

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**SOUČINNOST MĚSTSKÉ POLICIE A POLICIE ČESKÉ
REPUBLIKY SE ZAMĚŘENÍM NA OKRES ČESKÝ
KRUMLOV**

Autor práce:	Lucie Jakubcová
Studijní obor:	Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě
Forma studia:	Prezenční
Vedoucí práce:	Mgr. et Bc. Josef Kříha
Katedra:	Právních oborů a bezpečnostních studií

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně s využitím uvedených pramenů a literatury.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna ke studijním účelům.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce, zástupci vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Český Krumlov npor. Bc. Popelovi a Veliteli Městské policie Český Krumlov panu Šítalovi za poskytnuté informace.

Obsah

Úvod	6
1 Policie (obecná východiska, základní pojmy)	7
1.1 Obecní policie	7
1.1.1 Postavení a úkoly obecní policie.....	8
1.1.2 Pravomoci a povinnosti.....	9
1.1.3 Označení strážníka	12
1.2 Policie České Republiky	13
1.3 Součinnost obecní policie a Policie České Republiky	15
1.4 Dílčí závěr	17
2 Právní základy součinnosti Pořádkové policie PČR s obecní (městskou) policií a dalšími orgány	19
2.1 Legislativní aspekty součinnosti – přehled zákonných norem.....	19
2.2 Legislativní aspekty součinnosti – přehled obecně závazných předpisů	22
2.3 Legislativní aspekty součinnosti - přehled interních normativních aktů	23
2.4 Dílčí závěr	25
3 Policie České republiky a Městská policie v Českém Krumlově (charakteristika)	26
3.1 Policie České republiky Český Krumlov	27
3.1.1 Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování	28
3.1.2 Další útvary Policie České republiky v Českém Krumlově.....	28
3.1.3 Integrovaný záchranný systém.....	29
3.1.4 Prevence	30
3.2 Městská policie Český Krumlov	32
3.2.1 Struktura Městské policie v Českém Krumlově.....	32
3.2.2 Bezpečnost a prevence	34
3.3 Dílčí závěr	39
4 Vhled k uplatňování principu Community policing a programu P1000 na území města Český Krumlov	41
4.1 Analýza uplatňování přístupů community policing na Obvodním oddělení Policie České republiky Český Krumlov	41
4.1.1 Community policing jako motivační nástroj.....	42
4.1.2 Dohoda o vzájemné spolupráci dle rozkazu Prezidenta policie 90/2007.....	42
4.1.3 Presentace	42
4.1.4 Obchůzková služba a personální zajištění community policing	43
4.1.5 Základní odborná příprava a community policing, včetně dalšího vzdělávání	43
4.1.6 Vliv interních a externích legislativních opatření, včetně povinné administrativy na fungování community policing	43
4.1.7 Hodnocení činnosti útvaru	44
4.1.8 Vyhodnocení dílčí oblasti týkající se community policing.....	44
4.2 Program P1000.....	45

4.3 Dílčí závěr	45
5 Stav součinnosti policie ČR a Městské policie Český Krumlov	47
5.1 Návrh na případná opatření, směřovaná ke zkvalitnění vztahů mezi obecní policií a Policií ČR k veřejnosti	47
5.3 Dílčí závěr	48
6 Výzkumná část	49
6.1 Řízený rozhovor se zástupcem vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Český Krumlov npor. Bc. Popelem	49
6.2 Řízený rozhovor s velitelem Městské policie Český Krumlov s panem Janem Šítalem	51
6.4 Dotazníkové šetření.....	53
6.4 Dílčí závěr	54
Závěr.....	55
Seznam použité literatury	57
Seznam příloh.....	60
Přílohy	61
Abstrakt	75
Abstract.....	76

Úvod

Téma součinnosti mezi Policií České republiky a městskou policií je v dnešní době velmi aktuální. Způsobují to nejen stále se zvyšující nároky na práci policistů a strážníků, ale i snaha o dosažení co možná nejlepších pracovních výsledků a to by bez fungující součinnosti bylo nemožné.

Během zpracovávání této práce došlo k mnohým změnám a novelizacím, nejzásadnější pro mnou zvolené téma byla novelizace zákona o Policii České republiky, která rovněž dílem nově definuje a upravuje součinnost a spolupráci obecní policie a Policie České republiky. Tudíž pro účely zpracování své bakalářské práce budou výrazy součinnost a spolupráce považovány za synonymní.

Část své bakalářské práce věnuji právním základům, na kterých jsou vztahové vazby součinnosti (spolupráce) mezi Policií České republiky a obecní (městskou) policií i ostatními subjekty postaveny. Ve své práci se pokusím v širším smyslu získat co nejvíce informací, vymezujících současné trendy v rámci využívání stávajících metod a forem činnosti obecní (městské) policie i Policie České Republiky. Dále v užším smyslu bych se chtěla zaměřit na problematiku úrovně a analýzy součinnostních vztahů mezi Policií České republiky, zejména služby pořádkové policie a městské policie.

Cílem mé bakalářské práce je snaha o porozumění součinnostních vztahů a vazeb obecní policie s Policií ČR v místě mého trvalého bydliště, které se nachází poblíž Českého Krumlova.

V závěru práce bych ráda vypracovala seznam doporučení na zlepšení nalezených nedostatků. Zjištěné informace podložím výsledky dotazníků a řízenými rozhovory se zástupci jak Policie České republiky Český Krumlov, tak i Městské policie Český Krumlov s tím, že se rovněž pokusím nastínit a definovat efektivní způsoby řešení konkrétních dílčích i celkových problematických okruhů.

1 Policie (obecná východiska, základní pojmy)

Slovo POLICIE pochází z řeckého slova POLIS. Znamená to samostatně územně správní celek, jako je obec, stát či společenství států. Nejstarší písemné zprávy o policejních složkách se dochovaly z antických států. Ve 4. století před naším letopočtem konali pořádkovou službu v Aténách Skytští lučištníci. V Římě výkon pořádkové služby náležel městským kohortám a městským hasičům. Význam policie v moderním slova smyslu se poprvé začal užívat ve Francii na přelomu 14. a 15. století, v 16. století v Německu a začátkem 17. století ve státech Rakousko-Uherska. Staletími došlo k přeměně universálních složek na složky speciální.¹ Nutno také připomenout, že samotný výraz policie byl označením jak pro pracovní náplň, tak pro výkonné bezpečnostní složky.

1.1 Obecní policie

Obecní též (městská) policie se zabývá hlavně zabezpečováním veřejného pořádku v rámci působnosti města, nikoliv samotným prováděním správního řízení, včetně dokazování. Jedinou výjimkou z tohoto pravidla je projednávání přestupků v blokovém řízení v souladu s příslušnými ustanoveními § 54 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o přestupcích).² Služba je vykonávána uniformovanými strážníky ve veřejném zájmu. Strážník je veřejný činitel, který vykonává své povolání jako zaměstnanec obce. Je oprávněn zasahovat do práv a svobod osob. Obecní policie je zřizována na základě zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii).

Strážníkem se může stát bezúhonný občan České republiky starší 21 let, který je tělesně a duševně způsobilý k výkonu povinností a oprávnění podle zákona o obecní policii.

K tomu, aby strážník fakticky mohl vykonávat zákonem stanovené povinnosti a oprávnění, musí mít platné osvědčení o splnění stanovených odborných

¹ SLUŠNÝ, J. *Světové dějiny policie*. 1. vyd. Praha : Slávy dcera, 2006. 768 s. ISBN 80-903725-2-X.

² MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie, 2003. 168 s. ISBN: 80-7251-133-5.

předpokladů, které získá jedině na základě úspěšně vykonané zkoušky před zkušební komisí.³

Není tomu tak dlouho, co mnohde konali bezpečnostní službu obcí a měst obyvatelé sami. K obvyklým zvykostem nejen v minulosti, ale i dnes patří všeobecná povinnost obyvательства podílet se na stíhání zločinců. Protože výsledky nebyly vždy ideální, obyvatelé raději postupně vynakládali zvýšené výdaje na profesionální bezpečnostní složku, než aby sami vykonávali namáhavou službu po vlastním zaměstnání. První písemný záznam v Českých zemích o žoldněři, který plnil povinnost pořádkové služby za měšťana, pochází z roku 1368. V polovině 15. století prokazatelně svého žoldněře neplatí jednotlivě měšťané, jako svého náhradníka, ale obec společně, čímž vznikají první pořádkové útvary na území jednotlivých měst.

1.1.1 Postavení a úkoly obecní policie

Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku strážníci zejména:

- dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů o ochraně veřejného pořádku,
- přispívají k ochraně bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- odhalují přestupky a v rozsahu stanoveném tímto zákonem též ukládají a vybírají v blokovém řízení pokuty za přestupky, jejichž projednávání je v působnosti obcí, to neplatí, je-li k projednávání takových přestupků v blokovém řízení určen zvláštním zákonem jiný orgán. Mohou však v blokovém řízení projednávat přestupky podle § 30, odst. 1, písm. a) a b), § 47, 48, § 49, odst. 1, písm. b) a d) a § 50 zákona o přestupcích,⁴ dále ukládají a vybírají v blokovém řízení pokuty též za přestupky proti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu spáchané za nedodržení zákazu, který vyplývá z místní úpravy silničního provozu,
- upozorňují fyzické a právnické osoby na zjištěné nedostatky a podle konkrétní situace činí opatření k jejich odstranění.

³ zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

⁴ zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

1.1.2 Pravomoci a povinnosti

1.1.2.1 Pravomoci

➤ Oprávnění požadovat prokázání totožnosti

Prokázáním totožnosti se pro účely tohoto zákona rozumí zjištění jména, příjmení, data narození a bydliště osoby.

Strážník je oprávněn vyzvat osobu, aby hodnověrným způsobem prokázala svoji totožnost,

- jde-li o osobu, vůči které provádí úkon k plnění úkolů obecní policie,
- jde-li o osobu podezřelou ze spáchání trestného činu nebo přestupku či jiného správního deliktu,
- jde-li o osobu, od níž bude třeba požadovat vysvětlení
- jde-li o osobu, která odpovídá popisu osoby hledané policií. Osoba je povinna výzvě podle odstavce 2 § 12 zákona o obecní policii vyhovět.⁵

➤ Oprávněnost doručení

Písemnost doručuje správní orgán, který ji vyhotovil, přičemž je-li k řízení příslušný orgán obec, může písemnost doručit prostřednictvím obecní policie.⁶

➤ Oprávněnost předvést osobu

- Strážník je oprávněn předvést na policii osobu podezřelou ze spáchání přestupku, neprokáže-li osoba hodnověrně svou totožnost a věc nelze vyřídit na místě v blokovém řízení.
- Strážník je oprávněn předvést na policii osobu, která odpovídá popisu osoby hledané policií, neprokáže-li tato osoba hodnověrně svou totožnost.
- Strážník je oprávněn předvést osobu na žádost příslušného orgánu obce podle zvláštních předpisů (např. č. 200/1990 Sb., o přestupcích).⁷

O výše zmíněných předvedeních se sepíše krátký záznam.

⁵ srov. § 12 odst. 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

⁶ zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

⁷ zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

➤ **Oprávnění odebrat zbraň**

Strážník je oprávněn přesvědčit se, zda osoba, kterou předvádí nebo zadržuje, nemá u sebe zbraň, kterou by mohla ohrozit svůj život nebo zdraví anebo život a zdraví jiných osob, a odebrat ji.

➤ **Oprávnění zakázat vstup na určená místa**

Jestliže to vyžaduje účinné zabezpečení plnění úkolů obecní policie, je strážník oprávněn přikázat každému, aby na nezbytně nutnou dobu nevstupoval na určená místa nebo se na nich nezdržoval. Každý je povinen příkazu strážníka uposlechnout.

➤ **Oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor**

Je-li důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby anebo hrozí-li větší škoda na majetku, je strážník oprávněn otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor, vstoupit do něho a provést v souladu s tímto zákonem zákroky, úkony nebo jiná opatření k odvrácení bezprostředního nebezpečí.

➤ **Oprávněnost použít donucovací prostředky, psa a služební zbraně strážníkem.**

Donucovacími prostředky jsou:

- hmaty, chvaty, údery a kopy sebeobrany,
- slzotvorné prostředky,
- obušek,
- pouta
- úder služební zbraní,
- hrozba služební zbraní,
- varovný výstřel ze služební zbraně.

Donucovacími prostředky je strážník oprávněn použít k ochraně bezpečnosti jiné osoby nebo své vlastní nebo majetku, k zabránění výtržnosti, rvačce nebo jinému jednání, jímž je vážně narušován veřejný pořádek, pouta smí však použít jen při předvedení osoby, která klade odpor, nebo při zadržení.

Obecní strážník má na druhou stranu také povinnosti vůči občanům ČR i dalším osobám. Jedná se zejména o dodržování zákonů, slušné chování, zabránění páchání

trestných činů, přestupků nebo jiných deliktů a spolupracovat s Policií České republiky v oznamování trestných činů.

Při žádosti o pomoc, kterou na obecného strážníka může vznést jakákoli osoba, by měl strážník podat potřebné informace, ukázat cestu k institucím města nebo poradit s hledanou adresou, přivolat odbornou pomoc, zneškodnit útočníka nebo zadržet zloděje.

1.1.2.2 Povinnosti strážníků

Při provádění zákroků a úkonů k plnění úkolů obecní policie je strážník povinen dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní a nepřipustit, aby osobám v souvislosti s touto činností vznikla bezdůvodná újma a případný zásah do jejich práv a svobod překročil míru nezbytnou k dosažení účelu sledovaného zákroku nebo úkonem. Jak uvádí zákon o obecní policii. Strážník je povinen poučit osoby o jejich právech, provádí-li podle tohoto zákona zákrok nebo úkon spojený se zásahem do jejich práv nebo svobod, pokud to povaha a okolnosti zákroku nebo úkonu dovolují, v opačném případě je okamžitě poučí, jakmile to okolnosti dovolí.

Strážník je v pracovní době povinen v mezích tohoto zákona provést zákrok nebo úkon, nebo učinit jiné opatření, je-li páčán trestný čin nebo přestupek či jiný právní delikt anebo je-li důvodné podezření na jejich páčání.

Strážník je i mimo pracovní dobu povinen v mezích tohoto zákona provést zákrok, popřípadě činit jiné opatření, zejména vyrozumět nejbližší útvar policie, je-li páčán trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek. Pokud se v tomto případě strážník neprokazuje podle § 9, odst. 1, zákona o obecní policii prokáže příslušnost obecní policii průkazem obecní policie, vzor průkazu obecní policie je uveden v příloze, která je součástí tohoto zákona.



Strážník není povinen provést zákrok k plnění úkolů podle tohoto zákona, jestliže:

- je pod vlivem léků nebo jiných látek, které závažným způsobem snižují jeho schopnost jednání,
- k jeho provedení nebyl odborně vyškolen nebo vycvičen a povaha zákroku takového odborné vyškolení nebo vycvičení vyžaduje,
- by jeho provedení, bylo v rozporu s opatřeními policie nebo jiných ozbrojených bezpečnostních sborů.⁸

Strážník může odmítnout splnění rozkazu nadřízeného strážníka nebo starosty města, je-li v rozporu s obecně závaznými právními předpisy nebo není-li povinen provést zákrok podle § 8 zákona o obecní policii.

1.1.3 Označení strážníka

Strážníci obecní policie jsou povinni nosit při výkonu služby uniformu (stejnokroj). Na levém rukávu košile nebo bundy musejí mít přitom připevněn znak města s jeho názvem a na prsou nápis "městská policie". Kromě toho musí být strážník vybaven také služebním průkazem a odznakem s identifikačním číslem.⁹ Ke stejnokroji se v době výkonu služby nosí služební opasek, na kterém je (vpravo) umístěné pouzdro se služební pistolí a ostatní pomůcky (například pouta, směrovka, zásobníky, obužek) podle rozhodnutí příslušného nadřízeného policisty. Pokud je policista levák, může nosit služební zbraň a ostatní pomůcky na opačné straně (příloha I, II).



Ukázka označení strážníků v Českém Krumlově ↑

Vozidla městské policie jsou zpravidla bílá s tmavě modrým nápisem "městská policie" na obou bocích a na zadní části vozidla. Na předních dveřích vozidla je také

⁸ zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

⁹ Stanovisko MVČR č. 23/2007 [online]. 2007, poslední revize 1. 1. 2009. [cit. 12. února 2009]. Dostupné na WWW: <<http://www.straznici.com/stanovisko-mvcr-k-op.php>>

uveden název města. Vozidlo jiné barvy než bílé musí mít na obou předních dveřích vozidla označení na bílém podkladu tvaru obdélníku tmavě modrými nápisy „městská policie“.

Vozidlo může být dále vybaveno znakem městské policie v barevném provedení, vyobrazením čísla tísňového volání "156" a případně vyobrazením telefonního čísla příslušného útvaru městské policie včetně jeho názvu.

