

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**SOUČINNOST A SPOLUPRÁCE OBECNÍ (MĚSTSKÉ)  
POLICIE A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY SE  
ZAMĚŘENÍM NA TERITORIÁLNÍ ÚZEMÍ MĚSTA  
BEROUN**

<b>Autor práce:</b>	<b>Miloslava Matějovičová</b>
<b>Studijní obor:</b>	<b>Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě</b>
<b>Forma studia:</b>	<b>Kombinovaná</b>
<b>Vedoucí práce:</b>	<b>Mgr. et Bc. Josef Kříha</b>
<b>Katedra:</b>	<b>KPOBS</b>

**2010**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně s využitím uvedených pramenů a literatury.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna ke studijním účelům.

.....

Miloslava Matějovičová

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. et Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

## OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>6</b>
<b>1. CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE</b> .....	<b>8</b>
1.1 Cíl bakalářské práce .....	8
1.2 Obecné roviny zaměření bakalářské práce.....	9
1.3 Vztah k problematice bakalářské práce.....	12
1.4 Použité výzkumné metody .....	13
1.4.1 Metoda rozhovoru .....	13
1.4.2 Metoda řízeného rozhovoru .....	14
<b>2. POLICIE, HISTORICKÁ RETROSPEKTIVA</b> .....	<b>15</b>
2.1 Vývoj policie na území Československa, historicko-právní východiska.....	15
2.1.1 Období I. Republiky (1918-1934).....	15
2.1.2 Protektorát Čechy a Morava (1939-1945).....	15
2.1.3 Československo v letech 1945-1989.....	16
2.1.4 Československo po roce 1989.....	18
<b>3. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY</b> .....	<b>20</b>
3.1 Postavení a úkoly Policie České republiky .....	20
3.2 Působnost a činnost Policie České republiky.....	21
3.3 Revitalizační proces v rámci Policie České republiky.....	23
<b>4. OBECNÍ (MĚSTSKÁ) POLICIE</b> .....	<b>25</b>
4.1 Historie a vývoj obecní policie .....	26
4.2 Právní úprava problematiky obecní policie, právní předpisy.....	28
4.2.1 Legislativa, předpisy a normativní akty .....	28
4.3 Činnost obecní policie, struktura a řízení.....	29
4.3.1 Diferenciace v činnosti obecní a státní policie.....	30
4.3.2 Struktura a řízení obecní policie .....	30
<b>5. ŠIRŠÍ VYMEZENÍ SOUČINNOSTI A SPOLUPRÁCE OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY</b> .....	<b>32</b>
5.1 Bezpečnost jako priorita společnosti.....	33
5.2 Významná úloha obecní (městské) policie .....	36
5.3 Význam prevence kriminality v činnosti obecní (městské) policie .....	36
5.4 Význam obecní (městské) policie v bezpečnostním systému ČR.....	38
5.4.1 Integrovaný záchranný systém.....	38
5.4.2 Kamerový systém.....	38

5.5	Úprava zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii.....	39
5.6	Reforma Policie České republiky.....	39
5.7	Strategické vymezení principu community policing.....	41
<b>6.</b>	<b>MĚSTSKÁ POLICIE A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY BEROUN.....</b>	<b>42</b>
6.1	Městská policie Beroun.....	42
6.2	Policie České republiky Beroun.....	43
<b>7.</b>	<b>METODY POUŽITELNÉ K VÝZKUMNÉMU ŠETŘENÍ .....</b>	<b>48</b>
<b>8.</b>	<b>METODIKA ZPRACOVÁNÍ VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ .....</b>	<b>50</b>
<b>9.</b>	<b>ZÁKLADNÍ ZHODNOCENÍ VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ.....</b>	<b>52</b>
<b>10.</b>	<b>ŘÍZENÉ ROZHOVORY .....</b>	<b>53</b>
	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>82</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>87</b>
	<b>POUŽITÉ PRAMENY .....</b>	<b>89</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>	<b>89</b>
	<b>ABSTRAKT.....</b>	<b>90</b>
	<b>ABSTRACT .....</b>	<b>91</b>

## ÚVOD

V bakalářské práci se věnuji tématu: *„Součinnost a spolupráce obecní (městské) policie a Policie České republiky se zaměřením na teritoriální území Města Beroun“*. Práce je rozdělena na dvě části, část teoretickou, která je obohacena o exkursivní vhled ke kazuistice a příkladům tzv. „dobré praxe“, a výzkumnou, kde strukturovaným řízeným rozhovorem naváží kontakt s funkcionáři policejních složek v Berouně s cílem získat konkrétní informace a poznatky, které se přímo týkají součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky v oblastech: *naplňování vzájemné spolupráce obsažené v Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“, a fungování součinnosti a spolupráce v rámci strategie community policing,*

V teoretické části vysvětlím pojem slova policie, poukážu na významové roviny, historii, vznik a organizaci policie a na pojem obecní (městská) policie a Policie České republiky. Popíši organizaci a činnost obou policejních složek při výkonu svých pravomocí a při součinnostní spolupráci, kde významnou roli hraje zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, zákon České národní rady č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, reforma Policie České republiky a problematické aspekty uplatňování strategie *community policing*. Poukážu na příklady dobré praxe se zaměřením na dané teritorium, tj. teritoriální území Města Beroun.

Ve výzkumné části budu realizovat: metodu řízeného rozhovoru za použití otevřených a uzavřených otázek. Uskutečním řízený rozhovor s funkcionáři Městské policie a Policie České republiky Beroun k obsahu výzkumného šetření-potvrzení nebo vyvrácení hypotéz:

1. *Zda je efektivně či neefektivně naplňována vzájemné spolupráce Městské policie a Policie České republiky Beroun, obsažená v Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“.*
2. *Zda je či není „Dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“ posuzována oběma policejními složkami v Berouně negativně či pozitivně.*

3. *Zda je či není naplňována součinnostní spolupráce Městské policie a Policie České republiky Beroun při oznamování na tísňová volní linky 156 a 158.*
4. *Zda je či není v praxi, při součinnostní spolupráci Městské policie a Policie České republiky Beroun, uplatňována strategie community policing.*
5. *Jak je strategie community policing aplikovaná v praxi Městské policie a jak v praxi Policie České republiky Beroun.*
6. *Jaký má či nemá, strategie community policing, přínos pro občany, a jaké jsou získávány od občanů poznatky k zavádění strategie do policejní praxe.*

# 1. CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

## 1.1 Cíl bakalářské práce

Cílem je, v teoretické části, poukázat v širším smyslu na obecnou rovinu součinnosti a spolupráce obecní (městské) policie a Policie České republiky, a v užším smyslu mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně, vyzdvihnout příklady dobré praxe, a ve výzkumné části, strukturovaným řízeným rozhovorem navázat kontakt s funkcionáři policejních složek v Berouně a získat konkrétní informace a poznatky, které se přímo týkají součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky ve dvou oblastech:

- a) *naplňování vzájemné spolupráce obsažené v Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“, podepsané dne 24.3.2009 mezi Policií České republiky, územním odborem Beroun a městem Beroun, v souladu s § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, týkající se oblasti součinnosti a spolupráce, kde je stanoveno:*
  - 1) *vzájemnou koordinací sil a prostředků zajišťovat oblast vzájemné spolupráce,*
  - 2) *společná mediální strategie ve věcech společenského zájmu,*
  - 3) *výměna informací za podmínek stanovených právními předpisy,*
  - 4) *vzájemná spolupráce při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů,*
  - 5) *spolupráce při převozech do protialkoholní záchytné stanice,*
  - 6) *vzájemná spolupráce při realizaci na oznámení na linku 158 a 156,*
- b) *fungování součinnosti a spolupráce v rámci strategie community policing, jak je tato strategie aplikována v praxi (jde o strategii policejní práce, která by měla přispět k dobré kvalitě součinnosti a spolupráci mezi obecní (městskou) policií a Policií České republiky, kde se počítá se zapojením veřejnosti do prevence kriminality-tento prostředek zasahuje nejen do oblasti prevence a spolupráce, nýbrž i do oblasti samotných vztahů policie, všech policejních orgánů s veřejností.)*



## ***1.2 Obecné roviny zaměření bakalářské práce***

*Policie* je ozbrojená složka státu. Má za úkol zajišťovat pořádek uvnitř státu, ochraňovat práva, majetek, občany a stíhat pachatele trestné činnosti. U nás toto zajišťuje *Policie České republiky a obecní (městská) policie*. V roce 1989 vznikla *Policie České republiky* později i *obecní (městská) policie*. V moderním pojetí policejních složek můžeme policii vidět ve dvojitým významu a to jako *policejní správu*, tedy jako určité obory civilní správy, (významová rovina) a dále, což je v dnešní době nejobvyklejší vnímání tohoto termínu, jako označení určitého typu *bezpečnostního sboru* (institucionální významová rovina). Pokud bychom měli chápat pojem bezpečnosti v souladu se zaměřením mé bakalářské práce, je nasnadě zdůraznit jednu z nejdůležitějších forem ochrany bezpečnosti našich občanů, která vyvěrá z konkrétní činnosti policejních složek, ze součinnosti a spolupráce obecní (městské) policie s Policií České republiky.

Součinnost a spolupráce by měla směřovat do oblasti využití vybavení informačních technologií, směrem k redukci trestné činnosti a podpory preventivních opatření v daném území, ke zlepšení může přispět i nově vznikající strategie *community policing*, zapojení veřejnosti do prevence kriminality, nebo školení a výcvik strážníků podle ustanovení § 25 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii), koordinace vzájemného postupu obecní (městské) policie a *Policie České republiky* ve smyslu zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, o povinnosti poskytovat si informace podle zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, spolupráce na objasňování trestné činnosti, zejména té majetkové a více se společně zaměřovat na místa, kde dochází ke kriminalitě, zvyšovat kontroly míst, kde se schází zájmové osoby, které narušují občanské soužití, více k tomuto účelu využívat kamerové systémy, které jsou v poslední době zřizovány Obecními a Městskými úřady.

Obecní (městskou) policii řídí starostové. Velitel obecní nebo ředitel městské policie je strážník pověřený radou obce nebo města, plněním některých úkolů při řízení obecní (městské) policie. Činnost obecní (městské) policie je řízena organizačním řádem a ostatními vnitřními směrnici. Rozpočet obecní (městské) policie je součástí rozpočtu obce nebo města.

*Policie České republiky* je podřízena Ministerstvu vnitra. Policii tvoří Policejní prezidium, útvary s působností na celém území republiky a útvary s územně

vymezenou působností. Činnost policie řídí Policejní prezidium, v jeho čele stojí policejní prezident, který je představeným všech policistů. Policejního prezidenta jmenuje a odvolává ministr vnitra se souhlasem vlády. V čele jednotlivých služeb stojí ředitelé, které jmenuje a odvolává policejní prezident. Ředitel je také v čele útvaru ochranné služby, který zajišťuje ochranu prezidenta České republiky a ochranu objektů, v nichž prezident pobývá. Tohoto ředitele policejní prezident jmenuje a odvolává se souhlasem prezidenta České republiky.<sup>1</sup>

Základní principy policejné bezpečnostní činnosti: ať už je přístup k výkonu policejní činnosti liberální či konzervativní, jsou neměnné.<sup>2</sup> Jde o:

*-princip demokratismu a humanismu*-vyjadřuje cílevědomou ochranu společenských hodnot, která náleží všem bez rozdílu jejich pohlaví, rasy, barvy pleti, jazyka, víry a náboženství, politického, či jiného smýšlení, národního a sociálního původu, příslušnosti k národnostní nebo etnické menšině, majetku, rodu nebo jinému pohlaví.<sup>3</sup>

*-princip humanismu*-jednak vystupuje právě z podstaty výkonu policejné bezpečnostní činnosti (ochrana života, zdraví, svobody a důstojnosti života), jednak při výkonu *státního donucení*, které musí dosáhnout žádoucího stavu, avšak při současném *respektování základních práv a svobod* občanů, šetření jejich zdraví, cti a důstojnosti.<sup>4</sup>

*-princip legality (zákonnosti)*-navazuje na fakt, že *policejní činnost má právní povahu* a řídí se tedy ústavními zákony, zákony a ostatními závaznými právními předpisy,<sup>5</sup> což odpovídá principům právního státu. V této souvislosti je nutno vysvětlit co se považuje za *právní základy policejní činnosti*: jde o souhrn právních norem, které upravuje postavení (organizací a vzájemné vztahy) a postup policejních orgánů v rámci svěřené pravomoci, při plnění stanovených úkolů.<sup>6</sup> Pod tento princip lze také podřadit povinnost zdržet se chování, které zákon příslušnému policejně

---

<sup>1</sup> *Organizace a řízení Policie ČR* [online].2008 [cit. 2009-8-9].Dostupný z WWW:  
[http://cs.wikipedia.org/wiki/Policie\\_%C4%8Cesk%C3%A9\\_republiky#Organizace\\_a\\_.C5.99.C3.AD](http://cs.wikipedia.org/wiki/Policie_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky#Organizace_a_.C5.99.C3.AD).

<sup>2</sup> Blíže: MACEK, P., FILÁK, A., *Základy teorie policejné bezpečnostní činnosti*, Praha, Police history, 2004, 62-69 s., ISBN80-86477-21-5.

<sup>3</sup> Srov.: čl. 1, čl. 3/1 aj. Listiny základních práv a svobod.

<sup>4</sup> Srov.: ustanovení § 9, *Zdvořilost*, zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

<sup>5</sup> Srov.: ustanovení § 2 a § 3, *Postavení a činnost Policie České republiky*, zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

<sup>6</sup> Blíže: MACEK, P., FILÁK, A., *Základy teorie policejné bezpečnostní činnosti*, Praha, Police history, 2004, 72 s., ISBN80-86477-21-5.

bezpečnostnímu orgánu, resp. jeho příslušníkovi nepřiznává, ale též povinnost konat, tedy při výkonu činnosti použít všech možných a dostupných metod a prostředků (zásada oficiality a ofenzivnosti), které naopak právní řád přiznává a povoluje.

*-princip vědeckosti*-tento princip vyjadřuje nutnost a povinnost policejně bezpečnostních orgánů neustálého zvyšování standardu poznání a využívání nejmodernějších metod boje s kriminalitou. Jde o jakési uplatnění postupu „*lege artis*“ (tedy jak se patří, podle pravidel), známého z lékařství. Významnou úlohu v uplatňování této zásady sehrávají vědecko výzkumné a vzdělávací instituce.

*-princip přiměřenosti*-navazuje na zásadu legality a znamená požadavek zasahovat do práv a svobod občanů jen v mezích zákona a jen v nezbytně nutném rozsahu. V praxi to znamená, že konkrétní zásah policista provede jen v případě, je-li to pro splnění úkolů dle § 14, spolupráce, zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, *nezbytné*. Rozhodující jsou přitom následující *hlediska*: výběr metod a prostředků, způsob jejich použití, časové hledisko jejich použití<sup>7</sup>

*-princip subsidiarity*-vyjadřuje povinnost policie zasáhnout až v případě, kdy orgány, jejichž hlavním úkolem je správa určité oblasti, na vzniklou situaci (stav ohrožení či porušení chráněných zájmů) nereagují nebo ji nejsou schopni zvládnout vlastními silami a prostředky, tedy *zasáhnout až podpůrně, pomocně*.<sup>8</sup>

*-princip jednoty, prevence a represe*-je předpokladem kvalitního plnění úkolů v oblasti vnitřní bezpečnosti. *Prevence* přitom představuje primární strategickou metodu. *Prevence* je použita až po vyčerpání všech možných preventivních opatření, tedy subsidiárně. Přitom však spolu musí obě metody tvořit fungující systém, vždyť jedním z preventivních opatření je i hrozba represe (donucení).

*-princip utajení*-dodržování této zásady je především nutné k zajištění některých bezpečnostních opatření tak, aby nebyl předem zmařen jejich účel (zejména v problematice vyšetřování trestných činů, při zpravodajské činnosti apod.). Tento princip je přímo vyjádřen povinností mlčenlivosti v § 116 zákona č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky. Na druhou stranu je potřeba zmínit zásadu, že co utajeno

---

<sup>7</sup> Viz: MACEK, P., *Pořádková činnost policie (zvláštní část)*, Praha : Police history, 2003, 59-60 s., ISBN 978-80-86477-45-9.

<sup>8</sup> Viz: ustanovení §§ 14, 15, *Spolupráce*, § 16, *Spolupráce s obcemi*, zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.

být nemusí, mělo by být veřejnosti dáno k dispozici a v případě nutnosti být i předmětem občanské kontroly.

Při zpracování bakalářské práce budu vycházet ze: zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, zákona České národní rady č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, zákona České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 500/2004 Sb., správní řád a dalších právních předpisů souvisejících se zpracovávanou problematikou. Využiji rovněž dostupných literárních a internetových informací.

### ***1.3 Vztah k problematice bakalářské práce***

Jsem policistka. Od roku 1991 jsem služebně zařazena na Okresním ředitelství Policie České republiky v Berouně. Pracuji na operačním středisku jako operátorka, a mým hlavním úkolem je přijímat oznámení na tísňové volání linky 158. Občané na toto tísňové volání sdělují svá přání a podněty, ale nejčastěji své problémy v důsledku kriminality v lokalitách kde bydlí. Zde v praxi slyším od občanů co je trápí, co si mají počít s problémy, za které nemohou, a jak jim může Policie České republiky, ale i Městská policie v Berouně pomoci. K rychlému řešení problémů využívám obou policejních složek tak, aby cesta policisty k občanovi trvala co nejkratší dobu a aby bylo možno co nejrychleji reagovat na vzniklé problémy a co nejrychleji provést opatření, které by vedlo k úspěšnému vyřešení případu, případně k rychlému odhalení a následnému zadržení pachatele.

Zde bych uvedla několik praktických příkladů dobré praxe, která byla v rámci uskutečněných součinnostních opatření s Městskou policií Beroun realizována. *Obecně je dobrá praxe úspěšný a efektivní přístup k řešení problému. Obvykle staví na kreativité a aktivním přístupu těch, kteří jí vykonávají, a znamená také používání méně obvyklých metod, které obecně činí výkon efektivnějším.*

Jsou to klasické příklady, které se týkají běžné spolupráce Městské policie a Policie České republiky:

1. Dne 18.11.2009, ve 22:36 hodin: oznamuje na linku 158 obsluha z baru „Mrkev“ v Berouně, že jim host nezaplatil útratu a chová se agresivně. Jako první na místo činu přijela hlídka Městské policie, se kterou se ale host

*odmítl bavit. Příklad byl vyřešen společně až po příjezdu hlídky Policie České republiky.*

2. *Dne 30.1.2009, ve 16:43 hodin: oznamuje na linku 158 vedoucí z marketu Penny v Berouně, že zachytili osobu, která jim odcizila zboží. Na místo se dostavila hlídka Městské policie, která podezřelou osobu převezla na Obvodní oddělení policie Beroun, kde pachatele předala k dalšímu vyřízení věci.*
3. *Dne 3.1. 2010, ve 19:15 hodin: oznámeno na linku 158, že jsou u marketu Kaufland 4 osoby, které se chovají podezřele a oznamovatel se domnívá, že chtějí někoho okrást. Městská policie požádána o spolupráci, neboť hlídka Obvodního oddělení policie Beroun řešila v tu dobu jiný případ. Městská policie podezřelé osoby prověřila a dále monitorovala. Poznatek se nepotvrdil*

To je ukázka případů, se kterými se Městská policie a Policie České republiky setkávají ve službě. Obě policejní složky spolupracují ale i na jiných věcech, zajišťují bezpečnost v dopravě, při sportovních a společenských akcích, spolupracují při ochraně objektů a majetku osob a pomáhají lidem v nouzi.

Výzkumný projekt mé bakalářské práce by měl zhodnotit současný stav součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně a odhalit případné nedostatky a rezervy.

## **1.4 Použité výzkumné metody**

### **1.4.1 Metoda rozhovoru**

*Rozhovor* představuje zprostředkovaný a vysoce interaktivní proces získávání dat. Zprostředkovanost a interaktivnost činí rozhovor paradoxní a vnitřně rozpornou metodu. Interaktivnost je o tom, že rozhovor je přímou sociální interakcí. Výzkumník aktivně vstupuje do situace a ať chce či nechce ovlivňuje množství a charakter informací sdělených respondentem. Navíc tyto informace jsou vždy zprostředkované. To je dáno specifickými záměry respondenta—z různých důvodů nepovíme vše, co si myslíme a rovněž je to dáno jazykovou obratností, strukturou a povahou jazyka. Jakákoliv verbální výpověď nikdy nedokáže v úplnosti vyjádřit jedinečnost předmětu nebo skutečnosti. Je pouze nástrojem k jejímu opisu.

*Rozhovor* je explorativní výzkumná metoda, která vychází z řečové komunikace bez opory písemného projevu respondenta. Rozhovor může být např. nestrukturovaný, polostrukturovaný nebo *strukturovaný*.

*Strukturovaný rozhovor* je forma rozhovoru, jehož cílem je získání odpovědí na předem připravený soubor otázek. Tento soubor otázek je pak v nezměněné podobě předkládán všem jedincům z určitého souboru respondentů. Formulace otázek by proto měla být stálá a standardizovaná, protože použití jiného výrazu může mít za následek různé odpovědi.<sup>9</sup>

#### **1.4.2 Metoda řízeného rozhovoru**

*Řízený rozhovor* je každý rozhovor, který má za úkol něco konkrétního zjistit, a to co nejrychleji a co nejpresněji. Řízeného rozhovoru se tedy dopouštíme pokaždé, když potřebujeme něco upřesnit, když potřebujeme něco konkrétního zjistit. Řízený rozhovor se rozvíjí na základě pevně stanovených otázek, u kterých jsou zpravidla uvedené i varianty odpovědí a otázky mají stanovené pořadí. Dotazovaný se na rozhovor taky může připravit. Lépe a věrohodněji bude odpovídat na otázky, na které si alespoň rámcově připraví odpověď.

*Průběh řízeného rozhovoru:*

- 1) Prvním bodem řízeného rozhovoru je *vytvoření příznivé atmosféry*. Člověk se totiž otevře tím více, čím přirozeněji a komfortněji se cítí.
- 2) Zkušený tazatel dá dotazovanému *možnost, aby pohovořil o sobě*. Odborně to lze nazvat kladením otevřených otázek. Kladení uzavřených otázek (protiklad k otevřeným otázkám) má navíc úskalí, že se z řízeného rozhovoru stane výslech.
- 3) Po každém řízeném rozhovoru by mělo následovat *zhodnocení rozhovoru*.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> Černochová, M., Rambousek, V., Vodáková, J., Univerzita Karlova v Praze, *Pedagogická fakulta, katedra informačních technologií a technické výchovy*, září 2007.

