

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, O.P.S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**SOUČINNOST A SPOLUPRÁCE MEZI OBECNÍ POLICIÍ
A POLICIÍ ČR SE ZAMĚŘENÍM NA TERITORIUM
MĚSTA PRACHATICE**

Autor práce : Petra Jilečková

Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě

Forma studia: Kombinované studium

Vedoucí práce: Mgr. et Bc. Kříha Josef

Katedra: právních oborů a bezpečnostních studií

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. et Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně s využitím uvedených pramenů a literatury.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č.111/1998 Sb. v platném znění.

.....
Vlastnoruční podpis autora bakalářské práce

ABSTRAKT

JILEČKOVÁ, P. Součinnost a spolupráce mezi Obecní policií a Policií ČR se zaměřením na teritorium města Prachatic. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2011. Vedoucí bakalářské práce Mgr. et Bc. Josef Kříha.

Klíčová slova: součinnost, spolupráce, obecní policie, Policie České republiky, město Prachatic, Community policing

Práce hodnotí součinnost a spolupráci mezi obecní policií a Policií České republiky se zaměřením na teritorium města Prachatic. Zahrnuje vhléd do historie města Prachatic, dále je zaměřena na historický vývoj policejních složek od jejich začátku až do dnešní doby. Hlavní součástí práce je zavedení metody Community policing do praxe Policie České republiky. Zaměřuje se na průběh konkrétní spolupráce obecní policie a Policie České republiky ve městě Prachatic. V závěru práce jsou použity řízené rozhovory s vedoucími příslušníky Obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích a obecní policie Prachatic, kde zjišťuje názor na spolupráci těchto složek.

ABSTRAKT

JILEČKOVÁ, P. Součinnost a spolupráce mezi Obecní policií a Policií ČR se zaměřením na teritorium města Prachatice. České Budějovice : The College of European and Regional Studies, o. p. s., 2011. p. Supervisor: Mgr. et Bc. Josef Kříha.

Key words: interaction, cooperation, Municipal Police, the Police of the Czech Republic, the city of Prachatice, community policing

Study evaluates the interaction and cooperation between the Municipal Police and the Police of the Czech Republic, focusing on the territory of the town Prachatice. It includes insight into the history of the town Prachatice, then it focuses on the historical development of police forces from the beginning until today. The main part of this work is to implement methods of community policing into practice the Police of the Czech Republic. It focuses on a specific cooperation of Municipal Police and the Police of the Czech Republic in the town Prachatice. Finally we used structured interviews with senior members of the District Department of Police of the Czech Republic in Prachatice and local police, which seeks views on cooperation between these components.

OBSAH

ÚVOD

1. Cíl a metodika bakalářské práce.....	10
2. Historická retrospektiva policejních složek.....	11
3. Policie České republiky.....	14
3.1. Právní postavení.....	14
3.2. Činnost pořádkové policie.....	18
4. Obecní (městská) policie.....	20
4.1. Právní postavení obecní policie.....	20
4.2. Městský kamerový dohlížecí systém.....	24
5. Rámcový exkurs k formám spolupráce obecní policie a Policie České republiky.....	26
6. Princip Community policing.....	31
7. Město Prachatice.....	37
8. Četnické stanice na území okresu Prachatice.....	40
9. Městská policie Prachatice.....	45
9.1. Obecně prospěšné práce.....	48
9.2. Prevence.....	48
9.3. Kamerový dohlížecí systém.....	50
10. Obvodní oddělení Policie ČR Prachatice.....	51
10.1. Využití Community policing v praxi na obvodním oddělení Polici ČR Prachatice	52
11. Vhled k aktuálním formám spolupráce Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, územního odboru Prachatice, Obvodního oddělení Prachatice a městské policie Prachatice.....	53
11.1. Koordinační dohoda Policie ČR a města Prachatice.....	54
12. Spolupráce mezi policejními složkami města Prachatice při zajišťování veřejného pořádku v rámci kulturních, sportovních a společenských akcí.....	55
13. Otázky – Městská policie Prachatice.....	58
14. Otázky - Obvodní oddělení Policie České republiky Prachatice.....	64

ZÁVĚR

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

PŘÍLOHY

Úvod

Jako téma bakalářské práce jsem si zvolila Součinnost a spolupráci mezi Obecní policií a Policií České republiky, se zaměřením na konkrétní policejní součást s teritoriální působností, a to Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje územní odbor Prachatice obvodní oddělení Prachatice a Městské policie Prachatice.

Toto téma mi přijde z pohledu občana našeho města zajímavé. Před samotným zpracováním bakalářské práce jsem si položila otázky, zda-li jsou tyto dvě složky partneři nebo soupeři, jak se vlastně vůbec odehrává jejich součinnost a spolupráce, pokud vůbec nějaká existuje. Jak probíhá konkrétně v našem městě. Zda-li místně a věcně příslušná policejní součást Krajského ředitelství policie ČR, územního odboru Prachatice, Obvodního oddělení Prachatice a Městská policie Prachatice všeobecně plní své prioritní poslání, kterým by mělo být zajištění klidu a pořádku ve společnosti.

V úvodní části se zaměřuji na historický vývoj policejních složek od dob jejich začátku až do dnešní doby. V širším slova smyslu právním postavením Policie České republiky jakožto ozbrojeným bezpečnostním sborem a Městské policie v užším slova smyslu jakožto komunálním bezpečnostním policejním sborem a tím jak by dle zákona měla vypadat jejich součinnost a spolupráce.

Obsahem součinnosti a spolupráce by měla být při zabezpečování ochrany veřejného pořádku společná, organizovaná a plánovaná činnost Policie České republiky a obecní policie. Co jsou vlastně slova součinnost a spolupráce? Spolupráce je společná práce dvou, více osob, institucí. Součinnost je účast při společné činnosti, společná činnost.¹

Dále bych se v užším slova smyslu chtěla zaměřit na community policing – manuál pro uniformované policisty, který je v dnešní době aktuální a hlavně vypsát jeho základní postupy, principy a cíle a zda-li jsou využívány v praxi.

¹ Slovník spisovné češtiny pro školu a veřejnost; Lexikografický kolektiv Ústavu pro jazyk český AV ČR, Praha, ACADEMIA 2005-dotisk, ISBN: 80-200-1080-7, str.484,443

Jedním z dílčích cílů je rovněž osvětlit jednotlivé specifikované formy součinnosti a spolupráce, jak tato součinnost a spolupráce vypadá konkrétně ve městě Prachatice. Dalším mým cílem je zjistit jak vypadají teoretické a praktické postupy v konkrétních případech, které naše město a občany v něm nejvíce ohrožují. Jsou to například problémy narušování veřejného pořádku, přírodních katastrof jako jsou povodně, měření rychlosti na úseku našeho města, spolupráce na společenských akcích a podobně.

Za použití kvalitativní výzkumné techniky uvádím řízené rozhovory s vedoucími příslušníky obvodního oddělení Policie České republiky Prachatice a Městské policie Prachatice. Z těchto rozhovorů mám ambici detekovat konkrétní formy spolupráce a příklady tzv. „dobré praxe“. Jak vypadá jejich názor na spolupráci v konkrétních případech, zda-li se jejich názory shodují nebo naopak rozcházejí. Chtěla bych poukázat k existenci Koordinační dohody mezi Policií České republiky Krajským ředitelstvím policie Jihočeského kraje územní odbor Prachatice Obvodní oddělení Prachatice a Městem Prachatice, kde bych chtěla dojít k závěru, jestli všechny body v ní uvedené jsou plněny nebo naopak nejsou. Je tedy spolupráce na dobré úrovni i bez ní, nebo naopak je tato dohoda nutná.

V závěru bych také chtěla dojít k tomu zda-li součinnost a spolupráce probíhá úspěšně. Zdali jsou jejich konkrétní formy spolupráce dobré a pokud ne, najít minimálně teoretické řešení jejich problémů a navrhnout zlepšení jejich spolupráce.

Z právních základů, konkrétně ustanovení § 2 zákon č.273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o Policii ČR) vyplývá, že „*policie slouží veřejnosti, jejich úkolem je chránit bezpečnost osob, majetku, veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti*“². Z ustanovení „ § 2 zákona č.553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii) vyplývá, že *městská policie plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku*“³.

² ŠKODA J.;VAVERA F.;ŠMERDA R., Zákon o policii s komentářem, Plzeň 2009, ISBN 978-80-160-1, str. 34

³ MACEK P.; HÁJEK V., Obecní policie II. Praha 2003, ISBN 80-7251-133-5, str. 22

Součinnost a spolupráce je nutná a má své opodstatnění ve společnosti. Je legitimně vymezena zejména v ustanovení § 16 zákona o Policii ČR, kdy „*útvár policie uzavírá koordinační dohodu s obcí za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku*“⁴.

Je tedy tato součinnost a spolupráce potvrzena jen koordinační dohodou, nebo tyto složky úzce spolupracují a nekonkurují si navzájem? Probíhá jejich výměna zkušeností pravidelně a je dosahováno stále lepších výsledků?

⁴ VANGELI B., Zákon o Policii České republiky, 1.vydání, H. Beck, Praha 2009, ISBN 978-80-7400-142-0, str.5

1. Cíl a metodika bakalářské práce

Obecní policii a Policii České republiky nedělí od sebe jen barva uniformy, rozdílné velení a rozsah pravomocí. Jinýma očima se na státní a městskou policii dívají i občané, kterým mají ze zákona pomáhat a chránit je. Zatímco z Policie České republiky má většina veřejnosti přirozený respekt, strážníky obecní policie bere často jako zbytečnost. Mezi veřejností panují názory, že nesoulad je i mezi členy obou těchto složek, byť to často jejich vedení navenek popírá. Svoji práci budu směřovat konkrétně na město Prachatice, na konkrétní problémy a úspěchy ve spolupráci těchto složek. Práce bude obsahovat rovněž řízené rozhovory příslušníků obou policejních složek města Prachatice a jejich pohled na tento problém. O aktuálnosti tohoto tématu svědčí nejenom zprávy v celorepublikovém a regionálním tisku, ale zejména diskusní fórum na webových stránkách Města Prachatice, kde se tímto tématem zabývají i běžní občané města.

Předmětem mé práce je podrobná analýza vztahů, které vymezují vzájemnou dílčí i celkovou součinnost a spolupráci daných veřejnopořádkových činitelů. Identifikaci problémových oblastí, vymezujících vzájemné aplikační vztahy mezi těmito subjekty. Nalezení minimálně teoretického řešení, které předurčuje zefektivnění a naplnění součinnosti a spolupráce, zejména na úseku zajištění bezpečnosti osob, majetku a veřejného pořádku na území obce, boje proti kriminalitě, jakož i na úseku preventivní činnosti při předcházení protiprávního jednání či v rámci bezprostředního předávání informací relevantních pro předcházení či potlačování protiprávního jednání na území obce a nezbytné vyjasnění konkrétní spolupráce a součinnosti například formou koordinačních dohod.

2. Historická retrospektiva policejních složek

Zprávy o policejních institucích se objevují teprve v antických státech. Například již ve 4. století před naším letopočtem působí v Athénách skytští lučištníci, konající pořádkovou službu. Ve starém Římě nacházíme městské kohorty, konající hlídkovou službu.

Pád Západořímské říše představoval nejen rozklad latinské části impéria, ale i zánik po staletí budovaných institucí. Není proto divu, že policejní organizace nacházíme spíše v byzantském císařství či v italských městských republikách, nežli v ostatní barbarské Evropě.

V době středověku nacházíme některé atypické bezpečnostní složky, odlišné od tehdejšího standartu. Jako ukázkou bych chtěla uvést jeden z rytířských duchovních řádů z dob křižáckých výprav do Palestiny – templáře, jejichž řád vznikl v roce 1118. Jeho prvotní úkoly byly ryze policejního rázu, například ochraňovali poutníky na veřejných cestách před vrahy a lupiči.

Trvalo ale mnoho staletí, než se vyvinuli moderní bezpečnostní složky. Po dlouhou dobu měli spíše univerzální charakter. Ve středověku se tak setkáváme s městskými žoldněři, kteří konají pořádkovou službu v ulicích, z našeho hlediska jsou tedy policisty, hlídají městská vězení jako dnešní vězeňská stráž, střeží městská mýta jako celní či finanční stráž, vyražejí pronásledovat lupiče a bandity v okolí města jako moderní četnictvo.

Ve středověku se bezpečnostní složky krystalizují do dvou typů, které bychom mohli, v souladu s užívanou terminologií, označit jako policii a četnictvo.

Za pravlast moderního četnictva lze považovat Francii. Původní francouzské četnictvo se datuje od počátku 17. století a bylo určeno k ochraně královi osoby a udrželo se v elitních vojscích královského dvora téměř do počátku Francouzské revoluce. Posléze se postupně vyvíjelo až do dnešní podoby.

Také v rakouské monarchii byl četnický systém značně rozvinut. Četníky nacházíme po roce 1918 i v Československu a po roce 1939 jak v protektorátu, tak ve Slovenském státu. Četnictvo si zachovalo svůj charakter i po transformaci do rakouského prostředí a později v prostředí československém.

Za pravlast moderní policie můžeme považovat Anglii. Jejich sbor konstáblů byl založený v Londýně roku 1829 a byl napodobován obdobnými institucemi v dalších státech.

Moderní policejní sbory představují neodmyslitelnou součást každé státní správy nezávisle na typu politického zřízení. Organizačně bývá policie začleněna do rezortu různých ministerstev. Často jde o ministerstvo vnitra, existovala však i samostatná policejní či bezpečnostní ministerstva. Složky četnického typu bývaly vzhledem ke svému vojenskému charakteru občas zařazovány pod různá ministerstva vojenství.

Bezpečnostní složky byly a jsou označovány různými jmény. U nás byl donedávna oficiální, názvem „sbor národní bezpečnosti“ (SNB). Ve světě je asi nejběžnějším označením „policie“, nacházíme ale i další, například „četnictvo“ („žandermerie“), „milice“ a jiné.

Výraz policie má kořeny v řeckém slově polis (obec, město), v přeneseném slova smyslu stát. Název žandermerie užívaný v této formě na Slovensku či v Rusku, má svůj původ ve francouzském gens-d'armes (ozbrojenci). V českém prostředí se pro ně vžil výraz četnictvo.⁵

Slovo policie je stejného původu jako slovo „politika“. Znamenají zhruba péči o obec či v širším pojetí o věci veřejné.

Policie má plnit celou řadu úkolů, které v podstatě můžeme rozdělit do dvou kategorií. Na jedné straně je ochrana jednotlivého občana, na druhé straně pak ochrana zájmu státu či obce.

⁵ MACEK, P., UHLÍŘ, L., Dějiny policie a četnictva I. 1. vydání Praha : Themis, 1997. 9-14 s. ISBN 80-85821-52-4

Já se budu zabývat státní policií a její lokální sbory městské policie. Okruh působnosti městské policie je sice menší, ale princip zůstává stejný. Ostatně město je svým způsobem jakousi miniaturou státu.

Policejní sbory existovali od roku 1918. U policie stejně jako u četnictva byl napodobován předlitavský model bývalé monarchie v té formě, jak existoval před první světovou válkou. Zatímco četnictvo první republiky bylo službou pěší, u policie nacházíme i jízdné oddíly. Postupný rozvoj motorizace se ovšem postupně projevil u obou složek, takže posléze nacházíme služební motorová vozidla u četníků i policistů. Pro zajímavost chci uvést, že v roce 1919 bylo zřízeno oddělení dopravní stráže v Praze a to v důsledku rozvoje motorizace a zvětšení frekvence dopravy.

Ve 20. století při vzniku ČSR bylo četnictvo a policejní úřady financovány státem, komunální policie pak mohla být zřizována jednotlivými obcemi s tím, že náklady na jejich činnost byly hrazeny z jejich rozpočtu. Zánik komunálních policií přinesl až rok 1945 a vytvoření jednotného Sboru národní bezpečnosti. Ke zrušení Sborů národní bezpečnosti došlo v roce 1989 a vznikla Policie České republiky. Do roku 1990 žádné komunální policie neexistovaly. Městská policie jako taková vzniká až po roce 1990. Zlomem bylo vydání zákona Českou národní radou č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který byl přijat dne 6. prosince 1991 s účinností od 1. ledna 1992⁶.

⁶ MACEK, P., UHLÍŘ, L., Dějiny policie a četnictva II. 1. vydání Příbram : Police History, 1999. 34-36 s. ISBN 80-902670-0-9

3.Policie České republiky

3.1.Právní postavení Policie ČR

Policie ČR byla jako ozbrojený bezpečnostní sbor České republiky zřízena zákonem č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Její postavení v současné době upravuje účinný zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů ze dne 17. července 2008, který nabyl účinnosti dnem 01.ledna 2009.

Policie ČR slouží veřejnosti, ustanovení § 2 zákona č.273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů taxativně vymezuje základní operační prostor, kdy jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku veřejného pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.

Úkoly policie vykonávají příslušníci policie (zákon č.361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů), a zaměstnanci zařazení v policii⁷, kdy „*Policie ČR musí ze zákona plnit tyto úkoly :*

- a) chránit bezpečnost osob a majetku*
- b) spolupůsobit při zajišťování veřejného pořádku*
- c) vést boj proti terorismu*
- d) odhalovat trestné činy a zjišťovat jejich pachatele*
- e) konat vyšetřování o trestných činech*
- f) zajišťovat ochranu státních hranic ve vymezeném rozsahu*
- g) zajišťovat ochranu zastupitelských úřadů, ochranu sídelních objektů parlamentu, pokud zákon nestanoví jinak, prezidenta republiky, Ústavního soudu, ministerstva zahraničních věcí, ministerstva vnitra a dalších objektů zvláštního významu pro vnitřní pořádek a bezpečnost, které určí vláda na návrh ministra vnitra, rovněž zajišťovat ochranu objektů, pro které taková ochrana vyplývá z mezinárodní dohody, kterou je ČR vázaná*
- i) dohlížet na plynulost a bezpečnost silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení*

⁷ ŠKODA J.;VAVERA F.;ŠMERDA R., Zákon o policii s komentářem, Plzeň 2009, ISBN 978-80-160-1, str. 11,34,38

- j) odhalovat přestupky*
 - k) projednávat přestupky, pokud tak stanoví zvláštní zákon*
 - l) vést evidenci a statistiky potřebné pro plnění svých úkolů*
 - m) vyhledávat celostátní pátrání, při tom je oprávněna zveřejňovat údaje nezbytné k identifikaci hledaných osob*
 - n) na základě vyznamenání orgány Vězeňské služby ČR provádí úkony související s bezprostředním pronásledováním osob, které uprchly z výkonu vazby, nebo z výkonu trestu odnětí svobody*
 - o) zadržuje svěřence s nařízenou ústavní, nebo uloženou ochrannou výchovou, kteří jsou na útěku a spolupůsobí na jejich vyhledávání*
 - p) zajišťuje pohotovostní ochranu jaderných zařízení, která určí vláda ČR, a podílí se na fyzické ochraně jaderného materiálu při jeho přepravě podle zvláštního zákona*
 - q) kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla, podle zvláštního právního předpisu*
- 2) Policie plní též úkoly státní správy, pokud tak stanoví zvláštní zákon*
- 3) Policie plní rovněž úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, které jí ukládají příslušné orgány obcí, za podmínek stanovených zvláštními předpisy*
- 4) úkol odhalovat a prověřovat skutečnosti nasvědčující tomu, že byl spáchán trestný čin, jehož pachatelem je policista a zjišťovat pachatele plní postupem podle trestního řádu útvar ministerstva pro inspekční činnost, přímo řízený ministrem vnitra“⁸*

Policie je podřízena ministerstvu vnitra – ministerstvo vytváří podmínky pro plnění úkolů policie. Policejní prezident odpovídá za činnost policie ministrovi.

Policii tvoří útvary, jimiž jsou

- a) policejní prezidium ČR, v čele s policejním prezidentem*
- b) útvary policie s celostátní působností*
- c) krajská ředitelství policie*
- d) útvary zřízené v rámci krajského ředitelství⁹*

⁸ MATES P., ČECHMÁNEK B., HROMÁDKA M., KRAMÁŘ K., RAJMAN J., Policejní právo, Praha 2006, ISBN 80-7201-590-7, str.13,14

⁹ MATES P., ČECHMÁNEK B., HROMÁDKA M., KRAMÁŘ K., RAJMAN J., Policejní právo, Praha 2006, ISBN 80-7201-590-7, str.13,14

Nová koncepce stanovení působnosti policie vychází z vymezení základních zájmů a hodnot chráněných policií v oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, k jejichž ochraně pak policie vykonává svěřené pravomoci. Vymezení působnosti též nově reflektuje všechny právní prameny, z nich může určitý úkol policie vyplynout. Je také vymezena účinnost teritoriální.

Významnou policejní činností je předcházení trestné činnosti. V této souvislosti se pro úplnost uvádí, že předcházet trestné činnosti lze také prostřednictvím opatření prevence trestné kriminality, tedy cíleným, koordinovaným působením na příčiny a podmínky, které trestnou činnost vyvolávají. Policie vykonává nicméně i činnosti doprovodné a podpůrné. Jedná se především o kriminalisticko-technickou, pyrotechnickou, znaleckou a vědecko-výzkumnou činnost, prováděnou v souladu se zákonem o znalcích a tlumočnících, speciálně zřízenými pracovišti policie. Vrcholným pracovištěm je kriminalistický ústav Praha. Tento ústav provádí aplikovaný výzkum. Další činností je používání policejních letadel a zabezpečování jejich provozu. Policejní letadla jsou v oblasti vnitřní bezpečnosti široce využívána při pátrání, nebo v rámci integrovaného záchranného systému krizového řízení. K zajištění akceschopnosti a nepřetržité dosažitelnosti provozuje policie operační střediska a pracoviště pro příjem tísňového volání. Důležitou činností je výcvik služebních psů a výcvik služebních koní. Služební pes je pro policii nenahraditelným pomocníkem. Opomíjet nelze ani speciální potápěčské činnosti.

Mezi základní povinnosti se řadí povinnost zdvořilosti, iniciativy, a pravidla úkonů, která stanoví povinnost policisty zasáhnout.

V souladu s principem sdílení odpovědnosti a principem intenzivní spolupráce a komunikace se zákazníky a partnery policie je důležitou součástí zákona část, týkající se spolupráce s jinými subjekty¹⁰.

Nás zajímá nejvíce ustanovení § 16 zákona č.273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů. Je to nový nástroj spolupráce organizačních článků policie určených policejním prezidentem a obcí, potažmo jejich orgánů, institut písemné koordinační dohody, která umožňuje stanovení na předmětném úseku podíl na

¹⁰ Návrh zákona o Policii ČR – důvodová zpráva, Praha 25.2.2008

zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území obce, spolu s potřebnými nástroji a prostředky včetně možností jejich společného sdílení. Koordinační dohody jsou uzavírány i bez ohledu na skutečnost, zda má obec zřízenou obecní policii či ne. Cílem těchto dohod je zkoordinování plnění úkolů policie v oblasti veřejného pořádku s plněním působnosti obcí v oblasti místních záležitostí veřejného pořádku¹¹.

Výsledkem Koordinační dohody bude společný závazek vydefinovat to, co považují obě strany z problematické, zaměřit se nato a mít možnost také kontrolovat, zda obě strany k tomu přistupují seriózně či nikoliv¹².

Koordinační dohoda obsahuje :

- a) formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci
- b) úkoly obce a útvaru policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci
- c) úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci
- d) podíl obce a útvaru policie na zajištění plnění úkolů podle písmen b, a c,
- e) formy a nástroje hodnocení plnění úkolů podle písmen b, a c, a odstraňování případných zjištěných nedostatků
- f) dobu, na kterou je uzavírána
- g) poskytování finančních prostředků

Dále bych chtěla zmínit policejní filozofii „Community policing“. Jedná se o policejní spolupráci s jinými právníckými a fyzickými osobami. Community policing je jedním z účinných nástrojů ovlivňování sociálních podmínek, ovlivňujících úroveň trestné činnosti. Tato spolupráce vychází z obecného principu sdílené odpovědnosti a také ze snahy více policii otevřít spolupráci s občanskou společností. Policie spolupracuje s právníckými a fyzickými osobami, které působí v oblasti prevence kriminality, sociální péče a podobně, především na poli prevence sociálně patologických jevů, které mají vliv na vnitřní pořádek a bezpečnost¹³.

¹¹ ŠKODA J., VAVERA F., ŠMERDA R., Zákon o policii s komentářem, Plzeň 2009, ISBN 978-80-160-1, str. 68

¹² dostupné z <http://www.langer.cz/projevy>

¹³ Ministerstvo vnitra České republiky, Community policing, Manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o.s., Praha 2008

3.2. Činnost pořádkové policie

Zaměření činnosti policie, obecně charakterizované oblasti vnitřního pořádku a bezpečnosti, je blíže specifikováno úkoly. Tyto úkoly jsou stanoveny pro policii jako celek. Z hlediska potřeby efektivního plnění daných úkolů dochází uvnitř policie k jisté dělbě věcné působnosti, což nachází odraz v jejím vnitřním členění na jednotlivé služby. Prioritní postavení mezi těmito službami zaujímá služba pořádkové policie. Ta se zaměřuje na plnění základních policejních úkolů, které ve svém souhrnu představují východisko pro činnost policie jako celku.

Jeden z hlavních úkolů je zajišťování ochrany veřejného pořádku, jak samostatně, tak ve spolupráci s orgány obcí, ochrana bezpečnosti osob a majetku, dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu a další. Z charakteru i způsobu jejich plnění lze odvodit i název pořádková činnost policie. Jedná se tedy o úkoly, které jsou plněny na veřejnosti, v bezprostředním kontaktu s občany a jinými osobami.

Otázky řízení a organizace činnosti služby pořádkové policie jsou analyzovány nejen z hlediska běžného a plynulého plnění úkolů. Pozornost je věnována organizaci činnosti za mimořádných situací, a to opět jak z hlediska platné právní úpravy, objasnění základních teoretických východisek, jakož i vlastním formám činnosti při mimořádných situacích realizovaných službou pořádkové policie samostatně i v součinnosti s dalšími subjekty.