1.2 Policie České Republiky

Policie ČR byla jako ozbrojený bezpečnostní sbor České republiky zřízena zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů který od prvního ledna roku 2009 nahradil zákon číslo 273/2008 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o Policii ČR). Policie plní úkoly ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti a další úkoly v rozsahu a způsobem stanoveným právními předpisy. Při plnění úkolů spolupracuje s mezinárodními organizacemi a policejními institucemi a bezpečnostními sbory jiných států. Policie ČR je podřízena Ministerstvu vnitra ČR.

Éra policie u nás se začala psát vznikem samostatného Československa. Ze začátku existovalo více útvarů - četnictvo, policie a obecní policie. V roce 1948 došlo ke sloučení do Sboru národní bezpečnosti, jehož součástí se stala i Státní bezpečnost. Ke zrušení Sboru národní bezpečnosti došlo v roce 1989 a vznikla Policie České republiky.¹⁰ Vzhledem k tomu, že samostatný československý stát při svém vzniku v říjnu 1918 recipoval stávající právní řád (zákon č. 11/1918 Sb. - tzv. recepční norma) a v souvislosti s tím i stávající právní systém, přešla do jeho služeb rakouská organizace státních policejních úřadů, četnictva i komunální policie. Zároveň byla stanovena poměrně náročná kritéria pro doplnění jednotlivých ozbrojených složek, přičemž byl kladen důraz na politický profil, fyzické a osobní předpoklady. Četníci vykonávali službu zásadně ve stejnokroji šedozelené barvy s obdobným hodnostním označením jako vojsko, přičemž hodnost závodčí odpovídala hodnosti rotný, strážmistr hodnosti rotmistr a hodnost vrchní strážmistr hodnosti poručíka.

Četnictvo bylo zákonem ze dne 14. 4. 1920 číslo 299 Sb. o četnictvu charakterizováno jako vojenský organizovaný sbor strážný, jenž určený jest k tomu, aby podle stávajících zákonných předpisů a podle nařízení příslušných orgánů státních, který má udržovat na celém území ČSR veřejný pořádek a veřejnou

¹⁰ *Portál hlavního města Prahy* [online], poslední revize 28. 4. 2008. [cit. 11. prosince 2008]. Dostupné na WWW:

http://www.praha.eu/jnp/cz/extra/metamorfozy/mestska_policie/index.html

bezpečnost¹¹ Základní otázky jako povinnosti, zákazy, postavení, používání pomocných prostředků a další byly upraveny služební instrukcí pro četnictvo.

Základem úspěšného výkonu služby byla dokonalá místní a osobní znalost. Instrukce přímo stanovila, že četník se musí snažit, aby si osvojil ve svém obvodu, co možná nejdůkladnější osobní a místní znalost, neboť tím se mu značně usnadní plnění služebních povinností. Osobní znalostí se rozumí znát všeobecný počet obyvatel v celém služebním obvodu i v jednotlivých osadách, jejich národnost, náboženství, zaměstnání, způsob života, ostatní vlastnosti, zvyky a obyčeje atd.

Četnictvo mělo za úkol svojí přítomností:

- zmařit jakýkoliv trestný čin nebo i pokus o něj,
- všechny, kdo porušili zákon, museli napomenout,
- zamezit každému shluknutí nebo sročení, za účelem udržení veřejného pořádku,
- při každém všeobecném ohrožení museli zjednat pořádek a klid a k tomu zadržet původce narušování veřejného pořádku,
- zajistit, aby se tiskopisy, není-li to zákonem dovoleno, nevyvěšovaly na ulici,
- bedlivě si všímat tuláků, vyhoštěných osob, propuštěných trestanců a dalších podezřelých.

Při obchůzkách bylo určeno věnovat pozornost hlavně samotám a krčmám se špatnou pověstí. Pokud se zde nacházel nějaký podezřelý člověk, měl ho vybídnout k předložení průkazu nebo ho podle okolností zadržet. Dále měl povinnost se přesvědčovat, zda je v zájezdních hostincích řádně vedena kniha cizinců. Při dohledu na výroční trhy, posvícení, veřejné zábavy apod., byli četníci nápomocni především orgánům místní policie. Četníci zde zasahovali pouze pokud, místní policie sama nedokázala zjednat veřejný pořádek.

Dále si měli četníci všímat všeho, co by mohlo někoho ohrozit a případně ohroženého ihned upozornit, nebezpečí odvrátit a oznámit to starostovi. Také měli dohlížet na to, aby se na veřejných cestách nedělo nic, co by mohlo způsobit nějakou škodu.

¹¹ MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva*. 1. vyd. Praha : Themis, 1997. 178 s. ISBN: 80-85821-52-4.

Jestliže četník shledal nějaké závady, které spadaly do kompetence místní policie, byl povinen to oznámit starostovi. To se ale stávalo velmi zřídka, protože policisté a strážníci spolu více spolupracovali, než soutěžili. Můžeme tedy říct, že už tehdy se rozvíjela spolupráce a součinnost, ve které všichni dále pokračovali.

Četníci kancelářští zřízení nosili občanský oděv bez jakéhokoli vnějšího označení a vykonávali hlavně pomocné kancelářské práce. Jako ostatní příslušníci četnického sboru však podléhali vojenským trestním zákonům a četnickým disciplinárním předpisům.

Policistou byl jmenován každý trvale zaměstnaný úředník obce. Služební poměr stvrdil slavnostní písemnou přísahou věrnosti zájmům obce a státu. Definitivní (jiný výraz pro trvalý) úředník obce nebo státu (jedním slovem policista) svou práci vykonával vždy bez ohledu na politiku, své přesvědčení, názory a osobní prospěch pouze pro blaho města a státu. Jeho čest a všech předků v přímé linii rodu nesměla být poskvrněna žádným přestupkem nebo zločinem. Příslušnost k úřadu prokazovali veřejnosti policisté (úředníci) především jednotným stejnokrojem.

1.3 Součinnost obecní policie a Policie České Republiky

Jak již bylo uvedeno, pro účely postihu dané problematiky lze považovat pojmy součinnost a spolupráce za synonymní. Význam slova součinnost, znamená současné působení, vyjadřuje spolupracování a spolupůsobení.

Práce základních policejních orgánů, tzn. Obvodních oddělení Policie České republiky, vychází ze základních úkolů policie uvedených v zákoně o Policii ČR. Mezi tyto úkoly patří také spolupráce s orgány obcí, a je-li v těchto obcích zřízena také obecní policie, pak i úzká spolupráce se strážníky obecní policie. Činnost obecní policie pak vychází ze zákona o obecní policii O spolupráci obecní policie a Policie ČR hovoří výslovně také ustanovení § 1 odst. 4 zákona o obecní policii¹², podle kterého obecní policie spolupracuje při plnění svých úkolů s Policií České republiky.

Je třeba si uvědomit, že obecní policie či Policie ČR není jenom represivní složkou. Mezi její úkoly patří z velké části také prevence. A co víc, smyslem činnosti těchto složek je poskytovat služby občanům v mezích jejich kompetencí. Byť strážníci

¹² zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

plní především úkoly na úseku veřejného pořádku, dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek obce a rovněž na dodržování zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o provozu na pozemních komunikacích) najde se spousta činností, které provádí ve spolupráci s Policií ČR.

Policisté a strážníci obecní policie spolupracují nejen v oblasti dopravy, ale zejména v oblasti prověřování či šetření oznámených případů ze strany občanů. Kromě případů krádeží či poškozování majetku je neopomenutelná součinnost v rámci realizace jednotlivých úkonů, souvisejících např. s dalšími protiprávními jednáními, naplňujícími znaky skutkové podstaty např. přestupků proti občanskému soužití, uvedených v § 49 zákona o přestupcích (ublížení na zdraví, ublížení na cti, úmyslné uvedení nepravdivých údajů atd.), dále přestupků proti veřejnému pořádku, vyplývajících z § 47 zákona o přestupcích (různé výtržnosti apod.).

Tedy z obecného pohledu můžeme spolupráci charakterizovat jako koordinovaný postup alespoň dvou subjektů v rámci určitého systému, zejména mezi součinnost uskutečňujícími subjekty řízení v zájmu cíleného působení na konkrétní objekt, k docílení určitého stavu jako vyjádření a realizaci kompetencí těchto subjektů.¹³

Policejní útvary při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku plní úkoly uložené jim obecní radou, pokud je obec není schopna zajistit vlastními silami a prostředky.¹⁴ O způsobu provedení jednotlivých úkolů rozhoduje ředitel (velitel) policejního útvaru. Pokud budou příslušníci policie plnit úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku společně s obecní policií, dohodne ředitel (velitel) policejního útvaru společný postup s osobou, která řídí obecní policii, nebo s pověřeným pracovníkem obecní policie.¹⁵ Nemůže-li policejní útvar splnit úkoly uložené mu obecní radou podle odstavce 1, je ředitel (velitel) policejního útvaru povinen informovat o tom bezodkladně a s uvedením důvodů obecní radu a ředitele (velitele) nadřízeného policejního útvaru.

Součinnost je tedy dána zákonem, při plnění svých úkolů spolupracuje obecní policie s Policií České republiky, na základě § 1 odst. 4 zákona o obecní policii a na základě nového zákona o Policii ČR, který upravuje vztah Policie ČR k orgánům

¹³ MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie, 2003. 168 s. ISBN: 80-7251-133-5.

¹⁴ srov. § 46 odst. 1 zákona č. 367/1990 Sb., *o obcích (obecní zřízení)*, ve znění pozdějších předpisů

¹⁵ srov. § 3 odst. 1 a 2 zákona č. 553/1991 Sb., *o obecní policii*, ve znění pozdějších předpisů

obcí a obecní policii. Nejvhodnější formu spolupráce lze považovat předem projednaný plán součinnosti obecní (městské) policie a Policie České republiky.¹⁶

V současné době aktuální měření rychlosti a rozhodnutí zákonodárce, že obecní policie může měřit rychlost vozidel pouze za součinnosti Policie ČR, může v řídicích vyvolat pochybnosti, proč je zastavují pouze strážníci samotní. Výše uvedená formulace zákonného ustanovení může být vykládána zavádějícím způsobem. Samozřejmě, že tato součinnost bude spočívat zejména ve výběru vhodných lokalit a termínů pro měření rychlosti vozidel s ohledem na efektivní dopady na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích. Zákon zde fakticky výslovným zmíněním povinné součinnosti pouze zdůrazňuje obecnou zásadu spolupráce obecní policie s Policií ČR, jak je zakotvena v zákoně o obecní policii, takže přímá účast příslušníka Policie ČR při takovém měření rychlosti není nutná. Smyslem požadavku na součinnost je zajistit účinnou koordinaci plnění úkolů obecní a státní policie. Strážníci obecní policie jsou nově oprávněni vozidla, jejichž řidiči překročí nejvyšší dovolenou rychlost, zastavovat. Rovněž jsou oprávněni ve stanovených případech projednat překročení nejvyšší dovolené rychlosti v blokovém řízení.

Jedním ze základních směrů policejní činnosti je činnost pořádková. Mezi základní úkoly pořádkové policie patří především:

- obchůzková služba,
- hlídková služba,
- dozorčí činnost,
- činnost policejních orgánů.¹⁷

1.4 Dílčí závěr

Oba subjekty tedy obecní policie i Policie ČR jsou nezbytné pro udržení veřejného pořádku. V rámci obecně vymezeného rámce zákonem svěřených úkolů mají sice obě služby hodně společného, ale ve stanoveném rozsahu v mnoha věcech se přesto liší např. v použití donucovacích prostředků, viz § 18 zákona o obecní policii a § 52 zákona o policii ČR.

Hlavní rozdíl mezi obecní (městskou) policií a Policií ČR je možné především spatřit v tom, že obecní (městskou) policii zřizuje zastupitelstvo obce na základě zákona

¹⁶ HOKÁKOVÁ, J., CHAUER, V. Měření rychlosti obecní policií a soukromoprávními subjekty. *Veřejná správa*, březen 2005, č. 13, ISSN 0027-8009

¹⁷ Macek, P., Hájek, V. *Obecní policie*. 2. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 1998. 161 s. ISBN: 80-210-3417-3.

o obcích a zákona o obecní policii, kdežto Policie ČR je zřízena zákonem o Policii ČR. Důležitým poznatkem je, že rozsah svěřených zákonných kompetencí obecní (městské) policie je v některých ustanoveních vymezen úžeji např. ustanovení § 1 zákona o obecní policii, kde je přímo citovaným ustanovením vymezeno, že obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku výlučně v rámci působnosti obce. Vyjimka je pouze v případě uzavření tzv. „veřejnoprávních smluv“ podle ustanovení § 3 zákona o obecní policii, kdy obec nebo obce, které nezřídily obecní policii, mohou uzavřít s jinou obcí v témže vyšším územním samosprávném celku (kraji), která obecní policii zřídila, veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě bude obecní policie této obce vykonávat úkoly stanovené tímto nebo zvláštním zákonem na území obce nebo obcí, které obecní policii nezřídily¹⁸. Policie ČR zabezpečuje rozsah plnění úkolů útvarů s působností na celém území ČR a tzv. útvarů s teritoriálně vymezenou působností, např. příklad i Policie ČR Českého Krumlova. Vzhledem k výše uvedenému nebo zvláštním zákonem na území této obce nebo obcí, které obecní policii nezřídily a jsou smluvními stranami této smlouvy. Policie ČR působí na území celé ČR.

Součinnost, resp. spolupráci obecní policie a Policie ČR, velmi výrazně upravil tzv. změnový zákon, tj. zákon č. 274/2008, ve znění pozdějších předpisů (dále jen změnový zákon) který vytváří doposud chybějící právní stanovení zásad a forem spolupráce obecní policie a zejména Policie ČR v oblasti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, a navazuje tak na právní úpravu obsaženou v novém zákoně o Policii ČR, konkrétně zejména § 16 koordinační dohody, kde útvar policie určený policejním prezidentem může uzavřít písemnou koordinační dohodu s obcí za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

¹⁸ srov. § 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

2 Právní základy součinnosti Pořádkové policie PČR s obecní (městskou) policií a dalšími orgány

Je důležité opět podotknout, že pro účely této práce je pojem součinnost a spolupráce používán jako synonymní.

2.1 Legislativní aspekty součinnosti – přehled zákonných norem

➤ zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů

S platností od prvního ledna 2009 tento zákon nahrazuje již neplatný zákon o Policii České republiky číslo 283/1991. Nejdůležitější část pro téma součinnosti je čtvrtá hlava, která pojednává o spolupráci. Pojednává především o tom, že policie při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami.

Na pevnějších a konkrétnějších základech je upravena spolupráce policie s obcemi, dosud spíše jen proklamativně řešená ve vládním nařízení č. 397/1992 Sb. K tomuto účelu má sloužit koordinační smlouva, kterou mohou uzavřít příslušné složky policie s obcemi a to za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Nakolik půjde o nástroj efektivní, pokud se týče sledovaného cíle, ukáže praxe.

Novinkou je oprávnění policie požadovat, aby provozovatelé hromadných sdělovacích prostředků bezplatně uveřejnili informace o závažném ohrožení bezpečnosti osob, majetku nebo veřejného pořádku, což představuje nepřímou novelu zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání. Návrh počítá také s tím, že policie je složkou integrovaného záchranného systému a vytváří obecný právní rámec pro její působení v této oblasti.

V rámci součinnosti policie zejména upozorňuje orgány a osoby na skutečnosti, které se dotýkají jejich činnosti a mohou vést k ohrožení nebo porušení vnitřního pořádku a bezpečnosti, pokud tento zákon nebo jiný právní předpis nestanoví jinak.

Co se týká spolupráce s fyzickými a právníckými osobami, tak policie spolupracuje s právníckými a fyzickými osobami vykonávajícími činnost v oblasti prevence kriminality a sociálně patologických jevů, vzdělávacích aktivit na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, v oblasti poskytování podpory, péče a pomoci obětem trestných činů, na zmírňování následků trestných činů, nebo na prevenci a řešení následků krizových situací a mimořádných událostí na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti.

Oproti předchozímu zákonu č. 283/91 Sb., o Policii ČR se rozrostla škála donucovacích prostředků (§ 52). A to například o vrhací prostředek mající povahu střelné zbraně podle jiného právního předpisu s dočasně zneschopňujícími účinky, vrhací prostředek, který nemá povahu střelné zbraně. Tyto a další prostředky může použít každý policista, který byl k jejich používání vycvičen. Zmizela kategorie „speciální donucovací prostředky“ - např. vrhací a dočasně zneschopňující prostředky mohli příslušníci Policie ČR použít i podle předchozího zákona, avšak toto oprávnění bylo vyhrazeno příslušníkům zásahových jednotek a ochranné služby.

➤ **zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů**

Stručný obsah: § 1 - § 3 Úvodní ustanovení, § 4 - § 10 Strážníci, povinnosti strážníků, § 11 - § 17 Oprávnění strážníků, § 18 - § 24 Použití donucovacích prostředků, psa a služební zbraně, § 25 - § 29 Společná ustanovení.