<sup>10</sup> *Řízený rozhovor* [online].2009. [cit. 2009-8-9].Dostupný z WWW: <<http://vlada.ajgl.cz/uploads/skola/epr/>>.

## 2. POLICIE, HISTORICKÁ RETROSPEKTIVA

### 2.1 Vývoj policie na území Československa, historicko-právní východiska

#### 2.1.1 Období I. republiky (1918-1934)

Po vzniku samostatného Československa je v podstatě přejata policejní organizace rakousko-uherské monarchie. Policejními úřadovými jsou policejní ředitelství, resp. komisařství. Těm byla podřízena místní komisařství a strážnice. V čele státních policejních úřadů stáli státní úředníci, kterým byla podřízena neuniformovaná i uniformovaná policie. Ve městech a větších obcích bezpečnost zajišťovala *státní* nebo *komunální policie*. Na venkově nebo v obcích, kde nebyly státní policejní úřady tuto funkci vykonávalo *četnictvo*, v jehož čele stál generální velitel. Do jeho kompetence spadala zemská četnická velitelství a všechny četnické stanice. Četnictvo bylo nejpočetnější čs. bezpečnostní složkou. V průběhu 20. a zejména 30. let však citelně posiluje i státní policie (z národnostně politických důvodů). Jako nová je v roce 1929 zřízena *Všeobecná kriminální ústředna* (VKÚ) při policejním ředitelství v Praze.<sup>11</sup>

#### 2.1.2 Protektorát Čechy a Morava (1939-1945)

Dramatické události konce 30. let 20. století se projeví na území Československa mj. tím, že zde byly v březnu 1939 vytvořeny dva státní celky (Protektorát Čechy a Morava a Slovenský stát). „Protektorát“ neměl státní suverenitu a byl součástí Německé Třetí říše, která mu zajišťovala obranu a zahraniční záležitosti. Protektorát měl naopak svou státní správu (v čele s prezidentem), včetně bezpečnostního aparátu (jeho součástí byla i armáda, resp. vládní vojsko), která však byla podřízena německé okupační správě (říšskému protektorovi). To sebou neslo i přítomnost německých bezpečnostních složek (včetně Wehrmachtu, německé armády) a částečně převzetí německé legislativy. Zachována byla státní policie, četnictvo a kriminální policie, jež řídilo české Ministerstvo vnitra (MV). Zpravodajskou činnost naopak převzaly německé bezpečnostní orgány. Změny přinesl rok 1942, kdy se bezpečnostní aparát rozdělil na dvě složky:

---

<sup>11</sup> Blíže: MACEK, P., FILÁK, A., *Základy policejní bezpečnostní činnosti*. Praha, Police history 2004, 44-45 s. ISBN 80-86477-21-5.

- 1) *protektorátní uniformovanou policii* (tj. četnictvo, uniformovanou vládní policii, uniformovanou obecní policii a požární policii), kterou řídil velitel německé pořádkové policie u říšského protektora (generální velitel uniformované protektorátní policie),
- 2) *protektorátní neuniformovanou policii* (tj. vládní kriminální policii a obecní kriminální policii), která spadala pod velitele německé bezpečnostní policie a SD (generální velitel neuniformované protektorátní policie),

Další změnu znamenala reorganizace dle německého vzoru v roce 1944, kdy byly bezpečnostní složky unifikovány do *protektorátní policie*.<sup>12</sup>

### **2.1.3 Československo v letech 1945-1989**

Po obnovení ČSR byly v policejním systému provedeny zásadní změny. Dosavadní policie (státní i komunální) a četnictvo byly spojeny do jediné složky, označované jako *Sbor národní bezpečnosti* (SNB). Základem pro budování SNB bylo usnesení čs. vlády ze dne 17.dubna 1945 o budování národní bezpečnosti.

Toto unesení<sup>13</sup> stanovilo, že nový bezpečnostní sbor bude jednotný a bude se skládat ze *tří složek*:

- 1) *Veřejné bezpečnosti* (VB), uniformované složky, slučující dosavadní, státní policii, četnictvo a obecní policii.
- 2) *Státní bezpečnosti* (StB), neuniformované složky, zahrnující zejména zpravodajské služby.
- 3) Pohotovostního sboru s působností především v pohraničí, později jako pořádkové pohotovostní pluky, útvary podřazené pod VB.

Sbor byl začleněn do kompetence MV. Základním článkem byla stanice SNB a následná hierarchie byla vedena po linii: okresní velitelství-zemské velitelství a hlavní velitelství. V zákoně č. 149/1947 Sb., „O národní bezpečnosti“ o němž byl veden dlouhý vnitropolitický boj, byl SNB chápán jako výkonný orgán správních úkolů národní bezpečnosti (tedy MV a národních výborů). Hlavní velitelství SNB se stalo nedílnou součástí MV a podléhala mu i velitelství na nižší úrovni. Ta byla

---

<sup>12</sup> Blíže: MACEK, P., UHLÍŘ, L., *Dějiny policie a četnictva III. Díl*, Praha, Police history, 2001, 55-92 s. ISBN 80-86477-01-0.

<sup>13</sup> Které připravil komunistický ministr Václav Nosek (ve funkci v letech 1945-1953), BALABÁN, M., DUCHEK J., STEJSKAL, L., *Kapitoly o bezpečnosti*, 147 s. ISBN 978-80-246-1440-3.



budována v souladu se strukturou národních výborů. SNB měl složku pořádkovou, kriminální, státobezpečnostní, zpravodajskou a bezpečnostní letectvo. SNB byl výslovně označen jako orgán státní správy a dále jako sbor vojensky organizovaný, jehož členové podléhali vojenským soudům a vojenským trestním zákonům.

Po převzetí moci komunisty v únoru 1948, nový zákon o národní bezpečnosti z prosince 1948 (zákon č. 286/1948 Sb.) stanovil, že úkolem SNB je zejména „*chránit lidově demokratické zřízení*“ a že jeho důstojnictvo „*se doplňuje ze zvláštních spolehlivých a lidově demokratickému zřízení oddaných*“ občanů. Zákon dále stanovil, že SNB je jednotný a vojensky organizovaný, že jeho příslušníci jsou podřízeni svým velitelům a v poslední instanci ministru vnitra. Další zákon byl vydán až po „vybudování socialismu“ v Československu (zákon č. 70/1965 Sb.). Ten stanovil, že úkolem SNB je „*ochrana socialistického společenského a státního zřízení, při níž vychází z cílů a směrnic stanovených KSČ*“. V této době je také patrné prolínání funkcí armády a policie. Například součástí ozbrojených sil je vedle armády i vojsko MV a Pohraniční stráž. Ta od svého vzniku v roce 1951 spadala pod nově vzniklé Ministerstvo národní bezpečnosti, 1965-1971 pod Ministerstvo národní obrany (MNO) a od roku 1971 opět pod federální Ministerstvo vnitra (FMV). Branný zákon výslovně stanovil, že ozbrojené síly mají za úkol také „*spolupůsobit při udržování veřejného klidu, pořádku a bezpečnosti uvnitř státu*“.

Vedle složek Sboru národní bezpečnosti (VB a StB, které dohromady činily kolem 85 000 příslušníků) spadaly do gesce MV, buď přechodně, nebo nastálo, i další složky.<sup>14</sup> Nejvyšším velitelem všech bezpečnostních složek byl ministr vnitra, který sice formálně spadal pod předsedu vlády, činnost ministerstva však byla fakticky řízena ÚV KSČ.

Významných změn se policie a rezort vnitra dočkal v roce 1968 v souvislosti s federálním uspořádáním. Bylo vytvořeno FMV ČSSR s národními centrály všech bezpečnostních složek a republiková ministerstva. Poslední zákon o SNB (zákon č. 40/1974 Sb.) z dubna 1974 jako nový úkol stanovil, že SNB se „*podílí na upevňování bezpečnosti států světové socialistické soustavy*“.

---

<sup>14</sup> Frolík ve své knize: *Špion*, 5. vydání, Praha, Orbis, 1990, 15 s., uvádí, že v roce 1953 měl pod sebou ministr Barák asi 150 000 mužů a připočteme-li k tomuto číslu celkem 140 000 zaměstnanců Správy nápravných zařízení, civilní obrany aj. dostáváme se zhruba na 300 000 zaměstnanců podřízených ministru vnitra, ISBN 80-86427-02-1.

### 2.1.4 Československo po roce 1989

Celospolečenské změny po roce 1989 se pochopitelně dotkly i rezortu vnitra a policie. Mezi nejpodstatnější zásahy do bezpečnostní struktury lze jistě zařadit zrušení StB v roce 1990 a o rok později celého Sboru národní bezpečnosti. Tyto radikální změny byly doprovázeny celou řadou dílčích úprav právního postavení policie, mezi kterými lze uvést např.:

- 1) úpravu služební přísahy a ustanovení, že po dobu trvání služebního poměru se příslušníkům SNB přerušuje *členství a činnost v politických stranách a v politických hnutích* (zákon č. 74/1990 z března 1990),
- 2) příslušníkům SNB bylo zaručeno *právo odborově se sdružovat*, přičemž rozsah a oprávnění jejich odborových organizací při uplatňování a ochraně jejich sociálních zájmů stanovil zvláštní zákon (zákon č. 83/1990 Sb.),
- 3) následně Listina základních lidských práv a svobod<sup>15</sup> z roku 1991 výslovně stanovila, která *základní práva* mohou být příslušníkům bezpečnostních sborů omezena, pokud souvisejí s výkonem služby (právo na podnikání, právo petiční, právo shromažďovací, právo odborově se sdružovat, právo zakládat politické strany a sdružovat se v nich, právo na stávku),
- 4) byly vytvořeny občanské komise, které měly sloužit při personální „očistě“ SNB (zákon č. 169/1990 Sb.),
- 5) v roce 1993 byly též zrušeny vojenské soudy a příslušníci bezpečnostních sborů podléhají pravomoci soudů obecných,
- 6) jako zajímavost lze též uvést zánik Lidových milicí tím, že v Ústavě bylo vypuštěno ustanovení o vedoucí úloze KSČ, resp. zrušením příslušné vyhlášky, politickým stranám a občanským sdružením je nyní výslovně zřizování ozbrojených složek zakázáno (zákony č. 424/1991 Sb., 83/1990 Sb.).

Nástupnickou organizací SNB se stal podle zákona č. 333/1991 Sb. *Federální policejní sbor* (FPS) a *Sbor hradní policie*, který stál mimo strukturu Ministerstva vnitra i mimo struktury republikových policí.

---

<sup>15</sup> Listina základních lidských práv a svobod, čl. 44.

Po rozpadu československé federace přebírá funkce FPS *Policie ČR*, jejíž činnost se řídí zákonem České národní rady (ČNR) č. 283/1991 Sb., ze dne 21. června 1991 o Policii České republiky.

V průřezu dějin, jak vyplývá z výše napsaných řádků, se charakter policejních orgánů měnil a posouval. Přesto však lze vymezit jisté charakteristické rysy, které jsou společné pro tyto složky jak ve starověku, tak v novodobé historii.

### 3. POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

*Policie České republiky (PČR)* je ozbrojený bezpečnostní sbor České republiky, státní policie s působností na celém území republiky. Vznikla dne 15. července 1991 přeměnou Veřejné bezpečnosti Sboru národní bezpečnosti zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky. S účinností od 1. ledna 2009 je činnost Policie České republiky upravena novým zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, který reflektuje realizovanou reformu policie navrženou ministrem vnitra Ivanem Langerem. Jejím záměrem je především policii soustředit na úkoly při zajištění bezpečnosti a odbřemenit ji od dalších působností, které s tímto hlavním úkolem úzce nesouvisí. Policie České republiky plní zejména úkoly ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti, a to prostřednictvím svých příslušníků (policistů), kteří jsou organizováni v různých útvarech. Policisté jsou ve služebním poměru. Služební poměr upravuje zákon č. 361/2003 Sb., ve znění pozdějších předpisů, upravuje i služební poměr v ostatních bezpečnostních sborech ČR–vězeňská služba, hasiči, zpravodajské služby.

#### **3.1 Postavení a úkoly Policie České republiky**

Jak určuje platná právní úprava, zákon č. 273/2008 Sb., ze dne 17. července 2008, o Policii České republiky.

##### **Hlava I**

- v § 1-Policie České republiky je *jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor*,
- v § 2-Policie slouží veřejnosti, jejím úkolem je *chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu (dále jen „mezinárodní smlouva“)*,
- v § 3-Policie působí na území České republiky, nestanoví-li tento zákon nebo jiný právní předpis jinak,
- v § 4-Úkoly policie vykonávají příslušníci policie a zaměstnanci zařazení v policii,

## ***3.2 Působnost a činnost Policie České republiky***

### ***Hlava I***

#### ***k § 1***

Policej je v souladu s dosavadní právní úpravou definována jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Reflektuje se tak její zařazení mezi bezpečnostní sbory v souladu se zákonem č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů a současně její vymezení jako sboru ozbrojeného, na rozdíl od bezpečnostních sborů neozbrojených.

Jednotnost sboru je dána služebně právními vztahy hierarchické nadřízenosti a podřízenosti. Vnitřní organizační struktura a navržený právně ekonomický status krajských správ tuto jednotu nenarušuje a má význam především z hlediska ekonomického fungování organizace.

#### ***k § 2 a 3***

Působnost policie („úkoly“) je upravena obecněji, než tomu bylo dříve. Tím se zákon vyhnul problematickému vymezení působnosti, která nesystémově směřovala velmi široké úkoly (např. trestní řízení, ochrana bezpečnosti osob a majetku) s konkrétnějšími činnostmi (boj s terorismem, ochrana jaderných zařízení), které jsou ale již součástí těchto širších úkolů. V několika případech dokonce označuje za působnost policie určitou konkrétní činnost, prostředek k plnění úkolů nebo oprávnění policie (kontrola dokladů o povinném ručení, vyhledávání celostátního pátrání, vedení evidencí a statistik). Toto značně kasuistické pojetí úkolů (tedy působnosti policie) v minulosti pouze vyvolávalo nutnost neustálých novelizací tohoto ustanovení.

Nová koncepce stanovení působnosti policie vychází z vymezení základních zájmů a hodnot chráněných policií v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, k jejichž ochraně pak policie vykonává svěřené pravomoci. Vymezení působnosti též nově reflektuje všechny právní prameny, z nichž může určitý úkol policie vyplynout. Je také vymezena působnost teritoriální.

Významnou policejní činností je předcházení trestné činnosti. V této souvislosti se pro úplnost uvádí, že předcházet trestné činnosti lze také prostřednictvím opatření prevence kriminality, tedy cíleným, plánovitým, koordinovaným a komplexním působením na příčiny a podmínky, které trestnou činnost vyvolávají či umožňují, s cílem takovému jednání předcházet.

Policie vykonává nicméně i činnosti doprovodné a podpůrné, které jsou často svou povahou typicky policejní, pro plnění úkolů, avšak nevyžadující stanovení zákonem.

Jedná se především o kriminalisticko-technickou, pyrotechnickou, znaleckou a vědeckovýzkumnou činnost prováděnou v souladu se zákonem o znalcích a tlumočnících speciálně zřízenými znaleckými pracovišti policie, zapsanými v Seznamu ústavů-kvalifikovaných pro znaleckou činnost Ministerstva spravedlnosti. Vrcholným pracovištěm je Kriminalistický ústav Praha. Tento ústav provádí aplikovaný výzkum, ověřuje a zavádí do kriminalisticko-technické a znalecké praxe výsledky základního výzkumu s cílem získání nových forem a metod získávání důkazů pro trestní řízení.

Další takovou činností je používání policejních letadel a zabezpečování jejich provozu. Tato letadla jsou provozována podle civilních leteckých předpisů. V rámci novely zákona o civilním letectví je řešena zejména dlouhodobá absence právní úpravy řádné registrace policejních letadel Úřadem pro civilní letectví. Policejní letadla jsou v oblasti vnitřní bezpečnosti široce využívána při pátrání nebo v rámci integrovaného záchranného systému a krizového řízení. Policie zajišťuje trvalou akceschopnost nasazení letadel pro základní, teritoriální a speciální policejní útvary a jednotky, zároveň pro Hasičský záchranný sbor České republiky a další složky integrovaného záchranného systému.

K zajištění akceschopnosti a nepřetržité dosažitelnosti provozuje policie operační střediska a pracoviště pro příjem tísňového volání.

Důležitou činností je rovněž chov a výcvik služebních psů a výcvik služebních koní. Služební pes je pro policii nenahraditelným pomocníkem jak na úseku prevence, tak zejména z hlediska využití jeho speciálních čichových schopností využívaných při pátrání po osobách a věcech (například drogy, výbušniny), vyhledávání ukrytých mrtvol a násilně odstraněných osob ve spojitosti s organizovaným zločinem, pronásledování pachatelů trestné činnosti a v neposlední řadě při záchranných pracích při haváriích, a živelních pohromách doma i v zahraničí. Opomíjet nelze ani speciální potápěčské činnosti.

Výjimky z územní působnosti může stanovit například mezinárodní smlouva. Dále lze tyto výjimky nalézt i v jiných právních předpisech.

#### ***k § 4***

V personální oblasti zákona reflektuje moderní tendence v policejní práci, které směřují k tomu, aby výkon tzv. „nepolicejních činností“, které nicméně spadají do úkolů policie, byl zajišťován spíše občanskými zaměstnanci, než draze vyškolenými a vycvičenými policisty (jde především o některé servisní, administrativní a technické činnosti). Zákon proto vytváří právní rámec pro realizaci této dělby činností uvnitř policie a jasně vymezuje, která oprávnění (a tím i činnost) náleží pouze policistům ve služebním poměru. (Obdobné funkční ustanovení obsahuje i zákon o Hasičském záchranném sboru nebo zákon o celní správě). Některé činnosti, typicky např. plnění úkolů v oblasti některých správních činností (např. v oblasti zbraní a střeliva) budou moci provádět nově i zaměstnanci policie, aby se policistům uvolnil prostor pro soustředění se na klasické policejní úkoly. Postavení zaměstnanců zařazených v policii se i nadále bude řídit především obecnou úpravou–zákoníkem práce, současně i speciálními ustanoveními zákona, které doplňují systém požadavků, které lze na zaměstnance klást, v souladu s jednotným charakterem policejního sboru.

Zákon stanovuje možnost povolávat policisty k plnění úkolů ministerstva. Dále umožňuje povolávat policisty i k plnění úkolů v Policejní akademii České republiky nebo ve škole anebo školském zařízení, které nejsou organizační částí policie. Základem pro toto povolávání je zákon o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

### ***3.3 Revitalizační proces v rámci Policie České republiky***

Jak naznačil světový vývoj v oblasti vnitřní bezpečnosti a každodenní realita v České republice, bylo nutné pokračovat v probíhajícím revitalizačním procesu v rámci Policie České republiky. Jednou ze snah bylo přetvořit policejní činnosti do podoby „služby veřejnosti“ tzn. *podpora projektů* zvyšující kvalitu služeb Policie České republiky (např. model řízení organizací „*EFQM Excellence*“ či projekt „*CAPRA*“), které se zabývají zaváděním *community policing*<sup>16</sup> do policejní praxe.<sup>17</sup>

---

<sup>16</sup> Termín *community policing* nemá svůj český ekvivalent, nejbližší je pravděpodobně výkon policejní činnosti v konkrétní komunitě či lokalitě.

<sup>17</sup> BALABÁN, M., DUCHEK, J., STEJSKAL, L., *Kapitoly o bezpečnosti*, vydala Universita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum Praha 1, vydání 1, 164 s. ISBN 978-80-246-1440-3.

V roce 2007 započala příprava nového zákona o Policii České republiky. Důvodem bylo hlavně i to, že stávající zákon (zákon č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů) byl od dob svého vzniku devětadvacetkrát novelizován a lze říci, že jeho koncepce a srozumitelnost neodpovídala modernímu pojetí policejního sboru 21. století jako služby veřejnosti. Změny se týkaly oblasti postavení policie vůči Ministerstvu vnitra, úkolů policie, posilování mezinárodní policejní spolupráce a některých dalších problematik. Veškeré toto snažení nakonec vyústilo v přijetí nového policejního zákona. Dnem 1.1. 2009 nabyl účinnosti zákon č. 273/2008 o Policii České republiky.



## 4. OBECNÍ (MĚSTSKÁ) POLICIE

Jak jsem již v úvodu bakalářské práce předeslala, významným pomocníkem a partnerem Policie České republiky v boji se zločinem a k ochraně našich občanů, se po roce 1989 stala *obecní (městská) policie*.

Obecní a městské policie jsou v podmínkách České republiky staronovým institutem. Tradice jejich činností byla přerušena rokem 1945. V souvislosti se změnou režimu začaly po roce 1989, nejprve živelně a později na základě národních zákonů, vznikat obecní (městské) policie. Obecní policie je v České republice orgánem obce, který zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce a plní další úkoly stanovené zákonem. Postavení obecní policie vymezuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Obecní policii zřizuje a zrušuje zastupitelstvo obce obecně závaznou vyhláškou. V obci, která je městem, statutárním městem, a v hlavním městě Praze se obecní policie označuje jako městská policie. Místní samospráva také sama nese náklady na provoz obecní policie, která působí zejména v oblasti veřejného pořádku na místní úrovni. Obecní policie zpravidla disponuje omezenějšími oprávněními oproti policii celostátní.

Stav bezpečnosti na území každé obce výrazně ovlivňuje spokojenost jejich obyvatel i návštěvníků a má své důsledky i pro rozvoj cestovního ruchu a pro řadu ekonomických aktiv. Na bezpečnostní situaci a zajišťování bezpečnosti se trvale soustřeďuje pozornost občanů. Pokud obce zřídí obecní policii, kvalifikovaně jí řídí, personálně a materiálně jí vybaví, může tak získat vlastní účinný nástroj k plnění preventivních, ale i represivních úkolů spojených se zabezpečováním místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce.

