

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**OCHRANA MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO
POŘÁDKU SE ZAMĚŘENÍM NA TERITORIÁLNÍ ÚZEMÍ
MĚSTA SEDLČANY**

Autor práce : Martin Řezáč
Studijní obor : Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě
Forma studia : Kombinovaná
Vedoucí práce : Mgr. et Bc. Josef Kříha
Katedra : Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

2011

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. et Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady,
připomínky a metodické vedení práce.

ABSTRAKT

ŘEZÁČ, M. *Ochrana místních záležitostí veřejného pořádku se zaměřením na teritoriální území města Sedlčany: bakalářská práce.* České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s. , 2011. 77 s. Vedoucí bakalářské práce Mgr. et Bc. Josef Kříha.

Klíčová slova: obecní (městská) policie, obec, město, veřejný pořádek, místní záležitosti veřejného pořádku, strážník, čekatel, uchazeč o zaměstnání, nařízení obce, obecně závazná vyhláška obce, přestupek, řízení o přestupku, prevence kriminality, aplikovaná psychologie.

Bakalářská práce má ve svém maximálním postihu ambici analyzovat současný stav obecní (městské) policie se zaměřením na konkrétní územní samosprávný celek. Obsahová část přibližuje problematické aspekty ochrany tzv. místních záležitostí veřejného pořádku v katastrálním území města Sedlčany. Součástí práce je též komparace části úkolů obecní policie a Policie České republiky, dedukce aktuálních problémových lokalit i oblastí města, identifikace případů tzv. „dobré praxe“ v rámci vybraného území a zároveň nástin perspektivy vývoje Městské policie v Sedlčanech.

ABSTRACT

ŘEZÁČ, M. *Protection of local public order affairs focused on the territorial district of the municipality Sedlčany: Bachelor thesis.* České Budějovice: The College of European and Regional Studies, o. p. s. , 2011. 77 p. Supervisor: Mgr. et Bc. Josef Kříha.

Key words: community (municipal) police, municipality, town, city, public order affair, police constable, aspirant, job applicant, municipal order, municipal ordinance, violation, violation control, crime prevention, applied psychology.

This bachelor thesis seeks to analyze the actual state of municipal police with focus on particular municipality. In the first part, we illustrate problematic aspects of the protection of local public order affairs in cadastral territory of the town Sedlčany. In the second part, we compare selected roles of the Municipal police and Police of the Czech Republic, deduction of actual controversial areas of the city and varieties of possible misbehaviors. Further we map best practice activities in the selected areas and outline possible perspectives of Municipal police in Sedlčany.

OBSAH

ÚVOD	7
1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE	8
2 HISTORICKÝ VÝVOJ OBECNÍ POLICIE	9
2.1 Historický vývoj bezpečnostních složek na území českých zemí	10
2.2 Historický vývoj bezpečnostních složek na území města Sedlčan.....	11
3 POJEM, VÝZNAM, HLAVNÍ ČINNOSTI A ÚKOLY OBECNÍ POLICIE ..	14
3.1 Základní pojmy	15
3.2 Význam obecní policie	17
3.3 Hlavní činnosti obecní policie.....	17
3.4 Úkoly obecní policie.....	21
4 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA ORGÁNŮ MĚSTA A MĚÚ SEDLČANY ..	33
5 PODMÍNKY NÁBORU NOVÝCH STRÁŽNÍKŮ MP SEDLČANY	36
5.1 Základní kritéria kladená na uchazeče o zaměstnání strážníka	36
5.2 Doplnující kritéria kladená na uchazeče o zaměstnání strážníka.....	39
6 MÍSTNÍ ZÁLEŽITOSTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	41
6.1 Nařízení a obecně závazné vyhlášky	43
6.2 Přestupky a přestupková řízení.....	53
6.3 Prevence kriminality	57
6.4 Dílčí závěr	61
7 SOUČINNOST OBECNÍ POLICIE S POLICIÍ ČR.....	62
8 PROBLEMATICKÉ LOKALITY A OBLASTI NA ÚZEMÍ MĚSTA	64
9 APLIKOVANÁ PSYCHOLOGIE A JEJÍ VYUŽITÍ V PRAXI.....	66
10 ŘÍZENÉ ROZHOVORY REALIZOVANÉ V RÁMCI MP SEDLČANY.....	69
10.1 Přípravná část	69
10.2 Vyhodnocení řízených rozhovorů.....	70
ZÁVĚR	71
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	73
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	77
SEZNAM PŘÍLOH.....	77

ÚVOD

Ve své bakalářské práci bych se chtěl zaměřit formou teoretického i praktického exkursu na osvětlení legislativních, technických a taktických aspektů souvisejících s ochranou místních záležitostí veřejného pořádku na místech určených k obecnému užívání v souvislosti s obecní policií, neboť toto téma se úzce dotýká běžného života řadového občana.

Zvolené téma práce řeší komplexní postavení obecní policie v České republice se zaměřením na Městskou policii Sedlčany (dále jen MP Sedlčany). V úvodu své práce se teoretickým způsobem rámcově zmiňuji o historii a vývoji obecní policie i bezpečnostních složek na území českých zemí a v konkrétním teritoriálním území města Sedlčany. V následující části se zabývám výkladem základním pojmů, významem, hlavními činnostmi, úkoly obecní policie a MP Sedlčany. Součástí mé bakalářské práce je pro lepší přehled v systému letmý nástin organizační struktury konkrétního územního samosprávného celku. Dále se ve své práci zabývám současným stavem ochrany místních záležitostí veřejného pořádku s akcentem na konkrétní jednotlivé problémové prvky s praktickou aplikací v daném regionu. Důraz je zde kladen na legitimní nástroje, zejména na zákonné a podzákonné předpisy vztahující se k danému teritoriu a na jejich analýzu pro specifikaci a lepší nastínění celkového klimatu vybraného území.

Je neoddiskutovatelným faktem, že efektivní ochrana tzv. místních záležitostí veřejného pořádku má zcela odůvodněně předpoklady k naplnění základních potřeb pro spokojený život občanů ve městě Sedlčany.

Bakalářská práce rovněž obsahuje i rámcový vhled k realizaci prevence kriminality v daném místě, jako jeden z obecných úkolů mající nezastupitelnou úlohu v předcházení protiprávní činnosti, s možností působení v rozsáhlém spektru tzv. operačního prostoru dle ustanovení § 2 zákona č.553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů¹ (dále jen zákon o obecní policii). Svě opodstatnění má mimo jiné i dílčí tematický blok zahrnutý v obsahové části práce, vymezující praktické využití aplikované psychologie a v souvislosti s tímto oborem taktéž stres a jeho zvládání.

¹ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Cílem bakalářské práce je v širším smyslu provést nástin a shrnutí legislativních a institucionálních podmínek činnosti obecní (městské) policie zdůrazňující její nezastupitelnost při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci České republiky (dále jen ČR). V užším smyslu pak přiblížit aplikační konsekvence zákona o obecní policii, s praxeologickým zaměřením na detekci případů tzv. „dobré praxe“ a aktuálně poukázat na stav ochrany místních záležitostí veřejného pořádku s ohledem na specifickou daného teritoria.

Hlavním cílem bakalářské práce je nastínit funkci, činnost a zdůraznit důležitost a nezastupitelnost obecní policie. Konkrétně v rámci teritoriálního území města Sedlčan přiblížit specifické postavení MP Sedlčany při plnění zákonem svěřených a vymezených úkolů na úseku ochrany místních záležitostí veřejného pořádku.

Dílčím cílem práce je poukázat na současný stav veřejného zájmu ve městě Sedlčany s ohledem na předpisy nižší právní síly, kvalitu zpracování programu prevence kriminality u MP Sedlčany a na zjednávání žádaného právního stavu v rámci ochrany místních záležitostí veřejného pořádku. Dále na základě realizovaných řízených rozhovorů získat pohled vedoucích pracovníků na současný stav i perspektivu vývoje MP Sedlčany.

Bakalářská práce byla taktéž obohacena formou analýzy² a komparace³ archivních i soudobých dokumentů, přiblížením činností MP Sedlčany a jejího postavení v teritoriálním území města Sedlčany, přičemž cílem této syntézy⁴ jako další metody výzkumu je právě shrnutí a následné vyhodnocení⁵ předmětné problematiky.

Při tvorbě bakalářské práce jsem využíval sběru a zpracování dat⁶ z obecně dostupných zdrojů za využití metodické podpory kolegů a souhlasu nadřízených, snažil se v rámci praxeologického vhledu o dedukci⁷ a podchycení specifik souvisejících s vlastním výkonem veřejnoprávní činnosti, kdy jsem využil i svých empirických

² KOŽEŠNÍK, J., ŠTĚPÁNEK, M., *Ilustrovaný encyklopedický slovník I. díl A-I*, Praha 1980, s.77.

³ KOŽEŠNÍK, J., ŠTĚPÁNEK, M., *Ilustrovaný encyklopedický slovník II. díl J-Pri*, Praha 1981, s.169.

⁴ KOŽEŠNÍK, J., ŠTĚPÁNEK, M., *Ilustrovaný encyklopedický slovník III. díl Pro-Ž*, Praha 1982, s.477.

⁵ KOŽEŠNÍK, J., ŠTĚPÁNEK, M., *Ilustrovaný encyklopedický slovník I. díl A-I*, Praha 1980, s.822.

⁶ KOŽEŠNÍK, J., ŠTĚPÁNEK, M., *Ilustrovaný encyklopedický slovník III. díl Pro-Ž*, Praha 1982, s.936.

⁷ KOŽEŠNÍK, J., ŠTĚPÁNEK, M., *Ilustrovaný encyklopedický slovník I. díl A-I*, Praha 1980, s.458.

zkušeností a postřehů, plynoucích z mého současného pracovního zařazení strážníka MP Sedlčany.

2 HISTORICKÝ VÝVOJ OBECNÍ POLICIE

Již ve své historii byly obecní a městské policie velmi rozmanité. Počínaje rychtáři a jejich pomocníky, přes městské strážníky a policejní sbory až do současnosti, kdy se města a obce opět postupně vracejí k původnímu osvědčenému systému ochrany veřejného pořádku ve svých katastrofách.

První zmínky o policejních složkách autor MACEK⁸ uvádí již ze starověku. V antických státech ve 4.stol.př.n.l. konaly pořádkové služby v Athénách skytští lučišníci, nebo v Římě zajišťovaly hlídkovou službu městské kohorty a městští hasiči.

Ve středověku se objevují kolem 14. stol. městští žoldnéři, kteří konali službu v ulicích a v případě boje pak chránili městské hradby, brány a mosty nebo byli zařazováni k bojující armádě. Původní policejní součásti byly tedy spíše univerzálními složkami. Ke vzniku speciálních bezpečnostních sborů zaměřených na ochranu vnitřního klidu a pořádku ve městech dochází až později.

Určitým vývojem v průběhu historie prošlo i označování těchto speciálních bezpečnostních sborů. Nejfrekventovanějším mezinárodním výrazem pro bezpečnostní sbory je „policie“. Toto slovo je odvozeno od řeckého slova „polis“ (obec, město), které v přeneseném slova smyslu znamená stát. Pro označení bezpečnostních sborů v našich zemích se používal název četnictvo. Tento výraz je jihoslovanského původu a v dřívějších dobách byl užíván jako označení pro lupiče či bandity, kteří se často sdružovali do čet. Teprve až později došlo k obrácení významu tohoto slova, jímž byli označováni příslušníci oddílů určených k boji s banditismem.

⁸ MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií I.*, Praha, 2004, Kapitola I, Policie v systému obecní správy, s.19.

2.1 Historický vývoj bezpečnostních složek na území českých zemí

České země byly až do roku 1918 součástí habsburské monarchie, a tím byl podstatně ovlivněn i vývoj organizace bezpečnostních složek na našem území. Autor MACEK⁹ dále uvádí, že významným obdobím v dějinách policie Rakousko-uherské monarchie se stal konec 18.stol., kdy byla provedena reforma vídeňské policejní stráže, která byla základem pro další vývoj policejních a dalších ozbrojených složek. Tyto speciální bezpečnostní sbory dostaly později vojenský charakter a byly označovány jako Vojenský policejní strážní sbor, který společně s městskými a obecními policiemi pokrýval veškerou policejní službu v monarchii až do druhé poloviny 19. stol. V polovině 19. století se poprvé objevuje pojem četnictvo jako nový prvek bezpečnostního systému tehdejší habsburské monarchie. Četnický sbor byl pak následně rozšířen v Čechách, na Moravě a ve Slezsku, kde vykonával systematickou bezpečnostní službu v terénu, tj. v místech, kde nebyla bezpečnost zajišťována policií státní nebo obecní. Ta vykonávala bezpečnostní službu pouze ve městech .

Československá republika, která vznikla v roce 1918 převzala řadu institucí a organizací zaniklé rakouské monarchie. Mezi tyto složky patřilo i četnictvo, jehož organizační struktura vycházela z rakouského systému, který byl doplněn některými dalšími prvky. Nepodléhalo však již vojenské složce, nýbrž ministerstvu vnitra.

Za období Protektorátu Čechy a Morava v letech 1939 až 1945 dle MACKA¹⁰ fungovala vedle podřízené české správy ještě řídicí německá správa se svými bezpečnostními orgány. Obecní policie v prvních letech protektorátu fungovala na obdobných principech, jako za první republiky. Po roce 1942, kdy došlo k reorganizaci protektorátní struktury, se změnilo i postavení policejních sborů. Jejím smyslem bylo přizpůsobení protektorátní organizace německým strukturám a jejich přímé podřízení německému velení. Bezpečnostní složky byly označovány jako obecní výkonná policie a organizačně se dělily na dvě části: na protektorátní uniformovanou policii (četnictvo, uniformovaná vládní policie, uniformovaná obecní policie a požární policie – hasičstvo z povolání) a neuniformovanou protektorátní policii (vládní kriminální policie a obecní kriminální policie). Protektorátní četnictvo zůstalo v činnosti na redukovaných územích

⁹ MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva II.*, Praha, 1999, Kapitola 2, Sborny stráže bezpečnosti, s.39.

¹⁰ MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva III.*, Praha, 2001, Kapitola 3, Reorganizace policie, s.84.

ve stejné podobě, jakou mělo za II. Republiky, nicméně vliv a činnost německých výkonných orgánů trval až do roku 1945.

Poválečný vývoj přinesl řadu nových změn, mezi které patřilo i schválení hlavních zásad vzniku nového bezpečnostního aparátu vládou v roce 1945. Mezi požadavky Ministerstva vnitra (dále jen MV) pro vytvoření nového bezpečnostního sboru bylo mimo jiné, aby se četnictvo a policie nerozpouštěly, protože zatím nemohou být nahrazeny novými vycvičenými orgány, dále nutnost podchytit ozbrojenou masu občanstva a snažit se urychleně začlenit mladé a vhodné lidi do bezpečnostní služby. Posledním požadavkem bylo utvořit zvláštní pohotovostní jednotky jako zálohy pro pohraničí. V tuto dobu existovaly v Čechách a na Moravě již tři druhy bezpečnostních složek: Revoluční oddíly, Závodní milice a Policejní a četnický aparát, ze kterých byli vybíráni příslušníci pro nový Sbor národní bezpečnosti. Dějinný vývoj organizace a činnosti Sboru národní bezpečnosti byl ukončen až Sametovou revolucí v roce 1989. Následný pád komunistického režimu v listopadovém období na území bývalého Československa přinesl zásadní změny, zejména v rámci resortu MV ČR, které se významně dotkly všech útvarů a služeb¹¹. Začaly se psát nové kapitoly policejní historie.

2.2 Historický vývoj bezpečnostních složek na území města Sedlčan

První zmínky o četnictvu v Sedlčanech vůbec pochází z konce 19. stol. Původní zápisky však byly v německém jazyce a proto musely být dodatečně přeloženy do mateřštiny, tedy do jazyka českého. Četnictvo na území města Sedlčan vzniklo přibližně v padesátých letech 19.stol. a později pak mohla působit i komunální policie v rámci zavedené samosprávy.

Přibližně z této doby také pochází i služební řád obecní stráže města Sedlčan z roku 1887, kde autor MARTINEK¹² stanovuje výklad pojmů, podřízenost členů obecní stráže a poměrně precizně popisuje činnost a výkon strážní služby. Obecní stráž byla tvořena policejním komisařem a potřebným počtem mužstva, které se skládalo z policejních strážníků, ponocných a polních hlídačů. Mužstvo obecní stráže bylo

¹¹ PČR, muzeum PČR, Historie policie a četnictva, [on-line], 2010 [cit. 13.srpna 2010], Dostupné na [www: <http://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx>](http://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx).

¹² MARTINEK, HEJHAL. *Služební řád obecní stráže města Sedlčan z roku 1887*, s.1-19.

jmenováno obecním zastupitelstvem. Přiměřený vzrůst, statné a zdravé tělo, bezúhonné žití, znalost české řeči (psané i mluvené) a nepřekročení věku 40 roků patřily mezi hlavní požadavky na uchazeče o zaměstnání u obecní stráže. Přednost pro přijetí měli vysloužilí četníci a poddůstojníci pocházející z obce Sedlčan nebo z blízkého okolí. Strážníci museli mít úplnou a všestrannou znalost zdejších obcí a města Sedlčan, obyvatelstva, zaměstnání a chování obyvatelů.

Strážníkovi bylo ve službě uloženo chovat se vážně, slušně a zdvořile, mezi jeho ctnosti patřila pravdomluvnost a nepodkupnost. Zároveň mu však bylo ve službě výslovně zakázáno „*kouřiti tabák a doutníky, vést se s někým důvěrně za ruku či žertovati na ulici se ženskými*¹³.“ Mimo službu bylo strážníkovi uloženo zdržeti se návštěvy prostých hospod, kořalen, hraní zapovězených her a obcovati s lehkými ženami. Strážník musel na veřejnosti chodit čistě oblečen, ve službě musel u sebe nosit poboční zbraň, řetízky a knížku s tužkou.

Strážníci měli dohled nad ohlášením cizích osob přistěhovalých se do obce, rovněž na lehké živly (podezřelé osoby, vandráky, či žebráky), vyhošťovali je z obce, nebo předávali k soudnímu potrestání. Dohlíželi také na rychlou jízdu povozů, na čistotu vody poblíž studen a kašen, aby nedocházelo k ničení či ke krádežím městského i cizího majetku. Strážníci dbali o to aby byly řádně uzavřeny dveře a okna ostatních obyvatelů, kontrolovali zda na ulici před dveřmi není skladován popel, hnůj nebo smetí či jiné zdraví škodlivé předměty.

Dále měli strážníci v nočních hodinách za úkol zameziti výstupům, hulákáním, zpěvu, nadávkám a případně odstranit opilé z míst veřejných. Strážník byl za zajištění celkového pořádku zodpovědný.

„§31 – poněvadž se případy, v nichž policejní, popřípadě obecní stráž zakročiti povinna jest, pro svou rozmanitost vesměs vypočísti nedají, tedy se zde stanoví, že jest policejní, popřípadě obecní stráž povinna, neprodleně vždy a v každém případě zakročiti a úřad svůj konati, kdy a jakmile toho jednotlivé zákonní předpisy vyžadují¹⁴.“

¹³ MARTINEK, HEJHAL. *Služební řád obecní stráže města Sedlčan z roku 1887*, s.18.

¹⁴ MARTINEK, HEJHAL. *Služební řád obecní stráže města Sedlčan z roku 1887*, s.19.

Městská strážnice byla původně zřízena ve sklepní místnosti radnice, jak uvádí autor FLIEGEL¹⁵ a ve dvoře bydleli městští strážníci. Z vlhkého a studeného sklepení byla pak později strážnice podle plánu rekonstrukce radnice z roku 1903 přemístěna do přízemní místnosti.

Další změnou v umístění strážnice bylo vystavění nové radnice v roce 1923 místo původní radnice, což popisuje autor NĚMEČEK¹⁶, přičemž v přízemí se nacházela strážnice a byt strážníka. Ve 2. poschodí vzadu za oddělením městského muzea se nacházel byt 2. strážníka městského.

Obdobím 2.světové války se zabývá autor PAVELKA¹⁷, kdy popisuje společnou práci policejních a městských strážníků s nočními a polními hlídači.

V poválečném období byla obecní policie postupně transformována do podoby nového Sboru národní bezpečnosti. Činnost a organizace Sboru národní bezpečnosti byly ukončeny až Sametovou revolucí v roce 1989. Pád totalitního režimu, který následoval, přinesl v polistopadovém období zásadní změny na území bývalého Československa, které se významně dotkly všech státních ozbrojených složek¹⁸.

Po roce 1989 byla dle informací získaných od strážníků MP Sedlčany¹⁹ snaha ve městě Sedlčany navázat na historickou tradici v oblasti ochrany místních záležitosti veřejného pořádku. V roce 1990 bylo vybráno celkem pět osob, které spolupracovali s místním Obvodním oddělením Policie České republiky (dále jen OO - PČR), avšak pouze jako zaměstnanci Městského úřadu v Sedlčanech (dále jen MěÚ Sedlčany).

Po nabytí účinnosti zákona č. 553/1991 Sb. o obecní policii prošli tehdy tito zaměstnanci soukromým vzdělávacím institutem „Polis“ pro obecní policie ve městě Dobříš a po úspěšném zakončení kurzu se dotyční stali městskými strážníky, podřízenými zastupitelstvu města Sedlčan. V té době nebylo vybavení strážníků MP Sedlčany nijak valné. Důvodem byl počátek působnosti nové uniformované složky po dlouhých letech odmlky a protože tehdejší legislativa neumožňovala tak široký rozptyl oprávnění jako dnes. Jako jediný z donucovacích prostředků měli možnost strážníci ve

¹⁵ FLIEGEL, J. *Pamětní kniha města Sedlčan 1836*, s.23.

¹⁶ NĚMEČEK, F. *Pamětní kniha města Sedlčan 1902*.

¹⁷ PAVELKA, J. *Pamětní kniha města Sedlčan II.1941- 1942*, s.43.

¹⁸ PČR, muzeum PČR, Historie policie a četnictva, [on-line], 2010 [cit. 13.srpna 2010], Dostupné na [www: <http://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx>](http://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx).

¹⁹ Městská policie Sedlčany, *Konzultace se strážníky o historii MP Sedlčany*

službě nosit pouze obušek a zároveň nedisponovali žádným služebním vozidlem, proto zde docházelo k poměrně úzké součinnosti s Policií ČR (dále jen PČR).

S vývojem doby, legislativního rámce a požadavků veřejného zájmu kladeného na činnost MP Sedlčany bylo nutné dále postupně vybavovat strážníky dalšími prostředky jako byly kompletní donucovací prostředky, služební zbraně, či služební vozidlo s výstražným zvukovým a světelným zařízením.

S rozvojem celkového vybavení strážníků rostla i potřeba změny zázemí, neboť původní jedna místnost v Radnici Městského úřadu Sedlčany č.p. 32, nám. T.G.M. přestala opodstatněně vyhovovat. Proto se MP Sedlčany přestěhovala do budovy č.p. 34, nám. T.G.M. v Sedlčanech, kde působí dodnes. Početní stav zaměstnaných osob se v průběhu let pohyboval v rozmezí pěti až sedmi lidí, přičemž spodní hranice z praxeologického hlediska byla pro výkon práce velmi zatěžující a tvořila vysoké nároky na efektivní plnění pracovních povinností v rámci realizovaného čtyřiašedesátihodinového nepřetržitého provozu.

V současné době pracuje u MP Sedlčany šest mužů a jedna žena. Každý má v rámci běžné pracovní činnosti přiděleny i své specifické úkoly. Technické vybavení MP Sedlčany je na velmi dobré úrovni. Kromě dnes již běžných prostředků, které mají k dispozici ostatní městské policie, používá MP Sedlčany například osobní kamery, jejichž nahrávky mohou sloužit jako důkazní materiál pro příslušné správní orgány a k ochraně strážníků před nepravdivým nařčením z protiprávního postupu.

3 POJEM, VÝZNAM, HLAVNÍ ČINNOSTI A ÚKOLY OBECNÍ POLICIE

Orgány státní správy a orgány územní samosprávy vedou občany k tomu, aby dodržovali zákony a právní předpisy a respektovali práva spoluobčanů. Dbají zejména o to, aby občané neztěžovali plnění úkolů státní správy, nenarušovali veřejný pořádek a občanské soužití.

Autor SKARKA²⁰ v zákoně o obecní policii s podrobným komentářem uvádí, že obecní policie zřízená obcí, která je městem, statutárním městem, nebo v hl. městě Praze se označuje jako městská policie, v ostatních případech se používá označení obecní policie. Aby obec mohla oprávněně zřídit či zrušit obecní policii, musí tak učinit zastupitelstvo obce vydáním obecně závazné vyhlášky. Obecní policii řídí starosta, či jiný člen zastupitelstva obce, popř. plněním některých úkolů při řízení obecní policie může též zastupitelstvo pověřit určeného strážníka²¹. V každém případě existence obecní policie úzce závisí na politickém spektru, rovněž na finančních možnostech obce a dalších faktorech, které ovlivňují její funkci.

Obecní policie je tvořena strážníky, čekateli a zaměstnanci obce, zařazenými k obecní policii²². Jejím hlavním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, což znamená zejména dohled nad dodržováním pravidel chování lidí na místech určených k obecnému užívání v katastrálním území obce. Mimo tohoto plní obecní policie ještě další úkoly, které jsou specifikované v podkapitole č. 3.4. Úkoly obecní policie.

3.1 Základní pojmy

Obecní policie je dle zákona o obecní policii s podrobným komentářem autora SKARKY²³ orgánem obce, který zřizuje nebo zrušuje zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou v rámci základního územního samosprávného celku. Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci zákona o obecní policii a plní další úkoly, pokud tak stanoví zvláštní zákon. Obecní policie zřízená obcí, která je městem se označuje jako městská policie.