Tento zákon není tak rozsáhlý jako zákon o Policii ČR, zákon o obecní policii je úžeji vymezen např. s ohledem na používání donucovacích prostředků v paragrafech 18-24 tohoto zákona.

Pro spolupráci nezbytný § 1, odst. 4), který přímo ukládá obecní policii povinnost spolupracovat při plnění svých úkolů s Policií ČR. Konkrétnější součinnost obecní policie a Policie ČR vychází i z dalších ustanovení zákona o obecní policii, kdy je strážníkům např. ukládána povinnost bez zbytečných odkladů oznamovat Policii ČR důvodná podezření, že byl spáchán trestný čin a případně též zajistit místo trestného činu proti vstupu nepovolaných osob. Strážník je dále povinen oznamovat příslušnému orgánu i podezření na spáchání přestupku nebo jiného správního deliktu, jehož projednání patří do působnosti tohoto orgánu.¹⁹

¹⁹MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie, 2003. 168 s. ISBN: 80-7251-133-5.

➤ **zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů**

Zde se jedná hlavně o spolupráci s orgány vymáhajícími dodržování zákonů na ochranu zájmů spotřebitele.

Dále o součinnosti orgánů státní správy pojednává § 68, který rozpráví o orgánech, provádějících kontrolu podle zvláštních předpisů, které v rámci vzájemné spolupráce, zasílají opis rozhodnutí, kterým bylo rozhodnuto o závažném porušení zvláštních předpisů podnikatelem, příslušnému živnostenskému úřadu. Oznamují i případy neoprávněného podnikání zjištěné při výkonu jejich činnosti.

➤ **zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Obsahuje 146 paragrafů, je rozdělen do sedmi hlav. Každá hlava se dělí na další části.

Starosta může podle paragrafu 103 tohoto zákona požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Dále pak zastupitelstvo obce má pravomoc zřizovat a rušit obecní policii v souladu se zákonem o obecní policii a rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce, která je pro rozvoj velmi důležitá.

➤ **zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů**

Zákon je velmi rozsáhlý, je rozdělen do pěti částí, osahuje 25 hlav a 471 paragrafů. Nebudu ho tedy uvádět celý, ale jen některé nejdůležitější prvky: soudy a osoby zúčastněné na řízení, zajištění osob a věcí, stížnost a řízení o ní, postup před zahájením trestního stíhání, zahájení trestního stíhání a zkrácené přípravné řízení, veřejné zasedání, zvláštní způsoby řízení, vykonávání řízení, ke konci závěrečná a přechodná ustanovení.

Za zmínku zde stojí Mezinárodní justiční spolupráce v trestních věcech. Je to druh mezinárodní justiční spolupráce, který spočívá v provádění procesních úkonů v trestním řízení na území jiného státu. Upravena je právem mezinárodní justiční spolupráce v trestních věcech, které je hraničním podoborem mezi mezinárodním

právem veřejným a trestním právem (ve starších pramenech je označováno jako trestní právo mezinárodní).²⁰

➤ **zákon č. 200/1990 Sb., přestupcích, ve znění pozdějších předpisů**

Je rozdělen do čtyř částí a devadesáti osmi paragrafů. Určuje co vůbec je přestupek, charakterizuje viníka, zavinění, úmyslné spáchání přestupku či zanedbání. Rozebírá působnost zákona, sankce, ochranná opatření, řízení o přestupcích.

V rovinně součinnosti je zde důležitý paragraf 58 - Státní orgány, orgány policie a obce oznamují příslušným správním orgánům přestupky, o nichž se dozví, nejsou-li samy způsobilé k jejich projednávání. V oznámení uvedou zejména, který přestupek je ve skutku spatřován, důkazní prostředky, které jsou jim známy a které prokazují, že jde o přestupek a že byl spáchán určitou osobou. Přestupky proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití, proti majetku, proti bezpečnosti silničního provozu, proti pořádku ve státní správě a další přestupky, oznamuje příslušným správním orgánům orgán policie.

Tento zákon se dále zabývá zrušením řízení, náhradou škody, účastníky řízení, vydáním a odnětím věci, doručováním atd.

➤ **zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění novel a doplňků**

Tento zákon má sedm částí a sedm hlav, každá hlava je dále rozdělena do několika dílů, obsahuje také přílohy, má 143 paragrafů. Některé paragrafy byly zrušeny např. § 140 o změně zákona o Policii České republiky, ruší § 22 zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, který je již nahrazen novým zákonem o Policii ČR.

2.2 Legislativní aspekty součinnosti – přehled obecně závazných předpisů

²⁰ Fenyk, J., Ondruš, R. *Právní styk s cizinou v trestním a netrestním řízení a před orgány veřejné správy*. 2. vyd. Praha : Linde, 1997. 595 s. ISBN: 8072010638.

➤ **Nařízení vlády ČR č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie ČR k orgánům obcí a obecní policii**

Předpoklad pro opravdu fungující spolupráci všech složek majících na starost zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku vytváří toto ustanovení nařízení vlády České republiky, v němž se stanoví, že všechny tyto subjekty tohoto spolupracujícího trojúhelníku (policejní útvary, orgány obcí, obecní policie) mají možnost dohodnout si podrobnosti této spolupráce při zohlednění místních podmínek, za kterých by byla tato spolupráce uskutečňována.²¹

➤ **Nařízení vlády ČR č. 174/1993 Sb., o jednorázovém mimořádném odškodnění za poškození zdraví nebo smrti v souvislosti s poskytnutím pomoci Policii ČR**

2.3 Legislativní aspekty součinnosti - přehled interních normativních aktů

- Závazný pokyn policejního prezidenta ČR č. 120/2002 – Zásady pro činnost výkonných organizačních článků služby pořádkové policie
- Závazný pokyn policejního prezidenta ČR č. 130/2001, kterým se upravuje Policie ČR při plnění úkolů v trestním řízení
- Závazný pokyn policejního prezidenta ČR č. 43/2003, kterým se stanoví postup Policie ČR při zajišťování výcviku strážníků obecní policie k výkonu oprávnění a používání donucovacích prostředků
- Závazný pokyn policejního prezidenta ČR č. 19/1998, kterým se upravuje postup orgánů Policie ČR při odhalování, prošetřování, oznamování a řešení přestupků²²
- Závazný pokyn policejního prezidenta ČR č. 9/1998, kterým se stanoví postup Policie České republiky při zajišťování výcviku strážníků obecní (městské) policie k výkonu oprávnění a používání donucovacích prostředků

²¹ MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II.* 1. vyd. Praha : Policejní akademie, 2003. 168 s. ISBN: 80-7251-133-5.

²² MACEK, P. *Pořádková činnost policie (zvláštní část).* 3. vyd. Praha : Police History, 2003. 62 s. ISBN: 80-86477-16-9.

- Rozkaz Prezidenta Policie ČR 90/2007, kterým se vydává vzor Dohody o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti

2.4 Dílčí závěr

Pro co nejefektivnější činnost policejních orgánů je důležitá nejen spolupráce Policie ČR s městskou policií, ale i spolupráce s ostatními složkami jako jsou obce nebo široká veřejnost.

Z výše uvedených poznatků vyplývá, že nejen Policie ČR je hlavním subjektem garantujícím stav veřejného pořádku, ale i další složky, ke kterým je řazena obecní (městská) policie a samospráva jsou garanti dodržování místních záležitostí veřejného pořádku. Všechny útvary jsou spojeny společnou věcnou působností, tudíž by měla součinnost znamenat sladění jejich činností i činností ostatních subjektů bezpečnostního systému, aby bylo vždy dosaženo vytyčeného cíle.

3 Policie České republiky a Městská policie v Českém Krumlově (charakteristika)

Českokrumlovský region je jednou z posledních rozlehlejších oblastí ve střední Evropě, kde se zatím ve větší míře neprojevíly negativní důsledky civilizace. Novohradské hory a Šumava patří k tzv. „Zelené střeše Evropy“, tedy k území s mimořádně uchovanými přírodními a krajinnými hodnotami. Přírodní krásy regionu patří mezi základní předpoklady cestovního ruchu, turistiky i oddechu.

Svojí polohou na rozhraní tří zemí, kde se stýkají hranice Čech, Rakouska a Německa, je předurčen k rozvoji pěší turistiky a cykloturistiky na mezistátních trasách. Oblíbená je vodní turistika na řece Vltavě a vodní sporty na Lipenském jezeře. I v zimním období je zde řada příležitostí pro zimní sporty.

Český Krumlov patří mezi města s nejnižším výskytem kriminality. Hodně tomu napomáhá i výborný vztah s romskými spoluobčany, s nimiž policie nemá v tomto městě skoro žádné problémy, uvedl odpovědný zástupce policie v Českém Krumlově. Český Krumlov je v rámci České Republiky (i dřívějšího Československa) považován za město s nejpozitivnějšími výsledky v soužití Romů s ostatním obyvatelstvem, kde romská komunita žije již více než třicet let bez jakýchkoli vnitřních i vnějších konfliktů, v dobrém sociálně - společenském postavení, jehož důsledkem je zde navíc i nejvyšší procento smíšených romsko - českých manželství. Přitom se ale naprostá většina Romů hlásí k romské etnicitě a příslušnost k ní nepovažuje za zahanbující, což je dobré a správné. Český Krumlov se stal tedy jedním z příkladů té skutečnosti, že pozitivní vzájemné soužití většinového a menšinového - romského obyvatelstva možné opravdu je.

Proč to možné bylo a je v tomto historickém městě a proč naopak v mnoha městech a obcích v poslední době problémy romské komunity, etnického napětí a vzájemných vztahů závažně narůstají?

Romové představují již po třicet let nejpočetnější minoritu v rámci všech národnostních a etnických skupin, žijících na Českokrumlovsku i v samotném městě Českém Krumlově, hned po majoritní české národnosti. Důsledkem dobrého, nediskriminačního postavení romského etnika v Českém Krumlově je i nejvyšší procento smíšených, interetnických romsko - českých manželství, dosahující dnes již téměř jedné třetiny (začátkem 80. let to bylo již 30 procent manželských

svazků), což průkazně dokládá změnu postoje majoritního obyvatelstva a dobrý postoj veřejného mínění k Romům.

Tento trend postavení Romů v Českém Krumlově se v současnosti, i když jistě není bez jakýchkoliv problémů zejména v souvislosti s nezaměstnaností u části z nich, stále lepší.

3.1 Policie České republiky Český Krumlov

Dále je třeba podotknout, že útvarem s územně vymezenou působností je v okrese Český Krumlov Územní odbor vnější služby Policie České republiky Český Krumlov, který zabezpečuje uložené úkoly pro Policii České republiky svou činností. Činnost je institucionálně vymezena činností podřízených Obvodních oddělení Policie České republiky a Oddělení cizinecké a pohraniční policie.

Od 1. 1. 2009 v rámci reorganizace Policie ČR zaniklo Okresní ředitelství Policie ČR a vznikly dva územní odbory, a to územní odbor vnější služby a územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování. Vedoucí těchto územních odborů a jejich zástupci sídlí i nadále v této budově.

Jejími hlavními úkoly jsou:

- ochrana bezpečnosti osob a majetku,
- spolupůsobnost při zajišťování veřejného pořádku,
- vedení boje proti terorismu,
- vyhledávání celostátního pátrání,
- odhalování trestných činů a jejich pachatelů,
- plnění úkolů státní správy,²³
- podílení se ve spolupráci s obcemi na zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

Obvodní oddělení Policie ČR Český Krumlov, sídlí v Tovární ulici č. p. 165 v Domoradicích, v Českém Krumlově. Zde se nachází i Dopravní inspektorát Český Krumlov, Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování Český Krumlov, Inspektorát pro zbraně, střelivo, výbušniny a drogy, Preventivně informační skupina Policie ČR a Ekonomické oddělení Policie ČR Č. Krumlov.

²³ zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů

Kromě toho pod Územní odbor Policie ČR Český Krumlov spadá, včetně již zmíněného i dalších šest obvodních oddělení, a to Obvodní oddělení Policie ČR Kaplice, Horní Planá, Lipno nad Vltavou, Křemže, Větřní a Vyšší Brod.

Na Obvodním oddělení Policie ČR Český Krumlov nyní pracuje 33 policistů, kteří se střídají ve dvanáctihodinových intervalech. Služební obvod Obvodního oddělení Policie ČR Č. Krumlov je rozdělen na čtyři části. Ke každé části jsou přiděleni policisté podle klíče:

- tři policisté na zpracování přestupkových spisů a čísel jednacích
- jeden policista pro zpracování trestních spisů

3.1.1 Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování

Tyto služby se zabývají nejzávažnější trestnou činností, která se na daném úseku vyskytuje, a kterou by útvary s územně vymezenou působností odhalovaly a šetřily jen obtížně z hlediska personálního a materiálního (např. u problematiky drogové trestné činnosti, organizovaného zločinu, daňové kriminality) nebo jejíž šetření místními složkami není vhodné (např. korupce veřejných činitelů, trestná činnost ústavních činitelů apod.).

Rozsah trestné činnosti, kterou se jednotlivé policejní útvary zabývají, určuje pokyn policejního prezidenta.

Je rozdělena na oddělení hospodářské kriminality (OHK) a obecné kriminality (OOK).²⁴

Oddělení hospodářské kriminality řeší trestné činy jako je podvod, zpronevěra, padělání peněz, oddělení obecné kriminality se zabývá násilnými trestnými činy, krádežemi, vraždami, loupežemi a dalšími.

Oddělení obecné kriminality realizuje preventivní a kontrolní činnost a navrhuje příslušným orgánům opatření k odstranění zjištěných nedostatků a mnoho dalšího.

3.1.2 Další útvary Policie České republiky v Českém Krumlově

➤ Kynologie

Psovodů je na okrese pět. Pracují se šesti psi, německými ovčáky. Spolupracují při pátrání po pachatelích, ale také např. po ztracených dětech, starých lidech, či

²⁴ PORADA, V. *Kriminalistika (úvod, technika, taktika)*. 1. vyd. Košice : Aleš Čeněk. 2007. 312 s. ISBN: 978-80-7380-038-3.

nemocných dospělých. Jezdí také na soutěže od okresních po republikové. Účastní se také dětských dnů, dnů s Policií a podobně kde ukazují, co umí.

➤ **Pyrotechnici**

Do vojenského prostoru Boletice jezdí policisté – pyrotechnici z celé ČR ničit zabavenou, nalezenou a prošlou municí.

➤ **Potápěči**

Lipenskou vodní nádrž využívají potápěči Zásahové jednotky Správy jihočeského kraje k tréninku a to nejen v létě, ale i v zimě.

Přírodu a horské terény využívají policisté k fyzické přípravě, které pak mohou porovnat s ostatními, např. při závodech ve sjezdovém lyžování na Kramolíně, přechodu Boletic nebo při závodu pořádaného každoročně pro železné policist(k)y Šumavan v Přední Výtoni. Je tedy zřejmé, že v tomto kraji mají policisté nespočet možností, jak trénovat a vylepšovat své dovednosti a schopnosti, které ve své profesi potřebují a zdokonalovat svou fyzickou kondici – ta je pro ně také obzvlášť důležitá.

3.1.3 Integrovaný záchranný systém

Integrovaný záchranný systém stojí též za zmínku, protože zde lze poukázat na snahu o spolupráci mezi všemi jeho složkami.

Několikrát v roce se schází vedoucí funkcionáři zainteresovaných složek integrovaného záchranného systému na pracovní schůzce, kde se řeší spolupráce a problémy, které nastanou při společných výjezdech na místo události. Tato spolupráce funguje na odpovídající úrovni.

Na úseku krizového řízení byly zpracovány podklady pro jednotlivé části Havarijního plánu kraje podle požadavků odborného pracoviště Územního odboru Hasičského záchranného sboru Český Krumlov a Skupiny krizového řízení Policie ČR Správy jihočeského kraje. Tato činnost je dlouhodobého charakteru z důvodu častých změn operativních částí těchto dokumentací a v současné době se provádí porovnávání typových plánů pro stanovení úkolů plněných organizačními články tohoto krajského ředitelství.²⁵

²⁵ KROUPA, M., ŘÍHA, M. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. Praha : ARMEX PUBLISHING, 2005. 124 s ISBN 978-80-86795-59-1.

3.1.4 Prevence

Na prevenci se podílejí oba policejní útvary jak Policie České republiky Český Krumlov, tak Městská policie Český Krumlov.