Uspokojování potřeby ochrany veřejného pořádku občanů obce v souladu s místními předpoklady a zvyklostmi je zákonem primárně svěřeno obcím. Policie České republiky má v této oblasti podpůrnou roli, což se promítá i do zcela jasně vymezeného rozsahu její působnosti a pravomoci. I z těchto důvodů je existence obecních policií opodstatněná.<sup>18</sup>

---

<sup>18</sup> *Existence obecních policií* [online], 2008, [cit. 2009-2-22]  
Dostupný z WWW : <[http://cs.wikipedia.org/wiki/Obecn%C3%AD\\_policie](http://cs.wikipedia.org/wiki/Obecn%C3%AD_policie)>.

## 4.1 Historie a vývoj obecní policie

Obecní (městská) policie není v novodobé historii našeho státu ničím novým. Potvrzují to také dochované historické materiály, které vypovídají o stále se opakujícím ději–vzniku a zániku místní policie. Policie na místní úrovni, ač již dávná minulost dosvědčila opodstatněnost této složky, musela již několikrát vzniknout od základu a projít mnoha reformami a změnami, jak politicko-ekonomický a bezpečnostní vývoj země vyžadoval.

V období 14. až 18. století pořádkovou službu zajišťoval purkmistr nebo rychtář s biřici, nazývanými též „*fámulusy*“–pomocníky. Samostatný výkon služby upravovalo městské a na vsích vrchnostenské právo. Za mimořádných událostí posilovali ve městech pořádkovou službu zdatní měšťané. Postavení tehdy ještě pořádkové služby „*místní policie*“ v té době předcházelo státní policii. Doba, kdy panovala Marie Terezie, měla pro „*místní policii*“ destruktivní dopad, došlo ke sjednocení státního aparátu, které bylo provázeno snahou o založení jednotné státní policie.

V 19. století vedle sebe působily státní policie a „*místní policie*“. Praha sice nedostala možnost zřídit vlastní pořádkovou stráž, postupně však mohla budovat strážnictví zdravotní, veterinární a stavební. Třetím pořádkovým sborem, který tehdy existoval, bylo četnictvo. Zánik Rakouska-Uherska znamená pro policii řadu změn. Policisté i četníci odkládají klobouky a nasazují přilby se státním znakem. Změny se však týkaly nejen vzhledu policistů, ale i organizace řízení.

V době první světové války (1914-1918) městskou pořádkovou službu vykonával vedle policejních složek „*Spolek ostrostřelců*“, jehož členové byli veřejností nazýváni jako „*šofršiči*“. Členové spolku přijali po první světové válce označení „*Národní garda 1 a 2*“.

V období let 1918 až 1945 zajišťovala pořádkovou službu státní policie, četnictvo a obecní policie. Z historického kontextu je patrné, že místní policie dbala o veřejný pořádek, přesněji řečeno o pořádek na veřejných místech. Její pracovní náplň se v průběhu let měnila jen nepatrně, i když jí už neřídil pražský rychtář, ale ústřední zastupitelstvo pražské.<sup>19</sup> Jednu ze zajímavých změn zaznamenává Pražský zpravodaj v roce 1931. Tehdy byl vydán zákaz kouření v živnostech „*potravinářských, v holárnách, závodech kadeřnických, v lékárnách a drogériích*“.

---

<sup>19</sup> Zákon č. 111 z roku 1920.

Zastupitelstvo uložilo „*místní policii*“ vedle stíhání přestupků porušování tržního řádu a předpisů o čištění ulic, kontrolovat i onen zákaz kouření.

V období Protektorátu Čechy a Morava došlo v obcích do pěti tisíc obyvatel ke zrušení obecní policie.

V roce 1945 byla zrušena policie i četnictvo. K rušení obecní policie však docházelo postupně, politický záměr sledoval založení jednotného bezpečnostního aparátu. V tomto roce vznik Sbor národní bezpečnosti, jehož složka „*Veřejná bezpečnost*“ zajišťovala mimo jiné pořádkovou službu a dopravní službu. Některé povinnosti městské stráže (dříve místní policie) přešly, jaksi automaticky, na „*Veřejnou bezpečnost*“, jiné na hasiče, další na údržbu silnic. Zůstávalo však dost problémů, které najednou neřešil nikdo. Toto vakuum trvalo až do roku 1964. Vymizeli i parkovní hlídači, o dohled na pořádek na chodnících se nikdo nestaral.

*V následujících desetiletích se ukázalo, že zrušení obecní policie bylo krajně neprozíravé.*

Snaha doplnit vzniklou mezeru na úseku dodržování veřejného pořádku a potírání přestupků vedla v roce 1972 ke vzniku „*Inspekce veřejného pořádku národních výborů*“, též hanlivě zvané „*šedý mor*“, což bylo odvozeno od šedého stejnokroje. Při výkonu služby v civilním oděvu nosili inspektoři na rukávu modrou pásku se žlutými písmeny IVP. Tato složka pak zanikla společně s národními výbory.

V období po listopadových událostech v roce 1989 prudce vzrostla kriminalita a značně se zhoršil stav veřejného pořádku v ulicích měst. Vznikla tak společenská a právní potřeba instituce, s jejíž pomocí by obce byly schopny tento stav urychleně řešit. Zákonodárci proto ještě před rozpadem československé federace vytvořili legislativní podmínky a dali vzniknout zákonu o obecní policii.

V roce 1991 byl přijat zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, který umožnil obcím plnit svou funkci v oblasti zajišťování veřejného pořádku na vyšší kvalitativní i faktické úrovni. Do té doby sice měli pověřeni pracovníci úřadů pravomoci v oblasti zajišťování veřejného pořádku, neměli však adekvátní nástroje vlastního donucení na potřebné úrovni.

Část obcí proto využila možnosti dané zákonem a zřídila si v rámci své působnosti obecní policie. Obce, které nezřídily obecní policii, jelikož zákon povinnost zřídit obecní policii neukládá, nýbrž pouze umožňuje, mohou uzavřít

s jinou obcí v témže vyšším územním samosprávném celku (kraji), která obecní policii zřídila, veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě bude obecní policie této obce vykonávat úkoly stanovené zákonem na území obcí, které obecní policii nezřídily a jsou s mluvnickými stranami této smlouvy.<sup>20</sup>

#### **4.2 Právní úprava problematiky obecní policie, právní předpisy**

Právní podmínky pro existenci a činnost obecních a městských policií byly položeny přijetím zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii). Tento zákon má pro činnost obecní či městské policie prioritní význam, poněvadž definuje základní podmínky pro její existenci a činnost. Vyhláška Ministerstva vnitra, ze dne 4. dubna 1996, kterou se provádí zákon o obecní policii, stanoví jednotné prvky stejnokrojů a označení motorových vozidel obecní policie.

Samotný zákon o obecní policii byl od svého vzniku novelizován zákony č. 67/1993 Sb., 163/1993 Sb., 82/1995 Sb., 153/1995 Sb., 132/2000 Sb., 311/2002 Sb., 320/2002 Sb., a 267/2006 Sb.

Významnou změnou v činnosti obecní (městské) policie se stala novela zákona o obecní policii, vydaná zákonem č. 311/2002 Sb., která s účinností od 1. ledna 2003 mj. rozšířila oprávnění strážníků a pojmenovává obecní policii jako orgán obce.<sup>21</sup>

##### **4.2.1 Legislativa, předpisy a normativními akty**

Existence a zejména činnost obecní a městské policie je však úzce spojena i s dalšími právními předpisy a normativními *akty*:

- a) zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších změn a doplňků,
- b) zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákon,
- c) zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
- d) zákon č. 411/2005 Sb., o silničním provozu, který novelizoval zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (v souvislosti s touto

---

<sup>20</sup> Ustanovení § 3a, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>21</sup> Ustanovení § 1, odst.1, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

novelou došlo k výrazným změnám také v zákoně č. 200/1990 Sb., o přestupcích),

- e) zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 225/2006 Sb.,
- f) zákona č. 500/2004 Sb., o správním řízení, ve znění zákona č. 413/2005 Sb., který v plném rozsahu nahradil zákona č. 71/1967 Sb.,
- g) zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů,
- h) zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů,
- i) Nařízení vlády č. 397/1992 Sb., kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii, (tento podzákonný právní předpis, který pouze formálně, rámcově deklaroval možné formy spolupráce obce a policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, byl zrušen novým zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky),
- j) zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů,

Právní předpisy vztahující se k činnosti obecní policie jsou buď obecně závazné, mají celostátní působnost, vedle těchto právních norem však existuje i *normotvorba* obcí, která se může dotýkat činnosti obecní policie a je představována obecně závaznými vyhláškami a nařízeními. Působnost těchto podzákonných právních předpisů je omezena územím obce.

### **4.3 Činnost obecní policie, struktura a řízení**

Obecní policie byla od počátku koncipována jako nástroj obce k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.<sup>22</sup> V prvopočátcích fungování obecní policie však sehrála Policie České republiky nepochybně významnou úlohu při předávání zkušeností z výcviku a při vzájemné spolupráci. Pravomocí obou subjektů, jak obecní policie, tak Policie České republiky, jsou v mnoha činnostech rozdílné, avšak v určitých činnostech se překrývají nebo doplňují, a tudíž je zákonem přepokládána vzájemná součinnost a spolupráce těchto dvou institucí.

---

<sup>22</sup> Viz: ustanovení § 1 odst. 2, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

Nicméně je na místě rozlišit kompetence strážníků a policistů. Diferenciace vychází z jejich rozdílných úkolů, které mají v rámci svých povinností plnit. Již samotný název obecní policie napovídá o rozdílnosti v kompetenci těchto dvou subjektů.

#### **4.3.1 Diferenciace v činnosti obecní a státní policie**

Zatímco Policie České republiky především dohlíží na ochranu zákonnosti a dodržování právních norem na území celého státu, k čemuž má zřízeny specializované policejní útvary, činnost obecní policie je koncipována v rozsahu katastrálního území obcí, které si jí zřídily, a její úkoly jsou poměrně úzce vymezeny v úvodním ustanovení zákona o obecní policii. Takovéto členění je logicky zcela správné a za správnou lze považovat i snahu o udržení rozdílu v činnosti strážníků a policistů. Rozdílnost specifik v činnosti strážníků je dána jak polohou obce, tak také počtem obyvatel. Zatímco malé obce potřebují k výkonu činnosti maximálně pět strážníků, ve středních městech je jich již k zapotřebí několik desítek a velká města potřebují k zajištění této činnosti několik set strážníků.

#### **4.3.2 Struktura a řízení obecní policie**

Fungování obecní (městské) policie je plně závislé na potřebách dané obce či města a od toho se také odvíjí její aktuální stav a problémy. Obecně se dá říci, že struktura a řízení obecní policie prošly za dobu jejího působení výraznými změnami vycházejícími z několika *hledisek*:

- zvýšená migrace obyvatel do velkých měst,
- vznik nové bytové výstavby a s tím spojený vzrůstající počet obyvatel,
- vyšší počet spáchaných přestupků,
- novely zákonů, které rozšiřují pravomoci strážníků,

Je prakticky nemožné najít identicky shodné obecní policie, u kterých by probíhal shodný proces řízení a organizace činností, jelikož řízení a organizace činností obecních policií nejsou žádným právním předpisem striktně určeny. Zákon o obecní policii pouze stanoví, že osobou, která řídí obecní policii je starosta (ve statutárních městech a Praze je to primátor), pokud obecní zastupitelstvo nepověří řízením obecní policie jiného člena zastupitelstva. Rada obce může také pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka.<sup>23</sup>

---

<sup>23</sup> Viz: ustanovení § 3 odst. 2 a 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

Řízení a organizace činnosti obecní (městské) policie je složitější u početně větších městských policií, které působí na rozlehlém území. Tyto městské policie mají rozsáhlejší strukturu a více stupňové řízení. Mají vytvořen např. personální úsek, náborový úsek, skladové hospodářství pro vystrojování a vyzbrojování strážníků a ekonomický úsek, a to v rozsahu odpovídajícím počtu zaměstnanců obce zařazených do obecní policie.

Samostatná struktura větších městských policií (zejména ve statutárních městech) je nejčastěji koncipována *takto*: městskou policii řídí ředitel, v čele ředitelství (velitelství), obvodu je příslušný obvodní ředitel (velitel), který odpovídá za činnost v daném obvodu. Podřízen mu je zástupce velitele, který přejímá zodpovědnost za činnost obvodu a jeho řízení v době nepřítomnosti velitele. V závislosti na velikosti území je určen počet okrsků a jejich velitelů. Na každém obvodu je určen velitel směny, popř. ještě velitel hlídek.

Hlavním základním článkem každé obecní policie je strážník, který vykonává své povolání jako zaměstnanec obce. V pracovněprávních vztazích strážníka za obec jedná osoba, která řídí obecní policii. Strážník tedy nevykonává svou činnost ve služebním poměru, jako např. příslušníci Policie České republiky, ale v pracovněprávním poměru k obci na základě zákoníku práce. Na druhé straně je ovšem třeba uvést, že strážník je oprávněn zasahovat do práv a svobod třetích osob. S ohledem na jeho postavení a náplň činnosti práce musí tato osoba, na rozdíl od ostatních zaměstnanců, splňovat určitá nadstandardní kritéria.

Strážníkem se může stát bezúhonný občan České republiky starší 21 let, který je tělesně a duševně způsobilý k výkonu povinností a oprávnění podle zákona o obecní policii. Specifika postavení strážníků jsou vytvářena při jejich každodenní spolupráci s občany, orgány státní správy a místní samosprávy. Tento základní úkol plní strážníci, kteří jsou městskou částí nebo obcí pověřeni vykonávat dohled nad dodržováním místních záležitostí veřejného pořádku v určité lokalitě, nebo-li okrsku. Proto jsou také označováni jako strážníci-okrskáři.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> Od roku 2000 vykonávají strážníci – okrskáři v Praze v rámci organizační struktury.

## 5. ŠIRŠÍ VYMEZENÍ SOUČINNOSTI A SPOLUPRÁCE OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Po seznámení se s obecní (městskou) policií a Policií České republiky se budu, v této části bakalářské práce, již konkrétněji, ale v obecné rovině, zabývat součinností a spoluprací obecní (městské) policie s orgány veřejné moci, kde hlavní úlohu hraje součinnost a spolupráce mezi obecní (městskou) policií a Policií České republiky.

Vysvětlím co je: bezpečnost jako priorita společnosti, jakou úlohy v činnosti obecní (městské) policie zaujímá Policie České republiky, poukáži na význam prevence kriminality v činnosti obecní (městské) policie, na význam obecní (městské) policie v Integrovaném záchranném systému (IZS), na změny v úpravě zákona České národní rady č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, na reformu Policie České republiky a na strategii community policing.

Existence a kvalita součinnosti a spolupráce mezi obecní (městskou) policií a Policií České republiky je bezesporu důležitou podmínkou zajištění práva, bezpečnosti a kvality života všech občanů obývajících dané území. Je rovněž nutnou zárukou existence a dalšího rozvoje demokratického právního státu. Pro zajištění těchto *hodnot* je nanejvýše potřebné se zabývat, jak se při součinnosti a spolupráci obou složek chovají její příslušníci, jak plní úkoly jim svěřené na tomto úseku a zda jejich snaha skutečně přispívá k blahu jednotlivých občanů a zda nejsou porušována jejich práva. I přes některé neúspěchy důvěra v policejní složky u občanů roste. Přispívá k tomu i projektový proces zavádění „*systému řízení kvality*“ dobrá práce všech policejních složek a posun směrem ke standardům Evropské unie.

V poslední době se součinnost a spolupráce mezi obecní (městskou) policií a Policií České republiky zlepšuje. Jednotlivé obce a města více komunikují s Policií České republiky, vyměňují si informace a spolupráce v jednotlivých územních celcích nabývá konkrétnějších podob. Významnou úlohu zde sehrála reforma Policie České republiky, přijetí zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a přijetí zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Byla nastartována nová éra vztahů obou policejních složek, potřebných k ochraně majetku našich občanů a zajištění jejich práv.



## 5.1 Bezpečnost jako prioritní společenství

Nelze pochybovat o tom, že problematika vnitřní bezpečnosti, a s tím související institut *Policie*, která má za úkol tuto základní lidskou potřebu zajišťovat, je v poslední době, při provázejících změnách v celosvětovém a společenském uspořádání, při změnách v majetkových poměrech, procesu globalizace, expanzi asymetrických bezpečnostních hrozeb, ale i obecné kriminality, atd., velmi frekventovaná, citlivá a aktuální.

Po rozdělení Československa a následným vznikem samostatné České republiky (ČR), k 1. lednu 1993, začala vláda ČR kromě základních funkcí postupně vytvářet i systém prevence kriminality. Vládu k tomuto kroku vedly jednak předchozí zkušenosti s prevencí kriminality z let minulých (1918 až 1989), ale především společenská diskuse o limitech trestní politiky a její schopnosti reagovat na kvantitativní a kvalitativní změny ve vývoji kriminality a dalších sociálně patologických jevů po roce 1990. Byly stanoveny tři zásadní kroky vlády ČR z let 1993 a 1994:

- 1) Vláda uložila zainteresovaným orgánům předložit „Návrh programů sociální prevence a prevence kriminality“ (usnesení č. 22 ze dne 20. ledna 1993).
- 2) Vláda uložila ministrovi vnitra zřídit Republikový výbor pro prevenci kriminality.<sup>25</sup>
- 3) Vláda schválila „Program sociální prevence a prevence kriminality“.

V říjnu roku 2007 schválila vláda ČR svým usnesením č. 1150 „Strategii prevence kriminality na léta 2008 až 2011 (Strategie). Priority nové strategie spočívají *především*:

- a) Ve snižování majetkové a násilné kriminality.
- b) V eliminaci kriminálně rizikových sociálně patologických jevů.
- c) V omezování příležitostí k páčání trestné činnosti.
- d) Ve zvyšování rizika pro pachatele, že bude dopaden.
- e) V informování občanů o legálních možnostech ochrany před trestnou činností.

Systém prevence kriminality je nyní členěn do tří úrovní-republikové, krajské a městské. Koordinační roli vůči aktivitám na všech úrovních plní opět RVPPK.

---

<sup>25</sup> Usnesení č. 617 ze dne 3. listopadu 1993.

V rámci systému je posílena koordinační a metodická role krajů vůči obcím spadajícím do jejich územní působnosti. Městskou úroveň tvoří velká města (nad 25 tisíc obyvatel), která mají možnost, za splnění stanovených podmínek, čerpat finanční prostředky ze státního rozpočtu na prevenci kriminality po dobu trvání Strategie, tj. 4 roky.

*Úkolem republikové úrovně* prevence kriminality je koordinovat preventivní aktivity jednotlivých článků systému; zkvalitňovat systém prevence po stránce personální, metodické a informační; zabezpečovat realizaci meziresortních a celorepublikových projektů; vytvářet podmínky pro finanční zabezpečení realizace úkolů vyplývajících ze Strategie. Pro republikovou úroveň se počítá ročně s částkou asi 8 mil. korun.

*Úkolem krajské úrovně* je vytvořit preventivní politiku v rámci své působnosti, koordinovat ji a zabezpečovat po metodické, konzultační a částečně po finanční stránce (ročně cca 40 mil. korun).

*Úkolem městské úrovně*, na kterém se svým dílem podílejí i obecní (městské policie), je vytvořit komplexní přístup k prevenci kriminality. Policie se bude orientovat na metodu práce ve smyslu *community policing*. Cílem programu města je ochrana lokálních komunit před kriminalitou, posílení pocitu bezpečí občanů, snižování majetkové a násilné kriminality, eliminace kriminálně rizikových sociálně patologických jevů, kooperace všech institucí, které působí na místní úrovni a větší integrace Policie České republiky do preventivních aktivit města (ročně cca 32 mil. korun).

Finanční prostředky budou obcím a krajům poskytovány mimo jiné na následující nejvyhledávanější investiční projekty: kamerové soubory a jejich rozšíření; mobilní kamerové soubory; zabezpečovací a vyhodnocovací soubory; mříže; osvětlení rizikových míst; oplocení rizikových míst; software-grafické soubory; hardware pro preventivní a bezpečnostní účely; soupravy pro sport a sportovní plácky a hřiště.

Provedeným průzkumem mezi občany v jednotlivých regionech v ČR, kteří se vyjadřovali k otázce: *Kdo by se měl podílet na prevenci kriminality?* Vznikl docela přehledný názorový průsečík k zadané problematice (blíže uvedeno v Tab. I).

Tab. 1: Odpovědi na anketu o prevenci kriminality (v procentech)

<b>Kdo by se měl podílet?</b>		<b>Rozhodně ano</b>	<b>Spíše ano</b>	<b>Spíše ne</b>	<b>Rozhodně ne</b>
<b>1.</b>	<b>Policie ČR</b>	<b>84,1</b>	<b>14,5</b>	<b>1,4</b>	<b>0</b>
<b>2.</b>	<b>Obecní/městská policie</b>	<b>83,2</b>	<b>15,7</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
<b>3.</b>	<b>Starostové obcí</b>	<b>66</b>	<b>31</b>	<b>1,5</b>	<b>1,5</b>
<b>4.</b>	<b>Školy</b>	<b>60,4</b>	<b>31,7</b>	<b>6,9</b>	<b>1</b>
<b>5.</b>	<b>Jednotliví občané</b>	<b>34,7</b>	<b>52,6</b>	<b>11,2</b>	<b>1,5</b>
<b>6.</b>	<b>Občanská sdružení a zájmové spolky</b>	<b>30,2</b>	<b>46,6</b>	<b>20,1</b>	<b>3,2</b>
<b>7.</b>	<b>Círky</b>	<b>18,5</b>	<b>40,2</b>	<b>25,9</b>	<b>15,3</b>
<b>8.</b>	<b>Místní podnikatelé</b>	<b>12,3</b>	<b>48,7</b>	<b>34,9</b>	<b>4,1</b>

Z průzkumu je zřejmé, že drtivá většina dotazovaných preferuje při ochraně svých práv a svobod Policii České republiky a obecní (městskou) policii. Proto je na místě součinnost a spolupráci mezi obecní (městskou) policií a policií České republiky neustále zkvalitňovat a posilovat.

Jenom pro zajímavost, dle průzkumu občanů, by se měly na bezpečnosti ještě *podílet*:

- 1) rodiče-rodina,
- 2) dětské kroužky,
- 3) zastupitelstvo obce,
- 4) zdravotnická zařízení,
- 5) ostatní,<sup>26</sup>

<sup>26</sup> Zdroj: *Otevřená společnost*, o. p. s. - Projekt CP (2004).