Ačkoliv problematika součinnosti a spolupráce služby pořádkové policie prolíná vícero tématy, jsou vzhledem k charakteru veřejnopořádkové činnosti v tomto směru věnovány dva speciální celky. Cílem je zde vymezení právních základů součinnosti a spolupráce s vybranými subjekty, zejména pak s některými službami policie, městskou policií, soukromými bezpečnostními službami jakož i občany.

Dle **MACKA, FILÁKA**¹⁴ veřejnopořádková činnost policie a dalších subjektů se jeví především jako úsek výkonu společenské praxe. Avšak i zde je nutným základem rozbor pojmů, které jsou výchozími pro praktickou činnost. Nezbytnou podmínkou pro pochopení podstaty každé činnosti, tedy i veřejnopořádkové činnosti je dokonalé poznání principů, na nichž je založena.

„Mezi základní principy veřejnopořádkové činnosti řadíme především:

- 1. princip demokratismu a humanismu*
- 2. princip legality*
- 3. princip vědeckosti*
- 4. princip přiměřenosti*
- 5. princip subsidiarity*
- 6. princip jednoty prevence a represe*
- 7. princip utajení*

Základní a početně nejsilnější službou působící v rámci Policie České republiky je služba pořádkové policie“¹⁵.

¹⁴ MACEK, P., FILÁK, A., Pořádková činnost policie 1. vydání Praha : Police History 2002, ISBN 80-86477-10-X

¹⁵ MACEK, P., FILÁK, A., Pořádková činnost policie 1. vydání Praha : Police History 2002, ISBN 80-86477-10-X

4.Obecní (městská) policie

4.1. Právní postavení obecní policie

Ustanovení § 35 zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, umožňuje obcím v rámci jejich samostatné působnosti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na jejich území zřizovat obecní policii.

Zřizovat obecní policii je právem, možností zastupitelstva obce. Pokud se zastupitelstvo rozhodne tohoto práva využít, zřídí obecní policii obecně závaznou vyhláškou. Obecní policie je přímo podřízená Starostovi boce, nebo jinému členu zastupitelstva obce, na základě pověření zastupitelstva obce.

Základní norma upravující pracovně-právní vztahy strážníka jakožto zaměstnance obce, je zákon č.262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

Po roce 1991 došlo v České republice k oživení komunálních policejních činností. Hlavním zlomem bylo vydání zákona Českou národní radou č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který byl přijat dne 6. prosince 1991 s účinností od 1. ledna 1992. Strážníci obecní policie mohli svoji činnost zahájit až po vydání vyhlášky Ministerstva vnitra České republiky č. 129/ 1992 Sb. ze dne 3. dubna 1992, které se týká odborné způsobilosti strážníků. Dle **MACKA, UHLÍŘE**¹⁶ od této doby docházelo na území České republiky ke vzniku obecních a městských policií. Dochází k posilování významu samosprávy a práva obcí na zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Obce a města sice mohla většinu úkolů zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku požadovat od příslušných útvarů Policie České republiky, ale považovala za potřebnější mít pod svou kontrolou a v možnostech operativního řízení vlastní preventivně donucovací sbor, který by jim pomohl naplňovat jejich obecně společenské aktivity na jejich území.¹⁷

Strážníci obecní policie spolupracují s odděleními obecního úřadu, s komisemi, výbory a odbory. Dále obecní policie spolupracuje s Policií České republiky v případech, kdy řešení nespadá do jejich kompetence.

¹⁶ MACEK, P., UHLÍŘ, L.,: Dějiny obecních policií I, Praha, Police History, 2004, 95-96 s.

¹⁷ MACEK, P., HÁJEK, V.,: Obecní policie II., Praha, 2003, 31 s.

Úkoly obecní policie vycházejí ze samostatné působnosti obce a jde zejména o zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku na území obce. Působnost ke konkrétní obci je dána názvem obce na záloktí rukávu na stejnokroji obecních strážníků a na služebních vozidlech.

Obecní policie může také na základě veřejnoprávní smlouvy vykonávat úkoly dané zákonem i na území jiných obcí, které si obecní policii nezřídili.

Orgány obce jsou v poměru k obecní policii jakýmsi nadřízeným, zároveň však spolupracujícím a usměrňujícím činitelem. Obecní policii samotná se dá označit jako prostředek přímého zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a dalších souvisejících úkolů v souladu se samotnou působností obce na jejím území, jako preventivní nástroj, vedoucí občany k dodržování zákonů a jiných právních předpisů, k respektování práv spoluobčanů, s cílem napomáhat plnění úkolů státní správy a orgánů obce, nenarušovat veřejný pořádek a občanské soužití.

Pro místní záležitosti veřejného pořádku, je dále typické, že se jedná o takové okruhy společenských vztahů, které jsou převážně regulovány obecně závaznými právními předpisy, resp. obecně závaznými vyhláškami obcí (§16 zákona č.128/2000 Sb., o obcích).

Právní základy činnosti pro existenci a činnost obecních(městských)policií byly položeny přijetím „ zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Zákon byl dále novelizován zákony č. 67/1993 Sb., č.163/1993 Sb., č. 82/1995 Sb., č. 153/1995 Sb., č. 132/2000 Sb., č. 311/2002 Sb., č. 320/2002 Sb., č.274/2008 Sb., a č. 480/2008 Sb.“¹⁸.

Podstatná část výkonu služby strážníků se odvíjí na bázi odhalování a řešení některých přestupků, nebo jejich ohlašování příslušným orgánům k projednávání, tedy přestupků obecně deklarovaných v zákoně č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů a precizovaných v dalších právních normách. Kompetence v tomto směru vyplývá pro obecní policii zejména ze zákona. 200/1190 Sb., o přestupcích, ve

¹⁸ MACEK P., HÁJEK V., Obecní policie II., Praha 2003, ISBN 80-7251-133-5, str. 22

znění pozdějších předpisů¹⁹. Přestupkový zákon definuje přestupek, jako zaviněné jednání, porušující, nebo ohrožující zájem společnosti, které je jako přestupek v tomto(nebo jiném) zákoně výslovně označeno. Specifikou přestupkového zákona je, že je závazný pro více institucí, které se řešením přestupků zabývají v blokovém i správním řízení²⁰.

Práce obecní policie musí odpovídat i jiným obecně závazným právním předpisům, například zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, zákon č.141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 262/2006 Sb., Zákoník práce a další.

Novelou zákona č.379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, byla i městské policii dána povinnost, v zákonných případech zabezpečit převoz osoby na protialkoholní a protitoxikomanickou záchytnou stanici²¹.

Strážníkem obecní policie se může stát občan České republiky starší 21 let. Musí být tělesně i duševně způsobilý k výkonu povinností a oprávnění podle zákona o obecní policii. Uchazeč nesmí být v minulosti pravomocně odsouzen za úmyslný trestný čin a nesmí být pravomocně odsouzen za posledních pět let za nedbalostní trestný čin. Odborné předpoklady jsou stanoveny vyhláškou Ministerstva vnitra České republiky, které vydává po splnění podmínek osvědčení platné po dobu trvání pracovního poměru, maximálně však po dobu tří let²².

Činnost obecní policie řídí starosta nebo jiný člen zastupitelstva obce pověřený zastupitelstvem obce (§ 3 odst.1 zákona č.553/1991 Sb., o obecní policii). Na návrh osoby podle odstavce 1 zastupitelstvo obce může pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka (§ 3 odst.2 zákona č.553/1991 Sb., o obecní policii), který je jmenován a odvoláván obecním zastupitelstvem na návrh starosty obce.

¹⁹ MACEK P., HÁJEK V., Obecní policie II., Praha 2003, ISBN 80-7251-133-5, str. 33,34,42

²⁰ HORZINKOVÁ E., ČECHMÁNEK B., Přestupky a správní trestání, Praha 2008, ISBN 978-80-7317-069-1, str.27

²¹ Zpráva pro jednání zastupitelstva města Prachatic ze dne 21.4.2010

²² MATEŠ P., ČECHMÁNEK B., HROMÁDKA M., KRAMÁŘ K., RAJMAN J., Policejní právo, Praha 2006, ISBN 80-7201-590-7, str. 174

Tento vedoucí pracovník zejména:

- organizuje práci zaměstnanců obecní policie
- podává starostovi obce zprávy o situaci na úseku obecních věcí veřejného pořádku a o výsledcích činnosti obecní policie, přičemž o závažných událostech jej vyrozumívá okamžitě
- spolupracuje s vedoucím místně příslušného útvaru Policie ČR, orgány státní zdravotnické správy, orgány ochrany životního prostředí a dalšími orgány státní správy
- předkládá starostovi požadavky na zabezpečení činnosti obecní policie a odpovídá za hospodárné využívání svěřených prostředků
- zabezpečuje odborný výcvik a školení zaměstnanců obecní policie
- podává starostovi návrhy související s pracovněprávními vztahy pracovníků obecní policie
- plní další úkoly podle organizačního řádu a dle pokynů starosty

Dle zákona č.553/1991 Sb., o obecní policii, strážníci:

- zabezpečují místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti své obce
- dohlížejí na dodržování pravidel občanského soužití
- přispívají k ochraně bezpečnosti osob a jejich majetku
- Přispívají k bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích v rozsahu stanovených zákonem
- odhalují přestupky, správní delikty a trestné činy, ukládá za přestupky v blokovém řízení nebo postupuje věci ke správnímu řízení, předává pachatele Policii České republiky a oznamuje podezření o spáchání trestných činů
- upozorňuje právnické i fyzické osoby na porušování obecně závazných právních předpisů a činí opatření k jejich nápravě

strážníci obecní policie jsou oprávněni při plnění úkolů obecní policie :

- požadovat vysvětlení
- požadovat prokázání totožnosti
- předvést osobu
- odebrat zbraň
- zakázat vstup na určená místa
- otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor

- odejmout věc
- použít technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla
- vstoupit do živnostenských provozoven
- zastavovat vozidla na pozemních komunikacích ve vymezených případech
- měřit rychlost vozidel na pozemních komunikacích

Dle **MACKA, HÁJKA**²³. Jestliže místní a věcná působnost obecní policie a jejich pracovníků – strážníků, stejně jako proces zřizování obecní policie, jsou veličiny dané, a za současných policejních norem i neměnné, pak specifika plnění úkolů a faktory ovlivňující činnost obecních(městský,) policií, stejně jako proces řízení a jejich organizace, se budou v časovém horizontu dále rozvíjet a projevovat tak, jak si budou tyto policejní sbory dále osvojovat a profesionalizovat předmět své činnosti. Institut obecní policie je stále ještě spíše na počátku své existence a neustále se kvalitativně, ale i kvantitativně rozvíjí.

4.2. Městský kamerový dohlížecí systém

- základní charakteristikou provozování a využívání městského kamerového dohlížecího systému (dále jen MKDS) je jejich preventivní funkce
- MKDS slouží k dohledu v místních záležitostech veřejného pořádku a k předcházení pouliční trestné činnosti a přestupků
- zároveň jsou MKDS využitelné pro aktuální koordinaci postupu bezpečnostních složek, hasičů, zdravotní služby apod., při závažnějším ohrožení bezpečnosti občanů
- o tom, že je určitý prostor monitorován, musí být občané města dostatečně informováni, například pomocí informačních tabulí
- režim dispečerského pracoviště musí být zajištěn tak, aby manipulaci s příslušnou technikou prováděla kompetentní a vyškolená osoba a byl zabráněn vstup nepovolaným osobám
- provozování MKDS musí být v souladu se zákonem²⁴

Nasazení MKDS je zpravidla požadováno v předem vytipovaných lokalitách města, které vykazují zvýšený nárůst kriminality, nebo nejsou občany považovány za

²³ MACEK P., HÁJEK V., Obecní policie II., Praha 2003, ISBN 80-7251-133-5, str.159-161

²⁴ KONÍČEK, T. a spol, MKDS, Praha 2002, ISBN 80-7312-001-7, str. 2

bezpečná. Smyslem realizace MKDS v těchto oblastech je zvýšení dohledu nad bezpečností občanů, zlepšení úspěšnosti zásahů proti pachatelům trestné činnosti(zejména při vloupání do motorových vozidel), jako i proti osobám, které různým způsobem narušují veřejný pořádek²⁵.

²⁵ dostupné z : <http://www.mestske-kamerove-systemy.cz/>

5. Rámcový exkurs k formám spolupráce obecní policie a Policie ČR

Blížkost činností na úseku veřejného pořádku vyžaduje koordinovaný postup a součinnost obecní policie a Policie České republiky. Obdobně je tomu i v případě spolupráce obecní policie s dalšími subjekty. V první řadě se jedná o obce, obecní orgány jako zřizovatele obecních a městských policií, jejich specializované odbory, komise a výbory.

Pojmem spolupráce chápu sladění činností všech součástí určitého systému u těch subjektů, které se podílejí na plnění společných úkolů, v zájmu dosažení spoluprací sledujících potřebných nebo optimálních výsledků. Musí mít danou formu, obsah a rozsah, určitý stupeň plánovaného, organizovaného postupu v konkrétním čase, prostoru. Spolupráce z časového hlediska může být trvalá, časově neomezená nebo omezená, nárazová.

Nejčastější charakteristické znaky součinnostní vazby obecní policie jako například:

- Spolupráce obecní policie (zejména s Policií České republiky), která je dána právními normami. Které obsahují jen základní pravidla, upravující prvotní, nezbytné vztahy mezi jednotlivými subjekty.
- Sladěnost vykonávaných úkonů a opatření s partnerskými subjekty, zejména pokud jde o čas, místo a cíl akce.
- Sjednocení a koordinace při odhalování a řešení přestupků.
- Partnerské spolupracující organizace jsou vždy samostatné.
- Spolupráce městských policií, vychází ze stejného, zákonem stanoveného rámce, který však může být rozšířen o specifické normy, postupy a je dán rozsahem a četností spolupráce upravené v interních řídicích aktech nebo formou dohod, smluv o spolupráci.
- Okruh s obecní policií spolupracujících subjektů, orgánů, organizací v zásadě tvoří Policie České republiky, v obecném smyslu institut obcí a měst, jako zřizovatel obecních policií a garant koordinace a zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku a dále ostatní subjekty, k nimž je možno zařadit orgány státního dozoru ve věcech životního prostředí, hasičů, vojenské policie, dále

vodárenské, plynárenské organizace, organizace spravující komunikace, soukromé bezpečnostní služby až po samou veřejnost.

Základem pro spolupráci a součinnost obecní policie s Policií České republiky je zákon České národní rady č.553/1991 Sb., o obecní policii, ukládající obecní policii povinnost spolupracovat při plnění svých úkolů s Policií České republiky a také ustanovení §16 zákona č.273/2008 Sb., o Policii ČR ve znění pozdějších předpisů.

Tyto vztahy byly upraveny formou bilaterálních písemných dohod nebo smluv, interními organizačními řídicími akty, případně funkční úroveň, na které se budou uskutečňovat.

Konkrétnější činnost obecní policie a Policie České republiky vychází i z dalších ustanovení zákona o obecní policii, kdy je strážníkům například ukládána povinnost bez zbytečných odkladů oznamovat Policii České republiky důvodná podezření, že byl spáchán trestný čin a případně zajistit místo trestného činu. Dále je strážník povinen oznamovat příslušnému orgánu i podezření v případě zjištění o spáchání přestupku, jehož projednání patří do působnosti tohoto orgánu. Splnění těchto povinností je přitom podmíněno doložením důvodů nebo důkazů, o něž se konkrétní podezření opírá.

Součinnost obecní policie ve vztahu k Policii České republiky je tímto zákonem formulována i pro oblast oprávnění v případě předvádění osoby na Policii České republiky, osoby, která odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti, nebo nemůže ani po poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat, nebo se při zjišťování totožnosti prokáže, že je osobou hledanou Policií České republiky.

Strážníci jsou rovněž oprávněni přikázat každému, aby na nezbytně dlouhou dobu nevstupoval na určená místa. Realizací tohoto oprávnění je strážník zplnomocněn i na žádost policisty Policie České republiky.

V případě aplikace oprávnění strážníka odejmout věc předává strážník tuto věc Policii České republiky.

Strážníkům ze zákona nepřísluší řešit nebo projednávat zjištěný přestupek v řízení o přestupcích, ve správním řízení. V takovýchto případech mají oznamovací

povinnost ve vztahu ke kompetentním orgánům. Přestupky projednávají ve správním řízení například obce, krajské úřady, magistrátní úřady, jiné správní orgány, pokud nebyly nebo nemohly být projednány uložením pokuty v blokovém řízení. Obecní policie je zmocněna ukládat pokuty v blokovém řízení, jen v zákonem omezených případech. Ostatní zjištěné přestupky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích řeší předáním, oznámením příslušným orgánům, jako kompetentním správním orgánům v této oblasti. Obecní policie oznamuje Policii České republiky přestupky, jejichž projednání patří do kompetence Policie České republiky.

Součinnost Policie České republiky při řešení místních záležitostí veřejného pořádku je jen rámcově stanovena zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů. Uvedeným právním aktem je spolupráce na daném úseku činnosti formulována ze dvou aspektů. V prvním případě jako přímý vztah spolupráce a součinnost s obecní policií. Ve druhém jako plnění úkolů místních záležitostí veřejného pořádku v bezprostředním vztahu k obcím.

Základní spolupráce obou policií vychází z ustanovení jejich primárně existenčních a kompetenčních zákonů – zákona o obecní policii a o Policii České republiky, když každému opravňuje právo obracet se na strážníka nebo na policistu se žádostí o pomoc a tito jsou povinni v rozsahu svých úkolů takovouto pomoc poskytnout. Je pochopitelné, že tímto každým může být i strážník žádající o pomoc u policisty a opačně.

Ze zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky v § 16 je tomuto policejnímu sboru dána možnost uzavřít písemnou koordinační dohodu s obcí nebo městskou částí hlavního města Prahy za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Recipročně je v zákoně č.128/2000 Sb., o obcích. v § 103 odst.4, písm.d) dána možnost starostovi požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.

Policie České republiky je ozbrojeným bezpečnostním sborem, plnícím úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti. Obecní policie je orgánem obce, působícím zejména při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Vztyčnými body spolupráce jsou úkoly, spojené se zajišťováním ochrany veřejného pořádku, bezpečnosti

osob a majetku, bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích a podobně. Obě policie plní úkoly jak samostatně tak součinnostně.

Spolupráce probíhá na úrovni vrcholového řízení nebo na úrovni městského obvodu. Na úrovni vrcholového řízení rozlišujeme dvě roviny spolupráce. První je spolupráce střednědobého nebo krátkodobého charakteru, která je určována na pravidelných týdenních až čtrnáctidenních schůzkách nejvyšších představitelů zainteresovaných subjektů městské policie, Policie České republiky případně města. Jsou na nich vyhodnocovány realizované akce, vzájemně se informují o situaci na úseku veřejného pořádku a bezpečnosti ve městě, upozorňují se na vzniklé problémy a způsoby jejich řešení a sjednocení postupů ve spolupráci. Tyto úkoly jsou dále rozpracovány, upřesněny a detailně formulovány.

Druhou je přímá spolupráce v terénní praxi na úrovni obvodních velitelství, příslušných služeben a okrsků městské policie a obvodních ředitelství a nižších služebních jednotek Policie České republiky.

Spolupráce na úrovni městského obvodu na úrovni bilaterálních osobních vztahů v případě objektivní potřeby. Policie nebo městská policie je povinna požadovanou spoluprací poskytnout, pokud jí v tom nebrání jiné zákony. V zásadě jde o jednání svolávaná za účelem řešení vzniklého problému.

Každodenní praktická součinnost strážníků a policistů se odvíjí na úrovni pracovního a služebního poměru. V praxi dochází k vzájemné informovanosti o páchání nežádoucí činnosti, uskutečňuje nahlašovací povinnost, oboustrannou výpomoc při nahlášení události.

Je-li prováděna i další spolupráce, kterou zákonné akty jen naznačují, výslovně nezakazují nebo nevylučují, svědčí to jen o kvalitativně vysoké úrovni této spolupráce a oboustranném zájmu na optimální ochraně veřejného pořádku, obecné bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích a potřebného přístupu v boji proti kriminalitě.

Kladný nebo záporný postoj ke spolupráci obou složek potvrzuje podstatnou roli lidského faktoru, která se dá označit jako rozhodující předpoklad míry efektu součinnosti, přičemž zájem a vůle spolupracovat musí být oboustranné.²⁶

²⁶ MACEK, P., HÁJEK, V., *Obecní policie II*. Praha 2003, ISBN 80-7251-133-5, str. 144-151

6.Princip Community Policing

Community policing²⁷ – je práce zaměřená na řešení problémů.

První je kriminalitě předcházet – dělat všechno proto, aby se něco nestalo. Druhým cílem je vyhledávat to něco, kterému se předejít nepodařilo a třetím cílem je to něco objasňovat.

Diskuse o tom, jestli je třeba všechny skutky objasňovat, anebo u některých stačí pouze jejich evidence, je mezi policisty stále dost bouřlivá. Na jedné straně zastánci míry objasněnosti, jako jediného kritéria pro měření efektivity policejní práce a jediného kritéria pro hodnocení policistů. Na druhé straně policisté, kteří tvrdí, že „občanovi je v některých případech jedno, jestli je skutek objasněn, hlavně když dostanou své potvrzení pro pojišťovnu“ (toto přesvědčení plyne pravděpodobně z informací vyslechnutých od nizozemských policistů, kteří v uplynulých letech byli partnery Policie České republiky ve dvou mezinárodních projektech a šířených dále uvnitř policie). Zdejší veřejnost ale od policie očekává, že udělá všechno proto, aby dopadla pachatele. A proto je objasňování skutků základním cílem policejní práce. A proto je míra objasněnosti důležitým kritériem hodnocení a měření efektivity policejní práce.

Veřejnost chce a volá po větší přítomnosti uniformovaných policistů na ulicích. Na veřejných setkáních s občany a policisty se vždycky část diskuse stočí k tomuto tématu.

Policisté na hlídce mohou spíš dopadnout pachatele při činu. Strážníci Městské policie vidí na monitoru kamerového systému, jak se na parkovišti kolem aut kdosi motá a vyrozumí hlídku policie, ta přijede a chytí pachatele při činu. A takový způsob dopadení pachatele se u uniformovaných policistů nejvíc cení.

Jak zařídit, aby v ulicích byli policisté užiteční? Vedoucí musí hlídky vysílat na správná místa a ve správný čas. Na základě podnětů veřejnosti a obce a na základě aktuálního stavu kriminality v lokalitě, se trasy hlídek musí neustále upravovat. V každé

²⁷ Ministerstvo vnitra České republiky, Community policing, Manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o.s., Praha 2008

lokalitě existují riziková místa, která je užitečné střežit a dohlížet na ně. Nádraží, parky, nebezpečné křižovatky a přechody. Která to jsou, se policisté dozvědí ze statistik.

Podstatné není místo, ale i čas. Například na nádraží se nekrade celý den stejně intenzivně, ale jen v dobu, kdy se tam pohybuje víc potenciálních obětí. A ve stejnou dobu je třeba, aby se tam pohybovali také policisté.

U některých rizikových míst se přímo nabízí prostor pro zapojení veřejnosti. Jestliže se někdo chce cítit ve své lokalitě bezpečně, bude proto muset sám něco udělat.

Společné hlídky, to je prostor pro zapojení obce, případně spolupráci s dalšími institucemi. Obchůzkovou službu je vhodné spojit s Městskou policií, nebo dokonce propojit s některými pracovníky dalších institucí. Hlídky s Městskou policií budou mít standardní bezpečnostní charakter, hlídky s „civilisty“ pak budou mít konkrétní funkci – navázání kontaktu s někým, kdo mě potřebuje, nebo koho potřebuji já.

Nové policejní motto POMÁHAT A CHRÁNIT definuje dva další policejní cíle. A jejich dosahování nebude vůbec snadné, zejména proto, že si na ně veřejnost i policie musí teprve zvykat. Policie se dosud především orientovala především na pachatele, jako na svého hlavního zákazníka, soustředila se na to, jak jej dopadnout, vyhledat, nebo mu znemožnit páčání nějakého skutku.

Cíle POMÁHAT A CHRÁNIT jsou cíle zaměřené na oběti – potenciální nebo skutečné. Cíle jsou přesné a správné a z filosofie COMMUNITI POLICING navíc rozhodně vycházejí.

Policisté se proto, aby mohli uvedené cíle naplňovat, budou muset především naučit s potenciální nebo skutečnou obětí komunikovat. A změna to bude dost zásadní, pokud dosud komunikovali především s pachateli.

Také si budou muset ujasnit a veřejnosti srozumitelně sdělit, koho mají v úmyslu chránit především a před čím a jakých to v praxi bude nabývat podob. Komu budou pomáhat a v čem. Když si to s veřejností nevyjasní, bude to způsobovat potíže.

Velkou překážkou při naplňování nových cílů konkrétním obsahem, bude uvěřitelnost nové vize.

Community policing se více soustředí na předcházení – policie se na základě zkušeností a dat od obce a veřejnosti soustředí na zločin, který se ještě nestal. A ten, který se stal, neřeší případ od případu, ale v souvislostech. Policie nepátrá po příčinách dodatečně, ale zná je dopředu – obsadila prostor dřív, než pachatel.

Komplexní přístup k řešení – vycházejme z toho, že problémy jsou vždy určovány lokalitou, ve které se dějí, a nelze je proto řešit izolovaně.

Problém nejdříve identifikujeme, pak rozebereme, provedeme opatření a vyhodnotíme. To je – změříme, jaký výsledek naše opatření měla. Využijeme nejrůznější zdroje – policejní informace od občanů, stížnosti, zprávy z tisku a podobně. V této fázi bychom měli znát jasnou odpověď, jestli se problém vyřešil zcela, zlepšil, nestalo se nic, nebo se to naopak ještě zhoršilo.

Většina policistů dobře ví, jaké jsou problémy v jejich lokalitě, ale jejich pohled je nutně limitovaný jejich zkušenostmi a třeba i denní dobou, ve které obvykle slouží.

Při veřejných setkání s občany mají policisté příležitost seznámit veřejnost s bezpečnostní situací v lokalitě a sami se od ní ledacos dozvědět. Zkušený policista si dokáže s veřejného setkání odnést více informací, než od informátora z řad pachatelů.