Policisté a pracovníce recepční služby aktivně spolupracují se základními, mateřskými a středními školami ve svém obvodu. Tím se podílejí na prevenci kriminality, ale také upevňují a vytvářejí vazby na obyvatele jejich obvodu a též si osvojují důkladnou místní i osobní znalost, jež je nepostradatelnou součástí služebních povinností každého policisty. Projekt „*JSME VÁM BLÍŽ*“ se zaměřuje na prevenci v oblastech rasizmu a xenofobie a vzdělávání k lidským právům, určené pro starší školní děti a adolescenty. Dále prevenci dětských úrazů určených pro předškolní a mladší školní děti. Tento program lze vnímat jako jeden z kroků k pozitivnímu ovlivnění veřejnosti a jejímu vztahu k Policii ČR. Jak je patrné, tento projekt je zaměřen na rizikové skupiny, uvedené v kapitole 3.1.1 Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 zveřejněném 16. října 2007 odborem prevence kriminality Ministerstva vnitra České Republiky. Interními partnery podílejícími se na těchto projektech prevence kriminality jsou: ekonomické oddělení územního odboru Český Krumlov, Preventivně informační skupina územního odboru Český Krumlov, Dopravní inspektorát územního odboru Český Krumlov, Územní odbor služby kriminální policie a vyšetřování Český Krumlov. Na druhé straně externími partnery jsou: školská zařízení (mateřské, základní a střední školy), městské a obecní úřady, Hasičský záchranný sbor Český Krumlov, neziskové organizace, městská policie.

Podle policejních statistik se přednášek zúčastňují ve 44 procentech děti kolem dvanácti let, ve 38 procentech děti kolem šesti let a zbylých 18 procent tvoří děti mladší, jak uvedl odpovědný zástupce Policie ČR Č. Krumlov.

Co se týká prevence, tak na Českokrumlovsku v roce 2006 proběhlo celkem 61 besed a přednášek pro děti a studenty v českokrumlovském okrese. Jednalo se o besedy v 46 třídách základních škol, v devíti mateřských školách a v šesti třídách středních škol na Kaplicku. Pořádají se besedy na téma šikana, trestní zákon, bezpečná cesta do školy, dopravní výchova atd. Jedné besedy na téma drogy se zúčastnil kriminalista. Besed na téma Ajaxův zápisník a besed a ukázek v mateřských školách se spolupodíleli psovodi územního odboru Policie ČR Č. Krumlov.²⁶ V dalších letech jsou policisté nadále pilní a s besedami a přednáškami nepolevují.

²⁶Český Krumlov prevence [online]. 2008, poslední revize 1. 9. 2008. [cit. 23. listopadu 2008]. Dostupné na WWW:

<http://web.cz/archiv/2008/rs_atlantic/policie/jihocesky/ceskykrumlov/prevence/index.html>

Nejčastěji probíhají přednášky na základních školách, kde se Policisté ČR snaží pomocí prezentací, fotek, ukázek, přednášek a ochotně zodpovězených dotazů, poučit děti nejen o jejich právech, ale i o povinnostech, o šikaně, domácím násilí a hlavně o práci policistů. Za zmínku stojí Dětský den, který proběhl 28. 6. 2008 v Dolním Třeboníně, kde děti měli možnost si na vlastní oči prohlédnout služební zbraně policistů, pohladit policejní psy, osobně si vyzkoušet vysílačky a posedět v policejních vozech. Neméně oblíbené jsou pro děti exkurze na policejních služebnách, která v roce 2008 byla pořádána pro Základní škola Plešivec. Tyto policejní akce mívají velký úspěch a na obvodní oddělení Policie České republiky Český Krumlov chodí děkovné dopisy ať už od rodičů, starostů nebo od dětí samotných. Z těchto dopisů a fotografií (celý přehled přednášek za rok 2008 v příloze III).

Preventivní programy k potlačení sociálně-patologických jevů pokračují v Českém Krumlově svými projekty již čtvrtým rokem a slouží jako nástroj k předcházení nežádoucího jednání. Komplexní program je členěn do tří podprogramů, do nichž je z městského rozpočtu vloženo 300 tisíc Kč. Podprogram Volný čas a bezpečí si za svůj cíl klade rozvoj kapacit, především volnočasových aktivit, zaměřených na děti a mládež, a pozornost věnuje i projektům prevence kriminality. Cílem podprogramu Informace a vzdělávání je zlepšit situaci v prevenci sociálně-patologických jevů v Českém Krumlově a týká se zejména projektů zaměřených na prevenci společensky nejrizikovějších jevů - drogových závislostí, šikany, rasismu a xenofobie, kriminality dětí a mládeže. Třetí podprogram Intervence v krizi podporuje speciální a vysoce odborné služby v oblasti primární, sekundární i terciální prevence.

V letech 2008-2011 je plánovaná Strategie prevence kriminality, která byla schválena Vládou ČR dne 15.10.2007. V rámci této strategie dochází ke změnám v systému prevence kriminality v ČR, při kterých se výrazně posiluje odpovědnost a kompetence krajů při rozhodování o podobě preventivních aktivit na jejich území. Systém bude rozdělen na tři úrovně - republikovou, krajskou (programy kraje, obcí a měst) a městskou (města s počtem obyvatel vyšším než 25 tisíc). Cílem projektu není pouze prevence zaměřená na rizikové skupiny obyvatelstva, ale také propagace práce policistů Obvodního oddělení Policie ČR Český Krumlov.

Na programy prevence kriminality krajů budou od roku 2009 uvolňovány finanční prostředky státní účelové dotace z kapitoly Ministerstvo vnitra a o jejich využití budou rozhodovat kraje ve své samostatné působnosti.

Rok 2008 byl, po diskusi s kraji i se zástupci samospráv, nastaven jako přechodné období, ve kterém finanční prostředky na dotace budou uloženy v kapitole Ministerstvo vnitra a o jejich poskytnutí bude rozhodovat Republikový výbor pro prevenci kriminality. Český Krumlov patří mezi města, která byla Správami krajů navržena k realizaci tohoto programu.

3.2 Městská policie Český Krumlov

Městská policie Český Krumlov sídlí na Náměstí Svornosti 1 v Českém Krumlově. Městská policie Český Krumlov může na základě veřejnoprávní smlouvy vykonávat úkoly podle zákona i na území jiné obce nebo obcí, které jsou smluvními stranami této smlouvy.

Obecní (městská) policie při zabezpečování tzv. místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii) nebo jiného zákona zejména:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží nad dodržováním pravidel občanského soužití,
- podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty,²⁷
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci.

3.2.1 Struktura Městské policie v Českém Krumlově

Městskou policii v Českém Krumlově vede velitel městské policie, to je jeden strážník, který koordinuje postupy městské policie, plánuje služby a střelecký výcvik strážníků, vymýšlí a upravuje rozpočet Městské policie Č. Krumlov, řeší stížnosti občanů, účastní se porad vedení města, poskytuje zjištěné nedostatky a přestupky správním orgánům, spolupracuje s vedením Policie ČR, společně koordinují zásahy a vyhodnocují zjištěné skutečnosti, provádí kontrolu činnosti strážníků Městské policie Český Krumlov, s dalšími službami integrovaného záchranného systému plánuje

²⁷ srov. § 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

školení a výcvik strážníků Městské policie Český Krumlov. Stejně úkoly má i jeho zástupce (to je také jeden strážník).

Pod velitelem pracuje pět strážníků tzv. „ stálé služby“, kteří vydávají jednorázová povolení k vjezdu do památkové zóny, získávají informace od občanů a rozhodují o možnostech jejich řešení, koordinují činnost strážníků, reagují na signály z pultu centralizované ochrany a vysílají strážníky k signalizujícím objektům, zaznamenávají události do programu obecní policie DERIK, vydávají zbraně a vysílačky strážníkům městské policie a mají na starosti jejich uložení v trezoru. DERIK je program pro potřeby práce městské policie, je v něm vedena evidence přestupků, hledaných vozidel a mnoho dalších doplňků, jako například evidence výstrojního materiálu, zbraní, personální evidence. Lze uživatelsky nastavit pro místní potřeby. Obsahuje řadu tiskových formulářů, protokolů a statistických sestav (příloha IV).

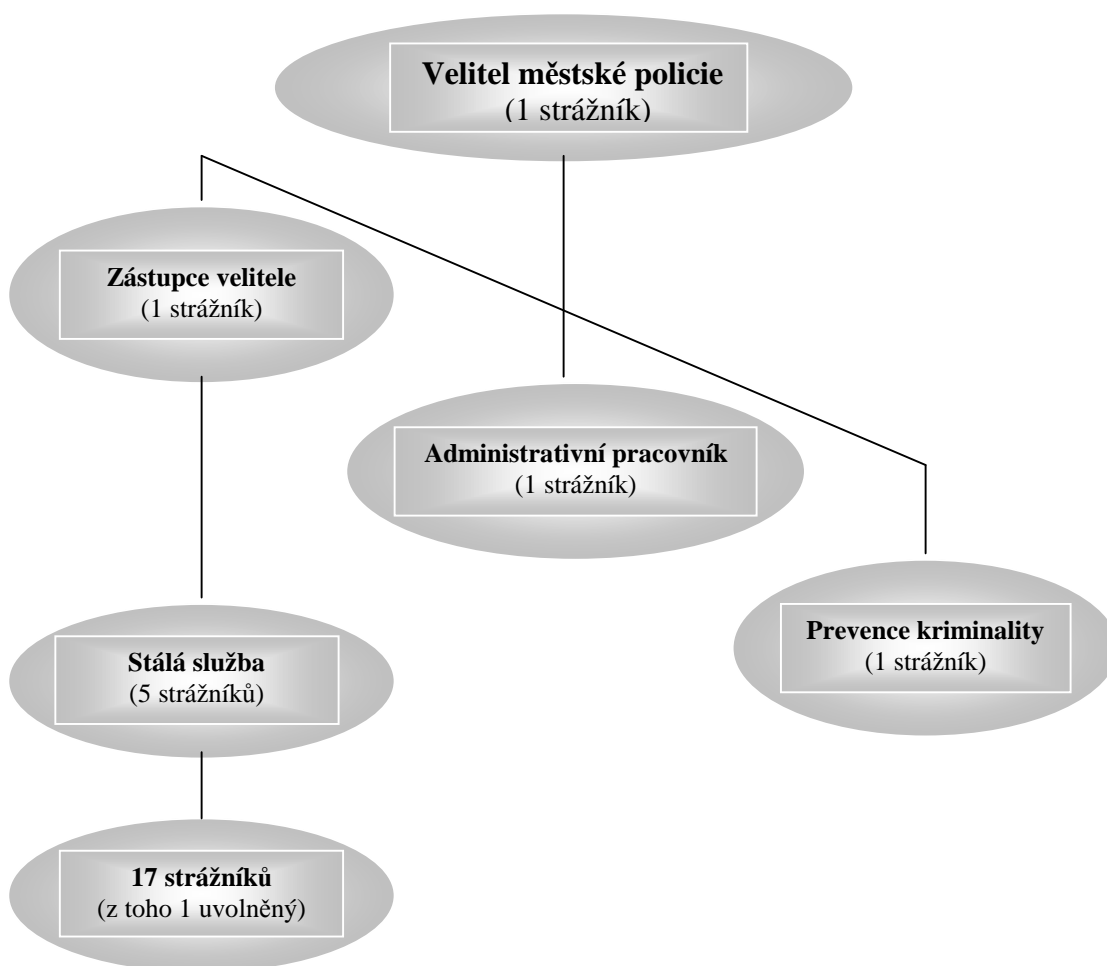
Stálá služba (dozorčí služba) má pod sebou sedmnáct strážníků Městské policie Č. Krumlov (z toho jeden uvolněný), jejich práce spočívá v dohlížení na dodržování vyhlášek města, v přispívání k ochraně a bezpečnosti osob a majetku. Preventivně kontrolují problémové oblasti, osoby a vozidla. Také musí dohlížet na dodržování pravidel občanského soužití – nejčastěji řeší stížnosti na rušení nočního klidu, potyčky slovní i fyzické mezi osobami, sledují pohyb osob, které jsou podezřelé. V neposlední řadě odhalují přestupky, ukládají za ně a vybírají blokové pokuty např. ochrana před alkoholismem, drogami, problémy v dopravě. Vyhledávají nedostatky a navrhují právníckým či fyzickým osobám protiopatření. Vyjíždějí na signály pultu centrální ochrany, vedou evidenci vraků a odstraňují je, odchyťávají toulavé psy a umisťují je do útulku, spolupracují s Policií ČR, hasiči a jinými ozbrojenými složkami, doručují písemnosti, předvádí osoby na žádost příslušných orgánů.

Na stejné úrovni zástupce velitele je administrativní pracovník (jeden strážník), ten se stará o administrativní chod městské policie, zajišťuje školení strážníkům městské policie a jejich zkoušky, vydává povolení k vjezdu do památkové zóny, vede jejich evidence, vybírá poplatky za povolení, zúčtovává faktury, vystavuje faktury pro finanční odbor, pořizuje uložené pokuty, kdyby bylo třeba je později vymáhat, eviduje přestupky v dopravě za které lze uložit body, tvoří statistiky činnosti městské policie, spravuje systém pultu centrální ochrany, spravuje program DERIK, eviduje výstroj strážníkům Městské policie Č. Krumlov, objednává veškerý materiál nutný pro chod městské policie, když je potřeba slouží jako strážník na stálé služebně Městské policie Č. Krumlov.

Další strážník na této úrovni se zabývá prevencí kriminality, tedy dohlíží v okolí škol, spolupracuje se školami při řešení závažných kázeňských přestupků, realizuje program Street Law (kapitola 3.2.2.3), besedy, přednášky a osvětové programy pro základní školy, realizuje akce pro mateřské školy, dále preventivní akce a soutěže s hasiči, zabývá se kamerovým systémem, řidičskými průkazy na kolo, zajímá se o policejní akademii, spolupracuje s domovem dětí a mládeže na provozu dopravního hřiště.

Pro snazší pochopení organizačního uspořádání Městské policie Český Krumlov, je níže uvedena organizační struktura (obr. 1).

(Obr. 1.) Organizační struktura Městské policie Český Krumlov



3.2.2 Bezpečnost a prevence

3.2.2.1 Příprava strážníků na turistický ruch

Město Český Krumlov připravilo pro strážníky městské policie další možnost profesního vzdělávání. Cílem školení je informovat strážníky o aktuální turistické nabídce, o připravovaných projektech, prohloubit jejich historicko-kulturní znalosti a seznámit se s mentalitou různých národů. V doprovodu místního průvodce absolvují prohlídku města, která je zakončena vědomostním testem. Český Krumlov tak činí další krok ve zkvalitnění poskytovaných služeb návštěvníkům města. Velmi důležité je, aby městská policie dokázala poskytnout potřebný servis přímo na ulici a to jak místním obyvatelům, tak i turistům. Strážník musí být nápomocen ve všech situacích, které mohou nastat. Městští policisté by po absolvování školení měli být schopni poskytnout nejen základní informace, např. kudy se dostat k zámku, ale budou mít vědomosti o otevíracích dobách či konkrétních expozicích. Strážník funguje jako vizitka města.

Hlavní prioritou městské policie však i nadále zůstává bezpečnost a pořádek ve městě. Do vzdělávacího projektu pro městskou policii se zapojily kromě místních průvodců ještě Egon Schiele Art Centrum, Státní hrad a zámek Český Krumlov a Pohádkový dům. Během tří termínů se přímo v terénu postupně školí 20 strážníků. Členové městské policie se průběžně vzdělávají i v cizích jazycích. Od loňského roku navštěvují kurzy angličtiny a další jazykové kurzy se pro ně připravují. Toto školení se nekoná v pracovní době strážníků a ani není propláceno. Strážníci se jej účastní ve svém volném čase.

3.2.2.2 Kamerový monitorovací systém v Českém Krumlově

Od roku 2006 se začal budovat v Českém Krumlově městský kamerový systém, který je dnes už z pohledu bezpečnosti standardem. V první řadě bylo umístěno dohledové stanoviště na služebně Městské policie Č. Krumlov. Současně s tím bylo nainstalováno přenosové zařízení na věži kostela svatého Víta a první tři kamery. Rozšíření přišlo hned v následujícím roce 2007, kdy byl dosavadní systém obohacen o další tři kamery. Tím se podařilo zajistit dohled na všechny vstupy do historického centra města a nad značnou částí sídliště Mír. V témže roce (2007) bylo vybudováno další dohledové stanoviště a to na pobočce Policie České republiky, které je propojeno se zařízením na obvodní stanici městské policie. Tato skutečnost velmi pomohla součinnosti mezi těmito dvěma útvary a usnadnila jejich spolupráci. Ku prospěchu je teď vzájemná kontrola obou stanovišť a zdvojený dohled na monitorované objekty. Bez

pochyb je to, že přítomnost kamer odrazuje pachatele od páchaní trestné činnosti a narušování trestné činnosti, ale umožňuje i eventuelního pachatele snáze odhalit. Dále je možno tímto způsobem opatřit důkazní materiál a pachatele tím usvědčit.²⁸ Strážníci mají možnost častěji se vyskytovat na nemonitorovaných místech a mají nad městem lepší kontrolu.

