

Obsah

| | |
|--|-----------|
| ÚVOD..... | 6 |
| 1 CHARAKTERISTIKA POŽÁRNÍ OCHRANY..... | 8 |
| 1.1 Historie profesionální požární ochrany v českých zemí..... | 8 |
| 1.2 Zákon o požární ochraně..... | 10 |
| 2 SPRÁVNÍ PRÁVO A VEŘEJNÁ SPRÁVA..... | 11 |
| 2.1 Obecné pojmové vymezení správního práva..... | 11 |
| 2.2 Veřejná správa jako projev činnosti orgánů veřejné správy..... | 12 |
| 3 ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY NA ÚSEKU POŽÁRNÍ OCHRANY..... | 13 |
| 3.1 Státní správa a její charakteristické rysy..... | 13 |
| 3.2 Ústřední orgány státní správy..... | 13 |
| 3.2.1 Povinnosti ministerstev a jiných státních orgánů na úseku požární ochrany..... | 15 |
| 3.3 Ministerstvo vnitra..... | 16 |
| 3.4 Hasičský záchranný sbor České republiky..... | 18 |
| 3.4.1 Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky..... | 19 |
| 3.4.2 Hasičský záchranný sbor kraje..... | 20 |
| 4 SAMOSPRÁVA NA ÚSEKU POŽÁRNÍ OCHRANY..... | 23 |
| 4.1 Samospráva a její charakteristické rysy..... | 23 |
| 4.2 Kraje..... | 23 |
| 4.2.1 Krajské úřady..... | 24 |
| 4.2.2 Rada kraje..... | 25 |
| 4.2.3 Kraj..... | 26 |
| 4.3 Obce..... | 26 |
| 5 JEDNOTKY POŽÁRNÍ OCHRANY..... | 30 |
| 5.1 Sbory dobrovolných hasičů..... | 31 |
| 5.2 Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce..... | 31 |
| 6 POŽÁRNÍ PREVENCE..... | 34 |
| 6.1 Řízení a výkon státní správy na úseku požární prevence..... | 34 |
| 6.2 Orgány vykonávající státní požární dozor..... | 35 |
| 6.3 Výkon státního požárního dozoru..... | 36 |
| 6.3.1 Kontrolní činnost..... | 37 |

| | | |
|----------|---|-----------|
| 6.3.2 | Stavební prevence..... | 38 |
| 6.3.3 | Zjišťování příčin vzniku požáru..... | 39 |
| 7 | ZHODNOCENÍ NA ZÁKLADĚ STATISTIK (srovnání roku 2007- 2008)..... | 40 |
| | ZÁVĚR..... | 43 |
| | SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY..... | 45 |
| | SEZNAM ZKRATEK..... | 47 |
| | SEZNAM PŘÍLOH..... | 48 |
| | PŘÍLOH..... | 49 |
| | ABSTRAKT..... | 59 |
| | ABSTRACT..... | 60 |

ÚVOD

Jako téma své bakalářské práce jsem si vybrala: Státní správa a samospráva na úseku požární ochrany. Cílem práce je představit metodiku zajišťování státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany.

V životě člověka mohou nastat neočekávané mimořádné události. Mohou to být živelní pohromy (např. záplavy a povodně, požáry, vichřice), havárie s únikem nebezpečných látek do životního prostředí (např. havárie v chemických provozech a skladech, radiační havárie, ropné havárie) a další, které mohou ohrozit životy, zdraví obyvatel a způsobit velké materiální škody. Ke zmírnění následků těchto událostí na občany přispívají zejména legislativní a organizační opatření, která přijímá každý vyspělý stát.

Také naše Česká republika, která zcela jistě mezi vyspělou společností patří, garantuje toto základní právo v ústavním pořádku České republiky, konkrétně v článku 112 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústavy České republiky.

Bezpečnostní systém je tvořen příslušnými prvky zákonodárné, výkonné a soudní moci, územní samosprávy, ale i právníckými a fyzickými osobami, které mají odpovědnost za zajištění bezpečnosti České republiky. Struktura bezpečnostního systému zahrnuje zejména prezidenta republiky, Parlament ČR, vládu, Bezpečnostní radu státu a její pracovní orgány, ústřední správní úřady, krajské a obecní úřady a jejich výkonné orgány krizového řízení, a dále ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, zpravodajské služby, záchranné služby a havarijní služby.

Orgánům státní správy a samosprávy jsou dány pravomoci, které musí mít legislativně stanovenou odpovědnost za bezpečí obyvatelstva na jimi spravovaném území. Jednotlivým složkám integrovaného záchranného systému se při tom dostanou relevantní informace ve vztahu k povinnostem, které v případě požáru, či jiné mimořádné události plní.

Obecně platí, že základním parametrem pro stanovení míry státem garantované pomoci je společenská únosnost rizika. Tato míra je závislá na jeho ekonomické úrovni a technické vyspělosti. Společenská únosnost rizika se stanoví na základě hrubého domácího produktu ve vztahu k počtu obyvatel, kterým je pomoc státem garantována. Vliv zde má rovněž stupeň a úroveň likvidity pojišťoven, které mohou společensky únosnou mez rizika posunout nad rámec státem garantované pomoci.

V mé bakalářské práci bych chtěla popsat a posoudit výkon státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany, jako jedné z důležitých součástí této státem garantované pomoci, neboť ztráty na životech, zdraví a majetku lidí, které jsou důsledkem požárů nás každoročně v rámci statistických údajů přesvědčují, že je to výkon nezbytný.

Úpravu požární ochrany zahrnuje řada právních norem. V zákoně o požární ochraně č. 133/ 1985 Sb., ve znění platných předpisů je taxativně stanoveno, kdo státní správu a samosprávu na úseku požární ochrany vykonává. Jsou to Ministerstvo vnitra, Hasičský záchranný sbor, Kraj, Obec a obecní úřad a vláda, která vydává potřebná nařízení. Velice důležitou formou této správy je výkon státního požárního dozoru, který vykonávají Hasičské záchranné sbory krajů. Kromě zákona o požární ochraně jsou to také související právní předpisy, jako jsou zákon o obcích, zákon o krajích apod.

Efektivita výkonu této správy je dána možností správní činnosti, přičemž Hasičské záchranné sbory krajů jsou na úseku požární ochrany správními orgány prvního stupně, tzv. prvoinstanční orgán. Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky pak sleduje ochranu zájmů v oblasti požární prevence především posuzováním odvolání proti rozhodnutí prvoinstančního orgánu formou provádění potřebných šetření a zpracování příslušných návrhů na řešení daných správních úkonů.

1 CHARAKTERISTIKA POŽÁRNÍ OCHRANY

1.1 Historie profesionální požární ochrany v českých zemích

První placený hasičský sbor byl na českém území založen v roce 1853 v Praze. Hlavní odpovědnost za hašení požárů ale ležela od 2. poloviny 19. století až do druhé světové války na dobrovolných sborech měst a obcí.

Za první Československé republiky existovaly veřejné požární jednotky z povolání jen v některých větších městech. Uvedený stav samozřejmě neodpovídal potřebám průmyslového státu v dobách míru, tím spíše za války.

Po válce byla požární ochrana zařazena do oboru působnosti ministerstva vnitra, jemuž také příslušel nejvyšší dohled a řízení. Plnění úkolů na úseku požární ochrany pak zajišťovaly národní výbory. Výkonným orgánem pro tuto oblast bylo hasičstvo, které bylo dobrovolné, z povolání nebo závodní. Hasičstvo z povolání musely ze zákona zřídit všechny obce s počtem obyvatel nad 50 000, nebo i obce menší, pokud tak rozhodl krajský národní výbor.

K zásadní reorganizaci požární ochrany dochází zejména v souvislosti s přijetím zákona o státním požárním dozoru a požární ochraně v roce 1953. Všeobecné řízení požární ochrany a dozor na ní příslušel ministru vnitra, který tuto pravomoc vykonával prostřednictvím ústřední správy státního požárního dozoru a jejich místních orgánů.

Přijetím nového zákona o požární ochraně v roce 1958 však došlo k postupné decentralizaci požární ochrany a následnému oslabení její úrovně. Organizace státního požárního dozoru byla tímto zákonem zcela rozbita. Státní orgány požární ochrany byly podřízeny orgánům národních výborů, které nebyly odborně na výši a celá řada státních funkcí byla předána dobrovolné organizaci Československý svaz požární ochrany.

V souvislosti se vznikem federativního uspořádání státu v roce 1969 byla požární ochrana zařazena do výlučné působnosti národních rad, což mělo za následek vytvoření Hlavní správy požární ochrany MV ČSR a MV SSR.

Významnými změnami prošla profesionální požární ochrana v posledních třiceti letech. Většinu činnosti hasičů tvoří vedle samotných požárů také zásahy u dopravních nehod, při živelných pohromách, či zásahy pomocného charakteru jako odstraňování nejrůznějších překážek, vyprošťování osob apod. Profesionální jednotky požární ochrany svou akceschopností postupně nahrazovaly některé druhy technických služeb a přebíraly stále větší kompetence v oblasti přípravy státu a jeho orgánů na mimořádné události a v provádění samotných záchranných a likvidačních prací během mimořádných událostí. Bylo tedy nutné přizpůsobit právní úpravu a organizaci. Již v roce 1985 došlo k vydání zákona o požární ochraně, který přes své novelizace zůstává dosud v platnosti.

Proces změn v úkolech a charakteru činnosti Hasičského záchranného sboru ČR, který svůj současný název získal v roce 1995, vyvrcholil na přelomu tisíciletí, kdy byla rozšířena působnost Ministerstva vnitra o problematiku krizového řízení, civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva a integrovaného záchranného systému. V souvislosti s tím byly Parlamentem ČR projednány a schváleny nové zákony.

Nová právní úprava, která nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2001, znamenala zásadní změnu v postavení, působnosti a organizaci Hasičského záchranného sboru ČR. V této souvislosti došlo také ke sloučení ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR s Hlavním úřadem civilní ochrany a širokou oblast civilní ochrany tak dostali na starost hasiči.

Hasičský záchranný sbor ČR v současnosti tvoří generální ředitelství, které je organizační součástí Ministerstva vnitra, a dále pak 14 hasičských záchranných sborů krajů. Součástí Hasičského záchranného sboru ČR jsou také vzdělávací, technická a účelová zařízení, konkrétně čtyři Odborná učiliště požární ochrany.¹

¹ <http://www.hzscr.cz/clanek/historie-historie-profesionalni-pozarni-ochrany-v-ceskych-zemich.aspx>

1.2 Zákon o požární ochraně

Každá oblast lidské činnosti má odraz v právním řádu společnosti. To se týká i požární ochrany. Nejdůležitějším právním předpisem na tomto úseku je zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Účelem zákona je vytvořit podmínky pro účinnou ochranu života a zdraví občanů a majetku před požáry a pro poskytování pomoci při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech stanovením povinnosti ministerstev a jiných správních úřadů, právnických a fyzických osob, postavení a působnosti orgánů státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany, jakož i postavení a povinnosti jednotek požární ochrany.²

Zákon o požární ochraně byl celkem desetkrát novelizován. Podstatné změny přinesla až novelizace provedená zákonem č. 203/1994 Sb., kterým se mění a doplňuje zákon České národní rady č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů. Až tato úprava podstatným způsobem reaguje na změnu společenských a ekonomických poměrů, které mají vliv na zabezpečování požární ochrany.³

V roce 2000 byla na úseku požární ochrany připravena, projednána a přijata novela zákona o požární ochraně a souběžně s ní zcela nová právní úprava, která se týká Hasičského záchranného sboru České republiky, integrovaného záchranného systému a krizového řízení. V roce 2001 pokračoval tento proces přípravou návrhů a přijetím prováděcích právních předpisů k zákonu o požární ochraně.

² § 1 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

³ Šubrt V., Szaszo, Z., Černý J. *Komentovaný zákon o požární ochraně a předpisy související, I. část*, CODEX, Praha 1995, s. 7.

