

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**HARMONIZAČNÍ FAKTORY OVLIVŇUJÍCÍ VZTAH  
OBECNÍ POLICIE - VEŘEJNOST, SE ZAMĚŘENÍM NA  
OKRES STRAKONICE**

**Autor práce:** Zdeněk Suchý  
**Studijní obor:** Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě  
**Forma studia:** Prezenční  
**Vedoucí práce:** Mgr. et Bc. Josef Kříha  
**Katedra:** Právních oborů a bezpečnostních studií

2009

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně s využitím uvedených pramenů a literatury.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna ke studijním účelům.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. et Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce a vedení Městské policie Strakonice, panu Milanu Michálkovi a manažerce prevence kriminality slečně Janě Janoutové za ochotu a poskytnutou odbornou součinnost.

# OBSAH

|                                                                                                   |           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>OBSAH</b> .....                                                                                | <b>4</b>  |
| <b>ÚVOD</b> .....                                                                                 | <b>6</b>  |
| <b>1. HISTORICKÁ RETROSPEKTIVA A VÝVOJ POLICIE V ŠIRŠÍM SMYSLU</b> .....                          | <b>7</b>  |
| 1.1. POČÁTKY A VÝVOJ POLICIE V ČECHÁCH .....                                                      | 7         |
| 1.2. HISTORIE MĚSTSKÉ POLICIE STRAKONICE .....                                                    | 10        |
| <b>2. PRÁVNÍ ÚPRAVA</b> .....                                                                     | <b>12</b> |
| 2.1. ÚSTAVNÍ ZÁKONY .....                                                                         | 12        |
| 2.2. ZÁKONY .....                                                                                 | 14        |
| 2.3. NAŘÍZENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY A VYHLÁŠKY MINISTERSTEV .....                                 | 18        |
| 2.4. OSTATNÍ PŘEDPISY .....                                                                       | 19        |
| <b>3. ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MĚSTSKÉ POLICIE STRAKONICE</b> .....                                  | <b>21</b> |
| <b>4. METODY A FORMY ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE STRAKONICE</b> .....                                | <b>25</b> |
| 4.1. METODY ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE .....                                                        | 26        |
| 4.1.1. <i>Metoda preventivního působení (prevence)</i> .....                                      | 27        |
| 4.1.2. <i>Metoda dohledu</i> .....                                                                | 28        |
| 4.1.3. <i>Metoda uplatnění donucení a sankcí (represe)</i> .....                                  | 28        |
| 4.2. FORMY ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE .....                                                         | 31        |
| 4.2.1. <i>Obchůzková činnost</i> .....                                                            | 32        |
| 4.2.2. <i>Hlídková činnost</i> .....                                                              | 34        |
| 4.2.3. <i>Dozorčí činnost a monitoring městského kamerového systému</i> .....                     | 34        |
| 4.3. ZPŮSOBY ZAJIŠTĚNÍ VÝKONU OBCHŮZKOVÉ A HLÍDKOVÉ SLUŽBY MĚSTSKÉ POLICIE .....                  | 36        |
| 4.3.1. <i>Pěší hlídky</i> .....                                                                   | 36        |
| 4.3.2. <i>Motorizované hlídky</i> .....                                                           | 36        |
| 4.3.3. <i>Kombinované hlídky</i> .....                                                            | 37        |
| 4.4. MÍSTNÍ A OSOBNÍ ZNALOST STRÁŽNÍKŮ .....                                                      | 38        |
| 4.4.1. <i>Místní znalost</i> .....                                                                | 38        |
| 4.4.2. <i>Osobní znalost</i> .....                                                                | 38        |
| 4.5. ČINITELÉ OVLIVŇUJÍCÍ ZÍSKÁVÁNÍ MÍSTNÍ A OSOBNÍ ZNALOSTI STRÁŽNÍKŮ .....                      | 39        |
| 4.5.1. <i>Objektivní činitelé</i> .....                                                           | 39        |
| 4.5.2. <i>Subjektivní činitelé</i> .....                                                          | 39        |
| <b>5. PRŮZKUM ČETNOSTI A DYNAMIKY OZNAMOVÁNÍ PŘESTUPKŮ ZA ROK 2006/2007 MP – STRAKONICE</b> ..... | <b>40</b> |
| 5.1. PŘEDCHÁZENÍ PÁCHÁNÍ TRESTNÉ ČINNOSTI (PREVENCE) .....                                        | 41        |
| <b>6. ANKETA</b> .....                                                                            | <b>46</b> |
| 6.1. KOMPLEXNÍ VYHODNOCENÍ REALIZOVANÉ ANKETY .....                                               | 53        |
| <b>ZÁVĚR</b> .....                                                                                | <b>54</b> |

|                                        |           |
|----------------------------------------|-----------|
| <b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b> | <b>56</b> |
| <b>SEZNAM PŘÍLOH .....</b>             | <b>59</b> |
| <b>PŘÍLOHY .....</b>                   | <b>60</b> |
| <b>ABSTRAKT .....</b>                  | <b>74</b> |
| <b>ABSTRACT .....</b>                  | <b>76</b> |

# ÚVOD

Bakalářskou práci na téma „Harmonizační faktory ovlivňující vztah obecní policie - veřejnost se zaměřením na okres Strakonice “ jsem si vybral hned z několika důvodů. Problematika činnosti policie samotné je velmi zajímavé a aktuální téma. Domnívám se, že nalezení a pojmenování jednotlivých harmonizujících činitelů zcela jistě determinuje a přispívá k efektivnímu vztahu mezi veřejností a obecní (městskou) policií. Kvalita těchto vztahů je velice důležitá také při odhalování různých forem protiprávních jednání nacházejících se v oblasti trestně právní i správně právní, ale i při předcházení nežádoucích společenských jevů.

Toto téma je mi blízké také proto, jelikož bych se v budoucnu chtěl ucházet o místo u Policie České republiky, či jiných ozbrojených složek a zcela určitě obohacuje a souvisí s výukou jednotlivých odborných předmětů zabezpečovaných oborem bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě. Pro samotné zpracování bakalářské práce měla velký význam i skutečnost, kdy jsem vykonával odbornou praxi po dobu tří semestrů přímo u konkrétního útvaru, tj. Městské policie Strakonice, kde jsem nabyl mnoho zajímavých poznatků a zkušeností z oblasti jejich činností a praktické aplikace vyplývající z příslušných zákonných a podzákonných aktů.

Obecní (městská) policie je velmi důležitou bezpečnostní složkou. Svým působením jsou velmi nápomocni Policii České republiky. Bohužel veřejnost má na obecní (městskou) policii ne vždy kladný pohled, např. z důvodu nedostatečné informovanosti o její další činnosti.

Cílem této práce je v širším i užším smyslu nalézt a pokusit se vymezit jednotlivé harmonizační faktory, které mají předpoklad ovlivnit vzájemnou interakci mezi obecní (městskou) policií a veřejností na daném území a to zejména při ochraně tzv. místních záležitostí veřejného pořádku. Nalezení či vymezení jednotlivých harmonizačních faktorů zcela jistě žádoucím způsobem napomáhá k uplatnění principu tzv. „dobré praxe“ v rámci využívání jednotlivých metod, forem a způsobu výkonu činností obecní (městské) policie v dané lokalitě.

Při zpracování bakalářské práce bylo vycházeno z analýzy dostupných listinných materiálů a dalších informačních zdrojů, které se zabývají danou problematikou, za použití logického úsudku s tím, že problematice celky byly konzultovány s odborníky z praxe. Práce je obohacena o vypracovanou anketu a příslušné statistické údaje. V závěru bakalářské práce se pokusím zhodnotit stanovené cíle.

# 1. HISTORICKÁ RETROSPEKTIVA A VÝVOJ POLICIE V ŠIRŠÍM SMYSLU

V řadě států světa je slovo policie nejčastěji používaným názvem pro bezpečnostní složky státní správy, zaměřené na ochranu vnitřního pořádku. Původ tohoto slova nalezneme v řeckém slově polis, které vyjadřuje obec, město a v přeneseném slova smyslu stát. Již ve starověku si jednotlivé státy vytvářely instituci armád pro boj s vnějším nepřítelem. Jejich dalším úkolem byla ochrana státu uvnitř, tedy boj s vnitřním nepřítelem. Zprávy o prvních policejních složkách nacházíme právě v antických státech již ve 4. století před naším letopočtem. V Athénách jsou to např. skytští lučištníci, jejichž úkolem bylo konání pořádkové služby. Ve starém Římě to pak byly městské kohorty (cohortes urbanae) a městští hasiči (cohortes vigiliu), které měly původně 1000, později až 1500 mužů a vykonávaly hlídkovou službu. Význam policie v moderním slova smyslu se poprvé začal užívat ve Francii na přelomu 14. a 15. století, v 16. století v Německu a začátkem 17. století ve státech Rakouska - Uherska. Nutno také připomenout, že samotný výraz policie byl označením jak pro pracovní náplň, tak pro výkonné bezpečnostní složky. S neustálým rozvojem států docházelo také ke specializaci jejich jednotlivých složek. Došlo tedy na rozdělení armád do dvou bezpečnostních složek, z nichž vnější ochranu státu zajišťovalo vojsko a za vnitřní ochranu odpovídaly bezpečnostní (policejní) sbory.

## 1.1. Počátky a vývoj policie v Čechách

V českých zemích, v první polovině 18. století byla ve větších městech, konkrétně v Praze orgánem policejní správy městská stráž (Stadtwacht). Měla přibližně 70 mužů a jejím úkolem bylo udržování pořádku v ulicích, v blízkém okolí města a provádět dozor na branách. Městská stráž dále eskortovala vězně, dohlížela na městská tržiště, nebo asistovala při veřejných popravách. Její výzbroj byla tvořena šavlemi a puškami. V roce 1780 bylo z důvodu častých krádeží a loupeží najato 60 ponocných. Po reorganizaci pražské městské policie v roce 1787 došlo k navýšení početního stavu na 160 mužů. V té době bylo po Praze rozmístěno 29 strážnic a vedle standardního plnění bezpečnostních úkolů bylo přibližně 20 strážníků, kteří měli za úkol například střežit vězně v donucovacích pracovnách, či při čištění ulic.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 26-30. ISBN: 80-7251-133-5.

Přibližně v polovině 19. století dochází k zániku tzv. vrchnostenské správy a v roce 1849 je vydána „první právní úprava obecního zřízení“. Tato vycházela ze zásady, že „základem svobodného státu je svobodná obec“. Působnost obce byla jednak přirozená a přenesená. Správu v obci vykonával obecní výbor a obecní představenstvo, které bylo složeno ze starosty a obecních radních. Starosta prováděl usnesení obecního výboru. V některých záležitostech pak měl samostatnou působnost, např. v řízení místní policie. V tomto oboru však na jeho činnost dozíral okresní úřad. Vláda pak byla oprávněna obcím kdykoli místní policii odejmout a obstarávat její funkce svými orgány.

V roce 1848 dochází ke změnám i u bezpečnostních sborů. Policejními úřady byla policejní ředitelství ve větších městech a policejní komisařství v menších městech. Četnictvo, které dosud působilo pouze v Lombardii, bylo zřízeno pro celé území monarchie. Jednalo se o významný krok v zajištění bezpečnosti, jelikož četnictvo vykonávalo pravidelnou službu v terénu. Podle statutu z roku 1850 měli na starosti např. „předcházet a bránit zákonnou cestou všem nebezpečím, ohrožujícím panovníka, císařský dům, zákonný řád, blaho státu a jednotlivce“, či „pátrat po rušitelích zákona, zadržet je a odevzdat povoláním úřadům“.

Později, během 19. století došlo k nahrazení vojenského policejního sboru civilními bezpečnostními složkami. Policisté byli buď státními zaměstnanci a podléhali příslušnému c. k. policejnímu ředitelství, nebo v druhém případě byli městskými či obecními zaměstnanci a podléhali příslušnému magistrátu či obecnímu zastupitelstvu.

Státní policie byla ve větších a významnějších městech, což odpovídalo dislokaci policejních ředitelství a komisařství. Obecní (městská) policie se objevovala v menších městech či obcích. Stavby městských a obecních strážních sborů byli dosti nízké, a tak se stávalo, že konali službu neefektivně. Proto bylo koncem 19. století přijato opatření, které tyto složky postavilo pod inspekční dozor četnictva.

Po vzniku Československého státu byl převzat policejní aparát bývalé monarchie. Existovalo tedy několik sborů s policejními pravomocemi. Policejní úlohu plnilo nadále četnictvo, které bylo vojensky organizovaný strážný sbor a orgán státní správy. Ve větších městech tuto úlohu plnila policie a v menších městech, či obcích obecní policie, která plnila více úkolů, než jak je známe dnes.<sup>2</sup>

Ke dni 1. 4. 1935 byly zkušebně zavedeny v některých městech středních Čech okresní četnické stanice. Početní stavy byly vytvořeny minimálním počtem

---

<sup>2</sup> MACEK, P., FILÁK, A. *Základy teorie policejně bezpečnostní činnosti*. 1. vyd. Praha : Police history, 2004. 253 s. ISBN: 80-86477-21-5.



20 četníků, vybavených dvěma automobily, větším počtem služebních jízdních kol a stálou telefonní službou. Smyslem zřízení okresních četnických stanic bylo vytvoření organizačního článku, schopného rychlého a důrazného zásahu, na území celého okresu, ve prospěch méně obsazených venkovských stanic.

Velitelem stanice byl okresní četnický velitel. Její příslušníci vykonávali službu ve svém obvodě a prováděli zákrok i ve venkovských obvodech na příkaz představeného okresního úřadu, nebo na žádost některé z venkovských stanic. Pokud nebyli příslušníci stanic vyžádáni k zákrokům, vykonávali objížděky a obchůzky v celém obvodě, aby bylo dosaženo intenzivního výkonu služby.<sup>3</sup>

Za zmínku stojí historický význam, tohoto již několikrát zmíněného, pojmu četnictvo, který je velice zajímavý. Je jihoslovanského původu a v dřívějších dobách byl užíván pro označení bandity či lupiče, jelikož se často sdružovali do čet. Později došlo k obrácení významu tohoto slova, jímž byli označováni příslušníci oddílů určených k boji s banditismem.

V roce 1948 se tyto složky sloučily do „Sboru národní bezpečnosti“, jehož součástí se stala i Státní bezpečnost. Ke zrušení SNB došlo v roce 1989 a vznikla Policie České republiky. Rokem 1990 započal na celém území České republiky nárůst kriminality. To znamená nárůst různých forem trestné činnosti, přestupků a správních deliktů. Začaly se projevovat nové negativní společenské jevy jako drogy, prostituce, agresivita mládeže apod. Na základě výše uvedeného zákonodárce svěřil do samostatné působnosti jednotlivým městům a obcím v České Republice povinnost zabezpečovat tak zvané místní záležitosti veřejného pořádku formou obecní (městské) policie.

Obecní (městskou) policii lze charakterizovat jako komunální policejní bezpečnostní sbor, zřizovaný zastupitelstvem obce, nebo města, jehož veřejně prospěšnou činností zajišťuje obec klid a pořádek na svém území. Hlavním posláním tohoto bezpečnostního sboru je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, jako jednoho ze stěžejních úkolů ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti, v rozsahu vymezeném ústavními zákony, zákony a dalšími obecně závaznými právními předpisy. V institutu obecní (městské) policie jde tedy o část

---

<sup>3</sup> MICHÁLEK, M. Ze zápisníku městské policie. *Zpravodaj města Strakonice*, červen 2001, roč. 3, č. 6, s. 9.

veřejné správy – samosprávy, spolupodílející se na bezpečnosti občanů a majetku v daném teritoriu.<sup>4</sup>

## 1.2. Historie Městské policie Strakonice

O historii obecní (městské) policie ve Strakonících před rokem 1948, než se tato složka společně s četnictvem a policií sloučila do jednotné, kterou byl Sbor národní bezpečnosti (SNB), se dochovalo poměrně málo informací. Jedná se spíše o postřehy získané formou neformálních rozhovorů od starších spoluobčanů a pamětníků. Dřívější městská policie ve Strakonících měla stanici v rohovém domě vedle dnešní hospody „U Zborova“ v ulici Bavorova. Tento dům již nestojí a dnes má městská policie sídlo v ulici Komenského. Mezi činnosti Městské policie Strakonice, mimo dohlížení nad pořádkem ve městě, patřilo také rozsvěcování pouličního osvětlení, nebo doručování dopisů. Tyto informace jak již bylo výše uvedeno, nejsou podloženy v žádné literatuře ani kronice.

Město Strakonice bylo poslední okresní město v jižních Čechách, které nemělo obecní (městskou) policii. Bylo to z prostého důvodu. Obecní, či městské policie byli zřizováni již před vydáním zákona o obecní policii, tj. v době, kdy neexistoval žádný zvláštní právní předpis upravující činnost obecní policie. Nikdo si neuměl představit, co přesně má obecní (městská) policie vykonávat, jaký má mít rozsah oprávnění atd. Strážníci neměli žádná školení a často tedy znali pouze zákon o provozu na pozemních komunikacích z autoškoly. Nejčastěji tedy řešili zákaz zastavení, zákaz stání a parkování na zeleni. Dále také dohlíželi nad dodržováním pořádku při zábavách či diskotékách. Jelikož jim žádný zákon neupravoval ani oděv, často chodili v riflích a černých bundách. Docházelo tedy k velkému chaosu a k častým fyzickým potyčkám při snaze domluvit tzv. „hříšníkovy“.

S přijetím v tehdejší době platného a účinného příslušného zákona o obecní policii a dle zákona č. 376 / 1990 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích), zastupitelstvo města Strakonice zřídilo ke dni 1. 1. 1993 Městskou policii Strakonice, která zabezpečuje především dodržování místních záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti města. Tomuto zřízení předcházela Obecně závazná vyhláška města Strakonice ze dne 9. 9. 1992, která vymezovala rozsah základních činností Městské policie Strakonice, vertikální styl řízení a její organizaci. Tato vyhláška byla kvůli řadě nesrovnalostí přepracována a nahrazena Obecně závaznou

---

<sup>4</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 31. ISBN: 80-7251-133-5.

vyhláškou města Strakonice č. 1/2003 o Městské policii, která byla schválena dne 26. 2. 2003 a nabyla účinnosti 14. 3. 2003 (viz. příloha č. I).

První úkoly, které řešila Městská policie Strakonice, byly zaměřeny hlavně na dopravu ve městě, zejména parkování. Později pak např. dohled nad dodržováním veřejného pořádku u kulturních akcí. Tato činnost byla vykonávána pouze pěší formou z důvodu absence automobilu. První automobil (Škoda Forman) dostala Městská policie Strakonice po prvním roce působení. S neustálým zdokonalováním jak organizace, tak i prostředků nezbytných pro výkon služby byly přibírány nové a nové úkoly až do podoby jaká je známa dnes. V den zřízení, tedy k 1. 1. 1993 měla Městská policie Strakonice k dispozici 10 strážníků. Ten samý rok byl početní stav navýšen o 7 strážníků. Počet 17 strážníků vydržel až do roku 2001, kdy bylo přijato 5 dalších. Zatím poslední rozšiřování řad proběhlo v roce 2002 a od té doby počet strážníků činí 26.