²⁰ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.7.

²¹ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.27.

²² SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.13.

²³ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.7.

Obec je definována dle zákona č. 1/1993 Sb. Ústava České republiky²⁴ jako základní územní samosprávný celek s územními společenstvími občanů, mající právo na samosprávu, přičemž je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku, čili kraje. Obec spravuje místní záležitosti v rámci samostatné působnosti, které jsou v zájmu obce a jejích občanů. Rovněž provádí i výkon státní správy, ale pouze v případech, stanoví-li to zákon. Obec dle zákona č. 128/2000 Sb. o obcích²⁵, (dále jen zákon o obcích), která má alespoň 3000 obyvatel je městem, pokud tak na návrh obce po vyjádření vlády stanoví předseda Poslanecké sněmovny.

Čekatel je dle zákona o obecní policii s podrobným komentářem autora SKARKY²⁶ občan České republiky, který je bezúhonný, spolehlivý, starší 21 let, zdravotně způsobilý a dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou. Za čekatele lze považovat osobu, která nedisponuje platným osvědčením o splnění stanovených odborných předpokladů dle vyhlášky MV ČR č. 418/2008 Sb. provádějící zákon o obecní policii. Osvědčení je nutné pro plnohodnotný výkon povolání strážníka obecní (městské) policie.

Strážník obecní (městské) policie je dle zákona o obecní policii s podrobným komentářem autora SKARKY²⁷ občan České republiky, který je bezúhonný, spolehlivý, starší 21 let, zdravotně způsobilý, držitelem platného osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů dle vyhlášky MV ČR č. 418/2008 Sb. provádějící zákon o obecní policii a dosáhl středního vzdělání ukončeného maturitní zkouškou. Kvalifikační požadavek středoškolského vzdělání se však nevztahuje na strážníky, kteří k 1.1.2009 dosáhli věku 45 let, minimálně třikrát úspěšně absolvovali zkoušku z odborné způsobilosti před zkušební komisí MV ČR a dále dočasně na stávající strážníky, kteří tuto podmínku nesplňují, ale své vzdělání si musejí doplnit do 31.12.2015.

²⁴ Česko. Zákon č. 1/1992 Sb., o Ústavě České republiky. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1992, částka 1, s. 15. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1993/sb01-93.pdf>>.

²⁵ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1737. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

²⁶ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.38.

²⁷ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.38.

3.2 Význam obecní policie

Obecní policie je ve smyslu zákona o obecní policii především orgánem obce. Nejedná se o ozbrojenou sílu či ozbrojený sbor, jako je např. PČR²⁸, ale chápe se spíše jako veřejná stráž, jenž má za úkol zajišťovat klid a pořádek na území obce. To ji dává postavení veřejného subjektu s možností vystupovat vůči všem osobám nacházejícím se v katastrálním území mateřské obce, která si obecní policii za tímto účelem zřídila, ačkoli v územní působnosti existují i výjimky.

3.3 Hlavní činnosti obecní policie

Činnost obecní policie je považována za činnost veřejně prospěšnou, jejímž prostřednictvím obec zajišťuje klid, pořádek a dodržování zákonnosti v rámci své působnosti. Obecní policie však nenahrazuje činnost policejních bezpečnostních sborů, kterou svým občanům může poskytnout výhradně jen stát.

Zákon o obecní policii²⁹ jasně ukládá vzájemnou spolupráci při činnosti obou složek, které by se měly oboustranně doplňovat. Funkčnost spolupráce však závisí na daném teritoriu a možnostech obou složek.

Všeobecně činnost strážníků dle autora SKARKY³⁰ koresponduje s plněním úkolů obecní policie, je vázána na místní znalost a teritoriální území, kde jsou strážníci v pracovně právním vztahu k obci. V případě výpomoci v katastrálním území jiné obce autor³¹ uvádí podmínku uzavření veřejnoprávní smlouvy mezi obcemi v rámci jednoho kraje, za dohledu a podpisu příslušného krajského úřadu (dále jen KÚ). Výjimkou v tomto případě je situace řešení krizových stavů, kdy k podpisu smlouvy není vyžadováno souhlasu KÚ.

²⁸ PČR, *Analýza právních norem community policing 2004*, [on-line], 2010, [cit. 16.srpna 2010], Dostupné na : < http://www.pro-police.cz/documents/11/analyza-pravnich-norem_community-policing.pdf >

²⁹ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

³⁰ SKARKA, O. *Obecní policie III. díl*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. s.382.

³¹ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.13.

Autor SKARKA³² v zákoně o obecní policii s podrobným komentářem rozděluje činnost strážníků na zákroky, úkony a jiná opatření. V pracovní době je strážník povinen v mezích zákona provést zákrok, úkon nebo jiné opatření v případech, kdy je páčán trestný čin, přešupek, nebo jiný správní delikt, či v případě, kdy je důvodné podezření z jejich páčání. Za důvodné podezření je nutné považovat v některých případech např. i anonymní oznámení o uložení výbušniny, ačkoli není známa totožnost oznamovatele. V mimopracovní době strážníka přichází v úvahu pouze zákrok nebo jiné opatření v případě, kdy je ohrožen život, zdraví nebo majetek. Při výkonu všech výše uvedených činností je strážník povinen dbát cti, vážnosti a důstojnosti své i ostatních osob. Zejména dodržováním zásad slušného chování a nezneužívání svého úředního postavení a to i proti osobám, které se dopouštějí protiprávního jednání. Zároveň nesmí strážník připustit, aby těmto osobám vznikla bezdůvodná újma.

Zákrok

Za zákrok se považuje taková činnost strážníka, kdy dochází k odvracení bezprostředně hrozícího nebezpečí, týkajícího se zejména života, zdraví nebo majetku. Rovněž jde o zasahování do práv a svobod občanů výraznějším způsobem, zejména z důvodu zjednání právního stavu, či eliminace protiprávního jednání, kdy strážník používá donucovacích prostředků, mezi které patří např. pouta, obušek, slzotvorný prostředek, anebo využívá jiných zákonných oprávnění, např. použití psa nebo služební zbraně. Se zákrokem je spojena povinnost strážníka poskytnout první pomoc a následně sepsat úřední záznam. Před samotným zákrokem je nutno dle zákona o obecní policii³³ použít zákonné výzvy a poučení osob o jejich právech, pokud to ovšem okolnosti povahy zákroku dovolují.

³² SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.65.

³³ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2737. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

V praxi to dle autora SKARKY³⁴ znamená, že pokud bude strážník např. otevírat byt, nebo jiný uzavřený prostor dle ustanovení § 16 zákona o obecní policii, kdy je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo hrozí větší škoda na majetku a podaří se mu při zákroku zajistit v tomto případě nepovinného svědka jako nezúčastněnou osobu, poučení o mlčenlivosti v souvislosti se zákrokem může následovat až po samotném otevření bytu.

V opačném případě, např. při požadování vysvětlení s odkazem k aplikaci ustanovení § 11 zákona o obecní policii³⁵ je zcela na místě osobu předem poučit o možnosti odepřít vysvětlení za podmínek, které konkrétně stanoví zákon (např. pokud se jedná o osobu blízkou, nebo státem uloženou mlčenlivost, apod.).

Úkon

Úkonem se rozumí činnost strážníka pouze v pracovní době, jejíž cílem je splnění zákonem stanovených úkolů a při které nedochází tak závažným způsobem k zasahování do práv a svobod občanů jako je tomu při zákroku. Jedná se o případy, kdy nejsou strážníkem bezprostředně používány donucovací prostředky nebo služební zbraň. Příkladem může být oprávnění strážníka požadovat prokázání totožnosti dle ustanovení § 12 zákona o obecní policii³⁶ nebo požadování vysvětlení dle ustanovení § 11 písm. g) zákona o obecní policii³⁷. Dále se bude jednat např. o doručování písemností, kdy správní orgán může doručováním písemností dle zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu³⁸ (dále jen správní řád) pověřit obecní policii, nebo činnost strážníka při usměrňování silničního provozu na pozemních komunikacích, což

³⁴ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.63.

³⁵ Česko. Zákon č. 553/1991, Sb. o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

³⁶ Česko. Zákon č. 553/1991, Sb. o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

³⁷ Česko. Zákon č. 553/1991, Sb. o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

³⁸ Česko. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 174, s. 9786. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2004/sb174-04.pdf>>.

umožňuje zákon č.361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů³⁹ (dále jen zákon o provozu na pozemních komunikacích).

Jiné opatření

Jiným opatřením se rozumí činnost strážníka v případě, kdy je páčán trestný čin, přestupek či jiný právní delikt, popřípadě je důvodné podezření z jeho páčání a strážník není oprávněn provést zákrok nebo úkon. Strážník provede dle zákona o obecní policii s podrobným komentářem autora SKARKY⁴⁰ jiné opatření, nebyl-li odborně proškolen nebo vycvičen a povaha zákroku takové odborné vyškolení nebo vycvičení vyžaduje. Týká se např. odchytu volně pobíhajícího psa bojového plemene (pokud strážník neabsolvoval kurs pro odchyt zvířat).

Dále není strážník povinen provést zákrok nebo úkon, jestliže je pod vlivem léků nebo jiných látek, které závažným způsobem snižují jeho schopnost jednání. Tato situace může nastat zpravidla v mimopracovní době.

Podmínkou využití jiného opatření v mimopracovní či pracovní době bude dle zákona o obecní policii⁴¹ stav, kdy je zřejmé, že zákrok nebo úkon nemůže strážník úspěšně dokončit nebo by jeho provedením došlo k maření úkolů bezpečnostního sboru. Např. při výskytu většího počtu ozbrojených pachatelů na místě trestného činu, kdy namísto samotného zákroku následuje vyrozumění nejbližšího útvaru PČR nebo v jiných záležitostech informování ostatních základních složek integrovaného záchranného systému.

³⁹ Česko. Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 98, s. 4593. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb098-00.pdf>>.

⁴⁰ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.69.

⁴¹ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2737. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

3.4 Úkoly obecní policie

Obecní policie tvoří preventivní i výkonnou složku obce pro realizaci úkolů primárně definovaných ustanovením § 2 zákona o obecní policii⁴², směřujících zejména k ochraně místních záležitostí veřejného pořádku, náležících do samostatné působnosti obce, zároveň však směřujících k plnění dalších úkolů stanovených zvláštním zákonem. Mezi výše uvedené úkoly obecní policie dle zákona o obecní policii patří :

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku*
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití*
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce*
- d) podílí se v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích*
- e) podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení*
- f) podílí se na prevenci kriminality v obci*
- g) provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci*
- h) odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce*
- i) poskytuje za účelem zpracování statistických údajů MV ČR na požádání údaje o obecní policii.*

a) Přispívání k ochraně a bezpečnosti osob a majetku

Oblast ochrany a bezpečnosti osob a majetku je zakotvena v ustanovení § 2 písm. a) zákona o obecní policii⁴³. Úkolem obecní policie je v této oblasti pouze přispívat. Tento pojem se dále vyskytuje i v ustanovení § 2 zákona č. 273/2008 Sb. o

⁴² Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

⁴³ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

Policii České republiky⁴⁴ (dále jen zákon o PČR), kde je uvedeno, že PČR má v této oblasti odvracet a eliminovat příčiny vedoucí k možnému vzniku tohoto ohrožení a plnit funkci preventivní. Cílem je bezpečný pocit občanů v otázce svého života, zdraví i majetku. Z činnosti MP Sedlčany zde lze zmínit nepravidelné fyzické kontroly objektů na území města, veřejných prostranství, dnes aktuální práce s městským kamerovým systémem, či konkrétní řešení přestupků dle ustanovení § 50 zákona č.200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů⁴⁵ (dále jen zákon o přestupcích), jako přestupků proti majetku.

b) Dohled nad dodržováním pravidel občanského soužití

Jedná se o souhrn nepsaných i psaných pravidel chování, vycházejících z obecného pohledu občanů a jejich přesvědčení o morálním chování v daném teritoriu. Protože je tato problematika často sporná a v dnešní době poměrně aktuální, definuje ustanovení § 49 zákona o přestupcích⁴⁶ zhruba možnosti porušení žádaného právního stavu, označované z většiny jako návrhové delikty. Blíže jsou tyto popsány v podkapitole č. 6.2 Přestupky a přestupková řízení.

c) Dohled nad dodržováním obecně závazných vyhlášek, nařízení obce

V této části úkolů strážník dohlídí na plnění obecně závazných vyhlášek, vydaných v samostatné působnosti obce a nařízení, kterými se provádí výkon státní správy v souvislosti s přenesenou působností obce, jak uvádí autor MASAŘÍK⁴⁷. Jedná se o legislativní úpravy nižší právní síly, avšak jejich normotvorba a dodržování určuje míru zájmu obce o své občany a tvoří tímto důležité pilíře pro bezpečnost v obci. Porušení obecně závazné vyhlášky obce, čili ustanovení § 46 odst. 2 jako přestupku

⁴⁴ Česko. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91, s. 4076. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=273/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

⁴⁵ Česko. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 819. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

⁴⁶ Česko. Zákon č. 200/1990, Sb. o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>

⁴⁷ MASAŘÍK, J., KRICNER, V. *Správní právo – obecná část*. 5. vyd. Praha: Armex Publishing s.r.o. 2008. Kapitola 5, Obecní zřízení, s.30.

proti pořádku v územní samosprávě zákona o přestupcích⁴⁸, je strážník oprávněn řešit blokově na místě za předpokladu, že jsou splněny podmínky pro tento typ zkráceného správního řízení. Jako příklad z praxe bych uvedl možné řešení přestupků spáchaných požíváním alkoholu na místech veřejně přístupných, specifikovaných obecně závaznou vyhláškou města Sedlčany.

V případě porušení nařízení obce se jedná o přestupek proti pořádku ve státní správě dle ustanovení § 46 odst. 1 zákona o přestupcích⁴⁹. Autor SKARKA⁵⁰ poukazuje na možnost strážníka řešit blokově takové zjištěné protiprávní jednání jen v záležitostech svěřených výhradně obci.

Příkladem bych zde uvedl porušení tržního řádu nebo nedodržení parkovacího řádu na zpoplatněných parkovištích města Sedlčan. Výše zmiňovaným tématem se detailněji zabývá práce v podkapitole č. 6.1 Nařízení a obecně závazné vyhlášky.

d) Dohled nad bezpečností a plynulostí provozu na pozemních komunikacích

Samotný dohled nad bezpečností a plynulostí v silničním provozu na pozemních komunikacích přísluší dle zákona o PČR⁵¹ právě policii. Strážníci se na bezpečnosti a plynulosti silničního provozu dle zákona o obecní policii⁵² podílí.

V souvislosti se zákonem o provozu na pozemních komunikacích⁵³ může strážník ve stejnokroji svými pokyny provoz na pozemních komunikacích usměrňovat (na rozdíl od PČR, která provoz řídí), a to za podmínek, kdy řízení provozu není uskutečňováno PČR a je-li to nezbytné k obnově bezpečnosti a plynulosti v silničním provozu. Při spolupráci obou složek v předmětné oblasti se strážník musí řídit pokyny

⁴⁸ Česko. Zákon č. 200/1990, Sb. o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

⁴⁹ Česko. Zákon č. 200/1990, Sb. o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

⁵⁰ SKARKA, O. *Obecní policie II. díl. 2.* vyd. Příbram: Polis, 2006. s.74.

⁵¹ Česko. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91, s. 4076. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=273/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>

⁵² Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

⁵³ Česko. Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 98, s. 4593. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb098-00.pdf>>.

policisty. Konkrétním příkladem může být součinnost složek při dopravní nehodě či živelné pohromě.

Dále se jedná o řešení širokého výčtu přestupků dle ustanovení § 22 odst.1 písm.

l) zákona o přestupcích, které SKARKA⁵⁴ zmiňuje jako přestupky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, přičemž nejčastějšími páchanými delikty v předmětné oblasti na území města Sedlčan jsou nedovolená stání nebo zastavení vozidel na pozemních komunikacích a vjezdy do míst, kde je to místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích zakázáno.

e) Podílení se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku

V tomto případě je úkolem obecní policie podílet se na zajišťování dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a činění opatření k jeho obnově. Tento úkol má pro zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku strategický význam, neboť dohled nad dodržováním právních předpisů týkajících se veřejného pořádku tvoří základ pro naplnění hlavního poslání obecní policie. Pojem veřejný pořádek vymezuje MACEK⁵⁵ jako souhrn pravidel chování lidí na veřejně přístupných místech.

Zákon o přestupcích⁵⁶ tuto problematiku popisuje jako přestupky proti veřejnému pořádku, přičemž ustanovení § 48 plní funkci podpurnou k ustanovení § 47. V katastrálním území města Sedlčany jsou v tomto ohledu nejčastěji řešeny konkrétně přestupky typu rušení nočního klidu, znečištění veřejného prostranství a zanedbání úklidu, neoprávněný zábor veřejného prostranství, neoprávněné zakládání skládek a odkládání odpadků nebo odpadu mimo vyhrazená místa, ale i neuposlechnutí výzvy úřední osoby ve spojitosti s problémovými lokalitami města. Z kazuistického hlediska se tato protiprávní jednání osob na území města Sedlčany vyskytují především v nočních hodinách. Výše uvedenou problematiku zmiňuje podrobněji v této práci kapitola č. 7 Problematické aktuální lokality a oblasti na území města Sedlčan.

⁵⁴ SKARKA, O. *Obecní policie II. díl. 2. vyd.* Příbram: Polis, 2006. s.15.

⁵⁵ MACEK, P., ZÁMEK, D. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku.* 1. vyd. Praha: Policejní Akademie ČR, 2007. Kapitola 1.1, Veřejný pořádek, s.11.

⁵⁶ Česko. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky.* 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>.

f) Podílení se na prevenci kriminality v obci

U kapacitně rozsáhlejších městských policií jsou zpracovány programy na prevenci kriminality a věnují se jí i celé skupiny strážníků se specializací v daném oboru. Samozřejmě u menších obecních policií povinnost podílet se na úkolu v oblasti prevence kriminality nezaniká, ovšem kvalitativně je zákonitě na nižší úrovni. Základ však bývá často naplněn, neboť i samotná pochůzková činnost strážníka po obci plní výše uvedený úkol obecních policií. Prevence kriminality ve mnou vybraném teritoriu s ohledem na počet strážníků pracujících u MP Sedlčany se uskutečňuje např. prostřednictvím přednášek či besed ve školách, stálým kamerovým systémem, jenž podobně významným způsobem plní v této oblasti svou funkci spolu s dalšími činnostmi specifikovanými v podkapitole č. 6.3 Prevence kriminality.

g) Dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci

Tato oblast úkolů obecní policie úzce souvisí s podílením se na ochraně veřejného pořádku. Podle ustanovení § 10 písm. c) zákona o obcích⁵⁷ může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou povinnosti k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranstvích. Město Sedlčany tuto problematiku upravuje právními předpisy o sběru, shromažďování a třídění odpadu a dále o udržování čistoty spolu s ochranou veřejných zařízení včetně veřejné zeleně.

Z pohledu zákona o přestupcích⁵⁸ je zakotveno protiprávní jednání ohledně znečištění veřejného prostranstvích a zanedbání úklidu v ustanovení § 46. Podrobněji analyzuje výše uvedený úkol podkapitola č. 6.1 Nařízení a obecně závazné vyhlášky.

h) Odhalování přestupků a jiných správních deliktů

Týká se velmi širokého pole oznámených či vlastním způsobem zjištěných přestupků a jiných správních deliktů, jejichž projednávání náleží do působnosti obce. V případě oznámení je strážník oprávněn dle ustanovení § 12 odst. 2 písm. g) zákona o

⁵⁷ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

⁵⁸ Česko. Zákon č. 200/1990, Sb. o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

obecní policii⁵⁹ zjistit totožnost osoby, která oznamuje podezření ze spáchání přestupku nebo jiného správního deliktu. Rozumí se tím zjištění jména, příjmení, bydliště a rodného čísla. Osoba je výzvě strážníka povinna vyhovět. V praxi ale mohou nastat situace, kdy se oznamovatele nepodaří zjistit a strážník musí reagovat jako kdyby se tak stalo. Půjde např. o oznámení uložení výbušniny, kdy hrozí újma na životě, zdraví nebo majetku.

Z kazuistického hlediska např. po oznámení přestupku proti veřejnému pořádku dle ustanovení § 47 zákona o přestupcích⁶⁰, se bude v praxi již konkrétně jednat o zjištění totožnosti oznamovatele, osob páchající delikt, totožnosti svědků události, poučení osob o svých právech, zajištění dalších důkazních materiálů (např. z kamerového systému města), řešení situace a sepsání úřední dokumentace. V souvislosti se zjištěným důvodným podezřením ze spáchání jiného správního deliktu či přestupku, jehož projednání nepatří do působnosti obecní policie, ukládá ustanovení § 10 zákona o obecní policii⁶¹ strážníkovi povinnost učinit oznámení příslušnému orgánu, které musí být doloženo důvody nebo důkazy, o které se podezření opírá. V případě, kdy strážník vyhodnotí situaci jako důvodné podezření ze spáchání trestného činu, je dle povahy věci povinen dle zákona o obecní policii⁶² místo trestného činu zajistit a bez zbytečného odkladu informovat PČR.

V příloze č.20, 21 této práce je uveden statistický přehled protiprávní činnosti řešené MP Sedlčany v roce 2010.

i) Poskytování údajů pro MV za účelem statistických zpracování

Za účelem zpracování statistických údajů poskytují obecní a městské policie jedenkrát ročně do konce měsíce února následujícího roku na požádání MV ČR dle

⁵⁹ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

⁶⁰ Česko. Zákon č. 200/1990, Sb. o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

⁶¹ Česko. Zákon č. 553/1991, Sb. o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2737. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

⁶² Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2737. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

ustanovení § 17 vyhlášky MV ČR č. 418/2008 Sb.⁶³ informace o své činnosti, v tištěné nebo elektronické podobě, dle vzoru ministerstva. Jedná se především o následující údaje: počet čekatelů, strážníků a dalších zaměstnanců zařazených do obecní policie; věková struktura, kvalifikace strážníků a čekatelů obecní policie; finanční náklady za obecní policie; počet přestupků v blokovém řízení a výše pokut; počet oznámení a podezření ze spáchání správn. deliktu dle skutkových podstat; počet důvodných podezření ze spáchání trestných činů oznámených PČR; počet použití služební zbraně; počet útoků na strážníky.

Další úkoly MP Sedlčany⁶⁴ v oblasti veřejného zájmu města:

a) realizace výkonu trestu obecně prospěšných prací

Uskutečňuje se na základě usnesení soudu dle ustanovení § 62 zákona č. 40/2009 Sb. trestního zákoníku⁶⁵ (dále jen trestní zákoník) a uzavřením dohody o realizaci výkonu trestu obecně prospěšných prací (dále jen OPP) s odsouzeným. Dohoda musí být v souladu s požadavkem na vykonání trestu OPP (podepsaný zástupcem MěÚ Sedlčany a zástupcem Probační a mediační služby ČR, středisko Příbram). Požadavek na výkon trestu OPP je aktualizován každý rok. Mezi další písemnosti nutné k zahájení výkonu trestu OPP náleží poučení o bezpečnosti a ochraně zdraví při práci a interní poučení ze strany MP Sedlčany. Výše uvedené úřední dokumenty odsouzený vlastnoručně podepisuje, čímž potvrzuje souhlas s obsahem a je povinen se jimi řídit během výkonu trestu. Strážníci MP Sedlčany dohlíží na kvalitu, rozsah provedené práce a zároveň činnost odsouzeným přidělují. Jedná se zejména o údržbu veřejného prostranství (péče o městskou zeleň, úklidové práce ve městě) a pomocné práce realizované samostatně nebo ve spolupráci s Technickými službami Sedlčany, s.r.o. (dále jen TS Sedlčany).

⁶³ Česko. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o Obecní policii. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 137, s. 6927. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2008/sb137-08.pdf>.

⁶⁴ Městská policie Sedlčany, *Spisová agenda Městské policie Sedlčany*.

⁶⁵ Česko. Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2009, částka 11, s. 368. Dostupný z WWW: http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=40/2009&type=Law=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy.