2 SPRÁVNÍ PRÁVO A VEŘEJNÁ SPRÁVA

2.1 Obecné pojmové vymezení správního práva

Správní právo je relativně samostatnou, nicméně integrální a integrovanou součástí práva jako celku. Je jedním z nejvýznamnějších subsystémů českého právního řádu. Správní právo slouží k regulaci vztahů při realizaci výkonu moci ve státě v oblasti veřejné správy a je přímo spjato s činností a organizací veřejné správy. Právní úprava představovaná správním právem má mocensko - regulační charakter. Jde tedy o takový subsystém právního řádu, který je realizován nařizovacím způsobem a z mocenských pozic.

Existence správního práva je důsledkem uplatnění tzv. teorie dělby moci, kdy státní moc je rozdělena mezi nejrůznější orgány. Tuto teorii propracoval v první polovině 18. století ideolog francouzského osvícenství Ch. L. Montesquieu ve svém díle Duch zákonů. Státní moc dělí na moc zákonodárnou, příslušející zákonodárným orgánům a spočívající ve vydávání zákonů. Na moc výkonnou, příslušející správním orgánům a spočívající ve výkonu zákonů a na moc soudní, příslušející soudům a spočívající v soudním rozhodování a aplikaci práva. Uplatnění těchto jednotlivých složek státní moci, je podle této teorie vázáno na dvě vzájemně spjaté zásady. Jednak je to samostatnost a nezávislost uvedených mocí, a jednak existence a působení vzájemných brzd zajišťujících rovnováhu mocí.

Pojem správní právo je tedy složen ze základu slov „správa“ a „právo“. Správa je specifická, cílevědomá činnost společenského charakteru. Jedná se o činnost výkonnou, regulační a obstaravatelskou. Taková činnost nebo pojem „správa“ se nevyskytuje v oblasti práva samostatně, ale vždy ve spojení podle oblasti zabezpečované správy jako veřejná správa, soukromá správa, státní správa či samospráva. Právo je systém nebo souhrn obecně závazných právních norem nebo pravidel stanovených sankcionovaných státem. Jinak řečeno, stát s využitím státní moci vytváří, schvaluje a vydává jednotlivé právní normy, které jsou uspořádány v tzv.

právním řádu státu, přičemž stát dohlíží na jejich dodržování subjekty práva a trestá jejich porušování.⁴

2.2 Veřejná správa jako projev činnosti orgánů veřejné správy

Veřejná správa je správou společnosti, správou státu jako celku i jeho jednotlivých územních jednotek, jako složek územní organizace státu a je projevem realizace výkonné moci ve státě. V rovině státní činnosti lze veřejnou správu vymezit jako státní činnost, kterou stát vykonává vedle zákonodárství a vedle soudnictví. Ale veřejnou správu nepředstavuje jen stát, dále ji představují i jiné subjekty, a to především další veřejnoprávní subjekty, jako představitelé a nositelé veřejné moci. Potom je veřejná správa nestátní činností výkonného charakteru, jejímž úkolem je zabezpečovat výkon správy státu. Subjekty, které ji vykonávají, ji realizují jako právem uloženou povinnost, a to z titulu svého postavení jako veřejnoprávních subjektů. Veřejná správa je ústředním pojmem správního práva, ale i správní vědy.

Veřejná správa je správa, která zabezpečuje ochranu veřejného zájmu. Ten souvisí s režimem a funkcí veřejné správy. Jde o takový zájem, který by bylo možno označit za obecně prospěšný zájem, popř. zájem, kterému jde o zájmy společnosti.

Veřejná správa jako správa státu a správa veřejných záležitostí ve státě se člení na státní správu a samosprávu, vykonávanou příslušnými správními orgány, které mají postavení orgánů veřejné správy. Správními orgány jsou státní orgány (státní správa) a orgány veřejnoprávních korporací (samospráva).

⁴ Hejda, J., Příbyl K. *Správní právo I*, Vysoká škola evropských a regionálních studií, České Budějovice 2005, s. 8-9.

3 ORGÁNY STÁTNÍ SPRÁVY NA ÚSEKU POŽÁRNÍ OCHRANY

3.1 Státní správa a její charakteristické rysy

Státní správa je veřejnou správou uskutečňovanou státem, přičemž v každé společnosti zorganizované ve stát je státní správa nezastupitelnou součástí veřejné správy. V tomto smyslu je státní správa také základem, jádrem veřejné správy. Je odvozována od samotné podstaty, postavení a poslání státu, od podstaty a způsobů realizace státní moci. Svým charakterem je státní správa zvláštním druhem společenského řízení, uskutečňovaného státem.

Státní správa představuje jednu z forem činnosti státu, a to formou jejímž posláním je realizace výkonné moci státu. Svou povahou je státní správa organizující a mocensko- ochranou činností státu, která v sobě spojuje jednak prvky klasického řízení a dále prvky regule, a to v nejobecnějším chápání těchto pojmů.⁵

3.2 Ústřední orgány státní správy

Právní postavení ústředních orgánů státní správy vychází z Ústavy ČR (ústavní zákon č. 1/1993 Sb.) a je právně zakotveno v zákoně č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, v platném znění. Struktura ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy a stanovení jejich pravomocí a působností se často mění. Svědčí o tom více než 50 novel tohoto zákona.

Vrcholným ústředním orgánem státní správy je vláda České republiky. Ta má postavení orgánu státní správy s všeobecnou působností. Vláda řídí, koordinuje a sjednocuje činnost ústředních orgánů státní správy. Vláda je složena z předsedy, místopředsedů a jednotlivých ministrů vlády. Funkce člena vlády je neslučitelná s funkcí člena Ústavního soudu a dalšími funkcemi, které stanoví zvláštní zákony.

⁵ Průcha, P. *Správní právo Obecná část*, Masarykova univerzita, Brno, 2003, s. 59.

Ústředními orgány státní správy jsou **ministerstva a další ústřední orgány státní správy**. Ministerstva jsou orgány, v jejichž čele stojí člen vlády. Mají stanoveny pravomoci a působnost v ucelené oblasti výkonu státní správy. V současné době je zřízeno 14 ministerstev:

1. Ministerstvo financí,
2. Ministerstvo zahraničních věcí,
3. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy,
4. Ministerstvo kultury,
5. Ministerstvo práce a sociálních věcí,
6. Ministerstvo zdravotnictví,
7. Ministerstvo spravedlnosti,
8. Ministerstvo vnitra,
9. Ministerstvo průmyslu a obchodu,
10. Ministerstvo pro místní rozvoj,
11. Ministerstvo zemědělství,
12. Ministerstvo obrany,
13. Ministerstvo životního prostředí,
14. Ministerstvo dopravy.⁶

V čele dalších ústředních orgánů nestojí člen vlády, ale předseda, kterého zpravidla jmenuje vláda. Ústřední orgány vykonávají státní správu ve vysoce specializovaných oblastech a jejich pravomoci a působnosti jsou stanoveny v samostatných zákonech. Tyto orgány se např. spolupodílejí na tvorbě jednotné státní politiky, kterou ve své působnosti uskutečňují, plní úkoly podle právních norem a pokynů vlády, připravují návrhy zákonů pro vládu a samy vydávají podzákoné právní předpisy. V současné době je zřízeno 11 dalších ústředních orgánů státní správy:

1. Český statistický úřad,
2. Český úřad zeměměřičský a katastrální,
3. Český báňský úřad,
4. Úřad průmyslového vlastnictví,

⁶ § 1 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

5. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže,
6. Správa státních hmotných rezerv,
7. Státní úřad pro jadernou bezpečnost,
8. Český telekomunikační úřad,
9. Národní bezpečnostní úřad,
10. Energetický regulační úřad,
11. Úřad vlády České republiky.⁷

3.2.1 Povinnosti ministerstev a jiných státních orgánů na úseku požární ochrany

Ministerstva a jiné státní orgány zabezpečují plnění povinností vyplývajících pro ně ze zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně.

Ministerstva a jiné státní orgány v rozsahu své působnosti spolupracují s Ministerstvem vnitra při zpracovávání koncepce rozvoje požární ochrany a ve vztahu k právnickým osobám, které řídí, plní další úkoly na úseku požární ochrany stanovené na základě zákona o požární ochraně. Ministerstva a jiné státní orgány plní obdobně povinnosti uložené jinak tímto zákonem právnickým osobám a podnikajícím fyzickým osobám.⁸

Ministerstvo vnitra a hasičský záchranný sbor kraje jsou správními úřady na úseku požární ochrany.

⁷ § 2 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

⁸ § 5 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

3.3 Ministerstvo vnitra

Ministerstvo vnitra je ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci, např. pro veřejný pořádek, krizové řízení, civilní nouzové plánování, ochranu obyvatelstva, integrovaný záchranný systém a také pro požární ochranu. Ministerstvo vnitra plní koordinační úlohu v oblasti správního řízení, správního trestání a spisové služby, v oblasti výkonu veřejné správy svěřené orgánům územní samosprávy, v oblasti služebního poměru příslušníků bezpečnostních sborů a zajišťuje komunikační sítě pro Policii České republiky, složky integrovaného ochranného systému a územní orgány státní správy. Spolupracuje v rámci mezinárodní organizace Interpol.

Ministerstvo na úseku požární ochrany

- a) schvaluje koncepci organizace a rozvoje požární ochrany,
- b) předkládá Ministerstvu financí návrh rozpočtu hasičského záchranného sboru a návrh na poskytnutí dotací občanským sdružením,
- c) předkládá Ministerstvu financí návrh účelové dotace pro jednotky sborů dobrovolných hasičů obcí,
- d) zabezpečuje ve spolupráci s Ministerstvem financí uvolňování finančních prostředků ze státního rozpočtu na investiční dotace na pořízení a obnovu požární techniky pro obce, jejichž jednotky požární ochrany jsou určeny požárním poplachovým plánem kraje k zásahům mimo svůj územní obvod (dále jen „vybrané obecní úřady“),
- e) po projednání s Ministerstvem obrany organizuje požární ochranu pro období stavu ohrožení státu a válečného stavu a zabezpečuje přípravu na činnost v tomto období,
- f) řídí výkon státní správy,
- g) vykonává státní požární dozor a je dotčeným orgánem státní správy na úseku požární ochrany,
- h) kontroluje plnění úkolů, které tento zákon ukládá hasičským záchranným sborům krajů,
- i) řídí odbornou přípravu a usměrňuje po odborné stránce výkon služby v jednotkách požární ochrany,
- j) zabezpečuje výzkum a vývoj,
- k) stanoví postup zjišťování příčin vzniku požárů a v závažných případech se zjišťování těchto příčin zúčastňuje, zpracovává rozbory příčin vzniku požárů,

- l) stanoví zaměření preventivně výchovné, propagační a ediční činnosti na úseku požární ochrany podílí se na jejím zabezpečování,
- m) vytváří a provozuje informační systém požární ochrany,
- n) na vyžádání hasičského záchranného sboru kraje poskytuje odbornou a metodickou pomoc při posuzování dokumentace staveb a technologií zvláštního významu,
- o) soustřeďuje a vyhodnocuje informace potřebné pro zásahy jednotek požární ochrany a ústřední řízení záchranných prací,
- p) zabezpečuje statistické sledování požárů a mimořádných událostí se zásahy jednotek požární ochrany,
- q) zabezpečuje provádění požárně technických expertíz,
- r) zajišťuje mezinárodní spolupráci hasičského záchranného sboru.

Ministerstvo je oprávněno stanovit prováděcím právním předpisem technické podmínky požární ochrany staveb a technologií, podmínky požární bezpečnosti výrobků a činností, u nichž hrozí nebezpečí vzniku požáru a technické podmínky požární techniky, věcných prostředků požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení.

Ministerstvo je orgánem státní správy ve věcech škol požární ochrany. V rámci této působnosti zřizuje, zrušuje a řídí střední školy požární ochrany, provádí v nich inspekci výchovy a vzdělávání a hospodářsky je zabezpečuje.⁹

3.4 Hasičský záchranný sbor České republiky

Základním posláním Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „HZS ČR“) je chránit životy, zdraví a majetek obyvatel před požáry. Musí poskytovat účinnou pomoc při mimořádných událostech, ať již se jedná o živelní pohromy, průmyslové havárie či teroristické útoky.

HZS ČR je základní složkou integrovaného záchranného systému, který zabezpečuje koordinovaný postup jeho složek při přípravě na mimořádné události a při provádění záchranných a likvidačních prací.