## 2. PRÁVNÍ ÚPRAVA

Podstatou právní úpravy je zejména základní vymezení pravomocí a kompetencí orgánů státu, práv a povinností občanů a tím zajištění klidného chodu společnosti. Tento požadavek má každý demokraticky se rozvíjející stát. Důsledná znalost níže uvedených právních norem v oblasti ochrany veřejného práva, zefektivňuje a předurčuje předpoklady k pozitivnímu skloubení vztahu obecní (městské) policie a veřejnosti. Při realizaci jednotlivých úkonů, zákroků či jiných opatření postupuje jednoznačným transparentním postupem strážník, který dokonale zná své oprávnění a povinnosti. Tento harmonizační faktor může být nazván a definován tzv. „právní jistotou strážníka“.

Požadavek právní regulace postavení a činnosti obecní (městské) policie a jejich pracovníků je opodstatněný, neboť při plnění úkolů stanovených zákonem o obecní policii jsou strážníci v řadě případů oprávněni, ale i povinni zasahovat do práv a povinností občanů a jiných osob.<sup>5</sup>

Tuto oblast nelze zužovat pouze na problematiku zákona o obecní policii, protože činnost strážníků musí respektovat hierarchii právního řádu České republiky (viz. níže uvedený taxativní výčet norem), kterými jsou:

- ústavní zákony,
- zákony,
- nařízení vlády České republiky a vyhlášky ministerstev,
- ostatní předpisy.

Ty se dále dělí na normativní právní akty, které tvoří právní základy obecní policie.

### 2.1. Ústavní zákony

#### ➤ *Ústava České republiky*

Ústava České republiky je právním předpisem nejvyšší právní síly, s níž musí být ostatní zákony republiky v souladu. Vymezuje ústavní pořádek České republiky, který tvoří Ústava, Listina základních práv a svobod a ústavní zákony.

---

<sup>5</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 31-32. ISBN: 80-7251-133-5.

Skládá se z 8 hlav a byla přijata dne 16. prosince 1992 a vyhlášena pod číslem 1/1993 Sb., zákonů České republiky.<sup>6</sup> Ústava České republiky je tedy nezbytným základem právní úpravy, pro činnost obecních a městských policíí.

➤ ***Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., (Listina základních práv a svobod)***

Základní lidská práva mají v každé demokratické společnosti výjimečné a nezastupitelné postavení. Zaručují se všem bez rozdílu pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického či jiného smýšlení, národního nebo sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jiného postavení. V popředí zájmu je tedy občan jako stavební prvek společnosti. Listinou deklarovaná práva a svobody musí být dále prováděny řadou dalších předpisů, které však musí být v souladu jak s Ústavou České republiky, tak i s Listinou základních práv a svobod.<sup>7</sup>

Základní lidská práva jsou:

- způsobilost mít práva,
- právo na život,
- nedotknutelnost osoby a obydlí,
- právo na důstojnost, čest a jméno,
- právo vlastnit majetek
- svoboda pohybu a pobytu
- svoboda myšlení, svědomí a náboženského vyznání.

Znalost Listiny základních práv a svobod slouží strážníkům k získání přehledu a snažší orientaci při realizaci povinností a oprávnění, které jsou jim uloženy zákonem 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

---

<sup>6</sup> HEJDA, J. *Základy státovědy a ústavního práva*. 1. vyd. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2005. s. 38. ISBN: 80-86708-11-X.

<sup>7</sup> Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., *Listina základních práv a svobod*.

## 2.2. Zákony

### ➤ *Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů*

Novelizovaný zákon o obecní policii nabyl účinnosti 1. ledna 2009 a přináší řadu dílčích úprav, které se dotýkají především rozsahu aplikace a využívání jednotlivých zákonem svěřených kompetencí při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, ale jedná se také např. o změny tzv. „nezbytných předpokladů, které musí občan splnit, pokud se chce stát strážníkem obecní (městské) policie.“<sup>8</sup>

Tento zákon má pro obecní (městskou) policii, mezi právními normami, jimiž se obecní (městská) policie při své práci řídí, výsadní postavení.

Zákon charakterizuje institut obecní (městské) policie, úkoly obecní (městské) policie a stanovuje podmínky, za kterých se může občan stát strážníkem obecní (městské) policie. Předmětná právní norma vymezuje kompetence jako je věcná a místní působnost. Dále uděluje práva a povinnosti strážníkům při provádění zákroků, úkonů, či při užívání donucovacích prostředků.<sup>9</sup>

Zjednodušeně řečeno lze konstatovat, že podstatná část výkonu služby strážníků, která se odvíjí na bázi odhalování a řešení přestupků, popřípadě jejich ohlašování příslušným orgánům vychází právě ze zákona o obecní policii.

### ➤ *Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů*

Kompetence pro obecní (městskou) policii vyplývají zejména ze zákona 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o přestupcích). Strážníků obecní (městské) policie se dotýkají např. ustanovení, které pojednávají o:

- blokovém řízení (§ 84 cit. zákona)
- sankcích, které lze za přestupek uložit (§ 11 cit. zákona)

V tomto zákoně je mimo jiné specifikováno, kdy se osoba např. dopouští protiprávního jednání, naplňujícího znaky skutkové podstaty přestupku proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích (§ 22 cit. zákona), přestupku proti státní správě

---

<sup>8</sup> KRÍHA, J. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. *Věc veřejná*, leden 2009, roč. 7, č. 1, s. 16.

<sup>9</sup> Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

a samosprávě (§ 46 cit. zákona), veřejnému pořádku (§ 47 cit. zákona). Ustanovení § 48 cit. zákona připouští, že existují i porušení jiných povinností, než uvedených v § 47 cit. zákona. Přestupky proti občanskému soužití § 49 cit. zákona a majetku § 50 cit. zákona. Tyto povinnosti jsou stanoveny zvláštními právními předpisy a mohou být velice různorodé v závislosti na potřebách města řešit konkrétní problematiku, přerůstající únosnost místních záležitostí veřejného pořádku v dané lokalitě. Dá se tedy konstatovat, že určitá věc, která představuje narušení veřejného pořádku v jednom městě, nemusí představovat narušení veřejného pořádku ve městě jiném.<sup>10</sup>

### ➤ ***Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů***

V zákoně 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích) se uvádí, podle § 35 cit. zákona, že do samostatné působnosti obce patří spravování záležitostí, které jsou v zájmu obce a jejích občanů. To je např. vydávání obecně závazných vyhlášek ve věcech patřících právě do samostatné působnosti obce, místní záležitosti veřejného pořádku a podle § 84 odst. 2 písm. o) tohoto zákona, zřizování a zrušování obecní policie.

Dále je v zákoně o obcích uvedeno (§ 86 odst. 1 cit. zákona), jestliže není zastupitelstvem obce zřízena obecní policie podle § 84 odst. 2 písm. o) cit. zákona, může zastupitelstvo obce písemně pověřit zaměstnance obce zařazeného do obecního úřadu úkoly k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce. Takto pověřený zaměstnanec (§ 86 odst. 2 cit. zákona), dohlíží na dodržování právních předpisů na ochranu veřejného pořádku, upozorňuje fyzické a právnické osoby na zjištěné nedostatky a činí opatření k jejich odstranění. Je oprávněn požadovat od občanů potřebná vysvětlení k objasnění skutečností nutných k zjištění přestupku a ukládat pokuty v blokovém řízení. Osobu přistiženou při spáchání správního deliktu může pověřený zaměstnanec předvést na Policii České republiky jen v případě, že tato osoba neprokáže hodnověrně svoji totožnost.<sup>11</sup>

---

<sup>10</sup> Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>11</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

➤ ***Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů***

Tento zákon zejména opravňuje strážníka rozhodovat o odstranění vozidla, je-li překážkou silničního provozu (§ 45 odst. 4 cit. zákona), nebo v případě neoprávněného parkování neoznačeného vozidla na parkovišti vyhrazeném pro vozidla označená znakem O1 (§ 27 odst. 5 cit. zákona). Dále je strážník obecní (městské) policie oprávněn usměrňovat provoz na pozemních komunikacích v případě, že je to nezbytné pro obnovení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu, a není-li řízení provozu zajištěno policií (§ 75 odst. 8 cit. zákona), zastavovat vozidla (§ 79 odst. 1 písmeno c) cit. zákona.<sup>12</sup>

➤ ***Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů***

Tento zákon je základní normou upravující pracovně právní vztahy strážníka jako zaměstnance obce, zařazeného do obecní (městské) policie. Zákon dále stanovuje povinnosti strážníků jako běžných, ale i specifických zaměstnanců (§ 303 odst. 2 cit. zákona) a povinnosti vedoucích pracovníků obecně (§ 302 cit. zákona).<sup>13</sup>

➤ ***Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů***

Tento zákon by strážníci měli znát orientačně, v zájmu vymezení kompetencí, efektivní spolupráce mezi obecní (městskou) a státní policií zejména při využívání jednotlivých oprávnění.

➤ ***Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů***

Jedno ze svěřených oprávnění strážníkům při plnění jejich úkolů a povinností je i oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven. Z toho vyplývá, že se od strážníků vyžadují určité znalosti živnostenského zákona jako např. co je to živnost, všeobecné a zvláštní podmínky pro provozování živnosti, co je to

---

<sup>12</sup> Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>13</sup> Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.



provozovna, odpovědný zástupce, náležitosti živnostenského listu a koncesní listiny apod.<sup>14</sup>

➤ ***Zákon č. 140/1961 Sb., trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů***

Tento zákon je hlavním pramenem trestního práva hmotného, které stanovuje, co je trestným činem a jaký trest za něj lze uložit. Znalost trestně právních norem předurčuje aplikační interpretaci zejména v oblasti kvalifikace protiprávních jednání, naplňujících znaky jednotlivých skutkových podstat trestných činů.

➤ ***Zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů***

Tento zákon se skládá z pěti částí a upravuje postup orgánu činných v trestním řízení při zjišťování, zda byl spáchán trestný čin, kdo je jeho pachatelem a jaký trest či ochranné opatření je třeba pachateli uložit.<sup>15</sup> Znalost základů trestně procesní součinnosti je nezbytnou součástí k zajištění výkonu služby strážníka obecní (městské) policie a jeho součinnosti s policejním orgánem např. při předávání případu.

➤ ***Zákon č. 119/2000 Sb., o střelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů***

Kvalifikačním předpokladem je i skutečnost, že strážník musí být držitelem zbrojního průkazu skupiny D), tzn. k výkonu zaměstnání, nebo povolání (§ 16 cit. zákona). Důkladná znalost tohoto zákona je nezbytná, jelikož předurčuje i závažný zásah do práv a svobod viz § 20 zákona o obecní policii.<sup>16</sup>

---

<sup>14</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II.* 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 37. ISBN: 80-7251-133-5.

<sup>15</sup> FRYŠTÁK, M., et al. *Trestní právo hmotné a procesní.* 1. vyd. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2007. 420 s. ISBN: 978-80-86708-51-5.

<sup>16</sup> Zákon č. 119/2000 Sb., o střelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů.

## 2.3. Nařízení vlády České republiky a vyhlášky ministerstev

### ➤ *Vyhláška ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii*

Tato vyhláška nabyla účinnosti dne 1. ledna 2009 a ve svém prvním oddíle se zabývá odbornou způsobilostí čekatele a strážníka a zkušebním řádem. Strážník musí při ověřování znalostí pro získání osvědčení potřebného k výkonu jeho povolání prokázat znalosti ústavního pořádku České republiky a právní úpravy v oblastech obecní (městské) policie, obecního zřízení a okresních úřadů, Policie České republiky, trestního práva, živnostenského podnikání, zbraní a střeliva, přestupků, správního řízení, bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, provozování soukromých bezpečnostních činností a to vše v rozsahu přiměřeném úkolům obecní (městské) policie podle zákona a znalost praktického uplatňování této právní úpravy. Rozsah těchto zkušebních otázek zajišťuje ministerstvo vnitra ČR stejně jako ostatní organizační záležitosti.

Druhou částí této vyhlášky stanovuje náležitosti osvědčení jako např. jméno, popřípadě jména, a příjmení strážníka, datum narození strážníka, datum vydání a doba platnosti osvědčení, název obce, ke které je strážník v pracovním poměru, evidenční číslo osvědčení, úřední razítko a podpis tajemníka.

Třetí část vyhlášky se zaměřuje na náležitosti průkazu obecní (městské) policie jako jsou např. fotografie strážníka, jeho jméno, příjmení, identifikační číslo, název obce a podpis starosty.

Část čtvrtá této vyhlášky se týká jednotných prvků stejnokroje strážníků, jako jsou např. barvy svrchní části stejnokroje strážníka, jeho označení, provedení odznaku strážníka či provedení pásky se čtverci modré a bílé barvy. Dále se tento oddíl týká jednotných prvků označení motorových vozidel. Zde se jedná např. o bílou barvu vozidla s modrým nápisem "OBECNÍ POLICIE" nebo "MĚSTSKÁ POLICIE" umístěným po obou bočních stranách a na zadní části vozidla. Tento nápis může být proveden i v reflexní barvě.

Pátá část této vyhlášky stanovuje statistické údaje poskytované obcí ministerstvu a poslední část je zaměřena na závěrečná ustanovení.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> Vyhláška ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii.

➤ ***Vyhláška ministerstva dopravy a spojů č. 30/2001 Sb., kterou se upravují pravidla provozu na pozemních komunikacích a úprava a řízení provozu na pozemních komunikacích***

Tato vyhláška stanovuje druhy dopravních značek, včetně zákazových, jejichž nerespektování je v určených případech strážník oprávněn řešit blokovou pokutou, nebo použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla.<sup>18</sup>

➤ ***Nařízení vlády č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii***

Toto nařízení stanovuje Policii České republiky povinnost spolupráce s obecní (městskou) policií při ochraně veřejného pořádku, tuto spolupráci vyhodnocovat a vzájemně se s obecní policií informovat o okolnostech, které mohou ohrozit veřejný pořádek.

Dále toto nařízení stanovuje Policii České republiky povinnost plnění úkolů v rámci místních záležitostí veřejného pořádku samostatně, nebo ve spolupráci s obecní policií a také minimálně jednou ročně předložit obecní radě písemnou zprávu o stavu veřejného pořádku v obci i s vyhodnocením spolupráce s obecní (městskou) policií.

Toto nařízení ukládá také policejním útvarům, orgánům obcí a obecní (městské) policii možnost dohody podrobnější spolupráce při zabezpečování veřejného pořádku s ohledem na místní podmínky.<sup>19</sup>

## **2.4. Ostatní předpisy**

S aplikací jednotlivých zákonných kompetencí ze strany obecní (městské) policie souvisí i využívání dalších zákonných norem a obecně závazných právních předpisů jako jsou např. zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, ve znění pozdějších předpisů („tabákový zákon“), zákon č. 328/1999 Sb., o občanských průkazech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 329/1999 Sb., o cestovních

---

<sup>18</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II.* 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 36. ISBN: 80-7251-133-5.

<sup>19</sup> Nařízení vlády č. 397/1992Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii.

dokladech, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů.<sup>20</sup>

Činnosti obecní (městské) policie se dotýká rovněž zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, či nařízení vlády č. 253/1992 Sb., o platových poměrech zaměstnanců orgánů státní správy, některých dalších orgánů a obcí, ve znění pozdějších předpisů.

Pro výkon služby strážníků obecní (městské) policie je také velmi důležitá znalost vyhlášek a nařízení konkrétní obce. Městská policie Strakonice má tedy za úkol dohlížet mimo jiné nad vyhláškami, které jsou schváleny zastupitelstvem Města Strakonice. Jedná se např. o Obecně závaznou vyhlášku města Strakonice č. 9/2006 o veřejném pořádku, ochraně životního prostředí a vzhledu města, která pojednává o užívání veřejného prostranství, o ochraně veřejné zeleně a ovzduší, o dodržování nočního klidu, ale také stanovuje pravidla majitelům psů.<sup>21</sup> Další obecně závaznou vyhláškou je Obecně závaznou vyhlášku města Strakonice č. 2/2008 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství. V této vyhlášce je vymezen pojem veřejné prostranství, jsou zde vymezeny omezující opatření a výjimky a také způsob zajištění kontroly.<sup>22</sup>

Kromě výše uvedených právních norem je pro strážníky důležitá také znalosti základů kriminalistiky (např. úkony prvního zásahu na místě činu), psychologie (např. etika a profesionalita činnosti strážníka, metody poznávání člověka, osobnost pachatele, osobnost a její poruchy) a také praktické zvládnutí hmatů, chvatů, úderů a kopů sebeobrany, profesionální zacházení s donucovacími prostředky a služební střelnou zbraní.

---

<sup>20</sup> VODIČKOVÁ, J. *Soubor ústních otázek ke zkoušce strážníka*. Příbram : Příbramská tiskárna s.r.o., 2007. s. 139 -175.

<sup>21</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9 /2006 o veřejném pořádku, ochraně životního prostředí a vzhledu města.

<sup>22</sup> Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 2/2008 o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství.

### 3. ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MĚSTSKÉ POLICIE STRAKONICE

Jedním s harmonizačních faktorů, které mají dopady na zajištění vlastního výkonu služby je také efektivní organizační uspořádání. Níže uvedená struktura dle mého názoru nezakládá zbytečné vytváření tabulkových míst a tím pádem je efektivním vertikálním i horizontálním řízením zajištěna akceschopnost útvaru obecní (městské) policie (Obr. 1). Z toho vyplývá úspora vynaložených nákladů.