Během výkonu trestu odsouzeného poskytuje MP Sedlčany průběžné zprávy Probační a mediační službě a následně i příslušnému soudu. Při ukončení dohody o realizaci OPP určený strážník vyhotoví závěrečné hodnocení o průběhu výkonu trestu OPP.

b) spolupráce při zajišťování programu Areion

Program Areion realizuje občanské sdružení Život 90 se sídlem v Praze. Týká se problematiky zdraví osob staršího věku, které mají ve svých bytových jednotkách instalované telefonické přístroje s příslušenstvím, napojené na ústřední linku Života 90. Operátoři prověřují se seniory spojení v přesně stanovených termínech, nebo naopak senioři mají možnost ve stavu nouze kontaktovat příslušného zaměstnance sdružení. Město Sedlčany má s občanským sdružením podepsanou smlouvu o spolupráci a MP zde plní kontrolní činnost na základě přijaté informace z call centra Života 90. Pro zajištění účelu spolupráce disponuje MP písemným svolením jednotlivých seniorů a jejich klíči od bytových jednotek, stabilně uložených na bezpečném místě v zapečetěných obálcích. V případě zjištění mimořádné události činí strážníci další nutná opatření, např. poskytnutí první pomoci či přivolání rychlé záchranné služby.

c) ostraha majetku ve vlastnictví města Sedlčany

Souvisí s namátkovými fyzickými kontrolami, realizovanými strážníky MP v kombinaci s využitím automatického tísňového hlásiče, přeměřovaného na linku 156. Pokud dojde k neoprávněnému narušení příslušného objektu, dochází neprodleně k fyzickému prověření místa hlídkou MP. Všichni strážníci jsou z tohoto důvodu předem prakticky proškoleni v orientaci po objektech i za noční doby a v přístupových kódech zabezpečovacích zařízeních, pro maximální zefektivnění kontrolní činnosti. Vnitřní směrnice MP Sedlčany rovněž stanovují konkrétní postupy v případě narušení objektů.

d) odchyt volně pobíhajících domestikovaných zvířat v katastrálním území města

Město Sedlčany dle ustanovení § 13b odst.1 písm. c) zákona č.246/1992 Sb. na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů⁶⁶ (dále jen zákon na ochranu zvířat), může provádět k regulaci populace toulavých a opuštěných zvířat osobou odborně způsobilou jejich odchyt. Základní podmínku tvoří úspěšné absolvování kurzu strážníkem na Veterinární a farmaceutické univerzitě v Brně, ukončeného zkouškou z odchytu zvířat. Po absolvování kurzu strážník získává osvědčení o odborné způsobilosti pro odchyt toulavých a opuštěných zvířat a zacházení s nimi. V areálu TS Sedlčany se nachází speciální kotec pro dočasné umístění odchycených zvířat, zejména psů. Směnu konající strážník kontaktuje do 24 hodin od provedení odchytu Psí domov, s.r.o. Hrachov, kam na základě dohody následně odchycené zvíře zaměstnanec útulku přemístí, pokud se o něj jeho majitel nepřihlásí. Při realizaci odchytu velkých a agresivních zvířat, které je nutno veterinárně uspat, spolupracují strážníci rovněž se zaměstnanci Psího domova, s.r.o. Hrachov. V případě ostatních zvířat dochází ke kooperaci MP s Ochranou fauny ČR ve Voticích nebo příslušnými mysliveckými sdruženími. K základní výbavě strážníků MP v tomto směru patří odchyťová tyč s okem, odchyťová síť, ochranné speciální rukavice a mobilní kotec umístěný ve služebním vozidle.

e) obsluha parkovacích automatů města

Zahrnuje především kontroly, nastavení automatů, výměny automatových pokladen a doplňování papírových kotoučů pro tisk stvrzenek o zaplacení parkovného. Kontrolu provádí strážníci namátkově či na oznámení občanů, např. při nefunkčnosti stroje. Jednotlivé parkovací automaty jsou umístěny v centru města v počtech 3ks, konkrétně v ul. 28. Října, na náměstí T.G.M. a Komenského náměstí.

f) prošetřování trvalých pobytů na žádost Městského úřadu, Odboru vnitřních věcí

Tato činnost je prováděna v souvislosti s rušením trvalých pobytů osob na základě podnětu navrhovatelů k odboru vnitřních věcí MěÚ Sedlčany. Vlastním šetřením prostřednictvím vícečetných namátkových kontrol hlídka MP zjišťuje, zda se

⁶⁶ Česko. Zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1992, částka 50, s. 1286. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1992/sb050-92.pdf>>.

konkrétní osoba zdržuje v předmětném trvalém bydlišti. Informace poskytují osoby, které na dané adrese bydlí, pro objektivnost ve věci se provádí dotazování i u sousedů. Následně dochází ke zpracování úředních protokolů o prošetření pobytu, jenž se předávají odboru vnitřních věcí MěÚ Sedlčany jako důkazní materiál.

g) asistence při realizaci výkonu exekučních rozhodnutí

Probíhá na základě doručení rozhodnutí o výkonu a následného telefonického ověření u příslušného soudu se stanovením konkrétního dne, hodiny a místa, kde bude výkon rozhodnutí realizován. Samotnou exekuci uskutečňuje pracovník Okresního soudu za pomoci potřebného počtu osob, včetně zámečníka, který v případě nepřítomnosti dlužníka nemovitost otevírá. V tomto ohledu zde vystupuje strážník MP Sedlčany zejména jako nezúčastněný svědek, preventivní dohled nad bezpečností osob zde zajišťují příslušníci justiční stráže Vězeňské služby ČR.

h) správa tržišť a výběr poplatků z prodeje

Obec může v přenesené působnosti dle ustanovení § 18 odst. 1 zákona č.455/1991 Sb. živnostenského zákona, ve znění pozdějších předpisů⁶⁷, vydat tržní řád formou nařízení, kde stanovuje podmínky prodeje na tržišti. Ve městě Sedlčany se na náměstí T.G.M. pořádají pravidelně každý měsíc městské trhy. V souvislosti s tržním řádem určuje MP místa prodeje, vybírá poplatky za zvláštní užívání veřejných prostranství a dohlíží na celkovou bezpečnost osob a majetku. Příležitostně se na náměstí rovněž uskutečňuje prodej sezónního ovoce a zeleniny za stejných podmínek jako u městských trhů, rovněž se souhlasem zástupce odboru majetku MěÚ Sedlčany.

i) kontrola stavu vodní hladiny retenční nádrže Sedlčany + povodí potoka Mastník

V případě zvýšeného stavu vodní hladiny či meteorologické předpovědi s vydatným srážkovým úhrnem provádí strážníci kontroly i několikrát denně samostatně či za asistence pověřené osoby MěÚ Sedlčany, která zodpovídá za opatření spojená s případným zjištěným stupněm povodňové aktivity v závislosti na povodňovém plánu, definovaného primárně ustanovením § 71 zákona č. 254/2001 Sb. vodního zákona, ve

⁶⁷ Česko. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 87, s. 2127. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb087-91.pdf>.

znění pozdějších předpisů⁶⁸. Kontrolní body se vyskytují na výpustním zařízení Retenční nádrže Sedlčany, u mostu v oblasti křížení ulic Nádražní a Pod Potoky (U chovatelů) a na mostě v osadě Chalupy. Zde MP Sedlčany provádí na instalovaných měrných latích odečty stavu vodní hladiny a zajišťuje fotodokumentaci. Do budoucna se počítá s instalací elektronických signalizátorů na předmětných měrných místech, jež budou přesměrovány na linku 156 z důvodu včasné reakce na vzniklý stav.

j) asistence při blokovém čištění pozemních komunikací v rámci území města Sedlčan

Čištění pozemních komunikací města zajišťují zejména v jarních měsících TS Sedlčany ve spolupráci s MP. Samotné realizaci předchází rozmístění přenosných dopravních značek B28 s dodatkovou tabulkou, kde je uvedeno datum a doba čištění pozemních komunikací. Značení musí být umístěno minimálně 7 dní před termínem provedení výše uvedených prací. Případné nedodržení zákazových značek B28 řeší strážníci jako dopravní přestupky s možností odtahování vozidla dle ustanovení § 19 zákona č.13/1997 Sb. o pozemních komunikacích⁶⁹ (dále jen zákon o pozemních komunikacích).

k) odstraňování vraků

Činnost MP Sedlčany je uskutečňována na základě pověření vlastníka pozemní komunikace, tedy města Sedlčany. Ustanovení § 19 odst. 2,3 zákona o pozemních komunikacích⁷⁰ uvádí, že je na dálnicích, silnicích a místních komunikacích zakázáno odstavovat silniční vozidlo, které je trvale technicky nezpůsobilé k provozu a není opatřeno státní poznávací značkou, nebo které je zjevně trvale technicky nezpůsobilé k provozu (dále jen „vrak“). Určený strážník zpracuje písemnou výzvu o odstranění motorového vozidla z veřejného prostranství a následně ji vylepí na okno řidiče konkrétního vozidla s kontaktem na MP Sedlčany. Výzva je rovněž umístěna na úřední desku MěÚ v Sedlčanech a zároveň v elektronické podobě na internetových stránkách

⁶⁸ Česko. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 98, s. 5640. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2001/sb098-01.pdf>>.

⁶⁹ Česko. Zákon č.13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 3, s. 51. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1997/sb003-97.pdf>>.

⁷⁰ Česko. Zákon č.13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 3, s. 51. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1997/sb003-97.pdf>>.

města. Pokud provozovatel vozidlo do dvou měsíců od doručení výzvy z veřejného prostranství neodstraní, vozidlo bude odtaheno a zlikvidováno na náklady provozovatele vraku, v případě nezjištění vlastníka na náklady města⁷¹.

l) zajišťování heliportu

Provádí se v součinnosti s operačním střediskem rychlé záchranné služby, kdy po nahlášení nutného transportu osob s vážným zdravotním stavem MP Sedlčany zajišťuje přistávací plochu na fotbalovém hřišti Taverny Sedlčany. V průběhu denní doby se jedná zejména o včasnou evakuaci přítomných osob ze stadionu, odklizení náradí z hrací plochy ve spolupráci se správcem areálu, zajištění místa proti vstupu nepovolaných osob, pomoc při překládání pacienta, apod. V nočních hodinách strážníci zabezpečují celkové osvětlení objektu pro snadnější přistání helikoptery.

m) vedení spisové agendy

Povinnost uchovávat dokumenty územních samosprávných celků ukládá ustanovení § 3 odst.1 zákona č.499/2004 Sb. o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů⁷².

Protože není v rámci MP Sedlčany vyčleněn specializovaný administrativní pracovník, vedení spisové agendy provádí každý strážník samostatně, počínaje vytvořením příslušné úřední dokumentace až po samotnou komunikaci s orgány veřejné správy či soukromým sektorem prostřednictvím datových schránek. V této souvislosti mají proto všichni strážníci oprávnění přidělovat úředním listinám elektronicky čísla jednacích, EAN kódy a další komponenty zajišťující integritu a autenticitu vytvořených nebo přijatých dokumentů, což by se dalo zařadit do příkladů tzv. „dobré praxe“.

n) doručování písemností správních orgánů

V případech, kdy nelze úřední písemnosti správního orgánu doručit prostřednictvím veřejné datové sítě do datové schránky nebo provozovatelem poštovních služeb, jsou strážníci MP Sedlčany oprávněni dle ustanovení § 19 zákona č.

⁷¹ SKARKA, O. *Obecní policie II. díl. 2. vyd.* Příbram: Polis, 2006. s.200-201.

⁷² Česko. Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 173, s. 9743. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2004/sb173-04.pdf>>.

500/2004 Sb. správního řádu⁷³ fyzicky doručovat výše uvedené dokumenty konkrétním adresátům. Z praxeologického hlediska se jedná zejména o záležitosti v kompetenci přestupkové komise města Sedlčany nebo příslušných soudů.

4 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA ORGÁNŮ MĚSTA A MĚŮ SEDLČANY

Obec je dle autora PRŮCHY⁷⁴ základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní základ, který respektuje režim jednoho nebo více katastrálních území.

Úkolem obce je dle zákona o obcích⁷⁵ pečovat o všestranný rozvoj svého území, veřejný zájem a o potřeby svých občanů. Při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem. Sedlčany patří do obcí s přenesenou působností třetího typu, tedy s působností rozšířenou, představovanou výkonem samosprávy, ale i státní správy např. přítomným odborem dopravy. Používají označení město a jako základní územní samosprávní celek jsou spravovány orgánem zastupitelstva. Mezi další orgány města lze zařadit starostu, radu města, městský úřad a zvláštní orgány města. Organizační struktura vymezuje obecně kompetence, přičemž vrchol organizační struktury představuje funkčním zařazením starosta, který zodpovídá za zajišťování obecného blaha ve městě.

Starosta

Starosta je nejvyšším představitelem rady a zastupitelstva města Sedlčany se čtyřletým funkčním volebním obdobím. Zároveň předsedá dopravní, povodňové komisi a také bezpečnostní radě. Svolává a řídí dle zákona o obcích⁷⁶ zasedání zastupitelstva a rady města, vykonává obecní správu a zastupuje město navenek, může při

⁷³ Česko. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 174, s. 9786. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2004/sb174-04.pdf>>.

⁷⁴ PRŮCHA, P. *Správní právo – obecná část*. 7. vyd. Brno: Masarykova univerzita 2007. Část 4, Kapitola II, Organizace územní správy s všeobecnou působností, s.205.

⁷⁵ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1737. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

⁷⁶ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1754. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

zabezpečování veřejného pořádku požadovat spolupráci s PČR prostřednictvím koordinační dohody nebo uzavírat veřejnoprávní smlouvy mezi obcemi. Odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce (např. měsíčník Radnice).

Rada města

Rada města Sedlčany čítá celkem 7 členů se čtyřletým funkčním volebním obdobím, kterými jsou starosta, místostarosta a radní. Jako orgán místní samosprávy volený zastupitelstvem ze svých řad dle zákona o obcích⁷⁷ svou činností také zastupitelstvu podléhá. Připravuje návrhy pro zasedání zastupitelstva a zabezpečuje plnění jím přijatých usnesení. Rada města zabezpečuje transparentně výkon státní správy. Vydává zejména nařízení města, dále stanovuje rozdělení pravomocí MěÚ, zřizuje a ruší jeho odbory, oddělení a komise rady města.

Komise rady města - Fungují jako poradní a iniciativní orgány rady. Příkladem může být komise pro výchovu a vzdělávání, stavební, dopravní, životního prostředí, sociální, zdravotní, sportu a tělovýchovy nebo komise pro občanské obřady. Svá stanoviska a náměty ze svých zasedání předkládají radě.

Zastupitelstvo

Zastupitelstvo města Sedlčany tvoří 21 členů, kterými jsou starosta, místostarosta a další členové zastupitelstva. Členové jsou voleni tajným hlasováním na čtyřleté funkční období. Zastupitelstvo města rozhoduje dle zákona o obcích⁷⁸ ve věcech samosprávy, zvláště vydává obecně závazné vyhlášky, schvaluje program rozvoje města, zároveň rozpočet města, zřizuje a ruší výbory, příspěvkové organizace, volí a odvolává ze svých řad starostu, místostarostu a další členy rady, zřizuje a ruší městskou policii, vybírá velitele městské policie. Zastupitelstvo se schází dle potřeby, nejméně však jednou za 3 měsíce. Zasedání zastupitelstva města svolává a řídí starosta, případně jeho zástupce. O veřejném zasedání zastupitelstva města MP Sedlčany informuje občany prostřednictvím vylepování plakátů ve spádových obcích na místní úřední desky.

⁷⁷ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1754. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

⁷⁸ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1750. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

Výbory zastupitelstva města - Plní úkoly z pověření zastupitelstva, kterému rovněž podléhají, každý výbor předkládá své návrhy a stanoviska zastupitelstvu města. Zastupitelstvo má k dispozici výbory kontrolní, finanční a osadní.

Městský úřad

V čele MěÚ Sedlčany působí starosta, místostarosta, tajemník a dále zaměstnanci města zařazení do tohoto orgánu. Jednotlivé úseky se skládají z odborů a oddělení, zřízené radou města. V samostatné působnosti plní dle zákona o obcích⁷⁹ úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo nebo rada města a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. V přenesené působnosti dle téhož zákona⁸⁰ vykonává v rozsahu jemu svěřeném zvláštními zákony úkoly ve správním obvodu, který je určen prováděcím právním předpisem.

Místostarosta - zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti, řeší poté veškeré záležitosti v kompetenci starosty.

Tajemník - zaměstnanec města odpovědný dle zákona o obcích⁸¹ za plnění úkolů MěÚ v samostatné i přenesené působnosti, úkolů uložených zastupitelstvem, radou nebo starostou města, plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele, vydává vnitřní směrnice MěÚ, zúčastňuje se zasedání zastupitelstva města a schůzí rady, avšak pouze s hlasem poradním. Jeho funkce je podřízena starostovi města, ten jej jmenuje se souhlasem ředitele KÚ.

Odbory - Jednotlivé odbory zřizuje a ruší rada města, přímo podléhají tajemníkovi. MěÚ Sedlčany disponuje následujícími odbory⁸²: vnitřních věcí, ekonomický, výstavby a územního plánování, životního prostředí, sociálních věcí, školství a kultury, dopravy, živnostenský, majetku, investic, krizové řízení.

Zvláštní orgány: Přestupková komise, komise sociálně-právní, povodňová komise, bezpečnostní rada. Zřizuje je a ruší městská rada, které také tyto orgány podléhají.

⁷⁹ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1755. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

⁸⁰ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1747. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

⁸¹ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1755. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

⁸² Městský úřad Sedlčany - odbory [on-line]. 2010 [cit. 21. listopadu 2010]. Dostupné z www: <<http://www.mu.sedlcany.cz/mestsky-urad/odbor>>.

MP Sedlčany přímo spolupracuje s některými odbory MěÚ a orgány města. Jedná se např. o odbor dopravy, kde je řešena problematika dopravních přestupků, odbor majetku v případech zvláštního užívání veřejných prostranství, přestupkovou komisi zejména v souvislosti s přestupky proti veřejnému pořádku, krizové řízení v případě možného vzniku nouzových nebo krizových situací, odbor vnitřních věcí při prošetřování pobytů osob, odbor životního prostředí pokud dojde ke znečištění životního prostředí, apod.

5 PODMÍNKY NÁBORU NOVÝCH STRÁŽNÍKŮ MP SEDLČANY

Požadavky kladené na občana, který se chce stát strážníkem obecní policie uvádí v základní rovině ustanovení § 4 zákona o obecní policii⁸³. Zákonné podmínky tvoří bezúhonnost, spolehlivost, věk starší 21 let, zdravotní způsobilost, dosažené střední vzdělání ukončené maturitní zkouškou a získání osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.

V rámci přijímacího řízení musí uchazeč o zaměstnání strážníka splňovat navíc konkrétní podmínky stanovené obecní policií, související s jeho budoucím pracovním zařazením.

5.1 Základní kriteria kladená na uchazeče o zaměstnání strážníka

Základní podmínky pro přijetí občana, který se chce stát strážníkem, by se daly rozdělit na proměnné a stálé. Mezi stálé patří určitě věk a dosažené střední vzdělání. Naopak mezi proměnné pak náleží bezúhonnost, spolehlivost a zdravotní způsobilost. Po přijetí osoby musí již tzv. čekatel navíc složit zkoušku před komisí MV ČR a na základě úspěšného vykonání obdrží platné osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů s platností na tři roky. Teprve tímto se stává plnohodnotným strážníkem obecní policie s veškerými povinnostmi i oprávněními.

⁸³ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

Vyhláška MV ČR č. 418/2008 Sb. k provedení zákona o obecní policii⁸⁴ obsahuje rozsah odborných předpokladů a výcviku čekatele, který je přílohou č.19 této práce.

Mezi základní podmínky pro uchazeče o zaměstnání strážníka dle zákona o obecní policii patří:

a) Bezúhonnost

Bezúhonnost uchazeče o zaměstnání strážníka definuje ustanovení § 4a zákona o obecní policii⁸⁵, které uvádí kdo není bezúhonný. Obecně se tím rozumí ten, kdo byl pravomocně odsouzen pro úmyslný trestný čin nebo byl v posledních pěti letech pravomocně odsouzen pro nedbalostní trestný čin, který je v rozporu s posláním strážníka. Bezúhonnost prokazuje občan výpisem z Rejstříku trestů a čestným prohlášením, protože samotný výpis v některých případech neobsahuje žádný záznam, ačkoli úmyslný trestný čin osoba spáchala a doznala se k němu. Oba dokumenty však nesmí být starší 3 měsíců.

b) Spolehlivost

Základ pro ztrátu spolehlivosti popisuje ustanovení § 4b zákona o obecní policii⁸⁶, které stanovuje případy, kdy není občan spolehlivý. Týká se opakovaného pravomocného uznání vinným ze spáchání přestupků na úseku ochrany před alkoholismem, obrany ČR, proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití, proti majetku, na úseku zemědělství, a to v posledních třech letech .

Spolehlivost se zjišťuje u uchazeče rovněž prostřednictvím čestného prohlášení, jenž nesmí být starší 3 měsíců. U spolehlivosti podobně jako u bezúhonnosti není úplně jednoznačné, kdy strážník, čekatel, nebo uchazeč o zaměstnání ztrácí opravdu svoji

⁸⁴ Česko. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o Obecní policii. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2008, částka 137, s. 6931. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2008/sb137-08.pdf>

⁸⁵ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

⁸⁶ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

spolehlivost, protože obec rozhoduje, zda je protiprávní jednání v rozporu s posláním strážníka podle zákona o obecní policii či nikoliv.

c) Věková hranice

Spodní věkovou hranici uchazeče o zaměstnání vymezuje ustanovení § 4 odst.1 písm.c) zákona o obecní policii⁸⁷, kde činí věk starší 21 let. Zejména z důvodu psychické náročnosti povolání strážníka obecní policie je tato hranice odůvodněná, neboť zvyšuje šanci k přijetí vyzrálějších osobností potřebných právě pro tuto profesi. Dalším argumentem by mohlo být i např. srovnání se zákonem č.119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu⁸⁸, který uvádí, že zbrojní průkazy skupiny A,D,E a F lze vydat jen osobě starší 21 let.

d) Zdravotní způsobilost

Základním způsobem zmiňuje zdravotní způsobilost ustanovení § 4c zákona o obecní policii⁸⁹. Tento požadavek posuzuje lékař závodní preventivní péče. Vyhláška Ministerstva zdravotnictví č. 444/2008 Sb. o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka, provádějící zákon o obecní policii⁹⁰ uvádí seznam tělesných a duševních vad, nemocí a stavů, které vylučují zdravotní způsobilost výše uvedených osob.

e) Vzdělání

Poslední základní podmínku pro přijetí uchazeče o zaměstnání strážníka obecní policie tvoří dosažení úplného středního vzdělání s maturitou dle § 4 odst.1 písm. e)

⁸⁷ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

⁸⁸ Česko. Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2002, částka 52, s. 3043. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2002/sb052-02.pdf>>.

⁸⁹ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

⁹⁰ Česko. Ministerstvo vnitra. Vyhláška č. 444/2008 o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka obecní policie. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 144, s. 7705. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=444/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

zákonu o obecní policii⁹¹. Pro nově hlásící se uchazeče je tento požadavek bezpodmínečný. Současní strážníci bez středního vzdělání si musejí kvalifikaci doplnit do 31.12.2015. Meritorně nemusí splňovat podmínku kvalifikace strážníci, kteří k datu 1.1.2009 dosáhli věku 45 let a minimálně třikrát úspěšně absolvovali zkoušku z odborné způsobilosti před komisí MV ČR.

5.2 Doplnující kritéria kladená na uchazeče o zaměstnání strážníka

Sekundárně si obec může stanovit další podmínky upřesněné v interních předpisech, které je třeba splnit pro zdárné přijetí ke konkrétní obecní policii. V případě MP Sedlčany se jedná především o tyto doplňující požadavky⁹²:

a) Řidičský průkaz skupiny B

Z důvodu kapacitně nižšího počtu strážníků u MP Sedlčany je třeba k efektivnímu výkonu pracovních činností, aby každý mohl řídit motorové vozidlo. S řízením služebního motorového vozidla souvisí následné proškolení, týkající se zejména vybavenosti dopravního prostředku a s tím spojené používání výstražného a akustického zařízení, radiostanice, záznamových prostředků a dalšího technického vybavení, jímž vozidlo disponuje a spolupodílí se tak na výkonu pracovních činností.

b) Trvalé bydliště ve městě Sedlčany

Požadavek důležitý zejména z důvodu včasného seskupení hlídky MP, pokud je třeba realizovat výjezdy na akutní oznámení. Část směny hlídka MP vykonává na pohotovosti odděleně v určených smluvených místech. Po přijetí oznámení na tísňovou linku 156 o páchání protiprávního jednání je z výše uvedeného požadavku hlídka během několika minut připravena k prověření nahlášené události na konkrétním místě území města Sedlčan.

⁹¹ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

⁹² Městská policie Sedlčany, *Spisová agenda Městské policie Sedlčany*.

c) *Kladný vztah ke zvířatům*

V rámci výkonu pracovních činností MP Sedlčany probíhají na území města odchyt volně pobíhajících domestikovaných zvířat. Tato oblast se týká především odchytu psů, podmíněným absolvováním školení na Veterinární fakultě Masarykovy univerzity v Brně. Kladný vztah ke zvířatům je velmi důležitý, neboť dochází k přímé manipulaci se zvířaty.

d) *Uživatelská znalost práce na PC*

Jedná se zejména o práci s počítačovými programy MS Word, MS Excel, interními databázemi, atd. v souvislosti s výkonem směny při komunikaci s příslušnými správními orgány prostřednictvím datových schránek, zpracování úředních záznamů, úředních dopisů, vedení agendy spisových materiálů související s přidělováním EAN kódů (čárkových kódů), apod.

e) *Ochota k celoživotnímu vzdělávání*

Spočívá především ve studiu právních norem, upravujících činnosti strážníka MP v závislosti na změnách, které určuje legislativa České republiky. Dále v prohlubování místní znalosti v rámci území města Sedlčan a rovněž v celkové flexibilitě a adaptabilitě přijímat nové informace.

6 MÍSTNÍ ZÁLEŽITOSTI VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

„Každá demokratická společnost má za povinnost garantovat zajištění klidu a pořádku ve společnosti jak na úrovni státu, tak v jeho jednotlivých místech...“⁹³

Obecní policie zabezpečuje dle zákona o obecní policii⁹⁴ místní záležitosti veřejného pořádku v rámci samostatné a přenesené působnosti obce a plní další úkoly, pokud tak stanoví tento nebo zvláštní zákon.

Veřejný pořádek popisuje autor MACEK⁹⁵ jako neurčitý právní pojem zahrnující vztahy lidí regulované právními i neprávními normami. Je možno jej chápat jako souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejnosti přístupných a jejichž zachovávání je významné pro zajištění klidného a bezporuchového chodu společnosti. V podstatě se jedná o pravidla slušného chování lidí tam, kam mají volný přístup. Primárně jsou vymezena sociálními nepsanými normami, které společnost vyžaduje. Aby mohlo dojít k právní závaznosti, musí být takové chování začleněno do právní normy z důvodu možného následného vynucení či postihu v případě nedodržení.