⁹ § 24, § 25 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

HZS ČR při plnění svých úkolů spolupracuje se správními úřady a jinými státními orgány, orgány samosprávy, právníckými a fyzickými osobami, s mezinárodními organizacemi a zahraničními subjekty.¹⁰ Se všemi subjekty je HZS ČR oprávněn uzavírat dohody upravující bližší podmínky a způsob vzájemné spolupráce. Předmětem spolupráce je zejména stanovení práv a povinností při vzájemném poskytování pomoci a informací při mimořádných událostech.

Úkoly HZS ČR plní příslušníci hasičského záchranného sboru ve služebním poměru a občanští zaměstnanci hasičského záchranného sboru v pracovním poměru. Jejich celkové početní stavy stanoví vláda. Úkoly i kompetence HZS ČR v oblasti požární ochrany, krizového řízení, civilního nouzového plánování, ochrany obyvatelstva a integrovaného záchranného systému upravují zákony schválené Parlamentem ČR v červenci 2000 s účinností od 1. ledna 2001. Jedná se o zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů, zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů a o zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů.

Zákonem o Hasičském záchranném sboru ČR došlo ke změně působnosti v tom, že hasičské záchranné sbory okresů jsou nahrazeny hasičskými záchrannými sbory krajů. Výkon státní správy je prováděn přímo hasičskými záchrannými sbory krajů, které jsou organizačními složkami státu.

HZS ČR tvoří Generální ředitelství hasičského záchranného sboru ČR, které je součástí Ministerstva vnitra a hasičské záchranné sbory krajů. Dále Střední odborná škola požární ochrany a Vyšší odborná škola požární ochrany ve Frýdku-Místku a Záchranný útvar Hasičského záchranného sboru ČR v Hlučíně.

¹⁰ § 1 zákona č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky

3.4.1 Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství hasičského záchranného sboru České republiky

V čele Generálního ředitelství hasičského záchranného sboru ČR (dále jen „Generální ředitelství“) je generální ředitel hasičského záchranného sboru. Toho jmenuje a odvolává ministr vnitra a náměstký generálního ředitele jmenuje a odvolává ministr na návrh generálního ředitele. Generální ředitelství řídí hasičské záchranné sbory krajů. Společně zřizují vzdělávací, technická a účelová zařízení hasičského záchranného sboru. Generální ředitelství plní úkoly ministerstva na úseku požární ochrany uvedené v § 24 odstavec 1 a § 25 odstavec 1.

Organizace a řízení výkonu státní správy na úseku požární ochrany patří mezi hlavní funkce Generálního ředitelství. Základní součástí výkonu státní správy na úseku požární ochrany je plnění úkolů v oblasti požární prevence. V rámci organizační struktury Generálního ředitelství zabezpečuje plnění úkolů v oblasti požární prevence odbor prevence, který je součástí úseku prevence a plánování, řízeného náměstkem generálního ředitele HZS ČR pro prevenci a plánování.¹¹

Odbor prevence zabezpečuje stanovené úkoly tím, že analyzuje existující prostředí a sleduje vývojové trendy související se zajištěním požární prevence, zpracovává koncepční programy, metodické řízení a usměrňuje vývoj v oblasti požární prevence, řídí a kontroluje plnění úkolů na úseku požární prevence u HZS krajů, plní úkoly ústředního správního úřadu v oblastech státem chráněných zájmů na úseku požární prevence a součinní s dalšími ministerstvy a jinými ústředními úřady při přípravě, tvorbě a realizaci opatření k zajištění požární prevence.

Předmětem analýzy možností a potřeb požární prevence budou zejména: podmínky požární bezpečnosti staveb, ubytovací zařízení (hotely, penziony...), společenská, kulturní a sportovní zařízení (divadla, sportovní haly...), obchodní domy a nákupní střediska, podzemní stavby (hromadné garáže, zábavní podniky...), zdravotnická zařízení a objekty sociální péče, správní budovy a správní střediska, skladování a prodej zábavné pyrotechniky.

¹¹ Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Koncepce požární prevence v České republice*, Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Praha, 2003, s. 16.

V rámci přípravy právních předpisů nebo jejich změn, které jsou v působnosti jiných ministerstev a ústředních správních úřadů bude odbor prevence pozorně sledovat a analyzovat situaci, z hlediska zájmů požární prevence připomínkovat předložené návrhy a případně se aktivně podílet na přípravě příslušných návrhů. V rámci správních činností Generálního ředitelství, které věcně spadají do působnosti příslušných útvarů, odbor prevence sleduje ochranu zájmů v oblasti požární prevence především při posuzování odvolání proti rozhodnutím správních orgánů prvního stupně, posuzování návrhů na odejmutí osvědčení o odborné způsobilosti fyzických osob a přípravě příslušných správních rozhodnutí, posuzování stížností, podnětů a obdobných podkladů. A to vždy včetně provádění potřebných šetření a zpracování příslušných návrhů na řešení daných správních úkonů.¹²

3.4.2 Hasičský záchranný sbor kraje

V čele HZS kraje je ředitel HZS kraje, krajský ředitel, kterého jmenuje a odvolává na návrh generálního ředitele ministr. Náměstky krajského ředitele zase jmenuje a odvolává generální ředitel na návrh krajského ředitele. Sídlo kraje je sídlem HZS kraje. Výjimku tvoří HZS Středočeského kraje, které má sídlo v Kladně.

HZS kraje

- a) zpracovává koncepci požární ochrany kraje,
- b) vykonává státní požární dozor a je dotčeným orgánem státní správy na úseku požární ochrany,
- c) kontroluje plnění nařízení orgánů kraje vydaných na úseku požární ochrany,
- d) odpovídá za připravenost a akceschopnost jednotek HZS kraje,
- e) zabezpečuje výstavbu a údržbu objektů pro potřeby HZS,
- f) řídí po odborné stránce výkon služby v jednotkách požární ochrany,
- g) koordinuje zabezpečování požární ochrany v kraji s ostatními orgány,
- h) soustřeďuje podklady pro zabezpečení materiálních a finančních prostředků jednotek sboru dobrovolných hasičů vybraných obcí,

¹² Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Koncepce požární prevence v České republice*, Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Praha 2003, s. 17- 18.

- i) zpracovává podklady k vydání právních předpisů pro příslušné správní orgány kraje v oblastech, které vymezuje zákon,
- j) soustřeďuje a vyhodnocuje informace potřebné pro zásahy jednotek požární ochrany a řízení záchranných prací,
- k) zabezpečuje statistické sledování požárů a mimořádných událostí se zásahy jednotek požární ochrany na území kraje,
- l) v rozsahu stanoveném ministerstvem řídí a organizuje odbornou přípravu příslušníků, velitelů jednotek HZS podniků, velitelů a strojníků jednotek sboru dobrovolných hasičů obcí, velitelů a strojníků jednotek sboru dobrovolných hasičů podniků,
- m) projednává přestupky a správní delikty na úseku požární ochrany,
- n) zpracovává jedenkrát ročně zprávu o stavu požární ochrany v kraji a předkládá ji krajskému úřadu,
- o) zabezpečuje preventivně výchovnou, propagační a ediční činnost na úseku požární ochrany podle zaměření stanoveného ministerstvem.¹³

HZS kraje plní úkoly kraje při přípravě na krizové situace, které nesouvisejí s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem a s jejich řešením.

- a) organizuje součinnost mezi správními úřady a obcemi v kraji,
- b) zabezpečuje zpracování krizového plánu kraje, který schvaluje hejtman,
- c) plní při řešení krizových situací úkoly stanovené vládou, ministerstvy a jinými správními úřady.

HZS kraje je oprávněn za účelem přípravy na krizové situace vyžadovat, shromažďovat a evidovat údaje o např. kapacitách zdravotnických, ubytovacích a stravovacích zařízení, počtech zaměstnanců ve výrobních provozech a počtech osob, bydlících v místech předpokládané evakuace, množství, složení a umístění vyráběných, používaných nebo skladovaných nebezpečných látek, množství zadržené vody ve vodních nádržích.¹⁴

¹³ § 26 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

¹⁴ § 15 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení

HZS krajů jsou v oblasti správních činností na úseku požární ochrany správními orgány prvního stupně. A jako takové v rámci správního řízení rozhodují na základě zákona o požární ochraně ve vymezených oblastech. Jedná se především o řešení správních deliktů právnických osob a podnikajících fyzických osob a přestupků fyzických osob. Příslušné skutkové podstaty, jakož i možnosti pokut a podmínky pro jejich ukládání a vymáhání jsou definovány zákonem o požární ochraně, § 76 až § 79: HZS kraje při výkonu státního požárního dozoru může uložit pokutu až do 250 000 Kč právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě provozující činnost bez zvýšeného požárního nebezpečí nebo až do 500 000 Kč právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě provozující činnosti se zvýšeným požárním nebezpečím, jestliže poruší povinnosti vyplývající z předpisů o požární ochraně.

HZS krajů za podmínek stanovených zákonem o požární ochraně, § 36, rozhodují také o vyloučení věci z užívání, zákazu činnosti a zastavení provozu. Významnou oblastí rozhodovací pravomoci HZS krajů ve vztahu k právnickým a podnikajícím fyzickým osobám je rozhodování na základě zákona o požární ochraně ve věcech týkajících se jejich správního začlenění do kategorie činností podle míry požárního nebezpečí jimi provozovaných činností, § 4 odstavec 5, schvalování předložených posouzení požárního nebezpečí, § 6a odstavec 3 a 4, určování jednotky hasičského sboru podniku a požární hlídky, § 67 a § 69. Součástí správních činností HZS krajů je vyřizování stížností.

Kvalitní výkon správních činností HZS krajů jakožto prvoinstančních správních orgánů velmi závisí na úzké spolupráci příslušných věcných odborů a právního oddělení při vlastním správním řízení. Základem je však trvalé metodické řízení a provádění odborné přípravy v této oblasti.¹⁵

¹⁵ Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Koncepce požární prevence v České republice*, Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Praha 2003, s. 26.

4 SAMOSPRÁVA NA ÚSEKU POŽÁRNÍ OCHRANY

4.1 Samospráva a její charakteristické rysy

Samospráva je veřejnou správou uskutečňovanou jinými veřejnoprávními subjekty než státem. Jedná se o subjekty korporativního charakteru, označované jako veřejnoprávní korporace. Svoje historické kořeny má současná moderní samospráva v samosprávě středověkých měst a středověkém cechovním zřízení, přičemž k jejímu kvalifikovanějšímu postihu a vyjádření, a to zejména pokud jde o samosprávu územní, došlo v období tzv. liberálního právního státu.

Samospráva je odvozována od autonomního postavení veřejnoprávních korporací, a rovněž i ona je svébytným druhem společenského řízení.¹⁶

4.2 Kraje

Kraj a jeho orgány vymezuje zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, který nabyl účinnosti 1. ledna 2001. Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu a vykonává ho v rozsahu stanoveném v souladu s potřebami kraje. Kraj je veřejnoprávní korporací, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Má vlastní majetek a vlastní příjmy vymezené zákonem. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a potřeby svých občanů, zejména o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče, o uspokojování potřeby ochrany a rozvoje zdravých životních podmínek, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Kraj spravuje své záležitosti samostatně, má samostatnou působnost. Státní orgány mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana práv dotčených osob, a jen způsobem, který stanoví zákon. Rozsah samostatné působnosti může být též omezen zákonem. Kraj je samostatně spravován zastupitelstvem kraje a dalšími orgány kraje jsou rada kraje, hejtman kraje, krajský úřad a zvláštní orgán kraje

¹⁶ Průcha, P. *Správní právo Obecná část*, Masarykova univerzita, Brno, 2003, s.

zřízený podle zákona.¹⁷ Orgány státu jsou povinny předem projednat s orgány kraje opatření dotýkající se samostatné působnosti kraje. Při výkonu samostatné působnosti, při vydávání závazných vyhlášek se kraj řídí zákonem. V ostatních záležitostech jinými právními předpisy vydanými na základě zákona.

Kraj vykonává na svém území státní správu ve věcech, které stanoví zákon. Působnost v těchto věcech je přenesenou působností kraje. Kraj je povinen zabezpečit výkon přenesené působnosti. Při výkonu samostatné a přenesené působnosti chrání kraj veřejný zájem.