## **5.2 Významná úloha obecní (městské) policie**

Je zcela nepopíratelné, že významnou úlohu v činnosti obecní (městské) policie zaujímá spolupráce s Policií České republiky, spočívající v zajišťování řady neodkladných úkolů při zabezpečování veřejného pořádku, dopravy, bezpečnosti osob a jejich majetku. Policisté a strážníci společně provádějí bezpečnostní opatření v průběhu konání kulturních a sportovních akcí, nebo při akcích dopravního charakteru. Strážníci mnohdy spolupůsobí při zajišťování míst dopravních nehod či trestných činů, omezují na osobní svobodě osoby důvodně podezřelé ze spáchání trestného činu a v neposlední řadě pátrají po hledaných osobách a odcizených věcech. K dalším orgánům, se kterými obecní (městské) policie společně s Policií České republiky spolupracují, patří příslušné orgány obcí a úřady.

## **5.3 Význam prevence kriminality v činnosti obecní (městské) policie**

Přestože policie byly, jsou a budou především represivním orgánem, snaží se vedle této dominantní části své činnosti rozvíjet i aktivity, které jsou občanům nápomocné. Proto se strážníci podílejí společně s Policií České republiky i na programech prevence kriminality na úrovních Ministerstva vnitra České republiky, magistrátů a úřadů. Zejména městské policie se ve větších městech zapojují do regionální prevence kriminality. Většina obecních (městských) policií si proto vytvořila v rámci své organizační struktury i nová oddělení, která se zabývají programy prevence.

I Městská policie Beroun se v rámci svých možností spolupodílí při součinnostní spolupráci s Policií České republiky na programech prevence kriminality, které na Okresním ředitelství Policie České republiky Beroun řídí funkcionáři *Policejní informační skupiny (PIS)*: nrap. PUČELÍKOVÁ Marcela, vrchní inspektor PIS, Správy STČK Praha a nrap. URIÁNKOVÁ Lenka, vrchní inspektor PIS, Správy STČK Praha.

Představuji zde výčet preventivních projektů, jako příklady dobré praxe, které se podařilo oběma policejním složkám v Berouně společně uskutečnit:

- 1. Policistky preventivně informační skupiny zorganizovaly, společně se strážníky Městské policie, v období od 6.10. do 28.11.2009, přednášky na základních školách na okrese Beroun. Tyto přednášky byly součástí „Projektu Ajax“, který probíhá každoročně a týká se konkrétně žáků 2. tříd ZŠ. Děti se dozvěděly základní informace o práci Městské policie a Policie*

*České republiky v Berouně, učily se poznat strážníky a policisty, poznat jejich uniformy, jejich výstroj a výzbroj. Dozvěděly se také o svém osobním bezpečí a dozvěděly se informace, které by měly jako školáci vědět. Tento projekt měl u dětí obrovský ohlas a přispěl svým dílem k té nejdůležitější prevenci před kriminalitou, tj. kriminalitou páchanou na dětech.*

- 2. Policistky preventivně informační skupiny rozhodly o uskutečnění, společně se strážníky Městské policie Beroun a policisty Obvodního oddělení Policie České republiky, preventivní akce „Auto není trezor“ a „Pozor na krádeže v nákupních centrech“. Preventivní akce proběhly v Berouně dne 19.12. 2009 a 20.12.2009 před nákupním centrem Kaufland a Hypernova. Policisté hovořili s návštěvníky nákupních center na téma vloupání do vozidel a krádeží na osobách v obchodních centrech. Vše mělo jeden cíl a to preventivně zapůsobit na návštěvníky, aby se více zajímali o okolí, kde parkují svá vozidla, aby ve vozidlech nenechávali žádné viditelné věci, které jsou velkým lákadlem pro zcizení, a aby si též v obchodních centrech dávali větší pozor na své věci. Při akcích byli návštěvníkům rozdávány letáčky preventivního charakteru. Akce byly zveřejněny v tisku a v Českém rozhlase.*
- 3. Dne 2.9.2009 proběhla v Berouně společně se strážníky Městské policie a policisty Obvodního oddělení Policie České republiky preventivní akce „Zebra se za Tebe nerozhledne“. Akce proběhla na přechodu pro chodce v ul. Vrchlického před ZŠ Závodí v Berouně. Na místě policisté oslovovali školáky, především prvňáčky a hovořili s nimi na téma jak bezpečně přejít přes silnici a vysvětlovali proč přecházet přes namalovanou bílou zeburu. Přítomni byli i novináři z Berounského deníku a z Českého rozhlasu. Zpráva o uskutečněné akci proběhla v tisku a v rozhlasu.*

## **5.4 Význam obecní (městské) policie v bezpečnostním systému ČR**

### **5.4.1 Integrovaný záchranný systém**

Nezastupitelné poslání strážníků je právem řadí mezi ostatní složky integrovaného záchranného systému, jehož úkolem je zajišťovat kompletní součinnost jednotlivých složek v systému krizových situacích při ohrožení obyvatelstva a návštěvníků České republiky. Obecní (městská) policie zde stojí po boku Police České republiky a plní úkoly na tomto úseku jí svěřené.

### **5.4.2 Kamerový systém**

Významným pomocníkem obecní (městské) policie a Policie České republiky se, po roce 2003, stal kamerový systém. Novela zákona totiž umožnila obecní policii při plnění úkolů společně s Policií České republiky využívat v obcích a městech kamerový systém a pořizovat tak zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z veřejně přístupných míst. Vedle preventivního významu osazení lokalit kamerami, vystupuje do popředí využití jejich výstupů, které mají pro policii obecně široký význam. Od monitorování dopravní situace na komunikacích, směřování hlídkové činnosti strážníků podle momentální bezpečnostní situace, přes přeskupování bezpečnostních sil a prostředků v rámci bezpečnostních opatření, při konání sportovních, společenských či kulturních akcí, až po možnost používat výstupy jako důkazní materiál při projednávání přestupků nebo při oznamování deliktů příslušným správním orgánům.<sup>27</sup>

Představuji příklady dobré praxe, které proběhly při součinnosti a spolupráci mezi Městskou policií a Policií České republiky při využívání kamerového systému v Berouně:

- 1) Dne 25.9.2009 oznámil na linku 158 muž, že byl napaden dvěma dalšími muži na Husově náměstí v Berouně před restaurací Madona. Hlídka Policie České republiky prošetřovala oznámení na místě a zjistila jisté nesrovnalosti. Byla proto požádána o součinnostní spolupráci Městská police, která poskytla záznam kamerového systému. Díky tomuto zařízení bylo oznámení muže vyvráceno, a potvrzeno, že nedošlo k závažnému činu, ale pouze k napadání mezi muži navzájem. Vyřešeno jako přestupek proti občanskému soužití.*

---

<sup>27</sup> Viz: ustanovení § 24b zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

- 2) *Dne 3.12. 2009 v 10:35 hodin oznámil muž na linku 158, že mu bylo odcizeno ocelové pozinkované lešení, které měl před prodejnou COOP Panský mlýn v Berouně, v ulici na Příkopech. Na místě hlídka Obvodního oddělení policie Beroun zjistila, že neznámý pachatel odcizil lešení v hodnotě cca 400.000,- Kč. Městská policie byla požádána o součinnostní spolupráci, byl vyžádán záznam z kamerového systému. Jeho vyhodnocením bylo prokázáno, že ke skutku došlo a byla potvrzena doba činu.*
- 3) *Dne 19.2.2009 v 16:20 hodin se na Obvodní oddělení policie Beroun dostavil muž, který oznámil, že byl přepaden a okraden. Poškozený uvedl, že seděl na lavičce naproti Městskému úřadu Beroun. Někdo k němu přišel, vytáhl mu peněženku, vybral peníze a bez jeho vědomí mu jí vrátil zpět. Obvodní oddělení policie Beroun požádalo Městskou policii o součinnostní spolupráci, byl vyžádán záznam z kamerového systému. Jeho vyhodnocením bylo zjištěno, že u muže, který oznamoval přepadení a krádež, po dobu jeho pobytu na lavičce, nikdo nebyl a tak nemohlo ke skutku dojít.*

### **5.5 Úprava zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii**

V souvislosti s přijetím nového zákona o Policii České republiky (zákon č. 273/2008 Sb.), byl schválen též tzv. doprovodný zákon (zákon č. 274/2008 Sb.), kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky), jehož součástí se stala i novela zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Zdá se, že tento předpis si zaslouží poněkud více pozornosti, než se mu dostalo v souvislosti s „*policejní reformou*“, kdy se hovořilo jen o jediné otázce, tj. odnětí oprávnění obecní policii měřit rychlost motorových vozidel (viz § 79a zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů). Je nutno dodat, že k tomuto omezení došlo nesystémově na půdě Poslanecké sněmovny, aby se proti němu vzápětí ozvaly kritické hlasy slibující nápravu, resp. vrácení této pravomoci.

### **5.6 Reforma Policie České republiky**

Po vstupu do Evropské unie bylo zřejmé, že řada institucí v České republice bude muset projít řadou změn. Změny se nevyhnuly ani resortu Ministerstva vnitra, který do 9.5.2009 řídil ministr vnitra MUDr. Mgr. Ivan Langer. Tento ministr, za svého působení v resortu, začal prosazovat jasnou a koncipovanou reformu, která vyústila zákonem č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky, s účinností dnem 1.1. 2009 a začala novou éru činnosti moderní policie v České republice.

Ivan Langer dne 1.7.2008 v Lidových novinách v článku „*Beze změn policie neudrží krok z dobou*“, k reformě Policie České republiky napsal-cituji:

Nevstřícná, zastaralá policie, to je pocit mnohých občanů. Jde ale o největší ozbrojený sbor s obrovským potenciálem. Jeho reforma je více než nutná. Za sebou máme analýzu situace a vytvoření legislativy. Vstupujeme do třetí etapy změn. Nejde o střelbu od boku, ale o propracovaný systém. Co reforma přinese? Analýza ukázala, že policie se mnohdy nechová jako partner a pomocník. Má nedostatky v řízení, nevyhovující organizační strukturu, spoustu velitelů a tristní ekonomický systém. Je podinvestovaná, sužuje ji kritický stav služeben, nedostatečné vybavení a zastaralý vozový park. Máme po Kypru druhý nejvyšší poměr počtu policistů ku počtu obyvatel, ale stěžujeme si, že policie není vidět. Není divu, když spoustu času věnuje papírování a činnostem, které suplují práci někoho jiného. Policie by bez zásadních změn nedokázala dlouhodobě plnit své povinnosti a držet krok s dobou. Změny probíhají už nyní, mnohé však teprve mohou začít, protože je nyní definuje nový zákon. Policie, jakou chceme, mění svou filozofii. V zákoně je zakotvena orientace na službu veřejnosti a partnerství, posouváme se od represe k prevenci. Jistě, zákon vše nezmuže. Změnit se musí přístup policistů samotných, ale stejně tak občanů. Změní se organizační struktura policie. Nynější odpovídá uspořádání z roku 1960. Do roku 2012 vznikne 14 krajských policejních správ shodných s obvody samosprávných krajů oproti současným devíti, zlepší se komunikace a koordinace policie s krajskou samosprávou. Policejní správy získají samostatné ekonomické postavení. Krajské ředitelé budou mít odpovědnost za hospodaření a budou nakládat s rozpočtem. Ministr vnitra už nebude rozhodovat o nákupu či prodeji byt' jednoho metru čtverečního pozemku nebo policejní prezident o výměně zimních pneumatik za letní. Policie bude mít méně velitelů. Bude se tak rychleji rozhodovat, bude vymezena jasná zodpovědnost. Policisté budou sloužit tam, kde je třeba, a ušetřené finanční prostředky budou rozděleny tak, aby motivovaly k lepším výkonům. Reforma nekončí přijetím příslušného zákona. Reforma odbourá nepolicejní činnosti. Policie nebude nahrazovat práci jiných, bude tam, kde ji daňoví poplatníci skutečně očekávají, na nebezpečných místech na silnicích, na místech s pouliční kriminalitou. Nebude doručovat soudní obsílky, jezdit k banálním nehodám či hlídkovat na fotbalových stadionech. Zaměří se na prevenci, represe je až posledním řešením. Reforma policie ale nekončí přijetím příslušného zákona. Mějme to na paměti,



kdybychom chtěli její výsledky hodnotit příliš brzy. Kompletní přeměna, stabilizace a nová struktura policie budou hotovy k 1. lednu 2012.<sup>28</sup>

### **5.7 Strategické vymezení principu community policing**

Ke spolupráci mezi obecní (městskou) policií a Policií České republiky by měla přispět nově vznikající strategie community policing, tj. zapojení veřejnosti do prevence kriminality. Tento prostředek zasahuje nejen do oblastí prevence a spolupráce, nýbrž i do oblastí samotných vztahů policie, tím myslím všech policejních orgánů s veřejností.

*Community policing* je filosofie policejní práce, která klade důraz na místní znalost a postavení policisty v lokalitě, které slouží. Cílem všech policejních postupů, které z této filozofie vycházejí, je zapojit veřejnost do policejní práce takovým způsobem a v takové míře, aby se zvýšila její efektivita, a zapojit policistu do veřejného života takovým způsobem a v takové míře, aby se zvýšila jeho prestiž.

Jednotlivé postupy, které z této filozofie vycházejí, jsou založené na spolupráci policie, veřejnosti, samosprávy, místních organizací, institucí a samozřejmě s obecní (městskou) policií, na otevřené, partnerské komunikaci a sdílení společných řešení. Všechny tyto postupy jsou zaměřené na předcházení škodám a následkům kriminálního a rizikového chování nebo na předcházení recidivě takového chování.

Partnerská spolupráce je založena na hledání společných cílů a společných cest, jak těchto cílů dosáhnout. Opatření, která všechny spolupracující subjekty přijímají, jsou buď dlouhodobá, zaměřená na zmírnění setrvalých problémů, anebo krátkodobá, vyžadující rychlé a okamžité řešení aktuálně vzniklého ohrožení.<sup>29</sup>

---

<sup>28</sup> Viz: *Lidové noviny*, text ministra vnitra Langer a z 1. července 2008.

<sup>29</sup> *Projekt zavádění prvků community policing do praxe Policie České republiky* [online]. 2008 [cit. 2009-8-19]. Dostupné z WWW : <82.113.55.68:3005/pages/show/14-projekt-zavadeni-prvku-community-policing-do-praxe-policie-er>.

## 6. MĚSTSKÁ POLICIE A POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY BEROUN

V Berouně, které je okresním městem, působí Městská policie a jedno Obvodní oddělení Policie České republiky.

### 6.1 Městská policie Beroun

**Adresa:**

**Husovo nám. 68, (vchod z ulice Na Příkopě)**

**tel.: 311 625 235, 311 654 291**

**fax: 311 621 242**

**linka 156**



Městská policie Beroun byla založena v říjnu 1992 rozhodnutím městského zastupitelstva. Začínala s počtem 7 strážníků, služebním vozidlem značky VW Passat (dar města Rijswijk), téměř s nulovým technickým vybavením a nevyhovující služebnou.

V současné době je u Městské policie Beroun zaměstnáno celkem 18 strážníků, kteří se střídají ve čtyřech směnách. Autopark má odpovídající kvalitu a je průběžně modernizován. Technické vybavení strážníků Městské policie Beroun a služby je na velmi vysoké technické úrovni.

Dne 21.9.1992. MěÚ v Berouně, podle ustanovení § 16 a § 36 odst. 1, písm. k, zákona ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích (v úplném znění) a podle ustanovení § 1 odst. 1, zákona ČNR č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů vydal:

### **Obecně závazná vyhláška**

I.

Zřizuje se Městská policie v Berouně, která zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti města Berouna.

II.

Řízení městské policie, její postavení a úkoly, práva a povinnosti strážníků, odborné předpoklady k výkonu jejich funkce, jejich školení a výcvik, jakož i vztahy k orgánům Policie České republiky upravují zvláštní předpisy.

III.

Podrobnosti o stejnokroji Městské policie v Berouně a o jeho nošení stanoví MěÚ zvláštní vyhláškou.

IV.

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem vyhlášení.

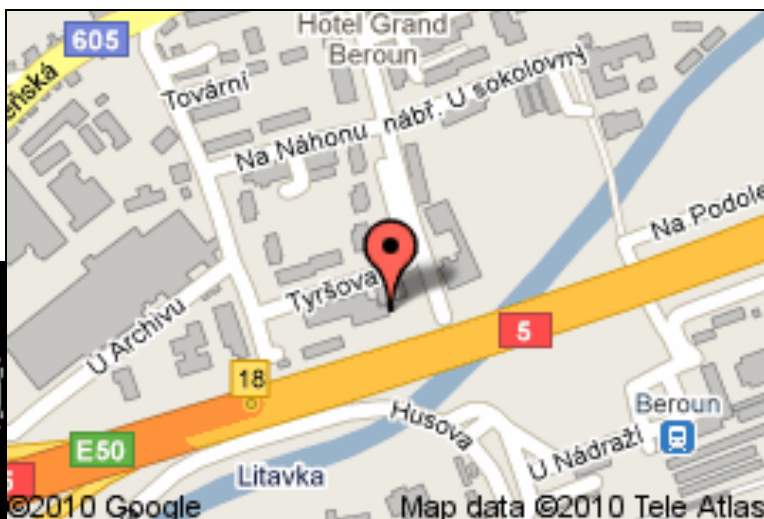
### **6.2 Policie České republiky Beroun**

**Adresa:**

**Tyršova 1635**

**26601 Beroun**

**974 872 111**



Okresní město Beroun leží v členité lokalitě. Policie České republiky každodenně obsazuje přes den, k zajištění bezpečnosti osob a jejich majetku, tři pěší a dvě dvoučlenné motorizované policejní hlídky. V noční době vyjíždějí, na pravidelnou objíždětku městem a jeho okolí, dvě dvoučlenné policejní hlídky. V pokročilejší noční době je možno ještě využít, k posílení služby, motorizovanou jednotku dopravní policie. Často se ale bezpečnostní situace dostává do takových rozměrů, kdy policejní hlídky, které mají ten den službu, nestačí vše zajistit a proto je nutno využít služeb místní Městské policie.

Činnost policejního útvaru v Berouně vychází ze základních úkolů Policie České republiky, ve znění zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. Patří sem i spolupracovat s orgány města a obcí, tedy spolupracovat i s Městskou policií v Berouně.

Dne 24.3. 2009 byla podepsána mezi Policií České republiky, územním odborem Beroun a městem Beroun, v souladu s § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky:

## **Dohoda**

### **o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku**

#### **Čl. 1**

#### **Účel dohody**

Účelem dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci mezi stranami dohody a současně upravit oblasti a formy vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku ve městě Beroun (dále jen „obec“).

#### **Čl. 2**

#### **Oblasti vzájemné spolupráce**

Vzájemná spolupráce stran dohody zahrnuje zejména tyto oblasti:

- a) ochranu bezpečnosti osob a majetku,
- b) ochranu veřejného pořádku,
- c) dohled nad bezpečností a plynulostí a plynulostí silničního provozu, dozor na přechodech v blízkosti škol,

- d) pátrání po osobách a věcech,
- e) zjišťování pachatelů trestných činů,
- f) prevenci kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností,
- g) prohlubování komunikace mezi stranami dohody a veřejností,
- h) zkvalitňování práce Policie České republiky (dále jen „policie“) ve smyslu služby veřejnosti (např. prezentace Policie České republiky na oficiálních internetových stránkách města Beroun).

### Čl. 3

#### Formy vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce mezi stranami dohody se provádí zejména těmito formami:

- a) definicí místní společenské zakázky na práci policie z pohledu samosprávy a veřejnosti (např. dle potřeby účast zástupců PČR na zasedání zastupitelstva),
- b) společným stanovením priorit vzájemné spolupráce na poli bezpečnosti v dané lokalitě,
- c) vzájemnou koordinací sil a prostředků při zajišťování oblastí vzájemné spolupráce,
- d) společnou mediální strategií ve věcech společenského zájmu,
- e) výměnou informací za podmínek stanovených právními předpisy,<sup>30</sup>
- f) vzájemnou spoluprací při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů,
- g) spoluprací při převozech do protialkoholní záchytné stanice,
- h) vzájemnou spoluprací při realizaci na oznámení na linku 158,156.

### Čl. 4

#### Úkoly policie

(1) Mezi úkoly policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci patří zejména:

- a) v rámci prevence kriminality se podílet na poradní a informační činnosti,

---

<sup>30</sup> Např. zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

b) směřovat výkon služby do míst, kde dochází ke zvýšenému narušování veřejného pořádku a páčání závažných dopravních přestupků,

c) další úkoly dohodnuté dle místních podmínek a aktuální situace v obci.

(2) Mezi úkoly policie při porušení veřejného pořádku v obci patří zejména:

a) v případě porušení veřejného pořádku a bezpečnosti je policie povinna provést úkon a přijmout opatření, aby porušení nebo ohrožení odstranila, a v závažnějších případech informovat Městskou policii Beroun (dále jen „městská policie),

b) další úkoly dohodnuté dle místních podmínek a aktuální situace v obci.

## Čl. 5

### Úkoly obce

(1) Mezi úkoly obce v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci patří zejména:

a) směřovat výkon služby městské policie do míst, kde dochází ke zvýšenému narušování veřejného pořádku a páčání dopravních přestupků,

b) předávat prostřednictvím městské policie informace o místech, kde dochází nejčastěji k narušování veřejného pořádku,

c) podílet se na součinnostních preventivně bezpečnostních opatřeních včetně jejich přípravy a realizace,

d) neprodleně informovat Policii České republiky o připravovaných ohlášených i neohlášených akcích, které by mohly narušit veřejný pořádek v obci.

(2) Mezi úkoly obce při porušení veřejného pořádku v obci patří zejména:

a) reagovat na porušení veřejného pořádku a spolupracovat s Policií České republiky,

b) v případě zákroku Policie České republiky k obnovení veřejného pořádku a bezpečnosti, dále k bezpečnosti silničního provozu dle možností poskytnout Policii České republiky potřebnou součinnost,

c) další úkoly dohodnuté dle místních podmínek a aktuální situace v obci.