Statistiky, které policista na veřejném setkání použije, je nutné doprovodit vysvětlením a uvést současně nějaké konkrétní příklady a aktuální kauzy. Je to rovněž dobrá příležitost pro poskytnutí informací o tom jak se zachovat, aby lidé nebyli okradeni, napadeni, aby chránili vlastní majetek a podobně. S veřejností je třeba zacházet s respektem, poučit se z chyb, nebýt vždy ze všech nejchytřejší, umět naslouchat, porozumět problémům a taky se podělit o úspěch a umět ho společně oslavit.

Je tohle vůbec práce policie? Zejména v případech, které vyžadují systémové řešení, bude muset policie najednou dělat celou řadu kroků a činností, které mnohým policistům příliš policejní nepříjdou. Musí začít vyhledávat bezproblémové kontakty

s lidmi, bavit se s nimi, vypoaslechnout si jejich názor, se kterým ne vždy souhlasí, bavit se s dětmi, nebo si dokonce zahrát fotbal s přistěhovalci.

Rizikové lokality – systémový přístup je důležité volit vždy, když dojde na řešení problémů v rizikových lokalitách. Nicméně to nutně neznamená, že některé kroky musí nutně předcházet jiným. Spousta policistů si myslí, že v problémových lokalitách anebo u rizikových skupin je potřeba nejprve řešit sociální problémy – nezaměstnanost, nízké vzdělání, bezdomovectví atd. Bez toho podle nich nelze řešit kriminalitu. To ovšem není pravda. Policisté, kteří podle principů community policing už pracují, dokazují, že kriminalita i veřejný nepořádek mohou být redukovány i bez toho, že budeme čekat, až se vyřeší podstata sociálních problémů.

Problémy lokality jsou problémy lidí, kteří v ní žijí. Navázat vztah s člověkem je vždy těžké, ale v rizikových lokalitách naprosto nezbytné. Panuje tam zvláštní prostředí a bez znalosti místních vazeb a vztahů toho policisté, kteří projíždějí lokalitu v autech, a snaží se každý problém vyřešit co nejrychleji, mnoho nenaváží. Policista, který chce vztahy v lokalitě navázat, k tomu musí mít příležitost. Policisté musí být v takových lokalitách také hodně vidět, musí se v nich často vyskytovat. Lokality pouze projet nemá žádný výsledek. Prostor sociálně vyloučených lokalit má svá specifika, která by policista při pohybu v tomto prostředí měl zohlednit ve svém přístupu, ve své strategii.

Není tedy na škodu zrekapitulovat si hlavní zásady práce policisty v prostředí rizikových lokalit a v prostředí sociálního vyloučení a při kontaktu s lidmi z tohoto prostředí:

- 1) korektnost (korektní vystupování bez nadřazenosti a arogance, bez náznaků opovržení)
- 2) profesionalita (nepromítat vlastní náhled na lidi z prostředí sociálního vyloučení do svého profesionálního jednání)
- 3) zvládání konfliktů (znalost zásad komunikace v problémových situacích)

A i v tomto prostředí se více než kdy jindy vyplatí dodržovat další zásady community policing:

- mít dostatek informací
- mít výbornou znalost prostředí
- řešit problémy komplexně

Závěrem pro velitele:

Velitel, který chce měnit způsob práce na oddělení, musí dát svým policistům jasný signál, co se od nich nově očekává, a jaké je nové zadání. Pokud si policista zpočátku neví rady, pak mu má velitel pomoci. Nejprve je třeba identifikovat problémy – to předpokládá, že je policista nějak shromáždí. Pravděpodobně tak, že je získá od obyvatel lokality. Musí tedy s nimi navázat vztah a komunikovat s nimi. Komunikace je klíčová. Také ostatní policisté, ať už v rámci útvaru, nebo napříč útvary, jsou užitečným zdrojem informací. Velitel by měl možnost, nebo dokonce nutnost komunikace a předávání informací mezi policisty navzájem zajistit.²⁸

A na úplný konec:

Community policing je filosofie policejní práce, která klade důraz na místní znalost a ukotvenost policisty v lokalitě, ve které slouží. Cílem všech policejních postupů, které z této filosofie vycházejí, je zapojit veřejnost do policejní práce takovým způsobem, a v takové míře, aby se zvýšila její efektivita, a zapojit policisty do veřejného života takovým způsobem a v takové míře, aby se zvýšila jeho prestiž.

Základní východiska community policing²⁹:

- Kriminalita není pouze věcí policie, policisté ji nemohou řešit sami. Kriminalitu vnímají jako součást prostředí a systematicky omezují prostor pro její vznik a projevy.
- Policie je služba veřejnosti, proto se policisté občanů ptají, co od nich očekávají a potřebují.
- Policisté jsou schopni včas rozpoznat veřejné problémy, které mají vazbu na bezpečnostní situaci, navrhují a hledají jejich řešení.
- I drobná opatření mají na kriminalitu a pocit bezpečí rozhodující vliv a policisté je nepodceňují.
- Lidé se cítí dobře a bezpečně tam, kde se mohou vzájemně spolehnout jeden na druhého.
- Policistova práce je hodnocena podle výslednosti a podle schopnosti pojmenovávat problémy, navrhnout jejich řešení a přijímat za ně svůj díl odpovědnosti.

²⁸ Ministerstvo vnitra České republiky, Community policing, Manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o.s., Praha 2008

²⁹ Ministerstvo vnitra České republiky, Community policing, Manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o.s., Praha 2008

- Policista pomáhá občanům k svépomoci a věci řeší především problémově, nejen případ od případu. Problém se nejlépe řeší tam, kde vzniknul, těmi, kteří mu rozumí a chtějí ho řešit a tehdy, když je ještě zvládnutelný.

Community policing

Je to způsob práce založený na zdravém rozumu

Je to změna myšlení

Je to filosofie zaměřená na cíl a na výsledek

Je to filosofie preferující cíl PŘEDCHÁZET

7.Město Prachatice

Město Prachatice bylo od počátku své existence spjato se Zlatou stezkou, významnou středověkou obchodní komunikací, která spojovala české země s Podunajím a po které se převážně vozila sůl z alpských ložisek do Čech. Tato stezka je historicky doložena od roku 1010. Cílovým místem Zlaté stezky byla původně tržní osada vyšehradské kapituly na místě dnešních Starých Prachatic. A až někdy na přelomu 13. a 14.století vzniklo v široké kotlině pod Libínem dnešní město, podle nejnovějších archeologických výzkumů zřejmě na místě staršího sídliště. V roce 1312 je doložen městský charakter nového sídliště a v roce 1323 mu Jan Lucemburský potvrdil městská práva. V průběhu 14.století byl postaven kostel sv.Jakuba, město bylo obeháno prvním opevněním a zřejmě vznikla i místní škola, z které vzešla řada studentů a pedagogů pražské Karlovy univerzity, např. významný učenec Křišťan z Prachatic.

První velký rozmach města byl přerušen husitskými válkami, na jejichž počátku v roce 1420 dobyl město dvakrát Jan Žižka. Místní husitská posádka potom stála na nejradikálnějším tábořském křídle husitského hnutí. Během válek také fakticky zanikla vláda vyšehradské kapituly nad městem. Po celé 15.století se potom v Prachaticích střídaly světské vrchnosti (Jan Smil z Křemže, páni z Rabštejna a z Roupova) a nastal opět pozvolný rozvoj obchodu na Zlaté stezce. V roce 1501 získali Prachatice Rožmberkové a nastalo stoleté období rozkvětu, přerušené jen na samém počátku velkým požárem města v roce 1507. Po celé 16.století stoupal objem obchodu na Zlaté stezce a Prachatice i jeho měšťané z něj měli stále větší zisky. Projevilo se to i na stavební činnosti, která zcela změnila tvář města a učinila z něj jedno z nevytvářejších renesančních měst tehdejších Čech. V roce 1601 prodal poslední Rožmberk Petr Vok Prachatice císaři Rudolfovi II. a ten udělil městu v roce 1609 práva města královského. Následující třicetiletá válka, na jejímž počátku bylo v roce 1620 město dobyto a vypleněno císařským vojskem, a úpadek solného obchodu na Zlaté stezce zapříčinily pozvolný úpadek Prachatic.

Po zániku Zlaté stezky na počátku 18.století se z Prachatic stalo nevýznamné provinční městečko, kde téměř ustal stavební ruch a jehož obyvatelé jen obtížně hledali nové zdroje své obživy. Po necelé století vlády Eggenberků získali Prachatice v roce 1719 v rámci celého krumlovského panství Schwarzenberkové a ti tu vládli až do

zániku poddanského zřízení v roce 1848. Původně český ráz zdejšího obyvatelstva se změnil a v 19.století se již větší část hlásila k německému jazyku. Působili tu však i někteří čeští obrozenci, z nichž nejvýznamnější byl vlastenecký kněz František Josef Sláma, autor prvních dějin města. V roce 1811 se v Prachaticích narodil Jan Neumann, zřejmě nejslavnější prachatický rodák, který misijně působil v USA a v roce 1977 byl katolickou církví prohlášen za svatého.

Po vzniku Československa v roce 1918 se v Prachaticích posiluje český živel a po peripetiích kolem druhé světové války bylo po roce 1945 odsunuto zdejší německé obyvatelstvo. V roce 1960 se staly Prachatice sídlem okresu a nastala výstavba nových sídlišť kolem města, které tím ztratilo svůj do té doby téměř nedotčený středověký ráz. Historické jádro bylo v roce 1981 vyhlášeno městskou památkovou rezervací. V roce 2002 bylo město Prachatice vyhlášeno „Historickým městem roku“.

Město Prachatice leží v jihozápadní příhraniční části České republiky a je součástí Jihočeského kraje. Tvoří jej 8 katastrálních území (k.ú. Prachatice, Staré Prachatice, Libínské Sedlo, Perlovice, Kahov, Oseky, Volovice, Stádlá). Rozloha 3901 ha. Zeměpisné souřadnice: 48°59' severní šířky, 14°01' východní délky.

Město Prachatice je okresním městem a představuje významné regionální centrum. Ve Městě Prachatice žije ke 21.9. 2007 celkem 11 722 trvale bydlících obyvatel. Z toho je 5688 mužů a 6034 žen. Odstěhovalo se 174 obyvatel a přistěhovalo 109 obyvatel. Svou populační velikostí patří k menším okresním městům. V 60.-80. letech minulého století město zaznamenalo výrazný populační růst, kdy se počet obyvatel více než zdvojnásobil. Vzhledem k současné demografické recesi je výhledově předpokládán již pouze mírný nárůst obyvatel především přirozenou měnou se snahou nahradit extenzivní růst města zlepšováním kvality života obyvatel.

Tomuto trendu v populačním vývoji města v krátkodobém časovém horizontu odpovídá věková struktura obyvatel, která je ve srovnání např. s úrovní České republiky či Jihočeského kraje příznivější. Podíl nejmladšího obyvatelstva (do 14 let) je ve městě vyšší, podíl obyvatel ve věku 60 a více naopak nižší než je tomu u České republiky či Jihočeského kraje. Ve střednědobém či dlouhodobém horizontu je však možné očekávat zhoršení věkové struktury obyvatelstva ve městě v důsledku postupného stárnutí

obyvatel v produktivní věkové kategorii, jejíž podíl v současnosti dosahuje téměř 70 % všech obyvatel města.³⁰

Starosta Ing. Jan Bauer.

- Starosta zastupuje obec navenek.
- Starostu a místostarostu (místostarosty) volí do funkcí zastupitelstvo obce z řad svých členů. Starosta a místostarosta musí být občanem České republiky. Za výkon své funkce odpovídají zastupitelstvu obce.
- Starosta svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisují spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.
- Řídí městskou policii a jménem města jedná v pracovně právních vztazích strážníků městské policie.

³⁰ dostupný z http://www.prachatice.cz/n_historie_zalozeni.html

8.Četnické stanice na území okresu Prachatice

Instituce četnictva vznikla původně ve Francii. Osvědčený vzor vojensky organizované bezpečnostní složky by později často kopírován a nakonec se ujal i ve střední Evropě. V našich zemích byla zavedena v roce 1849 říšským zákonem č. 272/1849. Podle prozatímního organizačního zákona (ř. z. č.19/1850)tvořilo četnictvo součást armády. Později na základě zákonů z roku 1876 a 1895 bylo podřízeno ministerstvu zeměbrany. Četnictvo představovalo vojensky vycvičený, uniformovaný, zvláště spolehlivý a proto společensky preferovaný sbor. Četník na obchůzce kráčel po vojensku, vážně, důstojně a svým způsobem odměřeně, aby měl čas řádně pozorovat vše, co se dělo v jeho okolí. Toto pravidlo bylo základem pro četníkovu pátrání, pozorování, styk s veřejností, získávání dalších poznatků o místech a osobách. Úkolem četnictva bylo udržování veřejného pořádku a zastupování policejní moci (preventivní) v místech nepokrytých policejní sítí, to znamená v menších obcích a vesnicích. K tomuto účelu sloužily četnické stanice, které byly nejnižším článkem v organizaci četnictva. Jejich služební obvody (zahrnující zpravidla 4 až 5 obcí) pokrývaly celé území států. Četnické stanice, které měly ve svém obvodu pohraniční přechod, se podílely na vykonávání pasové služby³¹.

Po vzniku republiky v roce 1918 - recepční norma přebírala všechny stávající instituce a tedy i policejní složky (četnictvo). Nově byly záležitosti četnictva upraveny zák. č. 2999/1920 Sb. Poslední zákonnou úpravou byl zákon č.28/1928 Sb. doplňující a měnící zákony o četnictvu.

Četnictvo mělo podle platných právních předpisů dvojediné postavení.

Vystupovalo jako:

- a) strážný sbor
- b) orgán politické státní správy, který byl v nejvyšší instanci podřízen MV

Za okupace zůstalo četnictvo ochráncem stávajícího pořádku pod vedením německých důstojníků.

³¹ ČR Státní oblastní archiv v Třeboni, Státní okresní archiv Prachatice, Četnické stanice na území okresu Prachatice 1873-1945, JAF 1639-1663, č. archivní pomůcky 805-829

Po osvobození v roce 1945 se začíná organizovat nová bezpečnostní složka "Sbor národní bezpečnosti" (SNB). Jeho člen směl být oficiálně nazýván pouze "příslušník" či "orgán". Otázka národní bezpečnosti byla řešena zákonem z 11. 7. 1947.

Z dochovaných materiálů nelze určit, kdy četnické stanice byly zřízeny a kdy ukončily činnost. Materiál se dochoval pouze z let napsaných u každé četnické stanice.

Četnická stanice Bohumilice 1938 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Vimperk. V době protektorátu do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice České Žleby 1920 – 1937. Do roku 1938 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Volary. V důsledku mnichovské dohody a následným obsazení území německou armádou (v říjnu 1938), bylo toto území připojeno k Německu, k župě Bayerische Ostmark se sídlem Bayreuthu.

Četnická stanice Čkyně 1921 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Vimperk. V době protektorátu připadla do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice Dub u Vodňan 1936 – 1945. V době předmnichovské republiky i v době protektorátu patřila do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně. Do ONV Prachatice byla včleněna až v roce 1939.

Četnická stanice Husinec 1937 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Prachatice. V době protektorátu připadla do správního okresu Písek, soudní okres Vodňany.

Četnická stanice Javorník 1941 – 1945. Spadala do správního okresu Sušice, soudní okres Kašperské Hory. V době protektorátu do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice Ktiš 1937 – 1939. Spadala do roku 1938 do správního okresu Český Krumlov, soudní okres Chvalšiny. V důsledku mnichovské dohody a následném obsazení území německou armádou (říjen 1938), bylo území dne 17. října 1938

připojeno k Německu, k župě Horní Rakousko, přizvané později do Oberdonau. Do působnosti ONV Prachatice patřila Ktiš až od roku 1949.

Četnická stanice Kvilda 1936 – 1938. Spadala do roku 1938 do správního okresu Prachatice, soudní okres Vimperk. V důsledku mnichovské dohody a následném obsazení území německou armádou (v říjnu 1938) bylo území v lednu 1939 připojeno k Německu k župě Bayerische Ostmark se sídlem Bayreuthu.

Četnická stanice Lažiště 1939 – 1945. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Prachatice. V době protektorátu do správního okresu Písek.

Četnická stanice Lhenice 1935 – 1943. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Netolice. V době protektorátu připadla do správního okresu České Budějovice, od 1.11.1940 do 31.5.1942 do správního okresu Vodňany, od 1.6.1942 opět do Českých Budějovic.

Četnická pohraniční kontrolní stanice Lhenice 1936 – 1940. Spadala v době protektorátu do správního okresu České Budějovice, od 1.11.1940 do 31.5.1942 do Vodňan, od 1.6.1942 opět do Českých Budějovic.

Četnická stanice Netolice 1936 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Netolice. V době protektorátu připadla do správního okresu České Budějovice, od 1.11.1940 do 31.5.1942 do správního okresu Vodňany a od 1.6.1942 opět do Českých Budějovic.

Četnická stanice Přečín 1917 – 1922. V době předmnichovské republiky i v době protektorátu patřila do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice Stachy 1936 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Sušice, soudní okres Kašperské Hory. V době protektorátu do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice Strunkovice nad Blanicí 1933 – 1944. V době předmnichovské republiky patřila do správního okresu Písek, v době protektorátu od 1.11.1940 do 31.5.1942 do správního okresu Bosňany, od 1.6.1942 opět do Písku.

Četnická pohraniční kontrolní stanice Šebestov 1940. V době protektorátu patřila do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně. V době předmnichovské republiky spadala do správního okresu Sušice, soudní okres Kašperské Hory.

Četnická stanice Šumavské Hoštice 1918 – 1945. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Vimperk. V době protektorátu do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice Vacov 1930 – 1943. V době předmnichovské republiky i v době protektorátu spadala do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

Četnická stanice Vimperk 1936 – 1938. Spadala do roku 1938 do správního okresu Prachatice, soudní okres Vimperk. V důsledku předmnichovské dohody a následném obsazení území německou armádou (říjen 1938), bylo území v lednu 1939 připojeno k Německu k župě Bayerische Ostmark se sídlem Bayereuthu.

Četnická stanice Vitějovice 1918 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Netolice. V době protektorátu připadla do správního okresu České Budějovice, v období od 1.11.1940 do 31.5.1942 do správního okresu Vodňany a od 1.6.1942 opět do Českých Budějovic.

Četnická stanice Vlachovo Březí 1934 – 1944. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Prachatice, v době protektorátu do správního okresu píseckého.

Četnická stanice Volary 1873 – 1893. Do roku 1938 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Volary. V důsledku mnichovské dohody a následném obsazení německou armádou (v říjnu 1938), bylo území v lednu 1939 připojeno k Německu k župě Bayerische Ostmark se sídlem Bayeruthu.

Četnická stanice Záblatí 1937 – 1939. Do roku 1938 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Prachatice. V důsledku mnichovské dohody a následném obsazení území německou armádou (v říjnu 1938), bylo toto území v lednu 1939 připojeno k Německu k župě Bayerische Ostmark se sídlem Bayeruthu.

Četnická stanice Zbytiny 1916 – 1945. Do roku 1939 spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres prachatice. V důsledku mnichovské dohody a následném obsazení území německou armádou (v říjnu 1938), bylo toto území v lednu 1939 připojeno k Německu k župě Bayerische Ostmark se sídlem Bayeruthu.

Četnická stanice Zdíkov 1936 – 1944. V době předmnichovské republiky spadala do správního okresu Prachatice, soudní okres Vimperk. Za protektorátu připadla do správního okresu Strakonice, soudní okres Volyně.

O četnických stanicích přímo ve městě Prachatice nejsou ve Státním okresním archivu Prachatice žádné dochované dokumenty, které by zmiňovaly jejich výskyt.

9.Městská policie Prachatice

Náplň práce Městské policie Prachatice

- Městská policie Prachatice je výkonným orgánem místní samosprávy.
- Zřizuje a ruší ji zastupitelstvo města.
- Městská policie je přímo podřízena starostovi města (starosta Ing. Jan Bauer)
- Ředitelem městské policie je Ing. Ivo Novotný.

Činnost Městské policie Prachatice

Ze zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů

- Zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce
- Přispívá k ochraně bezpečnosti osob a jejich majetku
- Dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití
- Přispívá v rozsahu stanoveném zákonem k bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích
- Odhaluje přestupky, jiné správní delikty a trestné činy, za přestupky ukládá v blokovém řízení pokuty nebo věc postupuje ke správnímu řízení, pachatele trestných činů po jejich zadržení předává Policii České republiky, činí oznámení o podezření spáchání trestného činu
- Upozorňuje fyzické a právnické osoby na porušování obecně závazných právních předpisů a činí opatření k nápravě

V Prachaticích dále zabezpečuje:

- Pomocí pultu centralizované ochrany zajišťuje nepřetržité střežení připojených objektů
- Zabezpečuje v ranních hodinách nebezpečné přechody pro chodce u základních škol
- Provádí přednášky na školách
- Provádí odchyt zatoulaných psů, jejich umístění do sanitárních kotců a nelze-li zjistit majitele, předává je do útulku pro zatoulaná zvířata
- Zabezpečuje výkon trestu obecně prospěšných prací

- Vyhledává v katastrálním území města vraky, černé skládky a jiné závady a činí kroky vedoucí k jejich odstranění³².

Místní působnost Městské policie Prachatice tvoří pouze katastrální území města Prachatice, neboť město nemá uzavřenou veřejnoprávní smlouvu s okolními obcemi o využití městské policie.

V roce 2009³³ byl početní stav Městské policie Prachatice 16 strážníků plus manažerka prevence kriminality. Od měsíce května jsou k městské policii zařazeni i dva uchazeči o zaměstnání dlouhodobě vedeni v evidenci úřadu práce. Jejich služeb je využíváno při zabezpečení stálé služby při denní službě (komunikace s občany osobně i telefonicky, obsluha kamerového systému, pultu centralizované ochrany a zajištění komunikace s hlídkou v terénu. Při noční službě pomáhají s obsluhou kamerového systému.

V roce 2009 bylo odhaleno 1486 přestupků v dopravě, z toho bylo 867 řešeno blokovou pokutou, 77 bylo postoupeno ke správnímu orgánu a 542 bylo řešeno domluvou. Přestupků proti veřejnému pořádku bylo odhaleno 498, z toho bylo 82 řešeno blokovou pokutou, 292 bylo postoupeno ke správnímu orgánu a 124 bylo řešeno domluvou. Oproti roku 2008 je zde vzestup o 77 přestupků, nárůst je především v drobných krádežích a poškozování cizích věcí. Dále byla v 77 případech zjištěna činnost, u níž strážníci měli důvodné podezření, že se jedná o trestný čin, a proto byly tyto události bez zbytečných odkladů předány policii ČR. Ve 42 případech i s pachatelem. Zde je počet těchto událostí vyšší oproti roku 2008 o 5.

Pro doplnění přikládám přehled 10-ti nejproblematictějších míst z hlediska veřejného pořádku. Řazeny jsou od nejproblematictějších k méně problematickým: Velké náměstí, Krumlovská, Nebahovská, Zvolenská, Lázeňská, náměstí Přátelství, Kříšťanova, Malé náměstí, Italská, Česká

³² dostupné z http://mesto.prachatice.cz/n_mu_police2.html

³³ Zpráva pro jednání Zastupitelstva města Prachatice, které se konalo dne 21.4.2010, Ivo Novotný ing. – ředitel Městské policie Prachatice

U přestupků v dopravě byl zaznamenán pokles oproti roku 2008 o 184. Tento pokles je způsoben tím, že vypadly přestupky překročení rychlosti.

Pro doplnění přikládám přehled 10-ti míst, kde nejčastěji strážníci řeší přestupky v dopravě. Řazeny jsou od nejproblématictějších k méně problematickým:

Velké náměstí, Horní, Husova, Zahradní, Malé náměstí, Vodňanská, Dlouhá, Družstevní, Poštovní, Česká,

V roce 2009 byl na příjezdových komunikacích denně používán informační radar, jehož používání se osvědčilo. Ze zaznamenané statistiky vyplývá, že nejvíce je překračována rychlost vozidel na ulici Volarské. Jelikož od 1.1.2009 bylo měření rychlosti strážníky městské policie pouze na místa, která určí Policie České republiky. Začátek a konec těchto úseků musí být označen přenosnou dopravní značkou. Vyobrazení této značky vyšlo ve sbírce zákonů v dubnu a po zkušenostech jiných městských policií nebyly tyto značky pořizovány a v roce 2009 nebylo měření rychlosti provozováno.

Strážníci v průběhu roku 2009 uložili blokové pokuty v hodnotě 237 300 Kč, zde je propad oproti minulému roku o 53 200 Kč. Příčinou je 0 pokut za přestupek překročení rychlosti.

Při provádění preventivních kontrol na dodržování podávání alkoholu a tabákových výrobků osobám mladším 18-ti let bylo řešeno 20 případů podání alkoholu a 28 případů mladistvých kuřáků. Tyto skutečnosti byly vždy předány zákonným zástupcům mladistvé nebo nezletilé osoby.

V průběhu roku 2009 bylo odchyceno 85 zatoulaných psů, většina byla předána původním majitelům, nebo novým majitelům.

Od 1.1.2009 do 31.12.2009 bylo zaevidováno 26 vraků vozidel:

V průběhu roku bylo 23 vraků odstraněno majiteli a jeden vrak byl odstraněn na náklady Města Prachatice. Na konci roku bylo evidováno na katastru města 15 vraků

Novelou zákona č. 379/2005 Sb. o opatřeních k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami byla i městské policii dána povinnost v zákonných případech zabezpečit převoz osoby na protialkoholní a protitoxikomanickou záchytnou stanici. V roce 2009 bylo provedeno 8

převozů na záchytnou stanici v Českých Budějovicích. Z důvodu zabezpečení této služby je nutno držet pohotovost 2 strážníků, kteří v případě převozu zabezpečují do návratu hlídky službu ve městě. (viz. příloha přehled přestupků)

9.1. Obecně prospěšné práce

Městská policie za Město Prachatice zabezpečuje výkon trestu Obecně prospěšných prací. Výkon tohoto trestu je prováděn ve volnu odsouzeného a práce jsou usměrňovány do oblasti úklidu veřejného prostranství anebo na nějaký konkrétní úkol, který požaduje městský úřad při zabezpečení svých povinností. V roce 2009 bylo celkem uloženo 18 trestů v úhrnu 4206 hodin výkonu OPP. V průběhu roku 2009 bylo odpracováno 774 hodin OPP. V roce 2009 byly 4 tresty přeměněny na trest odnětí svobody a u 7 trestů bylo požádáno o přeměnu.