Osoba obsluhující kamerový systém by měla být náležitě vyškolená za účelem schopnosti objektivního a rychlého posouzení a vyhodnocení záznamu kamerového systému z důvodu:

- adekvátní reakce na vznik případné protiprávní či krizové situace (bezodkladné upozornění např. Městské policie, Policie ČR, Hasičského záchranného sboru, Lékařské záchranné služby, případně dalších složek a eventuelní koordinace jejich činnosti např. prostřednictvím pultu centralizované ochrany),
- schopnosti předávat konkrétní údaje získané kamerovým systémem pro potřebu zejména správního či trestního řízení jako důkazních prostředků

Pochybnosti zastupitelů byly rozptýleny hned v prvním měsíci provozu těchto kamer, kdy pomohly zjistit totožnost pachatele závažného trestného činu a několik menších přestupků.

Zprvu se zdálo, že kamerový systém bude mít i své nedostatky. První veřejné výzkumy ukázaly, že velká část obyvatel se obává o ztrátu svého soukromí. Zastupitelé zřízení kamerového systému měli obavy, že se nevyváží přínos kamerového systému s náklady na jeho pořízení.

Lidé obávající se o své soukromí si na kamery brzy zvykli. Zjistili, že i jim pomáhají chránit jejich majetek a bezpečí. O tom vypovídají i průzkumy a statistiky z Městského úřadu Český Krumlov, kde 95,7 procent z řad obyvatel města vyjádřilo podporu dalšímu rozšiřování městského kamerového systému, 87 procent obyvatel by si přálo, aby byly kamery umístěny blíže jejich domovům, 43,5 procenta uznává systém jako velmi prospěšný pro posílení bezpečnosti a 48 procentům obyvatel se jeví jako prospěšný.

Pomalou je plánováno rozšíření o další kamery. To bude velmi nákladné, protože cena jednoho kamerového bodu se pohybuje kolem čtyř set tisíc korun, podobně nákladné je i retranslační stanoviště, bez kterého se kvůli členitému terénu městský

²⁸ NÁCHODSKÝ, Z. *Nebojte se bránit*. 1. vyd. Praha : ARMEX PUBLISHING, 2006. 348 s. ISBN: 80-86795-43-8.

kamerový systém v Českém Krumlově město neobejde. Prozatím bylo do systému investováno 3 370 000 Kč, město ale získalo dotaci a díky tomu ho systém vyšel jen na 1 000 000 Kč. Podle rozlohy by Český Krumlov potřeboval dvacet tři až dvacet šest kamer, což představuje závratnou částku, i přesto se město chystá na umístění dalších tří kamer a po plánované rekonstrukci autobusového nádraží by mělo být město obohaceno o další tři kamery. Níže je uvedeno dosavadní umístění šesti kamer:

- **První kamera** je umístěna na náměstí Svornosti, které tvoří centrum města a je na něm nespočet restaurací a nočních podniků, což znamená i zvýšený počet osob pod vlivem alkoholu a tím větší pravděpodobnost výtržnictví. Náměstí je turistickým centrem, což je také dobré sledovat.
- **Druhá kamera** snímá jednu z přístupových cest do centra města. Pro vozidla je to jediná cesta, kterou mohou centrum opustit. Dále monitorují i část Rybářské ulice, kde se nachází několik nočních podniků, které často vyhledává mládež a kde často dochází k narušování veřejného pořádku. V posledních měsících docházelo k mnoha konfliktům i před Základní školou Linecká, podařilo se kameru umístit tak, aby snímala i toto místo a k tomu část Plešiveckých schodů.
- **Třetí kamera** monitoruje především přístup do centra města ve směru od parkovišť v Jelení zahradě a výstupního místa pro zájezdové autobusy, kde se závadové osoby snaží splynout s turisty. Pak také část prostoru kolem lávky pod Plášťovým mostem, kde se často vyskytují kapsáři. Kamera vidí i na značnou část již zmíněné problémové ulice Rybářská.
- **Čtvrtá kamera** je umístěna na Latráni číslo popisné 53 naproti Červené Bráně, která je hlavním vstupem do areálu českokrumlovského zámku. Vyskytuje se zde mnoho turistů, projíždějí zde auta, které je třeba kontrolovat.
- **Pátá kamera** na křižovatce ulic Panská a Soukenická snímá místo s větší koncentrací restaurací, které jsou známy pro větší konzumaci alkoholu mladistvými, kteří pak ruší noční klid a způsobují škody na majetku. Také často obtěžují chodce a řidiče a to hlavně v letních měsících.

- **Šestá kamera** je umístěna v centru sídliště na panelovém domě číslo popisné 153, kde monitoruje část Urbinské ulice, vjezd do sídliště, nákupní centrum a průjezdy automobilů na Budějovické ulici. Zde jsou častá hlášení na špatné chování dětí a narušování občanského soužití.

Další kamery by měli být umístěny na Špičák, do Horní ulice a na krumlovská sídliště. Jsou plánované rekonstrukce některých hřišť a autobusového nádraží, kam je také plánováno umístit kamery.

S kvalitním softwarem se dokáže dnešní kamerový systém nastavit tak, aby dokázal např. zachytit sprejera a zvukovým signálem na něj upozornit, stejně jako dokáže upozornit na odložené předměty a další věci.

Dnes už se stávají ve větších městech standardem integrované systémy, které sdružují kamerové systémy, pult centrální ochrany, systém hlásičů, havárií, systém varování obyvatel. Pomocí GPS neustále zobrazují polohu všech hlídek a automobilů městské policie a další.

Podle dalších statistik, které předložila Městská policie Český Krumlov, by občané uvítali, kdyby byl městský kamerový systém také využit v těchto oblastech:

- monitoring hromadných akcí,
- vyhledávání podezřelých předmětů,
- vyhledávání hledaných osob,
- monitoring záškoláctví,
- využití při živelných pohromách,
- řešení aktuální dopravní situace,
- využití záběrů kamerového systému jako důkazní materiál,
- poruchy signalizace a výpadky osvětlení,
- úsekové měření rychlosti,
- nedovolené parkování a další přestupky,
- monitoring pohybu zákroků hlídek městské policie a Policie České republiky,
- vyhledávání odcizených vozidel,
- monitoring volně pobíhajících zvířat a veřejné zeleně.

3.2.2.3 Program Street law

Důležité je zmínit Program Street law - doslovně znamená právo ulice. Ovšem ničím takovým se tento program nezabývá. Tento program se zaměřuje především na zvýšení právního vědomí a komunikačních schopností s použitím interaktivních metod výuky. Jeho cílovou skupinou jsou zpravidla studenti základních a středních škol. Díky aktivnímu zapojení všech studentů rozvíjí nejen právní znalosti, ale zejména praktické dovednosti, jež jsou potřebné v osobním i profesionálním životě. Snaží se občany poučit o řešení konfliktů, kritickém myšlení, srozumitelných projevech, samostatnosti a schopnosti nahlížet na problémy z více úhlů. Studenti o problémech diskutují, věnují se aktuálním společenským otázkám, učí se řešit spory a účastní se simulovaných soudních přelíčení a debatních soudů. Sledují ale i reálné soudní případy, navštěvují soudní přelíčení a setkávají se s úředníky. Metodologie programu je interaktivní, takže studenti se na výuce sami aktivně podílejí. Učitelé programu pracují společně s právníky, studenty práv, soudci, policií, policejními referenty pro zločinnost mládeže, zákonodárci a dalšími odborníky z veřejnosti. Cílem lekcí je, aby samy děti pochopily, v čem je význam práva, aby zjistily, že rozhodování soudce není lehká záležitost, a aby věděly, proč by se člověk měl právními předpisy řídit.²⁹

Projekt začal vznikat v sedmdesátých letech v USA. V roce 1972 byl poprvé zaveden do praxe v některých středních školách v Columbi. Začal se rozšiřovat do všech státních středních škol ve Washingtonu D. C. a začal pronikat i za hranice USA. V současné době se podle něj vyučuje v 75 zemích všech kontinentů. Podle ověřovacích studií povede tento projekt ke snížení výskytu násilného chování a kriminality mladistvých. V České republice projekt realizuje České centrum pro vyjednávání a řešení konfliktů, partner americké organizace "Partners for Democratic Change". Jako lektoři v rámci programu působí především pracovníci uvedeného centra, právníci a soudci. První ucelená učebnice byla vydána v roce 1974 speciálně pro District of Columbia. Vznikla jako výsledek revizí dřívějších textů, důležitou úlohu sehrála hodnocení a připomínky žáků, učitelů a studentů práv. V současné době je projekt realizován ve více než 30 zemích světa všech kontinentů, včetně zemí střední Evropy. V České republice je program zaváděn od roku 1998.

3.3 Dílčí závěr

²⁹ Kolektiv autorů. *Právo pro každého: učebnice programu "Právo pro každý den - Street Law"*. 4. vyd. Praha : Partners Czech, 2008. ISBN 978-80-903767-2-4.

Pro Policii ČR Český Krumlov je nezbytné z hlediska efektivního plnění daných úkolů, aby ve vnitřním uspořádání docházelo k jisté dělbě pracovních činností a věcné působnosti, což se odráží v uspořádaném členění na jednotlivé složky. Prioritní místo zaujímá služba pořádkové policie, která se zaměřuje na plnění základních policejních úkonů. Policie ČR Č. Krumlov spadá pod ministerstvo vnitra a je řízena Prezidentem policie ČR.

Hlavním důvodem pro zřízení městské policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rozsahu vymezeném zákony a obecně závaznými předpisy. Činnost strážníků je většinou popsána v závazných normách celostátní působnosti, ale mají i své výjimky a těmi jsou závazné normy s místně platnou působností. Takové vyhlášky jsou charakteristické pro konkrétní městskou policii, tudíž se může v různých městech a obcích poněkud lišit.

Z pohledu prevence je Český Krumlov za pomoci Policie ČR a městské policie výborně zabezpečen a činnost spojená s prevencí se zde stále více rozvíjí. A právě oblast prevence umožňuje vyniknout spolupráci mezi Policií ČR a městskou policií, protože taková preventivní činnost by bez fungující spolupráce nebyla možná.

4 Vhled k uplatňování principu Community policing a programu P1000 na území města Český Krumlov

4.1 Analýza uplatňování přístupů community policing na Obvodním oddělení Policie České republiky Český Krumlov

Community policing (policejní služba veřejnosti) a neighbourhood policing (neighbourhood = sousedství) je strategie a filosofie policejní práce založená na přesvědčení, že součinnost a podpora veřejnosti může přispět ke kontrole nad kriminalitou. Veřejnost může pomoci identifikovat to, co je podezřelé, a nasměrovat pozornost policie na existující problémy.³⁰

Při využívání strategie community policing jsou policisté a policejní útvary chápáni jako součást veřejnosti. Města a země, které přijaly tuto filosofii, směřují více než tradiční policejní útvary k pojetí policejní práce jako služby veřejnosti. Community policing většinou spočívá spíše v důrazu na pěší občůzkovou činnost, než na to, aby policisté kontrolovali lokality tím, že je objíždějí v autech. Základní ideou je vybudovat důvěru a pocit vzájemnosti mezi policií a veřejností.

Tento přístup vyžaduje, aby policisté byli vstřícní, nestranní a vnímaví k zájmům a problémům ostatních; je také známý jako nová forma policejní práce. I když policisté nesouhlasí s názorem stěžovatele (oznamovatele), měli by se pokusit porozumět jeho problému. Policie by měla dát najevo empatii a účast, ale rozhodně ne naučeným, automatickým způsobem. Policie se také musí zdokonalit v plánování, řešení problémů, organizaci, interpersonální komunikaci a co je nejdůležitější – v kritickém myšlení.

Podstatou proměny policie ve službu veřejnosti je otázka, jak může policie rozpoznat, co je skutečně vysoce kvalitní servis a jak ho následně poskytovat veřejnosti. V minulosti policie vždy pouze reagovala na konkrétní problémy, a to navíc dost nepromyšleným způsobem, a nevěnovala téměř žádnou pozornost aktivnímu přístupu.

Obvodní oddělení Policie České republiky v Českém Krumlově se v roce 2006 přihlásilo k projektu community policing. Koncem roku 2007 došlo k vybudování nové otevřené recepce a přijetí teze projektu P1000 (více uvedeno v kapitole 4.2). Tyto dvě skutečnosti určují nynější podobu práce policistů na tomto oddělení.

³⁰ TOŠOVSKÝ, M., a kol. *21 doporučení pro pořádkovou policii ve 21. století*. 1. vyd. Praha : Rodomax, 2007. 47 s. ISBN 978-80-87110-03-4.

4.1.1 Community policing jako motivační nástroj

Tvrzení, že community policing se na pilotním útvaru osvědčil jako motivační nástroj, nelze globalizovat. Lze ovšem konstatovat, že u většího počtu policistů sloužících na Obvodním oddělení Policie ČR Český Krumlov, styl práce v duchu community policing funguje nejen jako motivační prostředek, ale také jako prevence syndromu vyhoření. Díky narušení pracovního stereotypu a osobní angažovanosti, pramenící z místní znalosti se zmírňují faktory přispívající k vzniku „Staff burnout“ (příloha V).

V únoru 2008 byli pozváni zástupci Základních škol a Městské policie na koordinační schůzku, konanou na Obvodním oddělení Policie ČR Český Krumlov. Zde byl představen projekt Community policing i preventivní program „JSME VÁM BLÍŽ“. Následně byla navázána užší spolupráce s městskými a obecními úřady i neziskovými organizacemi. Což je velmi žádoucí.

4.1.2 Dohoda o vzájemné spolupráci dle rozkazu Prezidenta policie 90/2007

V rámci community policing je jednáno s externími partnery o uzavření smlouvy o vzájemné spolupráci. Tato spolupráce se týká především primární prevence kriminality. Ovšem neméně důležitá je i sekundární prevence. Například s Městskou policií Český Krumlov byla opakovaně prováděna akce na zjišťování požívání alkoholických nápojů mladistvými. Za pomoci externích partnerů bylo vytipováno v historickém centru města Český Krumlov restaurační zařízení, které ve větší míře navštěvují právě mladiství. Po vzájemné dohodě byly sestaveny společné hlídky, které prováděly kontrolu v tomto zařízení.

Spolupráce s interními i externími partnery probíhá též při přípravě a realizaci dopravně-bezpečnostních akcí.

4.1.3 Prezentace

Obvodní oddělení Policie České republiky v Českém Krumlově provozuje své stránky na internetové síti, spravované Městským úřadem Český Krumlov. Za aktualizování zodpovídá zástupce vedoucího obvodního oddělení Český Krumlov

npor. Bc. Milan Popel. Na intranetové síti je obvodní oddělení Policie ČR prezentováno pod záštitou Územního odboru Policie ČR Český Krumlov. Průběžně probíhá i prezentace činností na internetových stránkách Ministerstva vnitra a v regionálním tisku.

4.1.4 Obchůzková služba a personální zajištění community policing

Policistky a policisté obvodního oddělení Policie České republiky Český Krumlov vykonávají nejméně 50% služebně odpracovaných hodin v kalendářním měsíci formou tzv. obchůzkové služby ve svém okrsku. Realizace této formy služební činnosti je ovšem spojena s vyšetřováním a zpracováním spisové agendy, týkající se trestných činů, přestupků a čísel jednacích vztahujících se k dané lokalitě. Tato situace vyplývá z personálního stavu na Obvodním oddělení Policie ČR Český Krumlov. Obvodní oddělení Policie ČR v Českém Krumlově je tzv. oddělení I. typu, jehož personální zajištění má činit 47 službu vykonávajících policistů a 1 administrativní pracovník. Nyní disponuje Obvodní oddělení Policie ČR třiatřiceti sloužícími policisty a jednou administrativní silou. V počtu 33 policistů je i 6 příslušníků Policie ČR, jež nyní navštěvují Základní odbornou přípravu. Z toho důvodu je implementace postupů community policing velmi ztížena.

4.1.5 Základní odborná příprava a community policing, včetně dalšího vzdělávání

Policisté přicházející ze základní odborné přípravy mají pouze rámcovou představu o principech práce community policing. Ovšem díky intranetové a internetové síti, včetně příkladů dobré praxe z jiných oddělení mají možnost k dalšímu vzdělávání a prohloubení svých znalostí této problematiky.

Pravdou zůstává, že policisté pociťují nedostatek seminářů a kurzů týkajících se community policing a nových trendů v komunitní práci Policie České republiky.

4.1.6 Vliv interních a externích legislativních opatření, včetně povinné administrativy na fungování community policing

Na policisty je kladena stále větší administrativní zátěž. Důsledkem je nedostatek času a prostoru na vlastní realizaci obchůzkové činnosti. Omezena je částečně

i osobní komunikace se školskými zařízeními. Nezbytnou součástí komunikace policistů a jednotlivých subjektů jsou moderní technologie jako e-mail či telefonické spojení.

4.1.7 Hodnocení činnosti útvaru

Hodnocení činnosti Obvodního oddělení Policie České republiky se skládá z kvantitativního i kvalitativního hodnocení. Tyto dvě kritéria hodnocení nelze od sebe oddělovat, či upřednostňovat jedno či druhé. Faktorem zůstává, že díky rozloze a lokalizaci je nápor trestné činnosti na toto oddělení zvýšený a od této skutečnosti se odvíjí a charakter činnosti oddělení.