Místními záležitostmi se rozumí dle zákona o obecní policii s podrobným komentářem autora SKARKY⁹⁶ katastrální území obce, které je vymezeno hranicí. Do katastrálního území města Sedlčany patří obce Zberaz, Sestrouň, Vítěž, Hradištko, Doubravice, Libň, Oříkov, Štíleček, Třebnice a Solopysky. Strážníci obecní policie jsou vázáni pro výkon své činnosti z většiny územím obce. Existují však výjimky. V souvislosti se zabezpečováním místních záležitostí veřejného pořádku uvádí SKARKA⁹⁷ možnost obce disponující obecní policií uzavřít veřejnoprávní smlouvu se souhlasem příslušného KÚ s jinou obcí ve stejném kraji, která nedisponuje svou obecní policií. V tomto případě pak pravomoci strážníka za jistých podmínek přecházejí i do

⁹³ MACEK, P., ZÁMEK, D. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. 1. vyd. Praha: Policejní Akademie ČR, 2007. Kapitola 1.1, Veřejný pořádek, s.11.

⁹⁴ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

⁹⁵ MACEK, P., ZÁMEK, D. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. 1. vyd. Praha: Policejní Akademie ČR, 2007. Kapitola 1.1, Veřejný pořádek, s.11.

⁹⁶ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.9.

⁹⁷ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.13.

této lokality. Další výjimkou je opět uzavření veřejnoprávní smlouvy mezi obcemi, ale v případech výpomoci při krizových stavech. Zde nemusí být souhlas KÚ a všechny obce mohou mít své mateřské obecní policie. Třetí situace, kdy může strážník obecní policie plnit pracovní úkoly mimo svůj region, se týká osob eskortovaných do zdravotnického zařízení, konkrétně do protialkoholní léčebny. Tuto oblast řeší tzv. tabákový zákon⁹⁸, kdy strážníkovi ukládá možnost vystupovat jako úřední osoba pouze v souvislosti k přepravované osobě.

Ochrana veřejného pořádku a její zajištění lze chápat jako činnost celé společnosti, náležící k zásadním funkcím demokratického aparátu, na níž se podílí nejen orgány státní správy a samosprávy, ale i ostatní instituce včetně řadových občanů příslušné země. Z obecného hlediska by se dala charakterizovat tato ochrana jako širokospektrální souhrn opatření směřujících k zajištění právního stavu, konkrétně pořádku, klidu a bezpečnosti.

Autor MACEK⁹⁹ poukazuje na dvě základní formy ochrany veřejného pořádku. První je normotvorná forma představovaná zejména státní správou a samosprávou. Státní správa zde plní úlohu zákonodárnou, upravující problematiku primárních normativních právních aktů (např. zákony) a sekundárních právních normativních aktů (např. vyhlášky ministerstev). Samospráva pak zastupuje tento sektor v podobě vydávání právních předpisů nižší právní síly, konkrétně obecně závazných vyhlášek a nařízení obce.

Druhou formu ochrany tvoří složka výkonná, navazující na zákonodárnou, jejíž hlavní činností je kontrola dodržování normativních aktů, rovněž tak provádění příslušných opatření s cílem předcházení narušování veřejného pořádku a pokud je již narušen, tak vedoucích k jeho obnovení. V této složce figuruje i obecní policie, pro kterou je tato funkce jedním ze základních úkolů.

⁹⁸ Česko. Zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 133, s. 7096. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2005/sb133-05.pdf>>.

⁹⁹ MACEK, P., ZÁMEK, D. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. 1. vyd. Praha: Policejní Akademie ČR, 2007. Kapitola 1.2, Ochrana veřejného pořádku, s.13 - 14.

6.1 Nařízení a obecně závazné vyhlášky

Nařízení a obecně závazné vyhlášky vymezuje autor PRŮCHA¹⁰⁰ jako právní normy, které vydává obec. Jedná se o lokální právní předpisy upravující pravidla chování lidí v určitém vymezeném prostoru a čase. Smyslem těchto právních předpisů je právní regulace, která je schopna vyvolat i právní důsledky. Pro platnost právních norem musí být splněna podmínka fyzického vyvěšení na úřední desku obecního úřadu a rovněž umístění v elektronické podobě na úřední desku obecního úřadu umožňující dálkový přístup. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy účinnosti patnáctým dnem po jejich vyvěšení. S účinností nabíhá i vymahatelnost, tzn. povinnost občanů řídit se těmito předpisy a při jejich nedodržení již možnost řešení vzniklých protiprávních jednání, základně definovaných ustanovením § 46 zákona o přestupcích, jako přestupků proti pořádku ve státní správě a územní samosprávě, které uvádí autor SKARKA¹⁰¹ ve své publikaci. Nařízení a obecně závazné vyhlášky jsou volně k dispozici na obecních úřadech obcí, jenž právní předpisy vydaly, na což poukazuje autor MASARÍK¹⁰², přičemž výše uvedené dokumenty se evidují pod pořadovými čísly a názvy.

Nařízení obce reprezentují dle autora PRŮCHY¹⁰³ právní předpisy přenesené působnosti obce, čili výkonu státní správy. Musí být shodné s ostatními obcemi nebo se mohou lišit pouze minimálně, protože jako prováděcí předpisy upřesňují obsah zákonných norem. K vydání nařízení je třeba zákonné zmocnění obecně dle ustanovení § 102 odst.2 písm. d) zákona o obcích¹⁰⁴, kdy radě obce (dále jen rada) je vyhrazeno vydávat nařízení obce. Ke schválení nařízení je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech jejích členů. V obcích, kde rada není (tj. pod 15 členů zastupitelstva), rozhoduje o schvalování nařízení zastupitelstvo obce. Po schválení nařízení musí být toto neprodleně po dni vyhlášení, tj. vyvěšení na úřední desku obce odesláno na KÚ, který

¹⁰⁰ PRŮCHA, P. *Správní právo – obecná část*. 7. vyd. Brno: Masarykova univerzita 2007. Část 4, Kapitola II, Organizace územní správy s všeobecnou působností, s.211.

¹⁰¹ SKARKA, O. *Obecní policie II. díl*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. s.74.

¹⁰² MASARÍK, J., KRICNER, V. *Správní právo – obecná část*. 5. vyd. Praha: Armex Publishing s.r.o. 2008. Kapitola 5, Obecní zřízení, s.30 - 31.

¹⁰³ PRŮCHA, P. *Správní právo – obecná část*. 7. vyd. Brno: Masarykova univerzita 2007. Část 4, Kapitola II, Organizace územní správy s všeobecnou působností, s.211.

¹⁰⁴ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1754. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

se k právní normě vyjádří, zda-li se slučuje se zákonem. V negativním případě dle autora MASARŽÍKA¹⁰⁵ vyzve KÚ obec, aby zjedнала nápravu ve věci do 60 dnů od doručení výzvy. Pokud tak obec neučiní, pozastaví příslušný správní orgán účinnost nařízení. Dochází opět k výzvě ze strany KÚ vůči obci a pokud obec nereaguje, předává celou záležitost k Ústavnímu soudu, který svým nálezem nařízení zruší či nikoliv.

Obecně závazné vyhlášky obce tvoří dle autora PRŮCHY¹⁰⁶ právní předpisy zastupující samostatnou působnost obce. Zastupitelstvo obce může dle ustanovení § 84 odst.2 písm. h) zákona o obcích¹⁰⁷ vydávat obecně závazné vyhlášky. Na rozdíl od nařízení mohou obsahovat i svá stanoviska, různorodá v závislosti na daném teritoriálním území, pouze nesmí být v rozporu se zákonnými právními předpisy. K přijetí obecně závazné vyhlášky je zapotřebí souhlasu nadpolovičního počtu členů zastupitelstva. Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku má obec pravomoc vymezit okruhy činností, které by mohly narušit zájmy obce, zejména pak týkající se problematiky veřejného pořádku, ochrany zdraví, života či majetku a zanést je právě do návrhu obecně závazné vyhlášky. V otázce platnosti a účinnosti této právní normy je postupováno dle MASARŽÍKA¹⁰⁸ obdobně jako u nařízení, jen s tím rozdílem, že kontrolní činnost nad zákonností vyhlášky nezastává KÚ, nýbrž MV ČR.

¹⁰⁵ MASARŽÍK, J., KRICNER, V. *Správní právo – obecná část*. 5. vyd. Praha: Armex Publishing s.r.o. 2008. Kapitola 5, Obecní zřízení, s.46.

¹⁰⁶ PRŮCHA, P. *Správní právo – obecná část*. 7. vyd. Brno: Masarykova univerzita 2007. Kapitola II, Organizace územní správy s všeobecnou působností, s.210.

¹⁰⁷ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1750. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

¹⁰⁸ MASARŽÍK, J., KRICNER, V. *Správní právo – obecná část*. 5. vyd. Praha: Armex Publishing s.r.o. 2008. Kapitola 5, Obecní zřízení, s.45.

Vybraná nařízení a obecně závazné vyhlášky města Sedlčany

1) Nařízení č. 2/2004 stanovující maximální ceny za nucené odtahy vozidel

Obec v rozsahu a za podmínek stanovených v rozhodnutí ministerstva může dle ustanovení § 4a zákona č. 265/1991 Sb. o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen¹⁰⁹ nařízením obce stanovit maximální ceny za nucené odtahy motorových vozidel. Strážníci mohou rozhodnout o odstranění vozidla dle ustanovení § 27 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích¹¹⁰, pokud vozidlo neoprávněně stojí na vyhrazeném parkovišti, nebo dle ustanovení § 45 odst. 4 stejného zákona¹¹¹ v případě, kdy tvoří překážku v provozu, či dle ustanovení § 19 odst. 3,4 zákona o pozemních komunikacích¹¹², jestliže splňuje náležitosti vraku.

Nucený odtah motorových vozidel lze rozdělit dle nařízení¹¹³ do kategorií úplný a neúplný. Odtah je vymezen činnostmi, které zajišťuje smluvní partner města (odtahová služba) a MP Sedlčany. Při úplném odtahu dochází k odvezení vozidla na odstavné parkoviště. Před odstraněním vozidla z pozemní komunikace provádí strážník zjištění, zda není dotyčné vozidlo evidované v registru odcizených motorových vozidel, zejména kvůli rostoucím denním nákladům na odstavném parkovišti. MP provádí zajištění fotodokumentace vozidla před naložením z důvodu možného poškození při nakládání, převozu, nebo složení vozidla, dále pak pořizuje z celé události písemný záznam, důležitý pro dořešení celého případu. Před předáním vozidla je osoba provozovatele povinna uhradit poplatek za úplný odtah vozidla ve výši 1.000,- Kč. Poté vlastnoručně podepíše písemný záznam pořízený MP Sedlčany, jehož součástí je i kolonka o převzetí vozidla. Následně strážník řeší vzniklý přestupek, o jehož vyřízení

¹⁰⁹ Česko. Zákon č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 50, s. 1162. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb050-91.pdf>>.

¹¹⁰ Česko. Zákon č. 361/2000, Sb. o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 98, s. 4579. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb098-00.pdf>>.

¹¹¹ Česko. Zákon č. 361/2000, Sb. o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 98, s. 4584. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb098-00.pdf>>.

¹¹² Česko. Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 3, s. 50. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1997/sb003-97.pdf>>.

¹¹³ MěÚ Sedlčany - Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/Nařízení%20města%20č.%202_2004%20ze%20dne%201.1.2005.pdf>.

provádí zápis do protokolu o odtažení motorového vozidla. Náklady za každý den stání vozidla na odstavném parkovišti činí 100,- Kč.

Pokud se řidič motorového vozidla dostaví na místo spáchaného přestupku ještě před samotným odvozem vozidla na odstavné parkoviště, jedná se o neúplný odtah. Odtahová služba si účtuje činnosti týkající se jízdního výkonu na místo, výkon na místě spojený s naložením a složením vozidla. Náklady za odtah neúplný pak činí 500,- Kč.

2) Nařízení č. 1/2007 o státní silničních motorových vozidel na vymezených komunikacích na území města Sedlčany (Parkovací řád)

Pro účely organizování dopravy na území obce může obec dle ustanovení § 23 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích¹¹⁴ nařízením vymežit oblasti, v nichž lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy.

V případě města Sedlčan se dle nařízení¹¹⁵ jedná o placená parkoviště opatřená parkovacími automaty, přičemž musí být označena stálými svislými informačními značkami provozními IP13c (parkoviště s parkovacím automatem). Povinností řidiče vozidla v době zpoplatnění je bezprostředně po zaparkování vozidla zaplatit příslušnou parkovací sazbu zakoupením parkovacího lístku v parkovacím automatu a vozidlo tímto lístkem viditelně označit, přesně za čelním sklem. Řidiči motocyklů musí doklad o zaplacení parkovného uschovat u sebe.

Stání vozidla na parkovišti nesmí překročit dobu uvedenou na parkovacím lístku. Pokud se tak stane, musí řidič z parkoviště odjet nebo si zakoupit nový lístek. Předmětná parkoviště se nacházejí na náměstí T.G.M. v počtu 55 parkovacích míst, dále na Komenského náměstí v počtu 28 parkovacích míst a v ulici 28. Října v počtu 10 parkovacích míst.

¹¹⁴ Česko. Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 3, s. 53. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1997/sb003-97.pdf>>.

¹¹⁵ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/Narizeni%20mesta%20c.%201_07%20o%20stani%20silnicnich%20motorovych%20vozidel+přilohy.pdf>.

3) *Obecně závazná vyhláška č.6/1992 O zřízení městské policie v Sedlčanech*

V souladu s ustanovením §1 odst. 1 zákona o obecní policii¹¹⁶ vydalo zastupitelstvo města Sedlčan v rámci samostatné působnosti obecně závaznou vyhlášku O zřízení MP v Sedlčanech, která nabyla účinnosti dne 1.9.1992. MP Sedlčany se dle vyhlášky¹¹⁷ rozumí ozbrojená uniformovaná stráž, jejíž hlavní náplň tvoří ochrana veřejného pořádku, bezpečnosti osob a majetku i majetku institucí města Sedlčan, kontrola dodržování zákonnosti a platných obecně závazných vyhlášek spolu s nařízeními města.

Řízením útvaru MP Sedlčany je zastupitelstvem města pověřen místostarosta, plněním některých úkolů při řízení dále též určený strážník. Podmínku pověření strážníka tvoří požadavky ve formě bezúhonnosti, spolehlivosti, zdravotní způsobilosti a odborné způsobilosti spolu s negativním lustračním osvědčením dle zákona o obecní policii, jenž vydává MV ČR. Vyhláška obsahuje hlavní úkoly MP Sedlčany s odkazem na zákon o obecní policii, jenž jsou popsány výše, v kapitole č. 3.4 Úkoly obecní policie.

K plnění úkolů MP uvádí vyhláška potřebné činnosti, jenž by se daly rozdělit do kategorií, povinností a oprávnění plynoucích ze zákona o obecní policii¹¹⁸.

Kategorie povinností zahrnuje:

- a) chování strážníka při plnění úkolů OP (§ 6 odst. 1 zákona o obecní policii)
- b) poučení osob o právech při činnosti OP (§ 6 odst. 2 zákona o obecní policii)
- c) poskytnutí pomoci (§ 6 odst. 3 zákona o obecní policii)
- d) zákrok, úkon, jiné opatření (§ 7 odst. 1 a 2 dále § 8 zákona o obecní policii)
- e) prokazování příslušnosti k obecní policii (§ 7 odst. 3 – 6 dále § 9 zákona o obecní policii)
- f) oznámení důvodného podezření ze spáchání trestného činu, přestupku či jiného správního deliktu (§ 10 zákona o obecní policii)

¹¹⁶ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

¹¹⁷ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/6_1992_0.doc>

¹¹⁸ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

Kategorie oprávnění obsahuje:

- a) požadování vysvětlení (§ 11 zákona o obecní policii)
- b) vyžadování poskytnutí údajů z informačních systémů veřejné správy (§ 11a zákona o obecní policii)
- c) požadování prokázání totožnosti osob (§ 12 zákona o obecní policii)
- d) požadování věcné či osobní pomoci od každého (§ 12a zákona o obecní policii)
- e) předvádění osob (§ 13 zákona o obecní policii)
- f) odebrání zbraně (§ 14 zákona o obecní policii)
- g) zákazu vstupu na určená místa (§ 15 zákona o obecní policii)
- h) otevření bytu nebo jiného uzavřeného prostoru (§ 16 zákona o obecní policii)
- i) odejmutí věci (§ 17 zákona o obecní policii)
- j) použití technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla (§ 17a zákona o obecní policii)
- k) zabezpečování dopravy osob do zdravotnického zařízení (§ 17b zákona o obecní policii)
- l) vstup do živnostenských provozoven (§ 17c zákona o obecní policii)

Samostatné použití donucovacích prostředků, psa a služební zbraně doprovázejících zákroky strážníků obecní policie, jsou až na § 21, § 22 a § 23 oprávněními, nikoli povinnostmi.

Obsahem tvoří:

- a) donucovací prostředky (§ 18 zákona o obecní policii)
- b) použití pout (§ 18a) zákona o obecní policii)
- c) použití psa (§ 19 zákona o obecní policii)
- d) použití služební zbraně (§ 20 zákona o obecní policii)
- e) povinnosti po použití donucovacích prostředků a střelné zbraně (§ 21 a § 23 zákona o obecní policii)
- f) omezení v použití donucovacích prostředků proti vymezeným osobám (§ 22 zákona o obecní policii)

V závěrečném ustanovení vyhláška¹¹⁹ konstatuje povinnost strážníka znát znění zákona o obecní policii a dalších právních předpisů upravujících činnost související s touto oblastí. Vyhláška dále klade důraz na důsledné dodržování právních norem a povinnost mlčenlivosti v souvislosti s pracovní činností strážníka i po skončení pracovního poměru.

4) *Obecně závazná vyhláška č. 38/2001 o stanovení systému shromažďování, sběru, přeprav, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů na území města Sedlčany včetně systémů nakládání se stavebním odpadem.*

Obec může ve své samostatné působnosti dle ustanovení § 17 odst. 2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech a o změně některých dalších zákonů¹²⁰ stanovit obecně závaznou vyhláškou systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na jejím katastrálním území včetně jejich biologicky rozložitelné složky a systému nakládání se stavebním odpadem.

Předmět právního předpisu¹²¹ města Sedlčany tvoří komunální odpad, definovaný jako veškerý odpad vznikající na území města při činnosti fyzických osob s výjimkou odpadů pocházejících z podnikatelské sféry. Fyzickými osobami jsou ty, které trvale pobývají na území obce, či se zde zdržují (např. i rekreanti). Právnícké a fyzické podnikající osoby, produkující odpad podobný komunálnímu, mají možnost v rámci likvidace odpadu uzavřít smlouvu s městem.

Mezi komunální odpad patří zejména domovní odpad (z úklidových prací, z domácností a přílehlých nemovitostí), objemný odpad (rozměrný či s velkou hmotností, který nelze umístit do běžných sběrných nádob), uliční smetky (z čištění veřejných prostranství, nebo parkových odpadkových košů), odpad ze zeleně (z údržby veřejné zeleně či zahrad fyzických osob), stavební odpad (z rekonstrukcí objektů).

Důležitým pojmem je i stanovení tzv. nebezpečných složek, jenž obsahují vysoké procento škodlivých látek a musí se proto zvlášť třídit. Uvedenými jsou

¹¹⁹ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na [www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/6_1992_0.doc>](http://www.mu.sedlcany.cz/files/6_1992_0.doc)

¹²⁰ Česko. Zákon č. 185/2001Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2001, částka 71, s. 4081. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2001/sb071-01.pdf>.

¹²¹ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na [www: http://www.mu.sedlcany.cz/files/38_2001.doc](http://www.mu.sedlcany.cz/files/38_2001.doc)

akumulátory, léky, použité oleje, barvy a jiné chemikálie. Zakazuje se míšení vytříděného odpadu, používání sběrných nádob k jiným účelům než k ukládání určitého druhu odpadu, odkládání odpadu mimo sběrné nádoby nebo určená místa, spalování odpadu (zejm. plasty, hadry a surové dřevo i povrchově upravené), dále je zakázáno vylévání odpadu do kanalizace. Hlavní úlohu při manipulaci s odpadem tvoří tzv. oprávněná osoba, zastoupena TS Sedlčany.

5) *Obecně závazná vyhláška č. 4/2005 o užívání plakátovacích ploch v majetku města*

Obec může ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou povinnosti k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti dle ustanovení § 10 písm. c) zákona o obcích¹²². Do této kategorie patří dle vyhlášky¹²³ i vymezení míst pro plakátovací plochy, které na základě zmocnění městem samostatně spravují TS Sedlčany. Zveřejněné mohou být pouze pozvánky, tzn. informace týkající se sportovních, kulturních, společenských, prodejních a politických akcí. Plakátování na území města jinými subjekty a na jiných místech je zakázáno. Vymezené plakátovací plochy jsou opatřeny bezpečnostními mřížemi se zámky proti možnému strhávání plakátů či přelepování. Plakátovací plochy v majetku města Sedlčany jsou umístěny na frekventovaných místech, konkrétně na autobusovém nádraží, na Severním sídlišti, v ulici Nádražní a naproti městskému kinu v ulici u Kulturního domu, v celkovém počtu 6 ks.

6) *Obecně závazná vyhláška č. 5/2005 o veřejném pořádku, opatření k jeho zabezpečení a čistotě ve městě*

V souladu s ustanovením § 10 písm. b), c) zákona o obcích¹²⁴ může obec stanovit formou obecně závazné vyhlášky povinnosti k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní

¹²² Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

¹²³ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/4_2005.doc>.

¹²⁴ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

veřejné zeleně a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti, dále povinnosti pro pořádání, průběh, ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.

V souvislosti s ustanovením § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat¹²⁵ může obec obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezit prostory pro volné pobíhání psů.

Konkrétní vyhláška¹²⁶ obsahuje povinnosti a práva osob fyzických, zdržujících se na území obce Sedlčan či vlastnicích zde nemovitost, i osob podnikajících a působících v tomto katastru. Povinností všech osob, které znečistí veřejné prostranství je následně uvedení místa do původního stavu, samozřejmě na své náklady. Právní norma by se zde dala rozdělit do třech hlavních částí popisujících oblasti:

1) Zvláštní užívání veřejného prostranství

Lze pouze na základě písemného povolení, vydaného MěÚ Sedlčany. Výjimku zde tvoří případy nebezpečí z prodlení při haváriích či jiných mimořádných událostech, kdy není povolení třeba, avšak musí být neprodleně takové užívání alespoň nahlášeno. Za zvláštní užívání se nepovažuje skládání, nakládání materiálu a výrobků, podmínku zde tvoří ale volný přístup k hydrantům a zařízením rozvodných závodů, dále vylepování plakátů na místech k tomu určených a umíst'ování sběrných nádob na komunální odpad nebo odpad podobný.

2) Pravidla pro pohyb psů na veřejnosti

Zde je uvedena povinnost majitelů vodit psy jen na vodítku. Náhubek musí mít pes pouze při konání akcí, kde je přítomno více osob (sportovní či kulturní akce). Všeobecný zákaz vstupu se psy se týká veřejného pohřebiště a pískovišť (ohrazených dětských hřišť) v majetku města Sedlčany.

3) Opatření pro pořádání akcí spojených s hudební produkcí na volných prostranstvích

Jedná se zejména o taneční zábavy, diskotéky, technopárty, apod. Pokud projevy účastníků či hudba jsou slyšitelné na více než sousedních pozemcích, může se v takovém případě již jednat o narušení veřejného pořádku. Organizátor akce je povinen

¹²⁵ Česko. Zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1992, částka 50, s. 1289. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1992/sb050-92.pdf>>.

¹²⁶ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na [www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/vyhlaska3.pdf>](http://www.mu.sedlcany.cz/files/vyhlaska3.pdf).

konání takové akce oznámit na MěÚ Sedlčany min. 7 dní před jejím konáním. Dále musí zajistit dostatečný počet osob pořadatelské služby pro zabezpečení veřejného pořádku. Právní předpis stanovuje dobu, kdy je možné výše zmiňované aktivity provozovat. V pátek, v sobotu a ve dnech, po kterých následuje den pracovního klidu od 8:00 hod do 02:00 hod následujícího dne, v ostatní dny od 6:00 hod do 24:00 hod. Ustanovení vyhlášky se nevztahuje na akce pořádané pod záštitou města Sedlčany, nebo pokud se jedná o rodinné oslavy (např. svátky, promoce, narozeniny, apod. Dodatkem č.1 této obecně závazné vyhlášky města se stalo vymezení doby nočního klidu od 22:00 do 06:00 hod., kdy každé fyzické a právnické osobě je stanovena povinnost vyvarování se jakékoliv hlučné činnosti, která by mohla narušit veřejný pořádek ve městě Sedlčany.

7) Obecně závazná vyhláška č. 1/2010 o zákazu konzumace alkoholických nápojů na veřejných prostranstvích

Tato obecně závazná vyhláška koresponduje s ustanovením § 10 písm. a) zákona o obcích¹²⁷, kde obec může stanovit formou obecně závazné vyhlášky činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci, nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví, majetku a dále činnosti, jenž lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány. V rámci zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku zastupitelstvo města Sedlčany odsouhlasilo na některých veřejných prostranstvích zákaz požívání alkoholických nápojů. Cílem této vyhlášky¹²⁸ je vytvořit opatření chránící veřejný pořádek, dobré mravy a zdraví dětí i mladistvých. Vymezenými lokalitami se stalo celé Severní sídliště, silnice III. třídy směrem na Příčovy, Sídlíště za nemocnicí včetně ulice Tyršovy i parčíku u Sokolovny, Jižní sídliště ohraničené ulicemi Víta Nejedlého, Sedlecká a Dělnická. Dále se jedná o centrum města Sedlčany, konkrétně nám. T.G.M. i náměstí Komenského spolu s areálem autobusového nádraží. Výjimku v uvedených lokalitách tvoří prostory zahrádek a předzahrádek u restaurací, cukráren a kaváren, kde zákaz konzumace alkoholických nápojů neplatí.

