

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

ORGÁNY A NORMOTVORBA OBCE

Autor práce:	Marek Kos
Studijní obor:	Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě
Forma studia:	Kombinovaná
Vedoucí práce:	JUDr. Jozef Bandžak
Katedra:	Bezpečnostně právní činnost

2011

Prohlášení:

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci. Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona číslo 111/1998 Sb. v platném znění.

.....
Marek Kos

Poděkování:

Děkuji vedoucímu bakalářské práce JUDr. Jozefu Bandžakovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

ABSTRAKT

KOS, M., *Orgány a normotvorba obce: bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2011. 52 s. Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Jozef Bandžak

Klíčová slova:

Postavení obce ve veřejné správě, orgány obce a rozsah jejich pravomocí, tvorba místních předpisů, poplatková povinnost občanů, obecně závazné vyhlášky

Bakalářská práce se zabývá samostatnou působností obce ve veřejné správě. Analýzou orgánů obce jejich pravomocemi a fungováním ve veřejné správě. Dále zkoumá tvorbu a koncept obecně závazných vyhlášek, jejich přijímání a vyhlásování. Na vzoru obce Dolní Břežany poukazuje na různé možnosti koncepce tvorby obecně závazné vyhlášky se zaměřením na sběr, shromažďování a likvidaci odpadů a vyhodnocení způsobů tvorby se zaměřením na finanční přínos do obecního rozpočtu.

ABSTRACT

KOS, M. *Administrative authorities and law-making of community* : bachelor theses.

České Budějovice : University of european and regional studies, o. p. s., 2011. 52 p.

The supervisor of the thesis : JUDr. Jozef Bandžak

Key words :.....

The position of the municipality in the public administration, authorities of municipality and the sphere of its competencies, formation of local bylaws , payment obligation of citizens, generally binding public notices

The bachelor thesis is dealing with the individual competence of municipality in the public administration. It analyses the authorities of the municipality, its competences and functioning in the public administration. Then, it examines the formation and the concept of generally binding public notices, its adoption and declaration. On the example of the municipality Dolní Břežany, it points to different possibilities of the formation concept of generally binding public notice focused on collection, accumulation and clearance of waste and evaluation of different ways of formation with the focus on financial contribution to the municipal budget.

OBSAH

ABSTRAKT

ABSTRACT

ÚVOD.....	7
1. Obce a jejich samostatná působnost ve veřejné správě.....	8
1.1. Obce ve veřejné správě ve vybraných zemích Evropské unie.....	13
2. Orgány obce a rozsah jejich pravomocí.....	13
2.1. Starosta obce.....	18
2.1.1. Pravomoc starosty obce.....	18
2.2. Obecní úřad.....	19
2.3. Zastupitelstvo obce.....	21
2.3.1. Pravomoc zastupitelstva obce.....	22
2.3.2. Kontrolní a finanční výbor zastupitelstva.....	26
2.4. Rada obce.....	26
2.4.1. Pravomoc rady obce.....	27
2.4.2. Komise rady obce.....	28
2.5. Kontrola výkonu samostatné působnosti	28
3. Tvorba místních předpisů, poplatková povinnost občanů	30
3.1. Obecně závazné vyhlášky.....	31
3.2. Nařízení v oboru přenesené působnosti.....	36
3.3. Přijímání a vyhlášení obecně závazných vyhlášek	39
3.4. Tvorba obecně závazné vyhlášky - poplatků za sběr, shromažďování a likvidaci komunálního odpadu v obci Dolní Břežany.....	39
3.5. Vyhodnocení způsobů tvorby	46
4. Stručné shrnutí.....	47
Závěr.....	49
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	
SEZNAM PŘÍLOH	

Úvod

Veřejná správa v České republice prošla dlouhým historickým vývojem, změnami hlavně v posledních letech, ve kterých došlo k její reformě. První fáze reformy veřejné správy znamenala ustavení krajů a související přesun řady kompetencí z ústřední státní správy. Realizace druhé fáze reformy veřejné správy znamenala zrušení okresních úřadů a rovněž přesun kompetencí na kraje a obce. Cílem bylo zefektivnění a racionalizace ústřední státní samosprávy, zvýšení horizontální koordinace, podporu využití manažerských metod řízení a moderních technologií dosažení celkového zvýšení kvality výkonu veřejné správy jako služby pro občany. V České republice existuje dvoustupňový systém územní samosprávy. V Ústavě České republiky je zakotveno členění České republiky na základní a vyšší samosprávné celky. Základní územní samosprávné celky představují obce (dle zákona č. 128/2000 Sb.), vyšší územní samosprávné celky představují kraje (dle zákona č. 129/2000 Sb.). U územní samosprávy se nejedná o hierarchickou strukturu, neboť každý územní samosprávný celek má své samostatné kompetence, do kterých jiný územní samosprávný celek nemůže zasahovat. Byl zvolen tzv. spojený model veřejné správy, to znamená že obce a kraje vykonávají vedle samostatných působností také státní správu v přenesené působnosti.

Cílem této práce je zaměřit se na základní územní samosprávný celek a jeho postavení v systému veřejné správy, orgány obce a její normotvorbu.