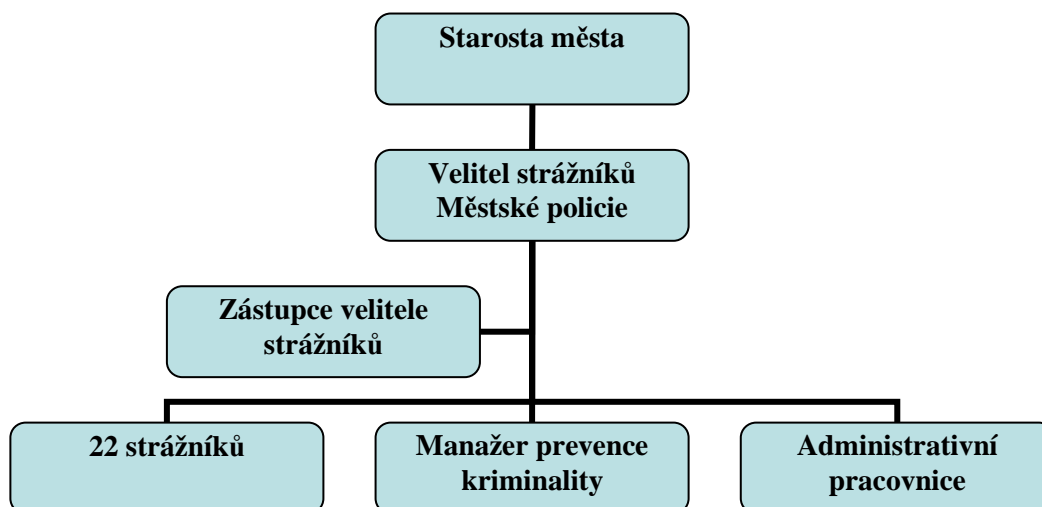
Kromě základního, obecného vymezení osoby, která je oprávněna řídit obecní (městskou) policii nestanovuje přesně žádná zákonná norma, vztahující se k obecní (městské) policii podrobnosti k řízení či organizaci činnosti tohoto bezpečnostního sboru. Kvalita řízení a organizace obecní (městské) policie je tedy do určité míry ovlivňována znalostmi, zkušenostmi a schopnostmi (neboli odbornou způsobilostí) osoby, která stojí v čele této organizace. V čele této organizace může stát přímo starosta města, či obce. Dále tato funkce může nést název ředitel, náčelník, nebo v případě Městské policie Strakonice, velitel strážníků městské policie.<sup>23</sup>

Městskou policii Strakonice řídí starosta města. Vedením je pověřen, jak již bylo výše zmíněno, velitel strážníků Městské policie Strakonice. Celkový počet zaměstnanců je 26. Z toho velitel strážníků, zástupce velitele pro výkon, 22 strážníků pro přímý výkon, manažer prevence kriminality a administrativní pracovnice. Služba je zajišťována nepřetržitě po celých 24 hodin čtyřmi pravidelně se střídajícími směnami. Dvě směny jsou po pěti, dvě po šesti strážnících.

---

<sup>23</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 68. ISBN: 80-7251-133-5.

Obrázek 1. Organizační struktura Městské policie Strakonice



### ➤ *Starosta města Strakonice*

Dle zákona o obcích je starosta zodpovědný za činnost obecní (městské) policie a může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.<sup>24</sup>

### ➤ *Velitel strážníků Městské policie*

Obecně lze velitele obecní (městské) policie charakterizovat jako vedoucího pracovníka, ve smyslu příslušných ustanovení Zákoníku práce, kterému je stanoveno:

- řídit a kontrolovat práci a pravidelně hodnotit vztah pracovníků k práci a k pracovnímu kolektivu a pracovní výsledky,
- v zájmu zvyšování kvality práce co nejlépe organizovat práci a dbát na to, aby činnost obecní (městské) policie odpovídala požadavkům na ochranu veřejného pořádku,
- vytvářet příznivé pracovní podmínky a zajišťovat bezpečnost a ochranu zdraví při práci,
- zabezpečovat odměňování pracovníků podle stanovených mzdových předpisů, diferencovat mzdu pracovníků podle jejich výkonnosti a osobních zásluh na konečných výsledcích práce,
- vytvářet příznivé podmínky pro zvyšování odborné úrovně strážníků a pro uspokojování jejich kulturních a sociálních potřeb,

<sup>24</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

- zabezpečovat dodržování právních a jiných předpisů, vést pracovníky k pracovní disciplíně a oceňovat různými formami jejich iniciativu a pracovní úsilí,
- zajišťovat aby nedocházelo k porušování pracovní disciplíny a neplnění povinností,
- zabezpečovat přijetí včasných a účinných opatření na ochranu majetku organizace.<sup>25</sup>

Základním posláním vedoucího pracovníka je tedy řídit, usměrňovat a organizovat činnost jemu svěřené obecní (městské) policie podle právních aktů pro činnost tohoto policejního sboru stanovených, nebo s touto činností souvisejících, neboť na vhodné organizaci práce nejvyššího řídicího pracovníka závisí úspěšnost a efektivnost práce celého kolektivu.

#### ➤ *Zástupce velitele strážníků*

Zástupce velitele plní úkoly, které mu byly velitelem uloženy. Z pravidla zajišťuje výkon služby, tento proces kontroluje a sleduje v bezprostředním styku se strážníky.

#### ➤ *Manažer prevence kriminality*

Manažer prevence kriminality, jak již je patrné z názvu, plní úkoly spojené s prevencí.

- Jedná se o preventivní aktivity, v podobě různých přednášek, programů, soutěží, či projektů nejen pro děti, ale také pro seniory,
- organizace každoročních ukázek výstroje a výzbroje Městské policie Strakonice,
- organizace dětských akcí, dnů pro děti, ale také rehabilitačních pobytů pro děti ze ZŠ speciální,
- granty a dotace,
- organizace dnů otevřených dveří u Městské policie Strakonice,
- spolupráce a komunikace s Městským úřadem Strakonice.

---

<sup>25</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 69-70. ISBN: 80-7251-133-5.

O těchto preventivních aktivitách, které jsou bezpochyby harmonizačním faktorem, který předurčuje vztah občanů k Městské policii Strakonice je více uvedeno v podkapitole 5.1.

### ➤ *Administrativní pracovnice*

Administrativní pracovnice má na starosti určitý okruh činností, mezi které patří např.:

- komplexní zajišťování financování organizace (účetnictví, ekonomické rozborů, vedení finančního rozpočtu - příjmů a výdajů, vedení peněžního deníku a pokladny, evidence pokutových bloků včetně odvodu finančních prostředků z nich vyplývajících),
- souhrnný výkon samosprávných administrativních činností pro obecní (městskou) policii zejména vyřizování veškeré korespondence a třídění, přijímání, potvrzování písemností a zásilek v organizaci,
- zajišťování veškeré personální agendy obecní (městské) policie,
- zajišťování studijní činnosti strážníků obecní (městské) policie,
- vedení a zpracovávání inventarizace majetku obecní (městské) policie včetně výstroje a výzbroje pro strážníky,
- vedení skladu, kancelářských potřeb a úklidových prostředků (evidence, nákup, výdej, inventarizace),
- spolupráce s finančním odborem Městského úřadu Strakonice.



## 4. METODY A FORMY ČINNOSTI MĚSTSKÉ POLICIE STRAKONICE

Vzájemný soulad mezi uplatňováním metod a užití vhodných forem činnosti s ohledem na jejich organizačně taktický význam má zcela bezesporu vliv na samotné zajištění plnění úkolů uvedených v ustanovení § 2 zákona 553/ 1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Optimalizace volby jednotlivých metod a forem zcela jistě předurčuje harmonizaci vztahu mezi obecní (městkou) policií a veřejností.

Ještě před samotným popisem jednotlivých metod a forem činností je nutností vysvětlit pojem veřejný pořádek, který má za úkol obecní (městská) policie zabezpečovat, respektive zabezpečovat místní záležitosti veřejného pořádku. Veřejný pořádek je právně neurčitý pojem, který charakterizuje vztahy lidí vznikající na místech veřejných a veřejnosti přístupných, regulované právními i neprávními normami, jejichž zachování je významné pro zajištění bezporuchového chodu společnosti. Ochranu místních záležitostí veřejného pořádku lze tedy chápat jako ochranu veřejného pořádku v rámci určitého místa.<sup>26</sup>

Jak již bylo výše zmíněno, obecní (městská) policie je zřízena orgány obce a má za úkol zabezpečovat dodržování vyhlášek obce, čili místních záležitostí veřejného pořádku. Strážník je tedy povinen formou správního uvážení, vyplývající z právní normy rozhodnout zda došlo k narušení veřejného pořádku, nebo zda se jedná o narušení společenských vztahů a zda je v daném případě oprávněn, či povinen provést opatření směřující k obnovení veřejného pořádku.<sup>27</sup>

Strážníci přicházejí do bezprostředního styku s veřejností. Tím vykonávají psychicky náročné povolání, které vyžaduje psychickou a antistresovou odolnost, jelikož jsou pod stálým dohledem veřejnosti z hlediska postupů a přístupu k plnění úkolů, ale také z hlediska upravenosti a způsobu vystupování a jednání s občany.

---

<sup>26</sup> ČERVENÝ, Z., et al. *Přestupkové právo*. 2. vyd. Praha : Linde, 2006. s.144-146. ISBN: 80-7201-596-6.

<sup>27</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 56-57. ISBN: 80-7251-133-5.

Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku obecní (městská) policie:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží nad dodržováním pravidel občanského soužití,
- dohlíží nad dodržováním obecně závazných vyhlášek a nařízení obce
- podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích,
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- podílí se na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednání je v působnosti obce
- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii.<sup>28</sup>

#### **4.1. Metody činnosti městské policie**

Pro charakterizování metod činnosti obecní (městské) policie je nutno vysvětlit pojmy metoda a činnost. Slovo metoda pochází z řeckého slova „methodos“ a významově vyjadřuje cestu k něčemu, neboli způsob či postup k dosažení určitého cíle. V tomto případě se jedná o nalézání cesty k plnění úkolů podle zákona o obecní policii. Činností se pak rozumí obecně aktivní forma chování, nebo jednání jakéhokoli subjektu. V případě obecní (městské) policie se činností rozumí aktivní jednání strážníků, prováděné v souvislosti s plněním úkolů stanovených zákonem o obecní policii.

Metody činnosti strážníků obecní (městské) policie vycházejí z jejího postavení jako výkonné složky veřejné správy, zaměřené na problematiku místních záležitostí veřejného pořádku v působnosti obce. V tomto případě je obecní (městská) policie postavena na úroveň Policie České republiky. Strážníci obecní (městské) policie, stejně

---

<sup>28</sup> KRÍHA, J. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. *Věc veřejná*, leden 2009, roč. 7, č. 1, s. 16.

tak jako policisté působí preventivně v zákonem stanovených oblastech. Zároveň jsou však oprávněni při splnění zákonem stanovených podmínek použít v nezbytné míře donucení jako prostředku sloužícího k ochraně společenských vztahů.<sup>29</sup>

U strážníků obecní (městské) policie jsou rozeznávány dvě základní metody činnosti. Metoda preventivního působení (prevence) a metoda uplatnění donucení a sankcí (represe). S těmito metodami je úzce spjata také metoda dohledu. Tyto metody nesou název podle cílů, k jejichž dosažení jsou určeny a do jisté míry se z hlediska aplikace navzájem prostupují. To je patrné hlavně při uplatňování různých prostředků donucení, nebo ukládání sankcí, kdy uplatněné donucení, či uložená sankce má následný preventivní účinek. Naopak však platí, že preventivní opatření a jeho účinek nemůže mít účinek donucení.

#### **4.1.1. Metoda preventivního působení (prevence)**

Metoda preventivního působení má prioritní postavení před represivní metodou a je základní metodou účinného omezování páčání přestupků a trestných činů. Z toho vyplývá, že význam preventivního působení spočívá v jeho zabraňujícím účinku, který má za následek odvrácení vzniku protiprávních jednání. Eliminace těchto protiprávních jednání ještě před jejich vznikem přispívá podstatnou měrou ke snížení počtu spáchaných přestupků a trestných činů a současně tím také minimalizuje potřebu uplatnění represivní metody.

Metoda preventivního působení je nejčastěji realizována cestou technických, taktických, administrativně právních opatření a opatření k posílení právního vědomí.

##### **➤ *Technická opatření***

Mezi tyto opatření lze zařadit např. Napojení vytypovaných objektů na pulty centralizované ochrany, instalace různých technických zabezpečovacích systémů proti vloupání, či krádežím apod. Tyto systémy plní svou preventivní funkci již tím, že jsou instalovány viditelně a je na ně upozorněno výrazným, výstražným upozorněním. Je tudíž možné, že mnohé zabezpečovací systémy odradí potencionálního pachatele od vniknutí do takto střeženého objektu.

---

<sup>29</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie*. 1. vyd. Praha : Eurounion s. r. o., 1995. 240 s. ISBN: 80-85858-18-5.

### ➤ *Taktická opatření*

K těmto opatřením patří zejména zvýšený výkon služby v blízkosti objektů možného napadení, nebo v místech, kde často dochází k páchání trestné činnosti, nebo narušování veřejného pořádku. K taktickým opatřením také patří operativní řízení výkonu služby, jehož smyslem je nasměřovat preventivní opatření do těch míst, kde to situace nejvíce vyžaduje.

### ➤ *Administrativně právní opatření*

Administrativně právní opatření tvoří skupinu opatření, která je založena na využití právních prostředků, jimiž disponují strážníci a obecní (městské) policie jako orgán veřejné moci. Tato opatření spočívají v uplatňování odpovědnosti podle správního práva a to ukládáním sankcí za přestupky a odhalování přestupků v rozsahu stanoveném zákony o obecní policii, o přestupcích a o obcích.

### ➤ *Opatření k posílení právního vědomí*

Tyto opatření jsou směřována do oblasti výchovně vzdělávacích procesů, které lze realizovat např. vysvětlováním, přednáškami, nebo besedami. Preventivním opatřením tohoto druhu jsou i zprávy šířené místními sdělovacími prostředky<sup>30</sup>.

## **4.1.2. Metoda dohledu**

Samotný dohled v těchto výše zmíněných oblastech má vysoce preventivní účinky. Preventivně tedy působí již přítomnost strážníků v místě výkonu služby. Cílem dohledu je tedy již zmíněné preventivní působení, ale také předcházení závažnějšímu narušení veřejného pořádku, či pravidel občanského soužití.<sup>31</sup>

## **4.1.3. Metoda uplatnění donucení a sankcí (represe)**

Uplatňování donucení v činnosti obecní (městské) policie reprezentuje ve své podstatě využívání takových donucovacích prostředků, které svým charakterem zasahují různou měrou do základních práv a svobod fyzických osob, garantovaných Listinou základních práv a svobod.<sup>32</sup>

<sup>30</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 60-64. ISBN: 80-7251-133-5.

<sup>31</sup> DRMOLA, K. *Pořádková služba*. Praha : MV ČR sekce personální práce a vzdělávání, 1995. s. 160. č.j. : SP-580/RS-94.

<sup>32</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 65. ISBN: 80-7251-133-5.

Donucovacími prostředky, se podle zákona o obecní policii (§18 odst. 1) rozumí:

- hmaty, chvaty, údery a kopy sebeobrany,
- slzotvorné prostředky,
- obušek,
- pouta,
- úder služební zbraní,
- hrozba služební zbraní,
- varovný výstřel ze služební zbraně,
- technické prostředky k zabránění odjezdu vozidla (použití §17a).<sup>33</sup>

Represivní metoda je používána proti jedincům, či skupinám, kteří se dopouštějí protiprávního jednání v případech, kdy je prevence nedostačující, nebo se minula účinkem a také tehdy, je-li zřejmé, že obnovení narušeného veřejného pořádku je třeba vynutit.

Formy donucení se rozdělují do několika klasifikačních kritérií z hlediska gradace od nejmenší intenzity působení ve smyslu použití přímé síly vůči osobě přestupce, nebo pachatele trestné činnosti až po větší nebo velkou intenzitu působení.

#### ➤ ***Formy právní povahy***

Tyto formy představují donucovací účinek vyvolaný hrozbou sankce za určité protiprávní jednání. Tyto sankce jsou uvedené v trestním zákoně, zákoně o přestupcích a dalších zákonech obsahujících skutkové podstaty jiných přestupků. Hrozba sankcí má zpravidla preventivní charakter, avšak obsahuje také podstatný prvek vynucující určité chování ve smyslu zdržení se určitých v zákoně uvedených jednání.

#### ➤ ***Formy takticko-psychologického působení***

Jsou to formy, obsahující další způsob donucování, který je obsažen v právní úpravě zákona o obecní policii. Jedná se o různé způsoby aplikace výzvy. Výzva samotná má preventivní charakter, ale na základě její formulace, obsahu, postojí strážníka, nebo i na základě dalších faktorů vzniklé situace může dojít na stupeň psychického donucení.

---

<sup>33</sup> Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

### ➤ *Formy uplatnění fyzické síly*

Tato forma sebou nese určitá rizika vyvolání újmy na zdraví a to v různém rozsahu osobám, proti kterým směřuje služební zákrok strážníka. Právní úprava těchto forem je zakotvena v zákoně o obecní policii. Tyto způsoby donucení slouží zpravidla k překonání odporu osob, proti kterým je zákrok strážníka veden a vznik újmy je zde předpokládán. Naopak zákon o obecní policii nepřipouští bezdůvodnou újmu a případný zásah do práv a svobod osob nesmí překročit míru nezbytně nutnou pro dosažení cíle.

Další dělení jednotlivých forem donucení je prováděno ve smyslu zabránění protiprávního jednání a chování osob, nebo jiným společensky nebezpečným jevům, které nelze jiným způsobem omezit, či eliminovat tak, aby neohrožovaly život, zdraví, majetek či jiné oprávněné zájmy fyzických a právnických osob.

### ➤ *Prostředky přímého donucení*

Tyto prostředky směřují bezprostředně k zabránění dalšímu páchání činnosti, která směřuje k porušení zájmů společnosti, chráněných zákonem. Prostředky donucení jsou uvedeny výše, anebo v zákoně o obecní policii (§ 18 odst. 1). Prostředky přímého donucení zahrnují také použití psa (§ 19 zákona o obecní policii) a služební zbraně (§ 20 zákona o obecní policii). Z výše uvedeného vyplývá, že typickým znakem přímého donucení je použití fyzické síly proti přestupci, či pachateli trestného činu. Použití fyzické síly sebou nese riziko újmy na zdraví, či na životě osobě, proti které je zákrok prováděn. Tento zákrok ovšem nesmí být nepřiměřený povaze a nebezpečnosti protiprávního jednání pachatele.

### ➤ *Prostředky nepřímého donucení*

Nepřímé donucení není určeno k vyvolání okamžitého efektu z hlediska odvrácení protiprávního jednání osoby. Jeho znakem je působení na osobu jiným prostředkem než fyzickou silou. Jedná se spíše o sankce, které lze uložit za určitá protiprávní jednání. Strážníci obecní (městské) policie mohou ukládat sankce v podobě blokových pokut ve zkráceném řízení. Tato forma donucení má zcela jistě i preventivní účinek.<sup>34</sup>

---

<sup>34</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 67. ISBN: 80-7251-133-5.

Z výše uvedeného lze posoudit, že represe a prevence se vzájemně prolínají a aplikace donucení nese i preventivní účinky. Tyto účinky lze dělit na **generální** (obecnou) a **individuální prevenci** při použití represe. Použije-li strážník obušek proti osobě, která ohrožuje život a zdraví spoluobčanů, je tento zákrok metodou donucení. V případě použití tohoto zákroku na veřejnosti tzn. Za přítomnosti dalších osob, má tento zákrok několik preventivních účinků:

- vůči osobě, proti které je zakročováno, neboť ta si je vědoma, že v případě jednání obdobného charakteru je pravděpodobné, že proti ní bude zakročeno stejně razantně avšak v mezích zákona. Tento represivní zásah má tedy účinky individuální prevence,
- vůči přítomným osobám, je tento účinek **prevence generálního** (obecného) charakteru, neboť si uvědomují, že v případě obdobného protiprávního jednání z jejich strany se vystavují nebezpečí použití obušku strážníkem. V tomto případě má represe účinky generální prevence.<sup>35</sup>

## 4.2. Formy činnosti městské policie

Formy činnosti obecní (městské) policie jsou zaměřeny na bezprostřední zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku, úkolů na úseku bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích a dalších úkolů.