Vývoj z předešlých let je znázorněn v grafu.

V současné době provozuje městská policie 2 vozidla:

Nissan Terrano, od roku 2003 k 31.12.2009 najeto 201 566 km

Fiat Doblo, od roku 2008 k 31.12.2009 najeto 48 250 km

9.2. Prevence

Během roku 2009 bylo provedeno na základních prachatických školách celkem 31 hodin přednášek a besed na témata např. bezpečné chování na ulici, přechody pro chodce, povinná výbava kola, nebezpečné situace, poučení na prázdniny, trestní odpovědnost, kouření, alkohol, apod.

Dne 8.října 2009 uspořádala Městská policie Prachatice a Město Prachatice branný závod pro žáky šestých ročníků všech základních škol v Prachaticích. Zúčastnilo se jej 20 družstev s celkovým počtem 146 dětí. Na zhruba tříkilometrové trase, která začínala na střelnici a končila na bývalé vojenské střelnici v Kahově, čekalo na děti několik stanovišť s úkoly, za které dostávaly body. Začínalo se střelbou ze vzduchovky, test připravený pracovníky PPP, následovala zdravověda, topografie, hod granátem na cíl, poznávání pachatele, ekologické pracoviště, stanoviště PČR, přemísťování břemene a ve finále překonávání vodního toku po laně. Na stanovištích s úkoly byli strážníci městské policie, členové Komise prevence kriminality a pracovníci MÚ Prachatice. V

cíli dostaly děti malé občerstvení. Vítěznému družstvu byl na 1 rok propůjčen putovní pohár. První tři nejlepší družstva byla odměněna sladkou odměnou ve formě dortu. První a třetí místo získalo družstvo Gymnázia, druhé místo vybojovala škola Vodňanská.

Dne 1.6.2009 - se městská policie spoluúčastnila při pořádání Dne dětí v areálu DDM Prachatic. V dopoledních hodinách si malé děti z MŠ mohly nahlédnout do služebního vozidla městské policie, vyzkoušet si služební pouta, prohlédnout služební zbraně apod. Školáci vyplňovali připravené kvízy a dotazníky. Za své znalosti byly odměněny malou sladkostí.

19.6.2009 manažerka prevence kriminality se zúčastnila akce pořádanou Pedagogicko psychologickou poradnou v sále hotelu Park. Zde byly prezentovány akce primární prevence kriminality.

22.9. 2009 si strážníci pro děti v rámci akce Den bez aut připravili kvízy a různé testy.

Dne 6. 11.2009 instalovali strážníci v rámci prevence kriminality seniorů bezpečnostní řetízky a kukátka v přilehlých prachatických osadách. Těmito bezpečnostními prvky bylo vybaveno 9 bytů.

Městská policie se podílí na příjmech města vybíráním parkovného na placených parkovištích města, poplatku za umístění reklamních stojanů, poplatků z tržiště, poplatků za provoz PCO a ukládáním blokových pokut. Podíl a výše jednotlivých příjmů je znázorněna v následujícím grafu. Celková suma je 1 860 294. (viz příloha obecně prospěšné práce, prevence, statistika)

Městská policie se podílí také na přípravě vyhlášek, např. na obecně závazné vyhlášky o obecné ochraně nočního klidu, regulaci hlučných činností, která nabyla platnosti v našem městě 4.1.2010.

9.3. Kameraný systém

Městský kamerový dohlížecí systém byl uveden do zkušebního provozu 8.listopadu 2005 a od 8.prosince 2005 do stálého provozu.

V roce 2009 byl doplněn o mobilní kameru, která bude používána ve spolupráci s policií České republiky na místech, kde dochází k přestupkové, nebo trestné činnosti. Pokud nebude kamera takto využita, bude instalována ve služebním vozidle a zaznamenávat dění před vozidlem. V uplynulém roce přispěl MKDS k objasnění 118 událostí.

Postup v případě podezřelého je takový, že pracovník, který kameru ovládá, musí vyhodnotit situaci a na základě vyhodnocení pak na místo poslat buď hlídku Policie ČR, nebo Městské policie. Potom již probíhá standardní postup prověřování prověřování osob a činností.

Počet událostí na jednotlivých kamerových bodech (viz příloha rozmístění kamerových bodů):

1. KB 1	38 událostí
2. KB 3	18 událostí
3. KB 8	12 událostí
4. KB 10	11 událostí
5. KB 4	10 událostí
6. KB 5	8 událostí
7. KB 11	6 událostí
8. KB 6	5 událostí
9. KB 2	4 události
10. KB 9	4 události
11. KB 7	2 události
12. KB 12	0 událostí

Shrnutím lze říci, že kamerový systém významně pomáhá bezpečnostní situaci ve městě.

10. Obvodní oddělení Policie ČR Prachatice

Policisté oddělení vykonávají službu na teritoriu 240 km² s celkovým počtem 18893 obyvatel. V rámci projektu Community policing má každý z policistů zařazený v obchůzkové službě přidělený svůj okrsek. Jedná se o klasický výkon obchůzkové služby přímo v terénu spočívající ve spolupráci s představiteli obcí, samosprávy, občany a institucemi v daném okrsku, kdy si každý z nich odpovídá za bezpečnostní situaci ve svém okrsku. Do působnosti celého Obvodního oddělení Policie ČR Prachatice spadají následující obce : Prachatice, Žernovice, Záblatí, Zábrdí, Pěčnov, Nebahovy, Lažiště, Kratušín, Dvory, Drslavice, Chroboly, Budkov, Husinec, Chlumany, Těšovice, Bohunice, Vlachovo Březí, Újezdec, Tvrzice, Radhostice, Lipovice, Dub u Prachatic a Bušanovice.

V rámci obvodního oddělení Policie ČR Prachatice slouží 26 policistů, jeden vedoucí pracovník, jeden zástupce vedoucího, sekretářka, která zde působí jako civilní zaměstnanec. Policisté Obvodního oddělení Policie ČR Prachatice jsou zařazení do následujících funkcí - vedoucí pracovník má na starosti výkon služby a přestupkové řízení, jeho zástupce trestní řízení, dále 3 zpracovatelé trestné činnosti, a dále ostatní policejní inspektoři s územní odpovědností a hlídkovou činností.

Zpracovatelé trestné činnosti mají v popisu práce prověřování jak oznámených, tak i vyhledaných trestných činů, dále slouží na útvaru dozorčí služby, pomocí nichž je zajišťován nepřetržitý chod obvodního oddělení, které spočívá v přijímání oznámení od občanů či institucí, koordinuje výkon hlídkové i obchůzkové služby v terénu, provádí pro potřeby policistů lustrace v informačních systémech policie, úzce spolupracuje s operačním střediskem okresního ředitelství policie a prostřednictvím dozorčí služby i s vlastními hlídkami a hlídkou městské policie, vedou služební pomůcky, jako např. protokol událostí, knihu fotogramů a hlášení, do kterých se zapisují události, ke kterým došlo v průběhu služby.

Územně odpovědní policisté mají rozdělen obvod Prachatice na několik částí – okrsků, označenými písmeny A-G. Tito policisté mají na starost provádění obchůzkové služby, dohlížení na dodržování klidu a veřejného pořádku, a byl-li porušen, činí opatření k jeho obnovení, čerpání informací od občanů a poskytování pomoci občanům,

provádí zpracování přestupků včetně dopravních nehod, šetření k trestným činům spáchaným v jejich svěřeném územním obvodu, spolupracují s institucemi státní správy a samosprávy a s právníckými osobami, vykonávají i dohled nad bezpečností silničního provozu, doručují písemnosti v rámci součinnosti se státními orgány. (viz příloha mapy okrsků)

10.1 Využití community policing v praxi na Obvodním oddělení Policie ČR Prachatic

2.6.2009 při uzavírání Koordinační dohody starostou Ing. Janem Bauerem byl také seminář community policing za účasti všech starostů, kteří spadají do teritoriálního území Prachatic. Zde se seznámili se závazným pokynem policejního prezidenta ze dne 29.12.2008, o zavedení metody community policing do praxe(viz příloha).

V praxi využívají policisté community policing:

- pěší hlídky
- zvýšený počet policistů v ulicích
- ve spolupráci s Městskou policií společné hlídky
- seznamování veřejnosti s činností policie(policie má na svých internetových stránkách prezentaci Policie ČR, také prostřednictvím stránek informují o trestné činnosti, jsou zřízeny preventivně-informační skupiny, jejichž úkolem je komunikace s veřejností, spolupráce s veřejnými úřady a institucemi a poskytování informací médií.
- byl vytvořen informační leták, kde jsou napsány adresy a kontakty s místně příslušným Obvodním Oddělením Policie ČR(viz příloha)
- besedy s dětmi ve školách

11. Vhled k aktuálním formám spolupráce Krajského ředitelství policie Jihočeského kraje, územního odboru Prachatice, Obvodního oddělení Prachatice a městské policie Prachatice.

V roce 2009 proběhlo celkem 31 společných součinnostních akcí, z toho jedna preventivní akce na kontrolu chatových oblastí v rámci k.ú. Prachatice, a dále 30 součinnostních preventivních akcí na podávání alkoholu mládeži v rámci města Prachatice.

Při všech společenských akcích (Slavnosti Zlaté Stezky, Rallye Šumava, Silvestr na náměstí apod.) jsou vždy dopředu projednávány bezpečnostní aspekty a stanovována případná společná opatření.

Od doby co Městská policie může měřit pouze v úseku vymezeném dopravním značením tak neměří, takže společný výkon při měření není.

V rámci spolupráce dále PČR na žádost městské policie ověřuje totožnost osob, které ji nemohou MP prokázat, v případě potřeby se hlídky navzájem posilují při zákrocích na rvačky, výtržnosti apod., kde je vyhodnoceno potencionální násilí vůči hlídce, MP cestou PČR lustruje osoby (pachatelé drobných krádeží v obchodech) zda již nebyly v minulosti trestně stíhány pro tuto činnost a není zde podezření z trestného činu.

V rámci živelných pohrom je velmi dobrá spolupráce, neboť jak ředitel MP, tak vedoucí OOP jsou členy městské povodňové komise a tudíž mohou rychle a efektivně reagovat na události v rámci města Prachatice v souvislosti s těmito událostmi.

V rámci preventivních akcí spolu působí při různých akcích pro děti a mládež co se týče zejména ukázky motorových vozidel, výstroje a výzbroje policistů, cvičení pořádkové jednotky či střelba na laserové střelnici.

11.1. Koordinační dohoda Policie ČR a města Prachatic

Koordinační dohoda, o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, byla institucionálně podepsaná komisařem npor. Bc. Františkem Novotným, který zastoupil Policii České republiky, Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje, Územní obvod vnější služby, Obvodní oddělení Prachatic a starostou města Prachatic Ing. Janem Bauerem dne 2.6.2009.

Koordinační dohoda je v souladu s § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky. § 16 Spolupráce s obcemi:

(1) Útvar policie určený policejním prezidentem může uzavřít písemnou koordinační dohodu s obcí nebo městskou částí hlavního města Prahy za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

(2) Místně příslušné krajské ředitelství může uzavřít písemnou koordinační dohodu s hlavním městem Prahou za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

(3) Koordinační dohoda obsahuje zejména

- a) formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obci,
- b) úkoly obce a útvaru policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci,
- c) úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci,
- d) podíl obce a útvaru policie na zajištění plnění úkolů podle písmen b) a c),
- e) formy a nástroje hodnocení plnění úkolů podle písmen b) a c) a odstraňování případných zjištěných nedostatků,
- f) dobu, na kterou je uzavírána,
- g) poskytování finančních prostředků.

12.Spolupráce mezi policejními složkami města Prachatice při zajišťování veřejného pořádku v rámci kulturních, sportovních a společenských akcích

S ohledem na rozsáhlost a účast občanů na výše uvedených akcích konaných na k.ú. Prachatice není ze strany Policie ČR nutno vyhlášovat v písemné podobě policejní opatření za účelem zajištění bezpečnosti osob a majetku a ochrany veřejného pořádku.

V rámci spolupráce mezi Policií ČR obvodní oddělení (dále jen OOP ČR) Prachatice a MP Prachatice se vyčlenění policisté a strážníci ve stanové době sejdou na OOP ČR Prachatice, kde jsou ze strany vedoucího OOP či zástupce, kteří jsou vždy veliteli akce, seznámeni s účelem a cílem akce, místem a časem jejího provedení, rozdělení policistů a strážníků do hlídek, popřípadě rozdělení objektů pro konkrétní hlídky, je stanoven plán spojení, upřesněna výstroj a výzbroj hlídek, dále kontaktní místo, kam budou podávány veškeré informace, s ohledem na typ akce jsou upřesněny případné důvody pro ukončení akce, rozpuštění shromáždění apod., je určeno místo, kde se po ukončení akce budou soustředit veškeré výsledky k dalšímu zpracování a vyhodnocení.

Příprava na opatření

- opatření předchází podrobné vyhodnocení konkrétní bezpečnostní situace s návrhy na opatření

a) zajištění využití všech dostupných informačních zdrojů ke sběru, ověřování, nepřetržité aktualizaci, analýze a vyhodnocení získaných informací

b) projednání potřebné součinnosti s orgány státní správy a samosprávy, s představiteli obecní policie, fyzickými a právníckými osobami (např. majiteli pozemků, jichž se opatření dotkne), posouzení potřeby přítomnosti státního zástupce a soudce, zapojení dalších složek integrovaného záchranného systému (např. vyžádání a zajištění provozu týlového kontejneru pro potřeby nasazených

sil od Hasičského záchranného sboru kraje); postup vyžádání a vyhlášení bezletové zóny v místě opatření spolu se vzory zpracování požadavku stanoví ředitel Letecké služby,

c) stanovení potřebných sil a prostředků policie, a to s ohledem na předpokládaný charakter a rozsah opatření (reakce na ohlášené shromáždění extremistů, předpokládaný střet sportovních fanoušků apod.) a předpokládaná protiprávní jednání a posouzení možností účinné prevence – včetně nařízení zesíleného výkonu služby, služební pohotovosti apod.

d) posouzení souvisejících bezpečnostních rizik a z nich vyplývající potřeby a rozsahu provedení

1. rekognoskace prostor a objektů dotčených opatřeními a odstranění věcí, které by mohly být použity proti policii nebo jiným osobám (volně uložené dlažební kostky, lešenářské trubky, nádoby na komunální odpad apod.), zpravidla společně s ostatními odpovědnými subjekty,

2. opatření k zabezpečení majetku a zařízení (výloh obchodů, zdrojů a rozvodů elektrické energie apod.) před možným poškozením, zničením, odcizením nebo vyřazením z provozu, informováním dotčených subjektů a spoluprací s nimi na předcházení možným škodám,

3. pyrotechnické prohlídky, nasazení psa k vyhledávání omamných a psychotropních látek, případně nasazení dalších specialistů,

4. způsobu dokumentace opatření a případných zákroků,

e) zajištění vhodných prostor nebo prostranství a jejich vyhrazení pro potřeby nasazených sil a prostředků, vyžaduje-li to účinné plnění uložených úkolů,

f) zajištění funkčních a kompatibilních technických prostředků a programového vybavení pro dokumentaci i její následné zpracování, za zajištění funkčních spojovacích prostředků a za včasnou dostupnost dalších potřebných prostředků

a pomůcek k provedení opatření,

g) zajištění předání informací o bezpečnostní situaci, z nichž lze usuzovat na potřebu realizace opatření, cestou operačních středisek policie na operační středisko operačního odboru Policejního prezidia České republiky

Po ukončení akce dojde k jejímu vyhodnocení a analyzování. To probíhá vždy za přítomnosti vedoucího pracovníka PČR a městské policie. Jsou vyhodnocována zjištěná protiprávní jednání či zjištěné nedostatky, navrhovány opatření k jejich zamezení či odstranění a tyto následně předkládány kompetentním orgánům k přijetí opatření, v případě použití donucovacích prostředků jeho provedeno jejich vyhodnocení z hlediska zákonnosti a přiměřenosti, je provedeno vyčíslení nákladů na provedené opatření, popřípadě řešeny případné škody jak na majetku PČR či MP, tak fyzických i právnických osob.

Konkrétní formy spolupráce – součinnosti mezi PČR OOP PT a MP PT v roce 2009

- Kulturní akce – Slavnosti Zlaté Stezky
- Sportovní akce – Koloshow, Motosprint, Rallye Šumava,
- Společenské akce – ukončení roku – silvestr na náměstí, dětský den 1.6.,
- Další akce – kontrola diskoték apod., zejména podávání alkoholu mládeži v restauracích a na diskotékách, kontrola chatových oblastí.

13. Otázky – Městská policie Prachatice

Vybrala jsem si strukturovaný individuální rozhovor, z důvodu, že rozhovor představuje zprostředkovaný a vysoce interaktivní proces získávání dat. Probíhal podle otázek, jejichž znění i pořadí byly přesně určeny a předem připraveny. Otázky byly otevřené, tudíž možnosti odpovědi respondenta nebyly ohraničené. Odpovědi byly během rozhovoru zaznamenávány obyčejně.

Připravila jsem si otázky pro ředitele Městské policie Prachatice – pana Ing. Ivo Novotného a vedoucího obvodního oddělení Policie České republiky nadporučíka Bc. Františka Novotného. Mým cílem bylo zjistit do jaké míry jsou schopni shodně odpovědět na stejné otázky a zda-li se jejich názory na problematiku ve městě Prachatice rozcházejí nebo jsou-li naopak shodné. Jaké jsou jejich názory na řešení těchto problému. A jestli jim spolupráce obou těchto složek přijde jako dobrá nebo naopak v čem tato spolupráce zaostává a proč.

Představuji Vám ředitele Městské policie Prachatice. - Ing. Ivo Novotný

1) Zajímalo mě, zda-li člověk ve funkci ředitele městské policie má zkušenosti z policejních složek. Jestli může být rovnou ve funkci ředitele nebo se musí „vypracovat“.

Jak dlouho jste u Městské policie Prachatice a jak dlouho jste ve funkci ředitele?

„Od září roku 1991 jsem u městské pořádkové služby a v roce 1992 byla zřízena v Prachaticích městská policie a ve funkci ředitele městské policie jsem do února roku 1993.“

2) Veřejnost vnímá městskou policii jako orgán, který dává tzv. botičky. Co vůbec mají v popisu práce.

Co máte v popisu práce?

„Můj popis práce je organizace městské policie, organizování a plánování a řízení služeb a pověřování dalších úkolů strážníků.“

3) Kdo může u městské policie pracovat. Kolik lidí zde zaměstnáváte?

Jaké je personální obsazení u Městské policie Prachatice? Myslím tím kolik máte civilních zaměstnanců, strážníků a zdali máte také čekatele?

„U městské policie je zaměstnáno 17 lidí z toho 16 strážníků a jeden občanský zaměstnanec.“

4) Je předcházení kriminality výchovou v rodině nebo do nich mají zasahovat i městská a státní policie.

Jakým způsobem se podílíte na prevenci kriminality v Prachaticích?

„Jeden zaměstnanec je manažer prevence kriminality, pořádá besedy s dětmi, brané cvičení. máme různé projekty např. zamykatelné kolostavy, snažíme se zvýšit počet strážníků ve městě.“

5) V porovnání s ostatními městy se o Prachaticích nepíše příliš často.

Myslíte si, že je kriminalita v našem městě vysoká?

„Myslím, že není vysoká, ale je to také v důsledku, že město Prachatice je malé a je tu dobrá spolupráce mezi občany.“

6) Sami učitelé mají problém udržet pozornost dětí. Mají vůbec besedy strážníků na školách smysl. A čeho se vlastně týkají.

Pořádáte také besedy s dětmi a čeho se týkají?

„Ano pořádáme, v prvních třídách pořádáme besedy jak se pohybovat v provozu, jak se mají děti chovat doma, v 5. třídě je opakovaná dopravní výchova, děti bereme na dopravní hřiště. V 8 a 9 třídě pak vysvětlujeme právní vědomí- přestupky, protože v 15 letech jsou děti již trestně odpovědné.“

7) Pro občana je důležité aby věděl, že městská policie se stará o zajištění veřejného pořádku. Jak ho policie zajišťuje.

Jak zabezpečujete místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce?

„Zabezpečujeme hlavně přítomností v ulicích, to nejvíc. Také se podílím na sestavování vyhlášek, například na rušení veřejného klidu, používání automatů.“

8) Může se v případě konfliktu občan spolehnout na linku 156.

Jaké jsou nejčastější oznámení na vaši linku 156? Jsou to například hádky u sousedů, špatně zaparkovaná auta, volně pobíhající psy, anebo nález zfetovaného člověka na ulici či v panelovém domě. Jak v takovýchto případech postupujete?

„Nejčastější oznámení jsou o řešení momentálních problémů, například dospělý člověk kouří na dětském hřišti, pak například prasklá voda a podobně, které se řeší hned na místě. Často když někdo ruší klid po desáté hodině večer. Je-li to přestupek, tak to řešíme, je-li to trestní čin, oznamujeme policii ČR.“

9) Nyní je mediálně známá příručka community policing. Může vůbec pomoci zkušenému policistovi. Četli ji vůbec někdy.

Znáte manuál pro policisty community policing, který je v dnešní době nejaktuálnější a nejdiskutovanější téma hlavně u Policie České republiky? Četl jste ho, a jak na něj nahlížíte?

„Znám. S tímto manuálem se ztotožňuji. Je dobré věci předcházet, než se něco stane a hlavně být viděn na ulicích a je také dobrá komunikace s lidmi.“

10) Viděla jsem v Lázeňské ulici s romskými spoluobčany zásah městské a státní policie. Byla to náhoda nebo ne? Kdy spolu tyto složky zasahují.

Mezi vámi je takzvaná Koordinační dohoda(viz Ustanovení §16 Zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů). Mohl byste mi říct, zda se plní a jak, či nikoliv?

„Tuto dohodu musíme dodržovat. Byla uzavřena 2.6.2009 starostou a bylo to zrovna na semináři community policing za účasti všech starostů spadajících do katastrálního území. V koordinační dohodě spolu dobře spolupracujeme když jsou větší akce kde musí být větší informovanost mezi městskou policií a policií ČR. Před těmito akcemi jsou schůzky, kde si rozdělíme spolupráci. Řeší se také doprava na katastrálním území města. Rychlost bychom mohli měřit, ale neměříme, musí být označen začátek a konec měření, a pokud nedojde ke změně zákona tak měřit zatím nebudeme.“

11) Dříve bývalo zvykem, že téměř každý občan znal svého strážníka. Je mojí chybou, že já svého strážníka neznám?

Máte rozděleny s obvodním oddělením Policií České republiky teritoria ve městě.

Zaměřujete se tedy každý na své určité oblasti, nebo spolupracujete jen v rámci hlídkové či obchůzkové služby problematických oblastí ve městě?

„Teritoria ve městě rozdělené nemáme. Protože jsme domluveni, že městská policie má město a policie ČR má větší teritorium než je město Prachatice a tímto si vypomáháme.“

12) Při zavádění kamerového systému zde byla nevole občanů kvůli ztrátě soukromí. Debaty postupně odezněli. Jak nám vůbec kamerový systém může pomoci.

Pomáhá vám kamerový systém, který se zavedl v listopadu r.2005? Má efekt na bezpečnost města a snížení kriminality?

„Ano, velice pomáhá. Ve dne ho obsluhují lidé z úřadu práce a v noci strážník. Když zjistí, že se něco děje, směřuje hlídku tímto směrem. Když se v blízkosti pohybuje hlídka policie ČR, pošleme ji tam.“

13) Z předešlé otázky vyplynula i tato. Kolik máme ve městě kamer.

Kolik máte v dnešní době kamer a je to plně dostačující?

„12 kamer a jsou dostačující.“

14) Pokud by se na policii obrátil podnikatel s připojením na pult centralizované ochrany, jak by mu strážníci pomohli. Musí také policie některé žadatele odmítnout.

Pomocí pultu centralizované ochrany zajišťujete nepřetržité připojení objektů. Máte časté výjezdy, a jak řešíte případné vniknutí do těchto objektů? Spolupracujete také v tomto směru s Obvodním oddělením Policie České republiky? Zajišťujete místo trestného činu?

„Město má smlouvu s firmou Perseid a mají pult centralizované ochrany v pronájmu.“

Objekty města jsou zabezpečeny bezplatně a soukromé za úplatu. Městská policie zajišťuje výjezdy. Pokud přestupek, my pokud jde trestný čin, tak policie ČR. Místo trestného činu zajistíme, než přijede policie ČR a zjistíme totožnost a svědky.“

15) Kdyby se mi ztratil pes. Měla by být městská policie první instancí na kterou bych se měla obrátit.

Provádíte také odchyt zatoulaných psů. Jak při tom postupujete?

„To jsou také časté hlášení. Psy odchytáváme a dáváme do sanitárních kotců. Většina majitelů se přihlásí., pokud ne, spolupracujeme s paní Havelkovou, která se snaží najít nové majitele. Fotky a popis psa jsou na našich „www“ stránkách a na kabelovém vysílání televize v Prachaticích.“

16) Mělo by majitelům pomoci aby jejich pes měl evidenční známku.

Také kontrolujete, zda jsou psi evidováni a mají známku. Když ale zjistíte, že nejsou evidováni, jak to řešíte?

„Ano, podle známky. Pokud jí nemají, předáváme na městský úřad finanční odbor, který je správce poplatků a správním orgánu, který řeší přestupek o nezaplacení.“

17) V okolí vídám několik aut v nepojízdném stavu.

Vyhledáváte též v katastrálním území města vraky. Spolupracujete při zjišťování jejich majitele s Obvodním oddělením Policie České republiky, nebo můžete nahlédnout do evidence majitelů vozidel?