4.2.1 Krajské úřady

Krajský úřad plní úkoly v samostatné působnosti uložené mu zastupitelstvem a radou a napomáhá činnosti výborů a komisí. Rada může ukládat úkoly krajskému úřadu jen v rozsahu své působnosti svěřené jí zákonem. Krajský úřad vykonává přenesenou působnost s výjimkou věci, které jsou zákonem svěřeny zastupitelstvu a radě nebo zvláštnímu orgánu.

Krajský úřad se člení na odbory a oddělení. V čele krajského úřadu stojí ředitel, kterého v případě nepřítomnosti zastupuje zástupce ředitele. Ředitel je zaměstnancem kraje. Za plnění úkolů svěřených krajskému úřadu v samostatné působnosti je odpovědný hejtmanovi.

Krajský úřad v přenesené působnosti vykonává dozor nad výkonem samostatné a přenesené působnosti obcí. Zaměstnanci kraje zařazení do krajského úřadu, kteří se podílejí na výkonu dozoru musí mít vysokoškolské vzdělání v oblasti práva nebo v oblasti, která se vztahuje k předmětu dozoru. Dozor je zaměřen výhradně na následné posuzování dodržování zákonnosti a je prováděn tak, aby nebyla omezována samostatná působnost a rozhodovací pravomoc orgánů obce.¹⁸

¹⁷ § 1, § 2 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích

¹⁸ zákon č. 129/2000 Sb., o krajích

Krajské úřady na úseku požární ochrany

- a) projednávají koncepci požární ochrany v kraji,
- b) vytvářejí podmínky pro dislokaci a vybavení jednotek hasičského záchranného sboru,
- c) organizují s HZS kraje požární ochranu v období stavu ohrožení státu a válečného stavu,
- d) hradí k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany náklady jednotkám sborů dobrovolných hasičů vybraných obcí spojené se zásahy mimo jejich územní obvod a podílí se na financování jejich akceschopnosti.¹⁹

4.2.2 Rada kraje

Rada je výkonným orgánem kraje v oblasti samostatné působnosti a za svůj výkon odpovídá rada zastupitelstvu. Ve věcech přenesené působnosti přísluší radě rozhodovat jen, stanoví-li tak zákon. Radu tvoří hejtman, náměstci hejtmána a členové rady. V kraji s počtem do 600 000 obyvatel má rada 9 členů, nad 600 000 obyvatel má členů 11.

Rada dle své potřeby pořádá schůze, které svolává hejtman kraje. K platnému rozhodnutí je třeba nadpoloviční většina všech členů rady. Schůze rady jsou neveřejné a pořizuje se z nich zápis, ve kterém se uvádí počet přítomných členů rady, schválený program schůze rady, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení. Tento zápis podepisuje hejtman nebo náměstek hejtmána a zvolení ověřovatelé. Zápis musí být uložen u krajského úřadu k nahlédnutí členům zastupitelstva kraje.

Rada zabezpečuje kontinuitu správy kraje. Zřizuje si komise, jako své iniciativní a poradní orgány. Mezi ustanovené komise patří mimo jiné i Komise pro bezpečnost a Integrovaný záchranný systém.

¹⁹ Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Soubor vybraných právních předpisů pro potřeby Hasičského záchranného sboru ČR*, MV - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2003, s. 17.

Rada kraje na úseku požární ochrany

- a) vydává nařízením kraje požární poplachový plán kraje,
- b) stanoví nařízením kraje podmínky k zabezpečení
 1. plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany,
 2. zdrojů vody k hašení požárů a tyto zdroje určí,
 3. požární ochrany v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru,
 4. požární ochrany v budovách zvláštního významu,
 5. požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob.²⁰

4.2.3 Kraj

Kraj na úseku požární ochrany

- a) projednává roční zprávu o stavu požární ochrany v kraji,
- b) k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany přispívá
 1. hasičskému záchrannému sboru kraje na financování jeho potřeb,
 2. obcím na financování potřeb jejich jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí.²¹

4.3 Obce

Obec má právní základ v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění, který nahradil původní zákon č. 367/1990 Sb. Z tohoto zákona vyplývá postavení obce jako základního územního samosprávních celku i jako veřejnoprávní korporace. Obec je základní jednotka veřejné správy, samosprávy a v různé míře podle typu obce i státní správy. Stejně jako kraj má obec svůj majetek a pečuje o všestranný rozvoj svého území

²⁰ Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Soubor vybraných právních předpisů pro potřeby Hasičského záchranného sboru ČR*, MV - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2003, s. 17.

²¹ Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Soubor vybraných právních předpisů pro potřeby Hasičského záchranného sboru ČR*, MV - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2003, s. 17.

a o potřeby svých občanů. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce a dalšími orgány obce jsou rada obce, starosta, obecní úřad a zvláštní orgány obce. Obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce, pokud zákon nestanoví jinak. Obce mohou zřizovat obecní policii.²²

Samostatná působnost obce se týká vlastní samosprávy obce. Při jejím výkonu se obec řídí (při vydávání obecně závazných vyhlášek) zákonem, v ostatních záležitostech dalšími právními předpisy. Obec spravuje své záležitosti samostatně. Mezi tyto záležitosti patří zejména uspokojování potřeby občanů v oblastech bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy, poskytování informací, potřeby výchovy a vzdělávání, kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. Mezi záležitosti, které jsou zákonem svěřeny zastupitelstvu a radě obce patří např. rozhodování o rozpočtu obce, zřízení, změnách a zrušení peněžních fondů, změnách území obce a jeho hranic. Samostatná působnost také zahrnuje rozhodování o spolupráci mezi obcemi.

Obec může své záležitosti spravovat i v přenesené působnosti. Ta představuje státní správu, jejíž výkon byl zákonem svěřen obci a jejím orgánům. Činnost obce v přenesené působnosti zabezpečuje téměř výhradně obecní úřad. Na základě zákona může obec vydávat nařízení obce. V přenesené působnosti vykonávají státní správu obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. Tyto obce mají ze zákona stanovený výkon státní správy ve správních obvodech. Obec s pověřeným obecním úřadem se někdy označuje jako obec II. typu. Stát na takovou obec přenáší část svých pravomocí, ale ne v takové míře v jaké ji přenáší na obec s rozšířenou působností, která se označuje jako obec III. typu. Obec s pověřeným obecním úřadem je menší obec, než obec s rozšířenou působností, a vždy spadá do správního obvodu nějaké obce s rozšířenou působností. Obce s rozšířenou působností mají tedy nejširší rozsah výkonu státní správy v přenesené působnosti.

²² zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Obec v samostatné působnosti na úseku požární ochrany:

- a) zřizuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce, která provádí hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech, členům jednotky sboru dobrovolných hasičů obce za hašení požárů a záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech v mimopracovní době poskytuje odměnu,
- b) udržuje akceschopnost jednotky sboru dobrovolných hasičů obce,
- c) zabezpečuje odbornou přípravu členů jednotky sboru dobrovolných hasičů obce,
- d) zabezpečuje materiální a finanční potřeby jednotky sboru dobrovolných hasičů obce a požární ochrany,
- e) zajišťuje péči o členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, jakož i péči o zaměstnance zařazené v jednotkách hasičských záchranných sborů podniků, členy jiných jednotek sborů dobrovolných hasičů obce nebo podniků, popřípadě i osoby vyzvané k poskytnutí osobní pomoci, jestliže zasahují za ztížených podmínek nebo u déle trvajícího zásahu na území obce,
- f) poskytuje náhradu ušlého výdělku členu jednotky sboru dobrovolných hasičů obce, který se ve své pracovní době nebo době, ze které mu plyne příjem z podnikání nebo jiné samostatně výdělečné činnosti, zúčastní zásahu při požáru nebo jiných záchranných prací při živelních pohromách nebo jiných mimořádných událostech nebo nařízeného cvičení anebo nařízené odborné přípravy,
- g) zabezpečuje a hradí pro členy jednotky sboru dobrovolných hasičů obce preventivní zdravotní prohlídky,
- h) zabezpečuje výstavbu a údržbu objektů požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení, zejména pro potřeby svého územního obvodu,
- i) zpracovává stanovenou dokumentaci požární ochrany,
- j) zřizuje ohlašovnu požárů a další místa, odkud lze hlásit požár,
- k) zabezpečuje zdroje vody pro hašení požárů a jejich trvalou použitelnost a stanoví další zdroje vody pro hašení požárů a podmínky pro zajištění jejich trvalé použitelnosti,
- l) umožňuje dislokaci jednotek hasičského záchranného sboru v katastrálním území obce podle nařízení kraje a přispívá na provoz a vybavení těchto jednotek,
- m) spolupracuje se sousedními obcemi při plnění úkolů k zabezpečení požární ochrany, za tím účelem mohou obce soustřeďovat finanční prostředky,
- n) organizuje preventivně výchovnou činnost,

- o) obecně závaznou vyhláškou vydává požární řád obce a stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob.²³

Pro oblast řešení požární ochrany, mimořádných událostí a krizových situací jsou povinnosti stanoveny zejména starostovi obce a obecnímu úřadu, zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, zákonem č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému (řešení mimořádných událostí) a zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení (řešení krizových situací). Starosta obce je ze zákona oprávněn vyzvat právnické a fyzické osoby k poskytnutí osobní nebo věcné pomoci a obecní úřad při přípravě na mimořádné události:

- poskytuje podklady a informace HZS kraje, které jsou potřebné ke zpracování havarijního plánu kraje nebo vnějšího havarijního plánu, např. charakteristiku území obce,
- seznamuje právnické a fyzické osoby v obci s charakterem možného ohrožení, s připravenými záchrannými a likvidačními pracemi a ochranou obyvatelstva,
- provádí přípravu obyvatelstva k sebeochraně a vzájemné pomoci při vzniku mimořádných událostí.

Významným nástrojem obce při provádění záchranných a likvidačních prací i při plnění úkolů ochrany obyvatelstva je jednotka sboru dobrovolných hasičů obce. Obecní úřad zajišťuje účast velitelů a strojníků jednotky sboru dobrovolných hasičů obce na jejich odborné přípravě.²⁴

²³ § 29 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně

²⁴ Martínek, B., Adamec V., Hanuška Z. *Řešení mimořádných událostí a krizových situací (Příručka pro starosty obcí a referenty prevence Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska)*, MV - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2006, s. 7- 9.

5 JEDNOTKY POŽÁRNÍ OCHRANY

Plošným pokrytím území kraje jednotkami požární ochrany se rozumí rozmístění jednotek požární ochrany na území kraje a na území hlavního města Prahy. Jednotky požární ochrany se rozmisťují na základě nařízení orgánu kraje. Jednotky HZS kraje jsou na území kraje dislokovány na stanicích. Rozmístění stanic, vnitřní organizaci, početní stav a předurčenost jednotek pro záchranné práce určuje generální ředitelství. Jednotku tvoří požární technika, věcné prostředky a velitelem jednotky stanovený počet

- a) příslušníků HZS České republiky, jde-li o jednotku HZS kraje,
- b) zaměstnanců podniku, jde-li o jednotku HZS podniku,
- c) členů jednotek sboru dobrovolných hasičů obce nebo členů jednotek sboru dobrovolných hasičů podniku a osob vykonávajících službu v jednotkách sboru dobrovolných hasičů obce nebo jednotkách sboru dobrovolných hasičů podniku jako svoje zaměstnání.²⁵

Jednotkami požární ochrany jsou tedy jednotka HZS kraje, jednotka HZS podniku, jednotka sboru dobrovolných hasičů obce a jednotka sboru dobrovolných hasičů podniku. Mezi základní úkoly jednotek požární ochrany patří provádět požární zásah podle příslušné dokumentace požární ochrany, provádět záchranné práce při živelních pohromách a jiných mimořádných událostech a okamžitě podávat zprávy územně příslušnému HZS kraje o svém výjezdu a zásahu.

²⁵ vyhláška Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb., o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany.

5.1 Sbory dobrovolných hasičů

Sbory dobrovolných hasičů doplňují činnost profesionálních hasičských sborů a činnost útvarů průmyslových podniků. Dobrovolné sbory jsou právně samostatné nebo jako organizační složky občanských sdružení, např. Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, Česká hasičská jednota nebo Moravská hasičská jednota. Dobrovolné sbory bývají sponzorovány obcemi nebo firmami, podniky.