Obecní (městská) policie rozlišuje 3 základní organizačně taktické formy, mezi které patří obchůzková činnost, hlídková činnost a dozorčí činnost, která je u Městské policie Strakonice spjata s monitoringem městského kamerového monitorovacího systému. Další činnosti mohou být např. jízdní jednotky, útvary operativního zásahu a pořiční oddíly. Ty se však netýkají města Strakonice, ale jsou využívány pouze ve větších městech.<sup>36</sup>

Některé z výše uvedených forem mohou být vykonávány několika způsoby, a to pěší hlídkou, která je v dnešní době hodně podporována filosofií Community policing, dále autohlídkou, nebo kombinací obou způsobů, kdy se jako nejlepší kombinací ukázalo využití cyklohlídek.

---

<sup>35</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie*. 1. vyd. Praha : Eurounion s. r. o., 1995. 240 s. ISBN: 80-85858-18-5.

<sup>36</sup> DRMOLA, K. *Pořádková služba*. Praha : MV ČR sekce personální práce a vzdělávání, 1995. s. 160. č.j. : SP-580/RS-94.

### 4.2.1. Obchůzková činnost

U obecní (městské) policie v České republice se obchůzková činnost začíná více rozvíjet až na konci prvního desetiletí od vzniku této instituce. Jedná se kontrolu území města, či obce většinou pěší formou. Město je tedy rozděleno do několika územních obvodů. Konkrétně město Strakonice je rozčleněno na 4 územní obvody, tzv. rajony. Za každý konkrétní územní obvod má odpovědnost konkrétní směna.

Obchůzková služba je základní a systematickou činností, vykonávaná na principu územní odpovědnosti s cílem zajištění bezprostřední ochrany veřejného pořádku a boje s kriminalitou. Tato činnost je nejrozšířenější a je dnes stále více rozvíjena a zdokonalována.<sup>37</sup> Jedním z důkazů je stále se rozšiřující a prohlubující strategie Community policing, která je zaměřena hlavně na obchůzkovou činnost a je využívána jak Policií České republiky, tak obecní (městskou) policií.

#### ➤ *Community policing*

Community policing, neboli policejní služba veřejnosti je strategie a filosofie policejní práce založená na přesvědčení, že součinnost a podpora veřejnosti může přispět ke kontrole nad kriminalitou. Veřejnost může pomoci identifikovat to, co je podezřelé, a nasměrovat pozornost policie na existující problémy.

Některé podklady uvádějí, že tuto filosofii vytvořil Tom Potter, bývalý policejní ředitel v Portlandu v Oregonu, v době, kdy ještě jako mladý policista vykonával obchůzkovou činnost a jiné podklady uvádějí jako tvůrce této filosofie Sira Roberta Peela.<sup>38</sup>

Jednotlivé postupy, které z této filozofie vycházejí, jsou založené na spolupráci policie, veřejnosti, samosprávy a místních organizací a institucí. Na otevřené, partnerské komunikaci, sdílení společných problémů v oblasti kriminality a hledání a přijímání společných řešení. Všechny tyto postupy jsou zaměřené na předcházení škodám a následkům kriminálního a rizikového chování nebo na předcházení recidivě takového chování.

Při využívání této strategie jsou policisté a policejní útvary chápáni jako součást veřejnosti. Města a země, které přijaly tuto filosofii, směřují více než tradiční policejní útvary k pojetí policejní práce jako služby veřejnosti. Community policing spočívá

<sup>37</sup> MACEK, P., et al. *Pořádková činnost policie (zvláštní část)*. 1. vyd. Praha : Police history, 2003. 163 s. ISBN: 80-86477-16-9.

<sup>38</sup> *Wikipedie* [online], [cit. 12. prosince 2008].

Dostupné z WWW: <[http://cs.wikipedia.org/wiki/Community\\_policing](http://cs.wikipedia.org/wiki/Community_policing)>.



v důrazu na obchůzkovou (pěší) činnost, nikoli na to, aby policisté či strážníci kontrolovali lokality tím, že je objíždějí v autech. Základní ideou je vybudovat důvěru a pocit vzájemnosti mezi policií a veřejností.

Tento přístup vyžaduje, aby policisté byli vstřícní, nestranní a vnímaví k zájmům a problémům ostatních. I když policisté nesouhlasí s názorem oznamovatele (stěžovatele), měli by se pokusit porozumět jeho problému. Policie by měla dát najevo empatii a účast, ale rozhodně ne naučeným, automatickým způsobem. Policie se také musí zdokonalit v plánování, řešení problémů, organizaci, interpersonální komunikaci a co je nejdůležitější, v kritickém myšlení.

Toto pojetí policejní práce, které doplňuje a usnadňuje standardní policejní postupy, vychází zejména z následujících principů:

- Kriminalita není pouze věcí policie, policisté jí nemohou řešit sami. Kriminalitu vnímají jako součást prostředí a systematicky omezují prostor pro její vznik a projevy.
- Policie je služba veřejnosti, proto se policisté občanů ptají, co od nich očekávají a potřebují.
- Policisté jsou schopní včas rozpoznat veřejné problémy, které mají vazbu na bezpečnostní situaci, navrhnou a hledají jejich řešení.
- I drobná opatření mají na kriminalitu a pocit bezpečí rozhodující vliv a policisté je nepodceňují.
- Lidé se cítí dobře a bezpečně tam, kde se mohou vzájemně spolehnout jeden na druhého.
- Policistova práce je hodnocena podle výslednosti a podle schopnosti pojmenovávat problémy, navrhnout jejich řešení a přijímat za ně svůj díl odpovědnosti.
- Policista pomáhá občanům k svépomoci a věci řeší především problémově, nejen případ od případu. Problém se nejlépe řeší tam, kde vznikl, těmi, kteří mu rozumí a chtějí ho řešit a tehdy, když je ještě zvládnutelný.<sup>39</sup>

K žádoucímu uplatnění přístupu *community policing* u Městské policie Strakonice zcela jistě přispělo i organizačně taktické přerozdělení územních obvodů na tzv. okrsky (sektory). Tento program byl nazván „VAŠE ULICE – VÁŠ

---

<sup>39</sup> *Community policing* [online], [cit. 3. ledna 2009].  
Dostupné z WWW: <<http://www.community-policing.cz/community-policing.php>>.

STRÁŽNÍK“. Za každý sektor je zde odpovědný konkrétní strážník, který si v daném místě prohlubuje osobní a místní znalost. Hlídá si zde zejména vraky, černé skládky, pořádek, vylepování plakátů či komunikační závady, které následně řeší. Jedná se o realizaci principu územní odpovědnosti, s garancí ochrany veřejného pořádku.

Dalším hlavním cílem programu „VAŠE ULICE – VÁŠ STRÁŽNÍK“ je pomáhat lidem pomocí internetu a to jednoduchým způsobem. Každý strážník má na internetových stránkách Městské policie Strakonice svůj e-mail, kde je uvedeno za jaké sektory odpovídá (každý strážník má na starosti více sektorů). Občan si zde může zjistit, pod jaký sektor jeho bydliště patří a pomocí e- mailu napsat dotaz, připomínku, či si domluvit se strážníkem schůzku a řešit situace, ve kterých jim může být strážník nápomocen.<sup>40</sup>

#### **4.2.2. Hlídková činnost**

Hlídková činnost je využívána v místech s rozsáhlou bezpečnostní problematikou, jako jsou místa masivního soustředění obyvatel. Tzn. tržiště, centra měst, pěší zóny apod.

Hlídky se formují jako pravidelné a to do úseku, kde dochází k častému narušování veřejného pořádku, dále jako nepravidelné (operativně situační), které slouží k zajištění ochrany místních záležitostí veřejného pořádku při kulturních, místních a sportovních akcích, nebo např. při demonstracích. Třetím typem hlídek jsou hlídky „pevné“, určené ke střežení významných objektů, nebo míst k zamezení vstupu, zajištění místa nehody apod.

Tato činnost může být realizována pěší hlídkou, autohlídkou, nebo jejich kombinací, ale také za pomoci dalších mobilních prostředků (motocykl, jízdní kolo, kůň).<sup>41</sup>

#### **4.2.3. Dozorčí činnost a monitoring městského kamerového systému**

Dozorčí činnost lze charakterizovat jako jednu ze stěžejních organizačně taktických forem činnosti obecní (městské) policie, jejímž posláním je zabezpečit nepřetržitý výkon služby. Prostřednictvím dozorčí, neboli stálé služby, je zajištěn nepřetržitý styk nejen se státními a samosprávnými orgány, organizacemi

---

<sup>40</sup> *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 7. ledna 2009].

Dostupné z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/vase-ulice-vas-straznik>>.

<sup>41</sup> DRMOLA, K. *Pořádková služba*. Praha : MV ČR sekce personální práce a vzdělávání, 1995. s. 160. č.j. : SP-580/RS-94.

a institucemi, ale také s občany. Dozorčí služba má dále hlášenou povinnost. Tím vysílá strážníky k výkonu služby, provádí instruktáž a v mezích možností dohlíží nad řádným výkonem služby a bezpečím strážníků.<sup>42</sup>

Strážník, který vykonává dozorčí službu (tzv. „stálou směnu“), má dále povinnost vést evidenci událostí v systému Derik. Tento program je k evidenci práce obecní (městské) policie, jako je např. evidence přestupků, evidence hledaných vozidel, evidence kontroly osob a mnoho dalších doplňků, jako například evidence výstrojního materiálu, zbraní, či personální evidence. Dále obsahuje řadu tiskových formulářů, protokolů a statistických sestav. Program Derik lze uživatelsky nastavit i pro místní potřeby.

### ➤ *Městský kamerový monitorovací systém*

U Městské policie Strakonice má strážník vykonávající dozorčí službu další povinnost vedle výše zmíněných, kterou je monitoring městského kamerového monitorovacího systému. Tato činnost může být v jiných městech prováděna odlišnou, k tomu určenou osobou.

Dne 1. 1. 2003 vstoupila v platnost novela zákona o obecní policii, spolu s dalšími právními předpisy s tím souvisejícími. Nejvýznamnější změnou v tomto zákoně bylo podle § 24 písmeno b) přidělení oprávnění obecní (městské) policii pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z veřejně přístupných míst. Na základě posouzení bezpečnostní situace ve městě ze strany Policie České republiky byla v roce 2003 Městská policie Strakonice vybrána Ministerstvem vnitra a zařazena do programu prevence kriminality „Partnerství“, díky kterému město Strakonice zahájilo I. etapu budování městského kamerového monitorovacího systému. Na služebně Městské policie Strakonice tedy vzniklo monitorovací pracoviště (viz. příloha č. II), které ovládá vždy strážník vykonávající dozorčí službu. Dále pak vzniklo vyhodnocovací pracoviště (viz. příloha č. III), které v návaznosti na Směrnici pro práci s Městským kamerovým monitorovacím systémem podléhá zvláštnímu režimu. Do tohoto prostoru mají přístup pouze pověřeni zaměstnanci městské policie a Policie České republiky, aby nemohlo dojít ke zneužití jakýchkoliv dat.<sup>43</sup>

Na začátku byly ve městě nainstalovány čtyři kamerové body, které monitorují zejména střed města a prostory nádraží. Jedná se o místa, která byla jak Policií České

<sup>42</sup> MACEK, P., FILÁK, A. *Základy teorie policejné bezpečnostní činnosti*. 1. vyd. Praha : Police history, 2004. 253 s. ISBN: 80-86477-21-5.

<sup>43</sup> JANOUTOVÁ, J. Ze zápisníku městské policie. *Zpravodaj města Strakonice*, leden 2006, roč. 8, č. 1, s. 1.

republiky, tak i Městskou policií Strakonice vyhodnocena jako místa, kde dochází k největšímu počtu událostí narušujících veřejný pořádek a také jsou to místa, kde dochází k největšímu pohybu obyvatelstva. Při výběru těchto míst byl brán zřetel také na vzájemnou návaznost jednotlivých kamerových bodů. Později byly kamery přidány také na místa jednotlivých vjezdů do města, jelikož Strakonice byly Policií České republiky vyhodnoceny z hlediska kriminality jako město nájezdů, kdy pachatelé trestné činnosti do města najedou a po jejich spáchání odjíždí. Další kamerové body jsou směřovány tak, aby monitorovali parkoviště před supermarkety, kde díky zvýšenému pohybu obyvatel častěji dochází k narušování veřejného pořádku zejména ze strany drobných kapsářů apod.

V dnešní době je město Strakonice vybaveno 14 kamerami dvou typů a 2 „pohyblivými kamerami“, které mohou být instalovány kde je právě potřeba.

Prvním typem je kamera Tubus, která je používána na vysoko položených místech (např. roh střechy panelového domu). Tato kamera má velký rozhled a velmi kvalitní zoom. Její nevýhodou je, že případný pachatel vidí, kam tato kamera v danou chvíli směřuje a může si jeho činnost odložit na okamžik, kdy tato kamera bude odvrácena. Druhým typem používaných kamer ve městě je kamera Auto Dome. Ta se umísťuje na zdi domů přibližně pod úroveň střechy. Hlavní výhodou této kamery je její konstrukce, která nedovoluje pachateli zjistit kam je právě natočena (viz. příloha č. IV).

### **4.3. Způsoby zajištění výkonu obchůzkové a hlídkové služby městské policie**

Obchůzková a hlídková činnost může být vykonávána následujícími způsoby:

#### **4.3.1. Pěší hlídky**

Výhodou těchto hlídek je úzký kontakt s veřejností, možnost zjistit i drobnější protiprávní jednání a jiné závady na úseku veřejného pořádku, lepší získávání osobní a místní znalosti a jejich využívání ve službě. Hlavní nevýhodou je velmi malá mobilnost hlídky.

#### **4.3.2. Motorizované hlídky**

Městská policie Strakonice má k dispozici dva vozy, jimiž je motorizovaná forma hlídky prováděna.

První „autohlídka“ je využívána jako pohotovostní vozidlo, které je vybaveno technickými prostředky k zabránění odjezdu vozidla tzv. „botičkami“. Mezi její hlavní úkoly tedy patří např. kontrola správného parkování automobilů v centru města všeobecně.

Druhá „autohlídka“ je pak využívána spíše pro přepravu do vzdálenějších míst, kde se dále provádí obchůzková činnost formou pěší hlídky.

Předností autohlídek je značná mobilnost, umožňující rychlý přesun na místo provedení zákroku. Nevýhodou je omezený kontakt s veřejností, možnost přehlédnutí drobnějšího porušení veřejného pořádku, snadnější odhalení vozu městské policie, než samotného strážníka a také špatná přístupnost vozů do určitých míst.

### **4.3.3. Kombinované hlídky**

Tyto hlídky jsou vykonávány motorizovaným i pěším způsobem. Pěší výkon se provádí v místech předem určených po stanovenou dobu. Musí zde být zajištěno nepřetržité a spolehlivé spojení mezi hlídkou vykonávající pěší službu a řidičem služebního vozidla, nebo dozorčí službou.

U Městské policie Strakonice se ukázalo jako nejefektivnější skloubit pěší a motorizovanou hlídku využitím cyklistických hlídek, tzv. cyklohlídek, které jsou zde zřízeny již od 1. 7. 2001.

Pohledem do historie bylo zjištěno, že cyklohlídky nejsou novinkou. První cyklohlídky byly v některých městech středních Čech zavedeny již v roce 1935. Objížďky na kolech byly konány pouze v příkázaném obvodu, který byl určen náčrtkem s vyznačením doby, ve které měl být obvod alespoň jednou objet. K orientaci při objížďkách sloužila Generální mapa obvodu. Doba trvání objížďky byla určována se zřetelem k délce trasy a k průměrné rychlosti, kterou bylo dovoleno jezdit. Doba odpočinku určoval podle potřeby velitel hlídky s přihlédnutím k celkové délce trasy, k délce trasy již ujeté, k počasí a k fyzickému stavu hlídky.

Podobně je tomu i dnes. Zavedením cyklohlídek došlo k lepší mobilnosti strážníků v rámci preventivních kontrol v okrajových částech města, zejména pak v chatových a zahrádkářských oblastech, či parcích. Strážníci na kolech se také zaměřují na čím dál více objevované přestupky cyklistů.

Tento způsob hlídkové činnosti se zdál být nejlepším řešením, jak kombinovat pěší hlídku a motorizovanou hlídku jak z hlediska mobility a vnímání veškerého dění

kolem, tak i přístupnosti do míst, kam se automobil nedostane. Tento způsob může být bohužel využíván pouze od jara do podzimu, dle počasí.<sup>44</sup>

#### **4.4. Místní a osobní znalost strážníků**

Jedním z důležitých předpokladů pro efektivní využití těchto forem činností je dokonalá místní a osobní znalost. Tím se rozumí informace o osobách, místech, nebo objektech, které jsou svým významem důležité pro plnění úkolů. Dobrá místní a osobní znalost je zdrojem informací využitelných nejen při provádění služebních zákroků, ale i při poskytování požadovaných informací občanům.<sup>45</sup>

##### **4.4.1. Místní znalost**

Místní znalostí se rozumí dokonalou znalost míst a objektů v místě, kde strážník vykonává službu. Tyto místa jsou svým významem a charakterem důležitá pro plnění úkolů podle zákona o obecní policii. Jedná se např. o tyto místa, nebo objekty:

- hranice katastru obce,
- budovy státních orgánů, zejména obecních úřadů, soudů, útvarů Policie České republiky, zdravotnických zařízení, kulturních památek, pošt, směnárny, čerpacích stanic, parkovišť, hotelů a restaurací.

Dále jsou to místa, kde dochází soustavně k narušování veřejného pořádku, nočního klidu, výtržnostem a místa kam se soustřeďují „problémové“ osoby (např. autobusová a vlaková nádraží, nebo restaurace, hospody a herny s nepřetržitým provozem tzv. nonstopy).

##### **4.4.2. Osobní znalost**

Osobní znalostí je myšlena znalost osob bydlících, nebo majících určitý vztah k výkonu služby strážníka, a které jsou z hlediska své činnosti důležité pro strážníky při plnění úkolů podle zákona o obecní policii. Jedná se např. o znalost:

- osob, které z titulu svého zaměstnání mohou poskytovat strážníkům důležité informace (číšníci, recepční, taxikáři, domovníci, zaměstnanci různých prodejen atd.)

---

<sup>44</sup> MICHÁLEK, M., Ze zápisníku městské policie. *Zpravodaj města Strakonice*, červen 2001, č. 6 s. 9.

<sup>45</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 133. ISBN: 80-7251-133-5.

- osob, které jsou významné z hlediska spolupráce s obecní policií (zaměstnanci obecních úřadů, příslušníci Policie České republiky, zaměstnanci inspekčních a kontrolních orgánů atd.)
- dalších zájmových osob (problémová mládež, překupníci, prostitutky atd.)

Strážník by měl tyto lidi nejen znát, ale také s nimi přicházet během výkonu služby podle potřeby do styku.