4.1.8 Vyhodnocení dílčí oblasti týkající se community policing

Obvodní oddělení Policie České republiky v Českém Krumlově se stejně jako ostatní oddělení potýkají s nedostatečným personálním zajištěním. Výhodou je přítomnost administrativní pracovnice, která pomáhá se zabezpečením běžného chodu oddělení (vyřizování pošty, archivace, skartace spisového materiálu atd.). Další skutečností, jež usnadňuje implementaci principů community policing do praxe na tomto útvaru je i spolupráce dozorců a recepční služby. Recepční služba z části zajišťuje kontakt s veřejností i s partnery Obvodního oddělení Policie ČR Český Krumlov. Zodpovídá též za přípravu a realizaci projektů prevence kriminality.

Díky projektu Community policing navázalo Obvodní oddělení Policie České republiky spolupráci se školskými zařízeními, neziskovými organizacemi a dalšími organizacemi, včetně Městských a Obecních úřadů.

V rámci projektu jsou vytipována školská zařízení, kterým policisté věnují zvýšenou pozornost a péči.

Příkladem je spolupráce se Základní školou v Kaplické ulici. Tato škola je určena dětem se sníženými rozumovými schopnostmi. Mnoho žáků této školy pochází z nevyhovujícího sociálního prostředí, které je spojeno s dysfunkcí nukleární rodiny. Z větší míry jsou zde zastoupeni příslušníci Romské minority. Díky důsledné spolupráci s touto školou její ředitelka subjektivně zaznamenala snížení problémového chování svých žáků.

4.2 Program P1000

Od listopadu roku 2007 byla vybudována otevřená recepce a zřízena recepční služba. Pracovnice recepce zajišťuje tyto služby:

- sociálně právní poradenství,
- poradenství ve věcech přestupkového a trestního řízení,
- asistence při vyplňování dokumentů,
- krizová intervence,
- zprostředkování návazné péče (zprostředkování psychologické či právní pomoci, zajištění spolupráce s dalšími subjekty, úřady atd.),
- spolupráce při prevenci kriminality a sociálně patologických jevů.

Dále tento program spočívá v zavedení internetu do policejních služeben, instalaci GPS do služebních vozů, ve vzdělávání, rozšíření mobilních kanceláří atd. (příloha VI).

Na Obvodním oddělení policie České republiky v Českém Krumlově došlo k propojení projektu P1000 a Community policing. Po analýze potřeb policistů Obvodního oddělení Policie ČR Č. Krumlov a občanů, jak uvedl odpovědný zástupce Policie ČR, došlo ke stanovení společných priorit:

- zkvalitnění styku s veřejností,
- vytvoření systematických preventivních aktivit, zaměřených na prevenci kriminality a sociálně patologických jevů,
- propagace Policie ČR a bodování nové firemní image.

Moderní technologie, bezbariérový přístup, dětský koutek i přebalovací pult. To zahrnuje nová služebna obvodního oddělení policie v Českém Krumlově. Je součástí projektu P1000 a po Praze - Karlíně je druhou takto vybavenou v republice. Nová českokrumlovská služebna stála 2,5 mil. Kč. Nábytek do nových služeben dodávají vězeňské dílny. Prostředí nakonec ocení veřejnost i sami policisté.

4.3 Dílčí závěr

Oba výše uvedené programy jsou zaměřeny na zlepšení kontaktu a vztahu s veřejností a tím mohou napomoci k úspěšnější práci policistů a strážníků i k efektivnějším výsledkům. V konečné fázi by měli oba programy zkvalitnit zpětnou vazbu zaměřenou na občany a dosáhnout tak z jejich strany větší spolupráce. Veřejnost

by měla být chápána jako hodnověrný partner. To na Českokrumlovsku umožňuje program community policing.

Důležitou prioritou bylo i zlepšení prostředí pro práci policistů a poskytování kvalitních služeb občanům. Proto se stalo nutností investovat do dlouho zanedbávaných služeb. Nebylo důstojné, aby kontakt mezi policisty a veřejností probíhal v často nepříjemných podmínkách, proto se rozběhl v Českém Krumlově program P1000, kterým se tyto problémy vyřešily.

5 Stav součinnosti policie ČR a Městské policie Český Krumlov

Výsledkem součinnosti by měla být správná koordinace jednotlivých složek vedoucí k efektivnímu využití všech možností, kterými tyto útvary disponují.

Úroveň a rozsah je dána osobními vztahy, prostředím a podmínkami v kterých se součinnost uskutečňuje.

Náplní součinnosti při zabezpečování ochrany veřejného pořádku je společná, organizovaná a plánovaná činnost Policie ČR Č. Krumlov a Městské policie Č. Krumlov, zaměřená na:

- zvyšování ochrany veřejného pořádku,
- zintenzivnění boje s pachateli trestné činnosti,
- vytváření hodných podmínek pro praktickou aplikaci právních norem vztahujících se k veřejnému pořádku a jeho ochraně,
- provádění preventivních opatření zejména za účelem zjišťování a odstraňování podmínek a příčin vedoucích k narušování veřejného pořádku a páchání trestné činnosti,
- výchovu občanů k dobrovolnému dodržování zásad zákonnosti.

Součinnost počítá s určitými základními znaky a to je např. sladění různých opatření a úkonů na určitém teritoriu v čase dle daného cíle. Dalším znakem součinnosti je to, že je vytvářena na základě právních norem, ve kterých jsou upravena pravidla upravující vzájemné vztahy a úkoly.

5.1 Návrh na případná opatření, směřovaná ke zkvalitnění vztahů mezi obecní policií a Policií ČR k veřejnosti

Kvalitní a efektivní plnění úkolů je závislé i na komplexnosti, rozsahu a vhodném výběru konkrétních, optimálních forem spolupráce, vzhledem k požadovanému výsledku. Mezi takovéto formy můžeme zařadit:

- vzájemnou výměnu informací, poznatků, zkušeností,
- společnou analytickou činností, která by měla předcházet vlastní, konkrétní spolupráci,
- vzájemné plnění oboustranných požadavků,

- společné plánování směřujících k ochraně a zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti,
- rozdělení si úkolů při konkrétních akcích nebo celkovém všeobecném působení na daném teritoriu tak, aby byl požadovaný efekt zajištěn a ideálně a maximálně byly využity objektivně dané možnosti obou policejních sborů,
- společné provádění činnosti, vymezení úkolů a opatření v určitých oblastech plnění úkolů.

5.3 Dílčí závěr

Policisté a strážníci v Českém Krumlově projevují snahu o výše uvedená doporučení a snaží se na nich pracovat a tím zlepšovat stav součinnosti mezi svými kolegy i veřejností na území města Český Krumlov.

Občané jsou s jejich prací ve velké míře spokojeni, o čemž rozpráví následující kapitola ve své výzkumné části. Hodnocení součinnostních vztahů je závislé na objektivním posouzení podílu jednotlivých subjektů na ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti osob a majetku.

6 Výzkumná část

6.1 Řízený rozhovor se zástupcem vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Český Krumlov npor. Bc. Popelem

Pro bakalářskou práci jsem získala mnoho informací z řízeného rozhovoru se zástupcem vedoucího Obvodního oddělení Policie ČR Český Krumlov panem Milanem Popelem.

Řízený rozhovor se zabývá tématy předem volenými a připravenými. Konkrétní dotazy a formulace jsou však řízeny právě probíhající interakcí. Tyto rozhovory jsou dobré pro zajištění zpětné vazby a kladné reakce. Podle dynamičnosti dobrými příklady jsou například talk – show.³¹

1) Pociťujete ve své práci velké rozdíly po zavedení programu community policing?

Pan Popel: „Ano i ne, je to dobrá myšlenka, ale tento program není domyšlený. Přináší totiž mnoho administrativních úkonů, ale už nepřináší dostatek policistů. Na realizaci tohoto programu by bylo potřeba mnohem více pracovníků. Tady na Krumlovsku, po zavedení programu community policing, zůstává většina věcí při starém. Přibyla administrativa a hodně preventivních akcí s dětmi, což je opravdu velmi dobré, ostatní zůstává při starém“.

2) Jaké další programy v Českém Krumlově máte, jakých jste se v minulosti zúčastnili nebo o jakých uvažujete do budoucna?

Pan Popel: „Současně s community policing P1000 – bylo to dost náročné přestavování a administrativa najednou, ale vše se vydařilo. Do budoucna uvažujeme o přednáškách na téma holocaust.“

3) V čem konkrétně spočívá vaše součinnost s městskou policií a jakého největšího úspěchu jste společně dosáhli? V čem naopak jsou ještě rezervy či problémy? Máte eventuelně plán, jak je řešit?

³¹ De VITO, J. *Základy mezilidské komunikace*. 6. vyd. Praha : Grada Publishing, 2008. 512 s. ISBN: 978-80-247-2018-8.

Pan Popel: „Za největší úspěch považuji už tu fungující spolupráci, která je i mimo rámec zákonů na velmi dobré úrovni. Problémy nemáme, dříve se občasně vyskytovala nesnášenlivost, ale to už je naštěstí opravdu minulostí. Teď jsem opravdu spokojeni, navíc 60 – 70 procent strážníků tvoří bývalí policisté od nás“.

4) *Spolupracujete s městskou policií i mimo rámec součinnosti?*

Pan Popel: „Jak jsem již zmínil ano a velmi dobře. Nemáme dostatek zaměstnanců, takže hlídání města zajišťuje převážně městská policie a my okolní vesnice. Pomáháme si na kulturních akcích a to dokazuje už to, že při těchto příležitostech skoro téměř nevzrůstá trestná činnost“.

5) *Jakým legislativním nástrojem je vymezena součinnost PČR s městskou policií ČK?*

Pan Popel: „Samozřejmě zákonem o obecní policii 553/1991Sb. a zákonem o Policii České Republiky 273/2008 Sb.“.

6) *Máte nějaké návrhy na případná opatření ke zkvalitnění vztahů mezi PČR, městskou policií a veřejností?*

Pan Popel: „Chtěli bychom rozběhnout program pro seniory a snad i program pro středoškolačky hlavně na téma drogy a extremismus, k přednáškám by byly připojeny i zpětné dotazy na policisty, jako je tomu i teď“.

7) *Jakými případy se zabýváte nejčastěji?*

Pan Popel: „Bývají to krádeže všeho druhu, jak vykrádání aut, kapsářství tak i sezonní krádeže nafty. Co se týká přestupků, jedná se o krádeže do pěti tisíc korun a sousedské neshody, občasné problémy s romskými spoluobčany. Horší to je například ve Větřní, u nás je to opravdu méně“.

8) *Je město rozděleno na sektory? Kolik jich je? A z jakého důvodu se to tak dělí?*

Pan Popel: „Český Krumlov je rozdělen na čtyři části, které jsou následně děleny na úseky. Okrsek A je členěn na dalších pět úseků, okrsek B se člení na dva úseky a okrsek C a D se dělí na čtyři úseky. Je to tak dáno z toho důvodu, aby každý policista měl šanci dokonale poznat svůj úsek, rozpoznat problémové obyvatele, aby se na něj lidé nebáli obrátit atd.“.

9) V čem vidíte klady a zápory obchůzkové činnosti.

Pan Popel: „Výhodou je lepší místní znalost a rychlejší řešení přestupků a trestných činů. Nevýhodou je opět nedostatek policistů“.

10) V čem vidíte klady a zápory hlídkové činnosti?

Pan Popel: „Výhodou je určitě lepší přehlednost a nevýhodou je snadnější odhalení policistů“.

11) Jaká je vaše úroveň součinnosti s městskou policií?

Pan Popel: „Jak bylo již zmíněno velmi vysoká i mimo rámec zákona“.

12) Jaké jsou nejčastější přestupky na kulturních akcích? (skutková podstata TČ, přestupků a deliktů)

Pan Popel: „Trestná činnost není o tolik vyšší, tyto akce jsou spíše náročné na přípravu. O něco častější jsou přestupky proti silničnímu provozu hlavně parkování na nedovolených místech a pak opět krádeže, v tomto případě vykrádání aut. Je dobré, že po městě chodí mnoho policistů a strážníků, kteří spolupracují. Jiné je to při rallye, protože sem jezdí jiná sorta lidí než na slavnosti a festivaly, je zde tedy více kapsářů. Dále je tu sezonní problém, když jsou zde vodáci, dochází častěji k narušování veřejného pořádku a k vykrádání stanů“.

Rozhovor opět dílem potvrdil funkčnost spolupráce Policie ČR s Městskou policií v Českém Krumlově. Policisté si spolupráci chválí, a jsou se svými kolegy velice spokojeni. Společně bojují proti kriminalitě a daří se jim to na dobré úrovni. Potvrzuje to nejen velmi malý nárůst kriminality v sezonním období, ale i přátelské vztahy mezi organizacemi a spolupráce i mimo zákonem určenou součinnost. Policisté a strážníci si vycházejí vstříc, pomáhají si při kulturních akcích i při běžných každodenních činnostech.

6.2 Řízený rozhovor s velitelem Městské policie Český Krumlov s panem Janem Šítalem

Aby informace byly úplné a závěr nebyl jen subjektivní a jednostranný, bylo potřeba setkat se i s velitelem Městské policie Český Krumlov s panem Janem Šítalem, který odpovídal na několik podobných otázek, zaměřených na součinnost

Městské policie Český Krumlov a Policie České republiky Český Krumlov v řízeném rozhovoru.

1) V čem konkrétně spočívá vaše součinnost s PČR a jakého největšího úspěchu jste společně dosáhli? V čem naopak jsou ještě rezervy či problémy? Máte eventuelně plán, jak je řešit?

Pan Šítal: „Každá policie pracuje samostatně v rámci svých kompetencí, ale tyto kompetence se vzájemně prolínají. Nicméně nejvíce se naše spolupráce projevuje v oblasti veřejného pořádku, v prevenci kriminality a dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu.“

2) Spolupracujete s PČR i mimo rámec součinnosti?

Pan Šítal: „Nevím, co myslíte mimo rámec součinnosti, ale PČR pro strážníky zabezpečuje střelecký výcvik, výcvik sebeobran. Dále pořádáme společné akce zaměřené na vyplnění volného času dětí.“

3) Máte nějaké návrhy na případná opatření ke zkvalitnění vztahů mezi PČR, městskou policií a veřejností?

Pan Šítal: „Velmi bychom přivítali, aby občané ale i návštěvníci města odhodili zábrany a volali jak na PČR tak na Městskou policii když se stanou svědky jednání, které porušuje zákon nebo k takovému jednání směřuje. Stává se nám totiž často, že občané oznamují skutečnosti se značným zpožděním a potom se diví, že se nic nevyšetřilo.“

4) Jakými případy se zabýváte nejčastěji?

Pan Šítal: „Nejčastěji se zabýváme dopravou, což mne moc netěší, ale vozidel přibývá a řidiči přestupky páchají stále častěji. Dále jsou to přestupky proti veřejnému pořádku a proti občanskému soužití.“

5) Jaká je vaše úroveň součinnosti s městskou policií?

Pan Šítal: „Policie ČR má samozřejmě jak větší záběr činnosti, tak oblasti, které se musí věnovat. Proto například, pokud hlídka Policie ČR vykonává činnost mimo katastr města, domluví se s naší hlídkou o zvýšeném dohledu v katastru města nebo i v konkrétních oblastech. Součinnost dále probíhá v dohledu nad kamerovým systémem (policie využívá systém), při kontrolách řidičů vozidel, spolupracujeme při

kulturních a sportovních a společenských akcích města. Společně plánujeme a provádíme větší akce na kontrolu nalévání alkoholu mladistvým. Rezervy jsou samozřejmě všude, ale určitě nejsou zásadní a neovlivňují naši spolupráci.“

6) Jaké jsou náležitosti pro zřízení MP?

Pan Šítal: „Hlavním předpokladem je, aby zastupitelstvo města, které městskou policii zřizuje, bylo přesvědčené o potřebě a užitečnosti policie. Samozřejmě, že policie není výdělečný podnik, je tu proto, aby zabezpečila oprávněné potřeby obyvatel města. Její zřízení a provoz stojí nemalé prostředky z rozpočtu obce. Ale podle zákona 553/1991 o obecní policii, obecní policii zřizuje a zrušuje zastupitelstvo obce.“

6.4 Dotazníkové šetření

Pro tuto práci bylo použito dotazníkové šetření zjišťující názor občanů na funkčnost spolupráce mezi Městskou policií Český Krumlov a Policií České republiky Český Krumlov, tedy nesystematický průzkum názorů veřejnosti.

Plošným hodnocením formou ankety je možné zjistit slabé i silné stránky. Kvantitativní sběr dat pomocí ankety ve velké skupině může určit slabá i silná místa v práci policistů a strážníků v Českém Krumlově.

Celkem odpovídalo jedno sto občanů, žijících na Českokrumlovsku s trvalým pobytem přímo v Českém Krumlově nebo blízkém okolí. Všichni byli starší osmnácti let, což doložili ukázkami občanského průkazu. Dotazníky byly rozdávány v centru města a na sídlišti Mír v Českém Krumlově, respondenti byli vybíráni nahodile.