¹²⁷ Česko. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1738. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.

¹²⁸ MěÚ Sedlčany – Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na www: <http://www.mu.sedlcany.cz/files/OZV%20MĚSTA%20Č.%201_2010%20+%20PŘÍLOHA%20%201.4.2010.doc>.

Rovněž se zákaz nevztahuje na akce pořádané pod záštitou města Sedlčan, kterými jsou např. městské slavnosti Rosa či Sedlčanská pouť.

6.2 Přestupky a přestupková řízení

Mezi úkoly náležící k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku patří dle zákona o obecní policii s podrobným komentářem SKARKY¹²⁹ kromě jiného i odhalování přestupků a jiných správních deliktů jejichž projednávání je v působnosti obce.

Přestupky

Přestupkem je zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je za přestupek výslovně označeno v zákoně o přestupcích nebo jiném zákoně, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů anebo o trestný čin¹³⁰. Za zájmy společnosti lze považovat např. zdraví, veřejný pořádek, majetek, apod. Výslovným označením v zákoně se rozumí uvedení slova přestupek přímo v paragrafovém znění. Pokud zde pojem přestupek zcela chybí, jedná se o jiný správní delikt.

Taxativně se přestupky řadí do správních deliktů, které jsou uvedeny v právních normách. Protože se vyskytují v mnohem vyšším počtu a mají nižší společenskou škodlivost než trestné činy, jsou roztrženy do více zákonů. Již v samotném pojmu „zaviněné jednání“ je možno spatřit menší společenskou škodlivost než u trestného činu, jenž je trestním zákoníkem¹³¹ definován jako čin protiprávní, který je trestný a který vykazuje znaky uvedené v takovém zákoně.

¹²⁹ SKARKA, O. *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2008. s.16.

¹³⁰ SKARKA, O. *Obecní policie II. díl*. 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. s.7.

¹³¹ Česko. Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2009, částka 11, s. 356. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=40/2009&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

Každý přestupek se dle autora SKARKY¹³² skládá z formálních znaků, dělících se na obecné a typové. Obecné znaky stanovují dosažení 15-ti let věku osoby spolu s její přičetností, kterou je možné popsat jako schopnost ovládat své jednání a zároveň rozpoznat protiprávní stav. Typové znaky zahrnují obsáhlejší část, člení se na objekt, objektivní stránku, subjekt a subjektivní stránku. Objekt představuje obecně zájem chráněný zákonem, též zájem chodu veřejné správy, konkrétně např. život, zdraví, majetek. Objektivní stránka zachycuje vnější stránku přestupku, zastoupenou jednáním v příčinném vztahu s následkem, označující se jako kauzální nexus. Jednání obsahuje formy v podobě konání (pohyb svalů) či opomenutí. Následek pak může být poruchový (dochází k poruše) či ohrožovací. Subjekt znamená zásadně fyzickou osobu ve formě speciální (např. úřední osoba) nebo obecné (začínající na Kdo...). Subjektivní stránku tvoří vnitřní stránka přestupku, definující zavinění úmyslné či nedbalostní. Úmyslné zavinění se dále větví na přímé (byl přímo cíl...) a nepřímé (nebyl cíl, ale byl srozuměn...). Nedbalostní zavinění se pak dělí na vědomé (věděl, ale špatně odhadl situaci...) a nevědomé (nevěděl, ale měl a mohl...).

U přestupků všeobecně platí, že pojem úmysl musí být uveden přímo v zákonné normě. Pokud zde takové označení chybí, jedná se automaticky o nedbalost. U trestných činů je tomu přesně naopak. I zde je proto možno spatřit rozdíl míry společenské škodlivosti trestného činu ve srovnání s přestupkem.

Přestupková řízení

V přestupkovém právu se vyskytuje pouze jediná právní norma, kterou tvoří zákon č. 200/1990 Sb. o přestupcích¹³³, jenž upravuje všechny oblasti. Dělí se na tři části. Do první patří obecná část vymezující základní pojmy, druhou tvoří přímo skutkové podstaty přestupků a třetí se zabývá přestupkovým řízením. Řízení o přestupcích je správním řízením, pokud zákon o přestupcích nebo jiný zákon nestanoví jinak. Pojem správního řízení je zakotven v zákoně č. 500/2004 Sb. správní řád¹³⁴, jako

¹³² SKARKA, O. *Obecní policie II. díl. 2.* vyd. Příbram: Polis, 2006. s.48 - 50.

¹³³ Česko. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 810. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

¹³⁴ Česko. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 174, s. 9783. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2004/sb174-04.pdf>>.

postup správního orgánu za účelem vydání rozhodnutí týkající se práv nebo povinností osoby. Provádí jej dle autora MASARŽÍKA¹³⁵ věcná a místní příslušnost. Věcně příslušným se rozumí správní orgán, oprávněný k rozhodování ve věci (např. dopravní přestupek řešící přestupková komise odboru dopravy). Místní příslušnost tvoří obecně místo spáchání přestupku. Pokud správní orgán věc neodloží v případě přehodnocení přestupku na trestný čin, nebo jestliže nebyl přestupek spolehlivě zjištěn, či byl již projednán, anebo neshledá důvod pro postoupení věci jinému orgánu, lze zahájit samotné řízení o přestupku.

Zahájení řízení o přestupku začíná dle autora SKARKY¹³⁶ dvěma způsoby. Za prvé z hlediska povinnosti správního orgánu jednat z úřední povinnosti (*ex officio*). Podklad tvoří oznámení, vlastní zjištění či překlasifikování podezření z trestného činu na přestupek. O zahájení řízení rozhoduje správní orgán rozhodnutím bezodkladně, tj. do 30-ti dnů (max. však do 60-ti dnů) od zjištění podezření ze spáchání přestupku.

Druhým způsobem je zahájení řízení z podnětu navrhovatele, jak uvádí autor HEJDA¹³⁷, kdy o zahájení rozhoduje poškozená osoba prostřednictvím oznámení příslušnému správnímu orgánu ve lhůtě 3 měsíců od doby, kdy došlo k narušení právního stavu. Tato oblast se týká ponejvíce sporů neurčitého právního pojmu jako jsou urážky na cti, hrubá jednání, schválnosti v souvislosti s partnerským soužitím či sousedskými vztahy. Patří do skupiny návrhových deliktů, zahrnutých v praxi nejčastěji v přestupcích proti občanskému soužití (dle ustanovení §49, zákona o přestupcích¹³⁸), které nelze projednat v blokovém řízení. Aby se však jednalo o návrhový přestupek, musí jít vždy o osoby blízké, mimo ustanovení § 49 odst. 1 písm. a) zákona o přestupcích, neboť tento paragraf je návrhový vždy. Osobou blízkou se dle zákona o přestupcích¹³⁹ rozumí příbuzný v pokolení přímém, osvojitel, osvojenec, sourozenec, manžel(ka). Partner a jiné osoby v poměru rodinném nebo obdobném se pokládají za

¹³⁵ MASARŽÍK, J., KRICNER, V. *Správní právo – obecná část*. 5. vyd. Praha: Armex Publishing s.r.o. 2008. Kapitola 8, Přestupkové řízení, s.140 - 141.

¹³⁶ SKARKA, O. *Obecní policie II. díl. 2.* vyd. Příbram: Polis, 2006. s.384.

¹³⁷ HEJDA, J., PŘIBYL, K. *Správní právo II.* 1. vyd., České Budějovice: Tiskárna JIE 2006. Kapitola 14.4, Projednávání přestupků, s.170.

¹³⁸ Česko. Zákon č. 200/1990, Sb. o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 818. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

¹³⁹ Česko. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 822. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

osoby sobě navzájem blízké jen tehdy, kdyby újmu, kterou utrpěla jedna z nich, druhá právem pociťovala jako újmu vlastní.

Samotné řízení o přestupcích má dle autora HEJDY¹⁴⁰ dvě základní formy, zkrácené a nezkrácené řízení.

Zkrácené řízení se dále větví na blokové a příkazní. Příkazní řízení projednává přestupková komise bez přítomnosti účastníků řízení, při jasných případech spáchání přestupků. Výsledkem může být napomenutí nebo pokuta do výše 4.000.- Kč.

V nezkráceném řízení rozhoduje ve věci opět přestupková komise, ale již za přítomnosti účastníků ústního řízení, kterými jsou obviněný z přestupku, poškozený (pokud vznikla majetková škoda), vlastník věci (v části řízení týkající se zabránění věci) a návrhvatel (u návrhových přestupků).

V oblasti MP Sedlčany je však nejfrekventovanější řízení blokové. Strážník zde vystupuje v pozici úřední osoby, která v této zkrácené formě řízení může o spáchání přestupku rozhodovat meritorně přímo v terénu. Strážník takto může řešit přestupky vymezené ustanovením §86 písm.d) zákona o přestupcích¹⁴¹:

1. jejichž projednávání je v působnosti obce, tj. přestupky proti pořádku ve státní správě i samosprávě, veřejnému pořádku, občanskému soužití a majetku,

2. proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, spáchané nedovoleným stáním nebo zastavením vozidla na pozemní komunikaci, vjezdem do míst, kde je to místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích zakázáno, porušením pravidel o překročení nejvyšší dovolené rychlosti, porušením pravidel jízdy na zvířatech, vedení a hnaní zvířat na pozemní komunikaci, pohybem chodce na pozemní komunikaci odporujícím pravidlům provozu na pozemních komunikacích, nedovoleným způsobem použití lyží, kolečkových bruslí a podobných prostředků na chodníku a nedovoleným vedením jízdního kola nebo jízdou na něm v rozporu s pravidly provozu na pozemních komunikacích a porušení pravidel provozu na pozemních komunikacích ostatními řidiči nemotorových vozidel,

3. na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi podle § 30 odst. 1 písm. a), c), g) až i), dále pak k) až o),

¹⁴⁰ HEJDA, J., PŘIBYL, K. *Správní právo II.* 1. vyd., České Budějovice: Tiskárna JIE 2006. Kapitola 14.4, Projednávání přestupků, s.171.

¹⁴¹ Česko. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 825. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.

4. spočívající v neoprávněném stání vozidla na místní komunikaci nebo jejím úseku, které lze podle nařízení obce použít ke stání jen za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy a při splnění podmínek stanovených tímto nařízením.

Výsledkem blokového řízení může být domluva, jenž má preventivní charakter, dále bloková pokuta nebo oznámení příslušnému správnímu orgánu. Blokovou pokutu lze dle autora SKARKY¹⁴² uložit v případě, že byl přestupek spolehlivě zjištěn, nestačí domluva, obviněný je ochoten blokovou pokutu zaplatit a pokud lze takto protiprávní jednání dle zákona vůbec řešit. Proti uložené blokové pokutě se již nelze odvolat. Pokud má přestupce u sebe hotovost, lze tuto sankci uhradit přímo na místě. Jestliže hotovost u sebe nemá, lze uhradit sankci prostřednictvím strážníkem vypsané složenky do 15 dnů od udělení pokuty. Pokutu tvoří finanční pevná či proměnná částka uvedená v zákoně. V rámci správního uvážení lze o výši pokuty tedy v některých případech i rozhodovat. Obecně však činí pokuta finanční částku do 1.000.-Kč, pokud zákon nestanoví jinak.

V případě, kdy obviněný z přestupku v blokovém řízení se spácháním přestupku nesouhlasí, předává se celá záležitost prostřednictvím oznámení z podezření o spáchání přestupku věcně a místně příslušnému správnímu orgánu. Oznámení tvoří úřední protokol doplněný důkazy, kterými jsou např. záznam z osobní kamery, fotodokumentace z místa, zajištění přítomných svědků události, apod. Stejným způsobem prostřednictvím oznámení strážník postupuje i v případech, kdy není vůbec oprávněn řešit zjištěný přestupek blokově.

6.3 Prevence kriminality

Prevence (z lat. Praevenire = předcházet) představuje soustavná opatření, mající za úkol předcházet nežádoucím jevům¹⁴³.

Kriminalitu popisuje autor SVATOS¹⁴⁴ jako souhrn trestných činů na určitém území za určité období. Páchání trestných činů se uskutečňuje ve formách skrytých (latentních = nezjištěných) a zjevných (zjištěných).

¹⁴² SKARKA, O. *Obecní policie II. díl. 2. vyd.* Příbram: Polis, 2006. s.38.

¹⁴³ Wikipedie, internetová encyklopedie, [on-line], 2010 [cit. 21.září 2010], Dostupné na [www: <http://cs.wikipedia.org/wiki/Prevence>](http://cs.wikipedia.org/wiki/Prevence).

Prevenici kriminality vymezuje autor SVATOŠ¹⁴⁵ jako soubor nejrůznějších aktivit mimotrestního charakteru orientovaných na odstranění, oslabení či neutralizaci kriminogenních faktorů s cílem zastavit nebo zmenšit růst kriminality.

Kvalitně zvládnutá prevence kriminality je vždy dobrou investicí do budoucnosti obce. Základ tvoří objektivní kriminologický výzkum, zabývající se shromažďováním a zpracováním informací o kriminalitě v daném teritoriu s následným stanovením potřebných účelných opatření. Velmi důležitou roli zde hraje místní znalost. Pro správné stanovení účelných opatření je nutné vytyčit cíle, na které se má plán prevence zaměřit (např. druh protiprávních jednání, věk osob, apod.). Prevenici kriminality autor SVATOŠ¹⁴⁶ obecně dělí do třech základních forem. Primární forma vytváří vhodné podmínky pro rozvoj společnosti v oblastech kulturních, společenských i sportovních. Zahrnuje širokou oblast rozvoje jednotlivých regionů, např. výstavbou sportovních areálů, parků, atd. Sekundární forma prevence se zaměřuje na potenciální rizikové skupiny obyvatel, jenž se mohou stát pachateli trestných činů. Zde lze zmínit např. provádění přednášek na školách. Terciální forma prevence řeší předcházení recidivy u již dříve trestaných lidí. Sem patří např. programy zacházení ve výkonu trestu odnětí svobody.

S činností MP Sedlčany však ponejvíce souvisí sekundární prevence kriminality, zastoupená následujícími oblastmi:

1) Pochůzková činnost, jízda služebním vozidlem po katastrálním území města

Oblast prevence tvořící velmi důležitou část, neboť dochází i k přímému kontaktu s občany na území města. Zahrnuje kontrolu lokalit, kde není instalován kamerový systém, u monitorovaných lokalit doplňuje jeho funkci. Samotný pohyb uniformovaného strážníka v terénu vzbuzuje u většiny spoluobčanů bezpečnější pocit a zároveň respekt.

¹⁴⁴ SVATOŠ, R. *Základy kriminologie a prevence kriminality*. České Budějovice: VŠERS o.p.s. 2009. Kapitola 2, Stav, struktura a dynamika kriminality, s.15.

¹⁴⁵ SVATOŠ, R. *Základy kriminologie a prevence kriminality*. České Budějovice: VŠERS o.p.s. 2009. Kapitola 6, Prevence kriminality, s.37.

¹⁴⁶ SVATOŠ, R. *Základy kriminologie a prevence kriminality*. České Budějovice: VŠERS o.p.s. 2009. Kapitola 6, Prevence kriminality, s.37 – 39.

2) *Kamerový systém*

Zastoupen městským stálým kamerovým systémem, jako technickým prostředkem k odhalování protiprávních činností ve vybraných lokalitách s vyšším předpokladem výskytu takového jednání. Další opodstatněné místo v tomto bodě zaujímají osobní kamery. Svoji úlohu hrají zejména při úkonech a zákrocích strážníků. Pro objektivnost hodnocení záznamu každý strážník disponuje jednou přidělenou osobní kamerou. Pořizování záznamů z míst veřejně přístupných je uskutečňováno v souladu s ustanovením § 24b zákona o obecní policii¹⁴⁷.

3) *Dohled nad bezpečností chodců*

Provádění preventivní činnosti v souvislosti s bezpečností silničního provozu, zejména při ranních pěších cestách dětí do škol na přechodech pro chodce. V tomto ohledu strážníci také zastavují vozidla před přechody pro chodce dle ustanovení § 79 zákona o provozu na pozemních komunikacích¹⁴⁸. Tuto aktivitu MP vykonává v průběhu celého školního roku a zaměřuje ji obzvláště na dopravně problémová místa ve městě Sedlčany. Každý strážník MP Sedlčany má přidělen jeden z přechodů, nacházejících se ve vybraných lokalitách.

4) *Realizace dopravních hřišť*

Pro děti školního věku pořádá MP Sedlčany za asistence TS Sedlčany minimálně jednou ročně tzv. dopravní hřiště. Jedná se o simulaci vyznačení pozemních komunikací včetně dopravních zařízení a značení v areálu Háječek. Zde se tyto účastníci uměle vytvořeného provozu na pozemních komunikacích seznamují i zdokonalují v pravidlech silničního provozu, jak po teoretické stránce formou proškolení samotnými strážníky, tak i praktickým nácvikem, zejména na jízdních kolech.

¹⁴⁷ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2740. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>.

¹⁴⁸ Česko. Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 98, s. 4593. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb098-00.pdf>.

5) *Besedy na školách Sedlčan*

Podmíněné především zájmem managementu škol o problematiku v předmětné oblasti za spolupráce MP Sedlčany. V současné době besedy prevence kriminality realizují strážníci po dohodě na základních školách, gymnáziu a obchodní akademii v Sedlčanech. Řešené oblasti závisí na věku posluchačů. Setkání se uskutečňují formou přednášek a poté volných diskusí na zvolená témata.

6) *Prezentace činnosti a techniky MěP Sedlčany v součinnosti s HZS Sedlčany*

Obdobná činnost jako besedy prevence kriminality, spojená s praktickou ukázkou moderní techniky MP Sedlčany. Realizuje se v teplotně přijatelných podmínkách ročního období venkovního areálu Hasičského záchranného sboru (HZS) Sedlčany. Část prezentace obsahuje i teoretický výklad o činnosti MP a jejích hlavních cílech při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území města. Prezentace je zaměřena především na děti školního věku.

7) *Besedy v Domově seniorů v Sedlčanech*

V areálu Domova seniorů probíhají přibližně dvakrát ročně tyto aktivity MP Sedlčany s důrazem na prevenci zejména v oblasti majetkové trestné činnosti, které starší lidé v důsledku své důvěřivosti často podléhají.

6.4 Dílčí závěr

Právními předpisy města Sedlčany pro zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku jsou primárně zvláštní právní předpisy, sekundárně obecně závazné vyhlášky a nařízení. Sekundární dokumenty hrají také jednu ze zásadních rolí, neboť vycházejí přímo z veřejného zájmu, reagují na současný stav a aktuálně kopírují problematiku veřejného pořádku konkrétní lokality. Hlavním cílem ochrany místních záležitostí veřejného pořádku ve městě Sedlčany je především oblast prevence. Pro tento účel byla rovněž zřízena i MP Sedlčany, která dohlíží ve výše zmiňované kategorii na žádaný právní stav. V důsledku působení MP Sedlčany dochází v mezích příslušných zákonů zároveň i k represi v oblasti protiprávních jednání. V tomto směru z převážné části v rámci blokového řízení. Při oznamování podezření ze spáchání správních deliktů strážníci ponejvíce spolupracují s přestupkovou komisí a odborem dopravy MěÚ Sedlčany, kdy spolupráce je dle mého názoru z převážné části dostačující. Důraznost správních uvážení příslušných správních orgánů je z praxeologického hlediska do budoucnosti nezbytná, neboť zcela jednoznačně podporuje činnost MP Sedlčany a tím i efektivní ochranu místních záležitostí veřejného pořádku. Vždy však závisí na konkrétním posouzení, ať strážníka či jiné úřední osoby, které by se mělo řídit obecnými zásadami tzv. „dobré praxe“ tj. zejména zjištěním skutečného stavu věci, nestrannost spolu s tzv. „zdravým rozumem“ a samozřejmě korespondencí se zákonem. Pro příklad je možno uvést konkrétně aktuálně poměrně často diskutovanou otázku obyvatel města Sedlčan, týkající se vydané vyhlášky o zákazu požívání alkoholu na veřejných prostranstvích. Strážníci v této oblasti disponují oprávněními, které mohou dle zákona využít, avšak způsob zjednávání žádaného právního stavu závisí vždy na konkrétní situaci a osobě strážníka.

Ačkoliv MP Sedlčany nepatří do početně silných městských policií, program prevence je v závislosti na místních podmínkách zpracován na velmi slušné úrovni, což potvrzuje tímto směrem zaměřené moderní vybavení i poměrně široký okruh realizovaných činností.

7 SOUČINNOST OBECNÍ POLICIE S POLICIÍ ČR

Podle zákona o PČR¹⁴⁹ spolupracují Okresní ředitelství i OO - PČR s obecní policií. Zákon o obecní policii¹⁵⁰ taktéž ukládá spolupráci obecní policie s PČR. Vztahy mezi PČR a obecní policií nejsou založeny na nadřízenosti a podřízenosti, ale na principu koordinace, součinnosti a spolupráce¹⁵¹. Spolupráci lze obecně charakterizovat jako koordinovaný postup minimálně dvou subjektů v rámci konkrétního systému, vedoucího k dosažení určitých cílů, přičemž důraz na koordinaci musí být kladen především ve vedení všech zainteresovaných subjektů.

Úkolem obecní policie a PČR je především chránit bezpečnost osob a majetku a zajišťovat veřejný pořádek. Zatímco působnost PČR je celostátní, působnost obecní policie je omezena z většiny případů na katastrální území obce.

Policejní útvary, orgány obce a obecní policie si navzájem poskytují informace nezbytné pro plnění úkolů pro zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Policejní útvary pak upozorňují orgány obce a obecní policii na skutečnosti, které se dotýkají jejich činnosti a mohou vést k ohrožení nebo narušení veřejného pořádku, či ohrožení bezpečnosti osob nebo majetku. Vzájemná informovanost tak může přispět k lepším preventivním opatřením a minimalizovat případné škody.

„Pokud budou příslušníci policie plnit úkoly při zabezpečování veřejného pořádku společně s obecní policií, dohodne ředitel (velitel) policejního útvaru společný postup s osobou, která řídí obecní policii nebo s pověřeným pracovníkem obecní policie¹⁵².“

¹⁴⁹ Česko. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91, s. 4076. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=273/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

¹⁵⁰ Česko. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.

¹⁵¹ PČR, *Analýza právních norem community policing*, Praha, [on-line]. 2004, [cit. 20. září 2010], dostupné na www: <<http://www.propolice.cz/documents/11/analyza-pravnich-norem-community-policing.pdf>>.

¹⁵² Česko. Vláda. Nařízení vlády č. 397/1992, kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1992, částka 81, s. 2253. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1992/sb081-92.pdf>>.

„Útvar policie určený policejním prezidentem může uzavřít koordinační dohodu s obcí za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku¹⁵³.“

Koordinační dohoda konkretizuje dle MVČR¹⁵⁴ spolupráci obce a PČR s ohledem na místní podmínky. Obsahem koordinační dohody jsou zejména formy a nástroje koordinace, preventivní úkoly obce a útvaru policie v oblastech předcházení protiprávních jednání, úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci, hodnocení plnění úkolů, odstraňování případných zjištěných nedostatků, doba na kterou je dohoda uzavírána, či poskytování finančních prostředků za uzavření smlouvy. Vzor koordinační dohody je dle MVČR¹⁵⁵ součástí závazného pokynu policejního prezidenta č. 211 ze dne 29. prosince 2008 o zavedení metody community policing.

Účelem uzavřené koordinační dohody¹⁵⁶ v rámci území města Sedlčan je zkvalitnění a sjednocení vzájemné spolupráce mezi zdejšími OO - PČR a městem Sedlčany, konkrétně Městskou policií. Do oblastí vzájemné spolupráce patří např. ochrana veřejného pořádku, ochrana bezpečnosti osob a majetku, dále vyšetřování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů či pátrání po osobách a věcech, ale i oblast prevence kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností.

Konkrétní koordinační dohoda¹⁵⁷ rozděluje úkoly OO - PČR i obce na preventivní a na úkoly při narušení veřejného pořádku. Preventivní jsou zastoupené ponejvíce pochůzkovou činností v místech s možností vzniku protiprávních jednání, např. v parcích, v okolí restaurací, obchodních domů, firem, nebo úřadů. Dále se jedná o

¹⁵³ Česko. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91, s. 4088. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=273/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

¹⁵⁴ MVČR, Bezpečnost a prevence, Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím, (Spolupráce PČR a obcí), [on-line], 2011 [cit. 18.února 2011], Dostupné na www: <<http://www.mvcr.cz/soubor/manual-pro-obce-k-zakonu-o-pravu-shromazdovacim-273915.aspx>> s. 40-43

¹⁵⁵ MVČR, Bezpečnost a prevence, Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím, (Spolupráce PČR a obcí), [on-line], 2011 [cit. 18.února 2011], Dostupné na www: <<http://www.mvcr.cz/soubor/manual-pro-obce-k-zakonu-o-pravu-shromazdovacim-273915.aspx>> s. 42.

¹⁵⁶ Policie České republiky, Krajské ředitelství Příbram, Obvodní oddělení Sedlčany, *Koordinační dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku mezi Krajským ředitelstvím policie Středočeského kraje a městem Sedlčany*, s. 1.