„Ano, evidenci si zjišťujeme již přes městský úřad, tam je registr vozidel. U policie ČR zjišťujeme akorát, že není kradené nebo hledané. Spolupráce s policií ČR je dobrá.“

18) Když dlouhodobě prší, vžívá se strážník do pozice občanů, protože tato otázka je nyní velmi aktuální.

V dnešní době je nejaktuálnější otázka povodní. Jak se na této problematice podílí Městská policie Prachatic? Spolupracujete nejenom s Městským úřadem Prachatic, ale také se vaše práce pojí s prací Obvodního oddělení Policie České republiky?

„V době povodní spolupracujeme s úřadem i s policií ČR. Já jsem v povodňové komisi, a taktéž i pan nadporučík Novotný. v budově městské policie zasedá povodňová komise a linka 156 se mění na povodňovou linku. Naše hlídky a hlídky policie ČR vykonávají činnost povodňových hlídek. To znamená, že rozvážíme pytle, dáváme dopravní značky na uzávěrku silnic, obsluhujeme odvodňové kanály.“

19) Jak byste chtěl zefektivnit spolupráci s obvodním oddělením Policie České republiky, nebo jste plně spokojen?

„Se spoluprací jsem plně spokojen.“

21) Chtěl byste uvést nějaké konkrétní příklady spolupráce, např. z aktivit v oblasti veřejného pořádku, které byste měli vyzvednout, anebo v kterých případech součinnosti máte největší úspěchy... Mohl byste na ně, prosím, poukázat, nebo byste chtěl něco zlepšit?

Největší a aktuální jsou slavnosti, kde spolupracujeme při zajištění veřejného pořádku. Zde si rozdělujeme nejvíce frekventované části města a musím podotknout, že spolupráce v Prachaticích je dobrá...je to tím, že jsme malé město, naše hlídky se často potkávají a známe se.

14. Otázky – obvodní oddělení Policie České republiky

Prachatice

Pro pozici vedoucího obvodního oddělení jsem použila stejné hypotézy jako pro ředitele městské policie.

Představuji Vám nadporučíka Bc. Františka Novotného

1) Jak dlouho jste u Policie České republiky a jak dlouho ve funkci na obvodním oddělení?

„U policie ČR jsem od roku 1997, ve funkci vedoucího obvodního oddělení od roku 2003...celou dobu v Prachaticích.“

2) Co máte v popisu práce?

Můj popis práce je přesně dán v popisu funkce vedoucího pracovníka.

3) Jaké je personální obsazení u obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích? Myslím tím kolik máte civilních zaměstnanců, členů pořádkové policie a zdali máte také čekatele?

„1 vedoucí, 1 zástupce vedoucího, 26 policistů...a sekretářka...žádní čekatelé nejsou“

4) Jakým způsobem se podílíte na prevenci kriminality v Prachaticích?

„Policie ČR musí působit preventivně, chránit bezpečnost a pořádek. (zákon č. 273/2008 Sb. §2, zákon o policii ČR). Máme dopravně bezpečnostní akce a při klasickém výkonu občanské služby jde také o prevenci, například ráno stojíme na přechodech pro chodce u autobusového nádraží a Národní ulice. S Městskou policií to máme rozdělené, ta má frekventované přechody u Vodňanské ulice a Zlaté stezky. Dále například preventivní akce na podávání alkoholu mladším 18 let. Kontrolujeme bary a

diskotéky. Preventivně kontrolujeme chatové a rekreační oblasti a město je zapojeno do projektu prevence kriminality a spolupráce i s Městskou policií a městem. Dále na akcích má policie ČR stánek s informacemi o policii.“

5) Myslíte si, že je kriminalita v našem městě vysoká?

„Kriminalita ve městě Prachatice je adekvátní k velikosti města a teritoriálnímu rozložení.“

6) Pořádáte také besedy s dětmi a čeho se týkají?

„Ano. Týkají se práce hlavně policie ČR, kde ji děti najdou, předvádění práce psodů, techniky, vybavení vozidel a hlídek, dopravní výchova, to je pro 1. a 2. stupeň. Dále pro 2. stupeň vysvětlujeme, že jsou již trestně zodpovědní, co to je a práva s tím související. Dále pak na školách v rámci společenských věd máme besedy drogové kriminality, vysvětlujeme přestupky, trestné činy, společensky trestnou činnost. Odpovídáme na otázky právního vědomí mládeže a sankce. Děláme besedy pro nevidomé a postižené. V roce 2010 proběhlo již 7 besed.“

7) Jak zabezpečujete místní záležitosti veřejného pořádku v rámci působnosti obce?

„Je to běžný výkon služby pěší hlídky nepřetržitě celý den. S Městskou policií spolupracujeme v rámci jakékoliv akce pořádané v rámci města. Policie ČR v terénu spolupracuje s Městskou policií, kde si předáváme poznatky, když mají problém, například vykrádání aut.“

8) Jaké jsou nejčastější oznámení na vaši linku 158? Jsou to například hádky u sousedů, špatně zaparkovaná auta, volně pobíhající psy, anebo nález zfetovaného člověka na ulici či v panelovém domě. Jak v takovýchto případech postupujete?

„Mezi nejčastější hlášení patří krádeže. Většinou jed o kapesní - krádeže prosté. Poté události týkající se občanského soužití, vyplývající z fyzického či slovního napadení osob. Hodně jich má také Městská policie, která pokud jde o přestupek, řeší to sama, pokud o trestný čin volají nás. Postupují podle zákona v konkrétních případech. Jedná

se zejména o přestupkový zákon č. 200/1990 Sb., trestní zákon č. 40/2009 Sb., trestní řád č. 141/1961Sb.“

9) Znáte manuál pro policisty community policing, který je v dnešní době nejaktuálnější a nejdiskutovanější téma hlavně u Policie České republiky? Použili jste ho na vašem oddělení v praxi?

„Ano, známe. Snažíme se ho využívat. V praxi jsme se zaměřili na zvýšení policistů v ulicích, pěší hlídky. Spolupracujeme s městskou policií při společných hlídkách, s veřejností, organizacemi městskými a obecními úřady při preventivních akcích. Sdělujeme poznatky v rámci boje proti kriminalitě. Seznamujeme veřejnost s činností policie, máme informační letáky, kde jsou kontakty a telefony a v kterých obcích Policie ČR působí. Máme teritoria A-G ve městě a okolí, jsou zde vypsány jména policistů, takže chceme aby je lidé znali a naopak ona je a terén. 2.6.2009 byl seminář community policing, kde byli všichni starostové, zástupce městské policie a vysvětlovali se koordinační dohody a spolupráce. Městská policie má jiná teritoria, hlavně ve městě. My máme širší. Spolupráce je rozdělená, ale je operativní individuální reagující na danou situaci, například byli jsme upozorněni na kapsáře na zlatou stezku a hlídali jsme centrum města dohromady.“

10) Mezi vámi je takzvaná Koordinační dohoda (viz Ustanovení §16 Zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů). Mohl byste mi říct, zda se plní a jak, či nikoliv?

„Byla uzavřena 2.6.2009 starostou města Prachatice a policií ČR. Musíme plnit body této dohody.“

11) Když Městská policie Prachatice vyhledá vraky v katastrálním území města, poskytujete jim jména majitele, nebo s nimi na tomto úkolu nespolupracujete?

„Evidence je v systému Městského úřadu, my poskytujeme pouze informace, zda osoba nebo vozidlo neprochází celostátním pátráním. Spolupráce je dobrá.“

12) Usnadnil vám práci na sledování kriminality kamerový systém, který se zavedl ve městě v listopadu roku 2005 a má ho v kompetenci Městská policie Prachatice?

„Ano velice. Jeden člověk je na kamerách neustále a hlídá. Máme třeba odcizené vozidlo nebo vyloupené, víme, že je v okolí kamera, požádáme proto o spolupráci městskou policii, která zpracuje a zpětně vyhodnotí zprávu, kterou předá policii, zda se v určitou hodinu nepohyboval na místě nějaký cizí člověk.“

13) Městská policie Prachatice pomocí pultu centralizované ochrany zajišťuje nepřetržité připojení objektů. Je vaše spolupráce v tomto směru dobrá?

„Ano, máme pult centralizované ochrany, který je napojen na linku 158. Hlavně státní instituce a banky, městská policie má soukromé firmy. Tady spolupracujeme s městskou policií tak, že pokud jsme mimo Prachatice a voláme hlídky městské policie a ty místo zajistí a počkají na hlídku Policie ČR.“

14) V dnešní době je nejaktuálnější otázka povodní. Jak se na této problematice podílí Policie České republiky? Spolupracujete nejenom s Městským úřadem Prachatice, ale také se vaše práce pojí s prací Městské policie Prachatice?

„Zde ve skrže spolupracujeme s městskou policií. U nich na služebně zasedá povodňová komise, dělíme si úkoly a práci v terénu.“

15) Mohl byste mi jen pro moji informovanost říct, kolik trestných činů jste v tomto roce objasnili?

„Asi 50% trestné činnosti bylo objasněno.“

16) Zabezpečovala vám v letošním roce Městská policie Prachatice místo trestného činu? Byli jste s touto spoluprací spokojeni?

„Ano zabezpečovala. A jelikož nemá pravomoc řešit trestnou činnost, tak nám zavolají, zajistí místo činu, oznamovatele, stopy, svědky, totožnosti, telefonní čísla. S touto spoluprací jsme spokojeni.“

17) Jak byste chtěl zefektivnit spolupráci s obvodním oddělením Policie České republiky, nebo jste plně spokojen?

„Chtěl bych zefektivnit naši spolupráci způsobem účasti na poradách městské policie a naopak jejich u nás. Na poradách bych chtěl říct přímo, co se mi nelíbí nebo líbí a chtěl bych hned slyšet zpětnou vazbu a vznášet požadavky, co trápí mě a mé podřízené, co nás trápí při výkonu služby a slyšet jejich názory. Jinak spolupráce je dobrá. Naše hlídky si předávají informace.“

18) Chtěl byste uvést nějaké konkrétní příklady spolupráce, např. z aktivit v oblasti veřejného pořádku, které byste měli vyzvednout, anebo v kterých příkladech součinnosti máte největší úspěchy... Mohl byste na ně, prosím, poukázat, či byste chtěl něco zlepšit.

„Zlatá stezka je největší. Provádíme zde zajišťování veřejného pořádku, máme porady jak rozdělit síly. Dále je to soumarock, dříve fotbalová utkání 2 ligy. Spolu s městskou policií. Máme největší úspěchy při povodních. Jsme malé město, není zde žádná komunikační bariéra. Komunikace a spolupráce je velice dobrá. Největší úspěchy nemáme jen na řídicí úrovni, ale i mezi strážníky a policisty ve službě.“

ZÁVĚR

Není zbytečné mít ve městě dvě různé policie, a to Obecní policie na straně jedné a Policie České republiky na straně druhé. Jedná se o dvě na sobě nezávislé policie, které by si v žádném případě neměly konkurovat, spíše naopak by se měly doplňovat a spolupracovat. Hlavní činnosti obou složek upravují jejich vlastní zákony. Policie České republiky je součástí systému veřejné správy a Městská policie je orgán obce v samostatné působnosti. Obě policie spolu úzce spolupracují. Strážníci městské policie ze zákona případy nevyšetřují, zadrželi-li podezřelé osoby trestných činů, jsou povinni je předat Policii České republiky k dalšímu šetření, totéž se týká přestupků, u kterých je třeba provést dokazování. Přestupky, kde je pachatel zřejmý, strážníci řeší na místě.

Město Prachatice bylo zapojeno do projektu prevence kriminality, který spočívá v realizaci a podílení se na přípravě projektů a jednorázových akcí.

Důležitým trendem v dnešní době je bourání „zdi“ oddělujících policii od zbytku světa. Je důležité, aby se policie nejen podílela na odhalování páchaní trestné činnosti, ale na prevenci, předcházení páchané trestné činnosti, a to je zásadní změna.

Dále je ve spolupráci důležitý institut koordinačních dohod. Ve chvíli kdy má dojít k naplnění principu community policing, musí existovat těsnější spolupráce mezi policií a samosprávami. Jde o spolupráci samosprávy a Policie České republiky k zajištění veřejné bezpečnosti v daném teritoriu.

Společným výsledkem koordinační dohody ve městě Prachatice je vydefinování toho, co obě strany považují za problematické, zaměření se na tyto případy a jejich řešení.

V minulosti byla všeobecně velmi diskutovaná otázka opodstatněnosti fungování obecní policie, vyskytovali se názory, zda ji zrušit či nikoliv. Podle mého názoru by se nejednalo o nejlepší řešení.

Činnost Městské policie Prachatice nelze vyjádřit jen statisticky, ale je třeba zdůraznit, že přítomnost uniformovaných strážníků, jejich dobrá organizovanost a kvalita výkonu služby, ovlivňují bezpečnostní situaci ve městě a přispívají k pocitu bezpečí občanů. Základem všeho je co možná nejvíce strážníků v ulicích, všude tam, kde se rozhoduje o bezpečnosti, ochraně majetku a o čistotě ve městě. Městská policie je postavena na úroveň Policie ČR i v tomto smyslu, že realizuje v plném rozsahu preventivní působení společnosti, státu a institut veřejné správy v nezbytné míře donucení, jako prostředku k zachování veřejného pořádku.

Závěrem bych uvedla, že vztah Městské policie a Policie České republiky ve městě Prachatice je v systému bezpečnostních služeb v daném teritoriu vztahem partnerským a naplňují sociální aspekty spolupráce přispívá k potlačování negativních společenských vlivů. V důsledku toho dochází ke zlepšování bezpečnostní situace a tím k zajištění základní lidské životní potřeby pocitu bezpečí.

Téma jsem psala jako laik. Chtěla jsem trochu proniknout do práce obou policejních složek a proto jsem také zvolila rozhovory, abych sama pocitově pronikla do spolupráce obou složek. Volila jsem otázky, které jak si myslím mohou zajímat i jiné lidi. Na některé otázky mi odpověděli přímo a jiné jsme dali dohromady spolu. Ale přesto si myslím, že by občané města Prachatice mohli být spokojeni, protože jak už jsem zmínila, spolupráce je dobrá a doufám, že tomu v budoucnu nebude jinak.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literární zdroje

1. MACEK, P., UHLÍŘ, L., Dějiny policie a četnictva I. 1. vydání Praha : Themis, 1997, ISBN 80-85821-52-4
2. MACEK, P., UHLÍŘ, L., Dějiny policie a četnictva II. 1. vydání Příbram : Police History, 1999. ISBN 80-902670-0-9
3. ŠKODA J.;VAVERA F.;ŠMERDA R., Zákon o policii s komentářem, Plzeň 2009, ISBN 978-80-160-1
4. VANGELI,B., Zákon o Policii České republiky, 1.vydání, H.Beck, Praha 2009, ISBN 978-80-7400-142-0
5. MACEK, P., FILÁK, A., Pořádková činnost policie 1. vydání Praha : Police History 2002, ISBN 80-86477-10-X
6. MACEK, P., UHLÍŘ, L.,: Dějiny obecních policií I, Praha, Police History, 2004
7. KONÍČEK,T. a spol, MKDS, Praha 2002, ISBN 80-7312-009-7
8. MACEK, P., HÁJEK, V., Obecní policie II. Praha 2003, ISBN 80-7251-133-5
9. MATES P., ČECHMÁNEK B., HROMÁDKA M., KRAMÁŘ K., RAJMAN J., Policejní právo, Praha 2006, ISBN 80-7201-590-7
10. HORZINKOVÁ E., ČECHMÁNEK B., Přestupky a správní trestání, Praha 2008, ISBN 978-80-7317-069-1
11. Ministerstvo vnitra České republiky, Community policing, Manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o.s., Praha 2008
12. ČR Státní oblastní archiv v Třeboni, Státní okresní archiv Prachatice, Četnické stanice na území okresu Prachatice 1873-1945, JAF 1639-1663, č. archivní pomůcky 805-829
13. Slovník spisovné češtiny pro školu a veřejnost, lexikografický kolektiv Ústavu pro jazyk český AVČR, Praha Academia 2005,ISBN 80-200-1080-7

Jiné zdroje

1. Zpráva pro jednání Zastupitelstva města Prachatic, které se konalo dne 21.4.2010, Ivo Novotný ing. – ředitel Městské policie Prachatice
2. Návrh zákona o policii ČR – důvodová zpráva, Praha 25.2.2008
3. Přehled přestupkového řízení KŘP JčK ÚO OOP Prachatice
4. Koordinační dohoda v Prachaticích dne 2.6.2009

Elektronické zdroje

1. dostupný z <http://www.langer.cz/projevy>
2. dostupný z <http://www.mestske-kamerove-systemy.cz/>
3. dostupný z <http://www.prachatice.cz/>
4. dostupný z <http://ppportal.pcr.cz/>
5. dostupný z <http://aplikace.mvcz.cz/archiv2008/>

Legislativní dokumenty

1. Česko. Zákon č.273/2008 Sb., ze dne 11.srpna 2008, o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů. In Sběrka zákonů, Česká republika 2008, částka 91, s. 4088
2. Česko. Zákon č.553/1991 Sb., ze dne 6.prosince 1991, o Obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. In Sběrka zákonů, Česká republika 1991, částka 114
3. Česko. Zákon č.361/2003 Sb., ze dne 23. září 2003 ,o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, In Sběrka zákonů, Česká republika 2003, částka 62
4. Česko. Zákon č.128/2000 Sb., ze dne 15.května 2000, o obcích, ve znění pozdějších předpisů. In Sběrka zákonů, Česká republika 2000, částka 38
5. Česko. Zákon č.262/2006 Sb., ze dne 20.prosince 2006, zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, In Sběrka zákonů, Česká republika 2006, částka187
6. Česko. Zákon č.78/2002 Sb., ze dne 5. února 2002, o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, In Sběrka zákonů, Česká republika 2002, částka 34

7. Česko. Zákon č.40/2009 Sb., ze dne 4.září 2009, trestní zákoník , In Sbírka zákonů, Česká republika. 2009, částka 11, s. 0354 – 0464
8. Česko. Zákon č.141/1996 Sb., o trestním řízení soudním(trestní řád), In Sbírka zákonů, Česká republika. 1996, částka 7
9. Česko. Zákon č.361/2000 Sb., ze dne 19.října 2000, o provozu na pozemních komunikacích, In Sbírka zákonů, Česká republika. 2000, částka 98
10. Česko. Zákon č.500/2004 Sb., ze dne 24.září 2004, správní řád, ve znění pozdějších předpisů, In Sbírka zákonů, Česká republika. 2004, částka 174
11. Česko. Zákon č.40/2009 Sb., ze dne 7.srpna 2009, trestní zákon, ve znění pozdějších předpisů, In Sbírka zákonů, Česká republika. 2009, částka 91
12. Česko. Zákon č.379/2005 Sb., ze dne 1.října 2005, o opatření k ochraně před škodami způsobenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, ve znění pozdějších předpisů, In Sbírka zákonů, Česká republika. 2009, částka 133

PŘÍLOHY

- I. Přehled přestupků
- II. Městský kamerový systém
- III. Mapy obvodů
- IV. Seznamte se s Vaším místně příslušným obvodním oddělením Policie České republiky
- V. Závazný pokyn policejního prezidenta o zavedení metody Community Policing do praxe u Policie České republiky
- VI. Zavádění metody Community Policing do praxe Policie České republiky
- VII. Koordinační dohoda
- VIII. Přehled přestupkového řízení u KŘP Jčk ÚO Prachatice OOP ČR Prachatice

Příloha č.1

Přehled přestupků

V roce 2009 bylo odhaleno 1486 přestupků v dopravě, z toho bylo 867 řešeno blokovou pokutou, 77 bylo postoupeno ke správnímu orgánu a 542 bylo řešeno domluvou.

Přestupků proti veřejnému pořádku bylo odhaleno 498, z toho bylo 82 řešeno blokovou pokutou, 292 bylo postoupeno ke správnímu orgánu a 124 bylo řešeno domluvou. Oproti roku 2008 je zde vzestup o 77 přestupků, nárůst je především v drobných krádežích a poškozování cizích věcí. Dále byla v 77 případech zjištěna činnost, u níž strážníci měli důvodné podezření, že se jedná o trestný čin, a proto byly tyto události bez zbytečných odkladů předány policii ČR. Ve 42 případech i s pachatelem. Zde je počet těchto událostí vyšší oproti roku 2008 o 5.

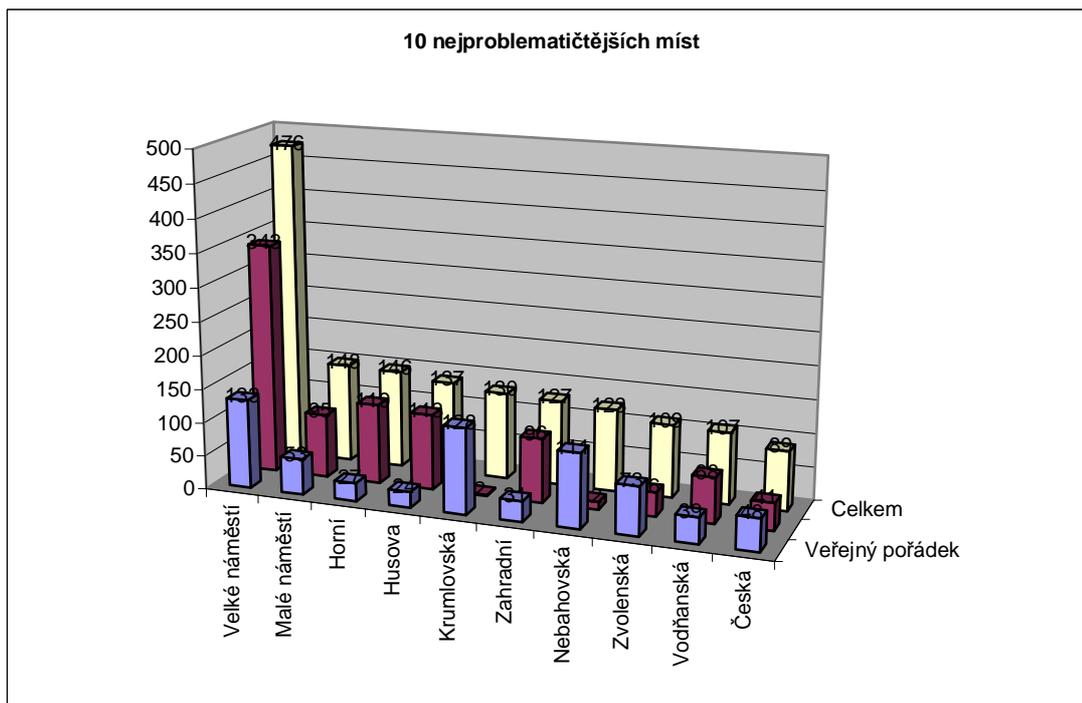
Přehled 10-ti nejproblematictějších míst z hlediska veřejného pořádku. Řazeny jsou od nejproblematictějších k méně problematickým:

Velké náměstí, Krumlovská, Nebahovská, Zvolenská, Lázeňská, náměstí Přátelství, Kříšťanova, Malé náměstí, Italská, Česká

U přestupků v dopravě byl zaznamenán pokles oproti roku 2008 o 184. Tento pokles je způsoben tím, že vypadly přestupky překročení rychlosti.

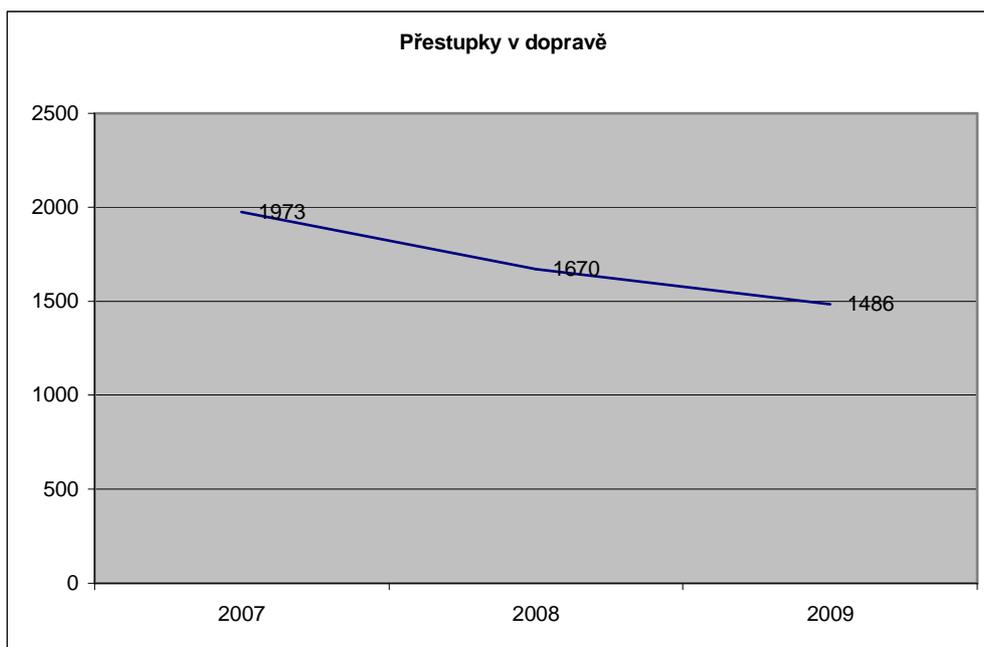
Pro doplnění přehled 10-ti míst, kde nejčastěji strážníci řeší přestupky v dopravě. Řazeny jsou od nejproblematictějších k méně problematickým:

Velké náměstí, Horní, Husova, Zahradní, Malé náměstí, Vodňanská, Dlouhá, Družstevní, Poštovní, Česká,



V roce 2009 byl na příjezdových komunikacích denně používán informační radar, jehož používání se osvědčilo. Ze zaznamenané statistiky vyplývá, že nejvíce je překračována rychlost vozidel na ulici Volarské. Jelikož od 1.1.2009 bylo měření rychlosti strážníky městské policie pouze na místa, která určí Policie České republiky. Začátek a konec těchto úseků musí být označen přenosnou dopravní značkou. Vyobrazení této značky vyšlo ve sbírce zákonů v dubnu a po zkušenostech jiných městských policií nebyly tyto značky pořizovány a v roce 2009 nebylo měření rychlosti provozováno.