Pojem místní a osobní znalosti spolu velmi úzce souvisí, jelikož nestačí znát pouze konkrétní zájmové osoby, ale také místa, kde se zdržují, nebo s kým se stýkají.

#### **4.5. Činitelé ovlivňující získávání místní a osobní znalosti strážníků**

Tento proces získávání osobní a místní znalosti je obtížný a prakticky trvalý. Získání potřebné úrovně místní a osobní znalosti je podmíněn celou řadou faktorů, které lze klasifikovat jako objektivní a subjektivní.

##### **4.5.1. Objektivní činitelé**

- velikost teritoria místa výkonu služby (jiná situace bude v malých a jiná ve velkých městech, či obcích)
- počet obyvatel
- charakter místa (zdali je to místo se značnou migrací obyvatel např. turistická místa)
- doba výkonu služby v daném městě či obci

##### **4.5.2. Subjektivní činitelé**

- osobní aktivita strážníka
- intelektové (paměťové) schopnosti strážníka
- místo bydliště strážníka (výkon služby v místě bydliště, či narození je výhodou z důvodů lepší osobní a místní znalosti)
- osobní kvality strážníka (jeho schopnost komunikace s lidmi)<sup>46</sup>

---

<sup>46</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. s. 133-134 ISBN: 80-7251-133-5.

## 5. PRŮZKUM ČETNOSTI A DYNAMIKY OZNAMOVÁNÍ PŘESTUPKŮ ZA ROK 2006/2007 MP – STRAKONICE

Činnost obecní (městské) policie se nezakládá pouze na vlastní realizaci zákroků, úkonů či jiných opatření dle zákon 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, ale efektivní činnost závisí také na tom, aby byla co největší možná část přestupků vyřešena na místě a nebyla tak mnohdy neúčelně oznamována ke správnímu orgánu např. v souvislosti s aplikací § 10 zákona o obecní policii. Na tuto skutečnost poukazuje níže uvedený přehled událostí získaný z dokumentů Městské policie Strakonice, kde je maximálně 5% událostí předkládáno ke správnímu orgánu (Tab. 1), což znamená přibližně 812 událostí z uvedených 16248.

Tab. 1: Průzkum oznamování trestné činnosti a jiných správních deliktů za rok 2006/2007

| Události za rok 2006/2007 |      |        |                 |       |  |  |  |  |
|---------------------------|------|--------|-----------------|-------|--|--|--|--|
| Přestupky                 |      | Celkem | Událostí celkem | 16248 |  |  |  |  |
| Doprava                   | 6725 | 7554   |                 |       |  |  |  |  |
| Veřejný pořádek           | 829  |        |                 |       |  |  |  |  |
| <b>Odchycení psi</b>      |      |        |                 |       |  |  |  |  |
| Předáno útulku            | 87   | 286    |                 |       |  |  |  |  |
| Navráceno majiteli        | 199  |        |                 |       |  |  |  |  |
| <b>Trestné činy</b>       |      |        |                 |       |  |  |  |  |
| Chyceno při činu          | 29   | 52     |                 |       |  |  |  |  |
| Předáno PČR               | 23   |        |                 |       |  |  |  |  |
| <b>Vraky</b>              |      |        |                 |       |  |  |  |  |
| 50                        |      | 50     |                 |       |  |  |  |  |
| <b>Zadržené osoby</b>     |      |        |                 |       |  |  |  |  |
| 5                         |      | 5      |                 |       |  |  |  |  |
| <b>Jiné události*</b>     |      |        |                 |       |  |  |  |  |
| 8301                      |      | 8301   |                 |       |  |  |  |  |

\* Jinými událostmi se rozumí např. asistence na žádost, nalezené mrtvé zvíře, potenciální vraky atd.



Z výše uvedeného výčtu událostí jich bylo 3419 nahlášeno občany, z kterých bylo 1767 finálně vyřešeno orgány městské policie. Tento statistický dílčí přehled odráží zájem občanů o služby Městské policie Strakonice.

### **5.1. Předcházení páchaní trestné činnosti (prevence)**

Jedním z harmonizačních faktorů, který bezesporu ovlivňuje vztah obecní (městské) policie s veřejností je rovněž prevence. Prevencí strážníci zajišťují připravenost občanů na to, aby se z viktimologického pohledu nestali obětí trestné činnosti, ale také na předcházení trestné činnosti samotné.

Městská policie Strakonice pořádá různé akce preventivního charakteru pro širokou škálu občanů. Od dětí školou povinných až po seniory. Níže jsou uvedeny některé z projektů prevence kriminality, ale také dny otevřených dveří, či jiné akce pořádané Městskou policií Strakonice popřípadě v kooperaci s Policií České republiky, které jsou do jisté míry také preventivního charakteru.

#### **➤ *Program „Senior“***

Otázku jak chránit naše dříve narozené spoluobčany před různými typy zlodějů, kteří využívají jejich dobrotu, či slabších fyzických fondů řeší Městská policie Strakonice od roku 2003 až do současnosti. V roce 2003 bylo Městskou policií Strakonice navštíveno asi 350 samostatně žijících důchodkyň či důchodců, které pak strážníci informovali o trestné činnosti, která je páchána na starších lidech a zejména pak jak se mohou tito spoluobčané bránit (viz. příloha č. V).

Po ukončení těchto přednášek následovala další fáze tohoto programu a tou byla bezplatná montáž tzv. bezpečnostních řetízků na dveře. O tuto službu projeví každý rok zájem desítky starších občanů a proto je program „Senior“ stále aktuální.

O trefnosti této preventivní akce vypovídají i kladné ohlasy občanů, kterým již byla tato služba poskytnuta (viz. příloha č. VI).<sup>47</sup>

#### **➤ *Městský kamerový monitorovací systém a program „Partnerství“***

Dalším opatřením před páchaním trestné činnosti, které má také preventivní význam je určitě také monitoring a městský kamerový systém samotný, který je uveden

---

<sup>47</sup> *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 10. dubna 2009].  
Dostupné z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/node/654>>.

již v podkapitole 4.2.3. Jak již bylo výše uvedeno, budování Městského kamerového monitorovacího systému bylo realizováno programem „Partnerství“, který připravil obor prevence kriminality Ministerstva vnitra ČR. Cílem programu je reagovat na nárůst trestné činnosti, zejména majetkové v menších městech a na venkově. Snížit míru, závažnost a znesnadnit podmínky pro páčání trestné činnosti, zabezpečit majetek, zdraví občanů a tím zvýšit jejich pocit bezpečí.

Kamerový systém slouží preventivně a to především v oblasti narušování veřejného pořádku. Je to jeden z prostředků policie sloužící ke zvýšení bezpečnosti občanů, k prevenci a potírání kriminality a např. i ke sledování dopravní situace na exponovaných místech města.

Tento systém nemá za úkol někoho špehovat, jak by někteří lidé mohli namítat, ale naopak. Cílem městské policie je, aby lidé věděli, kde jsou jednotlivé kamery umístěny a aby mohli mít pocit bezpečí a jistoty i v prostorech, kde se dříve necítili dobře.<sup>48</sup>

O tom, že kamerový systém je opodstatněný svědčí i výsledky zřetelné po uplynutí prvních měsíců po jeho instalaci. Tyto výsledky jsou předloženy formou článků z novin uvedených v příloze (viz. příloha č. VII).

### ➤ *Projekt „Hravě přes překážku“*

Tento projekt probíhá v současnosti na ZŠ Dukelská, která má největší počet žáků ve Strakonících a zároveň v jihočeském kraji, Projekt je zaměřen na problematiku drog a skládá se ze čtyř etap, na kterých se podílejí Policie ČR, regionální televize, Městský úřad Strakonice, Městská policie Strakonice a Krizové kontaktní centrum. Cílem tohoto programu je oslovit děti ve věku 12-14 let (tzn. 6. až 8. třída) a probudit u nich zájem o volnočasové aktivity. Dále varovat mládež před překážkou zvanou droga, vnést mezi ně pohled na drogovou problematiku a rizika s ní spojená. Dalším záměrem je nejen zvýšit zájem dětí o sportovní aktivity a aktivně působit na fyzické a duševní zdraví mládeže, ale také podpořit spolupráci a důvěru v Policii ČR (pomáhat a chránit) a seznámit cílovou skupinu s prací policie, obecní (městské) policie, s policejní výzbrojí a výstrojí.

---

<sup>48</sup> Natočený materiál slouží pouze jako materiál důkazní jak Policii České republiky, tak i např. přestupkové komisi. V případě, že na záznamu není nic spojeno s přestupkem, trestným činem či jiným správním deliktem, není tento záznam uchován, ale je systémem automaticky vymazán.

### ➤ **Informování občanů o nebezpečí kapesních krádeží**

Tato akce byla uskutečněna v období svátků vánočních, u obchodních středisek, či supermarketů, kde touto dobou dochází nejčastěji ke krádežím peněženek, či jiných cenností přímo z bundy, nebo kabelky nakupujících občanů. Strážníci spolu se žáky základních škol rozdávali lidem před supermarkety letáky, na nichž bylo 10 rad, jak se ubránit pouličním a kapesním krádežím (viz. příloha č. VIII).

### ➤ **Přednášky na školách**

Prevence formou přednášek v základních školách probíhají průběžně každý rok. Tyto přednášky jsou většinou rozděleny do dvou věkových skupin. Děti 4. – 7. třídy se při těchto přednáškách seznamují nejen s dopravními předpisy, jak mít správně vybavené kolo, nebo co je potřeba při jízdě na něm (příloha IX), ale také jak se chovat najdou-li injekční stříkačku apod. Tyto přednášky jsou prezentovány většinou formou her. Ve vyšších ročnících jsou probírány záležitosti trestní odpovědnosti. A to konkrétně jaká práva a povinnosti jim přináší patnáctý rok jejich věku.

### ➤ **Kontroly zaměřené na „kouřící mládež“**

Činnost Městské policie Strakonice se začala zaměřovat také na kontrolu kouřící mládeže a nepořádek, který způsobují odhazováním zbytků cigaret. Jedná se především o místa, kde se mládež schází, než jde do školy. Tzn. okolí Rennerových sadů, okolí Euroškoly, Střední průmyslové školy a okolí SOU Zvolenská. Již bylo zkontrolováno několik desítek mladých lidí. Ti, kterým ještě nebylo 18 let, odevzdali cigarety strážníkům, jelikož se většinou jednalo podle slov mládeže o „nález“. V těchto kontrolách MP Strakonice bude pokračovat a zaměří se i na jiné části města.<sup>49</sup>

### ➤ **Kontroly barů, heren a restaurací**

Další preventivní činností, kterou Městská policie Strakonice provádí, jsou namátkové kontroly barů a restauračních zařízení v dopoledních a večerních hodinách, tzn. provádění kontroly ve smyslu §30 zákona o přestupcích. Tyto kontroly

---

<sup>49</sup> Městská policie Strakonice [online], [cit. 17. března 2009].  
Dostupné z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/node/647>>.

jsou pak zaměřeny zejména na podávání alkoholu osobám mladším 18 – ti let a záškoláctví. Činnost je prováděna v kooperaci s Policií České republiky.<sup>50</sup>

### ➤ *Prezentace složek integrovaného záchranného systému*

Tato prezentace probíhá každý rok v kempu na Podskalí a je určena pro studenty Střední průmyslové školy Volyně. Cílem této akce je seznámit studenty s celým integrovaným záchranným systémem. Během dne si mohou studenti prohlédnout stanoviště, kde jsou např. hasičská vozidla, automobil PČR vybavený radarem, či výstroj a výzbroj městské policie. Dále mají možnost nahlédnout do vozidla rychlé záchranné služby, kde si mohou vyzkoušet umělé dýchání na připravené figuríně a zopakovat si zásady první pomoci. Na místě jsou přítomni také vojáci, kteří studentům ukazují zbraně.<sup>51</sup>

### ➤ *Dny otevřených dveří*

Smyslem těchto akcí je nejen přiblížit spoluobčanům práci s kamerovým systémem, nebo prezentace internetových stránek Městské policie Strakonice, kde se mohou dozvědět více o jejich práci. Smyslem je také ukázat lidem cestu k městské policii, aby se nebáli přijít s dotazy, ale i s připomínkami. Policie je represivní složkou a cílem těchto dnů otevřených dveří je ukázat také složku preventivní, která je zcela jistě nedílnou součástí.<sup>52</sup>

Tento výčet akcí pořádaných Městskou policií Strakonice není zdaleka úplný. Městská policie Strakonice se také podílí na organizaci dětských dnů, předvádění vodících psů pro slepce, a za zmínku také stojí, že se Městská policie Strakonice stala patronem Základní školy speciální ve Strakonících, pro kterou pořádá několikadenní rehabilitační pobyty, či různé výlety na Šumavu, kde se děti seznamují s prací obecní (městské) policie.

Mnoho z preventivních činností, které Městská policie Strakonice provádí, se nedá považovat přímo za preventivní akce, ale za „vhodný nápad“ spadající do oblasti osvěty. Příkladem může být např. vyrobení pouhého letáku s upozorněním na zavírání

---

<sup>50</sup> Městská policie Strakonice [online], [cit. 17. března 2009].  
Dostupné z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/node/647>>.

<sup>51</sup> Městská policie Strakonice [online], [cit. 8. února 2009].  
Dostupné z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/prevence-2004>>.

<sup>52</sup> Městská policie Strakonice [online], [cit. 10. února 2009].  
Dostupné z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/prevence-2008>>.

oken v době rekonstrukce panelového domu (viz. příloha č. X). Těmito „maličkostmi“ na sebe obecní (městská) policie kladně upozorňuje a nepřímo dává vědět občanům, že je zde pro jejich bezpečnost, neboli udává dílčím způsobem směr předurčující žádoucí harmonii vztahu s veřejností.

## 6. ANKETA

Anketa se zabývá názorem veřejnosti na činnost Městské policie Strakonice a byla zpracována nejen pro tvorbu bakalářské práce, ale také pro vedení Městské policie Strakonice.

Cílem ankety je určit, jak je činnost Městské policie Strakonice vnímána očima veřejnosti a v čem spočívají její hlavní nedostatky.

Respondentům byly formou dotazníku položeny tyto otázky:

1.) Jste spokojeni s prací městské policie?

- ANO

- NE

2.) V čem vidíte nedostatky její činnosti?

3.) Cítíte se ve Vašem městě (obci) bezpečně?

- ANO

- NE

4.) Kterých trestných činů, resp. jiných protiprávních jednání se v místě Vašeho bydliště nejvíce obáváte?

5.) Činnost městské policie se podle vás ve vaší obci v posledních 12 měsících:

- ZLEPŠILA

- ZŮSTALA STEJNÁ

- ZHORŠILA

6.) Přišel jste někdy do přímého kontaktu s Městskou policií Strakonice?

- ANO

- NE

7.) Jste spokojen/spokojena s chováním strážníků Městské policie Strakonice z hlediska komunikace? Jestli ne, tak z jakého důvodu?

- ANO
- NE

8.) Myslíte si, že městská policie v místě Vašeho bydliště dostatečně informuje občany o své činnosti?

- ANO
- NE

9.) Z jakých zdrojů se o této činnosti dozvídáte?

- INTERNET
- TISK
- TELEVIZE
- NEDOZVÍDÁM SE

10.) Co by dle vašeho názoru pomohlo přispět k větší informovanosti o činnosti MP ST?

### ➤ *Výběr respondentů*

Respondenti byli vybráni náhodným výběrem a před vyplněním byli seznámeni s účelem dotazníku. Celkem bylo dotázáno 50 respondentů středního věku. Při výběru nedocházelo k velkým diferencím mezi pohlavími, ani věkovými kategoriemi.

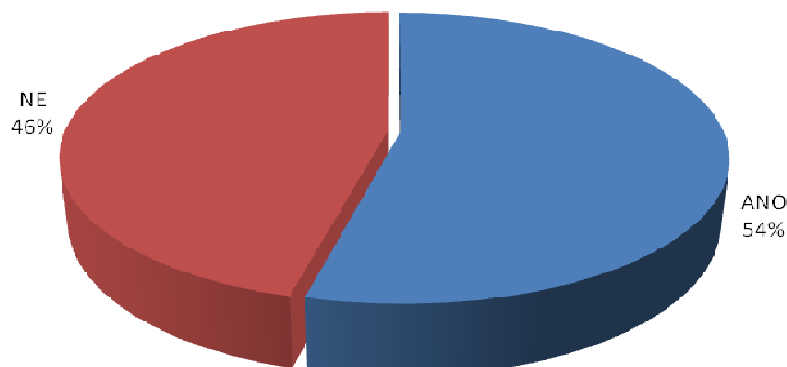
Výzkum byl realizován od 10. 2. do 15. 2. 2009 ve Strakonících v okolí náměstí.

### ➤ *Vyhodnocení ankety*

V anketě byly použity převážně uzavřené odpovědi z důvodu lepšího vyhodnocení zpracovaných dat. Některé odpovědi jsou otevřené a to z důvodu přesnějšího zjištění, či určení stavu.

### Otázka č. 1

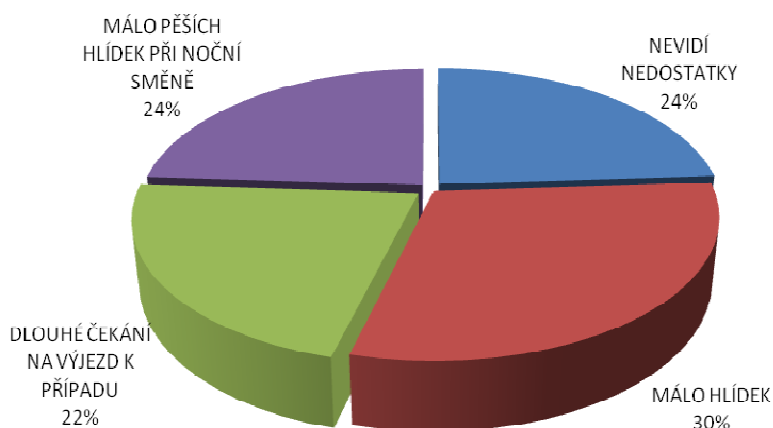
**Graf 1: JSTE SPOKOJENI S PRACÍ MĚSTSKÉ POLICIE?**



54% (27) dotazovaných jsou s prací Městské policie Strakonice spokojeni. 46% (23) nikoliv.

### Otázka č. 2

**Graf 2: V ČEM VIDÍTE NEDOSTATKY JEJÍ ČINNOSTI?**

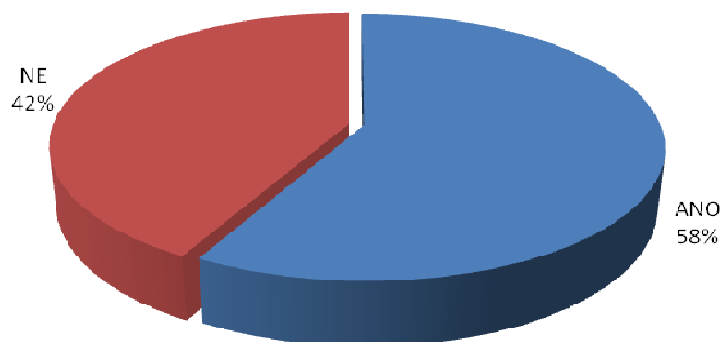


24% (12) respondentů neshledalo žádné nedostatky. Stejný počet dotazovaných by ocenilo více hlídek při nočních směnách. 30% (15) dotazovaných by si přálo více hlídek celkově a 22% (11) dotazovaných vidí nedostatek v dlouhém čekání na příjezd hlídky k případu.