¹⁵⁷ Policie České republiky, Krajské ředitelství Příbram, Obvodní oddělení Sedlčany, *Koordinační dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku mezi Krajským ředitelstvím policie Středočeského kraje a městem Sedlčany*, s. 1-3.

společné akce, např. kontrola podávání alkoholu mladistvým v restauracích či dohled na bezpečnost a plynulost v silničním provozu (měření rychlosti motorových vozidel) .

Při narušení veřejného pořádku ve městě patří mezi úkoly PČR zejména provedení opatření směřující k jeho obnově. K činnostem MP při narušení právního stavu pak v rámci svých možností získání co nejvíce poznatků k tomuto narušení a jejich předání PČR. Vyhodnocení spolupráce MP a PČR v jejich teritoriálním území provádějí zástupci dohody jedenkrát ročně.

Spolupráce vyplývající z výše uvedené, existující koordinační dohody mezi složkami funguje na požadované úrovni. V rámci objektivního zaměření na praxeologické hledisko lze tuto oblast proto začlenit rovněž do případů tzv. „dobré praxe“. Vzhledem k nižšímu počtu strážníků MP Sedlčany i příslušníků OO - PČR Sedlčany je opravdu účinná spolupráce i do budoucna v rámci předmětného mikroregionu nutností.

8 PROBLEMATICKÉ LOKALITY A OBLASTI NA ÚZEMÍ MĚSTA

Katastrální území Sedlčan tvoří nejen samotné město, ale i konkrétní obce propojené určenými hranicemi vedoucí přes veřejná prostranství. Protiprávní jednání páchaná v katastru města se však ponejvíce odehrávají v místech s hustším osídlením. Proto je tato část věnována pouze městu Sedlčany. Vybraný okruh oblastí opakovaného narušování právního stavu by se dal rozdělit do tří následujících nejvýznamnějších problematických lokalit:

1) Severní sídliště

Ačkoliv Severní sídliště tvoří okrajovou část města, dochází zde celkem pravidelně k narušování veřejného pořádku v souvislosti s provozem nočních podniků. Jedná se zejména o hluk na veřejnosti, na který upozorňují obyvatelé okolních domů, páchaní přestupků proti veřejnému pořádku, občanskému soužití či proti majetku a samozřejmě i trestných činů. Dalším protiprávním jednáním aktuálním v této lokalitě je poměrně časté porušování obecně závazné vyhlášky města Sedlčany o zákazu požívání

alkoholických nápojů na určených veřejných prostranstvích. Dohled nad tímto sektorem zejména ve dnech pracovního volna je jedním z hlavních úkolů MP Sedlčany.

2) *Náměstí T.G.M., Komenského náměstí*

Centrum města představuje dopravní problematiku spojenou především s parkováním motorových vozidel. K narušování právního stavu dochází většinou na úseku parkovišť opatřených stálými svislými informativními dopravními značkami provozními, zejména parkoviště s parkovacím kotoučem (IP13b) nebo parkoviště s parkovacím automatem (IP13c). Dále se pak jedná o případy nedodržování dopravních značek svislých i vodorovných, představovaných např. zákazy stání (B29), zákazy zastavení (B28), či zákazy vjezdu (B1), patřící do širokého pole přestupků proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích.

3) *Centrum města Sedlčan*

V této lokalitě je soustředěno poměrně velké množství heren a barů se 24 – hodinovým provozem. S tím souvisí přímou úměrou i rozvoj majetkové trestné činnosti, protiprávních činů narušujících veřejný pořádek, pravidla občanského soužití apod. Na základě těchto poznatků byl schválen zastupitelstvem města dodatek k obecně závazné vyhlášce o veřejném pořádku, kdy tento stanovuje noční klid od 22.00 hod. do 06.00.hod. Rovněž zde poměrně často dochází k porušování již dříve zmiňované obecně závazné vyhlášky o zákazu požívání alkoholu na určených veřejných prostranstvích.

9 APLIKOVANÁ PSYCHOLOGIE A JEJÍ VYUŽITÍ V PRAXI

Psychologie je vědou studující lidské chování, duševní procesy, tělesná prožívání a vztahy mezi nimi. Aplikovaná psychologie se zabývá psychickými stavy lidí projevující se v návaznosti na určitou praxi¹⁵⁸. V dnešní době se stává zajímavým předmětem pro mnoho lidí. Autor SKARKA¹⁵⁹ uvádí, že s její pomocí lze např. lépe realizovat sebepoznání, sebeovládání, spolehlivější odhad druhých lidí, apod. V souvislosti s činností strážníka obecní policie řeší tento obor zejména schopnost kvalitnější komunikace s problémovými typy lidí. Komunikaci označuje autor ERNEKER¹⁶⁰ jako slovní i mimoslovní výměnu informací mezi osobami. Základním způsobem se dělí na verbální a neverbální. K pochopení komplexního pojmu komunikace a její nezastupitelnosti v pracovní náplni moderního strážníka je nutné uvést i základní výklady pojmů jako je asertivita, sociální percepce, aspekty vyzrálé osobnosti a na ně navazující stres a jeho zvládnání.

Verbální komunikace

Představuje dle autora SKARKY¹⁶¹ výměnu informací prostřednictvím slov, slabik, či vět. Z celkové komunikace tvoří pouze cca. 30%. Strážníci MP by v tomto směru měli používat při řešení pracovních problémových oblastí tzv. asertivní komunikaci, umožňující aplikaci vlastních názorů a dosažení sledovaného cíle kompromisem, kdy zásadní roli hraje dle autora ERNEKERA¹⁶² přesvědčovací proces. Strážník může v praxi využít řadu metod přesvědčování, na které poukazuje autorka ČÍRTKOVÁ¹⁶³. Zejména se bude jednat o přiměřenou argumentaci (fakta), používání otázek (aktivizace protějšku), systém kladných odpovědí (hůře se pak říká „ne“) či používání apelů (vyzdvihování intelektu přesvědčovaného).

¹⁵⁸ Wikipedie, internetová encyklopedie, [on-line], 2010 [cit. 21.září 2010], Dostupné na [www: http://cs.wikipedia.org/wiki/Psychologie#Discipl.C3.ADny](http://cs.wikipedia.org/wiki/Psychologie#Discipl.C3.ADny).

¹⁵⁹ SKARKA, O. *Obecní policie I. díl*, 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. Úvod do oddílu aplikované psychologie, s. 231.

¹⁶⁰ ERNEKER, J. *Sociální komunikace ve veřejné správě*, 1. vyd. České Budějovice: VŠERS o.p.s., 2007. Kapitola 1, Základy teorie sociální komunikace, s. 7.

¹⁶¹ SKARKA, O. *Obecní policie I. díl*, 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. Komunikace, s. 236.

¹⁶² ERNEKER, J. *Sociální komunikace ve veřejné správě*, 1. vyd. České Budějovice: VŠERS o.p.s., 2007. Kapitola 6, Dovednost komunikovat asertivně, s. 112.

¹⁶³ ČÍRTKOVÁ, L. *Policejní psychologie*, 4. vyd. Portál s.r.o., 2004. Kapitola 9.3, Interakční stránka sociálního styku, s. 225 – 227.

Neverbální komunikace

Je popisována autorem SKARKOU¹⁶⁴ jako tzv. řeč těla, vytvářející 70% z celkové komunikace. Při jednání strážníků s osobami přichází v úvahu dle autorky ČÍRTKOVÉ¹⁶⁵ především dodržování tzv. sociální sféry ve vzdálenosti 1,5 – 3m, kratší vzdálenost může zvyšovat vnitřní napětí, citové rozrušení dotyčné řešené osoby. Dále je důležitý tělesný postoj. Jistota a sebevědomí bývají provázeny zvednutými rameny, vypnutým hrudníkem spolu se vzpřímenou hlavou. Nezastupitelnou úlohu zde hraje i mimika. Odráží vnitřní psychický stav jedince. Zrak považuje autor ERNEKER¹⁶⁶ za nejdůležitější systém neverbálních signálů. Prostřednictvím očí a přilehlých partií lze např. detekovat možný fyzický útok projednávané osoby. Zrovna tak netečnost, pohledy do země, ruce v kapsách, sdělují skrývání něčeho, proto je zcela na místě dbát zvýšené opatrnosti, na což upozorňuje autorka ČÍRTKOVÁ¹⁶⁷.

Sociální percepce

Znamená dle autora SKARKY¹⁶⁸ vzájemné vnímání lidí, např. člověka člověkem, taktéž i jak jedinec vnímá skupinu, či skupina skupinu. Většina praktických situací strážníků však probíhá v komunikačním styku dvou lidí nebo hlídky a skupiny. Prvotní vnímání člověka člověkem je vždy subjektivní, zkreslené předchozími zkušenostmi. Stejnokroj strážníka může ve vnímajícím aktivovat odmítavý postoj či negativní asociace. Každopádně na objektivní vnímání a hodnocení má zásadním způsobem vliv inteligence, věk a struktura osobnosti pozorovatele. Stupeň těchto faktorů představuje integrovanost a psychickou stabilitu osobnosti.

Aspekty vyzrálé osobnosti

V povolání strážníků velice důležité téma, neboť vyzrálá osobnost minimálním způsobem selhává v zaměstnání, co se týče stížností od spořádaných občanů nebo vyvoláváním zbytečných stresových situací v závislosti na běžných úkonech spojených

¹⁶⁴ SKARKA, O. *Obecní policie I. díl*, 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. Komunikace, s. 236.

¹⁶⁵ ČÍRTKOVÁ, L. *Policejní psychologie*, 4. vyd. Portál s.r.o., 2004. Kapitola 9.2, Neverbální komunikace, s. 219.

¹⁶⁶ ERNEKER, J. *Základy komunikace*, 1. vyd. České Budějovice: VŠERS o.p.s., 2004. Kapitola 3, Charakteristika neverbální komunikace, s. 45.

¹⁶⁷ ČÍRTKOVÁ, L. *Policejní psychologie*, 4. vyd. Portál s.r.o., 2004. Kapitola 9.2, Neverbální komunikace, s. 219.

¹⁶⁸ SKARKA, O. *Obecní policie I. díl*, 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. Sociální percepce, s. 233.

s činnostmi MP. V tomto ohledu by měli být strážníci pečlivě vybíráni z řad občanů a mimo jiné splňovat i určitá speciální kriteria. Mezi tyto by se daly zařadit dle autora SKARKY¹⁶⁹ vyrovnané emoční projevy bez extrémů, schopnost úcty k druhým lidem, převaha praktického přístupu k životu nad teoretickým či schopnost racionálního uvažování.

Stres a jeho zvládání

Stres náleží k běžnému životu strážníka a je popisován autorem SKARKOU¹⁷⁰ jako biologická reakce organismu na extrémní zátěž. Spouštěči se zde mohou stát nejrůznější životní problémy, zranění, chlad, apod. Organismus se v ohrožení chystá na útěk nebo útok, v závislosti na změnách v těle, zastoupenými zejména zrychleným tepem, dostatečným zásobením svalů i mozku živinami a kyslíkem, schopností snížení prahu bolesti či aktivizací mechanismů, jakými jsou např. hormony endorfiny pomáhající mozku zvládat zátěžovou situaci. Tento stav je dočasný, po pominutí nebezpečí se organismus vrací zpět do klidového stavu, avšak pozvolněji než při náběhu k obraně. V případech opakovaného stresového zatížení může dojít až k chronickým zdravotním potížím organismu, představovaných např. vysokým krevním tlakem, přetížením srdce, poruchami zažívání, potlačením sexuální aktivity, snižováním imunity organismu nebo i dokonce ztrátou optimistického postoje k životu, vyhýbáním se sociálním kontaktům, apod. Psychologie proto studuje i zdolávání stresu. Zdolávání stresu rozděluje autorka ČÍRTKOVÁ¹⁷¹ základním způsobem na obranné mechanismy a strategie zvládání stresu.

Obranné mechanismy jsou ustálené dispozice chování jedince v zátěžových situacích, vyvozené spontánním způsobem bez uvědomění si samotné reality. V praxi například vlastní chyby a nedostatky připisujeme druhým lidem, překrucujeme události, aby byly přijatelné a neohrožovaly naši osobnost či může dojít i k autoagresi - sebepoškozování.

Strategie zvládání stresu zahrnuje uvědomované postupy jedince za účelem zvládání stresových situací. Zde hraje transparentní roli příprava na řešení možného

¹⁶⁹ SKARKA, O. *Obecní policie I. díl*, 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. Aspekty vyzrálé osobnosti, s. 245.

¹⁷⁰ SKARKA, O. *Obecní policie I. díl*, 2. vyd. Příbram: Polis, 2006. Stres a jeho ovládání, s. 251.

¹⁷¹ ČÍRTKOVÁ, L. *Policejní psychologie*, 4. vyd. Portál s.r.o., 2004. Kapitola 5.8, Psychická zátěž (stres), s. 134 – 142.

vzniku tíživých událostí. Obecně jsou v různých zemích realizovány tzv. antistresové výcvikové programy, obsahující např. relaxační cvičení, sebeovládání, zvládání strachu a nejistoty, psychologickou přípravu na zátěžové situace v návaznosti na policejní činnost, apod. Do sféry ryze osobní lze zahrnout trénování imaginárních řešení problémů, strategií „co by bylo kdyby“, zdokonalování se ve flexibilním vnímání jako schopnosti podívat se na problém z různých stran s objektivním hodnocením, používáním přiměřeného humoru, neboť potlačuje depresi a strach, věnování se zálibám nejlépe sportovního charakteru, pití většího množství vody z důvodu odbourávání únavy, apod. Existují však situace, kdy ani prevence nemusí ve výsledku splňovat očekávání. Z tohoto důvodu jsou zřizovány týmy policejních psychologů věnující se konkrétnímu jedinci.

V praxi strážníků se stává problematika aplikované psychologie jedním ze základních nástrojů jejich práce, neboť často sami řeší v rámci zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku konfliktní situace a výsledek mnohdy nezávisí pouze na dokonalé místní znalosti či znalosti právních norem.

10 ŘÍZENÉ ROZHOVORY REALIZOVANÉ V RÁMCI MP SEDLČANY

10.1 Přípravná část

Metodou výzkumné práce dle Univerzity Palackého v Olomouci¹⁷² je určitý pracovní postup směřující k dosažení stanoveného cíle, přičemž řízený rozhovor se řadí do terénního šetření, obecně charakterizovaný jako zjišťování informací v terénu od jednotlivce či skupiny respondentů.

Samotný rozhovor bývá označován jako jednou z technik výzkumu a představuje konkrétní formu získávání informací. Mezi další nejčastěji užívané patří např. dotazník, anketa, či pozorování. Každá výzkumná technika má své výhody i nevýhody, svým způsobem může být i jednostranná. Proto se doporučuje, stejně jako u

¹⁷² Univerzita Palackého v Olomouci, fakulta tělesné kultury, katedra rekreologie [on-line], 2011 [cit. 31.ledna], Dostupné na www: <http://www.upol.cz/fileadmin/user_upload/FTK-dokumenty/Katedra_rekreologie/Sociologicky_vyzkum_def_1_.doc>.

zvolených metod, kombinovat současně při empirickém šetření několik technik, aby byla eliminována možnost jednostrannosti.

Výzkum považuje řízený rozhovor za ucelenou soustavu ústního jednání mezi tazatelem (anketiérem) a dotazovaným (respondentem), s cílem získat pomocí otázek informace o zkoumané realitě a jejích souvislostech.

Realizované řízené rozhovory s funkcionáři MP Sedlčany jsou součástí přílohy č.17 této práce.

10.2 Vyhodnocení řízených rozhovorů

Záměrem realizovaných řízených rozhovorů bylo nastínění pohledu vedoucích pracovníků na současnost a budoucnost MP Sedlčany. Z odpovědí jsem zjistil, že do budoucnosti se s MP Sedlčany počítá jako s nenahraditelnou složkou zabývající se ochranou místních záležitostí veřejného pořádku v katastrálním území města Sedlčany. Koncepce MP Sedlčany závisí však především na rozpočtu města, proto je v dnešní době dle mého úsudku racionální myšlenkou zvážení financování i z jiných možných ověřených zdrojů. Realizace tohoto kroku by výrazně přispěla k rozvoji MP Sedlčany, např. i možnou variantou rozšíření početního stavu strážníků, což by zcela jistě vedlo k zefektivnění ochrany místních záležitostí veřejného pořádku v katastrálním území města Sedlčany, neboť pracovní vytížení současných strážníků je velmi vysoké.

V současné době se jedná o složku obce, jejíž prioritou je zejména preventivní funkce v předmětném mikroregionu a jejíž činnost tímto koresponduje s hlavním posláním obecní policie vůbec. Obecným problémem v souvislosti s činností strážníků je právní systém, neboť se často mění a mnohdy nesystematicky doplňuje. Nejčastěji se vyskytující oblasti protiprávních jednání na území města Sedlčany tvoří majetková trestná činnost, dále páchání přestupků na úseku dopravy, veřejného pořádku a přestupků proti pořádku ve státní správě i územní samosprávě, přičemž problematika dopravy tvoří zcela jednoznačně převážný podíl pracovního vytížení strážníků. Protože se ale jedná většinou o podněty ze strany široké veřejnosti, je nutné hledat cesty k řešení konkrétních záležitostí, neboť vycházejí z veřejného zájmu.

ZÁVĚR

Již z historického hlediska v rámci ČR, tak i na území města Sedlčan zaujímala obecní policie své opodstatněné místo při ochraně místních záležitostí veřejného pořádku. Význam uniformované stráže v Sedlčanech na mne zapůsobil již při studiu soudobých archivních materiálů v Okresním státním archivu v Příbrami, zejména úctou občanů města k tehdejší uniformované stráži, strategickým umístěním strážnice počátkem 20. století a na tehdejší dobu poměrně precizně vypracovanými předpisy, jenž upravovaly činnost této složky.

Zásadní rozdíly mezi základními požadavky na tehdejšího a dnešního strážníka v podstatě neshledávám, poněvadž si osobně myslím, že mezi prioritní vlastnosti dnešního úspěšného strážníka stejně jako tomu bylo v minulosti patří kladné reprezentativní chování i myšlení jak v rámci výkonu pracovních činností, tak i v civilním životě. Po srovnání základních právních předpisů, tj. zákona o obecní policii a tehdejšího Služebního řádu obecní stráže města Sedlčan z roku 1887 musím konstatovat, že historický Služební řád má komplexnější strukturu. Nabyl jsem přesvědčení, že zákon o obecní policii na tento řád jistým způsobem navazuje, čili hlavní poslání dnešní obecní (městské) policie bylo přejato již z dob minulých.

Současný stav ochrany místních záležitostí veřejného pořádku v rámci teritoriálního území Sedlčan koresponduje se zájmem města o své občany a jejich veřejné blaho. Za tímto účelem jsou městem vydávány vynutitelné lokální právní předpisy upravující pravidla chování lidí na místech určených k obecnému užívání, přičemž oblast úpravy je dle mého názoru zaměřena správným a aktuálním směrem, tedy obecně k možnosti řešení konkrétních nežádoucích odchylek, které takto vnímá široká veřejnost. Ve srovnání s jinými podobně velkými městy řeší tuto problematiku v Sedlčanech např. i stanovení doby nočního klidu nebo zákaz požívání alkoholických nápojů na vymezených veřejných místech, což posiluje pravomoc MP Sedlčany v předmětných oblastech.

V dnešní době má funkce MP Sedlčany převážně preventivní charakter v oblasti ochrany místních záležitostí veřejného pořádku v katastrálním území města, což vplynulo i z řízených rozhovorů uskutečněných s funkcionáři MP. Spolupráce s orgány města v této oblasti je realizována odpovídajícím způsobem a soustavně se cíleně doplňuje. Často však hlavnímu úkolu, tedy zaměření na veřejný pořádek, stíní

problematika přestupků na úseku provozu na pozemních komunikacích, ačkoliv paradoxně vychází z veřejného zájmu občanů města. K úkolům MP Sedlčany vycházejícím z legislativního rámce zákona o obecní policii dnes již patří i další oblasti. Mají svůj opodstatněný význam, neboť náleží k činnostem veřejně prospěšným.

V rámci hodnocení případů tzv. „dobré praxe“ vykazuje stav dokumentace MP Sedlčany v různých formách efektivnost ve vztahu k řádnému vedení spisové agendy, zejména z hlediska kvalitního dokumentačního i důkazního materiálu. Z dalších případů lze uvést plnění důležité koordinační dohody s místním OO - PČR Sedlčany, z osobní zkušenosti snahu všech strážníků MP Sedlčany u projednávaných záležitostí zjistit skutečný stav věci nebo poskytnout pomoc lidem v jejich mnohdy složitých životních situacích, často i „jen“ vhodnou radou.

Z vlastní zkušenosti jsem jako jeden ze strážníků MP Sedlčany měl možnost poznat, co je problematika dnešní ochrany místních záležitostí veřejného pořádku v katastrálním území města Sedlčany obnáší a hrubý nástin je hlavním cílem této práce. MP Sedlčany nedisponuje vysokým počtem strážníků a z tohoto důvodu je každý z nich povinen řešit v rámci své působnosti veškeré možné varianty vzniklých situací, vyžadujících komplexní flexibilitu v předmětném oboru, což je na jednu stranu výhodou, avšak na druhou stranu vede v praxi ke značnému vytížení strážníků. Proto by bylo dle mého názoru účelné doplnit početní stav strážníků u MP Sedlčany. Závěrem bych určitě zdůraznil některé ze stěžejních segmentů, nezbytných pro výkon činnosti strážníků v předmětném mikroregionu. Zejména se jedná o orientaci v aktuálních legislativních nástrojích a o velmi dobrou místní znalost, neboť jen samotné město Sedlčany čítá kolem 8000 obyvatel, což vyžaduje vysokou míru erudovanosti pro výkon kvalitní pracovní činnosti. Neméně důležitý prvek taktéž tvoří schopnost efektivního jednání s lidmi, protože komunikační dovednosti strážníků velmi výrazným způsobem ovlivňují jejich úspěšnost v zaměstnání a zároveň odraz MP Sedlčany v očích veřejnosti.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literární zdroje

1. ČÍRTKOVÁ, Ludmila, *Policejní psychologie*, 4. vydání, Portál s.r.o. 2004. 272s. ISBN: 80-7178-931-3
2. ERNEKER, Jaroslav, *Sociální komunikace ve veřejné správě*, 1. vydání, České Budějovice: VŠERS o.p.s. 2007. 136s. ISBN: 978-80-86708-47-8
3. ERNEKER, Jaroslav, *Základy komunikace*, 1. vydání, České Budějovice: VŠERS o.p.s. 2004. 65s. ISBN: 80-86708-02-0
4. FILÁK, Antonín, MACEK, Pavel, *Základy teorie policejně bezpečnostní činnosti*, 1. vydání, Praha: Police History 2004. 253s. ISBN: 80-86477-21-5
5. HEJDA, Jan, PŘIBYL, Karel, *Správní právo II.*, 1. vydání, České Budějovice: Tiskárna JIE 2006. 191s. ISBN: 80-86708-23-3
6. KOŽEŠNÍK, Jaroslav, ŠTĚPÁNEK, Miroslav, *Ilustrovaný encyklopedický slovník I. díl A-I*, 1. vydání, Praha: Academia 1980. 976s. 02/76-0423-21-044-80
7. KOŽEŠNÍK, Jaroslav, ŠTĚPÁNEK, Miroslav, *Ilustrovaný encyklopedický slovník II. díl J-Pri*, 1. vydání, Praha: Academia 1981. 960s. 02/76-0424-21-080-81
8. KOŽEŠNÍK, Jaroslav, ŠTĚPÁNEK, Miroslav, *Ilustrovaný encyklopedický slovník III. díl Pro-Ž*, 1. vydání, Praha: Academia 1982. 976s. 02/76-0425-21-105-82
9. MACEK, Pavel, UHLÍŘ, Lubomír, *Dějiny obecních policí I.*, 1. vydání, Praha: Police History 2004. 215s. ISBN: 80-86477-26-6
10. MACEK, Pavel, UHLÍŘ, Lubomír, *Dějiny policie a četnictva II. (1918 – 1939)*, 1. vydání, Praha: Police History 1999. 230s. ISBN: 80-902670-0-9
11. MACEK, Pavel, UHLÍŘ, Lubomír, *Dějiny policie a četnictva III. (1939 – 1945)*, 1. vydání, Praha: Police History 2001. 230s. ISBN: 80-86477-01-0
12. MACEK, Pavel., HÁJEK, Vladimír, *Obecní policie II.*, 1. vydání, Praha: Policejní akademie ČR, 2003. 168s. ISBN: 80-7251-133-5
13. MACEK, Pavel, ZÁMEK, David, *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*, 1. vydání, Praha: Policejní Akademie ČR 2007. 110s. ISBN: 978-80-7251-264-5
14. MASARÍK, Jiří, KRICNER, Václav, *Správní právo – obecná část*, 5. vydání, Praha: Armex Publishing s.r.o. 2008. 158s. ISBN: 978-80-86795-65-2
15. PRŮCHA, Petr, *Správní právo*, 7. vydání, Brno: Masarykova univerzita 2007. 420s. ISBN: 978-80-210-4276-6
16. SKARKA, Oldřich, *Zákon o Obecní policii s podrobným komentářem podle stavu k 1.1.2009*, 2. vydání, Příbram: POLIS, 2008. 223s.
17. SKARKA, Oldřich, *Obecní policie I. díl*, 2. vydání, Příbram: Polis, 2006. 307s.
18. SKARKA, Oldřich, *Obecní policie II. díl*, 2. vydání, Příbram: Polis, 2006. 407s.
19. SKARKA, Oldřich, *Obecní policie III. díl*, 2. vydání, Příbram: Polis, 2006. 415s.