Zaměstnanci podniků a členové dobrovolných jednotek požární ochrany jsou povinni plnit úkoly základního poslání jednotek požární ochrany, dodržovat předpisy, plnit rozkazy svého velitele a pokyny nadřízených při jakékoli mimořádné události, spolupracovat s ostatními jednotkami požární ochrany, útvary Policie ČR a dalšími orgány podle zvláštních předpisů, plnit úkoly na úseku civilní ochrany a ochrany obyvatelstva, prohlubovat své odborné znalosti v oblasti požární ochrany, udržovat si fyzickou kondici a také se podrobovat preventivním zdravotním prohlídkám.

5.2 Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce

Podle zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, obec zřizuje a spravuje jednotku sboru dobrovolných hasičů obce. Za první dobrovolný hasičský spolek na území Česka se považuje Spolek dobrovolných hasičů Zákupy, vytvořený v roce 1850. Ale oficiální nejstarší Dobrovolný sbor je ve Velvarech. Za zakladatele se považuje Karel Krohn, který se narodil v Bratkovicích nedaleko Velvar. V Hamburku byl svědkem zásahu členů ochranných sborů u velkého požáru a utkvěla v něm myšlenka vycvičit podobný sbor i u nás, a tak v roce 1863 podal žádost o povolení spolku. Žádost byla schválena a v roce 1864 byl založen Sbor dobrovolných hasičů. Za rok 2008 měli velvarští dobrovolní hasiči 30 výjezdů. Většinou se jednalo o popadané stromy, dále o dopravní nehody, požáry dopravních prostředků a také o požáry stohů, trávy, slámy a obilí na poli. Kromě hašení požárů zasahují dobrovolní hasiči také v případech povodní, jiných živelních pohrom, ekologických haváriích a pomáhají při mimořádných událostech. Působí též při prevenci požárů.

Jednotky sboru dobrovolných hasičů (dále jen „JSDH“) dělíme na:

JPO-II/1- JSDH obce s územní působností, která se zpravidla zřizuje ve vybrané obci s počtem nad 1000 obyvatel. Zabezpečuje výjezd družstva k požárům i dopravním nehodám, nejdéle do 5 minut od vyhlášení poplachu, o zmenšeném početním stavu v počtu nejméně 4 hasičů.

JPO-II/2- JSDH obce s územní působností, která se zpravidla zřizuje ve vybrané obci s počtem nad 1000 obyvatel. Zabezpečuje výjezd dvou družstev k požárům i dopravním nehodám, nejdéle do 5 minut od vyhlášení poplachu, o zmenšeném početním stavu v počtu nejméně 8 hasičů.

JPO-III/1- JSDH obce s územní působností, která se zpravidla zřizuje ve vybrané obci s počtem nad 1000 obyvatel. Zabezpečuje výjezd družstva k požárům, vyjíždí nejdéle do 10 minut od vyhlášení poplachu, o zmenšeném početním stavu v počtu nejméně 4 hasičů.

JPO-III/2- JSDH obce s územní působností, která se zpravidla zřizuje ve vybrané obci s počtem nad 1000 obyvatel. Zabezpečuje výjezd dvou družstev k požárům, vyjíždí nejdéle do 10 minut od vyhlášení poplachu, o zmenšeném početním stavu v počtu nejméně 8 hasičů.

JPO-5- JSDH obce s místní působností, takže zabezpečuje výjezd družstva k požárům jen ve své obci a o zmenšeném početním stavu.

Početní stav a vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany jednotek sboru dobrovolných hasičů obce je uveden v příloze I.

Činnost občanů v JSDH se vykonává na základě dohody o členství v JSDH. Tato dohoda se uzavírá mezi uchazečem o členství v JSDH, který musí být starší 18 let a obecním úřadem.²⁶ Členové dobrovolných jednotek požární ochrany musí absolvovat základní odborné přípravy, aby mohli vykonávat službu při zdolávání požárů. Odborná příprava je povinná a zahrnuje teoretickou přípravu, praktický výcvik, tělesnou přípravu i požární sport. Ověřuje se zkouškou a prokazuje se osvědčením.

JSDH tvoří Požární družstvo. JSDH má velitele JSDH, zástupce velitele JSDH, dále pak velitelé družstev, strojníky a hasiče. Velitele JSDH jmenuje a odvolává po vyjádření HZS kraje starosta obce. Velitel JSDH by měl splňovat předpoklady pro výkon této funkce a mít minimálně dvouletou aktivní činnost v JSDH. Ze strany obce je vhodné s velitelem JSDH udržovat pravidelný kontakt, nepřipustit, aby JSDH zůstala bez velitele a zajistit odbornou přípravu členů JSDH s velitelskou odborností pro možné zastupování velitele JSDH, případně velitele družstva.

²⁶ <http://www.hzshk.cz/priloha/prilohy/zrizovacilistina.doc>

6 POŽÁRNÍ PREVENCE

6.1 Řízení a výkon státní správy na úseku požární prevence

Odbor prevence odpovídá za zabezpečení výkonu státní správy v oblasti požární ochrany. Základním nástrojem státní správy v oblasti požární prevence je výkon státního požárního dozoru. Hlavní úlohou požární prevence je předcházení vzniku požárů a snižování požárního rizika. Konkrétně se tedy jedná o systém opatření k zamezení vzniku požáru, k zamezení nebo k omezení šíření požáru, k zajištění evakuace a k zajištění likvidace požáru.²⁷

Je třeba sledovat a podporovat vývoj a tvorbu dokumentů souvisejících s usnesením vlády k návrhu koncepce ústřední státní správy se zvláštním přihlédnutím k systematizačnímu uspořádání správních úřadů. Uskutečnění postupných kroků může ovlivnit další činnosti na úseku požární prevence, např. harmonizace vnitřní organizace ministerstev a jiných ústředních správních úřadů by měla přispět k lepší orientaci v systémech procesů, ke zvýšení efektivnosti a zlepšení koordinačních vazeb při výkonu společných funkcí a plnění úkolů.

Bezprostřední kontakt HZS krajů s veřejností, jakož i občanskými sdruženími a dalšími orgány a organizacemi působícími na úseku požární ochrany, musí být zabezpečován příslušníky odpovídajícím způsobem odborně připravenými. Úspěšnost a žádaný efekt preventivně výchovné činnosti kromě toho vyžaduje vytvoření dostatečného časového prostoru, ale také potřebných organizačních, materiálních a technických podmínek. Některé činnosti při výkonu státního požárního dozoru s sebou přinášejí nezbytnost úzké spolupráce s ostatními organizačními složkami HZS krajů. V tomto směru se jedná především o součinnost s příslušníky zařazenými na velitelských funkcích v jednotkách HZS krajů, a to zejména při schvalování posouzení požárního nebezpečí a při kontrolách akceschopnosti a připravenosti jednotek požární ochrany podniků a obcí. Osvědčila se rovněž účast příslušníků na velitelských funkcích při stavebních a zejména kolaudačních řízeních vybraných staveb, jakož i zařazování přednášek příslušníků odborů prevence do odborné přípravy k prohlubování odborných znalostí příslušníků zařazených v jednotkách HZS krajů. Součástí činností na úseku

²⁷ <http://www.firebrno.cz/prevence>

požární prevence je též plnění některých povinností orgánu státní správy na úseku požární ochrany, vyplývajících ze zákona o prevenci závažných havárií. Z hlediska nezbytnosti úzké spolupráce a koordinace činností se v této souvislosti, kromě příslušníků zařazených na velitelských funkcích v jednotkách HZS krajů, bude jednat i o pracovní úseky zabývající se havarijním plánováním, operačním a krizovým řízením.²⁸

6.2 Orgány vykonávající státní požární dozor

Státní požární dozor zahrnuje jednotlivé oblasti činností, které vykonávají příslušné orgány, které zastupují stát. Těmito orgány státní správy jsou Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR a hasičské sbory krajů. Cílem jednotlivých oblastí činností je zajistit odpovídající míru požární bezpečnosti občanů. Na „Přehled plnění úkolů HZS Středočeského kraje za rok 2007 a za rok 2008 v oblasti požární prevence“ odkazují na přílohy II. a III.

Příslušníci pověřeni plněním úkolů na úsecích požární ochrany jsou povinni zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, které v obecném zájmu nebo v zájmu zúčastněných osob mají zůstat utajeny před nepovolanými osobami. Povinnost mlčenlivosti trvá i po skončení pracovního poměru nebo po splnění úkolu. Příslušníci jsou oprávněni provádět potřebná zajištění a služební úkony, nahlížet do příslušné dokumentace a požadovat součinnost. Při provádění úkonů jsou oprávněni ke vstupu do objektů a zařízení, ke vstupu na nemovitost na dobu nutnou k řádnému provedení těchto činností. Hrozí-li bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření, orgán vykonávající státní požární dozor je oprávněn vyloučit věc z užívání, zastavit činnost a zastavit provoz (to lze i tehdy, jestliže byla znemožněna záchrana osob nebo majetku v případě požáru).²⁹

²⁸ Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Koncepce požární prevence v České republice*, Ministerstvo vnitra - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Praha 2003, s. 38.

²⁹ <http://www.hzscr.cz/clanek/vykon-statniho-pozarniho-dozeru-702198.aspx>

6.3 Výkon státního požárního dozoru

Státní požární dozor se vykonává

- kontrolou dodržování povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
- posuzováním územně plánovací dokumentace, podkladů pro vydání rozhodnutí, projektové dokumentace stavby ke stavebnímu řízení, dokumentace k povolení změny stavby před jejím dokončením a posuzováním dokumentace k řízení o změně v užívání stavby, k nařízení nezbytných úprav, k nařízení zabezpečovacích prací, k řízení o zjednání nápravy a k povolení výjimky v rozsahu požárně bezpečnostního řešení podle zvláštních právních předpisů,
- ověřováním, zda byly dodrženy podmínky požární bezpečnosti staveb vyplývající z posouzených podkladů a dokumentace podle předchozího bodu včetně podmínek vyplývajících z vydaných stanovisek,
- schvalováním posouzení požárního nebezpečí činností s vysokým požárním nebezpečím,
- zjišťováním příčin vzniku požárů,
- kontrolou připravenosti a akceschopnosti jednotek požární ochrany,
- ukládáním opatření k odstranění zjištěných nedostatků a kontrolou plnění těchto opatření.

Státní požární dozor u fyzických osob se vykonává v omezeném rozsahu plnění povinností např. pokud je fyzická osoba vlastníkem společných prostor v objektu, kde provozují činnosti jiné právnické nebo podnikající fyzické osoby nebo je fyzická osoba vlastníkem nebo uživatelem zdrojů vody pro hašení požárů nebo vlastníkem nebo uživatelem lesů v souvislých lesních porostech o celkové výměře vyšší než 50 hektarů.³⁰

³⁰ <http://www.hzscr.cz/clanek/vykon-statniho-pozarniho-dozeru-702198.aspx>

6.3.1 Kontrolní činnost státního požárního dozoru

Součástí činnosti HZS krajů je vedle mnoho náročných zásahů také kontrolní činnost na úseku státního požárního dozoru. Požární kontroly se provádí u právnických a fyzických podnikajících osob, které mají přesně vymezeny své povinnosti v zákoně o požární ochraně. Tyto povinnosti jsou kontrolovány tak, aby byla zajištěna především požární bezpečnost občanů a zaměstnanců. HZS krajů tedy schvalují posouzení požárního nebezpečí činností s vysokým požárním nebezpečím a kontrolují připravenost a akceschopnost jednotek požární ochrany. Za neplnění povinností na úseku požární ochrany může být právnické a podnikající fyzické osobě uložena pokuta. Výše pokuty je určena závažností porušení příslušných povinností. Orgán vykonávající státní požární dozor musí vyhotovit zápis o provedené kontrole. V zápise jsou uvedeny výsledky kontroly i opatření a lhůty k odstranění zjištěných závad.