## Čl. 6

Zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí

Při zabezpečování veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí (dále jen „akce“) ze strany dohody zavazují zejména:

- a) společně vyhodnocovat potřebný počet sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním akcí,
- b) dohodnout způsob předávání požadavků souvisejících se zabezpečováním veřejného pořádku při konání akcí od hlavního pořadatele na velitele bezpečnostního opatření po linii policie a následné přenesení úkolů na strážníky obecní policie,
- c) vypracovat projekt pro pořádání akcí, včetně stanovení sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku při jejich konání.

## Čl. 7

### Závěrečná ustanovení

(1) Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti s účinností dnem podpisu zástupců obou stran dohody. Dohodu lze vypovědět bez udání důvodů s výpovědní lhůtou v délce dvou měsíců, která počíná běžet od prvního dne měsíce následujícího po doručení písemné výpovědi druhé straně.

(2) Dohodu lze měnit pouze písemnými číslovanými dodatky odsouhlasenými oběma stranami dohody.

(3) Plnění závazků dohody a její aktuálnost budou vyhodnocovat zástupci obou stran dohody 2 x ročně.

(4) Dohoda je vyhotovena ve 4 stejnopisech, z nichž každá strana dohody obdrží 2 výtisky.

(5) Uzavření této dohody bylo schváleno radou města Beroun dne 23.3.2009, usnesením č. 85/2009.<sup>31</sup>

---

<sup>31</sup> Viz: *Dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku*, Okresní ředitelství Policie České republiky Beroun-územní odbor.

## 7. METODY POUŽITELNÉ K VÝZKUMNÉMU ŠETŘENÍ

*Metoda* (z řeckého *met-hodos* – doslova "za cestou", cesta za něčím) je postup nebo návod, jak získávat správné poznatky, prostředek poznání. Metoda a systém tvoří podstatu vědy, přičemž systém představuje její obsahovou stránku, zatímco metoda její stránku formální. ...<sup>32</sup> Výzkumné metody k získání výsledků práce je možno rozdělit na tři skupiny:

### 1. Kvantitativní výzkum:

- Reprezentativní dotazníkové šetření-je nejznámější dotazníkovou metodou, kdy tazatelé pomocí dotazníků zjišťují odpovědi reprezentativního vzorku populace, subjektů trhu, nebo spotřebitelů.
- Omnibus-je pravidelný více tématický výzkum, provádí se formou osobních rozhovorů, na reprezentativním vzorku obyvatel, velikost dotazovaných respondentů je 1000.
- Výrobkový výzkum, výrobkový test-metoda testování produktu spotřebiteli, je testem laiků, proto je nutné nastavit požadavky na testující na spotřebitelské úrovni.
- Mystery shopping-je moderní výzkumná metoda, umožňující pomocí speciálně školených spolupracovníků vystupujících v utajení v pozici reálných zákazníků, objektivně zhodnotit chování zaměstnanců ve skutečných situacích.
- UPE- Undercover Performance Evaluations (utajené hodnocení zaměstnanců) je moderní metoda umožňující pomocí speciálně školených spolupracovníků vystupujících v utajení v úlohách běžných – typických návštěvníků úřadu objektivně zhodnotit chování a vystupování zaměstnanců v reálných situacích. Tato metoda je obdobou.
- Storechecking-je monitorování aktuální nebo dlouhodobé nabídky produktů vybraného sektoru v prodejní síti.
- Obsahová analýza médií-Zkoumá frekvenci, valenci, intenzitu a kontingenci mediálních sdělení o produktu nebo na zadané téma ve vybraných médiích.
- Novinová anketa-anketní forma sběru dat pomocí anketních lístků vložených do tisku.

---

<sup>32</sup> Kolektiv autorů a konzultantů Encyklopedického domu, spol. s r.o., *Slovník cizích slov*, Encyklopedický dům spol. s r.o., 1993, 150 s., ISBN 80-901647-0-6.



- Poštovní anketa-metoda využívá databázi zadavatele pro adresování dotazníků jeho zákazníkům.
- Test sémantického výběru-na základě polaritního profilu (protikladné pojmové dvojice jako pozitivní - negativní) se zkoumá vnímání určitého aspektu respondenty, kteří vyjadřují své pocity na škále mezi oběma póly.
- Analýza statistických dat-zpracování dodaných kvantitativních dat moderními sociologickými technikami.
- In-home, in-hall, in-store-spotřebitelský výrobkový test realizovaný v domácnostech (in-home), ve studiu (in-hall) nebo na prodejnách (in-store).

## 2. Kvalitativní výzkum:

- Individuální hloubkový rozhovor-(cílem je odhalit často velmi hluboce zakořeněné příčiny respondentových názorů anebo chování).
- Sondážní nestandardizovaný rozhovor, který umožňuje respondentovi volně hovořit a vyjádřit své názory a pocity k předmětu výzkumu.
- Brainstorming-Cílem je najít nové pohledy na řešení daného problému a najít tato řešení. Je typ skupinové diskuse, které se účastní nejčastěji experti.
- Market structure audit-Cílem je určit cenovou hladinu produktu vzhledem k prostředí trhu. Je metoda studiového testu zaměřená na analýzu cenové citlivosti výrobku ve vztahu k jeho značce, konkurenci a produktovou kategorii.
- Problem detection analysis-Cílem je najít souvztažnosti potřebné pro stanovení strategie řešení problému. Je metoda sloužící k definování problému (vstup nového výrobku na trh - orientace v problematice) a jeho pozice (co může nabídnout).

## 3. Analýza výsledků terénních šetření a způsob prezentace:

- Získaná data jsou analyzována prostřednictvím řady statistických postupů. Společnost AUGUR Consulting využívá pro hromadnou analýzu statistických dat software SPSS. Analytická data jsou smysluplně interpretována do podoby závěrečných zpráv, které dávají zcela jednoznačné odpovědi na výzkumné indikátory a otázky.

## 8. METODIKA ZPRACOVÁNÍ VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ

**Cíl výzkumného šetření:** realizovat výzkumnou metodu, tj. strukturovaný řízený rozhovor (užití otevřených a uzavřených otázek).

**Předmět výzkumného šetření:** funkcionáři Městské policie a Policie České republiky Beroun-ochotni participovat na výzkumu.

**Respondenti výzkumného šetření:**

*a) funkcionáři Městské policie Beroun:*

- 1) Mgr. NOVÁK Pavel-velitel Městské policie.
- 2) HOŠEK Pavel-zástupce velitele Městské policie.

*b) funkcionáři Okresního ředitelství Policie České republiky Beroun:*

- 1) plk Mgr. ZÍT Pavel-vedoucí územního odboru vnější služby Beroun.
- 2) kpt. Bc. KRAMPERA Milan-vrchní komisař-koordinátor.

*c) funkcionáři Obvodního oddělení Policie České republiky Beroun:*

- 1) npor. Bc. KINCL Pavel-komisař, vedoucí Obvodního oddělení Policie České republiky Beroun.
- 2) npor. Bc. ŠVESTKOVÁ Lucie-komisař, zástupce vedoucího Obvodního oddělení Policie České republiky Beroun.

*d) funkcionáři Policejní informační skupiny (PIS), s působností na Okresním ředitelství Policie České republiky Beroun:*

- 1) nrap. PUČELÍKOVÁ Marcela-vrchní inspektor PIS, Správy STČK Praha.
- 2) nrap. URIÁNKOVÁ Lenka-vrchní inspektor PIS, Správy STČK Praha.

**Technika sběru dat:** strukturovaný řízený rozhovor, sběr dat omezený na malý počet účastníků, vzhledem k jejich profesnímu postavení a časové vytíženosti celkový rozsah rozhovoru nepřesáhne 60 minut.

**Metoda výzkumu:** strukturovaný řízený rozhovor za použití otevřených a uzavřených otázek.

**Strukturovaný rozhovor:** připraven pro funkcionáře Městské policie a Policie České republiky, pro okruh otázek týkajících se:

- a) Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku,
- b) zavádění nové strategie community policing do praxe Policie České republiky,

**Časový harmonogram:**

- a) příprava a diskuse ke strukturovanému rozhovoru–listopad a prosinec 2009,
- b) realizace strukturovaného rozhovorů-v průběhu měsíce ledna 2010, podle časových možností respondentů,
- c) zmapovat názory funkcionářů na obecné i konkrétní otázky,
- d) verifikovat již zjištěné poznatky o problematice,
- e) více specifikovat navrhované obsahové i formální zaměření,
- f) získat další poznatky a zkušenosti,

**Třídění získaných informací:**

- a) bylo provedeno třídění získaných informací ze strukturovaných řízených rozhovorů, vzhledem k malému počtu respondentů nebylo nutné použít náročnou statistickou metodu zpracování dat,
- b) některé otevřené (volné) i polootevřené otázky strukturovaného řízeného rozhovoru byly zpracovány na základě typologie odpovědí, z rozhovorů byly nejvíce využity návrhy a doporučení pro vlastní obsah projektu bakalářské práce,

**Vzdělanostní profil funkcionářů:** 5 respondentů-vysokoškolské vzdělání,  
3 respondenti-středoškolské vzdělání,

## 9. ZÁKLADNÍ ZHODNOCENÍ VÝZKUMNÉHO ŠETŘENÍ

Realizace terénního sběru dat (strukturované řízené rozhovory s funkcionáři), proběhla v plánovaném časovém harmonogramu, ačkoliv mnohokrát vyžadovala jistou míru trpělivosti, přizpůsobivosti a pochopení pro pracovní vytíženost a časovou zaneprázdněnost manažerů. V časovém limitu (měsíc leden 2010) bylo uskutečněno 8 strukturovaných řízených rozhovorů k problematice výzkumného šetření, s hodnocením:

- a) přístup vybraných funkcionářů lze hodnotit pozitivně, kladně lze hodnotit také jejich snahu zapojit se do projektu, a participovat na projektu,
- b) pro potřeby projektu se jako velmi validní ukázaly hlavně jejich názory na otázky fungování Městské policie a Policie České republiky,
- c) na základě realizovaných strukturovaných řízených rozhovorů byly zjištěny konkrétní skutečnosti, které posilují nebo naopak oslabují součinnost a spolupráci mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně,
- d) celkově lze realizaci těchto rozhovorů charakterizovat jako zdařilou, byť rozsahem nevelkou výzkumnou akci, která splnila výzkumné cíle bakalářské práce,
- e) vybranou skupinu funkcionářů lze hodnotit velice kladně, zejména pokud jde o jejich pozitivní vztah ke své profesi a jejich přístupu k možnému dalšímu rozvoji a perspektivám jim svěřených pracovních úseků,

Výzkumné šetření jsem zpracovala v rámci zadaného úkolu bakalářské práce na téma „*Součinnost a spolupráce obecní (městské) policie a Policie České republiky se zaměřením na teritoriální území Města Beroun*“. Byla jsem vedena snahou získat reálný obraz o působení policejních složek v Berouně.

Na základě provedené analýzy mohu konstatovat, že jsem vytýčené cíle výzkumného šetření splnila. Zvolenou metodou: strukturovaný řízený rozhovor, za použití otevřených a uzavřených otázek, jsem získala upotřebitelný materiál, který jsem dále zpracovala v ucelený přehled a prezentuji ho v následující části bakalářské práce. V závěru bakalářské práce provedu vyhodnocení výzkumného šetření.

## 10. ŘÍZENÉ ROZHOVORY

### I. ČÁST

#### ŘÍZENÝ ROZHOVOR U MĚSTSKÉ POLICIE BEROUN

*Otázky: K problematice strategie community policing.*

*Otázka č. 1:*

*Je strážníkům Městské policie Beroun blíže známa filozofie policejní práce, týkající se strategie community policing, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, ve které slouží?*

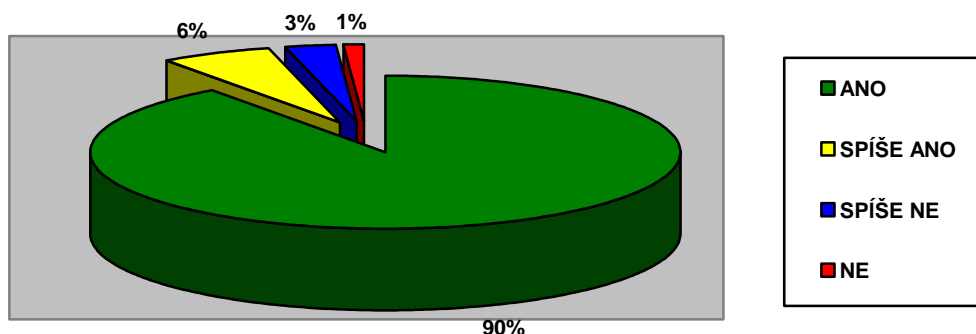
a) Ano

b) Spíše ano

c) Spíše ne

d) Ne

*GRAF č. 1: Je strážníkům Městské policie Beroun blíže známa strategie community policing, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, ve které slouží?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 1. položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Byli oficiálně strážníci Městské policie se strategií community policing seznámeni?

*Odpověď:*

Ne, oficiálně se strategií nebyli seznámeni.

*Otázka:*

Pokud je strážníkům Městské policie známa strategie community policing, jak se o této strategii dozvěděli?

*Odpověď:*

Dozvěděli se o strategii z pravidelných porad, a od pracovníků Policie České republiky, kteří strategii zavádí do své každodenní praxe.

*Otázka:*

Je v rámci strategie community policing koordinována konkrétní podoba součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně?

*Odpověď:*

Není, jsou pouze prováděny součinnostní porady.

*Otázka:*

Jsou vám známy nějaké konkrétní výsledky prosazování strategie community policing při součinnosti a spolupráci mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně?

*Odpověď:*

Ne.

**Otázka č. 2:**

***Jsou v Berouně, v rámci strategie community policing u Městské policie, vytvářeny společné územní hlídky, pracující ve složení policista Policie České republiky a strážník Městské policie?***

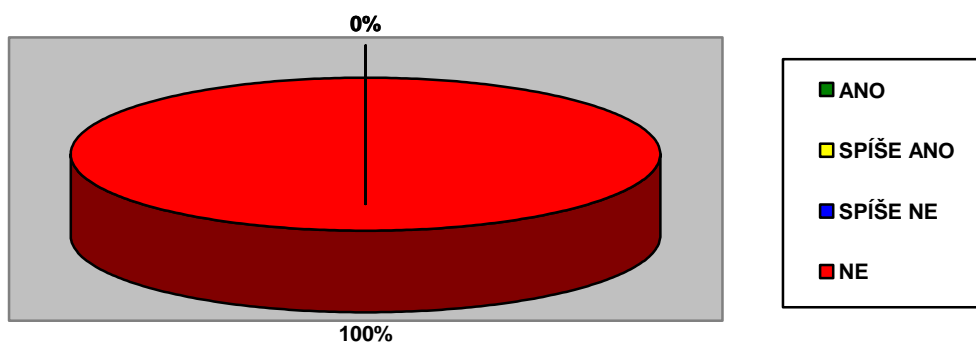
a) Ano

b) Spíše ano

c) Spíše ne

d) Ne

**GRAF č. 2:** Jsou v Berouně, v rámci strategie community policing u Městské policie, vytvářeny společné územní hlídky, pracující ve složení policista Policie České republiky a strážník Městské policie?



***Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Městské policie k otázce č. 2 položena doplňující otázka:***

*Otázka:*

Pokud nejsou společné hlídky vytvářeny, spolupracují hlídky Městské policie a Policie České republiky při jiných situacích, kdy je vzájemná pomoc nezbytná, a jak se tato spolupráce projevuje?

*Odpověď:*

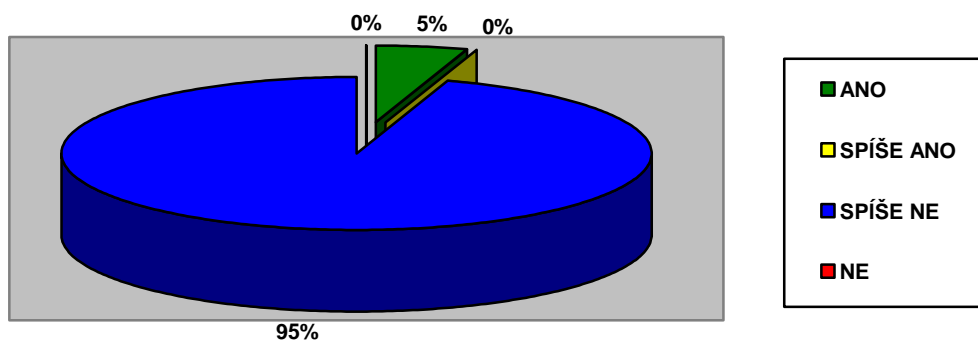
Projevuje se pouze v případech, kdy je potřebná spolupráce při převozech zadržených osob na služebnu Policie České republiky, nebo při převozech osob do protialkoholních záchytných stanic.

**Otázka č. 3:**

***Bude zavedena strategie community policing v činnosti Městské policie Beroun?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

*GRAF č. 3: Bude zavedena strategií community policing v činnosti Městské policie?*



***Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Městské policie k otázce č. 3 položena doplňující otázka:***

*Otázka:*

Počítá se, se zavedením strategie community policing v činnosti Městské policie Beroun v budoucnu?

*Odpověď:*

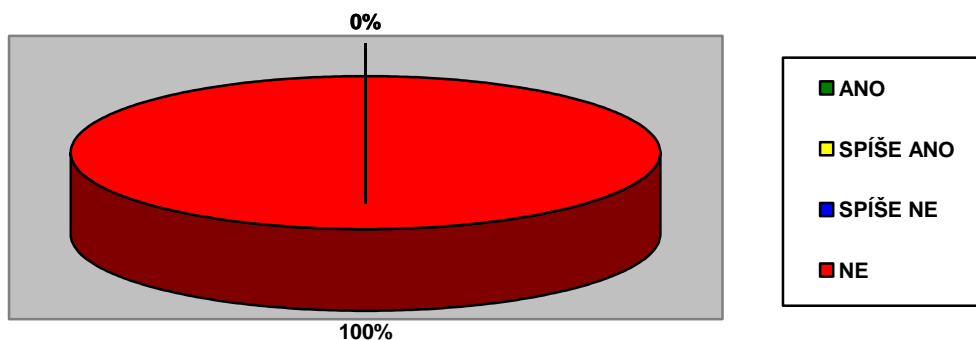
Spíše se nepočítá.

**Otázka č. 4:**

***Má každý občan Města Beroun možnost poznat svého strážníka, který slouží v okolí jeho bydliště, činnost směřující ke strategii community policing?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

**GRAF č. 4: Má každý občan Města Beroun možnost poznat svého strážníka, který slouží v okolí jeho bydliště, činnost směřující ke strategii community policing?**



**Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Městské policie k otázce č. 4 položena doplňující otázka:**

**Otázka:**

I když v činnosti strážníků Městské policie není naplňována strategie community policing, mají strážníci svá území, na která se při výkonu svého povolání zaměřují?

**Odpověď:**

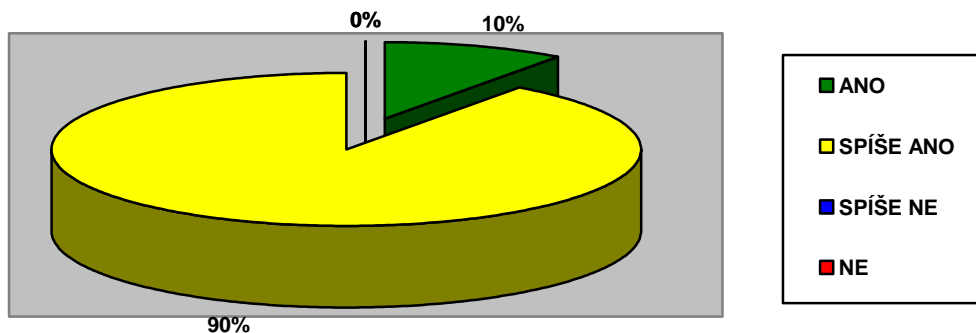
Strážníci Městské policie nemají územní zaměření. Každý strážník zná celé město Beroun a jakýkoliv občan se může kdykoliv na každého ze strážníků obrátit o pomoc.

**Otázka č. 5:**

**Mají strážníci Městské policie možnost navrhnout účinná řešení k prevenci trestné činnosti, která je uplatňována ve strategii community policing?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 5: Mají strážníci Městské policie možnost navrhnout účinná řešení k prevenci trestné činnosti, která je uplatňována ve strategii community policing?**





***Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 5 položeny doplňující otázky:***

*Otázka:*

Pokud ano, o jaká navrhovaná řešení se jedná a jak je k nim přihlíženo?

*Odpověď:*

Vždy je přihlíženo k návrhům strážníků mající vztah k jednotlivým problematikám na tzv. „ulici“, neboť jsou to oni, kteří se s problémy na ulici přímo setkávají.

*Otázka:*

Jsou to i návrhy které mají vztah ke strategii community policing?

*Odpověď:*

Ne.

*Otázka:*

K jakým jejich dalším návrhům je přihlíženo, a jaké jejich návrhy mohou nepřímo ovlivňovat bezpečnostní situaci v Berouně?

*Odpověď:*

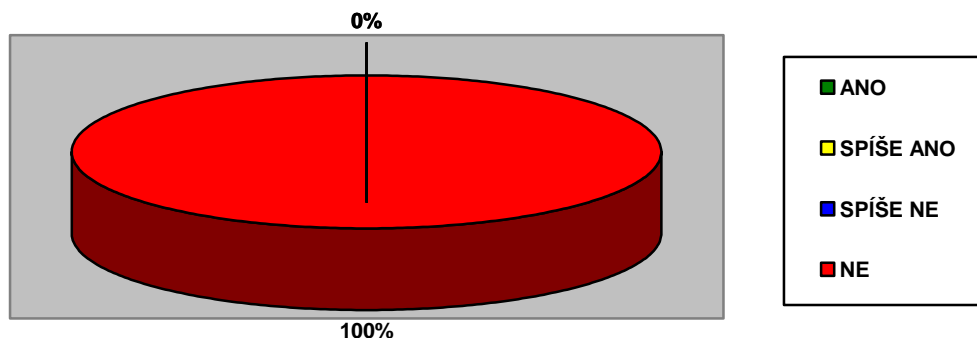
Nepřímo je přihlíženo k návrhům strážníků, která mají charakter spíše taktický, jde o kontroly jednotlivých úseku, objektů a kontroly za pomoci kamerových systémů.