1. Obce a jejich samostatná působnost ve veřejné správě

Veřejná správa patří k jedněm z nejvýznamnějších fenoménů existence státu praktického výkonu veřejné moci. Její počátky sahají hluboko do minulosti a jsou spjaty s formováním nejstarších státních útvarů – městských států. Přibližně ve stejné době se zformovaly dva dnes klíčové systémy veřejné správy, které dosud na našem světě existují: evropsko kontinentální a anglosaský systém. Z hlediska historického vývoje veřejné správy se jeví, jako velká demokratická změna přijetí dokumentu tzv. Obecní zřízení v roce 1849. Tímto dokumentem byla mimo jiné zaručována svoboda volby představitelů obcí, obce byly oprávněny spravovat svůj majetek, vytvářet policii a byly povinny informovat své občany o výsledcích hospodaření. Tehdy se zvětšoval i počet obyvatel měst, které začaly být chápány jako veřejné korporace. V tomto dokumentu byly zakotveny i pojmy místní obec, okresní obec a krajská obec. Místní obce se staly základními správními jednotkami státu – tuto roli hrají až dodnes. Po vzniku Československé republiky byl systém veřejné správy vymezen v ústavě (zákonu č. 121/1920 Sb.). V souladu s jejími ustanoveními náležela veškerá výkonná moc vládě. Vláda vytvářela nižší orgány státní správy – župní úřady a okresní úřady. Dalším významným mezníkem ve vývoji státní správy bylo přijetí zákona číslo 125/1927, na základě kterého byla Československá republika rozdělena na země a okresy. Demokratický charakter výkonu veřejné správy byl oslaben poté, co 1. října 1938 vstoupila v platnost Mnichovská dohoda. Výkon veřejné moci byl svěřen německé armádě. Dne 16. března 1939 vydal německý kancléř Adolf Hitler výnos o zřízení Protektoriátu Čechy a Morava, která byl v platnosti až do května 1945 a na jehož základě bylo naše území prohlášeno za součást německé říše. Základy formování a reálné výstavby systému veřejné správy a samosprávy byly spojeny s otázkou budoucího státoprávního uspořádání republiky a s otázkou územní správy a samosprávy. Po osvobození byly ustaveny národní výbory. Základní směrnicí pro jejich činnost byl Košický vládní program, který byl přijat 7. dubna 1945. V tomto období tedy struktura orgánů vykonávajících regionální a místní státní správu byla – na nejvyšší úrovni Zemské národní výbory, dále pak Okresní a Místní národní výbory.

Orgány národních výborů byly: Plénium, Rada Národního výboru, předseda

a jeho náměstci a příslušné komise. Základním rozhodujícím orgánem bylo Plénum Národního výboru, které tvořili všichni členové. První standartní volby v poválečném Československu se uskutečnily 26. května 1946. Mezník v politických a hospodářských dějinách Československé republiky představoval únor 1948. Byly zakládány akční výbory Národní fronty, které však měly spíše politický charakter. V květnu 1948 byla přijata ústavním zákonem číslo 150/1948 Sb. Ústava Československé republiky, která definitivně upravila organizaci, strukturu i kompetence výkonu státní moci a také organizaci veřejné správy. Národní výbory byly členěny na:

- *Místní*
- *Okresní*
- *Krajské*

Národní výbory byly charakterizovány jako instituce, které vykonávají veřejnou správu univerzálně, tedy nikoliv vnitřně dělenou na funkce a úkoly správy státní, samosprávy.

V oblasti veřejné správy nová ústava v řadě případů potvrdila stav, který se vynul od května 1945. Stanovila však rovněž některé principy a obsahově nové oblasti působení národních výborů. Národní výbory se zabývaly hospodářskou problematikou I před rokem 1948, Ústava 9.května jim pole působnosti v tomto směru značně rozšiřovala. Výraznou změnu v činnosti národních výborů přinesl rok 1954. V březnu 1954 byl přijat zákon číslo 12/1954 Sb. O národních výborech. Charakterizoval národní výbory jako místní orgány státní moci pracujícího lidu Československa, jako nejširší organizaci pracujících opírající se ve své činnosti v krajích, okresech a obcích o svazek dělníků, rolníků a pracující inteligence. Národní výbory řídily ve svých obvodech hospodářství a kulturu dle směrnic vlády a zákonů republiky.

V roce 1960 byl přijat zákon číslo 36/1960 Sb. O územním členění státu a dne 11. Července 1960 ústavní zákon číslo 100/1960 Sb. Ústava československé socialistické republiky. Pro charakter státní moci a výkonu veřejné správy má podstatný význam to, že zastupitelskými sbory Národní shromáždění, národní rady, národní výbory. Od nich je odvozena pravomoc ostatních orgánů státu. Podle znění tohoto textu ústava uzákonila sjednocení veškeré moci na tyto orgány. Tím došlo k

porušení tradiční dělby moci (zákonodárná, výkonná a soudní) a zaveden princip sjednocené universální moci. Zůstala zachována trojstupňová soustava národních výborů – krajské, okresní, místní nebo městské.

Základní zlom ve vývoji státoprávního uspořádání Československa znamenal ústavní zákon číslo 143/1968 Sb. O československé federaci. Nejvyšším orgánem státní moci a jediným zákonodárným sborem bylo Federální shromáždění. Tvořily jej dvě sněmovny – sněmovna lidu a sněmovna národů. Činnost Federálního shromáždění řídilo 40ti členné předsednictvo, které bylo voleno poslanci Sněmovny lidu v počtu 20 členů a poslanci Sněmovny národů v počtu dalších 20 členů. Poslanci sněmoven byly voleni přímou volbou. Nejvyššími zastupitelskými sbory a jediné zákonodárné orgány republik byly Česká a Slovenská národní rada. Tento zákon poznamenal i činnost národních výborů především ve zvýšení pravomoci na jejich nižších stupních. Fungování tohoto systému s menšími změnami bylo ukončeno až listopadovou revolucí.

Pro utváření územní státní správy měl podstatný význam zákon číslo 294/1990 Sb., kterým se mění a doplňuje ústavní zákon číslo 100/1960 Sb. Ústava Československé socialistické republiky, který ukončil volební období národních výborů.¹⁾

Obecní samospráva byla v České republice obnovena v roce 1990 zákonem o obcích (zákon č. 367/1990 Sb.) ve znění pozdějších předpisů. Obec je základem územní samosprávy. Je tvořena určitým prostorem, hranicemi svého pozemku, kde se nachází. Každý pozemek nebo část České Republiky je součástí území určité obce, pokud zákon nestanoví jinak. Území obce je tvořeno jedním nebo více katastrálními územími a může se členit na části. Obce se od sebe liší rozsahem výkonu státní správy v přenesené působnosti. Podle rozsahu výkonu státní správy v přenesené působnosti rozlišujeme obce se základním rozsahem přenesené působnosti (spadají všechny obce) a obce s širším rozsahem přenesené působnosti což představují obce, které vykonávají státní správu v přenesené působnosti i na území druhých obcí, které spadají do jejich správního obvodu. Do této kategorie obcí spadají pověřené obecní úřady a obce s rozšířenou působností, které jsou stanoveny zákonem č. 314/2002 Sb. Pro výkon

¹⁾ LACINA, K., ČECHÁK, V., *Evropské systémy veřejné správy*. Praha: EUPRES ČR, 2005, s. 4-86

přenesené působnosti rozlišujeme v současné době podle míry přenesení státní správy následující kategorie obcí:

- obce
- obce s působností matričního úřadu
- obce s působností stavebního úřadu
- obce s pověřeným obecním úřadem
- obce s rozšířenou působností

Územní působnost obce znamená, že obec vykonává svou působnost v rámci určitého území, které je dáno územními hranicemi obce. Může však vykonávat i rozšířenou působnost nad rámec vlastního území a to v případě, že je k tomu oprávněná. Jak jsem již výše uvedl, jedná se o případy obcí s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností, které plní úkoly státní správy a zahrnují přitom území více obcí. Zatímco výkon územní samosprávy znamená, že nositelem správy je jiný subjekt než stát, plnění agend v rámci přenesené působnosti znamená, že se jedná o nepřímý výkon státní správy orgány jinými než státními. Do skupiny samostatné působnosti jsou zařazovány především takové činnosti, které se dotýkají bezprostředně občanů obcí, ale významově nepřesahují samostatné rozhodování obce. Naopak v rámci přenesené působnosti se jedná o záležitosti, u kterých má stát zájem na jednotném postupu při zajišťování výkonu státní moci.

Obec spravuje své záležitosti samostatně – v samostatné působnosti. V zákonem stanovených případech vykonávají státní správu i orgány obce. Orgánem, který samostatně spravuje obec je zastupitelstvo obce. Zastupitelstvo volí ze svých členů starostu a místostarosty. Starosta stojí v čele obecního úřadu, který je dále tvořen místostarosty, tajemníkem (pokud je tato funkce zřízena) a pracovníky obecního úřadu. Výkonným orgánem obce je rada obce. Obecní úřad plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce, a vykonává přenesenou působnost. Do samostatné působnosti obce dle zákona č. 218/2000 Sb. O obcích ve znění pozdějších předpisů patří:

- *hospodaření obce*
- *rozpočet a závěrečný účet obce*

- *peněžní fondy obce*
- *právnícké osoby obce a organizační složky obce a účast obce v právnických osobách*
- *osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce*
- *organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení obecního úřadu*
- *vydávání obecně závazných vyhlášek obce*
- *místní referendum*
- *obecní policie*
- *ukládání pokut za správní delikty*
- *program rozvoje územního obvodu obce*
- *územní plán obce a regulační plán a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou*
- *spolupráce s jinými obcemi*
- *místní poplatky*
- *zřizování jednotky dobrovolných hasičů a zabezpečení úkolů požární ochrany v obci*
- *zajištění připravenosti obce na mimořádné události vč. provádění záchranných a likvidačních prací k ochraně obyvatelstva*
- *zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužící*
- *zřizování zdravotnických zařízení a ochrana veřejného zdraví*
- *ochrana před alkoholismem a jinými toxikomaniemi apod.²⁾*

Obec tedy spravuje samostatně záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je svěřena, na základě zvláštního zákona, správním úřadům.

Orgány obce v přenesené působnosti vydávají nařízení obce, rozhodují o místních a účelových komunikacích, projednávají přestupky, jsou vodoprávním úřadem a spravují drobné toky, jsou povodňovým orgánem, orgánem ochrany přírody,

²⁾ KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. 4. vydání. Praha: Linde ČR, 2009, s. 112-194

krajiny a ovzduší apod. Orgány obce s pověřeným obecním úřadem v přenesené působnosti jsou oprávněny rozhodovat v prvním stupni ve správním řízení o právech, právech chráněných zájmech a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost, rozhodují o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky, zajišťují volby do Parlamentu ČR, do zastupitelstev krajů, do zastupitelstev obcí a do Evropského parlamentu, jsou vodoprávním úřadem a povolují odběr a nakládání s vodami, jsou orgánem ochrany přírody, zemědělského půdního fondu apod.

Orgány obce s rozšířenou působností v přenesené působnosti vydávají řidičské průkazy, vedou registry motorových vozidel, jsou silničním správním orgánem pro silnice II. a III. Třídy, zajišťují ochranu kulturních památek v územním obvodu, zajišťují sociálně-právní ochranu dětí a rozhodují o poskytování věcných a peněžitých dávek a služeb, vydávají občanské průkazy a cestovní doklady, vedou registry obyvatel, vykonávají státní správu lesů, rozhodují na úseku rybářství a myslivosti, jsou vodoprávním úřadem a vydávají souhlasy k vodním stavbám, jsou povodňovým orgánem a řídí ochranu před povodněmi, podílejí se na hospodaření s odpady, zpracovávají jejich evidenci, udělují souhlas k nakládání s odpady, jsou orgánem ochrany přírody, ovzduší a zemědělsko půdního fondu, jsou živnostenským úřadem apod.

1.1. Obce ve veřejné správě ve vybraných zemích Evropské unie

Evropská unie je právním, hospodářským, politickým a také správním společenstvím zemí Evropy. Výkon veřejné správy vykonávají správní orgány členských států, které jsou součástí nejen jednotlivých států, ale i součástí správy Evropské unie (dále jen EU). Mezi největší a nejvýznamnější státy EU, které jsem si vybral, patří Německo, Francie a Velká Británie. Vycházel jsem ze skutečnosti, že Německo a také Francie byly zakladateli společenství a spolu s Velkou Británií mají největší počet křesel a hlasů v parlamentu a radě EU. V této části práce bych chtěl popsat problematiku fungování systému veřejné správy právě ve výše zmiňovaných zemích.

Systém veřejné správy ve Francii

Ve francouzské místní správě hrají klíčovou roli právě obce. Ve Francii dochází ke slučování malých obcí do velkých sdružení, což je také trendem v některých dalších zemích EU.

Samosprávním orgánem u obce je obecní rada volená obyvateli obce. Způsob voleb se mění s počtem a velikostí obce, přičemž hranice je 3500 obyvatel. Volby probíhají na základě většinového dvoukomorového systému, avšak při volbách v obcích s méně než 3500 obyvatel existují určitá specifika.