Strážníci v průběhu roku 2009 uložili blokové pokuty v hodnotě 237 300 Kč, zde je propad oproti minulému roku o 53 200 Kč. Příčinou je 0 pokut za přestupek překročení rychlosti.



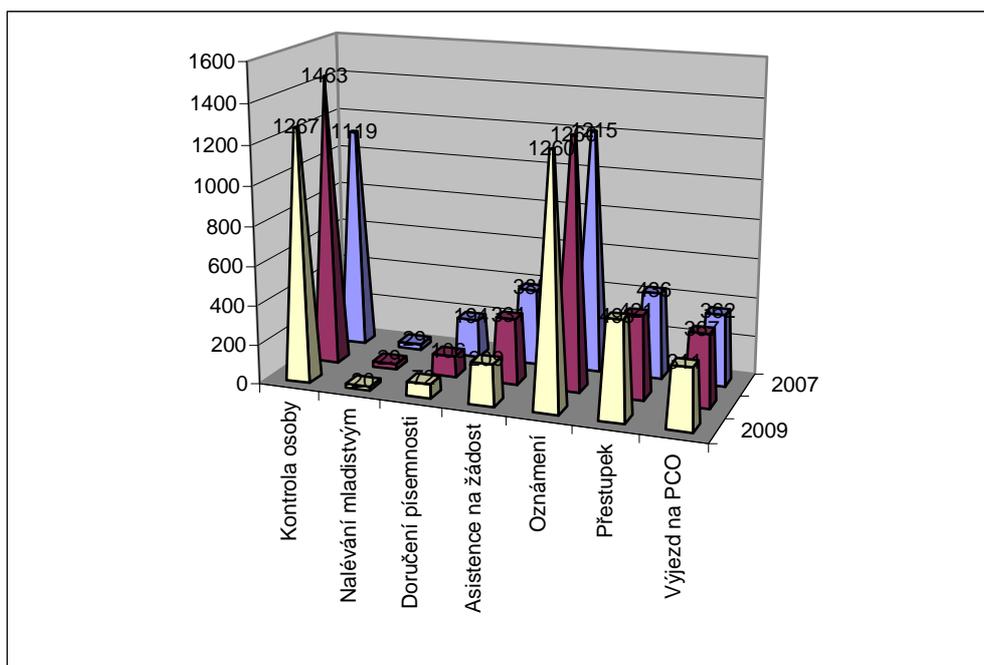
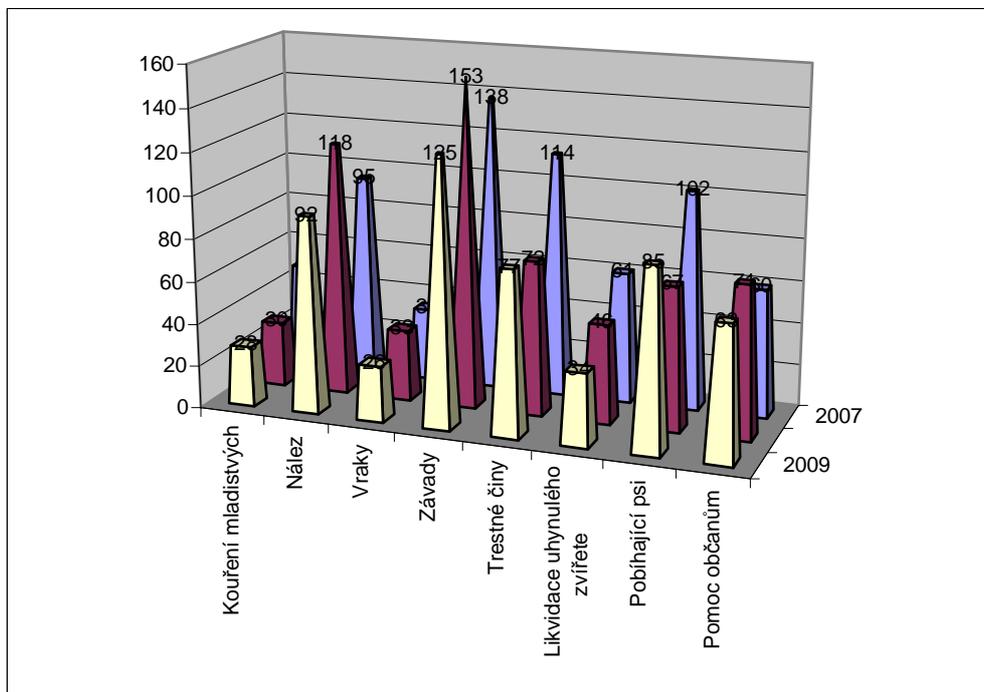
Při provádění preventivních kontrol na dodržování podávání alkoholu a tabákových výrobků osobám mladším 18-ti let bylo řešeno 20 případů podání alkoholu a 28 případů mladistvých kuřáků. Tyto skutečnosti byly vždy předány zákonným zástupcům mladistvé nebo nezletilé osoby.

V průběhu roku 2009 bylo odchyceno 85 zatoulaných psů, většina byla předána původním majitelům, nebo novým majitelům. S péčí o tato zvířata nám v tomto roce ve velké míře pomáhala pí. Havelková. I nadále jsou v provozu webové stránky, na které vyvěšujeme informace o nově odchycených zvířatech <http://www.kotce-prachatice.estranky.cz/>

Od 1.1.2009 do 31.12.2009 bylo zaevidováno 26 vraků vozidel:

V průběhu roku bylo 23 vraků odstraněno majiteli a jeden vrak byl odstraněn na náklady Města Prachatice. Na konci roku bylo evidováno na katastru města 15 vraků

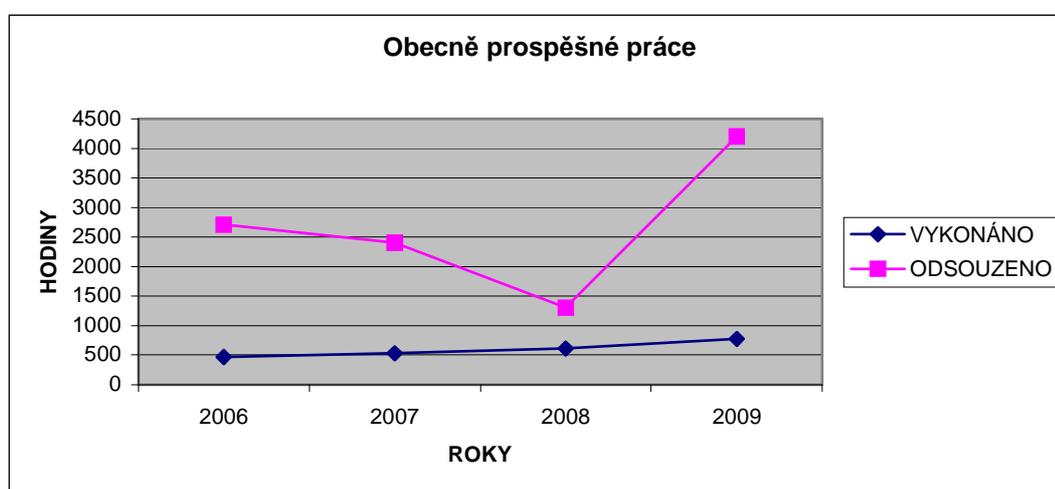
Porovnání vývoje počtu událostí v letech 2007, 2008 a 2009 zobrazují následující grafy



Obecně prospěšné práce

Městská policie za Město Prachatice zabezpečuje výkon trestu Obecně prospěšných prací. Výkon tohoto trestu je prováděn ve volnu odsouzeného a práce jsou usměrňovány do oblasti úklidu veřejného prostranství anebo na nějaký konkrétní úkol, který požaduje městský úřad při zabezpečení svých povinností. V roce 2009 bylo celkem uloženo 18 trestů v úhrnu 4206 hodin výkonu OPP. V průběhu roku 2009 bylo odpracováno 774 hodin OPP. V roce 2009 byly 4 tresty přeměněny na trest odnětí svobody a u 7 trestů bylo požádáno o přeměnu.

Vývoj z předešlých let je znázorněn v grafu.



Prevence

Během roku 2009 bylo provedeno na základních prachatických školách celkem 31 hodin přednášek a besed na témata např. bezpečné chování na ulici, přechody pro chodce, povinná výbava kola, nebezpečné situace, poučení na prázdniny, trestní odpovědnost, kouření, alkohol, apod.

Dne 8.října 2009 uspořádala Městská policie Prachatice a Město Prachatice branný závod pro žáky šestých ročníků všech základních škol v Prachaticích. Zúčastnilo se jej 20 družstev s celkovým počtem 146 dětí. Na zhruba tříkilometrové trase, která začínala na střelnici a končila na bývalé vojenské střelnici v Kahově, čekalo na děti několik stanovišť s úkoly, za které dostávaly body. Začínalo se střelbou ze vzduchovky, test připravený pracovníky PPP, následovala zdravotní topografie, hod granátem na cíl, poznávání pachatele, ekologické pracoviště, stanoviště PČR, přemísťování břemene a ve finále překonávání vodního toku po laně. Na stanovištích s úkoly

byli strážníci městské policie, členové Komise prevence kriminality a pracovníci MÚ Prachatic. V cíli dostaly děti malé občerstvení. Vítěznému družstvu byl na 1 rok propůjčen putovní pohár. První tři nejlepší družstva byla odměněna sladkou odměnou ve formě dortu. První a třetí místo získalo družstvo Gymnázia, druhé místo vybojovala škola Vodňanská.

Dne 1.6.2009 - se městská policie spoluúčastnila při pořádání Dne dětí v areálu DDM Prachatic. V dopoledních hodinách si malé děti z MŠ mohly nahlédnout do služebního vozidla městské policie, vyzkoušet si služební pouta, prohlédnout služební zbraně apod. Školáci vyplňovali připravené kvízy a dotazníky. Za své znalosti byly odměněny malou sladkostí.

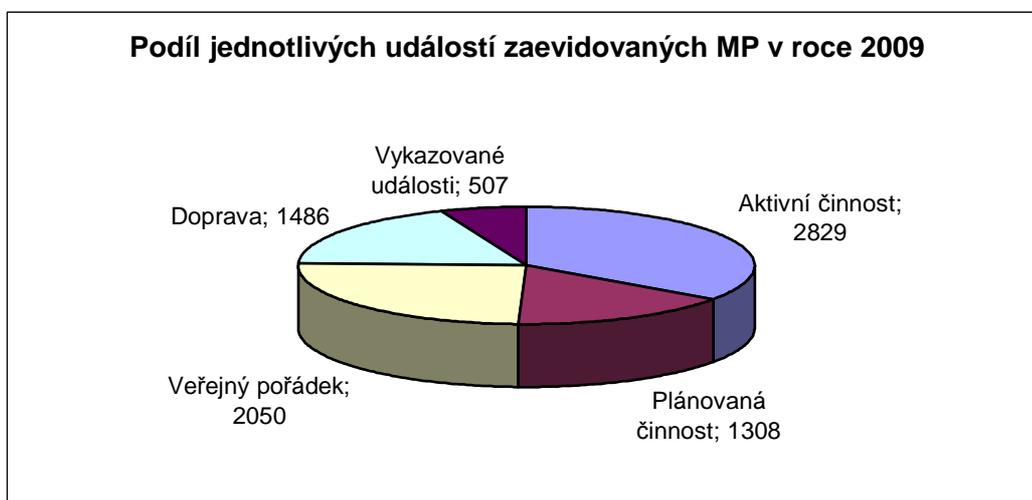
19.6.2009 manažerka prevence kriminality se zúčastnila akce pořádanou Pedagogicko psychologickou poradnou v sále hotelu Park. Zde byly prezentovány akce primární prevence kriminality.

22.9. 2009 si strážníci pro děti v rámci akce Den bez aut připravili kvízy a různé testy.

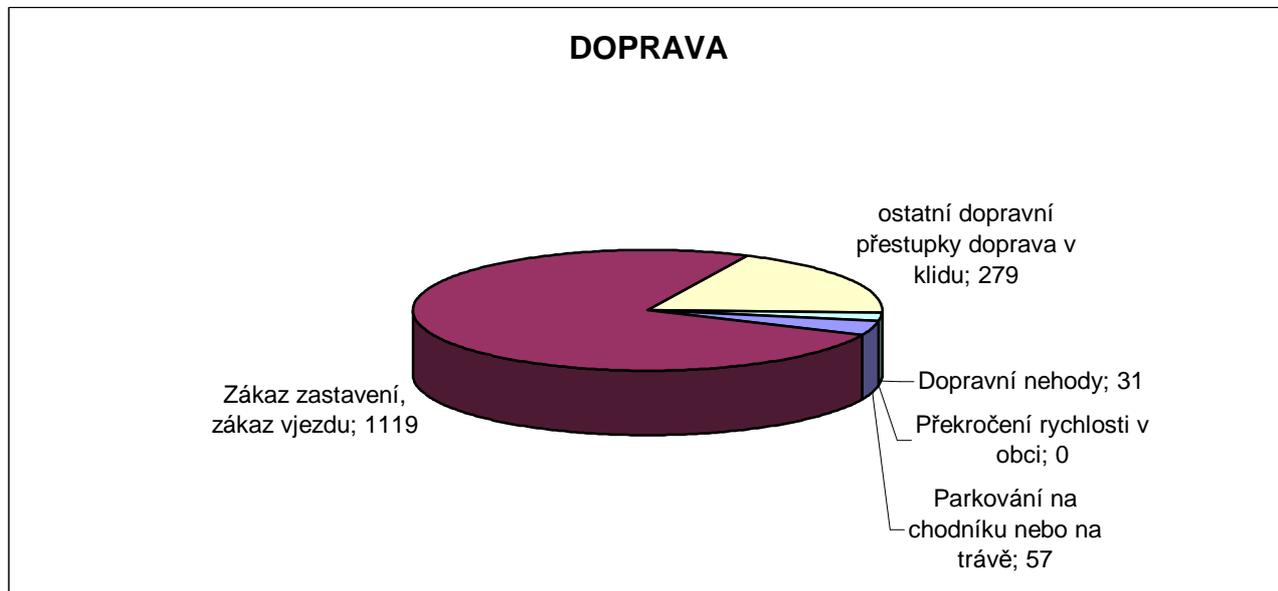
Dne 6. 11.2009 instalovali strážníci v rámci prevence kriminality seniorů bezpečnostní řetízky a kukátka v přilehlých prachatických osadách. Těmito bezpečnostními prvky bylo vybaveno 9 bytů.

Statistika

Celkem městská policie zaevidovala 8 141 událostí. Podíl jednotlivých kategorií je vyobrazen v přiloženém grafu.

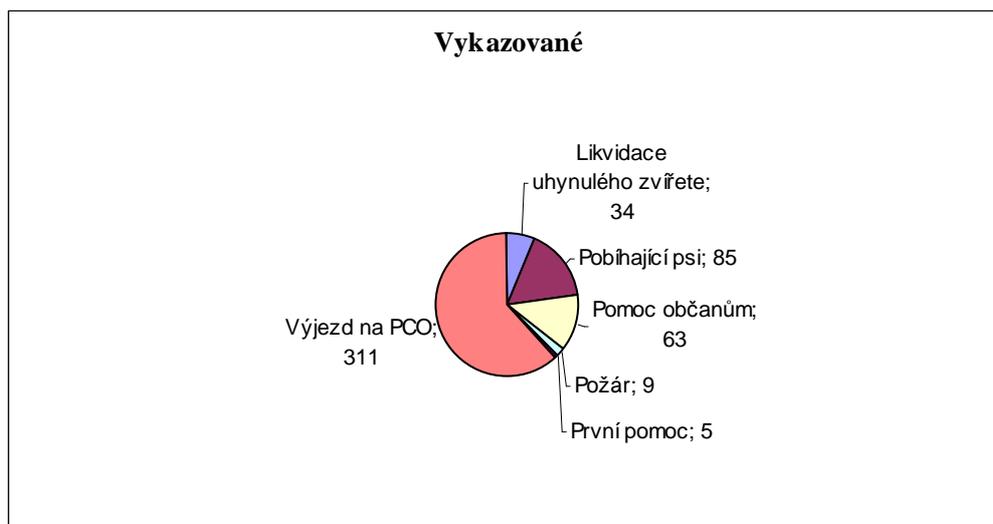


V oddílu dopravy jsou graficky zobrazeny počty nejčastějších přestupků v dopravě, celkový počet událostí z dopravy je 1486.



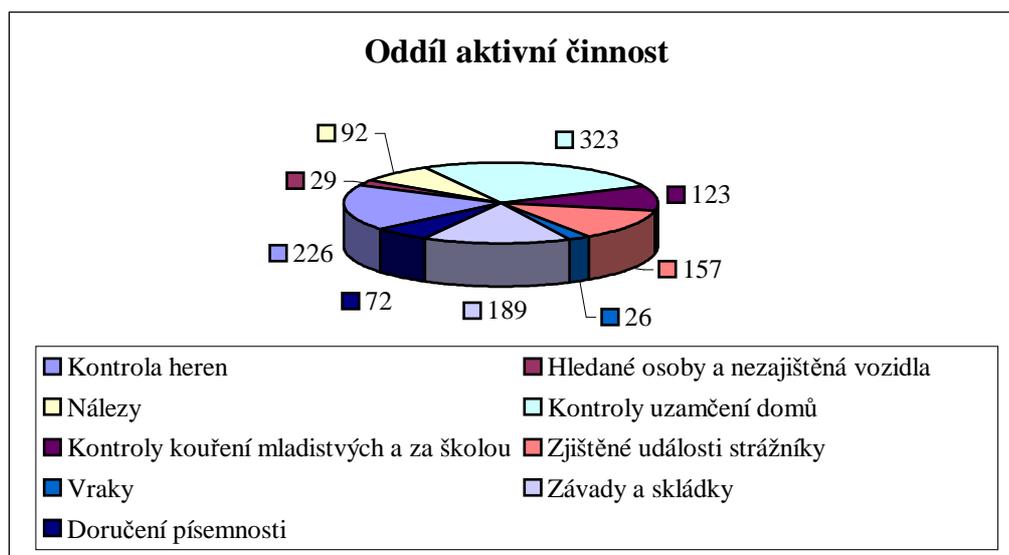
Oddíl plánovaná činnost není graficky vyjádřen, neboť se jedná o provádění preventivních kontrol zájmových objektů v majetku města a veřejných prostranství. Tyto kontroly se provádějí při noční službě a během služby se jich provede 17, ročně přes 6 000. Ostatní jsou statistické údaje, umístění radaru, výkon trestu obecně prospěšných prací, nahlášené ztráty od občanů.

V oddílu vykazované je činnost hlídky, kdy hlídka mimo výjezdů na PCO evidentně zabránila vzniku dalších škod nebo byla nápomocna občanům v odstraňování různých překážek.

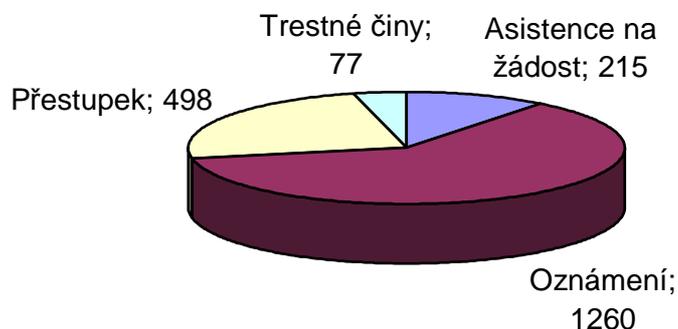


V oddílu aktivní činnost jsou zobrazeny činnosti hlídky, které v průběhu služby provádí většinou z preventivních důvodů, nebo je vyhledává a na základě zjištěných poznatků přijímá další opatření v grafu není zobrazeno 31 besed, 1267 kontrol osob a 294 nezařazených událostí

V oddílu pořádek jsou zobrazeny události, kdy došlo k odhalení přestupku, nebo hlídka nabyla důvodného podezření ze spáchání trestného činu. Události oznámení a asistence na žádost jsou činnosti, kdy je MP nahlášena nějaká událost a hlídka činí opatření k její nápravě, zadokumentování nebo provede asistenci při nějakém úkonu.

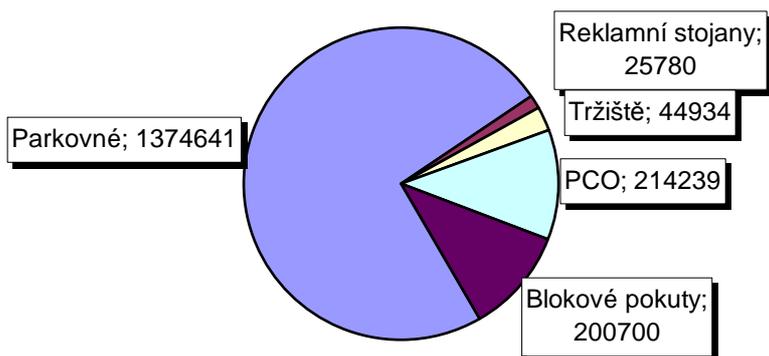


Oddíl pořádek



Městská policie se podílí na příjmech města vybíráním parkovného na placených parkovištích města, poplatku za umístění reklamních stojanů, poplatků z tržiště, poplatků za provoz PCO a ukládáním blokových pokut. Podíl a výše jednotlivých příjmů je znázorněna v následujícím grafu. Celková suma je 1 860 294.

Příjmy prostřednictvím městské policie

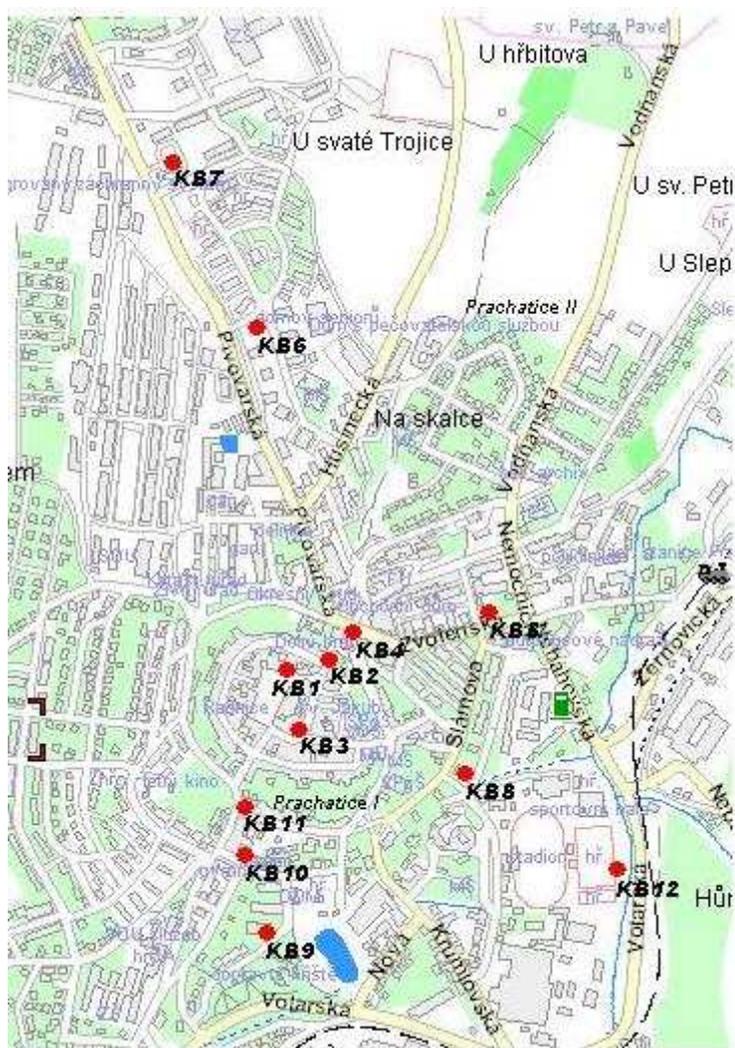


Příloha č.2

Městský kamerový systém

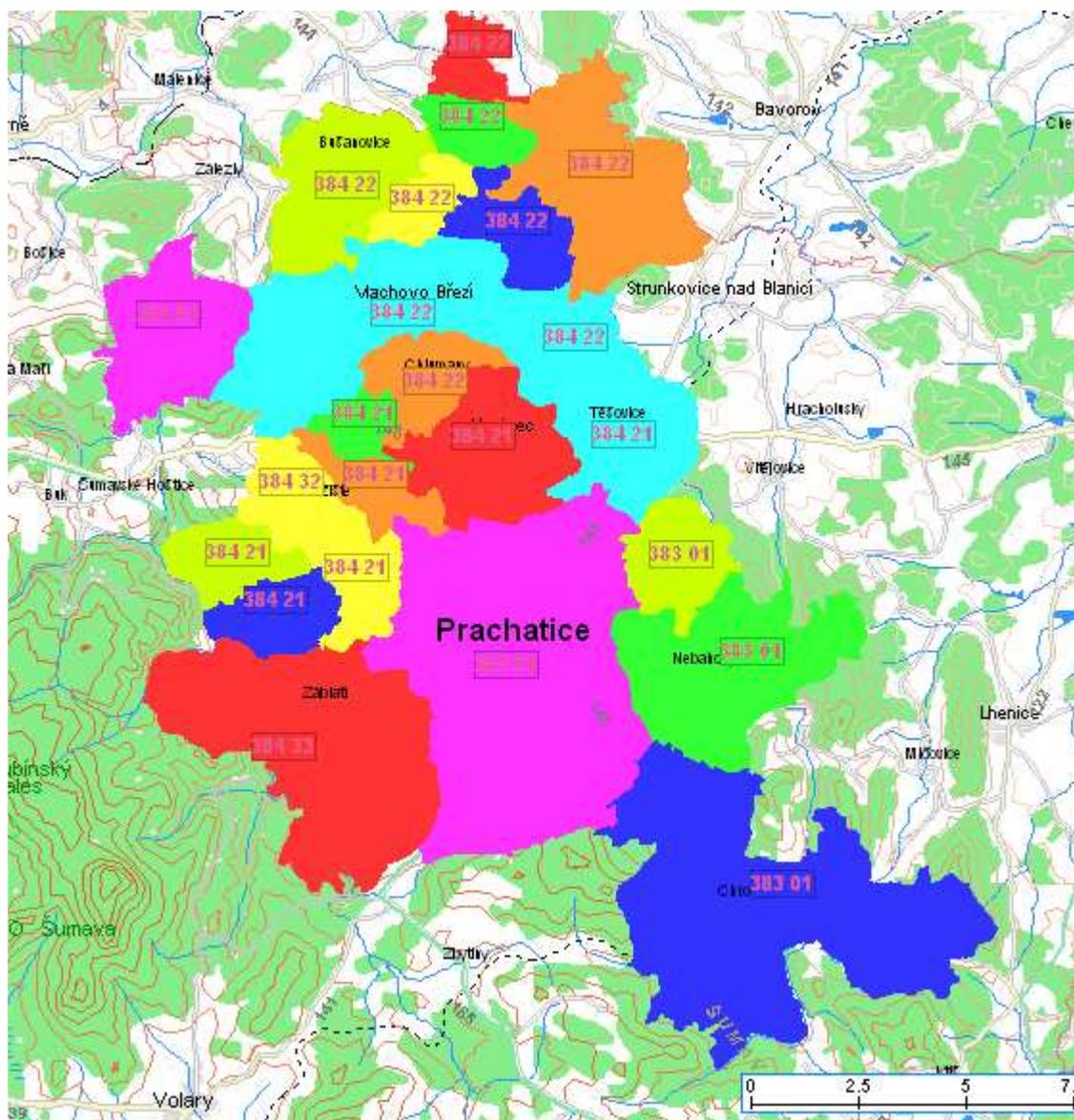
Po celý rok byl městskou policií používán městský kamerový a dohlížecí systém. V roce 2009 byl doplněn o mobilní kameru, která bude používána ve spolupráci s policií České republiky na místech, kde dochází k přestupkové, nebo trestné činnosti. Pokud nebude kamera takto využita, bude instalována ve služebním vozidle a zaznamenávat dění před vozidlem. V uplynulém roce přispěl MKDS k objasnění 118 událostí.