***Otázka č. 6:***

***Získává Městská policie od občanů informace k možnému zavedení strategie community policing do své praxe?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

***GRAF č. 6: Získává Městská policie od občanů informace k možnému zavedení strategie community policing do své praxe?***



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 6 položeny doplňující otázky:**

*Otázka:*

Jak se získávají informace od občanů?

*Odpověď:*

Strážníci informace získávají od občanů tím, že s nimi mluví a ptají se jich na jejich problémy.

*Otázka:*

Jsou získané informace vyhodnocovány a jak jsou tyto informace zhodnoceny?

*Odpověď:*

Informace jsou pravidelně vyhodnocovány a jsou předávány k dispozici Policii České republiky, a jsou dále společně v rámci součinnosti a spolupráci využívány.

*Otázka:*

Byly získány informace od občanů ke strategii community policing?

*Odpověď:*

Ne, takové informace nebyli Městskou policií zjištěny, ani zjišťovány.

**Otázka č. 7:**

**Získávají strážníci Městské policie zpětnou vazbou od občanů informace k jejich vystupování a počínání, je k informacím přihlíženo, a je případně prováděna náprava vzniklých problémů?**

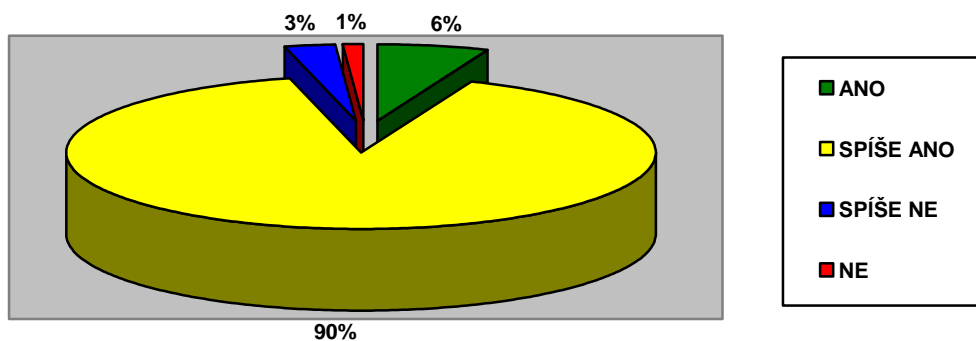
a) Ano

b) Spíše ano

c) Spíše ne

d) Ne

**GRAF č. 7: Získávají strážníci Městské policie zpětnou vazbou od občanů informace k jejich vystupování a počínání, je k informacím přihlíženo, a je případně prováděna náprava vzniklých problémů?**



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 7 položeny doplňující otázky:**

*Otázka:*

Pokud ano, jaké informace strážníci od občanů nejčastěji získávají?

*Odpověď:*

Jednalo se o stížnosti, návrhy na změny v dopravě a návrhy týkajících se náprav ve veřejném pořádku.

*Otázka:*

Jednalo se více o pozitivní nebo o negativní informace?

*Odpověď:*

Byly zjištěny jak pozitivní, tak negativní informace, které ale Městská policie hodnotí v celku jako přínosné.

*Otázka:*

Byla prováděna náprava, a v jaké oblasti činnosti strážníků?

*Odpověď:*

Kde se jednalo o činnost strážníků byla provedena náprava ihned. Tam, kde se informace týkaly jiných institucí, záleželo vždy na konkrétní domluvě.

**Otázka č. 8:**

**Využívá Městská policie nejrůznějších komunikačních kanálů, aby zajistila maximální informovanost občanů o své práci?**

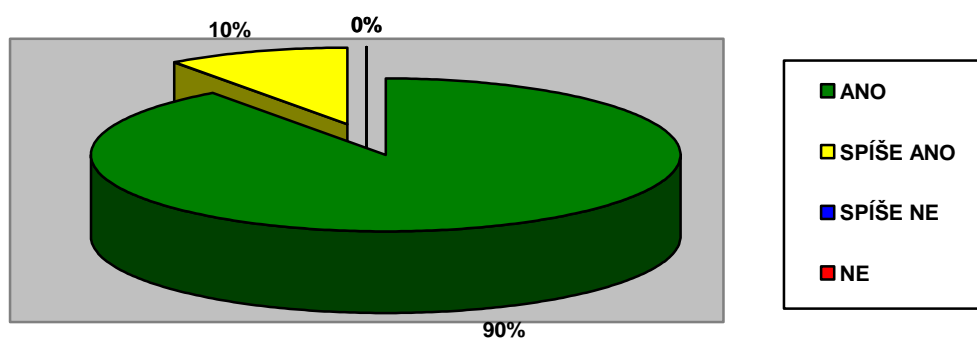
a) Ano

b) Spíše ano

c) Spíše ne

d) Ne

**GRAF č. 8: Využívá Městská policie nejrůznějších komunikačních kanálů, aby zajistila maximální informovanost občanů o své práci?**



***Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 8 položeny doplňující otázky:***

*Otázka:*

Pokud ano, o jaké komunikační kanály se jedná?

*Odpověď:*

Jde zejména o Berounský zpravodaj, kde má Městská policie svou pravidelnou rubriku, dále vystupování Městské policie na zastupitelstvu města, a zejména při besedách s občany a při pracovním styku s Policií České republiky.

*Otázka:*

O jakých informacích Městská policie informovala?

*Odpověď:*

Byly to informace k různým částem města, k dopravě, veřejnému pořádku, vandalismu, sprejerství, které Městská policie řešila sama nebo ve spolupráci s Policií České republiky.

## II. ČÁST

### ŘÍZENÝ ROZHOVOR U MĚSTSKÉ POLICIE BEROUN

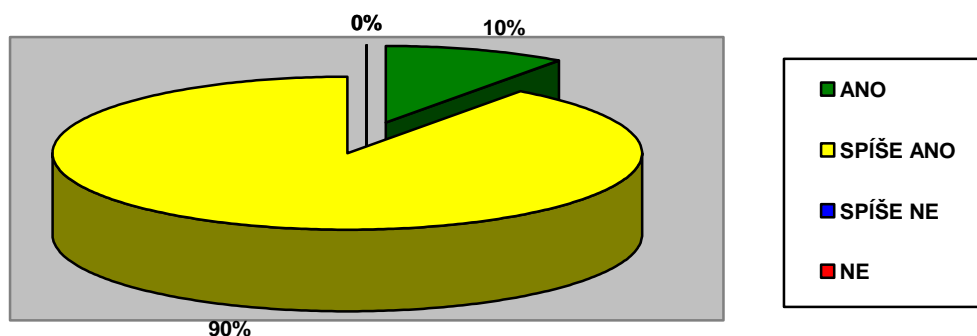
**Otázky:** K Čl. 3 Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

**Otázka č. 1:**

**Je naplňována vzájemná koordinace sil a prostředků při zajišťování oblasti vzájemné spolupráce?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 9:** Je naplňována vzájemná koordinace sil a prostředků při zajišťování oblasti vzájemné spolupráce?



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 1 položeny doplňující otázky:**

**Otázka:**

Jak je v praxi tento úkol, vycházející z dohody naplňován?

**Odpověď:**

Dohoda je velmi obecná a Městská policie se snaží o její konkretizaci při naplňování součinnosti a spolupráce s Policií České republiky.

**Otázka:**

O jakých obecnostech hovoříte a co podle vás nefunguje?

**Odpověď:**

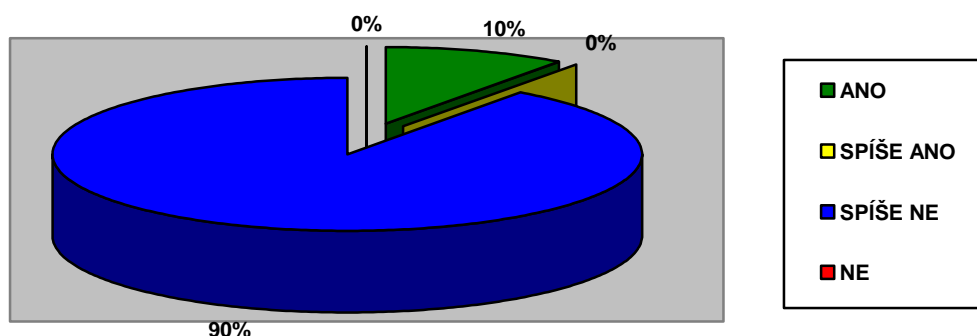
Dohoda nezohledňuje konkrétní legislativu, kterou Městská policie ve své každodenní praxi využívá. Jde o bezdomovce, alkoholismus na ulici, vandalství, sprejerství, řešení přestupků a doprava.

**Otázka č. 2:**

***Je naplňována společná mediální strategie ve věcech společenského zájmu?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

**GRAF č. 10: *Je naplňována společná mediální strategie ve věcech společenského zájmu?***



***Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Městské policie k otázce č. 2 položena doplňující otázka:***

Otázka:

Podle vás mediální strategie spíše nefunguje, můžete uvést proč?

Odpověď:

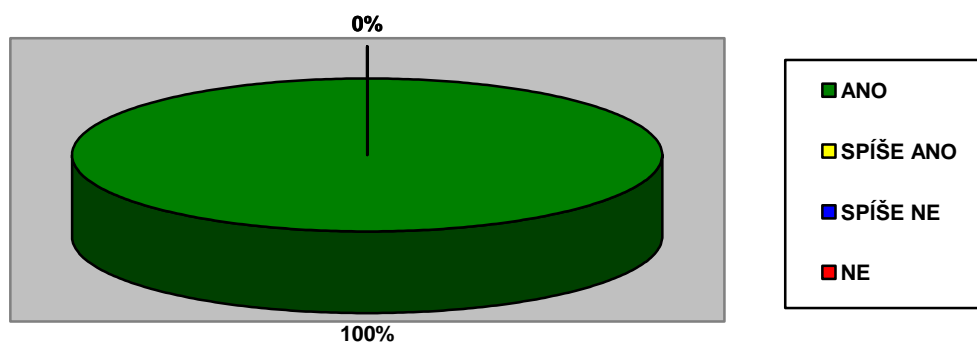
Policie České republiky má svou strategii zaměřenou na trestné činy a dopravní akce většího významu, naproti tomu Městská policie má svou strategii v rámci města, klade důraz na veřejný pořádek, na přestupková místa a místní dopravu.

**Otázka č. 3:**

***Funguje výměna informací za podmínek stanovených právními předpisy?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

*GRAF č. 11: Funguje výměna informací za podmínek stanovených právními předpisy?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 3 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Funguje opravdu výměna?

*Odpověď:*

Ano.

*Otázka:*

Jaký byl v tomto bodě stanoven konkrétní cíl?

*Odpověď:*

Umožnit přístup Městské policii k informacím tak, aby mohla plnit své úkoly a nezatěžovala policisty Policie České republiky.

*Otázka:*

Jak výměna informací funguje, kdo se na výměně informací podílí, kdo vše koordinuje? Jsou strážníci pravidelně seznamováni s právními předpisy mající vztah k výměně informací?

*Odpověď:*

Výměnu informací koordinuje vedení Městské policie a Policie České republiky, jde o denní výměnu informací, a výměnu podle potřeby. Ano jsou seznamováni.

**Otázka č. 4:**

***Funguje vzájemná spolupráce při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů?***

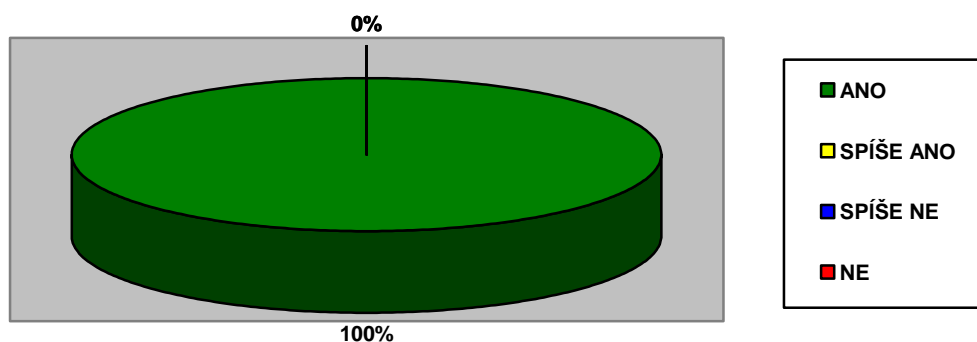
a) *Ano*

b) *Spíše ano*

c) *Spíše ne*

d) *Ne*

GRAF č. 12: Funguje vzájemná spolupráce při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů?



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 4 položeny doplňující otázky:**

*Otázka:*

Jak jsou kamerové systémy využívány v rámci součinnosti a spolupráce s Policií České republiky?

*Odpověď:*

Maximálně.

*Otázka:*

Jsou kamerové systémy rozšiřovány?

*Odpověď:*

Jsou pravidelně prováděna zhodnocení využitelnosti kamerových systémů, a jsou pravidelně zvažována k výběru další potřebná místa ke sledování. K tomu jsou využívána i stanoviska Policie České republiky.

*Otázka:*

Je známo % vyjádření využitelnosti kamerových systémů, kdy se podařilo při spolupráci s Policií České republiky zadržet konkrétní osoby pachatelů?

*Odpověď:*

Nelze % vyjádřit využitelnost kamerových systémů. Kamery jsou denně využívány na různá detailní pozorování, kde cílem je sledovat dodržování parkování ve městě, preventivně působit na místě, kde dochází k vandalismu, sprejerství a jiným majetkovým přestupkům.

*Otázka:*

Plánuje se další rozvoj kamerového systému, který by byl společně s Policií České republiky využíván?

*Odpověď:*

Další rozvoj kamerového systému brání především nedostatek finančních prostředků.

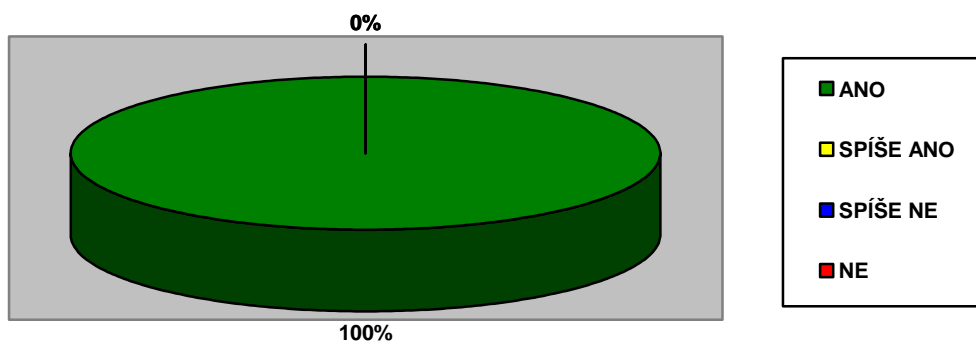


**Otázka č. 5:**

**Je naplňována vzájemná spolupráce při převozech do protialkoholní záchytné stanice?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 13: Je naplňována vzájemná spolupráce při převozech do protialkoholní záchytné stanice?**



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 5 položeny doplňující otázky:**

**Otázka:**

Pokud ano, jak a kolikrát se Městská policie na převozu podílela?

**Odpověď:**

V roce 2009 se podílela v deseti případech.

**Otázka:**

Jsou nějaké konkrétní překážky, které by převozům bránily?

**Odpověď:**

Problémem je vzdálenost z Berouna do protialkoholní záchytné stanice Příbram, tj. strávený čas cestou do Příbrami. Problémem je, že tato záchytná stanice funguje jenom v noci. Problémem je i omezený počet strážníků sloužících v nočních hodinách, kteří když se podílejí na převozech chybějí v ulicích Berouna.

**Otázka:**

Co vidíte jako další problém?

**Odpověď:**

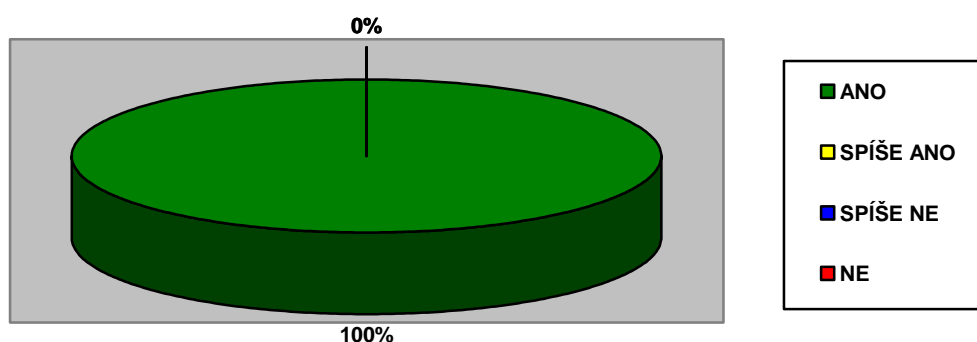
Dost vážným problémem, zejména při převozech bezdomovců, je vymahatelnost úhrad na těchto osobách.

**Otázka č. 6:**

**Funguje vzájemná spolupráce při realizaci na oznámení na linku 158 a 156?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 14: Funguje vzájemná spolupráce při realizaci na oznámení na linku 158 a 156?**



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Městské policie k otázce č. 6 položeny doplňující otázky:**

**Otázka:**

Jak tato vzájemná spolupráce funguje v praxi?

**Odpověď:**

Pokud je na linku 156 nahlášena událost, a má vztah k Policii České republiky, je neprodleně předána na linku 158.

**Otázka:**

Je v praxi oznámení na linku 158 a 156 nějak konkrétně využíváno?

**Odpověď:**

V případech většího narušení veřejného pořádku, nebo podezření ze spáchání trestného činu, jsou na místo pravidelně, pokud to bezpečnostní situace v Berouně dovoluje, vyslány společně hlídky Městské policie a Policie České republiky.

**Otázka:**

Jak je dále realizována spolupráce na oznámení na linku 158 a 156?

**Odpověď:**

Jde též o pomoc při zadržení pachatelů, zajištění místa činu, převoz podezřelých na služebnu Policie České republiky, převoz svědků a dalších akcí na požádání operačního střediska Okresního ředitelství Policie České republiky Beroun.

### III. ČÁST

#### ŘÍZENÝ ROZHOVOR U POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY BEROUN

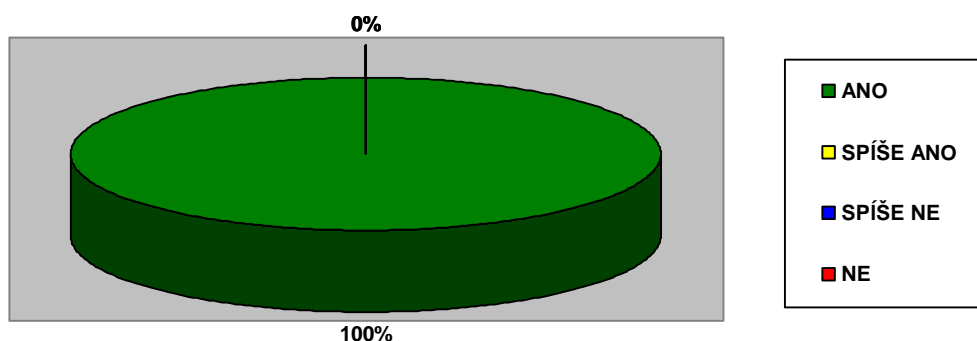
*Otázky: K problematice strategie community policing.*

*Otázka č. 1:*

*Je policistům Obvodního oddělení Policie České republiky dobře známa strategie community policing, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, ve které slouží?*

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

*GRAF č. 15: Je policistům Obvodního oddělení Policie České republiky dobře známa filozofie policejní práce, týkající se strategie community policing, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, ve které slouží?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 1 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Byli policisté Obvodního oddělení Policie České republiky seznámeni s novou strategií community policing?

*Odpověď:*

Ano, všichni policisté Obvodního oddělení, ale i ostatní policisté Okresního ředitelství byli řádně seznámeni se strategií community policing.

*Otázka:*

Vědí policisté Obvodního oddělení, co je náplní strategie community policing?

*Odpověď:*

Ano, policisté vědí, že se jedná o novou strategii v práci Policie České republiky, kde je kladen důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, kde slouží.

*Otázka:*

Je kladen důraz na policisty Obvodního oddělení, aby naplňovali prvky strategie community policing a zkušenosti přenášeli na strážníky Městské policie?

*Odpověď:*

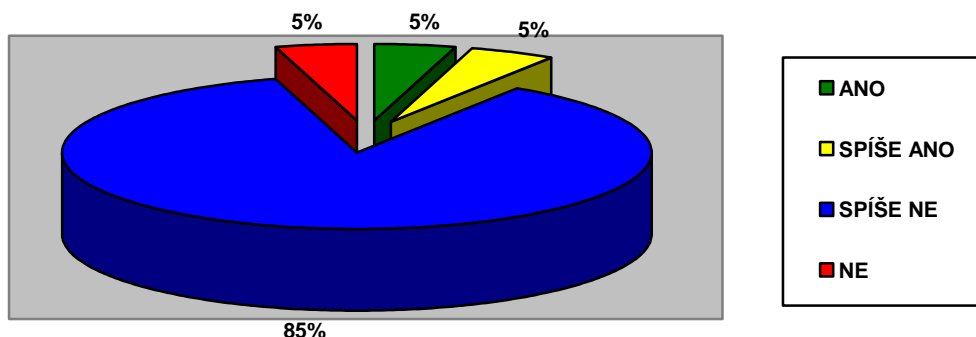
Ano, je kladen velký důraz na to, aby si policisté Obvodního oddělení řádně plnili své úkoly a naplňovali prvky strategie community policing, a v praxi se chovali a jednali tak, aby to utvrzovalo součinnost a spolupráci se strážníky Městské policie.

**Otázka č. 2:**

***Jsou v Berouně, v rámci strategie community policing, na Obvodním oddělení Policie České republiky vytvářeny společné územní hlídky, pracující ve složení policista a strážník Městské policie?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

**GRAF č. 16:** *Jsou v Berouně, v rámci strategie community policing na Obvodním oddělení Policie České republiky, vytvářeny společné územní hlídky, pracující ve složení policista a strážník Městské policie?*



***Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 2 položena doplňující otázka:***

*Otázka:*

Pokud nejsou společné hlídky vytvářeny, spolupracují hlídky Policie České republiky a Městské policie při jiných situacích, kdy je vzájemná pomoc nezbytná, a jak se tato spolupráce projevuje?