V čele obecních rad, jakožto u většiny obcí České republiky a států EU, stojí a vykonává svou pověřenou funkci starosta obce, kterého volí rada z řad ze svých členů. Jako zástupce státu je starosta odpovědný hlavně za:

- *Vedení matričního úřadu, vedení voličských seznamů a dohlížení na průběh voleb, rozpočet*
- *Povoluje výdaje*
- *Podepisuje rozhodnutí obecní rady apod.*

Za výkon své funkce a samosprávních úloh a jejich plnění je zodpovědný obecní radě.³⁾

Systém veřejné správy v Německu

V Německu je samosprávním jednotkou obec. Obce mají zákonnou pravomoc upravovat záležitosti místních společenství na vlastní odpovědnost. Stejná práva mají i svazky obcí. V současné době je v Německu 12 312 obcí z toho 12 196 nesvazkových a svazkových. Po roce 1949 se v Německu stala obec složkou místní správy.

Území mají dvojí podobu – obec (nesvazková obec), svazek obcí (svazková obec díky ní jsou sdružení obcí). Jádrem komunální samosprávy je tvořeno hlavně pravomocí v těchto oblastech :

³⁾ HALÁSKOVÁ, M., *Veřejná správa v Evropské unii*, nakladatelství OPTYS, Opava, s. 103

- Personální – obce mají oprávnění samy rozhodovat o svých úřednících, pracovnících a zaměstnaneckých záležitostech z hlediska jejich výběru, náplně práce, odměňování i propouštění,
- Finanční – v rámci zákonem stanovených podmínek obce samourčují své příjmy a výdaje,
- organizační – je věcí obce, jaké orgány samosprávy si vytvoří a upraví model jejich fungování,
- právní – obce mají právo vydávat vlastní právní normy - statusy
- daňové – obce jsou oprávněné v rámci zákona určovat výši daní a poplatků

Orgány obce plní úkoly státní správy v zastoupení zemí, případně spolku v oblasti jako:

- organizace voleb
- otázky státních daní
- udělování koncesí
- výstavba státem sledovaných objektů apod. ⁴⁾

System veřejné správy ve Velké Británii

Na základě působení doktríny „ultra vires“ je možné konstatovat, že v podmínkách Velké Británie jsou vlastně všechny pravomoci samosprávních orgánů regulované legislativou. Britský parlament určuje nejen rozsah samosprávních působnosti místních orgánů, ale může na ně zákonem přenášet též výkon státní správy v určených a přesně vymezených oblastech. ⁵⁾

Ve Velké Británii jsou základem územní samosprávy tzv. farnosti (jinak řečeno obce). Tyto farnosti ležící na území Velké Británie po staletí a jsou fascinující tím, že nemají zákonný základ. Jsou to přirozeně zformulované církevní obvody a také vesnická panství. Způsobem jejich vzniku je ryzí způsob místní demokracie, na rozdíl

⁴⁾ HALÁSKOVÁ, M., *Veřejná správa v Evropské unii*, nakladatelství OPTYS, Opava, s. 115

⁵⁾ HALÁSKOVÁ, M., *Veřejná správa v Evropské unii*, nakladatelství OPTYS, Opava, s. 145

od jiných územních jednotek což je potvrzení organizace místní samosprávy na určité úrovni.

V jednotlivých územních jednotkách jsou samosprávnými orgány rady. Ve farnostech je název pro samosprávní orgán rada farnosti a shromáždění sestávající se s předsedů a voličů farnosti. Členové jsou voleni většinovým volebním systémem na dobu 4 let. V čele rady stojí ve své funkci předseda, který je v některých hrabstvích označován jako starosta.

Do působnosti rad farností patří například:

- údržba cest, chodníků, parků
- rekreační zařízení
- hřbitovy, památky
- zabezpečují veřejné osvětlení a parkoviště atd.

Systém veřejné správy v Rakousku

Pro Rakousko je typickým smíšeným (středoevropským) systémem místní správy. Rakousko se člení na obce a okresy. Ve všech spolkových zemích je členění stejné. V 60. letech minulého století bylo v Rakousku zhruba asi 4 000 obcí. Toto období mělo vést ke slučování malých obcí a k vytváření územních jednotek zahrnující přibližně 1 000 obyvatel. Tento počet obyvatel měl vést k přerozdělování zdrojů z vyšších rozpočtů. Nejvíce obcí se nachází v Dolním Rakousku a Štýrsku, nejméně pak v Salzburgu, Vorarlbersku.

Pojem obce nebo-li (Gemeinde) jako základní jednotka územní samosprávy má v rakouských podmínkách několik vyjádření. Významné historické obce, kterým v minulosti byla přiznaná městská práva používají název „město“ (Stadt) ačkoli mají stejné postavení jako obce a „tržní obce“ (Marktgemeinde). Dnes je v Rakousku kolem 2 357 obcí (755 tržních obcí, 1 390 venkovských obcí, 15 statutárních měst a 197 měst).

Obec je v Ústavě charakterizována jako územní korporace s právem na samosprávu a současně jako správní obvod. Ve smyslu Ústavy se dělí obec na vlastní,

působnost přenesenou na obec Spolkem nebo spolkovou zemí. Bez ohledu na velikost plní všechny obce v rámci uvedených působností stejné úkoly.

Ústava zároveň vymezuje rozsah vlastní působnosti obce, kam zařazuje například:

- *nabývání majetku, jeho vlastnění a nakládání s ním,*
- *zřizování obecních orgánů, místní policie,*
- *správu místní komunikace a místní dopravu,*
- *vydávání nařízení obce* ⁶⁾

Orgány obce:

- Obecní zastupitelstvo
- Obecní představenstvo
- Starosta

Systém veřejné správy v Polsku

Polsko je v současnosti významným členem Evropské Unie, NATO a dalších mezinárodních organizací. V roce 1998 přijalo Polsko zásadní reformu veřejné správy. Zatímco původně se Polsko dělilo na 49 menších vojvodství, v důsledku reformy byl jejich počet snížen na 16. Vojvodství se dělí na okresy – 314 (městské a neměstské, které nemají silné postavení) a na obce. Je jich celkem 2 478 (z toho 307 městských obcí včetně 65 s okresním statutem, 1 578 venkovských obcí, 584 smíšených obcí.

Podle Ústavy Polské republiky se místní samospráva podílí na výkonu veřejné moci.. Stejně jako v České republice i v Polsku je obec základní jednotkou územní samosprávy. Polský zákon o regionální samosprávě z roku 1990 umožňuje meziobecní spolupráci za účelem společného vykonávání veřejných úloh a služeb. Vytváření svazků obcí schvaluje rada každé zainteresované obce.