20. SVATOŠ, Roman, *Základy kriminologie a prevence kriminality*, České Budějovice: VŠERS o.p.s. 2009. 118s. ISBN: 978-80-86708-81-2

Legislativní zdroje

1. Česko. Zákon č. 1 České národní rady ze dne 16. prosince 1992 o Ústavě České republiky. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1993, částka 1, s. 1-16. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1993/sb01-93.pdf>>.
2. Česko. Zákon č. 128 ze dne 12. dubna 2000 o obcích (obecní zřízení). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 38, s. 1737-1764. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb038-00.pdf>>.
3. Česko. Zákon č. 553 České národní rady ze dne 6. prosince 1991 o obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 104, s. 2736-2742. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb104-91.pdf>>.
4. Česko. Zákon č. 500 ze dne 24. června 2004 správní řád. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 174, s. 9782-9827. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2004/sb174-04.pdf>>.
5. Česko. Zákon č. 361 ze dne 14. září 2000 o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2000, částka 98, s. 4570-4615. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2000/sb098-00.pdf>>.
6. Česko. Zákon č. 273 ze dne 17. července 2008 o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91, s. 4076-4116. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=273/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>. ISSN 1211-1244
7. Česko. Zákon č. 200 České národní rady ze dne 17. května 1990 o přestupcích. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1990, částka 35, s. 810-826. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1990/sb035-90.pdf>>.
8. Česko. Zákon č. 40 ze dne 8. ledna 2009 trestní zákoník. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2009, částka 11, s. 354-461. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=40/2009&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>. ISSN 1211-1244
9. Česko. Zákon č. 246 ze dne 15. dubna 1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1992, částka 50, s. 1284-1290. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1992/sb050-92.pdf>>.
10. Česko. Zákon č. 455 ze dne 2. října 1991 Sb., o živnostenském podnikání. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 87, s. 2122-2160. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb087-91.pdf>>.

11. Česko. Zákon č. 254 ze dne 28. června 2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In *Sbírka zákonů České republiky*. 2001, částka 98, s. 5617-5667. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2001/sb098-01.pdf>>.
12. Česko. Zákon č. 499 ze dne 30. června 2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů. In *Sbírka zákonů České republiky*. 2004, částka 173, s. 9742-9780. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2004/sb173-04.pdf>>.
13. Česko. Zákon č. 119 ze dne 8. března 2002 o střelných zbraních a střelivu. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2002, částka 52, s. 3038-3070. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2002/sb052-02.pdf>>.
14. Česko. Zákon č. 379 ze dne 19. srpna 2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2004, částka 133, s. 7093-7101. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2005/sb133-05.pdf>>. ISSN 1211-1244
15. Česko. Zákon č. 265 ze dne 18. června 1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1991, částka 50, s. 1162-1163. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1991/sb050-91.pdf>>.
16. Česko. Zákon č. 13 ze dne 23. ledna 1997 Sb., o pozemních komunikacích. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1997, částka 3, s. 47-61. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1997/sb003-97.pdf>>.
17. Česko. Zákon č. 185 ze dne 15. května 2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2001, částka 71, s. 4074-4113. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/2001/sb071-01.pdf>>.
18. Česko. Vláda. Nařízení vlády č. 397 ze dne 10. června 1992, kterým se stanoví podrobnější úprava vztahů Policie České republiky k orgánům obcí a obecní policii. In *Sbírka zákonů České a Slovenské federativní republiky*. 1992, částka 81, s. 2253-2254. Dostupný z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/sbirka/1992/sb081-92.pdf>>.
19. Česko. Ministerstvo vnitra. Vyhláška č. 418. ze dne 11. listopadu 2008 kterou provádí zákon o obecní policii. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 137, s. 6927-6933. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=418/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>. ISSN 1211-1244
20. Česko. Ministerstvo vnitra. Vyhláška č. 444 ze dne 11. prosince 2008 o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka obecní policie. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 144, s. 7700-7706. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=444/2008&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>. ISSN 1211-1244

Elektronické zdroje

1. PČR, muzeum PČR, Historie policie a četnictva, [on-line], 2010 [cit. 13.srpna 2010], Dostupné na www: <<http://www.policie.cz/clanek/historie-policie-a-cetnictva.aspx> >
2. PČR, *Analýza právních norem community policing 2004*, [on-line], 2010, [cit. 16.srpna 2010], Dostupné na : < http://www.pro-police.cz/documents/11/analyza-pravnich-norem_community-policing.pdf >.
3. MV ČR, Bezpečnost a prevence, Manuál pro obce k zákonu o právu shromažďovacím, (Spolupráce PČR a obcí), [on-line], 2011 [cit. 18.února 2011], Dostupné na www: <http://www.mvcr.cz/soubor/manual-pro-obce-k-zakonu-o-pravu-shromazdovacim-273915.aspx> >
4. Wikipedie, internetová encyklopedie, [on-line], 2010 [cit. 21.září 2010], Dostupné na www: <<http://cs.wikipedia.org/wiki/Prevence>>
5. Wikipedie, internetová encyklopedie, [on-line], 2010 [cit. 21.září 2010], Dostupné na www: <http://cs.wikipedia.org/wiki/Psychologie#Discipl.C3.ADny>>
6. MěÚ Sedlčany - Vyhlášky, nařízení a řád města, [on-line], 2010 [cit. 31.srpna 2010], Dostupné na www: http://www.mu.sedlcany.cz/files/Narizeni%20mesta%20%202_2004%20ze%20dne%201.1.2005.pdf >
7. Univerzita Palackého v Olomouci, fakulta tělesné kultury, katedra rekreologie [on-line], 2011 [cit. 31.ledna], Dostupné na www: <http://www.upol.cz/fileadmin/user_upload/FTK-dokumenty/Katedra_rekreologie/Sociologicky_vyzkum_def_1_.doc>.

Ostatní zdroje

Kromě výše uvedených zdrojů byly při zpracování disertační práce využity následující materiály:

1. Městská policie Sedlčany, *Řízený rozhovor s funkcionáři MP Sedlčany*
2. Městská policie Sedlčany, *Spisová agenda MP Sedlčany*
3. Městská policie Sedlčany, *Konzultace se strážníky o historii MP Sedlčany*
4. Státní okresní archiv Příbram, Dr. MARTINEK, HEJHAL, *Služební řád obecní stráže města Sedlčan z roku 1887*, spisová značka IX-4-D-2/1887, 19s.
5. Státní okresní archiv Příbram, FLIEGEL, Jindřich, *Pamětní kniha města Sedlčan 1836*, 195s.
6. Státní okresní archiv Příbram, NĚMEČEK, František, *Pamětní kniha města Sedlčan 1902*, 106s.
7. Státní okresní archiv Příbram, PAVELKA, Jan, *Pamětní kniha města Sedlčan II.1941- 1942*, 102s.
8. Policie České republiky, Krajské ředitelství Příbram, Obvodní oddělení Sedlčany, *Koordinační dohoda o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku mezi Krajským ředitelstvím policie Středočeského kraje a městem Sedlčany*, 3s.

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

KÚ - Krajský úřad
MěÚ- Městský úřad
MP - Městská policie
MV ČR - Ministerstvo vnitra České republiky
OO – PČR - Obvodní oddělení Policie České republiky
PČR - Policie České republiky

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č.1: Úřední záznam MP vzor
Příloha č.2: Úřední záznam MP o předvedení osoby vzor
Příloha č.3: Úřední záznam MP o otevření bytu nebo jiného uzavřeného prostoru
Příloha č.4: Úřední záznam MP o odchyту a předání odchyceného zvířete vzor
Příloha č.5: Oznámení MP o podezření ze spáchání přestupku vzor
Příloha č.6: Protokol o odtažení vozidla vzor
Příloha č.7: Sedlčanský kraj č. 4, ročník 21, 3/2 2010, s.4.
Příloha č.8: Sedlčanský kraj č. 7, ročník 21, 24/2 2010, s.16.
Příloha č.9: Sedlčanský kraj č. 10, ročník 21, 17/3 2010, s.16.
Příloha č.10: Sedlčanský kraj č. 12, ročník 21, 31/3 2010, s.7.
Příloha č.11: Sedlčanský kraj č. 16, ročník 21, 28/4 2010, s.1.
Příloha č.12: Sedlčanský kraj č. 20, ročník 21, 26/5 2010, s.7.
Příloha č.13: Sedlčanský kraj č. 26, ročník 21, 8/7 2010, s.16.
Příloha č.14: Strážník MP Sedlčany
Příloha č.15: Odznak strážníka MP
Příloha č.16: Nášivka MP Sedlčany
Příloha č.17: Realizované řízené rozhovory s funkcionáři MP Sedlčany
Příloha č.18: Mapa města Sedlčany
Příloha č.19: Tématické okruhy a základní právní normy pro zkoušku na strážníka
Příloha č.20: Statistický přehled přestupků řešených MP Sedlčany v roce 2010
Příloha č.21: Protiprávní činnost řešená MP Sedlčany v roce 2010

Městská policie města Sedlčany

nám. T. G. Masaryka 34

264 01 Sedlčany

EURO ISDN: 318822203, 318820350 I.patro, 318820349,
318820348, 318820337 přízemí
FAX 318 822 203
(strážníci přítomni na základně)

Mobil: +420603213355 (možno použít i SMS), 318820156

Spojovatelka: 318822742, 318822582, 318822682 linka 117 (v pracovní době)

E-mail: mestska-police@mu.sedlcany.cz (podatelna)

 156



V Sedlčanech dne :

č.j.

Úřední záznam

Dne v hodin minut

Vzor 2010

Zpracoval:

Přítomen:

OTISK ÚŘEDNÍHO RAZÍTKA

Počet příloh	Druh (popis)	Přiloženo /dodáno později
-		-
-		-

Do složky dne :

Předáno dne:

Komu: (razítko, podpis)

Městská policie města Sedlčany

nám. T. G. Masaryka 34

264 01 Sedlčany

EURO ISDN: 318822203, 318820350 I.patro, 318820349,
318820348, 318820337 přízemí
FAX 318 822 203
(strážníci přítomní na základně)

Mobil: +420603213355 (možno použít i SMS), 318820156

Spojovatelka: 318822742, 318822582, 318822682 linka 117 (v pracovní době)

E-mail: mestska-police@mu.sedlcany.cz (podatelna)

 156



V Sedlčanech dne :

č.j.

Úřední záznam o předvedení osoby

Dne: v hod. byl dle § 13 zákona č.553/1991 Sb. o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů předveden(a):

Jméno a příjmení:

Rodné číslo:

Trvale bytem:

Důvod k předvedení:

§ 13 odst. 1 - jmenovaný(á) odmítl vyhovět výzvě k prokázání totožnosti nebo nemohl ani po poskytnutí nezbytné součinnosti

§ 13 odst. 2 - v případě jmenovaný(á) bylo zjištěno po prokázání totožnosti zjištěno, že se jedná o osobu hledanou Policií ČR nebo osobou pohřešovanou

§ 13 odst. 3 – osoby, která přes opětovnou výzvu pokračuje v narušování veřejného pořádku § 47, nebo ohrožujícím život nebo zdraví jiných osob anebo své vlastní, nebo majetek a nelze ji jiným způsobem v takovém jednání zabránit.

§ 13 odst. 4 - strážník předvedl jmenovaného na žádost příslušného orgánu obce dle zvláštních předpisů.

§ 76 odst. 2 trestního řádu byl přistižen při spáchání trestného činu nebo bezprostředně poté

Při předvedení byly/nebyly použity donucovací prostředky.

Zpracoval:

Přítomen:

OTISK ÚŘEDNÍHO RAZÍTKA

Počet	Druh (popis)	Přiloženo / dodáno později

Do složky dne :

Předáno dne:

Komu: (razítko, podpis)

Městská policie města Sedlčany

nám. T. G. Masaryka 34
264 01 Sedlčany

EURO ISDN: 318822203, 318820350 I.patro, 318820349,
318820348, 318820337 přízemí
FAX 318 822 203
(strážníci přítomní na základně)

Mobil: +420603213355 (možno použít i SMS), 318820156
Spojovatelka: 318822742, 318822582, 318822682 linka 117 (v pracovní době)
E-mail: mestska-police@mu.sedlcany.cz (podatelna)

156



V Sedlčanech dne :

č.j.

Úřední záznam o otevření bytu nebo jiného uzavřeného prostoru

Dne v hodin minut byl dle zákona č.553/1991 Sb. o obecní policii, ve znění pozd. předpisů, § 16, odst.1 otevřen , adresa (ulice,č.): .

Důvodem otevření bytu:

byla důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví (jméno a příjmení osoby): , nar. , trvale bytem:

hrozila větší škoda na majetku, způsobená:

byla zajištěna nezúčastněná osoba: jméno a příjmení: , nar. , bytem:

nezúčastněná osoba nebyla zajištěna, hrozilo nebezpečí z prodlení.

Způsob otevření: .

Následně byl byt zajištěn (kým a způsob zajištění): jméno a příjmení: .

Klíče budou do vyzvednutí uschovány v zapečetěné obálce na Městské policii Sedlčany. Uživatel bytu byl upozorněn na úschovu klíčů vylepeným upozorněním.

Poznámka:

Zpracoval:

Přítomen:

OTISK ÚŘEDNÍHO RAZÍTKA

Počet příloh	Druh (popis)	Přiloženo /dodáno později
-		-
-		-

Do složky dne : Předáno dne:

Komu: (razítko, podpis)

Městská policie města Sedlčany

nám. T. G. Masaryka 34

264 01 Sedlčany

EURO ISDN: 318822203, 318820350 I.patro, 318820349,

318820348, 318820337 přízemí

FAX 318 822 203

(strážníci přítomní na základně)

Mobil: +420603213355 (možno použít i SMS), 318820156

Spojovatelka: 318822742, 318822582, 318822682 linka 117 (v pracovní době)

E-mail: mestska-policie@mu.sedlcany.cz (podatelna)

156



V Sedlčanech dne :

č.j.

Úřední záznam o odchytu a předání odchyteného zvířete

Dne v hodin minut byl odchyten

Popis zvířete :

Odchyt provedl:

FOTO ZVÍŘETE

Fotodokumentace :

Předal strážník :

Předán dne :

Převzal majitel

útulek

váha v kg

útluku:

jiný postup

Poznámka:

Zpracoval:

Přítomen:

OTISK ÚŘEDNÍHO RAZÍTKA

Počet příloh	Druh (popis)	Přiloženo /dodáno později
-		-
-		-

Do složky dne : Předáno dne:

Komu: (razítko, podpis)

Městská policie města Sedlčany

nám. T. G. Masaryka 34
264 01 Sedlčany

EURO ISDN: 318822203, 318820350 I.patro, 318820349,
318820348, 318820337 přízemí
FAX 318 822 203
(strážníci přítomní na základně)

Mobil: +420603213355 (možno použít i SMS), 318820156
Spojovatelka: 318822742, 318822582, 318822682 linka 117 (v pracovní době)
E-mail: mestska-police@mu.sedlcany.cz (podatelna)

156



V Sedlčanech dne :

č.j.

Oznámení o podezření ze spáchání přestupku

Jméno a příjmení: _____ nar. dne : _____
bytem v(přesná adresa) : _____ okres: _____
Podle ustanovení § 10 odst.2,3 zákona č.553/1991 Sb. o obecní policii, ve znění
pozd.předpisů, podávám **oznámení o podezření ze spáchání přestupku**, sděluji
podezření ze spáchání přestupku proti zákonu č. _____. Výše uvedené podezření je
odůvodněno tím, že(datum, místo a vylíčení přestupku):

V tomto jednání spatřuji porušení ustanovení § _____ zákona č. _____. Jmenovaný je
důvodně podezřelý ze spáchání přestupku dle § _____

Podezřelý:

1.Jméno: _____ Příjmení: _____ rodné číslo: _____

Trvalý pobyt: _____ okr. _____

Svědci:

jméno, příjmení,rodné číslo

Adresa trvalého pobytu

Zpracoval:

OTISK ÚŘEDNÍHO RAZÍTKA

Přítomen:

Počet	Druh (popis)	Přiloženo / dodáno později
-		-
-		-

Do složky dne : _____ Předáno dne: _____

Komu: (razítko,podpis)



Protokol o odtažení vozidla

Městská policie Sedlčany

nám. T.G.Masaryka 34, mobil 603213355

Důvod odtažení vozidla	Blokové čištění (§19,zák.č.13 /1997Sb.)	překážka silničního provozu (§ 45, zák.č.361/2000 Sb.)	Vyhrazené parkoviště (§ 27, zák.č.361/2000 Sb.)
Místo:			
SPZ:	druh vozidla:	Datum, hodina:	
popis odtahu vozidla (jen při odtahu dle zák.č.361/2000 Sb.):			
Před odtahem neslo vozidlo známky poškození:			Ano / Ne viz.obrázek
Popis poškození (fotodokumentace):			
Jméno strážníka:	Služ číslo:	Podpis:	
Jméno odtahovky:			Podpis:

Protokol o vyřešení odtahu:

Jméno řidiče:	Rodné číslo:		
bydliště:			
datum:	hodina:	sankce:	
Podpis řidiče:			
Jméno strážníka:	služ.číslo:	podpis:	
Poznámka:			

Monitorovací systém v Sedlčanech rozšířila na sídlišti další kamera

SEDLČANY - Kamerový systém byl rozšířen o další monitorovací bod. Kamerový systém je nově na Severním sídlišti a je umístěna čtvrtém paneláku čp. 599. „Má podobně jako ostatní kamery posloužit zejména k prevenci proti negativním jevům a ochránit majetek proti vandalům a zlodějům, rušení nočního klidu a podobně,“ uvedl velitel městské policie Petr Krch. „Celá lokalita sídliště je tak monitorována, je vidět prostranství od domova důchodců.“ -mb-



Některé lokality v Sedlčanech jsou pod dohledem bezpečnostních kamer. Na jedné z nich byl zachycen také mladík, který vylepoval plakáty na program klubu Pohoda na místě, kde to není dovoleno. Zachytil jej i náš fotoaparát. Uvědomuje si, že tím riskuje pokutu? Foto: -mb-

Na Sedlčansku bylo loni spácháno 360 trestných činů

REGION - Na Sedlčansku bylo v loňském roce podle informací příbramské policejní mluvčí Moniky Schindlové spácháno 360 trestných činů.

„Oproti roku 2008 došlo k mírnému poklesu kriminality, a to o jedenáct činů. Objasněno bylo 138 případů, což představuje 38 % z celkového takzvaného nápadu trestné činnosti,“ uvedla mluvčí.

„Recidivisté spáchali 39 činů a šest jich mají na kontě mladiství,“ pokračovala v bilanci. „Hospodářských trestných činů bylo devět. Šlo například o úvěrové podvody, neoprávněné držení platební karty nebo zpronevěru. Došlo k sedmi loupežím, v šesti případech pachatel úmyslně ublížil na zdraví a policie dokonce řešila dvě pohlavní zneužívání,“ uvedla M. Schindlová.

Co dále mají pachatele na svědomí? „Celkem došlo k 98 krádežím vloupáním – bylo vykradeno 16 obchodů, sedm restaurací a 15 chat. Bylo také odcizeno 24 automobilů a v 35 případech zmizely věci z vozů,“ sdělila policejní mluvčí. Nelichotivou



O kriminalitě na Sedlčansku nám poskytla informace příbramská policejní mluvčí Monika Schindlová.

statistiku doplnila ještě údaji, že ve 20 případech došlo k poškozování cizí věci, 3x k výtržnictví, 24x k zanedbání povinné výživy, 36x k ohrožení pod vlivem návykové látky, 8x k maření výkonu úředního rozhodnutí, jednou ke sprejství a nedovolenému ozbrojování a 2x k nedovolené výrobě a držení psychotropních látek a jedů. **-red-**

Pozor! Nová vyhláška trestá pití alkoholu na veřejných místech

SEDLČANY - Od prvního dubna vstupuje v Sedlčanech v platnost obecně závazná vyhláška města č. 1/2010, která zakazuje konzumovat alkoholické nápoje na některých veřejných prostranstvích. Pití alkoholu je zakázáno na Severním sídlišti, čímž je myšleno veškeré veřejné prostranství Severního sídliště, včetně areálu Háječek a parčíku u Kulturního domu J. Suka, ohraničené ulicemi U Háječku, U Kulturního domu, Havlíčkova a silnicí III. třídy č. 10233 směrem na Příčovy.

Zákaz se vztahuje na sídliště Za Nemocnicí (veškerá veřejná prostranství sídliště ohraničená ulicemi 28. října, Lidická, Tyršova, včetně parčíku u Sokolovny). Lahvinku se nevyplatí otevřít si také na Jižním sídlišti, které je ohraničeno ulicemi Víta Nejedlého, Sedleckou a Dělnickou. Pokuta hrozí také konzumentům alkoholu na veřejných prostranstvích náměstí TGM, Komenského náměstí a v areálu celého autobusového nádraží. Městská vyhláška o konzumaci alkoholu se ale netýká

prostor zahrádek a předzahrádek umístěných u restaurací, cukráren a kaváren provozovaných v souladu s platnými právními předpisy. Také při akcích pořádaných nebo spolupořádaných městem, kterými jsou například Městské slavnosti ROSA, Sedlčanská pouť, Vánoční zastavení, se občané nemusí obávat finančního postihu.

„Hlavním důvodem, proč zastupitelstvo tuto vyhlášku v pondělí 8. března schválilo, byly výtržnosti v některých lokalitách města, na které nás veřejnost upozorňovala. Výtržnosti byly například v parčíku před obchodem Žabka, který má otevírací dobu do 23 hodin. Chtěli jsme zvýšit pravomoc strážníků také před hernami, diskotékami a dalšími problémovými místy a zjednat veřejný pořádek,“ komentoval rozhodnutí místostarosta Sedlčan Miroslav Hölzel. Velitel Městské policie Sedlčany Petr Krch rozhodnutí zastupitelů také vítá. „Věřím, že vyhlášku obyvatelé uvítají a že přispěje k ochraně před škodami na zdraví působenými alkoholem zejména u dětí a mladistvých,“ říká. **-mb-**

anketa anketa anketa anketa anketa anketa anketa anketa

Jak vnímáte vyhlášku omezující pití alkoholu na veřejných prostranstvích?

Nová městská vyhláška, která začne platit 1. dubna, zakazuje konzumaci alkoholických nápojů na některých veřejných prostranstvích Sedlčan. Pítí alkoholu je zakázáno na Severním sídlišti, na sídlišti Za Nemocnici, na Jižním sídlišti, na náměstí TGM a platí také v areálu celého autobusového nádraží. Městská vyhláška o konzumaci alkoholu se ale netýká prostor zahrádek a předzahrádek umístěných u restaurací, cukráren a kaváren provozovaných v souladu s platnými právními předpisy. Nevztahuje se také na některé akce, kterými jsou například Městské slavnosti ROSA, Sedlčanská pout', Vánoční zastavení. V anketě jsme zjišťovali, jaký názor mají občané na nově nařízení.

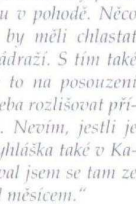
JIRÍ KOŠTÁL KAMÝK

„Za ká z a n á konzumace alkoholu na veřejnosti? To je jako v Americe, tam to tak přece platí dlouho. Já nepiju téměř vůbec, takže je mi to skoro jedno. Mně nevádí, když si lidé dají pivko na lavičce a jsou v pohodě. Něco jiného je, když by měli chlastat a ožirat se na nádraží. S tím také nesouhlasím. Je to na posouzení strážníků a je třeba rozlišovat případ od případu. Nevím, jestli je nějaká taková vyhláška také v Kamýku. Přestěhoval jsem se tam ze Sedlčan asi před měsícem.“



ATILA KIPOR SEDLČANY

„Město i policajti to dělají dobře. Pít venku je blbý. Má se pít v hospodách nebo doma. Venku ne. Mně nehrozí, že bych dostal za pití alkoholu nějakou pokutu.“



ATILA KIPOR SEDLČANY

„Město i policajti to dělají dobře. Pít venku je blbý. Má se pít v hospodách nebo doma. Venku ne. Mně nehrozí, že bych dostal za pití alkoholu nějakou pokutu.“



VÁCLAV PAPEŽ SEDLČANY

„Je to dobře. Já nepiju, snad to přispěje ke zklidnění ve městě. Ale na dodržování musí dbát městská i státní policie.“



JANA RICHTEROVÁ SEDLČANY

„Kdyby vyhláška fungovala, bylo by to dobré. Ráda bych věřila, že se to zlepší. Diskotéka nás pořád trápí, omladina se srocuje venku s půllitry a je tam hluk. Když přijdu z práce po odpolední směně, nemohu usnout, je to náročné. Jde o to, aby je někdo kontroloval. Bydlím na sídlišti a kolem dokola je spousta stěpů, papírů, lahví. Když vezmete, že jdou do parčíku mámy s kočárky a dětmi, které každou chvíli někde upadnou, je rozbité sklo nebezpečné. Vyhláška je jedna věc, ale musí být větší kontroly.“



MIROSLAV MATOUŠEK SEDLČANY

„Nevím, zda to vyhláška vyřeší, protože ti, kdož dělají výtržnosti, jsou opilí a v náladě v momentu, když jdou z diskotéky ven. V Sedlčanech se udělal kamerový systém, ale je pravda, že někdo musí průběžně sledovat, co se kde děje, a dbát o pořádek a klid. Konkrétně z prvního paneláku na Severním sídlišti jsme si stěžovali na radnici na hluk, který tady je kvůli diskotéce v klubu Pohoda. I když se objekt obložil a tím odhlučnil, tak stejně chodí mládež na veřejné prostranství. Přes zimu to jakžtakž jde, když máme v bytech zavřená okna, ale teď bude teplo, takže hluk budeme slyšet do rána. A to tak je. Když navíc lidé chodí v sobotu a v neděli do zaměstnání a v noci se neovyspí, tak je to o to horší. Lavičky jsou rozbité, kolem rozbité sklenice, poházené kelímky. Přitom vyhláška jasně stanoví, že každý provozovatel si zodpovídá za čistotu v okolí. Víc se mi líbí opatření některých měst, která netolerují provoz diskotek do rána. Ve 22 hodin tam diskotéky končí, a v Sedlčanech teprve vše začíná. Viděl jsem to minulý týden v televizi. Nemám nic proti podnikání, každý má právo na podnikatelskou činnost, ale když obtěžuje spoustu dalších lidí, je to průšvih. Když jsem o tom hovořil se starostou, řekl jsem mu, že mi nevádí, když jsou dlouho do noci akce o Silvestru, na Velikonoce, o pouti, při slavnostech Rosa - to se dá hluk vydržet. Ale dvakrát



třikrát do týdne je moc. A podobné názory slyším od lidí ze sídliště, kteří tam bydlí.“

STANISLAV ZÁPOTOCKÝ SEDLČANY

„Já si myslím, že vyhláška omezující pití alkoholu na veřejnosti je dobrá. Vnímám tento krok pozitivně. Pokud chce někdo popíjet, tak si má pít doma nebo v zařízeních a prostorách k tomu určených. Na veřejnosti to není dobré, protože se všude váli lahve a půllitry.“



FILIP FRIED SEDLČANY

„Ta městská vyhláška je špatná. Štve nás to. Nelíbí se mi. Nebude možné zajít ven, posedět si a pokecat. Venku pivko víc chutná. Uznávám, že hluk v malém háječku občas je. Já bych žádná opatření nedělal, ale mělo by se dbát, aby mladí, kterým není osmnáct, nepili.“



LUKÁŠ VRBICKÝ SEDLČANY

„Myslím si, že vyhláška k něčemu bude, že je to lepší, že by to tak mělo být. Když se sejde taková partička, popíjí a obejde město, tak to asi vadí.“



Vyptávala se: -mb-

V Sedlčanech byla otevřena další herna!