### Otázka č. 3

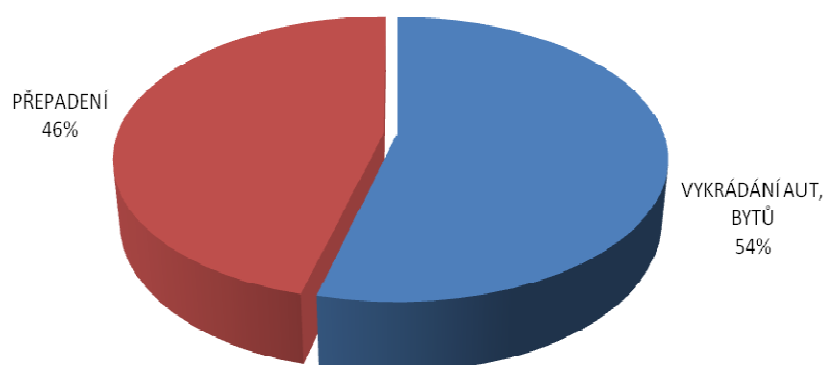
**Graf 3: CÍTÍTE SE VE VAŠEM MĚSTĚ (OBCI) BEZPEČNĚ?**



58% (29) dotazovaných se ve Strakonících cítí bezpečně. 42% (21) se bezpečně necítí.

### Otázka č. 4

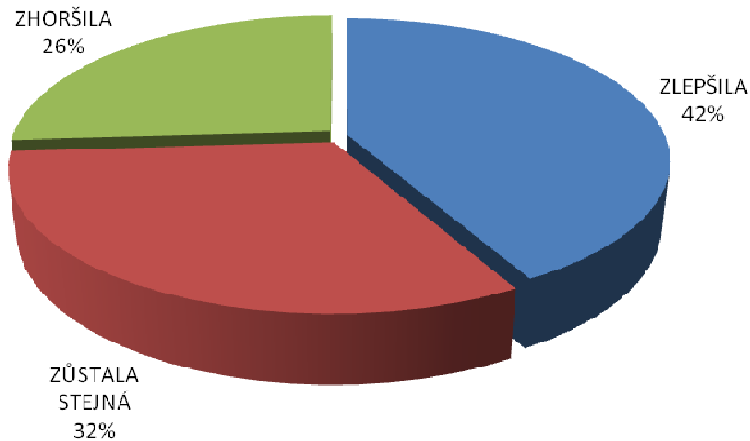
**Graf 4: KTERÝCH TRESTNÝCH ČINŮ, RESP. JINÝCH PROTIPRÁVNÍCH JEDNÁNÍ SE V MÍSTĚ VAŠEHO BYDLIŠTĚ NEJVÍCE OBÁVÁTE?**



54% (29) Má obavy z vykrádání bytů a automobilů. 46% (21) se bojí přepadení.

### Otázka č. 5

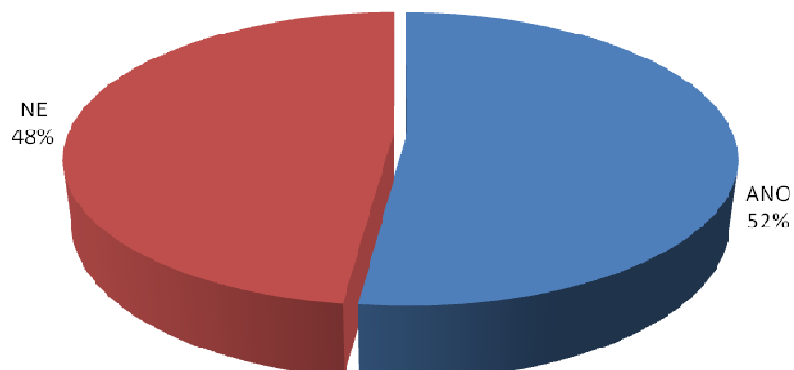
**Graf 5: ČINNOST MĚSTSKÉ POLICIE SE PODLE VÁS VE VAŠÍ OBCI V POSLEDNÍCH 12 MĚSÍCÍCH:**



26% (13) dotazovaných se domnívá, že se práce Městské policie Strakonice zhoršila. 32% (16) uvádí, že práce Městské policie Strakonice zůstala stejná a 42% (21) respondentů uvádí, že se práce Městské policie Strakonice zlepšila.

### Otázka č. 6

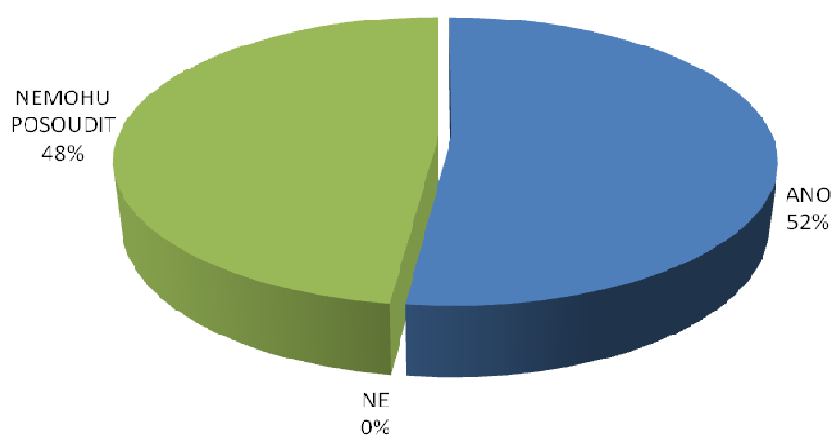
**Graf 6: PŘIŠEL JSTE NĚKDY DO PŘÍMÉHO KONTAKTU S MĚSTSKOU POLICIÍ STRAKONICE?**



52% (26) respondentů přišlo do přímého kontaktu s Městskou policií Strakonice. 48% (24) dotazovaných nikoliv.

### Otázka č. 7

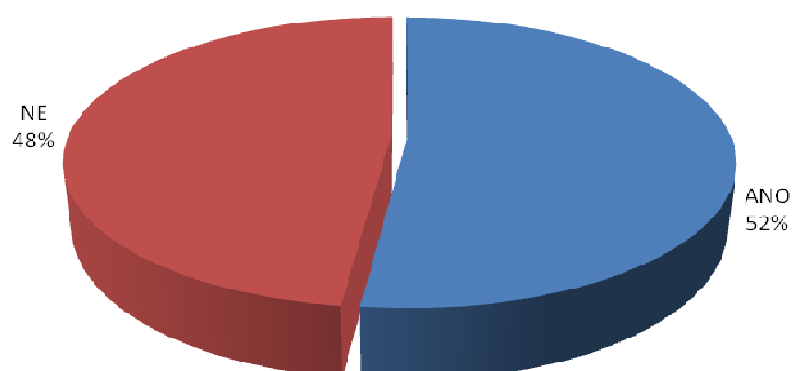
**Graf 7:** JSTE SPOKOJEN/SPOKOJENA S CHOVÁNÍM STRÁŽNÍKŮ MĚSTSKÉ POLICIE STRAKONICE Z HLEDISKA KOMUNIKACE? JESTLI NE, TAK Z JAKÉHO DŮVODU?



52% (26) respondentů je s chováním strážníku spokojených. 48% (24) respondentů nemůže tuto skutečnost posoudit a to z důvodů, že s Městskou policií Strakonice nepřišli do přímého kontaktu a 0% (0) dotazovaných nejsou spokojeni s chováním strážníků Městské policie Strakonice.

### Otázka č. 8

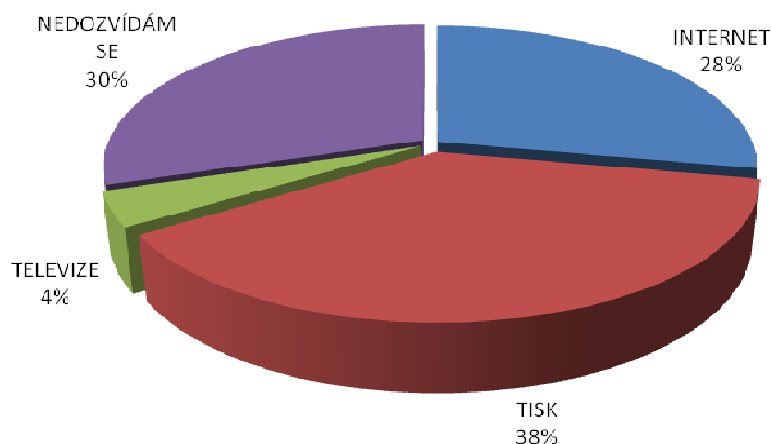
**Graf 8:** MYSLÍTE SI, ŽE MĚSTSKÁ POLICIE V MÍSTĚ VAŠEHO BYDLIŠTĚ DOSTATEČNĚ INFORMUJE OBČANY O SVÉ ČINNOSTI?



52% (26) dotazovaných uvádí, že Městská policie Strakonice informuje o své činnosti dostatečně a 48% (24) si myslí, že nikoliv.

### Otázka č. 9

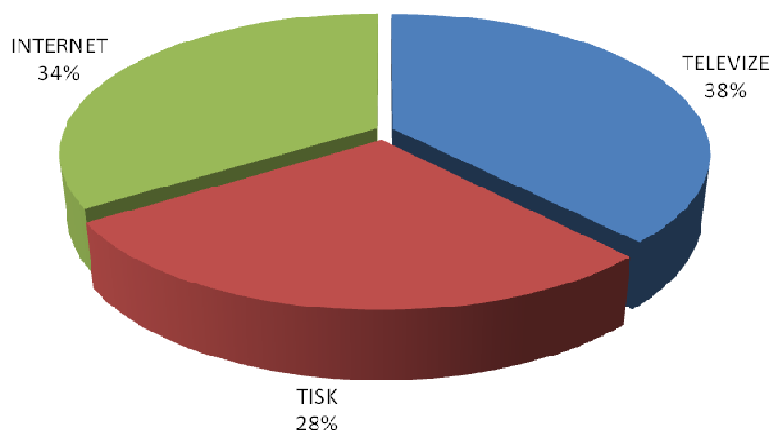
**Graf 9:** Z JAKÝCH ZDROJŮ SE O TÉTO ČINNOSTI DOZVÍDÁTE?



30% (15) respondentů se o činnosti Městské policie Strakonice vůbec nedozvídá. 28% (14) dotazovaných se o této činnosti dozvídá z internetu, 4% (2) dotazovaných z televize a 38% (19) dotazovaných se o činnosti Městské policie Strakonice dozvídá z tisku.

### Otázka č. 10

**Graf 10:** CO BY DLE VAŠEHO NÁZORU POMOHLA PŘÍSPĚT K VĚTŠÍ INFORMOVANOSTI O ČINNOSTI MP ST?



34% (17) respondentů by ocenilo více zpráv o činnosti Městské policie Strakonice na internetu. 38% (19) dotazovaných by uvítalo více zpráv o této činnosti v televizi (regionální vysílání) a 28% (14) dotazovaných by se o této činnosti chtělo dozvídat z tisku.

## **6.1. Komplexní vyhodnocení realizované ankety**

Z ankety vyplývá, že větší část veřejnosti je s prací Městské policie Strakonice spokojena a že se její práce vyvíjí kladným směrem. Mnozí se také shodli na nedostatku hlídek při denních i nočních směnách, z čehož je zřejmé, že lidé o tuto službu veřejnosti stojí a ocenili by rozšíření řad strážníků pro pocit jejich vlastního bezpečí. S profesionalitou jednání strážníků neměl nikdo z dotazovaných sebemenší problém. Po absolvování bezmála dvouměsíční praxe u Městské policie Strakonice se mohu z vlastní zkušenosti přiklonit k závěru, že vystupování strážníků je velice profesionální a vstřícné. Co se informovanosti občanů týče, zde může být vyhodnocení poněkud zkreslené. Lidé, kteří o informace z této činnosti mají zájem, tak si je jistě z dostupných zdrojů naleznou. Ti, kteří zájem nemají, mohou jen těžko pravdivě odpovědět na otázku č. 10 „Co by dle vašeho názoru pomohlo přispět k větší informovanosti o činnosti Městské policie Strakonice?“. Jinou stránkou věci je přehlednost těchto zdrojů, zejména internetových, které by jistě mohly doznat určitých estetických změn a úprav, jelikož i pouhé internetové stránky mohou být a jsou harmonizačním faktorem, kterým se obecní (městská) policie s veřejností sblíží.

## ZÁVĚR

Cílem bakalářské práce bylo pokusit se nalézt harmonizační faktory, které ovlivňují vztah obecní (městské) policie s veřejností. Poukázat na pozitivní, ale i negativní prvky činnosti obecní (městské) policie v dané lokalitě, kterými může být proces harmonizace vztahů mezi těmito subjekty bezpochyby ovlivněn.

V první kapitole je pojednáváno o historii bezpečnostních složek všeobecně a problematika je dále zužována až na danou lokalitu. Účelem pohledu do historie bylo zjistit jakou činnost policie a obecní (městská) policie vykonávala. Zejména pak jakou činnost vykonávala obecní (městská) policie, která vznikla po roce 1989 a jak obtížné bylo najít si cestu k veřejnosti, neboli jak obtížné bylo harmonizovat vztah obecní (městské) policie s veřejností. Zkoumaná dílčí tematická oblast byla získána rovněž cestou stanovených konzultací a diskusí s praktickým odborníkem a Velitelem Městské policie Strakonice panem Milanem Michálkem.

Druhá kapitola popisuje právní úpravu, kterou se obecní (městská) policie řídí. Jedná se spíše o výčet právních norem, které jakýmkoliv způsobem ovlivňují činnost obecní (městské) policie. Úkolem této kapitoly je nastínit obtížnost práce strážníka obecní (městské) policie z hlediska legislativy a přiblížit tím jeden z harmonizačních faktorů, který se týká tzv. „právní jistoty strážníka“.

V další kapitole byl harmonizační faktor nalezen pomocí studia empirických materiálů v organizační struktuře Městské policie Strakonice, která dle mého názoru působí vyváženě, bez obsazování zbytečných míst. Je zde popsán výčet činností jednotlivých článků organizační struktury.

Následující kapitola rozebírá jednotlivé metody a formy činnosti obecní (městské) policie a způsob jejich vykonávání. Po studiu dostupných materiálů bylo zjištěno, že metody a formy jsou jedním z hlavních faktorů, který ovlivňuje vzájemné harmonizační vztahy dvou zmiňovaných subjektů. Je to podmíněno tím, že strážníci při vykonávání jednotlivých metod a forem činností přicházejí do přímého kontaktu s veřejností a jsou pod jejím neustálým dohledem, kdy sebemenší chyba v postupu, přístupu či jen neadekvátním vystupování může znamenat pobouření veřejnosti.

V předposlední kapitole, je uvedena statistika oznamování a dynamiky přestupků, získaná z empirických materiálů Městské policie Strakonice. Tato statistika slouží pro bližší přehled událostí, které byly řešeny v kalendářním roce 2006/2007.

Je zde také procentuelně i číselně vyjádřen maximální počet událostí, který je předáván správnímu orgánu, rovněž získaný z empirických materiálů Městské policie Strakonice.

Poslední kapitola je zaměřena na vykonanou anketu, která má za úkol přiblížit názor veřejnosti na Městskou policii Strakonice. Přesněji na její činnost, informování občanů a také na přístup strážníků z hlediska komunikace. Dalším úkolem této ankety bylo pomoci vedení Městské policie Strakonice ve zkvalitňování jejich služeb a navazujícím informování občanů o probíhajících aktivitách. Tato anketa v sobě nese prvky dotazníku, jelikož jsou zde pokládány otázky s uzavřenými, ale i otevřenými odpověďmi.

Problematika jednotlivých faktorů, které mohou harmonizovat vztah obecní (městské) policie s veřejností je stále více diskutována z mnoha důvodů. Je to podmíněno zejména neustálým dynamickým vývojem společnosti, rozšiřováním měst a tím pádem stále větší potřebou kontroly veřejného pořádku. K této problematice a snaze o vytvoření harmonického prostředí mezi obecní (městskou) policií a veřejností také přispívá bohužel negativně, často zažité vnímání obecní (městské) policie veřejností jako činitele, který zaměřuje výkon své činnosti především na dodržování zákonnosti v oblasti dopravní problematiky, např. tím, že ukládá sankce za parkování na místech neslučitelných s vyhláškou, či zákonem. Tento pohled občanů je velmi těžké vymýtit a rozhodně bude tento problém dlouhodobou záležitostí. Nicméně si myslím, že se obecní (městská) policie ubírá správným směrem. Obecní (městské) policie začínají stále častěji využívat strategii community policing, neboli policejní službu veřejnosti, což vede k lepší spolupráci s lidmi a k potlačování často nepříznivých názorů veřejnosti na činnost obecní (městské) policie. Podle mého názoru je Městská policie Strakonice žádoucím příkladem, kde je realizována tzv. „dobrá praxe“, zejména při zabezpečování tzv. místních záležitostí veřejného pořádku ve svěřeném teritoriu. Tato skutečnost je dána bezpochyby efektivním vedením, kreativitou a výbornou komunikací uvnitř subjektu, ale také dobrým kolektivem strážníků a jejich přístupem k samotnému výkonu služby.

# SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

## Literární zdroje

1. ČERVENÝ, Z., et al. *Přestupkové právo*. 2. vyd. Praha : Linde, 2006. 490 s. ISBN: 80-7201-596-6.
2. DRMOLA, K. *Pořádková služba*. Praha : MV ČR sekce personální práce a vzdělávání, 1995. 215 s. č.j. : SP-580/RS-94.
3. FRYŠTÁK, M., et al. *Trestní právo hmotné a procesní*. 1. vyd. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2007. 420 s. ISBN: 978-80-86708-51-5.
4. HEJDA, J. *Základy státovědy a ústavního práva*. 1. vyd. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2005. 86 s. ISBN: 80-86708-11-X.
5. JANOUTOVÁ, J. Ze zápisníku městské policie. *Zpravodaj města Strakonice*, leden 2006, roč. 8, č. 1, s. 1.
6. KŘÍHA, J. *Vybraný přehled dílčích legislativních změn „Zákona o obecní policii“ a navazujících „zvláštních zákonů“ účinných od 1. 1. 2009*. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2009. 16 s.
7. KŘÍHA, J. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. *Věc veřejná*, leden 2009, roč. 7, č. 1, s. 16.
8. MACEK, P., et al. *Pořádková činnost policie (zvláštní část)*. 1. vyd. Praha : Police history, 2003. 163 s. ISBN: 80-86477-16-9.
9. MACEK, P., FILÁK, A. *Základy teorie policejně bezpečnostní činnosti*. 1. vyd. Praha : Police history, 2004. 253 s. ISBN: 80-86477-21-5.
10. MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie*. 1. vyd. Praha : Eurounion s. r. o., 1995. 240 s. ISBN: 80-85858-18-5.
11. MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha : Policejní akademie ČR, 2003. 168 s. ISBN: 80-7251-133-5.
12. MICHÁLEK, M. Ze zápisníku městské policie. *Zpravodaj města Strakonice*, červen 2001, roč. 3, č. 6, s. 9.
13. Nařízení vlády č. 397/1992Sb., *kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii*.
14. Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 2/2008 *o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství*.