*Odpověď:*

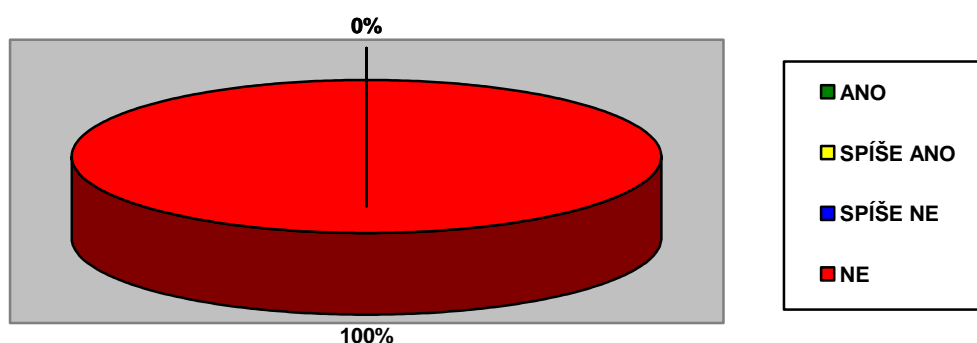
Ano, společné hlídky Obvodního oddělení Policie České republiky a Městské policie společně zajišťují kulturní a společenské akce, podílejí se na převozech do protialkoholní záchytné stanice, ale především se společné hlídky osvědčily při zajišťování mimořádných událostí (povodní, požárů a dalších událostí v rámci IZS). V rámci strategie community policing společné hlídky nepracují.

**Otázka č. 3:**

***Prosazuje Policie České republiky společně s Městskou policií v Berouně strategii community policing?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

**GRAF č. 17: Prosazuje Policie České republiky společně s Městskou policií v Berouně strategii community policing?**



***Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 3 položena doplňující otázka:***

*Otázka:*

Pokud neprosazuje, proč?

*Odpověď:*

Neprosazuje. Městská policie pracuje po celém území města, Obvodní oddělení v územních obvodech.

*Otázka:*

Je Policii České republiky známo, že by v dohledné době přijala Městská policie Beroun ve své činnosti prvky strategie community policing?

*Odpověď:*

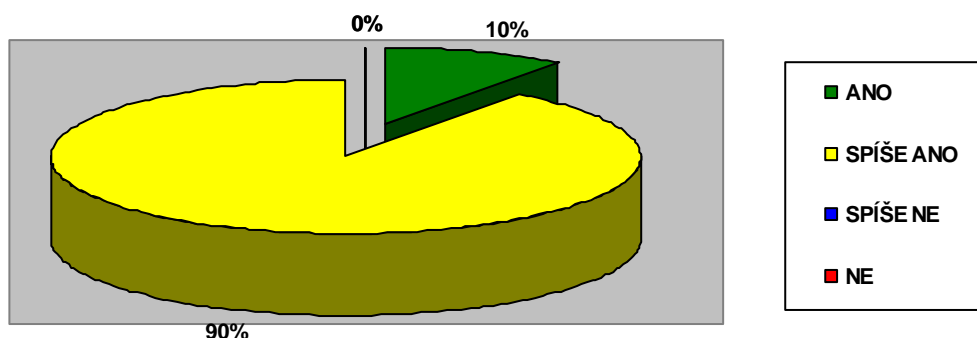
Není.

**Otázka č. 4:**

**Zaměřují se policisté Obvodního oddělení Policie České republiky, v rámci strategie community policing, na systematickou práci na ulicích?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 18: Zaměřují se policisté Obvodního oddělení Policie České republiky, v rámci strategie community policing, na systematickou práci na ulicích?**



**Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 4 položena doplňující otázka:**

**Otázka:**

Při výzkumném šetření bylo zjištěno, že se policisté Obvodního oddělení „spíše ano“ zapojují do práce na ulici, v rámci strategie community policing. Je to možné % vyjádřit ?

**Odpověď:**

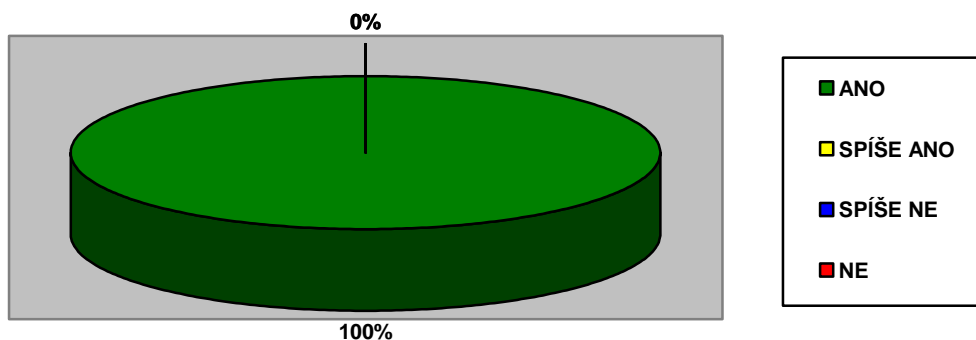
Ano je pravda, že se policisté Obvodního oddělení zatím ne na 100 % zapojují do nové strategie community policing. Jde o novou metodu v práci policie, která se postupně vpravuje do praxe. Zatím jde o 80% zapojení a plnění úkolů v rámci této strategie.

**Otázka č. 5:**

**Má každý občan Města Beroun možnost poznat svého policistu, který slouží v okolí jeho bydliště?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 19: Má každý občan města Beroun možnost poznat svého policistu, který slouží v okolí jeho bydliště?**



**Při řízeném rozhovoru byla funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 5 položena doplňující otázka:**

*Otázka:*

Jak je naplňována policisty Obvodního oddělení skutečnost, že každý občan má možnost, v okolí svého bydliště, poznat svého policistu?

*Odpověď:*

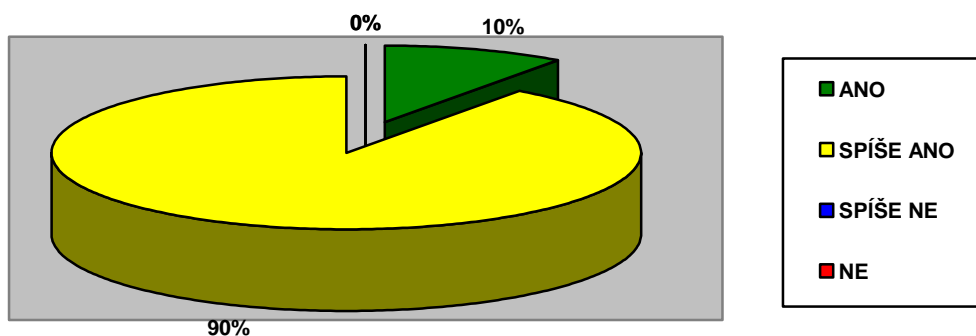
Především pravidelnými obchůzkami ve svěřených územních obvodech. Každý policista-okrskář, má přiděleno konkrétní území, kde působí v rámci strategie community policing. Plní ale i jiné úkoly. Není vždy přítomen ve svém přiděleném území.

**Otázka č. 6:**

**Mají policisté Policie České republiky možnost navrhnout účinná řešení k prevenci trestné činnosti, která je uplatňována ve strategii community policing?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 20: Mají policisté Policie České republiky možnost navrhnout účinná řešení k prevenci trestné činnosti, která je uplatňována ve strategii community policing?**



***Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 6 položeny doplňující otázky:***

*Otázka:*

Pokud ano, o jaká navrhovaná řešení se jedná a jak je k nim přihlíženo?

*Odpověď:*

Vždy je přihlíženo k návrhům policistů, které konkrétně posuzují jednotlivé problémy v daných územních obvodech.

*Otázka:*

Jsou to i návrhy které mají vztah ke strategii community policing?

*Odpověď:*

Ano.

*Otázka:*

K jakým jejich dalším návrhům je přihlíženo, a jaké jejich návrhy mohou nepřímo ovlivňovat bezpečnostní situaci v Berouně?

*Odpověď:*

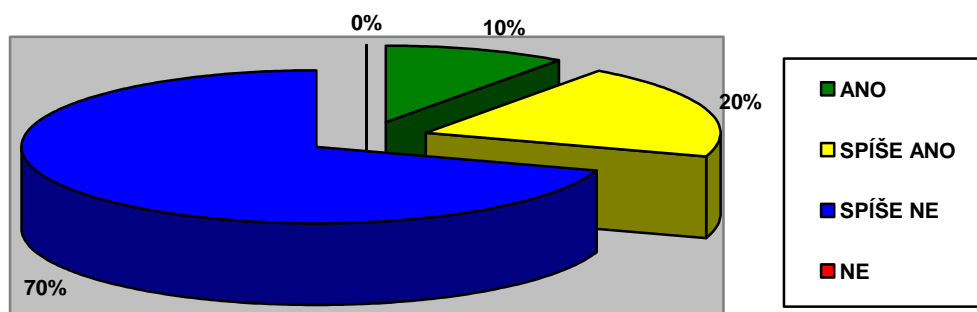
Je přihlíženo ke každým návrhům, které vedou ke zlepšení a zefektivnění práce policie, ke zlepšení součinnosti a spolupráci s Městskou policií, a ke zlepšení bezpečnostní situace ve městě.

***Otázka č. 7:***

***Získává Policie České republiky od občanů informace k zavádění strategie community policing do své praxe?***

- a) *Ano*
- b) *Spíše ano*
- c) *Spíše ne*
- d) *Ne*

***GRAF č. 21: Získává Policie České republiky od občanů informace k zavádění strategie community policing do své praxe?***





***Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 7 položeny doplňující otázky:***

*Otázka:*

Jak se získávají informace od občanů?

*Odpověď:*

Policisté informace získávají od občanů tím, že s nimi mluví a ptají se jich na jejich problémy.

*Otázka:*

Jsou získané informace vyhodnocovány a jak jsou tyto informace zhodnoceny?

*Odpověď:*

Informace jsou pravidelně vyhodnocovány a po jejich zhodnocení dále využívány v praxi.

*Otázka:*

Je známo % zhodnocení získaných informací?

*Odpověď:*

Takto získané informace nejsou jinak % vyhodnocovány. Někdy se jedná o informace informativního charakteru, jindy o informace mající vztah k trestné činnosti v konkrétních územních celcích. Informací ke strategii community policing není mnoho.

***Otázka č. 8:***

***Získávají policisté Policie České republiky zpětnou vazbou od občanů informace k jejich vystupování a počínání, je k informacím přihlíženo, a je případně prováděna náprava vzniklých problémů?***

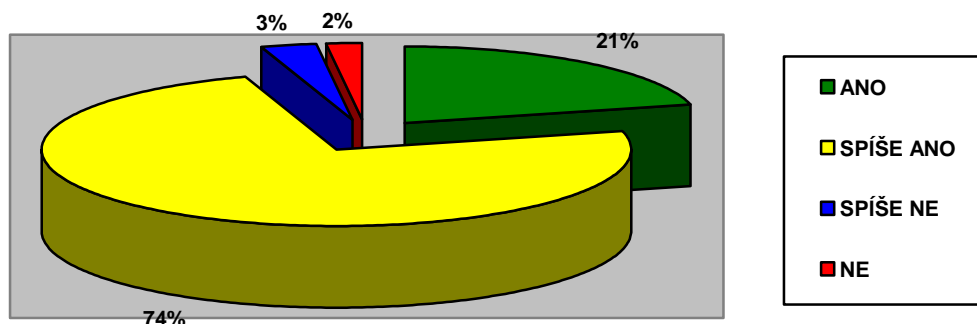
*a) Ano*

*b) Spíše ano*

*c) Spíše ne*

*d) Ne*

*GRAF č. 22: Získávají policisté Policie České republiky zpětnou vazbou od občanů informace k jejich vystupování a počínání, je k informacím přihlíženo, a je případně prováděna náprava vzniklých problémů?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 8 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Pokud ano, jaké informace policisté od občanů nejčastěji získávají?

*Odpověď:*

Jednalo se především o kladné informace (např. děkovné dopisy, kde pisatelé vyzdvihují práci Policie České republiky a pomoc policistů).

*Otázka:*

Jedná se i o negativní informace?

*Odpověď:*

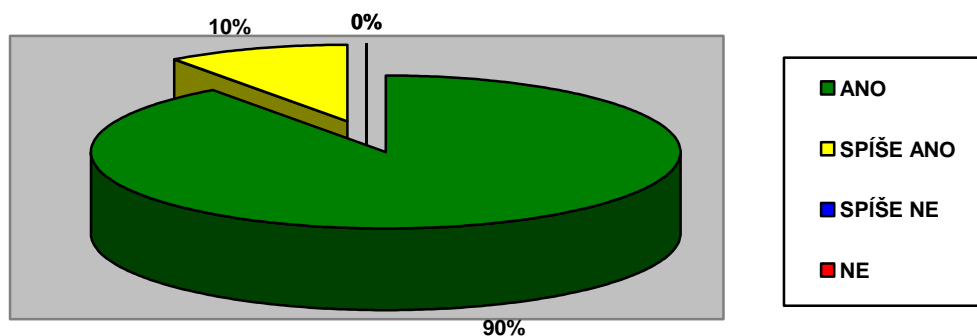
Ano, ale ty jsou ve své podstatě zanedbatelné. Více, a to v drtivé míře, převyšují pozitivní informace, které poukazují i na dobrou součinnost a spolupráci s Městskou policií.

*Otázka č. 9:*

*Využívá Policie České republiky nejrůznějších komunikačních kanálů, aby zajistila maximální informovanost občanů o své práci?*

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

*GRAF č. 23: Využívá Policie České republiky nejrůznějších komunikačních kanálů, aby zajistila maximální informovanost občanů o své práci?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 9 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Pokud ano, o jaké komunikační kanály se jedná?

*Odpověď:*

Jde zejména o Berounský zpravodaj, kde má Policie České republiky svou pravidelnou rubriku, dále vystupování na zastupitelstvu města, a zejména při besedách s občany a při styku s Městskou policií.

*Otázka:*

O jakých informacích Policie České republiky informovala?

*Odpověď:*

Byly to informace ke konkrétní úspěšné práci Policie České republiky a informace k součinnosti a spolupráci s Městskou policií, konkrétní poznatky k trestným věcem v daných územních celcích, a hlavně, jaká byla přijata opatření k ochraně bezpečnosti osob a jejich majetku.

#### IV. ČÁST

##### ŘÍZENÝ ROZHOVOR U POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY BEROUN

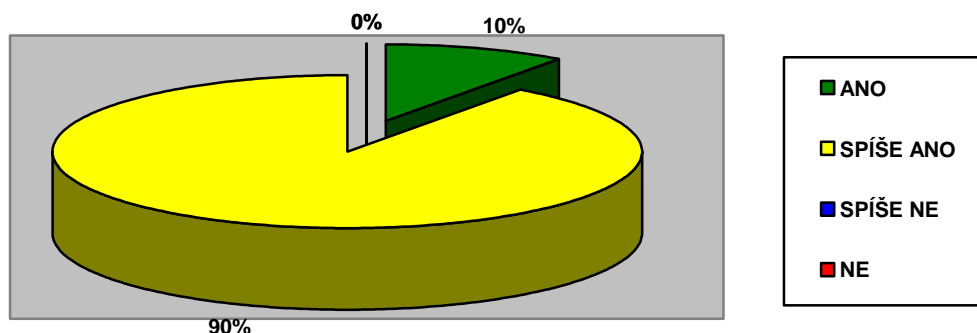
**Otázky:** K Čl. 3 Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

**Otázka č. 1:**

**Je naplňována vzájemná koordinace sil a prostředků při zajišťování oblasti vzájemné spolupráce?**

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 24:** Je naplňována vzájemná koordinace sil a prostředků při zajišťování oblasti vzájemné spolupráce?



**Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 1 položeny doplňující otázky:**

**Otázka:**

Jak je v praxi tento úkol, vycházející z dohody naplňován?

**Odpověď:**

V praxi je dohoda naplňována zejména tím, že jsou prováděny cvičení IZS, kde Policie České republiky, v rámci součinnosti a spolupráce, nacvičuje zajišťování plynulosti dopravy, zákaz vstupu na určená místa nepovolaným osobám.

**Otázka:**

Co by se mohlo zlepšit, v jaké konkrétní činnosti?

**Odpověď:**

V oblasti součinnosti a spolupráce s Městskou policií je řada skutečností, které by se daly více efektivně využívat. Jde zejména o působení společných hlídek při zajišťování kulturních, sportovních a společenských akcí, při převozech do protialkoholní záchytné stanice, při zásazích proti osobám páchající trestnou činností, výjezdy na zjištění kamerových systémů, a určitě by nebylo na škodu, kdy se

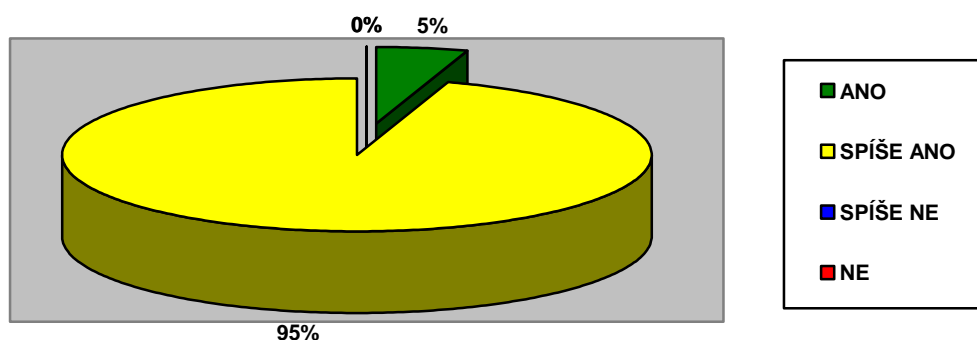
Městská policie připojila do projektu nové strategie community policing, kde by prioritou byly společné policejní hlídky, kontrolující daná území.

**Otázka č. 2:**

***Je naplňována společná mediální strategie ve věcech společenského zájmu?***

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

**GRAF č. 25:** *Je naplňována společná mediální strategie ve věcech společenského zájmu?*



***Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 2 položeny doplňující otázky:***

***Otázka:***

Podle vás mediální strategie funguje „spíše ano“, můžete uvést proč?

***Odpověď:***

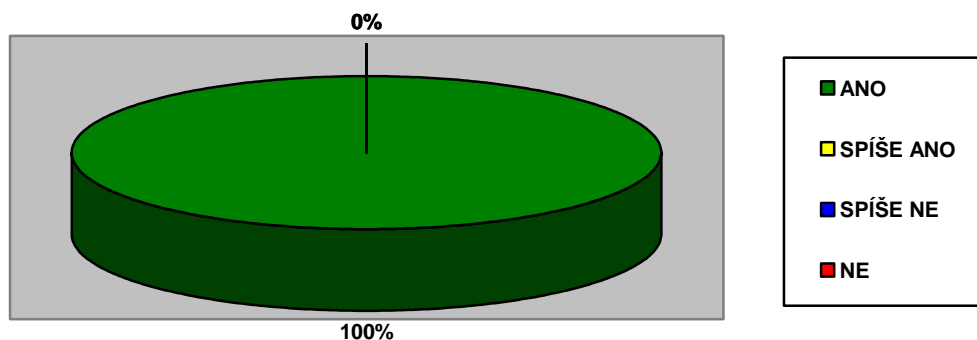
U Policie České republiky zajišťuje mediální strategii ve věcech společenského zájmu tisková mluvčí, stejně je tomu i u Policie České republiky Beroun, která ve většině případech hovoří jménem Policie České republiky s veřejností.

**Otázka č. 3:**

***Funguje výměna informací za podmínek stanovených právními předpisy?***

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

*GRAF č. 26: Funguje výměna informací za podmínek stanovených právními předpisy?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č.3 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Funguje opravdu výměna?

*Odpověď:*

Ano.

*Otázka:*

Jak výměna informací funguje, kdo se na výměně informací podílí, kdo vše koordinuje?

*Odpověď:*

Výměnu informací koordinuje vedení Policie České republiky s vedením Městské policie, jde o denní výměnu informací, a výměnu podle potřeby.

*Otázka:*

Jsou policisté pravidelně seznamováni s právními předpisy mající vztah k výměně informací?

*Odpověď:*

Ano, jsou seznamováni.

**Otázka č. 4:**

*Funguje vzájemná spolupráce při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů?*

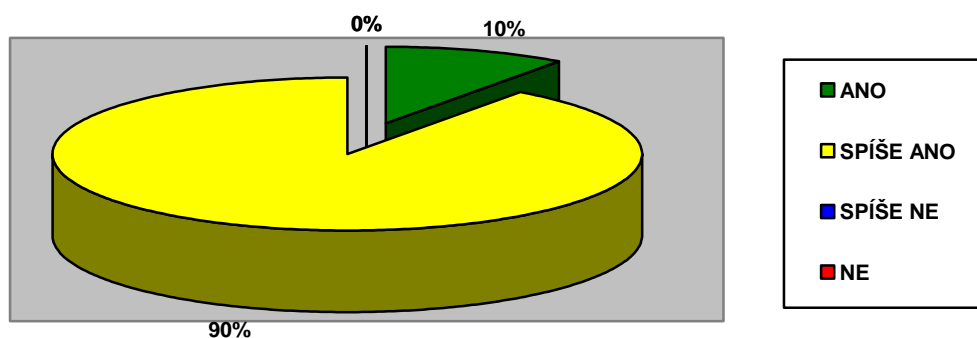
a) Ano

b) Spíše ano

c) Spíše ne

d) Ne

*GRAF č. 27: Funguje vzájemná spolupráce při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 4 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Jak jsou kamerové systémy využívány v rámci součinnosti a spolupráce s Městskou policií?

*Odpověď:*

Maximálně. Jde o pozitivní přínos, zejména při objasňování pachatelů protiprávních jednání.

*Otázka:*

Jsou kamerové systémy rozšiřovány?