V obcích se volí ve všeobecných přímých volbách tajným hlasováním rada obce, která následně zvolí správní radu obce. Ve vesnicích a malých městech stojí v čele starosta.

⁶⁾ HALÁSKOVÁ, M. *Veřejná správa c Evropské unii*. Opava: Optys ČR, 2009, s 124-127

Výše uvedené jednotky jsou oprávněny stanovit daně a místní poplatky ba základě právních předpisů.⁷⁾

2. Orgány obce a rozsah jejich pravomocí

2.1 Starosta obce

Starosta je osoba, která je zvolena do čela obce. Je volen zastupitelstvem, který před zvolením je jedním z členů zastupitelstva. Starosta reprezentuje a zastupuje obci navenek. Na rozdíl od členů zastupitelstev obce, kteří nemusejí být občany České republiky, nebo není pravidlem, aby byly, u starosty je české občanství důležitostí.

Za výkon své funkce plně zodpovídá příslušnému orgánu, kterým je zastupitelstvo obce. Starosta je za své nepřítomnosti zastupován jedním nebo více místostarosty. Ve své funkci Starosty je i členem rady obce a stojí v čele obecního úřadu. V některých zemích například ve Slovensku je starosta nejvyšším představitelem obce. V Evropě a i ve většině státech světa v čele stojí starostové.

2.1.1. Pravomoc starosty obce

a) odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok (§ 42),

b) plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává, stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,

c) může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech,

d) může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,

e) odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce⁸⁾

⁷⁾ HALÁSKOVÁ, M. *Veřejná správa c Evropské unii*. Opava: Optys ČR, 2009, s158-161.

⁸⁾ KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. 4. vydání. Praha : Linde, s. 358. Zákon č. 143/1992 Sb. Nařízení vlády č 253/1992 Sb., o platových poměrech zaměstnanců orgánů veřejné správy,

f) zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,

g) rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,

h) plní další úkoly stanovené tímto zákonem a zvláštními zákony,

i) plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.

j) Starosta svolává a zpravidla řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje spolu s ověřovateli zápis z jednání zastupitelstva obce a zápis z jednání rady obce.

k) Je-li starosta ze své funkce odvolán nebo se funkce vzdal a není-li současně zvolen nový starosta, vykonává jeho pravomoc až do zvolení starosty místostarosta, kterého určilo zastupitelstvo obce k zastupování starosty (§ 104 odst. 1). Neurčilo-li zastupitelstvo obce místostarostu k zastupování starosty nebo byl-li tento místostarosta z funkce odvolán nebo se funkce vzdal současně se starostou, pověří zastupitelstvo obce výkonem pravomoci starosty některého z členů zastupitelstva obce.⁹⁾

2.2 Obecní úřad

Obecní úřad je specifikován jako místo, budova, centrála obce, kde se setkáváme s osobami, které řídí obec. Nemusí být však v jedné budově, ale musí sídlit v obci. Obecní úřad tedy tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu pokud je tato funkce zřízena. Dále zaměstnance zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu stojí starosta. Rada obce není povinná, ale může zřídit trvalé, nebo dočasné odbory a oddělení pro činnost určitých úseků.

některých dalších orgánů a obcí, ve znění pozdějších předpisů. Nově nařízení vlády č. 330/2003 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě.

⁹⁾ KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. 4. vydání. Praha: Linde, s. 358

Obecní úřad plní úkoly v samostatné a přenesené působnosti.

a) v oblasti samostatné působnosti

- *plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce*
- *pomáhá výborům nebo komisím v jejich činnosti*
- *rozhoduje v případech stanovených tímto nebo zvláštním zákonem.¹⁰⁾*

b) vykonává přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu.¹¹⁾

Obecní úřad se může členit na odbory a oddělení, dle rozhodnutí příslušného orgánu obce, kterým je rada obce. U obce, kde není zřízena rada obce rozhoduje o zřízení oddělení a odborů zastupitelstvo. Obvyklé bývá členit obecní úřad na odbory a z nich dále tvořené oddělení. Zákonem však takové členění stanoveno není a obce mohou vytvářet oddělení i bez zřízení odborů. Členění obecních úřadů bývá časté zejména u větších obcí a měst, avšak i u měst a obcí s pověřeným úřadem toto členění není zákonem stanoveno.

Každý obecní úřad je povinen vést úřední desku. Zde informuje občany o všech změnách, popřípadě novelách, předpisů a vyhlášek, o činnosti zastupitelstva, rady a o všech významných skutečnostech v obci. Úřední deska je vedena v elektronické podobě a fyzické podobě. Obecní úřad je povinen archivovat sbírky zákonů, ostatní zákonné předpisy i obecní předpisy a umožnit tak občanům nahlédnutí do nich ve vyhlášených úředních hodinách v objektu obecního úřadu. V současné době obecní úřady zveřejňují obecní dokumenty v elektronické podobě na svých webových stránkách. Tím jsou veškeré dokumenty kdykoli k nahlédnutí každému, kdo o ně projeví zájem.

Dle § 110 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích odpovídá za správné plnění úkolů, kterými pověřuje obecní úřad zastupitelstvo obce a rada obce tajemník obecního úřadu.

¹⁰⁾ Například § 22 odst. 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákona č. 477/2008 Sb.

¹¹⁾ KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecné zřízení)*. 4. vydání. Praha : Linde, s. 369

- (1) *V obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností se zřizuje funkce tajemníka obecního úřadu, který je zaměstnancem obce. Ostatní obce mohou zřídit funkci tajemníka obecního úřadu.*
- (2) *Tajemník obecního úřadu je odpovědný za plnění úkolů obecního úřadu v samostatné působnosti i přenesené působnosti starostovi.*
- (3) *Není-li v obci zřízena funkce tajemníka obecního úřadu nebo není-li tajemník obecního úřadu ustanoven, plní jeho úkoly starosta.*
- (4) *Tajemník obecního úřadu*
- a) zajišťuje výkon přenesené působnosti s výjimkou věcí, které jsou zákonem svěřeny radě obce nebo zvláštnímu orgánu obce,*
- b) plní úkoly uložené mu zastupitelstvem obce, radou obce nebo starostou,*
- c) stanoví podle zvláštních právních předpisů*
- d) platy všem zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,*
- d) plní úkoly statutárního orgánu zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči zaměstnancům obce zařazeným do obecního úřadu,*
- e) vydává spisový řád, skartační řád a pracovní řád obecního úřadu a další vnitřní směrnice obecního úřadu, nevydává-li je rada obce.*
- (5) *Tajemník obecního úřadu se zúčastňuje zasedání zastupitelstva obce a schůzí rady obce s hlasem poradním.*
- (6) *Tajemník obecního úřadu nesmí vykonávat funkce v politických stranách a v politických hnutích.¹²⁾*

2.3. Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je nejvyšším orgánem obce, které je složeno z členů, jejichž počet stanoví volební období které je v souladu se zákonem a zastupitelstvo obce je zvoleno nejpozději do 85 dnů přede dnem voleb do zastupitelstev obcí.