Rozmístění kamerových bodů je zobrazeno na mapce



Příloha č.3

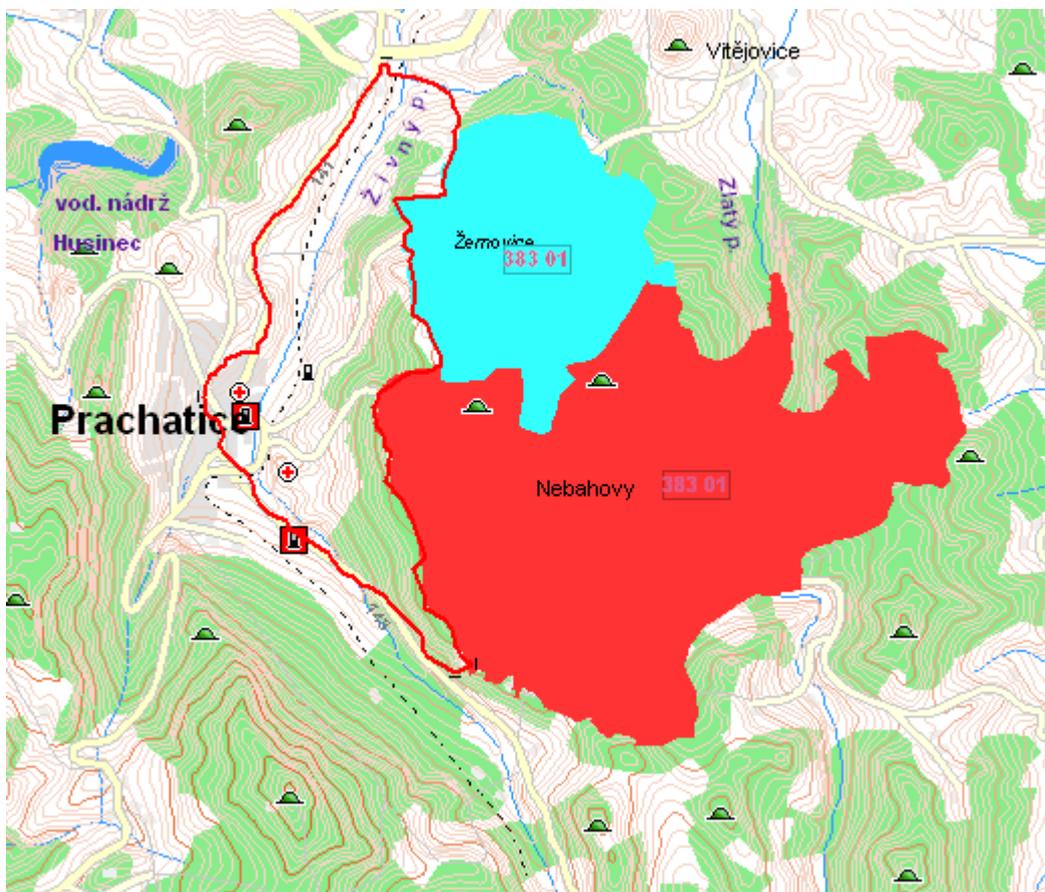
Mapa obvodu



Policisté oddělení vykonávají službu na teritoriu 240 km² s celkovým počtem 18893 obyvatel. V rámci projektu Community policing má každý z policistů zařazený v obchůzkové službě přidělený svůj okrsek. Jedná se klasický výkon obchůzkové služby přímo v terénu spočívající ve spolupráci s představiteli obcí, samosprávy, občany a institucemi v daném okrsku, kdy si každý s policistů zodpovídá za bezpečnostní situaci ve svém okrsku.

Do působnosti celého Obvodního oddělení Policie ČR Prachatice spadají následující obce: Prachatice, Žernovice, Záblatí, Zábrdí, Pěčnov, Nebahovy, Lažiště, Kratušín, Dvory, Drslavice, Chroboly, Budkov, Husinec, Chlumany, Těšovice, Bohunice, Vlachovo Březí, Újezdec, Tvrdice, Radhostice, Lipovice, Dub u Prachatic a Bušanovice

Mapa okrsku A,B

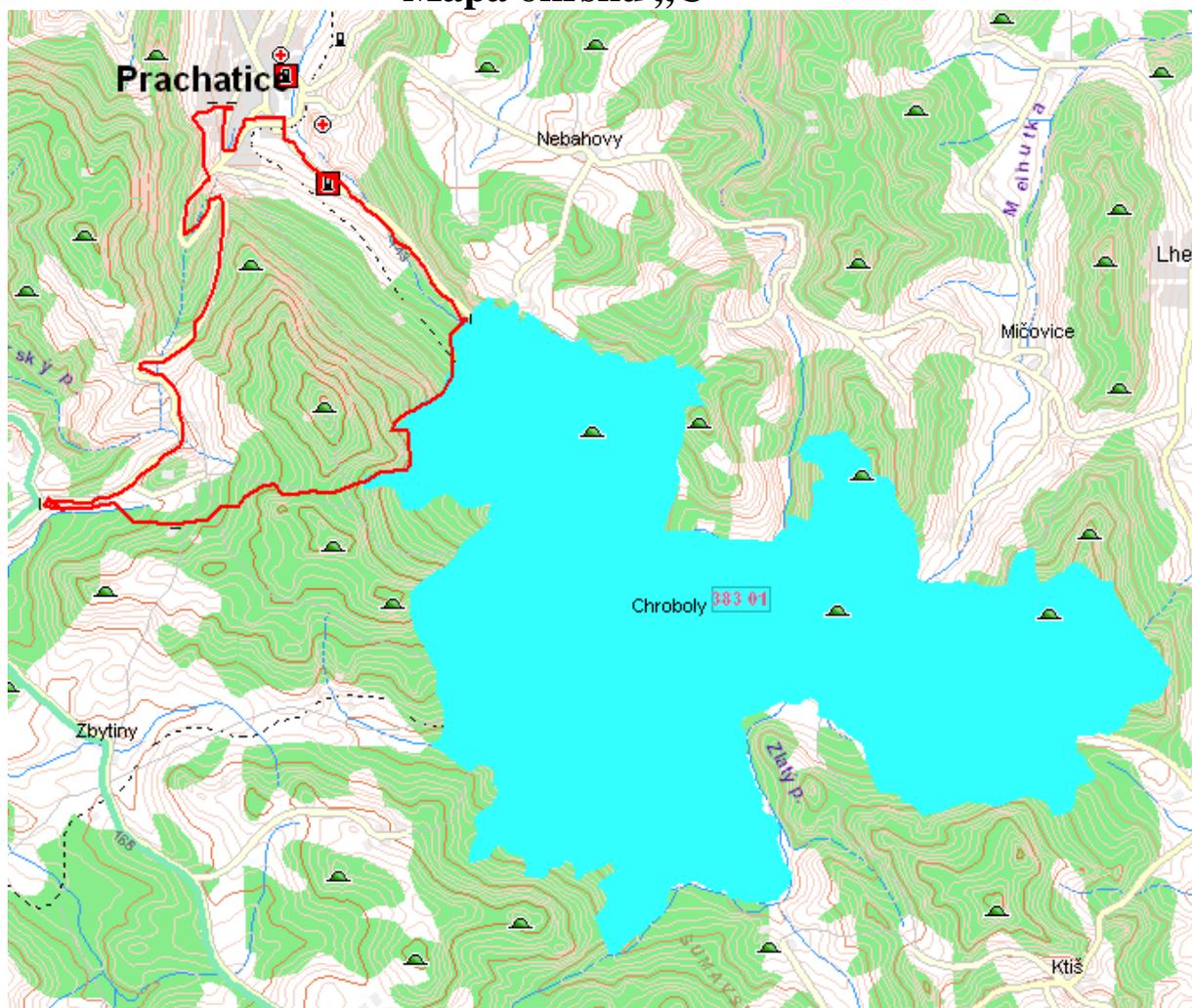


Do služebního obvodu v rámci služební působnosti Obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích jsou okrsku A,B místně příslušné následující ulice (a části) v Prachaticích : Velké náměstí, Horní, Neumannova, Dlouhá, Solní, Kostelní náměstí, Dolní brána, Křišťanova, Husova, Věžní, Klášterní, Poštovní, Zahradní, Jánská, Družstevní, Pod Hradbami, Malé náměstí, Nemocniční, Slámova, Zvolenská, Vodňanská, U Hvězdárny, Chelčického, Rumpálova, Mlýnská, Nádražní, Nebahovská, Volarská, Žernovická, Kobylí Hora, U Stadionu, Krumlovská, Kandlův Mlýn, Městská Lhota, Ostrov, Staré Prachatice. Do téhož okrsku jsou zahrnuty i obce Žemovice, Dubovice, Nebahovy, Zdenice, Jelemek, Kralovice, Lažistka.

Policisté Obvodního oddělení Prachatice zodpovědní za okrsek „A,B“

prap. Vačkář David	tel. 974 236 700	606 796 231
prap. Tomáš Vávra	tel. 974 236 700	606 796 231
prap. Vlachynský Michal	tel. 974 236 700	606 796 231
pprap. Sebera Stanislav	tel. 974 236 700	606 796 231

Mapa okrsku „C“



Do služebního obvodu v rámci služební působnosti Obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích jsou okrsku C místně příslušné následující ulice (a části) v Prachaticích : Zlatá Stezka, U Studánky, Lesní, SNP, Na Sadech, Černohorská, Polní, Luční, Jabloňová, Volovická, Soumarská, Sokolovská, Lázeňská, Požárnicků, Ševčíkova, U Rybníčku, Pod Lázněmi, Lázně, Topolová, Kaštanová, Lipová, U Zastávky, Nová, Průmyslová, Dělnická. Do téhož okrsku jsou zahrnuty i obce Chroboly, Leptač, Lučenice, Rohanov, Záhoří, Příslop, Ovesné, Libínské Sedlo.

Policisté Obvodního oddělení Prachatice územně zodpovědní za okrsek „C“

Prap. Jan Václavík tel. 974 236 700 606 796 231

Pprap. Josef Jenšovský tel. 974 236 700 606 796 231

Mapa okrsku „D“



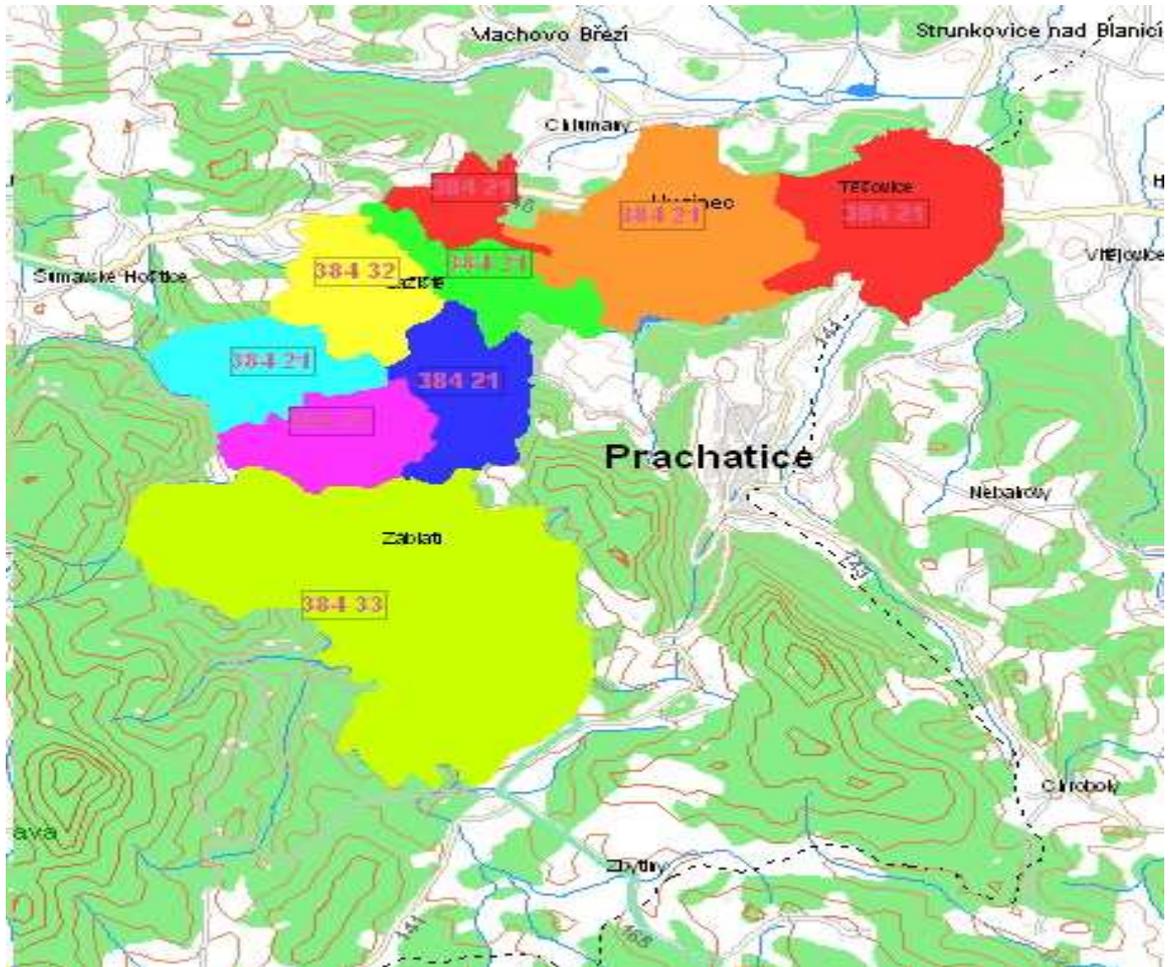
Do služebního obvodu v rámci služební působnosti Obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích jsou okrsku D místně příslušné následující ulice (a části) v Prachaticích : Větrná, Smrková, Pod Cvrčkovem, Borová, Růžová, Liliová, Na Sadech, Kasárenská, Starokasárenská, Za Baštou, Rožmberská, Rudolfova, Menšíkova, Březinova, Duhová, Slunečná, Vokova, Vilémova, Vítkova, Horní předměstí, Pivovarská, Husinecká, V Třešňovce, Na Vyhlídce, Na Skalce, Žižkova, Česká, náměstí Přátelství, Italská, Moravská, Osecká, Národní, Mírová, Budovatelská, Okrouhlá, Přímá, Krátká, Esovitá, Spojovací, Ke Střelnici. Do téhož okrsku jsou zahrnuty i obce Kahov, Podolí, Oseky, Stádlá, Perlovice, Křeplice, Volovice.

Policisté obvodního oddělení Policie ČR Prachatice územně odpovědní za okrsek „D“

prap. Jiří Klíma 974 236 700 606 796 231

pprap. Jaroslav Cinádr 974 236 700 606 796 231

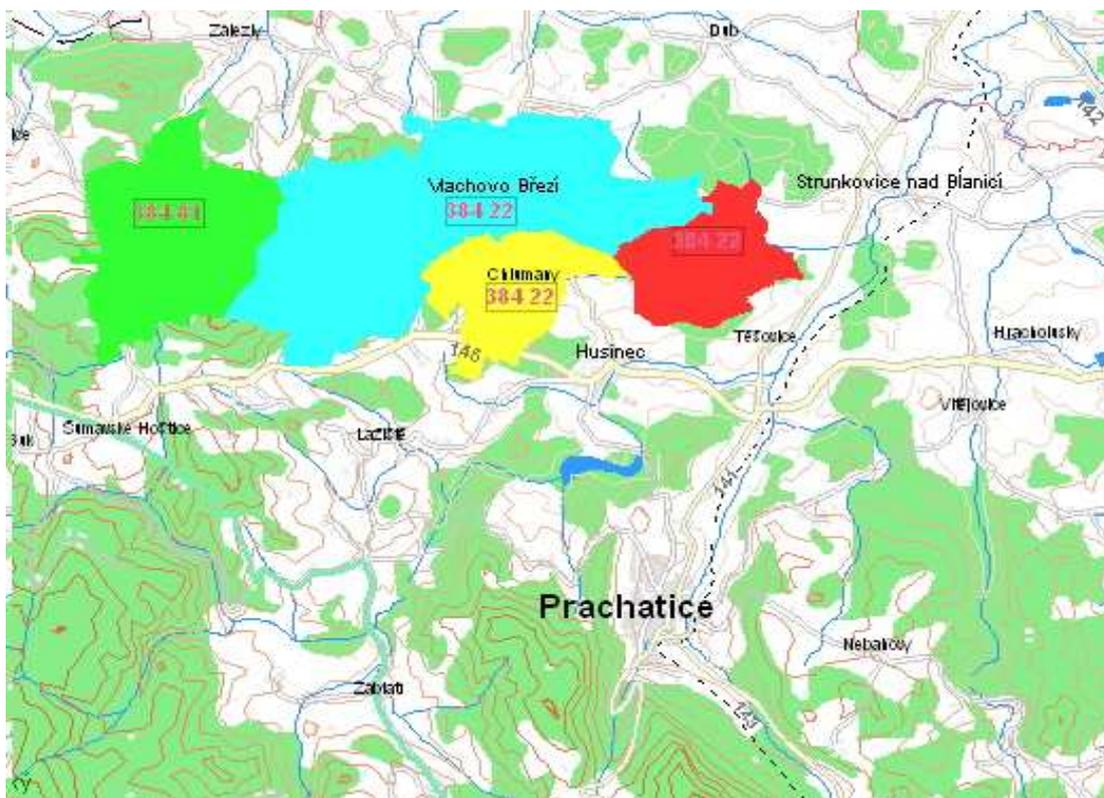
Mapa okrsku E



Do služebního obvodu v rámci služební působnosti Obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích jsou okrsku E místně příslušné následující obce : Křišťanovice, Albrechtovice, Hlásná Lhota, Perlovice, Petrovice, Záblatí, Zvěřence, Řepešín, Saladín, Homí Záblatí, Chlístov, Kratušín, Zábrdí, Drslavice, Švihov, Škaréz, Lažiště, Dvory, Horouty, Dáchov, Pěčnov, Husinec Výrov, Těšovice, Běleč, Bělečská Lhota.

Policisté Obvodního oddělení Prachatic, kterým je přidělen okrsek „E“
prap. Vladislav KLABOUCH tel. 974 236 700 606 796 231
prap. Václav BÍZEK tel. 974 236 700 606 796 231

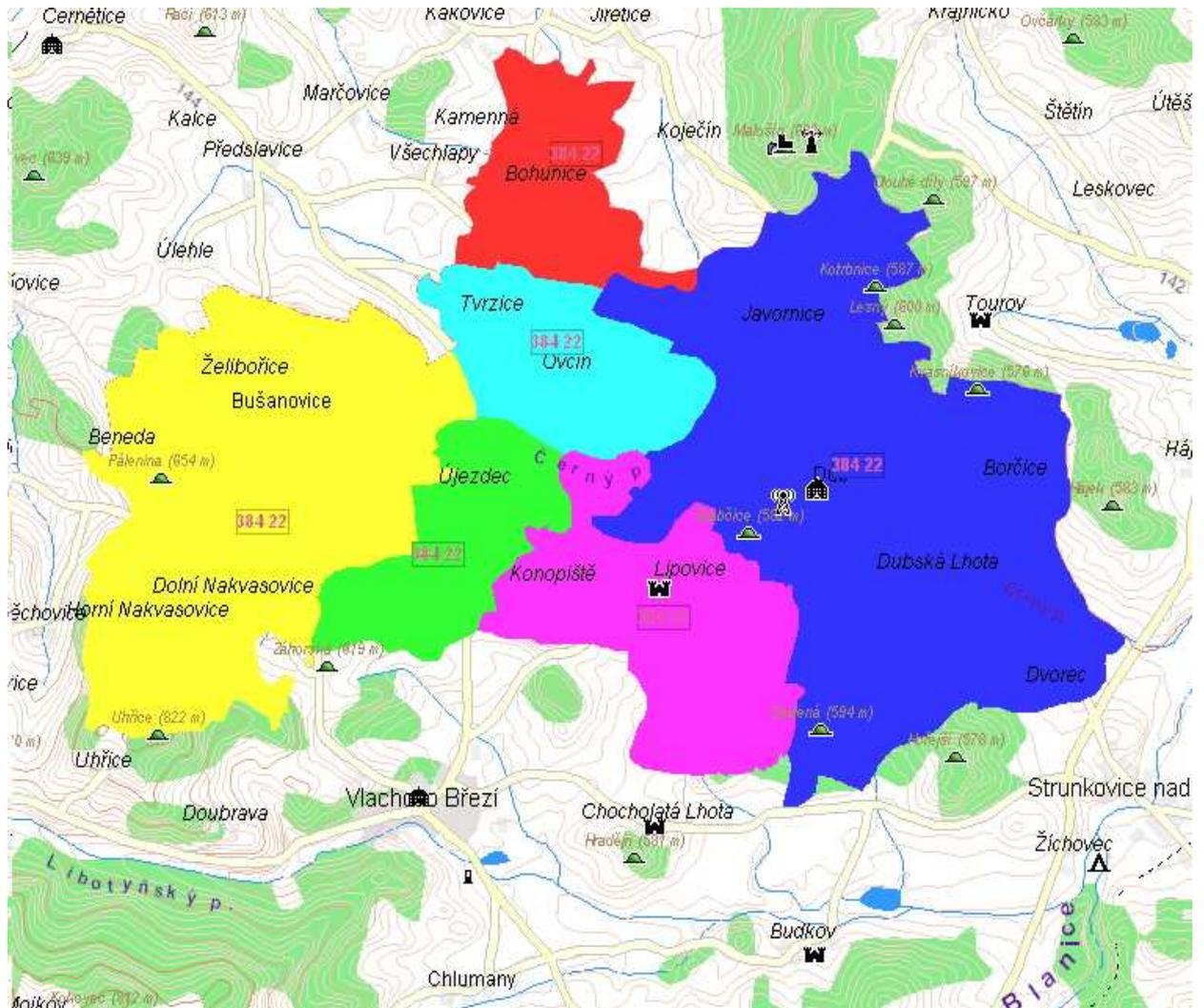
Mapa okrsku F



Do služebního obvodu v rámci služební působnosti Obvodního oddělení Policie České republiky v Prachaticích jsou okrsku F místně příslušné následující obce : Budkov, Chocholatá Lhota, Chlumany, Vlachovo Březí, Homí a Dolní Kožlů, Mojkov, Dvorec, Radhostice, Lštění, Libotyně, Doubrava, Uhřice.

Policisté Obvodního oddělení Policie ČR Prachatice zodpovědní za okrsek „F“
prap. Michal ALEŠ tel. 974 236 700 606 796 231
prap. Dagmar LEDREROVÁ tel. 974 236 700 606 796 231
pprap. Jan ŠÍMA tel. 974 236 700 606 796 231
pprap. Karel BUŠEK tel. 974 236 700 606 796 231

Mapa okrsku G



Do služebního obvodu v rámci služební působnosti Obvodního oddělení Policie České republiky v Prácheňích jsou okrsku G místně příslušné následující obce : Dolní Nakvasovice, Bušanovice, Tvrzice, Bohunice, Újezdec, Konopiště, Lipovice, Dub, Javornice, Borčice, Dubská Lhota, Dvorec

Policisté Obvodního oddělení zodpovědní za okrsek „G“
prap. Miroslav HOLÝ tel. 974 236 700 606 796 231
prap. Jiří KLEIN tel. 974 236 700 606 796 231

Příloha č.4



Pomáhat a chránit

KRAJSKÉ ŘEDITELSTVÍ POLICIE JIHOČESKÉHO KRAJE



Územní odbor vnější služby Prachatice
Obvodní oddělení Prachatice

Seznamte se s Vaším místně příslušným obvodním oddělením Policie České republiky

Obvodní oddělení Policie České republiky Prachatice



Adresa : Prachatice, Lázeňská 325
Telefon : 388 310 601
 974 236 700
Fax : 388 310 602
 974 236 940
E Mail : ptoop@mvcz.cz

Vedoucí oddělení :

komisař npor. Bc. František Novotný

Zástupce vedoucího oddělení :

komisař npor. Bc. Jan Kurz

Na našem obvodním oddělení slouží 24 policistů, kteří chrání vaše životy a váš majetek. Neváhejte nás kdykoliv kontaktovat na telefonu 388 310 601, 606 796 231 či na lince tísňového volání 158 ! Navštivte webové stránky www.policie.cz.