Požární kontroly se dělí na komplexní, tematické a kontrolní dohlídky. Komplexní kontrola prověřuje požární ochranu v celém rozsahu zákonem stanovených povinností, kontroluje celkový stav organizačního zabezpečení, plnění povinností a dodržování podmínek požární bezpečnosti. Musí se písemně oznámit 7 kalendářních dnů před jejím zahájením. Povinnost oznámit požární kontrolu je upravena zákonem o požární ochraně jen v případě komplexní kontroly, v ostatních případech není nutné kontrolu oznamovat. Tematická kontrola prověřuje stav zabezpečení požární ochrany ve vymezených oblastech. Na vzor „Oznámení o zahájení kontroly“ a „Program kontroly“ odkazují na přílohy IV. a V. Kontrolní dohlídka prověřuje plnění uložených opatření.

Obsahem požární kontroly je

- správnost začlenění,
- stav a úroveň zabezpečení požární ochrany při provozovaných činnostech,
- zda objekty a technická zařízení, jejich provoz a údržba vyhovují požadavkům předpisů o požární ochraně a stanoveným podmínkám požární bezpečnosti,
- vybavení a doklady o provozuschopnosti požární techniky, věcných prostředků požární ochrany a požárně bezpečnostních zařízení a zda jejich provoz, údržba, opravy a kontroly odpovídají stanoveným požadavkům,
- odborná způsobilost osob zabezpečujících požární ochranu,

- zpracování předepsané dokumentace požární ochrany, její vedení a plnění podmínek požární bezpečnosti v ní stanovených,
- způsob, úroveň a lhůty provádění školení, odborné přípravy, popřípadě výcviku,
- zřízení jednotky požární ochrany nebo požární hlídky, jejich připravenost a akceschopnost a provádění odborné přípravy v nich zařazených zaměstnanců,
- zabezpečení požární ochrany v době sníženého provozu a v mimopracovní době,
- zda posouzení požárního nebezpečí odpovídá skutečnému stavu a zda jsou splněna opatření vyplývající ze schváleného posouzení požárního nebezpečí.³¹

6.3.2 Stavební prevence

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, ukládá povinnost právnickým a fyzickým osobám a správním orgánům při navrhování, umístování, projektování, povolování, realizaci, kolaudaci, užívání a odstraňování staveb postupovat podle obecných technických požadavků. Obecně technické požadavky na výstavbu pro účely stavebního zákona jsou definovány v prováděcí vyhlášce stavebního zákona, vyhlášce č. 137/1998 Sb., o obecných technických požadavcích na výstavbu. V souladu s touto vyhláškou musí být stavba navržena a provedena tak, aby byla při respektování hospodárnosti vhodná pro zamyšlené využití, a aby současně splnila základní požadavky, kterými je také požární bezpečnost. Dotčeným orgánem státní správy, hájícím zájmy požární bezpečnosti na úrovni stavebních úřadů, je HZS kraje.³² Jak vypadá „Závazné stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany“ je uvedeno v příloze VI.

Požárně bezpečnostní řešení stavby obsahuje např. seznam použitých podkladů pro zpracování, rozdělení stavby do požárních úseků, stanovení požárního rizika, zhodnocení navržených stavebních konstrukcí a požárních uzávěrů, zhodnocení možnosti provedení požárního zásahu, evakuace osob, zvířat, majetku a stanovení druhů a počtu únikových cest, jejich kapacity, provedení a vybavení. Ke snížení intenzity

³¹ <http://www.unipetrol.cz/html/downloaddoc.php?id=1152>

³² Brumovská, I., et al. *Požární ochrana- příručka pro podnikatele*, MV - Generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2004, s. 30- 31.

případného požáru a ke snížení rizika ztrát způsobených požárem ve stavebním objektu slouží požárně bezpečnostní zařízení a opatření. Mezi taková technická a organizační opatření patří např. zařízení pro požární signalizaci (elektrická požární signalizace...), zařízení pro únik osob při požáru (evakuační výtah...), zařízení pro omezení šíření požáru (požární dveře a požární uzávěry otvorů včetně jejich funkčního vybavení...).

6.3.3 Zjišťování příčin vzniku požáru

V rámci HZS ČR existuje samostatná problematika, kterou je zjišťování příčin vzniku požáru. Základní organizační složkou, kde je soustředěna činnost související s touto problematikou je HZS kraje. Oblast zjišťování příčin vzniku požáru je právně vymezena v zákoně č. 133/1985 Sb., o požární ochraně a ve vyhlášce č. 246/2001 Sb., o požární prevenci.

Každý HZS kraje má své kvalifikované příslušníky vykonávající činnost, která souvisí se zjišťováním příčin vzniku požáru. Tito příslušníci musí mít odbornou způsobilost, která se ověřuje zkouškou a prokazuje osvědčením. Příslušník místně příslušného HZS kraje se nazývá vyšetřovatel, protože se zabývá celou řadou okolností, které vedou k objasnění vzniku a průběhu požáru. Při zjišťování příčin vzniku požáru se zjišťuje např. místo a doba vzniku požáru, příčina vzniku požáru, okolnosti mající vliv na vznik požáru, následky požáru, uchráněné hodnoty při hasebním zásahu. Zjišťování příčin vzniku požáru zahrnuje i další úkoly, např. je nutné posoudit a vyhodnotit důvody a možnosti šíření požáru, zachytit stav objektu po požáru formou obrazového zpracování, fotodokumentací a někdy i videodokumentací. Zjišťuje se také, jestli nedošlo k porušení předpisů o požární ochraně. Výsledky a závěry zjišťování příčin vzniku požáru se uvádějí do spisu o požáru. Ten má zpravidla tyto části: odborné vyjádření, fotodokumentace, situační plánec místa požáru, zpráva o zásahu jednotky požární ochrany a další doplňující údaje. U složitějších případů spolupracuje příslušník s dalšími odborníky HZS kraje, Policií ČR a jejich specializovanými pracovišti i na úrovni ČR.

7 ZHODNOCENÍ NA ZÁKLADĚ STATISTIK (srovnání roku 2007 - 2008)

Statistické sledování HZS Středočeského kraje za období od 1. 1. 2007 do 31. 12. 2007

| <i>Typ události</i> | <i>Počet</i> | <i>Tj. v %</i> | <i>Uchráněno (tis. Kč)</i> |
|---|--------------|----------------|----------------------------|
| Požár (P) | | | |
| Požár | 354 | 33,27 | 108 165,00 |
| Požár bez účasti JPO | 9 | 0,85 | 5 415,00 |
| Dopravní nehoda (DN) | | | |
| DN silniční | 270 | 25,38 | 0,00 |
| DN silniční hromadná | 1 | 0,09 | 0,00 |
| DN železniční (včetně metra) | 1 | 0,09 | 0,00 |
| DN letecká | 0 | 0,00 | 0,00 |
| DN ostatní | 2 | 0,19 | 0,00 |
| Živelní pohroma (ŽP) | | | |
| Převažující povodeň, záplava, déšť | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Převažující sníh, námrazy | 1 | 0,09 | 0,00 |
| Převažující větrná smršť | 92 | 8,65 | 0,00 |
| Sesuv půdy | 0 | 0,00 | 0,00 |
| ŽP ostatní (zemětřesení...) | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Únik nebezpečné chemické látky (ÚNL) | | | |
| Únik plynu/ aerosolu | 5 | 0,47 | 0,00 |
| Únik kapaliny (mimo ropných produktů) | 1 | 0,09 | 0,00 |
| Únik ropných produktů | 40 | 3,76 | 0,00 |
| Únik pevné látky | 0 | 0,00 | 0,00 |
| ÚNL- ostatní (včetně jiné než chemické) | 2 | 0,19 | 0,00 |
| Technická havárie (TH) | | | |
| Technická havárie | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Technická pomoc | 211 | 19,83 | 0,00 |
| Technologická pomoc | 5 | 0,47 | 0,00 |
| Ostatní pomoc | 11 | 1,03 | 0,00 |
| Radiační havárie a nehoda (RHN) | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Ostatní mimořádné události (OMU) | 0 | 0,00 | 0,00 |

| | | | |
|---------------------------|-------------|-------|--------------------|
| Planý poplach (PP) | 59 | 5, 55 | 0, 00 |
| CELKEM | 1064 | | 113 580, 00 |

Statistické sledování HZS Středočeského kraje za období 1. 1. 2008 do 31. 12. 2008

| <i>Typ události</i> | <i>Počet</i> | <i>Tj. v %</i> | <i>Uchráněno (tis. Kč)</i> |
|---|--------------|----------------|----------------------------|
| Požár (P) | | | |
| Požár | 289 | 28, 31 | 74 197, 00 |
| Požár bez účasti JPO | 8 | 0, 78 | 2 640, 00 |
| Dopravní nehoda (DN) | | | |
| DN silniční | 259 | 25, 37 | 0, 00 |
| DN silniční hromadná | 3 | 0, 29 | 0, 00 |
| DN železniční (včetně metra) | 4 | 0, 39 | 0, 00 |
| DN letecká | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| DN ostatní | 2 | 0, 20 | 0, 00 |
| Živelní pohroma (ŽP) | | | |
| Převažující povodeň, záplava, déšť | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| Převažující sníh, námrazy | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| Převažující větrná smršť | 116 | 11, 36 | 0, 00 |
| Sesuv půdy | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| ŽP ostatní (zemětřesení...) | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| Únik nebezpečně chemické látky (ÚNL) | | | |
| Únik plynu/ aerosolu | 3 | 0, 29 | 0, 00 |
| Únik kapaliny (mimo ropných produktů) | 2 | 0, 20 | 0, 00 |
| Únik ropných produktů | 53 | 5, 19 | 0, 00 |
| Únik pevné látky | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| ÚNL ostatní (včetně jiné než chemické) | 3 | 0, 29 | 0, 00 |
| Technická havárie (TH) | | | |
| Technická havárie | 0 | 0, 00 | 0, 00 |
| Technická pomoc | 206 | 20, 18 | 0, 00 |
| Technologická pomoc | 7 | 0, 69 | 0, 00 |
| Ostatní pomoc | 11 | 1, 08 | 0, 00 |

| | | | |
|---|-------------|------|------------------|
| Radiační havárie a nehoda (RHN) | 0 | 0,00 | 0,00 |
| Ostatní mimořádné události (OMU) | 3 | 0,29 | 0,00 |
| Planý poplach (PP) | 52 | 5,09 | 0,00 |
| CELKEM | 1021 | | 76 837,00 |

Rok 2007

| <i>Požáry celkem</i> | <i>s účastí jednotky</i> | <i>bez účasti</i> | <i>celkem</i> |
|----------------------|--------------------------|-------------------|------------------|
| Přímé škody | 53 378,00 | 328,00 | 53 706,00 |
| Usmrceno | 2 | 0 | 2 |
| Usmrceno hasičů | 0 | 0 | 0 |
| Zraněno osob | 7 | 1 | 8 |
| Zraněno hasičů | 5 | 0 | 5 |

Rok 2008

| <i>Požáry celkem</i> | <i>s účastí jednotky</i> | <i>bez účasti</i> | <i>celkem</i> |
|----------------------|--------------------------|-------------------|------------------|
| Přímé škody | 25 845,00 | 725,00 | 26 570,00 |
| Usmrceno | 0 | 0 | 0 |
| Usmrceno hasičů | 0 | 0 | 0 |
| Zraněno osob | 11 | 1 | 12 |
| Zraněno hasičů | 1 | 0 | 1 |

ZÁVĚR

Materiály a poznatky k vypracování této bakalářské práce, jejímž tématem bylo představit metodiku zajišťování státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany v České republice, jsem získala jak z materiálů uvedených v seznamu použité literatury tak i z konzultací s odbornými pracovníky Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje územního odboru Příbram, kde jsem absolvovala svoji odbornou praxi.

Ve své práci jsem se zaměřila na závažnou a pro naši společnost zcela nutnou problematiku dodržování platných předpisů na úseku požární ochrany jak právníckými tak i fyzickými osobami a stanovení komplexního bezpečnostního systému při ochraně občanů před mimořádnými událostmi ničivého charakteru.

Dospěla jsem k názoru, že současná legislativa vztahující se k oblasti požární ochrany i organizační struktura složek působících na tomto úseku jsou v současnosti na úrovni odpovídající požadavkům zajištění garantované bezpečnosti pro občany naší republiky a odpovídají i současným společenským potřebám. V této oblasti je naše republika dokonce jednou z vyspělých zemí Evropské unie. Dokazuje to ocenění za vyřešení tísňové linky 112, které jsme 11. 2. 2009 převzali v Bruselu i náš přínos pro řešení otázek bezpečnosti v rámci současného předsednictví České republiky v rámci Evropské unie.