- Do 500 obyvatel.....5 až 15 členů

¹²⁾ KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecné zřízení)*. 4. vydání. Praha : Linde, s. 375, Zákon č. 128/2000 o obcích (obecní zřízení) 4. Vydání

- Nad 500 do 3 000 obyvatel.....7 až 15 členů
- Nad 3 000 do 10 000 obyvatel.....11 až 25 členů
- Nad 10 000 do 50 000 obyvatel.....15 až 35 členů
- Nad 50 000 do 150 000 obyvatel.....25 až 45 členů
- Nad 150 000 obyvatel.....35 až 55 členů

Každý člen zastupitelstva získává mandát, který vzniká jeho zvolením. Zvolený člen zastupitelstva skládá na začátku prvního zasedání slib, který zní v této formě :

„Slibuji věrnost České Republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce a jejích občanů a řídit se Ústavou a zákony České Republiky.“ Člen zastupitelstva po jeho zvolení skládá slib pronesením slova „slibuji“ a dále potvrdí slib podpisem. ¹³⁾

Funkce, kterou vykovávají členové zastupitelstev obcí je funkcí veřejnou. Členové zastupitelstev nesmí býti pro výkon své funkce zkracováni na právech, které vyplývají z jejich odborného poměru. Každý člen zastupitelstva má při výkonu své funkce právo na předkládání návrhu a projednávání určité věci a to před členy zastupitelstva, radou obce, komisím a výborům. Dále vznášet dotazy, na podněty na rady obce a její jednotlivce, na statutární orgány, na vedoucí příspěvkových organizací a na složkách, které obec sama zřídila, písemnou odpověď musí dostat nejpozději do 30 dnů.

2.3.1 Pravomoc zastupitelstva obce

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce.

Samostatná působnost obce je definována v § 35, odst. 1, zákona číslo 128/2000 Sb.:

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou

¹³⁾ BŮREK, L. Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha. Ostrava : Sagit, s. 51

působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Zastupitelstvu obce je vyhrazeno na schvalovat program rozvoje obce , schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce, zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce, zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny, rozhodovat o založení či zrušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakladací smlouvy a stanovy, delegovat zástupce obce s výjimkou § 102 odst., 2 písmeno c, *rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,¹⁴⁾* vydávat obecně závazné vyhlášky obce, rozhodovat o místním referendu, navrhopvat změny v katastrálním území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí, určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni, rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce, rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství, udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce, stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce, rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,

Dále má zastupitelstvo pravomoc volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarostu a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce, stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce, plnit další úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.¹⁵⁾

Zastupitelstvo rozhoduje též o majetkových úkonech, do nichž spadají například : převody a nabití nemovitých věcí včetně vydávání nemovitých věcí, které jsou uvedené ve zvláštním zákoně. Převody nemovitostí, bytů, nebytových prostorů z majetku obce. Poskytování věcných a peněžních darů nad 20 000 Kč jak fyzickým tak i právnickým osobám po dobu jednoho kalendářního roku. Poskytování dotací nad

¹⁴⁾ BŮREK, L. *Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha*. Ostrava : Sagit., s. 57, (§ 102 odst. 2 písmena. c)

¹⁵⁾ BŮREK, L. *Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha*. Ostrava : Sagit., (§ 102 odst. 2 písmena. c)

50 000 Kč organizacím jako jsou občanská sdružení, humanitní organizace, fyzické a právnické osoby, jejichž předmět činnosti je spojen s rozvojem mládeže, vzdělávání, vědeckého výzkumu, podporou rodiny, tělovýchovy a sportu, zdravotnictví, protidrogovými aktivitami atd.

Zastupitelstvo obce vydává jednací řád zastupitelstva. Zastupitelstvo obce je usnášeníschopné je-li zasedání zastupitelstva účastna nadpoloviční většiny všech jeho členů. Zasedá dle potřeby, nejméně jedenkrát za 3 měsíce. Zasedání svolává a řídí starosta. Může být však svoláno i na žádost členů zastupitelstva a to alespoň jejich 1/3. Takové zasedání se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy byla žádost o zasedání doručena obecnímu úřadu. Zastupitelstvo obce je schopno usnášeníschopné, je-li přítomna nadpoloviční většina jeho členů. Pokud se tak nestane, starosta zasedání ukončí a do 15 dnů svolá zasedání náhradní. O průběhu zasedání se pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé. Zápis je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání a musí být uložen k nahlédnutí na obecním úřadu. Stane-li se, že se zastupitelstvo nesejde v době trvání 6 měsíců v takovém počtu, aby bylo usnášeníschopné, Ministerstvo vnitra zastupitelstvo obce rozpustí. m¹⁶⁾

Pokud-li zastupitelstvo obce v této lhůtě neučiní, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Proti tomuto rozhodnutí může obec podat žalobu k soudu.

Nebude-li zastupitelstvo obce nebo jiný orgán obce postupovat v souladu s rozhodnutím soudu o povinnosti vyhlásit místní referendum, vyzve Ministerstvo vnitra zastupitelstvo obce, aby do 2 měsíců zjednálo nápravu. Jestliže tak zastupitelstvo obce v této lhůtě neučiní, Ministerstvo vnitra je rozpustí. Proti tomuto rozhodnutí může obec podat žalobu k soudu.¹⁷⁾

Do doby, než bude zvoleno nové zastupitelstvo obce, postupuje se podle § 102a a 107.