Dotazník se skládala ze tří jednoduchých otázek jedné uzavřené a dvou otevřených, díky kterým bylo možné vyhodnotit spokojenost či nespokojenost občanů jak s Policií ČR Český Krumlov, tak i s Městskou policií Český Krumlov, protože otázky byly zaměřeny přímo na součinnost.

Otázky byly zformulovány takto:

Myslíte si, že zde v okolí Českého Krumlova funguje spolupráce mezi Policií České republiky Český Krumlov a Městskou policií Český Krumlov?

V čem si myslíte, že jsou hlavní nedostatky?

Jak by se tyto nedostatky podle Vás dali řešit?

Výsledky ukázaly, že osmdesát pět procent dotázaných je přesvědčeno, že součinnost v tomto městě funguje na dobré úrovni a bez problémů. Celých devadesát

pět procent respondentů se pokoušelo zamyslet nad tím, v čem jsou chyby a jak by se daly napravit. Celé výsledky i s grafy a ukázkou dotazníku jsou přiloženy v příloze č. VII.

6.4 Dílčí závěr

Součinnost mezi Policií ČR Český Krumlov a Městskou policií Český Krumlov je potřebná nejen k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, ale i ke každodenním základním policejním úkolům a to hlavně na úseku ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti osob a majetku.

Je proto nutná organizovaná a plánovaná činnost služby pořádkové policie a obecní policie. Která v Českém Krumlově podle slov odpovědných zástupců Policie ČR i městské policie funguje na dobré úrovni, díky přátelským vztahům a vzájemné pomoci, která zde přesahuje minimum vymezené zákonem a je založená spíše na domluvě mezi těmito útvary.

Závěr

Tato práce byla zaměřena na problém součinnosti (dnes, jak bylo již zmíněno v úvodu, ji nahrazuje termín spolupráce) Městské policie Český Krumlov a Policie České republiky Český Krumlov.

Součinnost mezi těmito dvěma útvary se potvrdila nejen nízkou kriminalitou na tomto úseku, ale i relativně vysokou spokojeností občanů v Českém Krumlově s prací místních policistů a strážníků, což dokládají výsledky ankety (příloha VII).

Na druhé straně ji potvrzují i zástupci obou policejních složek, na straně první npor. Bc. Milan Popel (zástupce obvodního oddělení Policie České republiky Český Krumlov) a na straně druhé pan Jan Šítal (velitel Městské policie Český Krumlov). Oba v řízených rozhovorech projevili důvěru ve své kolegy a v jejich pomoc, hlavně v oblasti silničního provozu, veřejného pořádku a společenských kulturních akcích. Dále si chválí velmi dobře se rozvíjející preventivní činnost, spojenou s četnými přednáškami především na základních školách, které pořádají policisté a strážníci společně.

Z řad občanů je spokojenost doložena výsledky ankety, zodpovězených jedním stem občanů, starších osmnácti let, žijících v okrese Český Krumlov, kde si osmdesát pět procent dotázaných myslí, že je součinnost realizována bez jakýchkoliv větších problémů a tvrdí, že v oblasti spolupráce nepocítují žádné nedostatky. Naopak zbylých patnáct procent se přiklání k názoru, že se zde o funkční součinnosti vůbec nedá mluvit. Hlavní problém vidí v tom, že se Policie ČR Český Krumlov s Městskou policií Český Krumlov spíše předhánějí, než spolupracují, dále se domnívají, že mezi těmito útvary vážne komunikace. Ti méně kritičtí si myslí, že policisté a strážníci mají tolik práce, že nejsou schopni si ji vhodně rozložit a úkoly řádně naplánovat. V nejhorších případech padl takový názor, že součinnost nefunguje a nedostatky jsou úplně ve všem, ale to bylo velmi výjimečné. Tito občané tvrdí, že se tato nefunkčnost zlepšit nedá. Naštěstí si toto myslí jen pouhých pět procent dotázaných. Ostatní se snažili zamyslet se nad tím, jak by se tyto nedostatky daly řešit a to především snahou o lepší komunikaci a koordinaci úkolů a místo předhánění se a povyšování se, by se měli snažit spolu lépe vycházet a ještě více si pomáhat, i když vesměs jsou nějaké větší změny prý zbytečné.

Celá anketa a úplné výsledky jsou uvedeny v příloze číslo sedm.

Po vyhodnocení všech získaných informací týkajících se tohoto problému je vhodné doplnit doporučení vyplývající z výsledků anket. Zlepšit spolupráci mezi Policí

ČR a městskou policií a tím celkově zkvalitnit práci obou útvarů by bylo možné pomocí několika eventuelních možností jako odstranění přemnožené administrativní práce díky rozsáhlejšímu využívání počítačové techniky nebo přijetím pomocné síly, která by měla na starosti jen administrativu. Tím, že by poskytla policistům pomoc při administrativní práci, by odstranila zbytečné časové průtahy.

Dále by mohlo pomoci nahrazení současného velmi vysokého počtu externích předpisů jednodušší a srozumitelnější formou, například jejich zkusit shrnutí do méně složitých souborů.

Ke škodě by nebyla ani lepší systematizace služebních a pracovních míst. Zeštíhlení objemu vedoucích pozic a jejich zpřehlednění. Obsazení pozic schopnými policisty ovládající danou problematiku.

Ke zkvalitnění práce policistů a strážníků by se dal vytvořit jednotný systém vzdělávání pružně reagující na potřeby praxe, který bude vychovávat policejní odborníky, schopné manažery a zajistí přenos nejnovějších světových poznatků na své absolventy.

Měla by se projevit snaha o omezení nepolicejních činností nezbytných k udržení veřejného pořádku, které policisté a strážníci dnes vykonávají. Je možné zapojit jiné subjekty do odpovědnosti za veřejný pořádek a bezpečnost (samospráva, občané, pořadatelé hromadných akcí, provozovatelé kritické infrastruktury).

Výše uvedené body by mohly dopomoci ke zkvalitnění spolupráce těchto dvou subjektů. Nejedná se o žádné extrémní zásahy do práce policistů ani strážníků, ty nejsou potřebné a ani vhodné, protože spolupráce zde funguje na velmi dobré úrovni, rozvíjí se a stále zlepšuje.

Seznam použité literatury

Literární zdroje

1. De VITO, J. *Základy mezilidské komunikace*. 6. vyd. Praha : Grada Publishing s.r.o., 2008. 512 s. ISBN: 978-80-247-2018-8.
2. Fenyk, J., Ondruš, R. *Právní styk s cizinou v trestním a netrestním řízení a před orgány veřejné správy*. 2. vyd. Praha : Linde, 1997. 595 s. ISBN: 80-72010638.
3. HOKÁKOVÁ, J., CHAUER, V. Měření rychlosti obecní policí a soukromoprávními subjekty. *Veřejná správa*, březen 2005, č. 13, ISSN 0027-8009.
4. Kolektiv autorů. *Právo pro každého: učebnice programu "Právo pro každý den - Street Law"*. 4. vyd. Praha : Partners Czech, 2008. ISBN 978-80-903767-2-4.
5. KROUPA, M., ŘÍHA, M. *Integrovaný záchranný systém*. 2. vyd. Praha : ARMEX PUBLISHING, 2005. 124 s ISBN 978-80-86795-59-1.
6. Macek, P., Hájek, V. *Obecní policie*. 2. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 1998. 161 s. ISBN 80-210-3417-3.
7. MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie, 2003. 168 s. ISBN: 80-7251-133-5.
8. MACEK, P. *Pořádková činnost policie (zvláštní část)*. 3. vyd. Praha : Police History, 2003. 62 s. ISBN: 80-86477-16-9.
9. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva*. 1. vyd. Praha : Themis, 1997. 178 s. ISBN: 80-85821-52-4.
10. NÁCHODSKÝ, Z. *Nebojte se bránit*. 1. vyd. Praha : ARMEX PUBLISHING, 2006. 348 s. ISBN 80-86795-43-8.
11. PORADA, V. *Kriminalistika (úvod, technika, taktika)*. 1. vyd. Košice : Aleš Čeněk. 2007. 312 s. ISBN: 978-80-7380-038-3.
12. SLUŠNÝ, J. *Světové dějiny policie*. 1. vyd. Praha : Slávy dcera, 2006. 768 s. ISBN 80-903725-2-X.
13. TOŠOVSKÝ, M., A KOL. AUTORŮ. *21 doporučení pro pořádkovou policii ve 21. století*. 1. vyd. Praha : Rodomax, 2007. 47 s. ISBN 978-80-87110-03-4.
14. zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
15. zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů.
16. zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České Republiky, ve znění pozdějších předpisů.

17. zákon č. 200/90 Sb., *o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.*

18. zákon č. 500/2004 Sb., *správní řád, ve znění pozdějších předpisů.*

Elektronické zdroje

1. *Český Krumlov prevence* [online]. 2008, poslední revize 1. 9. 2008. [cit. 23. listopadu 2008]. Dostupné na WWW: http://web.cz/archiv2008/rs_atlantic/policie/jihocesky/ceskykrumlov/prevence/index.html.
2. *Portál hlavního města Prahy* [online]. 2008, poslední revize 28. 4. 2008. [cit. 11. prosince 2008]. Dostupné na WWW: http://www.praha.eu/jnp/cz/extra/metamorfozy/mestska_policie/index.html.
3. *Stanovisko MVČR č. 23/2007* [online]. 2007, poslední revize 1. 1. 2009. [cit. 12. února 2009]. Dostupné na WWW: <http://www.straznici.com/stanovisko-mvcr-k-op.php>.

Seznam příloh

- I. Ukázka výstroje strážníků Městské policie Český Krumlov
- II. Co všechno musí obsahovat uniforma strážníků
- III. Přehled preventivních akcí Policie České republiky Český Krumlov za školní rok 2007/2008
- IV. Fotodokumentace z programu DERIK
- V. Vysvětlení výrazu staff burnout
- VI. Program P1000
- VII. Kopie dotazníku s grafickým vyhodnocením výsledků

Přílohy

Výstroj strážníků Městské policie Český Krumlov



Zdroj: empirické materiály Městské policie Český Krumlov

Výstroj strážníků městské policie



Zdroj: empirické materiály Městské policie Český Krumlov

Preventivní akce Policie České republiky za školní rok 2007/2008

- 29. 2. 2008 Schůzka se zástupci škol
- 3. 3. 2008 Exkurze ZŠ Plešivec
- 19. 3. 2008 ZŠ Kaplická – kynologie
- 26. 3. 2008 ZŠ Kaplická – šikana, pro děti od šesté třídy
- 27. 3. 2008 ZŠ Plešivec - přednáška na téma Obecně o lidských právech, pro šestou třídu
- 2. 4. 2008 ZŠ Zubčice – Jak poznáme policistu? pro prvňáčky
- 9. 5. 2008 ZŠ Plešivec – Obecně o lidských právech pro žáky sedmých a osmých tříd
- 12. 5. 2008 ZŠ Plešivec – O lidských právech žen, přednáška pro žáky devátých tříd
- 19. 5. 2008 ZŠ Plešivec – exkurze na obvodním oddělení Policie ČR
- 28. 5. 2008 Chvalšiny – ukázka policejní práce
- 28. 6. 2008 Dolní Třebonín, Dětský den

Zdroj: empirické materiály Policie ČR Český Krumlov

Ukázky z programu Derik

Kód	PL	kultura-plakáty	Kód 2	25	27.03.2004	17:48:29			
Směna	H	Hlídká	1	Oddělení	KAT	Datum	01.01.2001	09:40	
Místo	Benýškova	Paragraf	zák 553/91	Č.j.	breta1				
Popis	Dne 1.1.2001 v 9.40 hod. vyslal dispečer MP hlídku ve složení str.Moučka a str.Žiškova na ul.Benýškova, kde se má nacházet zatonaný pes. Po příjezdu na místo hlídky psa odchytila a převezla do útulku parkoviště s parkovacím automatem (IP 13c)		Vyřízení	Pes převezen do útulku.		Poznámka			
Poznámka 1		Příjmení	Hlavica	Bedřich	Narození	25.10.1950	Doklady		
Poznámka 2		Poznámka 3		Poznámka 4	2 \$4c z.361	Pozn. 5			
Bydliště		Okres		Datum předvolání					
SPZ vozidla		Typ		Barva		Značka			
Pokuta		Blok							
Strážníci 1	98	2	129	Vyřizuje					
Ostatní		Svědék							
Externí editor		Protokoly	Výpisy	foto podle č.j.	foto podle SPZ	Uzavřeno	Datum	01.01.2001	12:40

Hledaná vozidla					
Seznam aut		Karta vozidla			
SPZ	Typ	Mpz	Značka vozidla	Číslo motoru	
6535ZP38	OS	F	PEUGEOT 309		
9064TY21	OS	F	RENAULT 19	DTTO	
ACJ-42-43	ZN	CZ			
ADM-73-96	OS	CZ	ŠKODA 125 L	5998672	
ADT-32-00	OS	CZ	ŠKODA FAVORIT		

V přehledu jsou zobrazena vozidla a pomocí nadpisu sloupců lze nastavit případné třídění nebo filtr. Na kartě lze vidět najednou všechny zapsané údaje o jednom vozidle.

SPZ	<input type="text" value="BNTZ13"/>		
Druh vozidla	<input type="text" value="OS"/>	MPZ	<input type="text" value="D"/>
Název vozidla	<input type="text" value="BMW 320"/>		
Barva vozidla	<input type="text" value="stříbrná metalíza"/>		
Číslo karoserie	<input type="text" value="WBABF1105QJA37065"/>		
Číslo motoru	<input type="text"/>		

Evidence vydaných a přijatých pokutových bloků

Seznam bloků		Karta					zápočet bloků	odevzdání peněz	hledání bloku
Datum	Strážník	Příjmení a jméno	Od bloku	Do bloku	Hodnota	Typ	Od koho	Částka	Potvrzení
29.01.2003	46		620660	620660	500	2	? DR Kocman 500	500	
29.01.2003	101		620619	620619	400	2	? VZ Žáček 400	400	
29.01.2003	101		620662	620662	500	2	? DP Sitař 500	500	
30.01.2003	122		657551	657551	400	2	? DR Vlácil 400	400	

Zdroj: empirické materiály Městské policie Český Krumlov

Vysvětlení výrazu staff burnout

Syndrom vyhoření (také syndrom vyhasnutí, vyhaslosti, vyprahlosti, angl. burnout) byl poprvé popsán v roce 1974 H. Freudenbergerem v článku "Staff burnout" v časopise Journal of Social Issues. Existují různé definice (např. ztráta profesionálního zájmu nebo osobního zaujetí u příslušníka pomáhajících profesí nebo vyhoření jako výsledek procesu, v němž lidé velice intenzívně zaujatí určitým úkolem nebo ideou ztrácejí své nadšení).