15. Obecně závazná vyhláška města Strakonice č. 9/2006 o veřejném pořádku, ochraně životního prostředí a vzhledu města.
16. Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod.
17. VODIČKOVÁ, J. Soubor ústních otázek ke zkoušce strážníka. Příbram : Příbramská tiskárna s.r.o., 2007. 267 s.
18. Vyhláška ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii.
19. Zákon č. 119/2000 Sb., o střelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů.
20. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
21. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.
22. Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.
23. Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění.
24. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

### **Elektronické zdroje**

1. *Community policing* [online], [cit. 3. ledna 2009]. Dostupný z WWW: <<http://www.community-policing.cz/community-policing.php>>.
2. *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 7. ledna 2009]. Dostupný z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/vase-ulice-vas-straznik>>.
3. *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 8. února 2009]. Dostupný z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/prevence-2004>>.
4. *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 10. února 2009]. Dostupný z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/prevence-2008>>.
5. *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 17. března 2009]. Dostupný z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/node/647>>.
6. *Městská policie Strakonice* [online], [cit. 10. dubna 2009]. Dostupný z WWW: <<http://www.mpstrakonice.cz/node/654>>.
7. *Wikipedie* [online], [cit. 12. prosince 2008]. Dostupný z WWW: <[http://cs.wikipedia.org/wiki/Community\\_policing](http://cs.wikipedia.org/wiki/Community_policing)>.

## SEZNAM PŘÍLOH

- I. Obecně závazná vyhláška města Strakonice
- II. Monitorovací pracoviště
- III. Vyhodnocovací pracoviště
- IV. Kamery Tubus a Autodome
- V. Program „Senior“ – přednášky
- VI. Program „Senior“ – ohlasy občanů
- VII. Opodstatněnost kamerového systému
- VIII. Desatero pouličních a kapesních krádeží
- IX. Desatero bezpečné jízdy na kole, vybavení kola
- X. Upozornění

## **PŘÍLOHY**

## Obecně závazná vyhláška města Strakonice

### OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA města Strakonice č. 1/2003 o Městské policii

Zastupitelstvo města Strakonice schválilo dne 26.2.2003 podle ustanovení § 10 písm. a), d) a § 35 odst. 1, 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, a podle ustanovení § 1 odst. 1 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v platném znění, a vydává v souladu s ustanoveními § 35 odst. 3 písm. a) a § 84 odst. 2 písm. i), s) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, tuto obecně závaznou vyhlášku:

#### Čl. 1

##### Úvodní ustanovení

1. K zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na území města Strakonice zřizuje se Městská policie Strakonice (dále jen městská policie) jako orgán města.
2. Činnost městské policie se řídí zákonem<sup>1)</sup>.
3. Základním úkolem městské policie je chránit veřejný pořádek, zajišťovat bezpečnost osob a jejich majetku a dbát na dodržování platných právních předpisů.
4. Při plnění svých úkolů spolupracuje městská policie s Policií České republiky.
5. Sídlo městské policie je ve Strakonících, ulice Komenského, č. p. 328.

#### Čl. 2

##### Řízení městské policie

1. Městskou policii řídí starosta města (není-li řízením pověřen jiný člen zastupitelstva města), který zároveň jedná jménem města v pracovněprávních vztazích strážníků.
2. Rada města může pověřit plněním některých úkolů při řízení městské policie velitele strážníků. Žádný orgán nesmí zasahovat do činnosti městské policie bez vědomí starosty města. V době nepřítomnosti starosty města ho zastupuje místostarosta.
3. Právo kontroly činnosti městské policie má starosta města i v případě, že je řízením městské policie pověřen jiný člen zastupitelstva města.

#### Čl. 3

##### Organizace městské policie

1. V čele městské policie je velitel strážníků jmenovaný radou města, který řídí činnost městské policie dle pravomocí přenesených na něj radou města.
2. Rada města může delegovat na velitele strážníků zejména následující úkoly:
  - organizování a vyhodnocování činnosti městské policie,
  - kontrola činnosti služby podřízených strážníků,
  - zajišťování zvyšování odborných znalostí,

- odpovědnost za hospodárnost provozu a údržbu všech přidělených technických prostředků,
- odpovědnost za dodržování služebního tajemství, předpisů v oblasti materiálního a finančního zabezpečení,
- odpovědnost za dodržování zákonnosti při uložení a ochraně uložených služebních zbraní a streliva,
- odpovědnost za správné uplatňování pravidel odměňování v rámci platných předpisů, zajišťování plnění úkolů městské policie vymezených touto obecně závaznou vyhláškou, popř. vyplývajících z dalších usnesení rady města či zastupitelstva města.

#### **Čl. 4 Strážníci**

1. Úkoly městské policie plní strážníci, kteří jsou v pracovním poměru k městu. Počet strážníků stanoví na návrh rady města zastupitelstvo města.
2. Strážníkem městské policie se může stát občan, který splňuje podmínky stanovené zákonem<sup>1)</sup>.
3. Podrobnosti o výkonu služby strážníka a o odměně za tuto službu stanoví pracovní a platový řád městské policie.
4. Strážník je při výkonu svých práv a povinností veřejným činitelem.
5. Strážníci jsou povinni při výkonu své činnosti postupovat v souladu s obecně závaznými právními předpisy, zejména v souladu se zákonem<sup>1)</sup>.

#### **Čl. 5 Stejnokroj**

Podrobnosti o stejnokroji, jakož i o jeho nošení jsou stanoveny obecně závaznou vyhláškou<sup>2)</sup>.

#### **Čl. 6 Závěrečná ustanovení**

1. Dnem nabytí účinnosti této obecně závazné vyhlášky se ruší obecně závazná vyhláška města Strakonice o působnosti městské policie ze dne 9. 9. 1992.
2. Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem 14.3.2003.

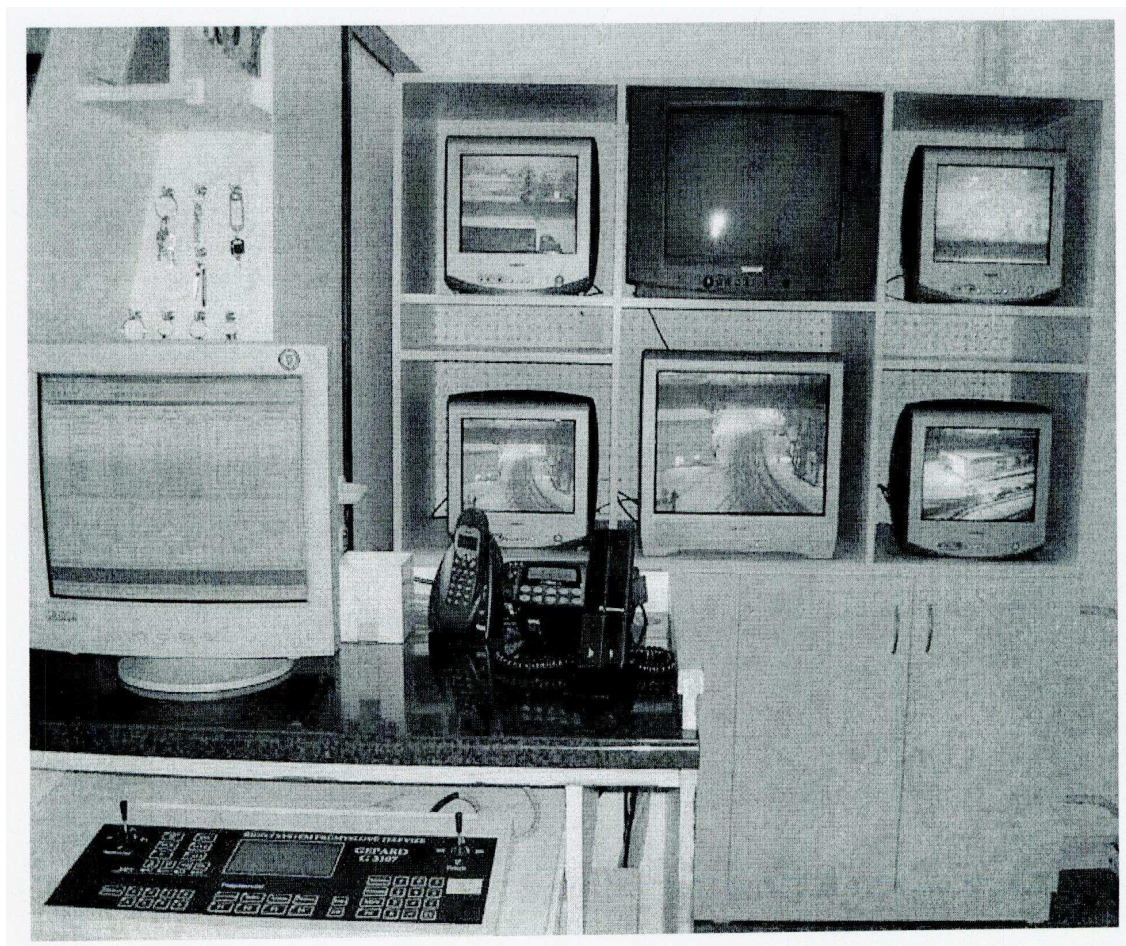
Ing. Pavel Pavel v.r.  
místostarosta

Ing. Pavel Vondrys v.r.  
starosta

Schváleno: 26.2.2003  
Platnost: 27.2.2003  
Účinnost: 14.3.2003

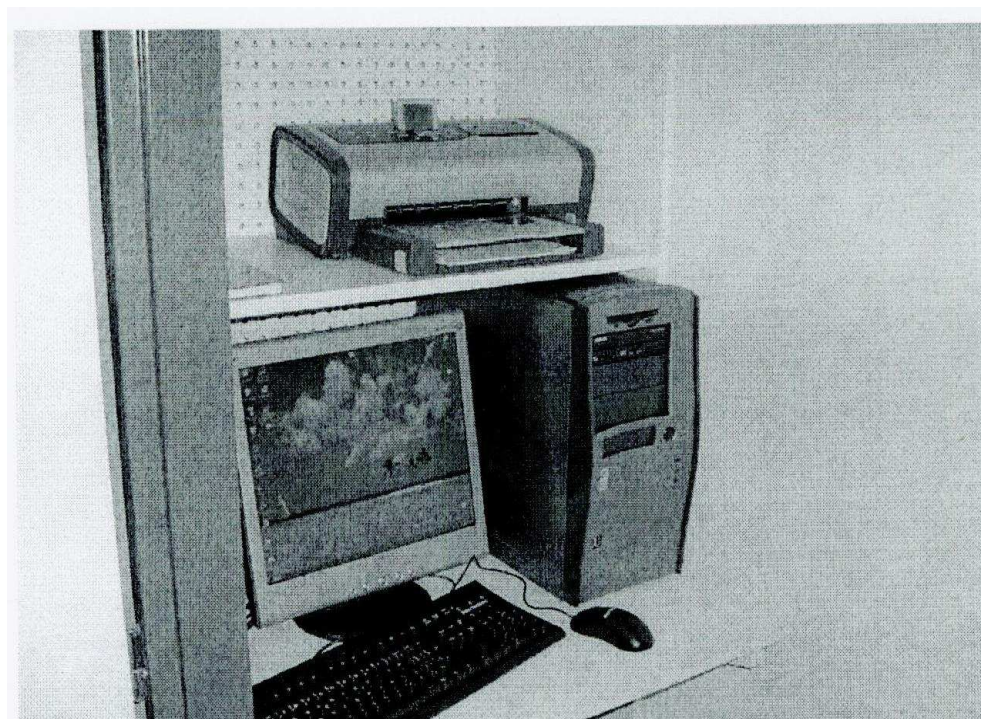
**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**

**Monitorovací pracoviště**



**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**

**Vyhodnocovací pracoviště**

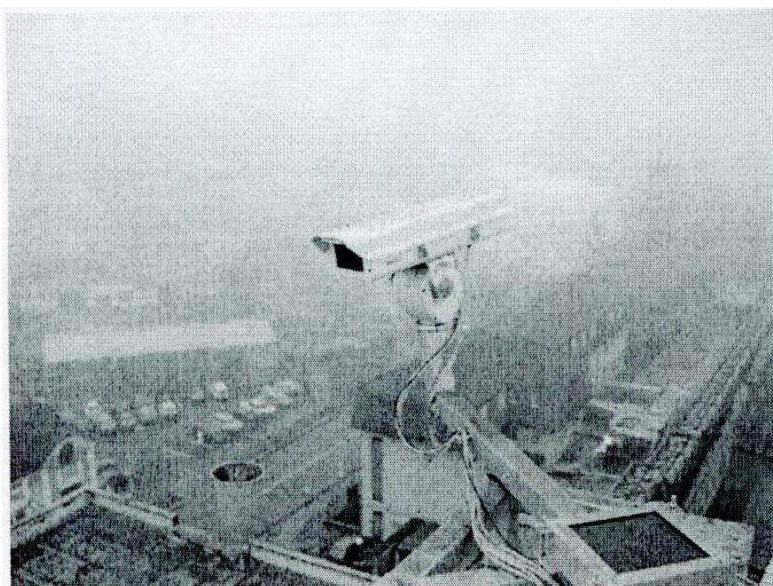


**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**



**Kamery Tubus a Autodome**

**Tubus**



**Autodome**



**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**

## Program „Senior“ – přednášky

## Strážníci radí důchodcům, jak se nenechat okrást

■ MARTINA JURAJDOVÁ

Strakonice – Byt od bytu zvonily včera strážníci Jana Janoutová a Drahomíra Dolenská v Domově důchodců na Jezárkách. Od minulého týdne se totiž koná preventivní akce městské policie proti napadání a okradání starších spoluobčanů.

"Navštěvujeme důchodce, kteří žijí sami a vysvětlujeme jim, jak si mohou počínat, když se u nich objeví podezřelá osoba. Jedná se o nenadále situace, při kterých jsou staří lidé zaskočení a právě s tím tyto osoby počítají," uvedl manažer prevence kriminality Adolf Voračka.

Fantazie podvodníků je přitom dnes bez hranic. Nejčastěji se vydávají za obchodníky, pracovníky různých organizací či známé od příbuzných, kteří je vysílají vyzvednout finanční půjčku.

"Já nikomu nevěřím. Mému známému taková návštěva odnesla přes sedmdesát tisíc a tři spořitelní knížky," řekl včera dvaosmdesátiletý důchodce Václav Típka. "Lidé jsou vstřícní. Světují se se svými zkušenostmi. Skutečný problém je, že si zážitek často nechají pro sebe a neupozorní na možného pachatele," doplnil Voračka.



Návštěva městské policie u Václava Típky.

Foto Martina Jurajdová



Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice

## Program „Senior“ – ohlasy občanů

## Příběh

Dvaasedmdesátiletá žena neotevřela dveře bytu podvodníkovi

## Strážníci dopadli muže, který okrádal důchodce

Strakonice - Strakoničtí strážníci dopadli spolu s policisty dva muže, kteří na základě vymyšlených báchorek lákali z důchodců peníze. K zadržení podvodníků také přispěly preventivní přednášky strážníků u důchodců. Týkaly se ostražitosti, kterou musejí mít důchodci před cizími lidmi, když zazvoní u jejich dveří.

Strážníci totiž dvaasedmdesátileté Boženě Albertové ze Strakonice vysvětlovali, na co si má dát pozor, a po týdnu ji zloději těsně před polednem navštívili. Důchodkyně je ale do panelového domu nepusti-

la a zavolala strážníky. Pětapadesátiletý muž u zvonku se snažil přes domovní telefon ženu přesvědčit, že jej posílá její syn pro dva tisíce, za které mu má v Polsku pořídit video.

„Nechtěla jsem toho holomka pustit nahoru, protože jsem už věděla, že takoví podvodníci chodí. Hned jsem zavolala strážníky.“

Když strážníci Martin Dvořák a Adolf Voračka přijeli na místo, nikdo u domu už nestál, ale poblíž se procházel muž ve světlé zimní bundě, modrých kalhotách a bílých bo-

taskách s kšiltovkou na hlavě. Mířil od domu ke křižovatce, kde se ihned vmisil mezi tři muže, kteří na chodníku něco vyměřovali.

„Byl to profík. Jakmile začal znovu odcházet, strážníci vyrazili k dělníkům, kteří jim ale řekli, že jej vůbec neznají,“ řekl velitel strážníků Milan Michálek. Proto muže dohnali a podle občanského průkazu zjistili, že jde o pětapadesátiletého muže z Plzně. Přivolali hlídku policie, která mezitím zasahovala v jiném bytě, kde majitelé drželi druhého podvodníka.

„Jakmile jednoho muže přivedli

k druhému, kterého již vyšetřovali policisté, ihned na něj zavolał: Tak jsi tady taky? Muži se očividně znali, a proto si je policisté ihned odvezli na služebnu,“ vyličila konec příběhu strakonická policejní mluvčí Jaromíra Nováková. Mužům teď hrozí až patnáct tisíc korun pokuty.

Strážníkům a policistům se podařilo zadržet vůbec prvního podvodníka ve městě. „Lidé si musí dávat pozor a jakékoliv podezření nám hlásit,“ vyzval hlavně důchodce velitel Michálek.

VÁCLAV JANOUŠ

## Reportáž

Strakoničtí strážníci zdarma namontovali seniorům ochranné řetězky na dveře

## Babičky si pochvalují zabezpečení dveří od strážníků

Strakonice - Sedmadvacet důchodců ze Strakonice se od větrníka ve svých bytech cítí bezpečněji. Měsíční strážníci jim totiž zdarma namontovali řetězky na vchodové dveře do bytu. Jako první v jižních Čechách tak kromě besed se senory o tom, komu otevřít a komu nikoliv, přistoupili k činům.

Strážníci obešli koncem roku tři sta padesát důchodců, jímž vysvětlovali, jací podvodníci mohou zazvonit u jejich dveří. Dvacet sedmí babiček a dědečků se pak rozhodlo, že si nechají raději na dveře namontovat bezpečnostní řetězky, kvůli kterým jdou dveře pootevřít jen trochu. Strážníci Martin Dvořák a Roman Eliáš jim tak s



PROTI ZLODĚJŮM. Strážníci Martin Dvořák (střevo) a Roman Eliáš připevňují bezpečnostní řetězky. FOTO: MAF A JAROSLAV SYBEK

vrtáčkou, sroubky a sadrou v ruce přijeli řetězky na zárubně a dveře včera upevnit.