Jsou ale i segmenty, které je třeba stále vylepšovat, např. financování výjezdové techniky, věcných prostředků a materiálního zabezpečení pro jednotky požární ochrany a to třeba změnou zákona č. 363/1999 Sb., o pojišťovnictví. V tomto zákoně by se stanovilo, že pojišťovny budou odvádět část svého zisku pro obnovu a udržení této potřebné techniky. Tím by se získal další zdroj financování tak jako tomu je v řadě jiných zemí. Důležitou částí celého systému je také prevence. Zde by se měla vést diskuze o povinném vybavení osobních automobilů malými hasicími přístroji, které by mohly eliminovat začínající požár i o obnově preventivních požárních prohlídek bytových a rodinných domů, chat a chalup. Tím, že se v současné době tyto prohlídky nevykonávají, vzniká dost požárů od topidel, komínových těles a v nich zazděných trámech. Požáry vznikají i užíváním bytových a nebytových prostor k účelům, ke kterým nebyly kolaudovány.

Věřím, že tak jako se vývoj a změny stávají kvalitativním prvkem v každé oblasti lidského konání bude tomu tak i v oblasti státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany. Zde by se měly dynamicky odrážet potřeby jejího fungování s prvkem větší vymahatelnosti dodržování zákonů, předpisů a nařízení i za cenu soudního řízení.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Literární zdroje

1. Brumovská, I., et al. *Požární ochrana- příručka pro podnikatele*, MV- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2004, 149 s. ISBN 80-86640-31-0.
2. Hejda, J., Příbyl K. *Správní právo I*, Vysoká škola evropských a regionálních studií, České Budějovice 2005, 101 s. ISBN 80-86708-08-X.
3. Martínek, B., Adamec V., Hanuška Z. *Řešení mimořádných událostí a krizových situací (Příručka pro starosty obcí a referenty prevence Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska)*, MV- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2006, 28 s. ISBN 80-86640-64-7.
4. Ministerstvo vnitra- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Koncepce požární prevence v České republice*, Ministerstvo vnitra- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky, Praha 2003, 75 s. ISBN 80-86640-09-4.
5. Ministerstvo vnitra- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky. *Soubor vybraných právních předpisů pro potřeby Hasičského záchranného sboru ČR*, MV- generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, Praha 2003, 348 s. ISBN 80-86640-10-8.
6. Průcha, P. *Správní právo Obecná část*, Masarykova univerzita, Brno 2003, 224 s. ISBN 80-210-2763-0.
7. Šubrt V., Szaszo, Z., Černý J.: *Komentovaný zákon o požární ochraně a předpisy související, I. část*, CODEX, Praha 1995, 123 s. ISBN 8-85963-00-0.

8. vyhláška Ministerstva vnitra č. 247/2001 Sb. ze dne 22. června 2001 o organizaci a činnosti jednotek požární ochrany
9. zákon č. 238/2000 Sb. ze dne 28. června 2000 o Hasičském záchranném sboru České republiky
10. zákon č. 129/2000 Sb. ze dne 12. dubna 2000 o krajích
11. zákon č. 240/2000 Sb. ze dne 28. června 2000 o krizovém řízení
12. zákon č. 128/2000 ze dne 12. dubna 2000 o obcích
13. zákon č. 133/1985 Sb. ze dne 17. prosince 1985 o požární ochraně
14. zákon č. 2/1969 Sb. ze dne 8. ledna 1969 o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky

Elektronické zdroje

1. <http://www.hzscr.cz/clanek/historie-historie-profesionalni-pozarni-ochrany-v-ceskych-zemich.aspx>
2. <http://www.hzscr.cz/clanek/vykon-statniho-pozarniho-doзору-702198.aspx>
3. <http://www.hzshk.cz/priloha/prilohy/zrizovacilistina.doc>
4. <http://www.firebrno.cz/prevence>
5. <http://www.unipetrol.cz/html/downloaddoc.php?id=1152>

SEZNAM ZKRATEK

| | |
|--------|------------------------------------|
| DN - | dopravní nehoda |
| HZS - | hasičský záchranný sbor |
| JPO - | jednotka požární ochrany |
| JSDH - | jednotka sboru dobrovolných hasičů |
| KD - | kontrolní dohlídka |
| KK - | komplexní kontrola |
| NP - | nadzemní podlaží |
| OMU - | ostatní mimořádná událost |
| P - | požár |
| PO - | požární ochrana |
| PP - | planý poplach |
| RHN - | radiační havárie a nehoda |
| TH - | technická havárie |
| TK - | tematická kontrola |
| ÚNL - | únik nebezpečných látek |
| VZT - | vzduchotechnika |
| ŽP - | živelní pohroma |

SEZNAM PŘÍLOH

- I. Základní početní stav členů JSDH obcí a jejich minimální vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany
- II. Přehled plnění úkolů HZS Středočeského kraje za rok 2007 - Požární prevence
- III. Přehled plnění úkolů HZS Středočeského kraje za rok 2008 - Požární prevence
- IV. Oznámení kontroly
- V. Program kontroly
- VI. Závazné stanovisko dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany

PŘÍLOHY

Příloha I.

Základní početní stav členů jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí a jejich minimální vybavení požární technikou a věcnými prostředky požární ochrany

| <i>Vnitřní organizace jednotky</i> | <i>Kategorie jednotky</i> | | | | |
|---|---------------------------|-------------|--------------|--------------|----------|
| | JPO II/1 | JPO II/2 | JPO III/1 | JPO III/2 | JPO V |
| Celkem základní početní stav členů | 12 | 24 | 12 | 24 | 9 |
| Počet členů v pohotovosti pro výjezd v dané kategorii jednotek | 4 | 8 | 4 | 8 | 4 |
| Funkce | | | | | |
| Velitel | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Velitel družstva | 2 | 5 | 2 | 5 | 2 |
| Strojník | 3 | 6 | 4 | 6 | 2 |
| Hasič, starší hasič | 6 | 12 | 5 | 12 | 4 |
| <i>Požární technika a věcné prostředky požární ochrany</i> | | | | | |
| Cisternová automobilová stříkačka v základním provedení | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Dopravní automobil | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Automobilový žebřík do 30 m | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| Automobilová plošina do 30 m | 1 | 1 | - | - | - |
| Odsavač kouře nebo přetlakový ventilátor | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Motorová stříkačka | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Dýchací přístroj | 4 | 8 | 4 | 8 | 4 |
| Vozidlová radiostanice požární ochrany | 2 | 2 | 2 | 2 | - |
| Přenosná radiostanice požární ochrany | 2 | 4 | 2 | 4 | 1 |
| Mobilní telefon | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Přehled plnění úkolů

HZS Středočeského kraje za rok 2007, územní odbor Příbram

POŽÁRNÍ PREVENCE

| 1. | Kontrolní akce | | Počet | |
|-----------|--|-----------------------|------------------------|---------------------------------|
| | | | Celkem/bez závad | Z toho obcí celkem/bez závad |
| 1.1. | Právnícké osoby a | KK | 12/1 | 0/0 |
| 1.2. | podnikající fyzické | TK | 76/2 | 29/0 |
| 1.3. | osoby | KD | 33/29 | 0/0 |
| 1.4. | Fyzické osoby | KK | 0 | X |
| 1.5. | | TK | 0 | X |
| 1.6. | | KD | 0 | X |
| | | | Přenesená působnost | Samostatná působnost |
| 1.7. | Obce | Kontroly | 0/0 | 29/0 |
| 1.8. | | KD | 0 | 0 |
| 1.9. | V kontrolní skupině jiného orgánu | | 0 | X |
| 2. | Posouzení požárního nebezpečí | | Počet | Poznámka |
| 2.1. | Předložená | | 0 | |
| 2.2. | Vrácená | | 0 | |
| 2.3. | Schválená | | 0 | |
| 2.4. | Všechna schválená | | 1 | |
| 3. | Správní rozhodnutí | | Počet | Poznámka |
| 3.1. | O vyloučení věci z užívání | | 0 | |
| 3.2. | O zákazu činnosti | | 0 | |
| 3.3. | O zastavení provozu | | 0 | |
| 3.4. | O správném začlenění do kategorií činností | | 0 | |
| 3.5. | O rozsahu a vedení dokumentace PO | | 0 | |
| 3.6. | K posouzení požárního nebezpečí | | 0 | |
| 3.7. | O uložení pokuty | Počet | 0 | |
| 3.8. | právnícké osobě nebo podnikající fyzické osobě | Kč uloženo/vybráno | / | |

| | | | | |
|-----------|---|--|---------------------|------------------------|
| 3.9. | O přestupku | Počet | 0 | |
| 3.10. | | Kč uloženo/vybráno | 0 | |
| 3.11. | V rámci autoremedury | | 0 | |
| 3.12. | Ostatní rozhodnutí | | 0 | |
| 4. | <i>Blokové pokuty</i> | | <i>Počet</i> | <i>Poznámka</i> |
| 4.1. | Počet | | 6 | |
| 4.2. | Kč | | 3 600 | |
| 5. | <i>Stavební prevence</i> | | <i>Počet</i> | <i>Poznámka</i> |
| 5.1. | Vydaná stanoviska | Počet přijatých žádostí | 543 | |
| 5.2. | | Počet vydaných stanovisek | 543 | |
| 5.3. | Územní řízení | Počet pozvánek | 54 | |
| 5.4. | | Počet účastí | 6 | |
| 5.5. | Stavební řízení | Počet pozvánek | 147 | |
| 5.6. | | Počet účastí | 86 | |
| 5.7. | Výjimky | Počet přijatých žádostí o stanovisko | 91 | |
| 5.8. | | Počet vydaných stanovisek | 91 | |
| 5.9. | Kolaudace | Počet pozvánek | 295 | |
| 5.10. | | Počet účastí | 257 | |
| 5.11. | Spolupráce se stavebními úřady | Počet přijatých žádostí | 13 | |
| 5.12. | | Počet vyřízených žádostí | 13 | |
| 6. | <i>Ostatní činnosti</i> | | <i>Počet</i> | <i>Poznámka</i> |
| 6.1. | Počet přijatých žádostí, pozvánek | | 6 | |
| 6.2. | Počet vyřízených žádostí | | 6 | |
| 7. | <i>Zjišťování příčin vzniku požárů</i> | | <i>Počet</i> | <i>Poznámka</i> |
| 7.1. | Počet spisů o požárech | | 96 | |
| 7.2. | Počet požárně technických expertíz | | 3 | |