*Odpověď:*

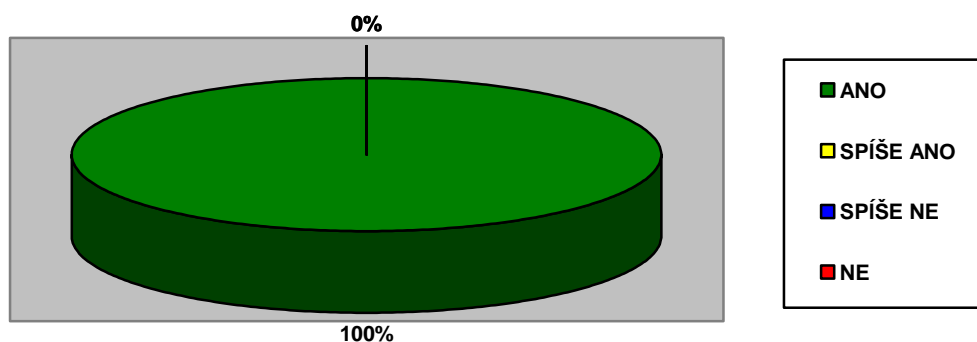
Jsou prováděna zhodnocení využitelnosti kamerových systémů, a jsou pravidelně zvažována další nasazení kamerových systémů. Zde prioritu hraje Městská policie.

*Otázka č. 5:*

*Je naplňována vzájemná spolupráce při převozech do protialkoholní záchytné stanice?*

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne

*GRAF č. 28: Je naplňována vzájemná spolupráce při převozech do protialkoholní záchytné stanice?*



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 5 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Je zde skutečně naplňována spolupráce s Městskou policií?

*Odpověď:*

Ano, je naplňována. Spolupráce s Městskou policií se využívá a je bezproblémová. Strážníci Městské policie při převozech asistují.

*Otázka:*

Jsou nějaké konkrétní překážky, které by převozům bránily?

*Odpověď:*

Překážky žádné velké nejsou. Jenom je nutno vždy přihlídnout k délce cesty do protialkoholní záchytné stanice, času stráveného ve vozidle. Zde je potom možná problém, že policisté, kteří jedou na záchytnou stanici chybí na svým stanovištích.

*Otázka:*

Co vidíte jako další problém?

*Odpověď:*

Dost vážným problémem je vymahatelnost úhrad od některých osob.

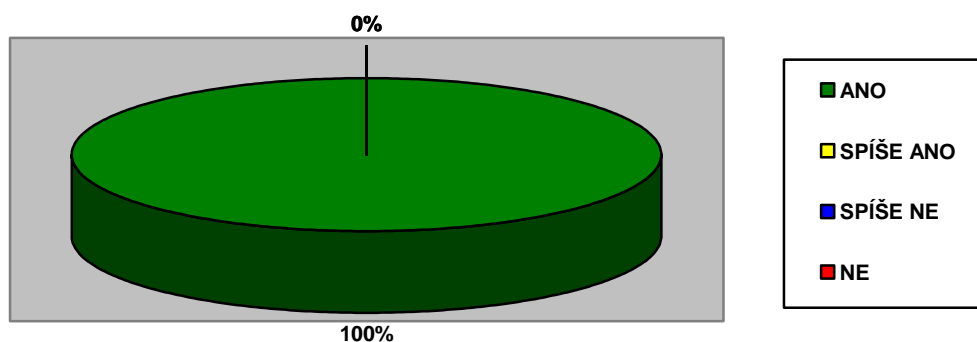
**Otázka č. 6:**

***Funguje vzájemná spolupráce při realizaci na oznámení na linku 158 a 156?***

- a) Ano
- b) Spíše ano
- c) Spíše ne
- d) Ne



GRAF č. 29: Funguje vzájemná spolupráce při realizaci na oznámení na linku 158 a 156?



*Při řízeném rozhovoru byly funkcionářům Policie České republiky k otázce č. 6 položeny doplňující otázky:*

*Otázka:*

Jak tato vzájemná spolupráce funguje v praxi?

*Odpověď:*

Pokud je na linku 158 nahlášena událost, a je nutná pomoc na místě, je požádána o pomoc Městská policie, která společně s hlídkou Policie České republiky provádí na místě oznámení potřebný služební úkon.

*Otázka:*

Je v praxi oznámení na linku 158 a 156 nějak konkrétně využíváno?

*Odpověď:*

V případech většího narušení veřejného pořádku, nebo podezření ze spáchání trestného činu, jsou na místo pravidelně, pokud to bezpečnostní situace v Berouně dovoluje, vyslány společně hlídky Policie České republiky a Městské policie.

*Otázka:*

Jak je dále realizována spolupráce na oznámení na linku 158 a 156?

*Odpověď:*

Jde též o pomoc při zadržení pachatelů, zajištění místa činu, převoz podezřelých na služebnu Policie České republiky, převoz svědků a dalších akcí na požádání operačního střediska Okresního ředitelství Policie České republiky Beroun.

## ZÁVĚR

Smyslem součinnosti a spolupráce mezi obecní (městskou) policií a Policií České republiky, by měl být společný zájem o zlepšení celkového stavu ve společnosti v oblastech veřejného života občanů. Součinnost je široce definovatelný pojem, v oblasti veřejného pořádku ho lze definovat jako: „*spolupráce, spoluorganizace, spolupůsobení.*“ Rozsah součinnosti, spoluodpovědnosti je součástí koordinačních dohod a to dle oblastí problematik pro zajišťování veřejného pořádku, dohledu na BESIPem apod.

Obecní (městská) policie, ač není institutem zcela novým, a v současné podobě v České republice působí od svého vzniku již několik let, se stále vyvíjí a přeměňuje. Svědčí o tom i úkoly a související oprávnění s povinnostmi, které měli strážníci při vzniku obecní policie v roce 1992, a jaké mají v současné době. Jak se bude tato instituce, ale především její činnost ve vztahu k Policii České republiky dále vyvíjet lze nyní těžko předvídat.

Ve výzkumné části bakalářské práce jsem, metodou strukturovaného řízeného rozhovoru za použití otevřených a uzavřených otázek, získala konkrétní informace a poznatky k současnému stavu součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně ve dvou oblastech:

- a) *naplňování vzájemné spolupráce obsažené v Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“,*
- b) *fungování součinnosti a spolupráce v rámci strategie community policing, jak je tato strategie aplikována v praxi,*

Před realizací strukturovaných řízených rozhovorů s funkcionáři Městské policie a Policie České republiky Beroun jsem provedla, s již jmenovanými respondenty, anketu k otázkám týkajících se základních pojmů součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně. Otázky jsem upravila zvlášť pro Městskou policii a zvlášť pro Policii České republiky Beroun. Jednalo se o níže uvedené zaměření otázek:

**a) k Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“**

Otázka č. 1:

*Jak je naplňována vzájemná koordinace sil a prostředků při zajišťování oblasti vzájemné spolupráce ?*

Otázka č. 2

*Jak je naplňována společná mediální strategie ve věcech společenského zájmu ?*

Otázka č. 3:

*Jak funguje výměna informací za podmínek stanovených právními předpisy ?*

Otázka č. 4:

*Jak funguje vzájemná spolupráce při využívání a dalším rozšiřování kamerových systémů ?*

Otázka č. 5

*Je naplňována spolupráce při převozech do protialkoholní záchytné stanice ?*

Otázka č. 6:

*Funguje vzájemná spolupráce při realizaci na oznámení na linku 158 a 156 ?*

**b) k problematice strategie community policing,**

Otázka č. 1:

*Je strážníkům a policistům v Berouně známa filozofie policejní práce, týkající se strategie community policing, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, ve které slouží ?*

Otázka č. 2:

*Jsou v Berouně, v rámci strategie community policing u Městské policie, vytvářeny společné územní hlídky, pracující ve složení policista Policie České republiky a strážník Městské policie?*

Otázka č. 3:

*Prosazuje Policie České republiky společně s Městskou policií v Berouně strategii community policing ?*

Otázka č. 4:

*Zaměřují se společné hlídky, v rámci strategie community policing, na systematickou práci na ulicích ?*

Otázka č. 5:

*Má každý občan Města Beroun možnost, v rámci strategie community policing, poznat strážníka a policistu, který slouží v okolí jeho bydliště ?*

Otázka č. 6:

*Mají strážníci a policisté v Berouně možnost navrhnout, v rámci strategie community policing, účinná řešení k prevenci trestné činnosti ?*

Otázka č. 7:

*Získává Městská policie a Policie České republiky v Berouně od občanů informace o zavádění strategie community policing do praxe ?*

Otázka č. 8:

*Získávají strážníci Městské policie a policisté Policie České republiky zpětnou vazbou od občanů informace k jejich vystupování a počínání, je k informacím přihlíženo, a je případně prováděna náprava vzniklých problémů ?*

Otázka č. 9:

*Využívá Městská policie a Policie České republiky nejrůznějších komunikačních kanálů, aby zajistila maximální informovanost občanů o své práci ?*

Po vyhodnocení odpovědí základních otázek jsem přistoupila k metodě strukturovaný řízený rozhovor. Ke každé ze základních odpovědí jsem si stanovila další 1 až 5 doplňujících otázek, kterými jsem sledovala jeden jediný cíl a to: upravit, rozšířit a doplnit odpovědi z předchozí ankety tak, abych jimi získala informace, které budou pro potřebu mého výzkumného šetření užitečné, a abych mohla na základě těchto získaných informací provést celkové vyhodnocení.

#### ***Dílčí výstupy výzkumného šetření:***

Analýzou informací k první oblasti výzkumného šetření: *naplňování vzájemné spolupráce obsažené v Čl. 3 „Dohody o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku“* (dále jen Dohoda), mezi Městskou policií a Policií České republiky Beroun, jsem učinila toto zjištění:

- 1. „Dohoda“ je oběma policejními složkami respektována a jak z výzkumu vyplynulo, obě strany se tuto dohodu snaží plnit.*
- 2. Funkcionáři Městské policie však vidí vzájemnou „Dohodu“ jako dokument příliš obecný, který nezohledňuje konkrétní legislativu, kterou Městská policie ve své každodenní praxi využívá-jde o bezdomovce, alkoholismus na ulici, vandalství, sprejerství, řešení přestupků a místní doprava.*
- 3. Funkcionáři Policie České republiky vidí vzájemnou „Dohodu“ jako dobrý dokument, který ale svým obsahem nemůže pojmut všechny oblasti možné spolupráce Policie České republiky s Městskou policií.*
- 4. Kladně je hodnocena spolupráce při oznámeních na linky 158 a 156, kdy hlídky Městské policie a Policie České republiky zajišťují místo činu, a spolupracují při zajišťování mimořádných událostí (povodní, požárů a jiných přírodních katastrof).*

5. *Problémem je předávání si operativních poznatků a rozdílnost pojetí pracovního obsahu.*

**Pozitiva:**

- *Pozitivní je, že byla „Dohoda“ mezi Policií České republiky a Městskou policií sepsána, a že se ve své podstatě snaží specifikovat okruhy problémů, kterými se v současné době zabývají obě policejní složky.*

**Negativa:**

- *„Dohoda“ je obsahově dokumentem příliš obecným a nepostihuje konkrétní oblasti činnosti Městské policie.*

Analýzou informací ke druhé oblasti výzkumného šetření: *fungování strategie community policing*, jak je tato strategie aplikována v praxi a jak se dotýká součinnosti a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky Beroun, jsem učinila toto zjištění:

- 1. Strategie community policing je nová strategie, s novým pojetím myšlení policistů, je zaváděna pouze do praxe Policie České republiky.*
- 2. Policie České republiky je schopna v současné době, a se stávajícím počtem policistů, aplikovat tuto novou strategii v praxi z 80 %.*
- 3. Městská policie strategii community policing ve své každodenní praxi neuplatňuje, netýká se jí.*
- 4. Strážníci Městské policie nemají územní zaměření, každý strážník zná celé město Beroun a jakýkoliv občan se může kdykoliv na každého ze strážníků obrátit o pomoc.*

**Pozitiva:**

- *Policisté začali více vyhledávat bezproblémové kontakty s občany, všímají si více okolí, získávají více informací potřebných pro svou práci i v rámci strategie community policing.*

**Negativa:**

- *Mezi Městskou policií a Policií České republiky není dostatečná vzájemná operativní informovanost o prostředí daného území, lidech a problémech.*

- *Městské policie se strategie community policing nijak netýká a její pracovní zaměření se v některých bodech liší od pojetí práce Policie České republiky.*

- Jsou známy případy, kdy policie volá policii, což zní komicky, ale v praxi se to stává, hlavně při projednávání přestupků.
- Zaznamenala jsem názor, že by bylo dobré změnit legislativu, a převést řešení přestupků na obecní (městskou) policii a státní policii ponechat zpracovávání trestných činů a pátrání po pachatelích, že by tato úprava, která není pojetím nijak nová, prospěla součinnosti a spolupráci mezi oběma policejními složkami.
- Problémem je i skutečnost, že se strážníci Městské policie a policisté Policie České republiky mezi sebou neznají, což rovněž činí překážky při součinnostních akcích.

Závěrem je ale možno s jistotou konstatovat, a mnou provedené výzkumné šetření to jednoznačně potvrdilo, že součinnost a spolupráce mezi Městskou policií a Policií České republiky v Berouně vykazuje znaky efektivity a opodstatněnosti. Obě policejní složky, i přes svá rozdílná pojetí plnění svých povinností, se snaží v rámci svých možností společně postupovat proti všem negativním projevům, a konají tak, aby se všichni občané města Berouna mohli ve svém městě cítit lépe a svobodněji.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### *Literární zdroje :*

- [1] BALABÁN, M., DUCHEK, J., STEJSKAL, L., *Kapitoly o bezpečnosti*, vydala Universita Karlova v Praze, nakladatelství Karolinum Praha 1, vydání 1, 164 s. ISBN 978-80-246-1440-3.
- [2] Blíže: MACEK, P., UHLÍŘ, L.,: *Dějiny policie a četnictva III. Díl*, Praha, Police history, 2001, 55-92 s. ISBN 80-86477-01-0.
- [3] Blíže: MACEK, P., FILÁK, A.,: *Základy policejné bezpečnostní činnosti. Praha*, Police history 2004, 44-45 s. ISBN 80-86477-21-5.
- [4] Blíže: MACEK, P., FILÁK, A.,: *Základy teorie policejné bezpečnostní činnosti*, Praha, Police history, 2004, 62-69 s., ISBN80-86477-21-5.
- [5] Blíže: MACEK, P., FILÁK, A.,: *Základy teorie policejné bezpečnostní činnosti, Praha*, Police history, 2004, 72 s., ISBN80-86477-21-5.
- [6] Černochová, M., Rambousek, V., Vodáková, J., Univerzita Karlova v Praze, *Pedagogická fakulta, katedra informačních technologií a technické výchovy*, září 2007.
- [7] Frolík ve své knize : *Špion*, 5. vydání, Praha, Orbis, 1990, 15 s., uvádí, že v roce 1953 měl pod sebou ministr Barák asi 150 000 mužů a připočteme-li k tomuto číslu celkem 140 000 zaměstnanců Správy nápravných zařízení, civilní obrany aj. dostáváme se zhruba na 300 000 zaměstnanců podřízených ministru vnitra, ISBN 80-86427-02-1.
- [8] Které připravil komunistický ministr Václav Nosek (ve funkci v letech 1945-1953), BALABÁN, M., DUCHEK J., STEJSKAL, L., *Kapitoly o bezpečnosti*, 147 s. ISBN 978-80-246-1440-3.
- [9] Kolektiv autorů a konzultantů Encyklopedického domu, spol. s r.o., *Slovník cizích slov*, Encyklopedický dům spol. s r.o., 1993, 150 s., ISBN 80-901647-0-6
- [10] Listina základních lidských práv a svobod čl. 44.
- [11] Např. zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- [12] Od roku 2000 vykonávají strážníci–okrskáři v Praze v rámci organizační struktury.
- [13] Srov.: čl. 1, čl. 3/1 aj. Listiny základních práv a svobod.
- [14] Srov.: ustanovení § 9, *Zdvořilost*, zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky.
- [15] Srov.: ustanovení § 2 a § 3, *Postavení a činnost Policie České republiky*, zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České Republiky.
- [16] Termín *community policing* nemá svůj český ekvivalent, nejbližší je pravděpodobně výkon policejní činnosti v konkrétní komunitě či lokalitě.
- [17] Usnesení č. 617 ze dne 3. listopadu 1993.
- [18] Ustanovení § 1, odst.1, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

[19] Ustanovení § 3a, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

[20] Viz: *Dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku*, Okresní ředitelství Policie České republiky Beroun-územní odbor

[21] Viz: *Lidové noviny*, text ministra vnitra Langerera z 1. července 2008.

[22] Viz: MACEK, P., *Pořádková činnost policie (zvláštní část)*, Praha : Police history, 2003, 59-60 s., ISBN 978-80-86477-45-9.

[23] Viz: ustanovení § 24b zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů

[24] Viz: ustanovení § 1 odst. 2, zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

[25] Viz: ustanovení § 3 odst. 2 a 3 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

[26] Viz: ustanovení §§ 14, 15, *Spolupráce*, § 16, *Spolupráce s obcemi*, zák. č. 273/2008 Sb., o Policii České Republiky

[27] Zákon č. 111 z roku 1920.

[28] Zdroj: *Otevřená společnost*, o. p. s. - Projekt CP (2004).

#### ***Elektronické zdroje :***

[1] *Existence obecních policií* [online], 2008, [cit. 2009-2-22]  
Dostupný z WWW: <[http://cs.wikipedia.org/wiki/Obecn%C3%AD\\_policie](http://cs.wikipedia.org/wiki/Obecn%C3%AD_policie)>.

[2] *Organizace a řízení Policie ČR* [online].2008 [cit. 2009-8-9].Dostupný z WWW:  
<[http://cs.wikipedia.org/wiki/Policie\\_%C4%8Cesk%C3%A9\\_republiky#Organizac](http://cs.wikipedia.org/wiki/Policie_%C4%8Cesk%C3%A9_republiky#Organizac)>

[3] *Projekt zavádění prvků community policing do praxe Policie České republiky* [online]. 2008 [cit. 2009-8-9].Dostupné z WWW: <[82.113.55.68:3005/pages/show/14-projekt-zavadeni-prvku-community-policing-do-praxe-policie-er](http://82.113.55.68:3005/pages/show/14-projekt-zavadeni-prvku-community-policing-do-praxe-policie-er)>.

[4] *Řízený rozhovor* [online].2009. [cit. 2009-8-9].Dostupný z WWW:  
<<http://vlada.ajgl.cz/uploads/skola/epr/>>.



## POUŽITÉ PRAMENY

[1] Dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, PČR Beroun.

[2] Strategie community policing, Manuál pro uniformovanou policii MV ČR.

## SEZNAM ZKRATEK

<b>apod.</b>	- a podobně
<b>atd.</b>	- a tak dále
<b>BESIP</b>	- Bezpečnost silničního provozu
<b>ČNR</b>	- Česká národní rada
<b>EU</b>	- Evropská unie
<b>FMV</b>	- Federální ministerstvo vnitra
<b>FPS</b>	- Federální policejní sbor
<b>IVP</b>	- Inspektor veřejného pořádku
<b>IZS</b>	- Integrovaný záchranný systém
<b>KSČ</b>	- Komunistická strana Československa
<b>MNO</b>	- Ministerstvo národní obrany
<b>MP</b>	- Městská policie
<b>MV ČR</b>	- Ministerstvo vnitra České republiky
<b>Např.</b>	- Například
<b>PČR</b>	- Policie České republiky
<b>RVPPK</b>	- Republikový výbor pro prevenci kriminality
<b>SNB</b>	- Sbor národní bezpečnosti
<b>Srov.</b>	- Srovnání
<b>StB</b>	- Státní bezpečnost
<b>tzv.</b>	- tak zvaný
<b>VB</b>	- Veřejná bezpečnost
<b>VKÚ</b>	- Všeobecná kriminální ústředna

## ABSTRAKT

Matějovičová M. *Součinnost a spolupráce obecní (městské) policie a Policie České Republiky se zaměřením na teritoriální území Města Beroun*: bakalářská práce. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o.p.s. 2010. 101 s., Vedoucí bakalářské práce Mgr. et Bc. Josef Kříha.

**Klíčová slova:** součinnost, spolupráce, policie, obecní (městská) policie, Policie České republiky, zákon, občan.

Bakalářská práce je zaměřena na zhodnocení tématu: *Součinnost a spolupráce obecní (městské) policie a Policie České Republiky se zaměřením na teritoriální území Města Beroun*.

V teoretické části bakalářské práce vysvětlím pojem slova policie, poukážu na významové roviny, historii, vznik a organizaci policie a na pojem obecní (městská) policie a Policie České republiky. Popíši organizaci a činnost obou policejních složek při výkonu svých pravomocí a při součinnostní spolupráci, kde významnou roli hraje zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, zákon České národní rady č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů, reforma Policie České republiky a strategie community policing. Poukážu na příklady dobré praxe se zaměřením na dané teritorium, tj. teritoriální území Města Beroun.

Ve výzkumné části bakalářské práce budu realizovat: *metodu řízeného rozhovoru za použití otevřených a uzavřených otázek*. Uskutečním strukturované řízené rozhovory s funkcionáři Městské policie a Policie České republiky Beroun.

V závěru bakalářské práce, po provedené analýze získaných poznatků, budu výsledek výzkumného šetření prezentovat.

## ABSTRACT

Matějovičová M. *Interaction and cooperation council (municipal) police and Policeí Czech Republic, focusing on the territorial area of the town Beroun:* Bachelor's thesis. Czech Budejovice: Institute of European and Regional Studies, ops 2010th 101 s., Leader bachelor thesis Mgr. et Bc Josef Kříha.

**Key words:** interaction, cooperation, police, local (municipal) police, Police of the Czech Republic, the law, citizen.

Bachelor thesis is focused on an assessment topic: *Interaction and cooperation council (municipal) police and Policeí Czech Republic, focusing on the territorial area of the town Beroun.*

In the theoretical part of the bachelor's thesis will explain the concept of the word police, refer to the plane of meaning, history, creation and organization of the police and the concept of local (municipal) police and the Police of the Czech Republic. Describe the organization and operation of the two police forces in the exercise of its powers and součinnostní cooperation, which plays an important role in Act No. 273/2008 Coll. On the Police of the Czech Republic, Czech National Council Act No. 553/1991 Coll., The municipal police, as amended, to reform the Police of the Czech Republic and strategies increased. community policing. Highlighting examples of good practice, focusing on the territory, ie the territorial area of the town Beroun.

In the research part of bachelor thesis I implement an interview: *driven method using open and closed questions.* Make a controlled structured interviews with officials of the City Police and the Police of the Czech Republic Beroun.

In conclusion, bachelor thesis, following an analysis of lessons learned, I will present the results of research investigations.