Pokud patříte k těm, co nemají přístup k internetu, přijďte se k nám zeptat, jaký policista slouží zrovna v místě Vašeho bydliště !!!

Lázeňská 325
383 01 Prachatice

www.policie.cz

Tel.: +420 388 310 601
Fax: +420 388 310 602
Email: ptoop@mvcz.cz

Příloha č.5

211

ZÁVAZNÝ POKYN policejního prezidenta ze dne 29. prosince 2008

o zavedení metody community policing do praxe u Policie České republiky (o zavedení community policing)

Ke zkvalitnění služby Policie České republiky (dále jen „policie“) poskytované veřejnosti **s t a n o v í m** :

Čl. 1

Předmět úpravy

Tímto závazným pokynem se zavádí metoda community policing do praxe všech útvarů a organizačních článků policie.

Čl. 2

Principy metody community policing

(1) Profesionální a zároveň k veřejnosti vstřícný výkon služby je založený zejména na těchto principech:

- a) za bezpečnost a veřejný pořádek není odpovědná pouze policie, nýbrž celá veřejnost.; fyzické a právnické osoby (dále jen „partner“) přijímají i díky tomuto policejnímu přístupu svůj díl odpovědnosti za kvalitu života v místě svého bydliště (sídla),
- b) místní problémy jsou řešeny na místní úrovni,
- c) v okrsku vykonává občůzkovou službu policista se svěřenou územní odpovědností za daný okrsek (občan osobně zná „svého“ policistu),
- d) policie zaměřuje svou činnost na preventivní působení, které předchází represí a vede své partnery ke společnému identifikování bezpečnostních rizik a současně usiluje o omezení příčin jejich vzniku,
- e) policie pravidelně informuje veřejnost o bezpečnostní situaci v území a při plánování své činnosti bere v úvahu potřeby a očekávání partnerů získané zejména z průzkumů spokojenosti (Model excellence EFQM).

(2) Principy uvedené v odstavci 1 mohou být blíže upraveny v koordinační dohodě, jejíž vzor je uveden v příloze č. 1. Koordinační dohodu mohou uzavřít obvodní (místní) oddělení a další útvary a organizační články určené ředitelem krajského ředitelství policie a ředitelem útvaru policie s celostátní působností.

Čl. 3

Realizace metody community policing

K realizaci metody community policing se využívají postupy a jejich vyhodnocování, jejichž vzory jsou vypracovány po linii služby pořádkové policie

- a) metoda community policing se zavádí do praxe policie v souladu s přílohou č. 2,
- b) ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia České republiky zpracuje metodiku hodnocení a indikátory, které uveřejní na svých intranetových stránkách³⁴⁾,
- c) podle tohoto závazného pokynu se u organizačních článků policie postupuje přiměřeně s ohledem na početní stavy policistů (poklesne-li početní stav na 60% systemizovaného stavu), tím však není dotčeno vyhodnocování používání metody community policing.

Čl. 4

Zrušovací ustanovení

Zrušuje se

- a) rozkaz policejního prezidenta č. 90/2007, kterým se vydává vzor „Dohody o vzájemné spolupráci při zajišťování veřejného pořádku a bezpečnosti“ a
- b) rozkaz policejního prezidenta č. 18/2008, kterým se zřizuje pracovní tým „COMMUNITY POLICING“.

Čl. 5

Účinnost

Tento závazný pokyn nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2009.

Č. j. PPR-763-11/ČJ-2008-99UP

Zpracovatel: ředitelství služby pořádkové policie Policejního prezidia České republiky.

Policejní prezident
v zastoupení
náměstek policejního prezidenta
pro uniformovanou policii
plk. Mgr. Ing. Ivan BÍLEK v.r.

Doporučená hesla pro evidenci:

- community policing
- principy metody community policing

³⁴⁾ <http://ppportal.pcr.cz/rspp/prirucky.htm>

Rozdělovník													
Úroveň 1		Úroveň 2		Úroveň 3		Úroveň 4		Úroveň 5		Úroveň 6			
MV		PP ČR	x	řízeno PP ČR		kraj	x	okres		nižší org. článek			
ministr	x	PP		OVK	x								
náměstek	x			ŘŘLZ	x								
OL	x			OSČ									
OIAS	x			OSPŘK									
IMV				OKŘ									
OASSS		ŘK PP		BO									
BO				OSKOÚ									
školy	x	linie A		OMV									
				ALO									
				PIO									
				OOOSP									
		linie B		HHS									
				NPPSKPV	ÚSKPV								
					KŘÚ								
					OOK								
					OHK								
					OP								
					OAI								
					NÚI								
					NJE								
					NCS								
					OSŘI								
					ÚOOZ SKPV								
					ÚOK FK SKPV								
					ÚZČ SKPV								
		ÚSČ SKPV											
		NPC SKPV											
		ÚDV ZK SKPV											
		KÚP											
		ÚRN											
		linie C		ŘSPPSŽP									
				NPPU	ŘSDP								
					ŘSSČP								
					PO								
					OO								
					ÚOÚČ OS								
					ÚOP ČR OS								
		LS											
		linie D		SCP									
				NPPE	OEFV								
					OSČ								
					OEPA								
					OPF								
					OMPCN								
		ORCN											
				HS									

Příloha č.6

ZAVÁDĚNÍ METODY COMMUNITY POLICING DO PRAXE POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

ČÁST PRVNÍ

Příprava a průběh zahajovacího semináře community policing, činnost po semináři, podpora služebních funkcionářů

Čl. 1

Příprava a průběh zahajovacího semináře community policing

- a) zahajovací seminář community policing (dále jen „seminář“) je organizován na základě provedené analýzy spolupráce Policie České republiky (dále jen „policie“) s orgány místní samosprávy, organizacemi a občany s cílem zabezpečit aplikaci metody community policing při plnění úkolů policie,
- b) v rámci přípravy semináře se provede proškolení managementu příslušného organizačního článku policie s cílem pochopení přínosu zavedení metody community policing pro jednotlivé složky policie,
- c) za přípravu a organizaci semináře odpovídá vedoucí příslušného organizačního článku nebo v odůvodněných případech, se souhlasem nadřízeného, jím určený služební funkcionář,
- d) seminář je zpravidla připravován jako jednodenní,
- e) pozvánky na seminář je nutné rozeslat nejméně 1 měsíc před jeho konáním; vzor pozvánky je součástí metodické příručky k tomuto závaznému pokynu,
- f) seminář je organizován po dohodě s orgány místní samosprávy v odpovídajících prostorách. K jeho zabezpečení je nutno připravit odpovídající technické zabezpečení (PC, dataprojektor, plátno, ozvučení místnosti, záznamovou techniku, popřípadě další, podle místních podmínek a potřeb),
- g) pro pozvané hosty je nutno připravit propagační materiály, a to jak republikové, tak zejména výrazně orientované na místní a regionální podmínky. Každý účastník by měl obdržet materiál poskytující argumentační databázi formou tabulek, grafů, fotodokumentace, TV šotů, materiálů z tisku a využití zkušeností z nejlepší praxe,
- h) moderováním semináře pověřit komunikačně a argumentačně zdatného pracovníka,
- i) v první části semináře vystoupí služební funkcionáři, kteří vysvětlí partnerům a pozvaným hostům, jaký je současný stav vnímání bezpečnosti ze strany policie, proč se metoda community policing zavádí do praxe a jaká jsou očekávání přínosu v oblasti veřejného pořádku, bezpečnosti a efektivnosti práce policie. Zdůrazní se přínos metody community policing pro občany a orgány místní samosprávy a uvedou příklady z praxe v zahraničí, ale zejména pak v České republice,

- j) v druhé části semináře se svými příspěvky vystoupí pozvaní hosté, poté bude zahájena diskuse se zaměřením na dlouhodobě tíživé problémy v oblasti bezpečnostní situace v regionu,
- k) v závěru semináře bude zpracována tisková zpráva, případně uspořádána tisková konference za přítomnosti vybraných účastníků semináře.

Čl. 2

Činnost po semináři

Po semináři zpravidla následuje

- a) vypracování a podepsání dohod o vzájemné spolupráci,
- b) aktivní zapojování policistů do práce komisí prevence kriminality a přípravy aktivit metody community policing podle místních podmínek,
- c) úprava výkonu služby policistů vykonávajících obchůzkovou službu v okrsku v souladu s principy metody community policing,
- d) spolupráce a informování médií, zejména regionálních, o činnosti policie,
- e) pořádání tiskových konferencí (minimálně 1x za pololetí) k problematice bezpečnosti, uskutečněným programům a dosaženým výsledkům.

Čl. 3

Podpora služebních funkcionářů

- a) stanovení hlavních směrů spolupráce,
- b) faktická podpora metody community policing při její realizaci v každodenní služební činnosti policie,
- c) oceňování nejlepších jednotlivců, kolektivů (a to jak na krajské, tak i celostátní úrovni), vyhodnocování nejlepší praxe a její zavádění do činnosti všech organizačních článků policie.

ČÁST DRUHÁ

Uplatňování metody community policing u služby pořádkové policie

Čl. 4

Vedoucí oddělení

- a) organizuje a vyhodnocuje práci policistů, zejména z hlediska přijímaných opatření a výsledků v oblasti veřejného pořádku, úrovně spolupráce s orgány státní správy a místní samosprávy a přínosu jednotlivých učiněných opatření v okrsku (např. zajišťování bezpečné cesty dětí do školy, apod.),
- b) aktivně jedná s partnery a vytváří podmínky pro spolupráci s nimi,
- c) na základě žádostí policistů vykonávajících obchůzkovou službu a po vyhodnocení informací přijímá a organizuje vlastní bezpečnostní opatření k zamezení narušení veřejného pořádku a kriminality,
- d) podle potřeby (minimálně 1x za půl roku) jedná s představiteli orgánů státní správy a místní samosprávy za účelem zjištění úrovně a hodnocení práce policisty vykonávajícího obchůzkovou službu,

- e) na základě vyhodnocení rozsahu užívání metody community policing podle indikátorů navrhuje a přijímá adekvátní opatření.

Čl. 5

Policista vykonávající obchůzkovou službu

(1) Policista vykonávající obchůzkovou službu v přiděleném okrsku v rozsahu svěřené pravomoci:

- a) odpovídá za bezpečnostní situaci v okrsku. V rámci této odpovědnosti spolupracuje s partnery, zejména s orgány státní správy a místní samosprávy, zájmovými sdruženími, v každodenní činnosti uplatňuje princip „každý občan zná svého policistu“, apod.,
- b) spolupracuje s dalšími organizačními články policie (např. služba kriminální policie a vyšetřování, dopravní inspektorát, preventivně informační skupina),
- c) aktivně řeší zjištění v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, přijímá podněty a návrhy v této oblasti,
- d) zpracovává přehled o uskutečněných jednáních, zjištěných poznatcích a provedených vlastních opatřeních. U provedených opatření krátce zaznamená jejich výsledek a přínos pro zlepšení situace, popřípadě reakce veřejnosti na ně,
- e) v rámci výkonu služby se zúčastňuje veřejných zasedání orgánů místní samosprávy,
- f) za období kalendářního roku zpracovává „Výroční zprávu o stavu bezpečnosti“ v přiděleném okrsku, kterou předkládá představitelům orgánů místní samosprávy. Zpráva je zpravidla členěna na části zabývající se veřejným pořádkem a přestupky, trestnou činností a vývojem dopravní situace. Nedílnou součástí je zhodnocení úrovně spolupráce, přijatých společných opatření a jejich přínosu z hlediska bezpečnosti. Zprávu schvaluje vedoucí oddělení.

(2) Policisté vykonávající hlídkovou a dozorčí službu a policisté vykonávající šetření trestných činů se při své činnosti na úkolech uvedených v odstavci 1 podílejí přiměřeně.

ČÁST TŘETÍ

Uplatňování metody community policing u služby dopravní policie, služby kriminální policie a vyšetřování, služby pro zbraně a bezpečnostní materiál a služby cizinecké policie

Čl. 6

Služba dopravní policie

- a) organizuje a zabezpečuje provádění preventivních aktivit formou besed a akcí pro občany (zejména děti, studenty, seniory),
- b) svou činnost provádí zejména v úsecích nehodových a rizikových míst s cílem ovlivnit bezpečnost silničního provozu,

- c) spolupracuje s orgány státní správy a místní samosprávy a dalšími organizacemi, například v oblasti metodické pomoci při plnění kompetencí spadajících do problematiky dopravy,
- d) využívá speciálně vybavených služebních dopravních prostředků a techniky pro efektivní a vstřícný výkon služby zejména na místech dopravních nehod s cílem zkvalitnit poskytovanou službu, rychlost a pohodlnost při jednání s občany,
- e) usiluje o pozitivní medializaci policie, zejména prostřednictvím lokálních médií, internetu, apod.,
- f) navrhuje přeskupování sil a prostředků s cílem ovlivnit BESIP a spolupodílí se na odpovědnosti za stav BESIP ve svém teritoriu,
- g) navrhuje zvýšení efektivnosti výkonu služby policistů, zejména postupným snižováním administrativních úkonů,
- h) zřizuje na svých úřadovnách „schránky důvěry“ pro občany a vyhodnocuje připomínky a návrhy občanů na zlepšení dopravní situace a poskytovaných služeb,
- i) dbá na vstřícnost svých pracovníků při jednání s občany.

Čl. 7

Služba kriminální policie a vyšetřování

- a) plní preventivní aktivity, zejména se podílí na zabezpečování přednášek v oblasti získávání a zvyšování právního vědomí veřejnosti,
- b) vedoucí příslušného oddělení vede přehled o prováděných aktivitách a jejich výsledcích, které 1x za pololetí předává místně příslušnému vedoucímu oddělení pořádkové policie jako podklad pro „Výroční zprávu o stavu bezpečnosti“ ve svěřeném teritoriu,
- c) dbá na vstřícnost svých policistů při jednání s občany.

Čl. 8

Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál

- a) aktivně komunikuje a spolupracuje s orgány státní správy a místní samosprávy, občanskými sdruženími, sportovními kluby, provozovateli střelnic, apod. a průběžně tipuje okruh svých partnerů (zákazníků),
- b) v rámci společné komunikace s partnery zjišťuje okruhy problémů a stanovuje prioritu a způsob jejich řešení,
- c) přijatá opatření a jejich plnění periodicky přezkoumává a přehodnocuje,
- d) organizuje pravidelné besedy s cílovými skupinami partnerů na aktuální témata, např. aplikace právních předpisů, technické otázky, právní aspekty držby zbraní, apod.,
- e) zajišťuje informovanost občanů (nástěnky, schránky důvěry, apod.),
- f) dbá na vstřícnost svých pracovníků při jednání s občany.

Čl. 9

Služba cizinecké policie

- a) spolupracuje s příslušnými orgány státní správy a místní samosprávy (např. obecními a matričními úřady a úřady evidence obyvatel) na úrovni pravidelných schůzek a osobního kontaktu,
- b) spolupracuje s pracovními agenturami zaměstnávajícími cizince a ubytovateli na úrovni vzájemné komunikace,
- c) provádí informační schůzky s příslušnými zaměstnanci státní správy a místní samosprávy, s občany na téma multikulturního prostředí a další témata,
- d) připravuje přednášky pro občany, žáky základních škol a studenty středních škol,
- e) organizuje pracovní jednání na témata týkající se bezpečnostních otázek s cizineckým prvkem, která si zvolí oslovené organizace,
- f) propaguje službu cizinecké policie jako celek, její práci a používanou techniku při vhodných kulturně společenských akcích v daném regionu,
- g) poskytuje odborné informace z oblasti cizinecké problematiky prostřednictvím infolinky, která je zřízena na ředitelství služby cizinecké policie,
- h) zřizuje na svých úřadovnách „schránky důvěry“, nástěnky se vzory vyplněných formulářů a dbá na vstřícnost svých pracovníků při jednání s občany a cizinci.

KOORDINAČNÍ DOHODA

Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje,
Územní odbor vnější služby, Obvodní oddělení Prachatice
zastoupená

komisařem npor. Bc. Františkem Novotným
vedoucím oddělení

a

Městem Prachatice
zastoupeným
Ing. Janem Bauerem
starostou

(dále jen „strany dohody“)

uzavírají za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních úkolů
na úseku veřejného pořádku
v souladu s § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky,

DOHODU O VZÁJEMNÉ SPOLUPRÁCI PŘI ZABEZPEČOVÁNÍ MÍSTNÍCH ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

(dále jen „dohoda“)

Strany dohody vědomy si toho, že ochrana veřejného pořádku a boj proti kriminalitě je jejich společným úkolem, při vědomí si vlastních metod, prostředků a odpovědnosti, sledující zlepšení vzájemné spolupráce tak, aby jejich společným úsilím byla zvýšena bezpečnost a veřejný pořádek, se dohodly na následujícím:

Čl. 1

Účel dohody

Účelem dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci mezi stranami dohody a současně upravit oblasti a formy vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.



Čl. 2

Oblasti vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce stran dohody zahrnuje zejména tyto oblasti:

- a) ochranu bezpečnosti osob a majetku,
- b) ochranu veřejného pořádku,
- c) dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- d) pátrání po osobách a věcech,
- e) prevenci kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností,
- f) prohlubování komunikace mezi stranami dohody a veřejností,
- g) zkvalitňování práce Policie České republiky (dále jen „policie“) ve smyslu služby veřejnosti.

Čl. 3

Formy vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce mezi stranami dohody se provádí zejména těmito formami:

- a) definicí místní společenské zakázky na práci policie z pohledu samosprávy a veřejnosti,
- b) společným stanovením priorit vzájemné spolupráce na poli bezpečnosti v dané lokalitě,
- c) vzájemnou koordinací sil a prostředků při zajišťování oblastí vzájemné spolupráce,
- d) společným stanovením hodnotících kritérií úspěšnosti vzájemné spolupráce,
- e) společnou mediální strategií ve věcech společného zájmu,
- f) výměnou informací za podmínek stanovených právními předpisy¹⁾,
- g) vzájemnou spoluprací při vytváření a využívání kamerových systémů

Čl. 4

Úkoly policie

(1) Mezi úkoly policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci patří zejména:

- a) podílení se na splnění společných priorit v oblasti zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
- b) zaměření výkonu služby do problémových míst v souladu s dohodnutou koordinací sil a prostředků a s důrazem na pější výkon služby,

1) Např. zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

- V
- c) organizování bezpečnostních opatření k zamezení narušení veřejného pořádku a kriminality v souladu s dohodnutou koordinací sil a prostředků,
 - d) podílení se na prevenci kriminality,
 - e) informování občanů o aktuálním stavu veřejného pořádku prostřednictvím obce.

(2) Mezi úkoly policie při porušení veřejného pořádku v obci patří zejména:

- a) obnovení narušení veřejného pořádku,
- b) eliminace kriminality,
- c) odhalování trestných činů a zajišťování pachatelů,
- d) odhalování přestupků.

Čl. 5 Úkoly obce

(1) Mezi úkoly obce v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci patří zejména:

- a) po dohodě, nebo na návrh policie vydávat obecně závazné vyhlášky k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
- b) po dohodě s policií vydávat obecně závazné vyhlášky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték,
- c) podílet se na preventivních opatřeních, včetně zajištění finančních prostředků a situační prevence, případně poskytnutí prostorů na konání preventivních besed a přednášek či setkání s občany.
- d) informuje policii o plánovaných nebo mimořádných sportovních nebo kulturních podnicích.

(2) Mezi úkoly obce při porušení veřejného pořádku v obci patří zejména:

- a) důsledné projednávání oznámených přestupků
- b) poskytování informací o charakteru uložených sankcí v určených případech
- c) definování podmínek použití ustanovení § 59 zák. č. 200/1990 Sb., o přestupcích ve znění pozdějších předpisů
- d) spolupráce na obnově veřejného pořádku formou poskytnutí dohodnutých sil, prostředků a případně i poskytnutí prostorů pro subjekty podílející se na obnově veřejného pořádku při případných akcích většího rozsahu,



Čl. 6

Zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí

Při zabezpečování veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí (dále jen „akce“) se strany dohody zavazují zejména:

- a) společně vyhodnotit potřebný počet sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním akcí,
- b) dohodnout způsob předávání požadavků souvisejících se zabezpečováním veřejného pořádku při konání akcí od hlavního pořadatele na velitele bezpečnostního opatření po linii policie,
- c) vypracovat projekt pro pořádání akcí, včetně stanovení sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku při jejich konání.

Čl. 7

Závěrečná ustanovení

(1) Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu zástupců obou stran dohody. Dohodu lze vypovědět bez udání důvodu s výpovědní lhůtou v délce jednoho měsíce

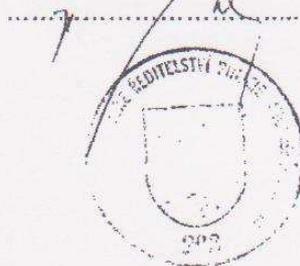
(2) Dohodu lze měnit pouze písemnými číslovanými dodatky odsouhlasenými oběma stranami dohody.

(3) Plnění závazků dohody a její aktuálnost budou vyhodnocovat zástupci obou stran dohody jednou ročně.

(4) Dohoda je vyhotovena ve dvou stejnopisech, z nichž každá strana dohody obdrží jeden výtisk.

V Prachaticích dne 2.6.2009

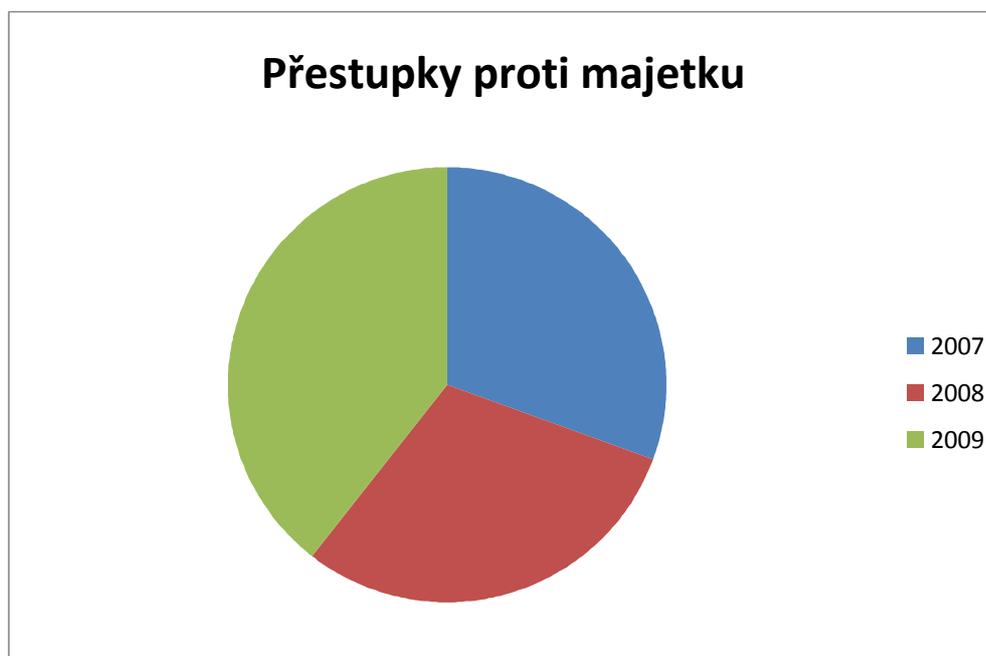
Za Policii České republiky



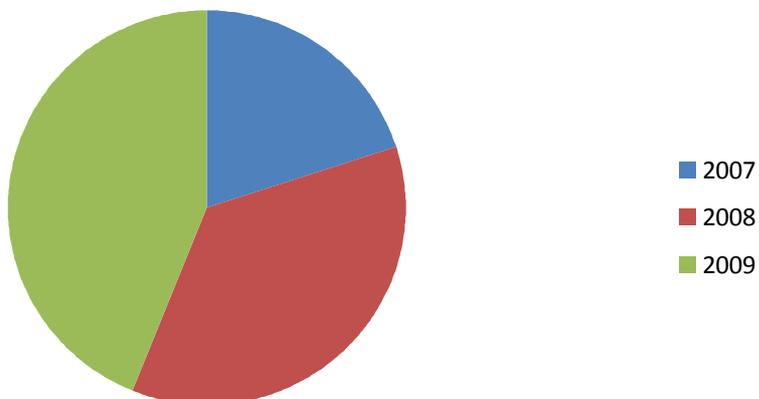
Příloha č.8

Přehled přestupkového řízení u KŘP Jčk ÚO Prachatice OOP ČR Prachatice

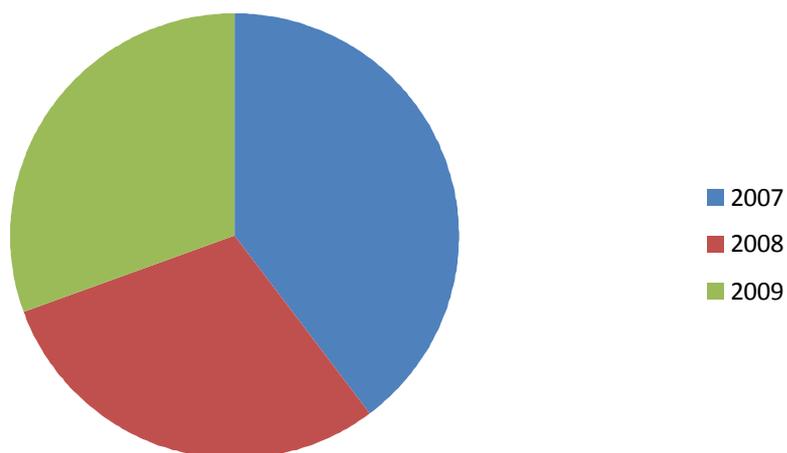
	2007	2008	2009
Celkem přestupků	660	684	731
Z toho proti majetku	187	184	241
Proti veřejnému pořádku a občanskému soužití	95	172	210
V dopravě	364	274	280
ostatní	14	54	0



Přestupky proti veřejnému pořádku a občanskému soužití



přestupky na úseku dopravy



ostatní přestupky