SEDLČANY - V Sedlčanech byla před několika dny otevřena nová herna! Lidé v jejím sousedství mají obavy, co všechno jim její provoz přinese za problémy. Zvláště skeptičtí jsou majitelé rodinných

domků, kteří pečlivě dbají na úpravu před domy a starají se vzorně o zezeň. Když zedníci prostory v Havlíčkově ulici po bývalém bazaru, kde předtím sídlila cestovní kancelář, upravovali, zajímali se o to, jaký obchůdek jim tam přibude. Dostali ale pořádně studenou sprchu...

(pokračování na str. 2)



„Malá Paříž byla pro nás d'ábelský plán,“ popisuje Vlasta Faktorová události kolem ulice 28. října, kterou hyzdí ruina domu.

Více na straně 8

Městští strážníci V Háječku učili děti, jak se mají chovat v silničním provozu

SEDLČANY – Strážníci městské policie uspořádali v sobotu 15. května V Háječku osvětovou akci určenou nejenom pro nejmenší cyklisty, ale i pro všechny děti pohybující se v silničním provozu. Program sobotního dopoledne a následně i odpoledne strážníkům pomohli zpestřit hasiči a motorkáři z klubu Black Dogs LE MC (pozn. red.: rozhovor na straně 14).

Sotva šestiletý řidič šlapací čtyřkolky se po asfaltové trase „řítí“ téměř tak rychle, jako by šel pěšky. Nerespektuje značku Stop a vjíždí do křižovatky. V tu chvíli do vozovky vstupuje strážník Městské policie Sedlčany. Zdá se, že nastanou okamžiky napětí, ale opak je pravdou. Strážník řidiče nepokutuje a dokonce ani na caparta nemluví zvýšeným hlasem. Naopak, sklání se nad ním a tr-

pělivě mu vysvětluje, co udělal špatně. Zhruba takto probíhala celá osvětová akce, kterou strážníci sice pořádali ve formě hry, ale na druhé straně ji brali naprosto vážně. A stejně tak děti. Cyklisté ukazovali rukou, kam hodlají odbočit, snažili se vzorně předjíždět a trpělivě čekali společně se svými kamarády čtyřkolkáři, až jim na semaforu naskočí zelená. Celé to hemžení pozoroval se svými kolegy a také jednou kolegyní velitel městských strážníků Petr Krch, kterému jsme položili několik otázek.

Vaše osvětová akce dnes začíná premiéru, nebo jste ji už někdy pořádali?



Řidiči na tříkolkách jezdili ukázněně, někteří ale pravidla nerespektovali.



V Háječku se uskutečnila akce pro ty nejmladší cyklisty. Na hřišti fungovaly i semaforey.

„Tuto akci jsme naposledy dělali zhruba před čtyřmi lety. Pořádali jsme ji na různých místech, například na Kotlině, ale tady na Severním sídlišti je to pro děti přece jenom nejlepší, protože to mají blízko. Jenom nás mrzí, že příliš nevyšlo počasí. Akci pořádáme ve spolupráci s Technickými službami Sedlčany, motorkáři z klubu Black Dogs LE MC a hasiči, kteří dětem vysvětlili, jak se mají zachovat, když zpozorují požár a jak požárům předcházet.“

Na co kladete největší důraz při pořádání dětského dopravního hřiště?

„Účelem je připravit děti nejenom na novou cyklistickou sezónu, ale celkově na pohyb v silničním provozu. Děti se snažíme naučit, jak se mají chovat, než vstoupí na přechod pro chodce, jak mají přecházet. Strážníci pak opravují chy-

bičky, které děti dělají. Navíc kontrolují technický stav jejich kol. Klademe důraz na prevenci, aby bylo co nejméně úrazů malých účastníků silničního provozu. Pro nás strážníky se jedná o příjemnou odpočinkovou záležitost, protože děti jsou vděčné za to, že se jim věnujeme, a pro nás je to potěšení.“

Odkud máte přenosné dopravní značky, semaforey a pojízdná šlapadla, která děti využívají?

„Šlapadla stejně jako semaforey a značky jsme kdysi dávno zdědili po bývalém Svazarmu a v současné době je máme uskladněné v areálu technických služeb. Uvítali bychom, kdyby se někdo chtěl finančně spolupodílet na vzniku trvale fungujícího dopravního dětského hřiště na území města, které bychom si vzali do správy.“ **David Myslíkovan**

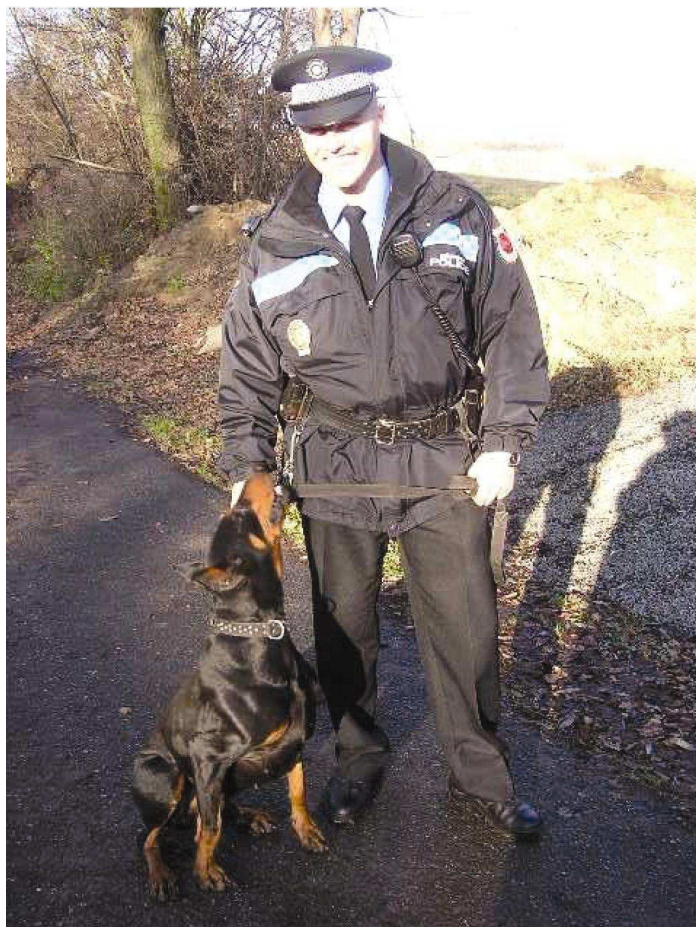
V Sedlčanech přibudou tři monitorovaná místa

SEDLČANY – Kamerový systém v Sedlčanech se osvědčuje podle hodnocení policie a místostarosty Sedlčan Miroslava Hölzela především v oblasti prevence kriminality.

Dosud byly monitorovány čtyři lokality – náměstí T.G.M, Komenského náměstí, Severní sídliště a jedna kamera je na rozhraní ulice U Kulturního domu a Havlíčkovy. Nyní k tomu přibudou další tři místa – Sukovo náměstí, sídliště Za nemocnicí a Nádražní ulice. V minulém týdnu ve městě byla firma, která v minulosti výběrové řízení vyhrála. „Tím bude nejméně navštívené centrum pokryto. Jsou ale další lokality, kde se do budoucna počítá s rozšířením kamer – v oblasti autobusového nádraží nebo ubytovny ve Strojírenské ulici,“ uvedl místostarosta Miroslav Hölzel. Rozšíření systému s vysokým stupněm rozlišení o tři místa vyjde na 400 tisíc korun.

„Narůstá zájem podnikatelů a majitelů různých provozoven o napojení na bezpečnostní systém, který by provozovala městská policie. Tuto činnost v minulosti nemohla legislativně městská policie provozovat, protože se tomu bránily bezpečnostní agentury s tím, že jde o nekalou konkurenci. Legislativa se však od té doby změnila,“ sdělil místostarosta. Připomněl, že městské objekty jsou již na automatizovaný tísňový systém napojeny. „Po volbách budeme uvažovat, zda vstoupit či nevstoupit do systému i komerčně,“ připouští, že pult centrální ochrany možná budou strážníci provozovat také pro podnikatele. **-mb-**

Příloha č. 14: Strážník MP Sedlčany



Příloha č. 15: Odznak strážníka MP



Příloha č. 16: Nášivka MP Sedlčany



Rozhovor s místostarostou města Ing. Miroslavem Hölzelem, vedoucím MP Sedlčany, realizovaný dne 15.11.2010:

1) Uvažujete o rozšíření kamerového systému ve městě?

„Jsem přesvědčen o užitečnosti kamerového systému, jelikož zcela jistě plní zejména funkci preventivní. Pachatelé protiprávních činů se z tohoto důvodu přemisťují do jiných obcí, nebo částí města, kde zatím kamerový systém není. Žádaným stavem je podchycení protiprávních činů, zejména v místech s vyšší koncentrací osob – např. školy, diskotéky, herny, parkoviště, dětská hřiště apod. Do budoucna uvažujeme v rámci mapování města s rozšiřováním kamerového systému, samozřejmě v závislosti na rozpočtových možnostech města.“

2) Máte v plánu pořídit pro MP Sedlčany měřiče rychlosti se záznamovým zařízením?

„Tato činnost vychází zejména ze spolupráce s OO - PČR Sedlčany, přesně dle legislativního rámce. V současné době se neuvažuje o přímém nákupu těchto prostředků, protože mají zejména represivní povahu. Vyšší efekt z hlediska prevence mají zcela rozhodně měřiče rychlosti propojené se semaforey, jenž jsou umístěny v okrajových částech města.“

3) Předpokládáte možnost navýšení počtu strážníků MP Sedlčany?

„V rámci udržování bezpečnosti ve městě je podepsána s OO - PČR Sedlčany koordinační dohoda. Pokud by spolupráce nebyla možná, teoreticky by k navýšení počtu strážníků MP Sedlčany mohlo dojít. Za současných podmínek se však o navýšení počtu strážníků neuvažuje.“

4) Stávající zázemí strážnice MP Sedlčany není z hlediska prostoru příliš vyhovující, zvažuje se změna nebo rozšíření tohoto zázemí?

„Souhlasím s tím, že se v současnosti jedná o nevhodné zázemí. V úvahu by připadalo nové, v objektu u autobusového nádraží, který je v majetku města. V rámci plánu rekonstrukce nádraží, jenž bude probíhat v roce 2011 nebo 2012, je zahrnut požadavek na nové zázemí MP Sedlčany právě v těchto místech. Vše je ale otázkou finančních prostředků z rozpočtu města.“

5) Připouštíte možnost financování MP Sedlčany i z jiných zdrojů, než je rozpočet města, jako je například pult centrální ochrany?

„Ano, pultem centrální ochrany jako placenou službou se zabývá například MP Milevsko. Tuto variantu u MP Sedlčany připouštím, ale nejdříve je však třeba celou záležitost řádně prostudovat a srovnat s místními podmínkami. Samozřejmě, že by tato služba nesměla být provozována na úkor hlavního poslání MP Sedlčany, tj. ochrany místních záležitostí veřejného pořádku. Fyzické i právnické osoby ve městě podnikající by tuto variantu dle mého názoru uvítali, protože soukromé bezpečnostní agentury dojíždí do Sedlčan z poměrně velkých vzdáleností. Zde se tedy teoreticky vyskytuje možnost získání dalších finančních prostředků pro MP Sedlčany.“

Rozhovor s vrch.kom. Petrem Krchem, pověřeným strážníkem k plnění některých úkolů při řízení MP Sedlčany, realizovaný dne 30.11.2010:

1) Co si myslíte, že tvoří nejčastější problémy při současném výkonu strážníků MP Sedlčany?

„Po 18-ti letech u MP Sedlčany musím konstatovat, že největší komplikace tvoří časté změny zákonů a jim podobných právních předpisů. Z těchto norem vyplývají i různé výklady, které mnohdy nejsou zcela úplně srozumitelné a hlavně jednotné. Dalším přímým problémem je otázka veřejného pořádku v některých lokalitách města v různých formách. Jedná se především o provoz nočních podniků a s tím související poměrně pravidelné narušování žádaného právního stavu. Neopomenu též zmínit problémovou záležitost dopravy na úseku zákona o provozu na pozemních komunikacích, kdy jsme nejen my jako MP Sedlčany, ale i ostatní MP tlačeni žádostmi občanů do řešení dopravní problematiky. Z tohoto důvodu přestupky na úseku dopravy převládají nad řešenými přestupky proti veřejnému pořádku.“

2) Jakým způsobem je možné ještě zkvalitnit práci MP Sedlčany v očích veřejnosti?

„Jedna z oblastí, které trápí nejen Sedlčany, ale i celé území ČR je majetková trestná činnost. V této oblasti se nabízí možnost ochrany objektů na území města, která by byla velice dobře hodnocena občany, neboť je dle mého názoru tato problematika v očích veřejnosti na podstatně vyšší úrovni než samotný veřejný pořádek. To, že strážníci při každodenní pochůzkové službě přispívají k ochraně majetku v současné době nestačí. Osobně si myslím, že by bylo vhodné přijít s dalšími prvky ochrany majetku, např. formou pultu centrální ochrany s napojením na kamerový systém a činností strážníků v terénu.“

3) Jakou formou je pečováno o fyzický a duševní stav strážníků v Sedlčanech?

„V současné době je polovina strážníků déle sloužících než 18 let. Pro srovnání s PČR je rehabilitace strážníků MP Sedlčany na nulové úrovni. Já osobně mohu pro zlepšení situace zavést opatření jako jsou např. rehabilitační plavecký výcvik či zkvalitnění fyzické přípravy formou posilování. Náročnější rehabilitační záležitosti, kterými jsou pobyty ve specializovaných zařízeních jsou mimo mou kompetenci.“

4) Jak hodnotíte spolupráci s občany města?

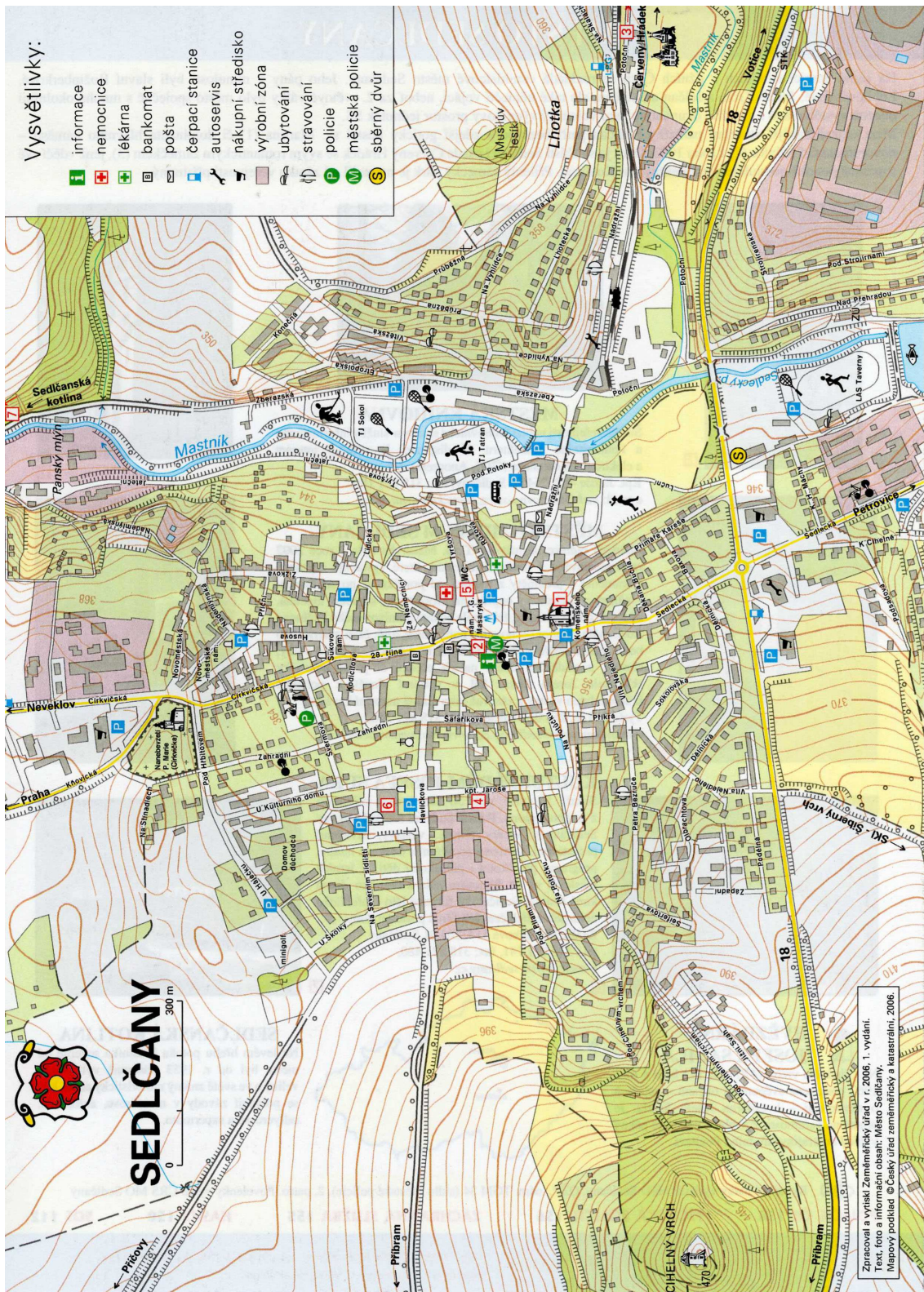
„Občané se na nás obracejí velmi často formou osobního kontaktu na ulici nebo na tísňovou linku 156. Po oznámení zjištěného protiprávního jednání jsou v převážné většině pak ochotni záležitost svědecky i doložit, čímž nám pomáhají v řešení protiprávních jednání. V části populace však stále přetrvává nedůvěra a z tohoto důvodu např. oznamují porušení žádaného právního stavu i formou anonymních telefonátů. Jedná se zhruba o 15 – 20% oznámení.“

5) Jak vidíte budoucí vývoj MP Sedlčany?

„Role MP v Sedlčanech je do budoucna nezastupitelná a nedá se ničím nahradit. Její nezastupitelnost je možné vidět ponejvíce v obcích, kde obecní policie zřízena nebyla a působí v těchto lokalitách pouze Policie ČR. Občané obcí volají na tísňovou linku 156

se žádostmi, aby byly některé záležitosti, které má město za pomoci MP vyřešeny, řešeny i na území jejich obcí, přestože nespádají do katastru města Sedlčany. Jako příklad mohu uvést problematiku toulavých domestikovaných zvířat, vraků, znečišťování veřejných prostranství a mnoho dalších záležitostí. Věřím, že bude MP Sedlčany do budoucna začleněna jako plnohodnotný prvek integrovaného záchranného systému z důvodu detailní místní znalosti katastru obce. Práci MP je možné do budoucna i nadále vidět jako službu občanům, vedoucí ku prospěchu našeho mikroregionu.“

Příloha č.18: Mapa města Sedlčany

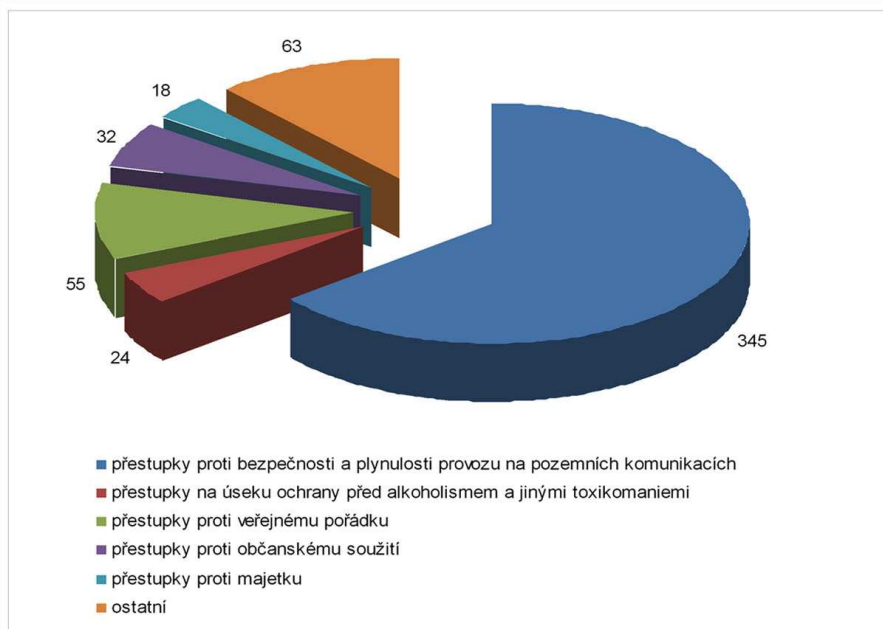


Příloha č.19 : Rozsah odborných předpokladů a výcviku čekatele

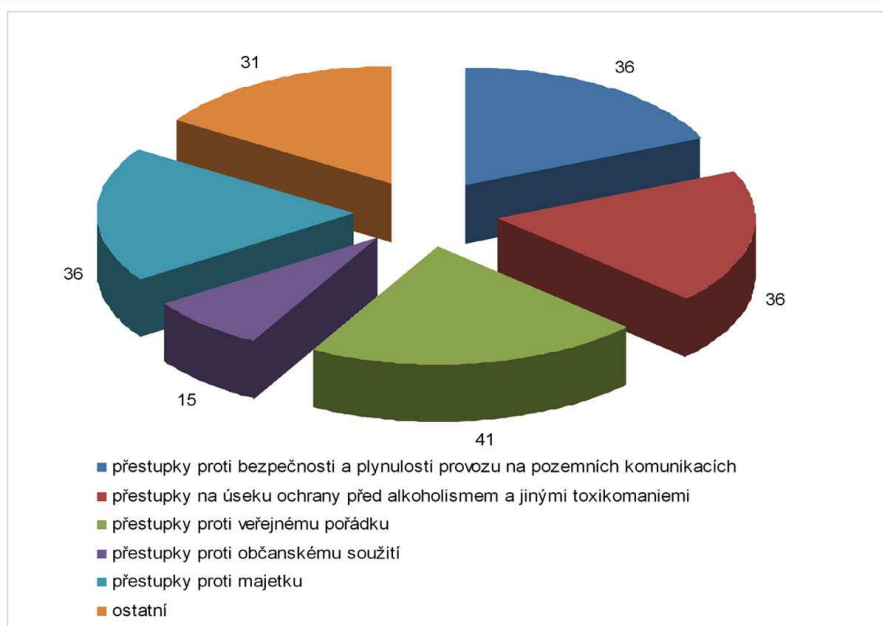
- 1) Fyzická příprava
- 2) Taktická příprava
- 3) Střelecká příprava
- 4) Základy kriminalistiky
- 5) Základy první pomoci
- 6) Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky
- 7) Zákon č. 1/1993 Sb., Listina základních práv a svobod
- 8) Zákon ČNR č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
- 9) Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- 10) Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- 11) Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, ve znění pozdějších předpisů
- 12) Zákon č.40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů
- 13) Zákon č.141/1961 Sb., trestní řád, ve znění pozdějších předpisů
- 14) Zákon ČNR č.200/90 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů
- 15) Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
- 16) Zákon č. 455/1991 Sb., živnostenský zákon, ve znění pozdějších předpisů
- 17) Zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů
- 18) Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů
- 19) Zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, ve znění pozdějších předpisů
- 20) Zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu, ve znění pozdějších předpisů
- 21) Zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím, ve znění pozdějších předpisů

Příloha č.20: Statistický přehled přestupků řešených MP Sedlčany v roce 2010

Přestupky projednané v blokovém řízení (2010)



Oznámení podezření ze spáchání přestupků příslušným správním orgánům (2010)



Příloha č.21: Protiprávní činnost řešená MP Sedlčany v roce 2010

Protiprávní činnost řešená MP Sedlčany v roce 2010