Přehled plnění úkolů

HZS Středočeského kraje za rok 2008, územní odbor Příbram

POŽÁRNÍ PREVENCE

| 1. | Kontrolní akce | | Počet | |
|-----------|--|----------|------------------------|------------------------------------|
| | | | Celkem/bez závad | Z toho obcí celkem/bez závad |
| 1.1. | Právnícké osoby a | KK | 9/0 | 0/0 |
| 1.2. | podnikající fyzické | TK | 71/13 | 23/11 |
| 1.3. | osoby | KD | 34/30 | 0/0 |
| 1.4. | Fyzické osoby | KK | 0 | 0 |
| 1.5. | | TK | 0 | 0 |
| 1.6. | | KD | 0 | 0 |
| | | | Přenesená působnost | Samostatná působnost |
| 1.7. | Obce | Kontroly | 11 | 23 |
| 1.8. | | KD | 0 | 0 |
| 1.9. | V kontrolní skupině jiného orgánu | | 0 | 0 |
| 1.10. | Společné kontroly | Počet | 0 | 0 |
| 2. | Posouzení požárního nebezpečí | | Počet | Poznámka |
| 2.1. | Předložená | | 1 | |
| 2.2. | Vrácená | | 0 | |
| 2.3. | Schválená | | 1 | |
| 2.4. | Všechna schválená | | 2 | |
| 3. | Správní rozhodnutí | | Počet | Poznámka |
| 3.1. | O vyloučení věci z užívání | | 0 | |
| 3.2. | O zákazu činnosti | | 0 | |
| 3.3. | O zastavení provozu | | 0 | |
| 3.4. | O správném začlenění do kategorií činností | | 0 | |
| 3.5. | O rozsahu a vedení dokumentace PO | | 0 | |
| 3.6. | K posouzení požárního nebezpečí | | 0 | |

| | | | | | | |
|-----------|---|---------------------------|------------|---------------------|------------------------|------------------------|
| 3.7. | O uložení pokuty právnické osobě nebo podnikající fyzické osobě | Celkem | Počet | 4 | | |
| 3.8. | | | Kč uloženo | 60 000 | | |
| 3.9. | | Z toho | Počet | 4 | | |
| 3.10. | | příkazání řízení | Kč uloženo | 60 000 | | |
| 3.11. | O přestupku (včetně příkazního řízení) | Počet | 0 | | | |
| 3.12. | | Kč uloženo | 0 | | | |
| 3.13. | V rámci autoremedury | | 0 | | | |
| 3.14. | Ostatní rozhodnutí | | 0 | | | |
| 4. | <i>Blokové pokuty</i> | | | <i>Počet</i> | | <i>Poznámka</i> |
| 4.1. | Počet | | | 9 | | |
| 4.2. | Kč | | | 3 800 | | |
| 5. | <i>Stavební prevence</i> | | | <i>Počet</i> | | <i>Poznámka</i> |
| 5.1. | Vydaná stanoviska | Počet přijatých žádostí | | 436 | | |
| 5.2. | | Počet vydaných stanovisek | | 436 | | |
| 5.3. | Územní řízení | Počet pozvánek | | 56 | | |
| 5.4. | | Počet účastí | | 2 | | |
| 5.5. | Stavební řízení | Počet pozvánek | | 161 | | |
| 5.6. | | Počet účastí | | 42 | | |
| 5.7. | Kolaudace | Počet pozvánek | | 280 | | |
| 5.8. | | Počet účastí | | 243 | | |
| 5.9. | Spolupráce mimo rámec výkonu SPD | Počet přijatých žádostí | | 19 | | |
| 5.10. | | Počet vyřízených žádostí | | 19 | | |
| 6. | <i>Ostatní činnosti</i> | | | <i>Počet</i> | <i>Poznámka</i> | |
| 6.1. | Počet přijatých žádostí, pozvánek | | | 6 | | |
| 6.2. | Počet vyřízených žádostí, účastí | | | 6 | | |
| 7. | <i>Zjišťování příčin vzniku požárů</i> | | | <i>Počet</i> | <i>Poznámka</i> | |
| 7.1. | Počet spisů o požárech | | | 152 | | |
| 7.2. | Počet požárně technických expertíz | | | 4 | | |

Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje územní odbor Příbram

adresa: Školní čp. 70, P. O. Box 62, Příbram VIII, 261 95

telefon: 950831111, fax: 950831128, e- mail: spisovna.pb@sck.izscr.cz

FAGA HAST, s. r. o.

U Potoka 348/15

250 88 Čmelákovice

Oznámení o zahájení kontroly

(Vyřizuje: nprap. František Novák, telefon: 950831815, e- mail: frantisek.novak@sck.izscr.cz)

Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje- územní odbor Příbram, vykonávající v souladu s ustanovením § 26 odst. 2 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů státní požární dozor, Vám oznamuje, že se Vámi řízeném subjektu v provozovně Vaší firmy FAGA HAST, s. r. o. v Dublovicích 108 bude provedena kontrola stavu požární ochrany dle ustanovení § 35 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrola bude provedena určenými příslušníky Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje- územní odbor Příbram, jako tematická požární kontrola ve smyslu § 45 odst. 1 písm. b) vyhl. č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci).

Zahájení kontroly bude provedeno **dne 20. února 2008 v 8:00 hodin** v provozovně Vaší firmy. FAGA HAST, s. r. o. v Dublovicích 108. Žádáme Vás o zajištění účasti osoby odpovědné za plnění povinností na úseku požární ochrany ve smyslu § 2 odst. 2 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů nebo osoby písemně pověřené zabezpečením tohoto úkolu (popř. i odborně způsobilé osoby nebo technika požární ochrany podle § 11 citovaného zákona). Předpokládaná doba trvání kontroly je do 11: 30 hodin.

PROGRAM KONTROLY

1. Zahájení kontroly

Seznámení s plánovaným průběhem kontroly (časový sled, požadavky na přítomnost pracovníků, předložení dokumentace, zpřístupnění objektů a areálů, zmocnění pracovníků).

2. Kontrola plnění povinností vyplývajících ze zákona o PO

- Doklady, dokumentace a informace, potřebné k začlenění činností do kategorií dle § 4 zákona o PO- § 5 odst. 1 písm. f) zákona o PO a zpracování příslušné dokumentace PO v souladu s ustanovením § 15 zákona o PO.
- Dokumentace o začlenění do kategorie činností dle § 15 odst. 1 zákona o PO s přihlédnutím k § 28 vyhlášky o požární prevenci.
- Požární řády pro pracoviště se zvýšeným (vysokým) požárním nebezpečím zejména technické charakteristiky nebo technicko bezpečnostní parametry látek, podmínky pro zabezpečení volných únikových cest a přílohy požárních řádů- § 15 zákona o PO a § 31 vyhlášky o požární prevenci.
- Množství, druhy a provozuschopnost instalovaných požárně bezpečnostních zařízení- § 5 odst. 1 písm. a) zákona o PO s přihlédnutím k § 2 odst. 1 a 2 a § 7 vyhlášky o požární prevenci.
- Množství, druhy, umístění a provozuschopnost přenosných hasicích přístrojů- § 5 odst. 1 písm. a) zákona o PO s přihlédnutím k § 2 odst. 1, 2, 5 a 6 a § 9 vyhlášky o požární prevenci.
- Dokumentace o provádění školení zaměstnanců, odborné přípravy členů preventivních požárních hlídek a preventistů PO- § 15 a 16 zákona o PO s přihlédnutím k § 23, § 24, § 25, § 26 a § 36 odst. 2 vyhlášky o požární prevenci.
- Značení pracovišť a ostatních míst dle přílohy požárního řádu (výstražné a bezpečnostní značky, věcné prostředky PO a požárně bezpečnostní zařízení)- § 5 odst. 1 písm. d) zákona o PO s přihlédnutím k § 31 odst. 3 vyhlášky požární prevenci.

- Značení nouzových únikových východů, evakuačních výtahů, směrů úniku- § 5 odst. 1 písm. d) zákona o PO s přihlédnutím k § 11 odst. 3 písm. a) vyhlášky o požární prevenci.
- Využívání chráněných únikových cest a jejich součástí způsobem zvyšujícím požární riziko- § 5 odst. 1 písm. b) zákona o PO s přihlédnutím k § 11 odst. 3 písm. c) vyhlášky o požární prevenci.
- Namátková kontrola revizních zpráv a zápisů z kontrol (např. s přihlédnutím k ČSN 331500, ČSN 331600, ČSN 331610, ČSN 34 1390, vyhl. č. 85/1978 Sb., o kontrolách revizích a zkouškách plynových zařízení, ČSN 07 0703, vyhl. č. 111/1981 Sb., o čištění komínů a vyhl. č. 91/1993 Sb., k zajištění bezpečnosti práce v nízkotlakových kotelnách).
- Kontrola způsobu skladování tlakových nádob (s hořlavými nebo hoření podporujícími plyny)- dle ČSN 07 8304 a TPG 200 00.
- Odborná způsobilost osob zabezpečujících plnění povinností vyplývajících z předpisů o požární ochraně.

Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje územní odbor Příbram

adresa: Školní čp. 70, P. O. Box 62, Příbram VIII, 261 95

telefon: 950831111, fax: 950831128, e- mail: spisovna.pb@sck.izscr.cz

Pan

Zdeněk Potůček

Zdabořská 124

Příbram V.

ZÁVAZNÉ STANOVISKO

dotčeného orgánu státní správy na úseku požární ochrany

(Vyřizuje: mjr. Ing. Jiří Matoušek, telefon: 950831621, e- mail: jiří.matousek@sck.izscr.cz)

Místo stavby: Březnice, Počapská 15

Název stavby: Stavební úpravy rodinného domu

Předložená dokumentace: Projekt pro stavební řízení

Stavebník- investor: Zdeněk Potůček

Hasičský záchranný sbor Středočeského kraje- územní odbor Příbram posoudil uvedenou dokumentaci stavby podle § 31 odst. 1 písm. b) zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, předloženou dne: 18. 2. 2008.

K výše uvedené projektové dokumentaci vydává v souladu s § 4 odst. 2 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu a v souladu s ustanovením § 46 odst. 2 vyhl. 246/2001 Sb., o požární prevenci

SOUHLASNÉ STANOVISKO S PODMÍNKAMI:

- ke kolaudaci stavby požadujeme předložit prohlášení osoby, provádějící montáž požárně bezpečnostních zařízení, potvrzující dodržení podmínek montáže vyplývajících z projektové dokumentace, popř. průvodní dokumentace výrobce, v souladu s § 6 vyhl. 246/2001 Sb.,

- vzduchotechnické potrubí, procházející z kavárny sousedními požárními úseky (větší než 0,04m²), musí být provedeno v souladu s projektem VZT jako chráněné,
- dřevěné prvky konstrukce střechy ve 3. NP musí být nad požárním stropem, v souladu s požadavky požárně bezpečnostního řešení stavby,
- na vstupu do kavárny musí být v souladu s požárně bezpečnostním řešením stavby osazen požární uzávěr (způsob splnění požadavku na uzavření v případě požáru musí odpovídat provozním podmínkám- např. samozavírač).

Předložená dokumentace stavby obsahuje řešení požární bezpečnosti. Každá změna proti schválené dokumentaci stavby musí být neodkladně projednána.

Poznámky:

Část dokumentace obsahující řešení požární bezpečnosti si trvale ponecháváme založenou pro vlastní potřebu.

ABSTRAKT

HEINRICHOVÁ, V. *Státní správa a samospráva na úseku požární ochrany : bakalářská práce*. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2009. 60 s. Vedoucí bakalářské práce JUDr. Ondřej Šoka.

Klíčová slova: Generální ředitelství, Hasičský záchranný sbor České republiky, Hasičský záchranný sbor kraje, jednotky požární ochrany, Ministerstvo vnitra, požární ochrana, požární prevence, samospráva, správní právo, státní požární dozor, státní správa, veřejná správa.

V bakalářské práci jsou v jednotlivých kapitolách shrnuty důvody, metody a postupy při výkonu státní správy a samosprávy na úseku požární ochrany, které se historicky vyvíjely z potřeb zabezpečení základních atributů ochrany zdraví, majetku a hodnot naší republiky. Uvádím zde komplex pojmů, institutů a institucí, počínaje historií profesionální požární ochrany, vývojem orgánů státní správy a samosprávy, prevence i správního řízení. Tento vývoj vyústil k dnešní platné podobě a úrovni zajištění nutné minimální bezpečnosti při omezení vzniku mimořádných událostí, které můžeme ovlivnit. Záměrně zajišťuje materiální, technickou i lidskou pomoc k minimalizaci dopadů těch událostí, které eliminovat nemůžeme.

ABSTRACT

HEINRICHOVÁ, V. *The State Administration and the Local Authority in the Fire Departmentt : Bachelor thesis*. České Budějovice : The College of European and Regional Studies, o. p. s. , 2009. 60 s. Supervisorit : JUDr. Ondřej Šoka.

Key words: Administrative Law, Fire Brigade of the Czech Republic, Fire Prevention, Fire Protection Unit, Fire Protection, General Management, Government Fire Supervision, Ministry of Internal Affairs, Municipal Administration, Public Administration, Regional Fire Brigade, State Administration.

This bachelor thesis deals with reasons, methods and procedures applied when reinforcing state and municipal administration of fire protection. The thesis also deals with their historical development which was based on progressing needs of the Czech Republic, especially the needs concerning protection of health, property and commonly shared values. A complex system of concepts, institutes and institutions is introduced, as well as the history of professional fire protection, the development of state and municipal administration authorities and characterization of fire prevention and administrative procedures. All the development has resulted into contemporary valid forms and norms that minimize the possibility of rise and expansion of preventable emergency situations. The current legislative also designates material, technical and human assistance provided to reduce the consequences of extreme emergency situations which are not preventable.