„Cítím se teď bezpečněji, než když jsem měla jen klasický zámeček a dveře otvírala dokofán. Pořídím si ještě místo venkovní klíky kouk,“ pochvalovala si dvaasedmdesátiletá Jaromíra Štekeljová, která měla včera namontovány a myslala si, že řetězky dostala zdarma k svátku. „Je dobře, že se takhle staráte. V dnešní době už jen málo věcí je zdarma,“ usmívala se Štekeljová.

Většina z důchodců se minimálně jednou ročně setká s pochybnými prodávací nádobí, firmou či nejrůznějších předražených dek. Právě podomní

prodejci jsou nejnebezpečnější. Než si totiž důchodci nabízené zboží prohlédnou, jeden z nich se porozhlédne po bytě a odcizí většinou peníze. „Raději je vůbec do bytu nepouštím. Když teď mám řetězky, bude to bezpečnější,“ těšila se další důchodkyně, osmasedmdesátiletá Jaroslava Křecnicková.

Měsíční strážníci chtějí v zabezpečování bytů seniorů pokračovat, třebaže vše platí ze svého rozpočtu. „Uvidíme, kolik jich budeme moci dát nakoupit, ale je to služba obyvatelům. A když řetězky montují sami strážníci, ušetříme,“ řekl velitel Městské policie ve Strakonici Milan Michálek.

VÁCLAV JANOUŠ

## Strážníci dávají osamělým lidem na dveře řetízky

JAN BĚHAVÝ

**Strakonice** – Strážníci městské policie obcházejí v těchto dnech téměř tři desítky bytů, v nichž bydlí převážně starší lidé. Osamoceným důchodcům přidělávají zdarma na rám dveří bezpečnostní řetízek. Ten by jim měl pomoci chránit se před podvodníky a falešnými úředníky.

Již koncem loňského roku oslovili policisté zhruba 350 starších lidí ze Strakonice. Kromě samolepek s důležitými čísly a rad, jak se bránit okradení, jim nabízeli také možnost konkrétního zabezpečení jejich domova.

"Teď vás nikdo od dveří již neodstrčí. Pojďte, můžete si to vyzkoušet," pobízel včera strážník Martin Dvořák Jarmilu Koubovou, bydlící v šestipodlažním domě v Máchově ulici. Žena si silný řetízek na dveřích nemohla vynachválit. "Vyřídíte té paňi policistce, co to zařídila, že jí moc děkuji," rozplývala se jedenaosmdesátiletá důchodkyně.

Podle Jany Janoutové z městské policie hodlají strážníci v prevenci u starších obyvatel pokračovat i v letošním roce. "Avšak v jakém rozsahu, to zatím nevíme," řekla včera Janoutová.

**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**

## Opodstatněnost kamerového systému

## Útěk z domova dívkám překazily kamery

Strakonice – Za pouhé dva listopadové týdny, kdy byl monitorovací systém v provozu, pomohly kamery v několika případech. K zaregistrování jízdy pod vlivem alkoholu, identifikaci pachatele u vloupání a také se podařilo identifikovat dvojici dívek, která utekla z domova.

"Dívky utekly koncem měsíce z domova mládeže, kde nechaly dopis, že odcházejí z domova," potvrzuje velitel strážníků Milan Michálek. Dívky pak telefonovaly rodičům, že jsou v Českých Budějovicích. "Byly však spářeny v kamerovém systému po druhé hodině ranní na Velkém náměstí u telefonní budky, odkud odcházely do non-stopu," doplňuje velitel. (mj)

## Policii pomohly při hledání zloděje nové kamery

■ JANA ŠTROBLOVÁ

Strakonice – "Městský kamerový systém, který začal nedávno fungovat, už napomohl k objasnění dvou případů. Na základě popisu získaného ze záznamu, podezřelého zadržela policejní hlídka," uvedl vedoucí obvodního oddělení Policie ČR Miloslav Vávra. Policisté tak dopadli pachatele vloupání do restaurace Hvězda a U Madly.

Dvaadvacetiletý muž z Prahy pracujícího ve Strakonících v dopoledních hodinách 16. listopadu vylištoval skla a vykopl dřevěné výplně dveří Sportbaru v restauraci Hvězda, vlezl dovnitř a odcizil taška dvacet tisíc korun, cigarety a na zařízení způsobil

škodu nejméně za čtyři tisíce korun.

Mladík má na svědomí i vloupání do restaurace U Madly na Velkém náměstí, kam se vypravil v noci na 17. listopadu. Po vytržení okna i s rámem vnikl dovnitř, z hracího automatu odcizil drobné mince, z baru deset kartonů cigaret, discman i nabíječku na mobilní telefon a z kuchyně stravenky nejméně za čtyři a půl tisíce korun.

Muž se policii doznal a vydal část odcizených věcí. "Uvedeného jednatel se dopustil přesto, že byl za krádeže odsouzen v Praze k odnětí svobody na jeden rok podmíněně a k obecně prospěšným pracím ve výši dvě stě hodin," doplnila tisková mluvčí Policie ČR Jaromíra Nováková.

## Kamery se okamžitě staly pastí na podnapilé řidiče

■ MARTINA JURAIDOVÁ

Chování dvou opilých řidičů zachytil kamerový systém poté, co byl spuštěn v samotném centru města.

Strakonice – Mladíkovi pod vlivem alkoholu zabránila v jízdě díky kamerovému systému hlídka obvodního oddělení Policie České republiky.

"První úterní záznam se tý-

kal skupiny osob v červeném vozidle na parkovišti u Magic clubu," potvrdil včera velitel strážníků městské policie (MP) Milan Michálek. Právě na MP se nachází monitorovací a vyhodnocovací pracoviště kamerového systému.

Polapenému řidiči je teprve devatenáct let a vykonává ve městě základní vojenskou službu. "Orientační dechová zkouška byla pozitivní a voják

se podrobil odběru krve. Případ se předá vojenské policii," konstatoval zástupce velitele obvodu Václav Švarc.

Další případ podnapilého řidiče zachytily kamery následující den ve středu. "Zaznamenaly kuriózní nehodu, kdy z rampy před městským úřadem spadl automobil na vozovku pod ní," uvedl Michálek. Třiaadvacetiletý řidič nastartoval, vzdálil se od vozidla

a to se rozjelo. "Jevíl známky podnapilosti, byl arogantní k příslušníkům policie, odmít odběr krve i lékařské ošetření," informovala policejní mluvčí Jaromíra Nováková.

Podle jejího vyjádření byla dechová zkouška na alkoholu pozitivní a dopravní nehoda šetří policisté jako nedosta- tečné zajištění vozidla. Škoda dosáhla 20 000 Kč.

## Strážníci si řádění vojáků všimli díky kamerám

MARTINA JURAJDOVÁ

Strakonice - Vojáci se na vycházce vyřádili na majetku města. Jejich chování však zachytil a nahrál monitorovací systém. Přímou přičinu si jich na obrazovkách všimli službu konající členové městské policie. Stalo se tak ve dvou dnech v minulém týdnu. Přestože je umístění kamer veřejnosti známé, společensky unavení mladíci se předváděli přímo před nimi.

"Strážník, který vykonával službu ve středu v noci, na obrazovce viděl, jak se tři vo-

jáci snaží zničit vánoční výzdobu na Velkém náměstí a otočné hodiny u tržnice," uvedl první případ velitel strážníků Milan Michálek. Doplnil, že těmto opilým vojákům hlídka městské policie domluvila.

V pátek v noci však jiní dva vojáci rozkopávali popelnice na náměstí a opět si jich strážník všiml díky kamerám. "Tuto událost jsme předali k dořešení dozorcímú vojenského útvaru," uzavřel Michálek.

Tiskového mluvčího útvaru jsme včera nezastihli.

## Šílený závod skončil naštěstí bez zranění

MARTINA JURAJDOVÁ

Strakonice - Nebezpečnou honičku v autech značky Škoda a Opel Kadet zachytila v úterý v půl druhé v noci na Velkém náměstí monitorovací kamera. Službu konající strážník proto vyslal na místo hlídky městské policie.

"Modrá škodovka vjela velkou rychlostí na náměstí, objela parkoviště a narazila do květináčů. Když se objevil žlutý opel, řidič škody se za ním rozjel. Od křižovatky Velkého náměstí s ulicí U Markéty soupeřili ve smyčích tak intenzivně, že Opel narazil do zábradlí," řekl šéf strážníků Milan Michálek.

Řádění mladíků ukončily až hlídky městské policie. "Kvůli podezření na požití alkoholu a poškození cizího majetku přivolali strážníci státní policii," dodal Michálek. Podle zprávy oddělení nehod Policie ČR devětatvacetiletý řidič Opelu z Ústí nad Labem opilý nebyl a vyvázl jen s pětisetkorunovou pokutou.

"Osmnáctiletý mladík ze Sousedovic, který řídil Škodu 120, byl nejen podnapilý, ale navíc vůbec nevlastní řidičský průkaz," potvrdil zástupce velitele policejního obvodu Václav Švarc. Tento přestupek byl proto postoupen k dořešení na správní úřad odboru dopravy města.

## Plakáty u nádraží jen tak nikdo nevylepí

Strakonice - Kamera překazila sedmadvacetiletým mužům reklamní tažení na nepovolených plakátovacích plochách. Jejich počinání sledoval na monitoru v úterý večer po deváté hodině strážník na služebně městské policie.

"Když mladíci uviděli hlídku, odhodili lepidlo a zbylé plakáty do křoví. Na dotaz, proč je lepili na skříňku elektrického rozvaděče Českých drah, neuměli odpovědět," informoval včera šéf strážníků Milan Michálek. Reklama na papíře propagovala koncert kapel v Horažďovicích.

Oznámení o přestupku společně s fotodokumentací převzala komise na městském úřadu. (mj)

## Město si někteří mladíci pletou s holubníkem

MARTINA JURAJDOVÁ

Strakonice - Výtržníků se před kamerami předvádí stále dost, přestože o jejich umístění většina obyvatel ví a městská policie případy o dopadených pachatelích na základě monitorovacího systému zveřejňuje.


Nepochopitelné jednání devatenáctiletého mladíka z Volyně si prostřednictvím kamery všiml strážník v sobotu krátce po půlnoci. "U Markéty vytrhl telefonní seznam od automatu a jeho stránky rozha-

zoval kolem novinového stánku," vylíčil včera šéf strážníků Milan Michálek.

Mladík musel před přivolanou hlídkou nepořádek uklidit a navíc byl potrestán blokovou pokutou. "Další noc zachytil strážník podezřelé chování dvou mladíků na kameře u vlakového nádraží a také tam vyslal hlídku," pokračoval Michálek. Strážníci lokalitu prohledali a dvacetileté mladíky našli na záchodě ČD, kde přespávali. Byli nekompromisně vykázáni.

**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**

**Desatero pouličních a kapesních krádeží**



156

**Městská policie Strakonice**  
**Desatero pouličních a kapesních krádeží**

1. Peníze, doklady a kreditní karty ukládejte do vnitřních kapes.
2. V tlačenici věnujte pozornost svým kapsám a taškám.
3. Peníze a doklady nenoste na zádech kam nevidíte.
4. Kontrolujte uzavření svých tašek či zavazadel.
5. Nenoste s sebou velkou hotovost.
6. Nevybírejte peníze z bankomatů za tmy, pokud to není nezbytně nutné.
7. Peníze schovejte rovnou do peněženky a zbytečně nepostávejte u bankomatu.
8. Kartu a PIN nenoste společně. PIN zachovávejte v tajnosti.
9. Pravidelně kontrolujte zda peněženka či doklady jsou na svém místě.
10. Kapsáři pracují ve skupinách, často pro svou strategii zneužívají děti.

Městská POLICIE Strakonice Vám přeje klidné prožití vánočních svátků.


**POKUD JSTE PRÁVĚ PŘI TOM,**  
**VOLEJTE MĚSTSKOU POLICII 383 321 542**  
**TÍSŇOVÉ VOLÁNÍ 156**

**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**



## Desatero bezpečné jízdy na kole

**DESATERO  
bezpečné jízdy na kole**



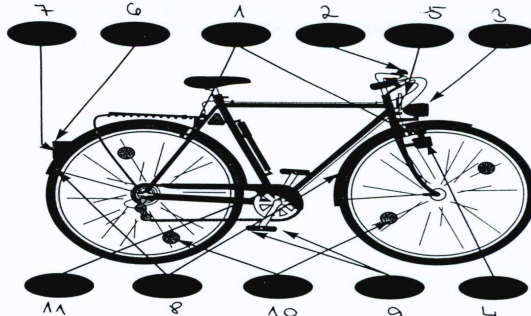
**MĚSTSKÁ POLICIE**  
Komenského čp. 328  
386 01 STRAKONICE  
☎ 383 321 554, 383 321 542

- 1) Jezdí co nejbližší u pravého okraje silnice a stále pozorně sleduj provoz okolo sebe.
- 2) Při každé změně směru jízdy dej včas a zřetelně znamení paží. Před vybočením doleva se nezapomeň ohlédnout.
- 3) Nikdy nejezdíte dva vedle sebe ani dva na jednom kole.
- 4) Nevoz na kole předměty, které by mohly tebe nebo jiné účastníky ohrozit.
- 5) Své úmysly dávej vždy najevo včas a tak, aby je ostatní řidiči i chodci jednoznačně pochopili.
- 6) Na přechodu pro chodce a při odbočování dej přednost přecházejícím chodcům. Nesmíš je ohrozit.
- 7) Respektuj dopravní značky, světelné signály a pokyny strážníků.
- 8) Při jízdě si chraň hlavu cyklistickou přilbou. Jestli jsi mladší 15 let, máš povinnost při jízdě na kole vždy použít přilbu.
- 9) Tam, kde je vyznačena, používej cyklistickou stezku.
- 10) Pravidelně ošetřuj své jízdni kolo a dbej na to, abys měl v pořádku všechny součásti povinného vybavení.

## Vybavení kola

Každý řidič automobilu dobře ví, čím musí být jeho vozidlo vybaveno. I cyklista je řidič a kolo je vozidlo. Proto i jízdni kolo by mělo být vybaveno součástmi, které jsou důležité pro bezpečnost jízdy.

1. Dvě na sobě nezávislé brzdy
2. Zvonek nebo jiné zvukové výstražné zařízení
3. Přední bílé světlo (světlomet)
4. Zdroj elektrického proudu (baterie nebo "dynamo")
5. Přední bílá odrazka
6. Zadní červené obrysové světlo
7. Zadní červená odrazka
8. Účinné blatníky
9. Oranžové odrazky na obou stranách pedálů
10. Oranžové odrazky na paprscích kol
11. Kryt řetězu



### Proč je toto vybavení pro tvoji bezpečnost důležité?

Brzdy  
Blatníky  
Přední bílé světlo  
Zadní červené světlo  
Přední bílá a zadní červená odrazka

Oranžové odrazky na paprscích kol  
Oranžové odrazky na pedálech  
Zvonek

Kryt řetězu

- umožňují ti v případě potřeby včas zpomalit nebo zastavit
- ochraňují tvé oči, obličej a chrání tvůj oděv před znečištěním
- nejenže ti jeho světlo svítí na cestu, ale zároveň tě zepředu i zádky zviditelňují
- činí tě dobře viditelným zezadu
- zvýrazňují tě za snížené viditelnosti zepředu i zezadu, nejen při jízdě, ale i když musíš zastavit
- zvýrazňují tě z boku
- lépe tě vidí řidiči, kteří tě míjejí nebo předjíždějí
- můžeš varovat ostatní účastníky provozu, slouží ti k odvrácení hrozičného nebezpečí
- ochraňuje před zachycením oděvu



**Každý řidič, tedy i cyklista, by si měl před jízdou zkontrolovat své vozidlo - jízdni kolo, jeho vybavení a zjištěné závady odstranit. Na co se při průběžné kontrole a údržbě zaměřit?**

- |                 |                                                                                                                                       |
|-----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Brzdy           | • kontrola funkčnosti, odstranění nečistot, při opotřebení vyměnit brzdové špalky                                                     |
| Pneumatiky      | • správné nahuštění vzdušnice, odstranění nečistot ze vzorku pláště, při opotřebení vzorku nebo poškození pláště je nutná jeho výměna |
| Odrazky         | • čistota skel                                                                                                                        |
| Řetěz           | • kontrola správného napnutí, očištění, mazání                                                                                        |
| Šrouby a matice | • kontrola utažení                                                                                                                    |
| Mazání          | • řetěz, středové složení, pedály, přední a zadní ozubená kola, ovládací lanka brzd a uložení brzdových čelistí atd.                  |

Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice

**Upozornění**

**Upozorňujeme občany,**

**kteří mají na svých domech  
lešení, aby v rámci ochrany  
svého majetku zabezpečovali  
své byty, zejména  
důkladným zavíráním oken  
a balkónů.**

**Děkujeme  
Městská policie Strakonice**

**Zdroj: Empirické materiály Městské policie Strakonice**

## ABSTRAKT

SUCHÝ, Z. *Harmonizační faktory ovlivňující vztah obecní policie - veřejnost, se zaměřením na okres Strakonice: bakalářská práce.* České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií o.p.s., 2009. 78 s. Vedoucí bakalářské práce Mgr. et Bc. Josef Kříha.

**Klíčová slova:** Obecní policie, veřejný pořádek, místní záležitosti veřejného pořádku, metody a formy činnosti obecní policie, harmonizační faktor.

Bakalářská práce se zabývá specifikací jednotlivých faktorů, které harmonizují a ovlivňují vztah obecní (městské) policie a veřejnosti se zaměřením na teritoriálně vymezené území dané lokality. Charakterizuje jak organizační formy, tak i danou legislativní úpravu, vztahující se k aplikaci jednotlivých zákonných zmocnění obecní (městské) policie. Rozebírá užití jednotlivých metod a forem činnosti obecní (městské) policie, zejména při zabezpečování ochrany místních záležitostí veřejného pořádku.

Praktická část obsahuje průzkum četnosti a dynamiky oznamování přestupků u Městské policie Strakonice za rok 2006/2007, způsoby předcházení páčání trestné činnosti a anketu, která je zaměřena na názor veřejnosti na činnost Městské policie Strakonice.

## ABSTRACT

SUCHÝ, Z. *Harmonization factors affecting the relationship municipal police - the public, focusing on the district Strakonice: Bachelor thesis.* České Budějovice: The College of European and Regional Studies, o. p. s., 2009. 78 p. Supervisor: Mgr. et Bc. Josef Kříha.

**Key words:** Municipal police, public policy, local matters of public policy, methods and forms of activities of municipal police, harmonizing factor.

Bachelor's thesis deals with the specifications of individual factors that influence and harmonize the relationship of the municipal (city) police and the public with a focus on territorially defined area of the site. Characterized as organizational forms, and the legislation relating to the application of various statutory mandates municipal (city) police. It uses various methods and forms of activities of the municipal (city) police, particularly in ensuring the protection of local matters of public policy.

The practical part contains the survey frequency and dynamics of reporting breaches of the City Police Strakonice for the year 2006/2007, ways to prevent crime and poll, which is aimed at public opinion on the activities of the City Police Strakonice.