Zdroj: empirické materiály Policie ČR Český Krumlov

Program P1000

Program P1000 spočívá hlavně ve vytvoření:

- otevřené recepce
- internet do služeben (v současnosti 99,5 %)
- omlazení vozového parku
- GPS do služebních vozů – operační střediska
- rozšíření mobilních kanceláří
- protikorupční opatření
- vzdělávací programy
- neustálé zlepšování
- personál recepce (recepční) nemá uniformu
 - speciální školení
 - poskytnutí efektivní pomoci občanovi
 - možnost práce pro osoby se změněnou pracovní schopností
- bezbariérový přístup a sociální zařízení pro hendikepované
- dětský koutek a možnost přebalení dítěte



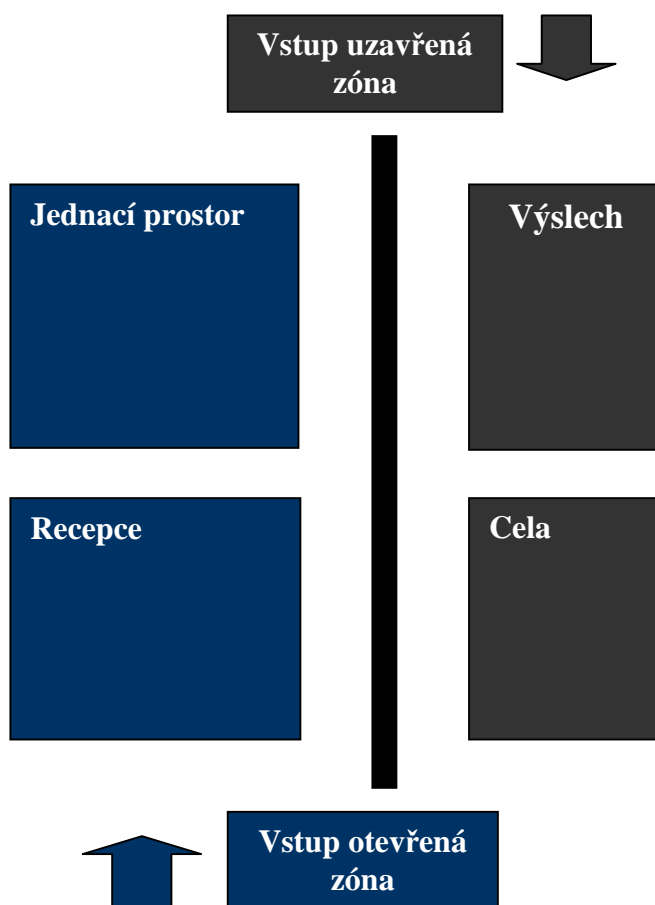
otevřená „čistá“ zóna

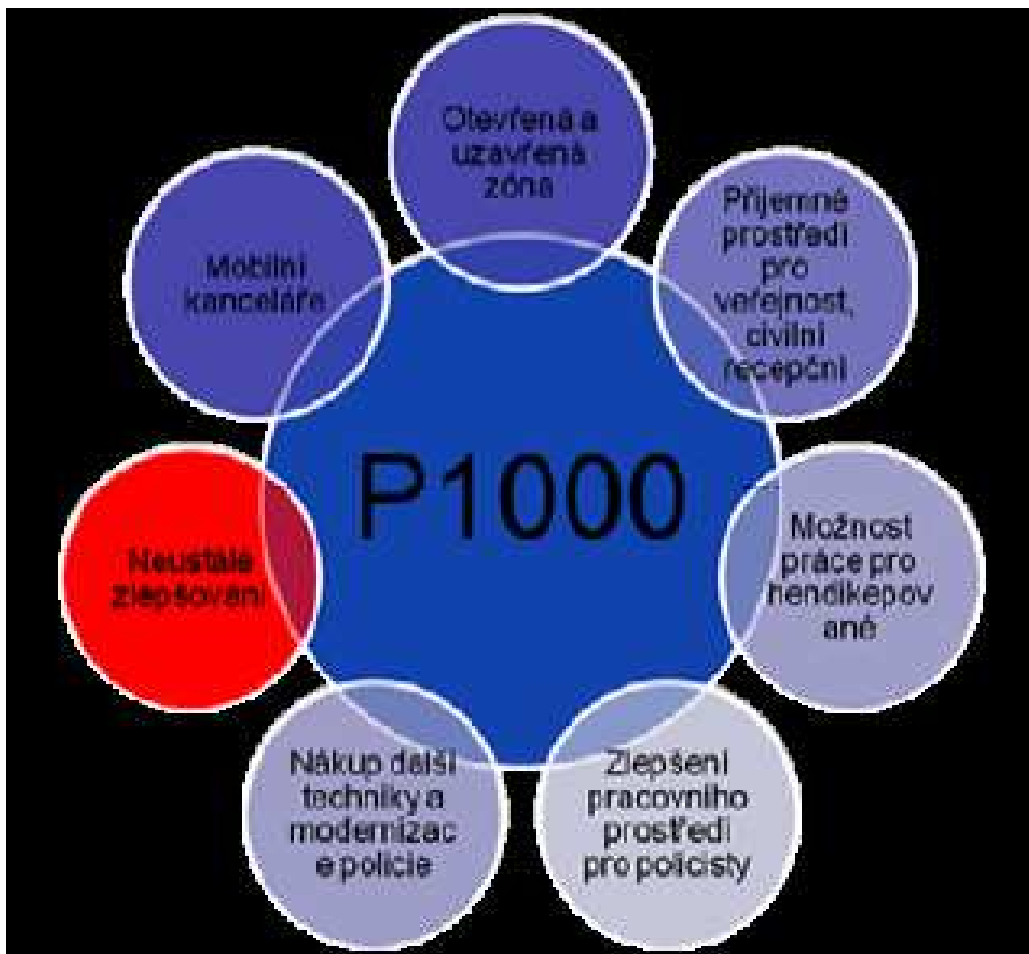
aktivní a příjemná recepce – čekárna

jednání s občanem v diskretním jednacím prostoru

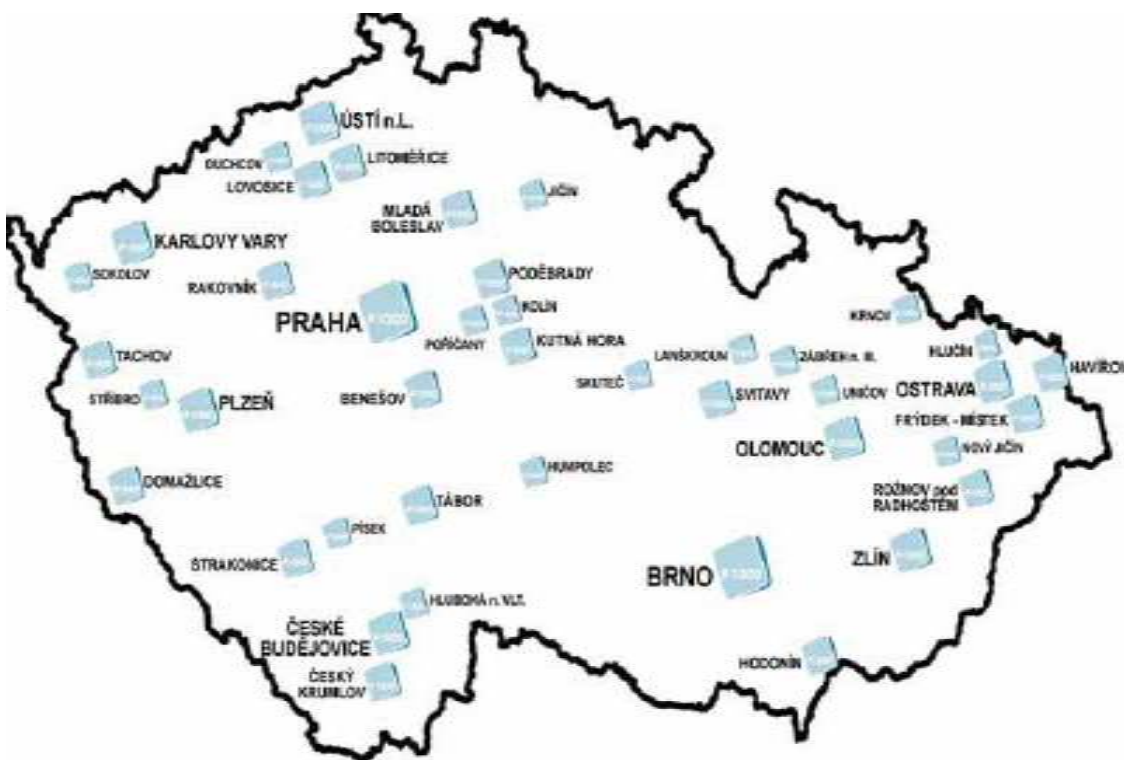
zavřená „špinavá“ zóna

vstup a výslech zadržovaných občanů





Služebny v roce 2007



Dotazníkové šetření

Dobrý den, jsem studentka vysoké školy se zaměřením na bezpečnostně právní činnost, zpracovávám bakalářskou práci pojednávající o spolupráci městské policie a Policie ČR na území Vašeho bydliště. Na základě Vašich odpovědí budu moci doložit výsledky své bakalářské práce. Dotazníky jsou anonymní a po vyhodnocení a spočítání budou skartovány.

Předem mnohokrát děkuji za Váš čas a ochotu.

1) Myslíte si, že zde v okolí Českého Krumlova funguje spolupráce mezi Policií České republiky Český Krumlov a Městskou policií Český Krumlov? Nehodící se škrtněte.

ANO

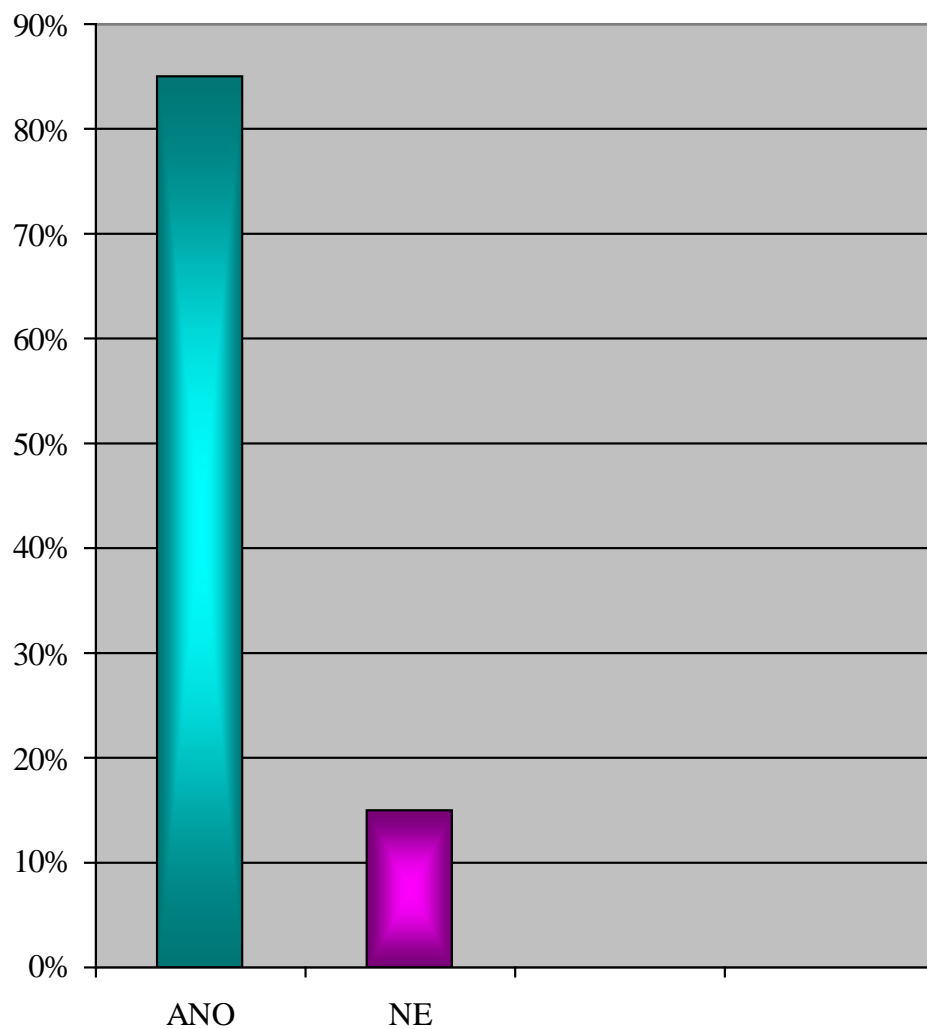
NE

2) V čem si myslíte, že jsou hlavní nedostatky?

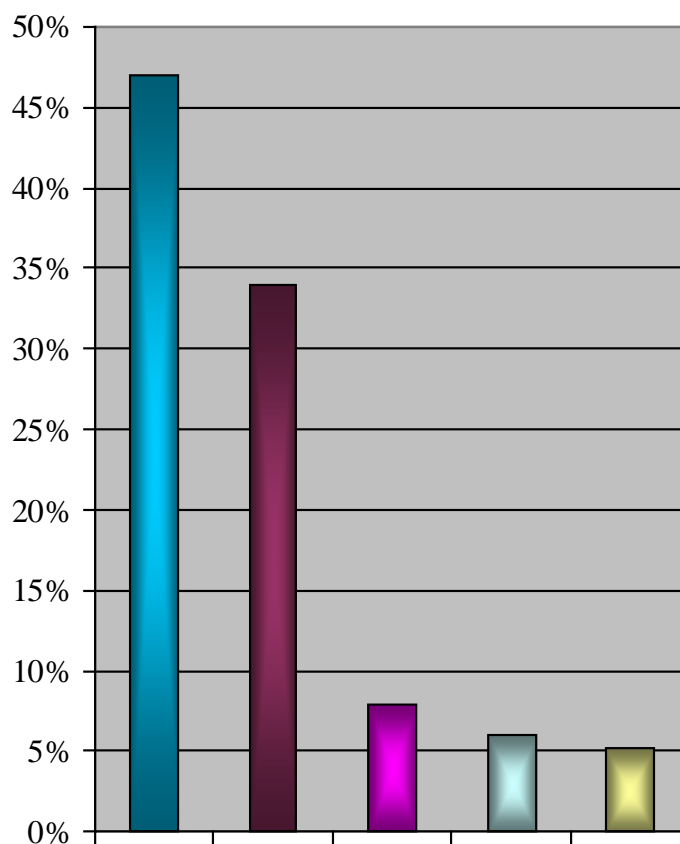
3) Jak by se tyto nedostatky podle Vás dali řešit?

Znázornění výsledků v grafech:

Funguje spolupráce mezi Policií ČR ČK a Městskou policií ČK?

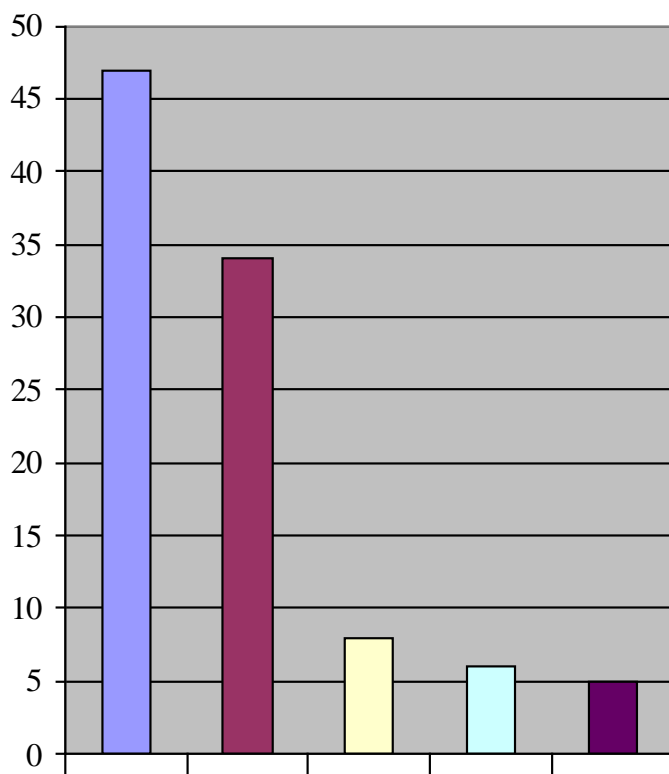


V čem jsou nedostatky?



- mnoho práce špatné rozplánování úkolů
- místo spolupráce se spíše předhánějí
- špatná komunikace mezi oběma útvary
- nejsou
- úplně ve všem

Jak by se tyto problémy daly řešit?



■ nedá se to vylepšit

■ není třeba nic měnit

■ více společných akcí

■ snaha o to, aby oba útvary byly na přibližně stejné úrovni

Abstrakt

Jakubcová, L. *Součinnost Městské policie a Policie České Republiky se zaměřením na okres Český Krumlov : bakalářská práce*. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2009. 75 s. Vedoucí bakalářské práce Mgr. et Bc. Josef Kříha.

Klíčová slova: community policing, Český Krumlov, legislativní nástroj, obcí (městská) policie, policie, policista, Policie České republiky, prevence kriminality, P1000, spolupráce, součinnost, strážník.

Práce pojednává o stavu součinnosti mezi Městskou Policií Český Krumlov a Policií České republiky Český Krumlov. Analyzuje funkčnost a míru součinnosti mezi těmito útvary. Upozorňuje na existenci dílčích i celkových nedostatků v rámci aplikace metod a forem, které vedou k negativním tendencím ve vztahu veřejnosti k práci policie, snaží se definovat a určit možné formy jejich řešení. Dále se snaží definovat návrhy na zlepšení součinnostních vztahů policie. Poukazuje na nutnost spolupráce mezi Policií ČR, městskou policií a veřejností. Shrnuje současnou právní úpravu a postavení těchto subjektů. Zkoumá, zda je právní rámec popisující spolupráci dostačující a do jaké míry je na daném úseku splňován a do jaké míry je jeho plnění efektivní.

Abstract

Jakubcová, L. *Synergy City Police and the Police Department with a focus on the district of Český Krumlov: bachelor thesis*. Ceske Budejovice Academy of European and Regional Studies, o.p.s, 2009.75 p. Head thesis Mgr. et. Bc Josef Kříha.

Keywords: community policing, Cesky Krumlov, legislative instrument, municipal (city) police, police, Police of the Czech Republic, crime prevention, P1000, cooperation, Synergy, Officer.

The work deals with the state of cooperation between the City Police and the Police Cesky Krumlov Czech Republic Cesky Krumlov. It analyzes the functionality and level of synergies between these departments. It draws attention to the existence of partial and total deficiencies in the framework of methods and forms that lead to negative trends in relation to the work of public police, trying to define and determine the possible forms of their solutions. In addition, it seeks to define proposals for improving relations součinnostních police. Points to the need for cooperation between the Czech police, municipal police and the public. Summarizes the current legislation and the status of these entities. Examine whether the legal framework is sufficient to describe the cooperation and to what extent is the department met and to what extent is its effective implementation.