Zastupitelstvo obce zřizuje pro podporu své činnosti iniciativní a kontrolní výbory (§ 117 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích)

¹⁶⁾ BŮREK, L. *Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha*. Ostrava : Sagit, s. 55

¹⁷⁾ § 67 písm. b) zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní.

2.3.2 Kontrolní a finanční výbor zastupitelstva

Zastupitelstvo obce zřizuje vždy kontrolní a finanční výbor. Pokud v územním obvodu obce žije alespoň 10% občanů jiné národnosti než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Zastupitelstvo může dále zřídit osadní výbory, jejichž členové jsou občané obce, kteří jsou přihlášení k trvalému pobytu v té části obce, za kterou je osadní výbor zřízen. Předsedu zvolí zastupitelstvo z řad členů osadního výboru. Předsedou ostatních výborů je vždy člen zastupitelstva. Výbory plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo obce a zastupitelstvu se zodpovídají ze své činnosti. Počet členů musí být vždy lichý, nejméně tříčlenný. Výbory zasedají dle potřeby. Ze zasedání pořizují zápis, který podepisuje předseda výboru.¹⁸⁾

Členy finančního a kontrolního výboru nesmí být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu a zaměstnanci obecního úřadu, kteří zabezpečují účetní a rozpočtové práce

Náplň činnosti finančního výboru zahrnuje (§ 119, odstavec 2):

- kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce
- plnění dalších úkolů, jimiž je pověřilo zastupitelstvo obce

Náplň činnosti kontrolního výboru zahrnuje (§ 119, odstavec 3):

- kontrolu plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, v případě, že je zřízena
- kontrolu dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti
- plnění dalších kontrolních úkolů, jimiž je pověřilo zastupitelstvo

O provedených kontrolách pořizují zápisy, které podepisuje členové výboru, kteří kontrolu provedli a zaměstnance, jehož pracovní činnosti se kontrola týkala. Jsou předkládány zastupitelstvu obce. Zápis vždy obsahuje:

- předmět kontroly
- zjištěné nedostatky

¹⁸⁾ BŮREK, L. *Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha*. Ostrava : Sagit., s 60-64

- návrh opatření k jejich odstranění

2.4. Rada obce

Rada obce je dalším důležitým výkonným orgánem obce. Rada obce je zodpovědná svou činností zastupitelstvu obce a to v samostatné působnosti. V přenesené působnosti rada obce postupuje a rozhoduje pokud-li tak zákon stanoví.

V obci kde se rada obce nevolí, vykonává její pravomoc starosta, nestanoví-li tento zákon jinak (§ 102 odst. 4) – *V obcích, kde starosta vykonává pravomoc rady obce (§99 odst. 2), je zastupitelstvu obce vyhrazeno též rozhodování ve věcech uvedených v odstavci 2 písm. c), d), f), j) a l). (§99 odst. 2 písm. c) – rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti, (§99 odst. 2 písm. d) – vydávat nařízení obce, (§99 odst. 2 písm. f) – stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu (§ 109 odst. 2) – rada obce může zřídit pro jednotlivé úseky činnosti obecního úřadu odbory a oddělení, v nichž jsou začleněni zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu , (§99 odst. 2 písm. l) – přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecní úřadem v samostatné působnosti a komisemi.*¹⁹⁾

Rada obce je tvořena z členů zastupitelstva obce, starostou, místostarostou. Rada obce má nejméně 5 členů a nejvíce 11 členů. Počet jejích členů nesmí přesahovat jednu třetinu členů zastupitelstva obce. Rada obce se nevolí tehdy, pokud obecní zastupitelstvo má méně než 15 členů. Starosta, který byl odvolán nebo ukončil svou funkci starosty, přestává být i členem rady obce. V případě, že v průběhu funkčního období klesne počet členů rady pod 5 členů a nebude na nejbližším zastupitelstvu doplněn, přebírá pravomoc rady obce zastupitelstvo, které může rozhodování zčásti nebo zcela svěřit starostovi obce. Pokud klesne v průběhu funkčního období počet členů zastupitelstva pod 11 členů a není doplněno náhradníky, je činnost rady obce ukončena třináctým dnem od uprázdnění mandátů v zastupitelstvu. I v tomto případě, může zastupitelstvo funkce rady svěřit starostovi obce.

¹⁹⁾ BŮREK, L. *Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha*. Ostrava : Sagit, s. 57-58

2.4.1. Právní moc rady obce

Rada obce vydává svůj jednací řád. Zasedání rady obce jsou neveřejná. Uskutečňují se dle potřeby. K projednávání různých bodů programu zasedání může rada obce přizvat dalšího člena zastupitelstva nebo i jiné osoby. Rada obce je usnášeníschopná v případě, že je přítomna nadpoloviční většina jejich členů. Ze zasedání je pořizován zápis, který podepisuje starosta, místostarosta případně jiný člen rady. Zápis musí být pořizován do 7 dnů ode dne jejího konání a je uložen na obecním úřadu k nahlédnutí členům zastupitelstva.

Dle § 102 rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva a také zabezpečuje plnění jeho usnesení. Radě obce je vyhrazeno:

- zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem
- plnit vůči právníkům osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu (§84 odst. 2)
- rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti
- vydávat nařízení obce
- projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva nebo komisemi rady
- stanovit rozdělení pravomoci v obecním úřadu, zřizovat a rušit odbory také oddělení obecního úřadu (§109, odst.2)
- na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů, oddělení obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem
- zřizovat a zrušovat podle potřeby, komise rady obce (dále jen komise), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy
- kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti přenesené působnosti obce
- stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu, organizačních složkách obce
- ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti obce (§58), tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu zcela nebo zčásti

- *přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi*
- *rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčkách, tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu nebo příspěvkové organizaci zcela nebo zčásti*
 - *stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností*
 - *schvalovat organizační řád obecního úřadu*
 - *plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem ²⁰⁾*

2.4.2. Komise rady obce

Jsou zřizovány jako poradní orgán rady obce. Dle § 103 odst. 4 mohou být i orgánem výkonným. Předsedou komise může být jen osoba, která prokázala zvláštní odbornou způsobilost v oblasti komisi svěřené přenesené působnosti. Komise se usnává většinou hlasů svých členů. Ze své činnosti se zodpovídá radě obce, v oblasti výkonu přenesené působnosti starostovi obce. Počet zřízených komisí není upraven řádným zákonem. Mezi nejčastěji zřizované patří např.:

- *komise životního prostředí*
- *komise pro bezpečnost a prevenci kriminality*
- *pořádku*
- *komise tělovýchovy a sportu*
- *komise investiční komise školství a mládeže*
- *komise přestupková*
- *komise pro rozvoj území a infrastrukturu*
- *komise pro kulturu a média apod. ²¹⁾*
- *plnění dalších úkolů, jimiž je pověřilo zastupitelstvo obce*

2.5. Kontrola výkonu samostatné působnosti

Výkon samostatné působnosti svěřené orgánům obcí kontroluje Ministerstvo vnitra. Krajské úřady v přenesené působnosti kontrolují výkon přenesené působnosti

²⁰⁾ BŮREK, L. Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha. Ostrava : Sagit, s. 57-58

²¹⁾ BŮREK, L. Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha. Ostrava : Sagit, s.61-63

*svěřené orgánům obcí. Magistráty územně členěných statutárních měst v přenesené působnosti kontrolují výkon samostatné a přenesené působnosti svěřené orgánům městských obvodů a městských částí územně členěných statutárních měst.*²²⁾

Kontrolující orgán je oprávněn:

- *požadovat od příslušného orgánu obce, aby ve stanovené lhůtě předložil podklady a poskytl úplné informace nezbytné k provedení kontroly*
- *zajistit v odůvodněných případech předložené podklady*
- *vstupovat do objektů a do jiných prostor pokud vstup souvisí s prováděním kontroly*
- *v nezbytném rozsahu odpovídajícím povaze kontroly používat technické i materiální prostředky a vybavení obce v případech, kdy je jejich použití nezbytné k zabezpečení kontroly.*

Obec poskytne v souvislosti s prováděním kontroly kontrolujícího veškerou součinnost odpovídající možnostem obce a rozsahu kontrolních oprávnění stanovení tímto zákonem.

Kontrolující je povinen:

- *provádět kontrolu v rozsahu pověření ke kontrole*
- *oznámit starostovi, popřípadě jím pověřenému zástupci, zahájení a ukončení kontroly a předložit před zahájením kontroly písemné pověření vydané osobou oprávněnou podle vnitřních předpisů kontrolního orgánu*
- *o výsledcích kontroly pořádit písemný protokol o kontrole a usnést v něm náležitosti stanovené tímto zákonem atd...*

V protokolu o kontrole se uvádí:

- *Označení kontrolního orgánu*

²²⁾ BŮREK, L. Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha. Ostrava : Sagit, s. 64-65

- *Označení kontrolovaného orgánu obce*
- *Jméno a příjmení kontrolujícího, popřípadě kontrolujících*
- *Místo a čas provedení kontroly*
- *Předmět kontroly a kontrolované období*
- *Všechna kontrolní zajištění, včetně uvedení zjištěného nezákonného postupu*
- *Doporučení možného řešení odstranění zjištěných nedostatků, požádá-li o to starosta nebo jím pověřený zástupce*
- *Označení všech podkladů, o které se kontrolní zjištění opírá*
- *popis kontrolujícího, který kontrolu provedl, v případě, že kontrolu provedlo více kontrolujících, podpisy všech kontrolujících, kteří se kontroly zúčastnili*
- *datum vyhotovení protokolu a datum převzetí protokolu o kontrole starostou*²³⁾

Proti protokolu může starosta obce nebo jeho zástupce podat do 15 dnů ode dne převzetí námitky. Námitky řeší kontrolující. Pokud-li námitkám nebylo vyhověno může se starosta nebo jím pověřený zástupce do 15 dnů ode dne podání námitky odvolat k tomu, kdo pověřil kontrolujícího ke kontrole. Vedoucí o odvolání proti rozhodnutí o námitkách rozhodne do 30 dnů od odvolání. Věc se tedy dořeší, vyhová se námitkám nebo se zruší.

Vedle výše popsané kontroly je dále prováděna kontrola rozpočtová, účetní, soudní zajišťovaná nezávislými externími orgány a interní kontrola veřejné správy (vnitřní audit).

3. Tvorba místních předpisů, poplatková povinnost občanů

Obec je zmocněna k vydávání obecně závazných vyhlášek dle § 10 zákona č. 128/2000 Sb. o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, který stanoví, že povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou, v případě, že nestanoví zákon jinak stanoví-li tak zákon.

²³⁾ KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. Zákon o obcích (obecné zřízení). 4. vydání. Praha : Linde, s. 410-412

Do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce, občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje, v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi, o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.

Při výkonu samostatné působnosti se obec, při vydávání obecně závazných vyhlášek, řídí zákonem, v ostatních záležitostech jinými právními předpisy vydanými na základě zákona.

Základ normotvorby obce tvoří:

- obecně závazné vyhlášky
- opatření obecné povahy
- nařízení rady obce nebo starosty obce
- usnesení, rozhodnutí a jiná opatření

3.1. Obecně závazné vyhlášky

Obecně závazná vyhláška je právní předpis, kterým může územní samosprávný celek stanovit povinnosti, příkazy a zákazy. Obecně závaznou vyhlášku obce vydává obec. Obec má právní subjektivitu a jako každá právnická osoba vlastní majetek a hospodář podle svého rozpočtu. Na rozdíl od jiných právnických osob může, vedle Parlamentu ČR, vlády, ministerstev a ostatních ústředních správních úřadů a krajů, vydávat právní předpisy. Vydávání obecně závazných vyhlášek je projevem práva obcí na svoji samosprávu a na uspořádání obecních záležitostí.

Při vydávání obecně závazných vyhlášek je obec povinna se řídit zákony Parlamentu ČR a ostatními zákony ČR a nesmí tak v obecně závazné vyhlášce

upravovat nic k čemu ji nezmocňuje zákon a upravovat ty záležitosti, které jsou spravovány Policií ČR, živnostenským úřadem, soudy apod. Obecně závazná vyhláška nestanoví sankce za neplnění povinností vyplývajících z ní. Porušení obecně závazné vyhlášky je přestupkem případně správním deliktem. Neplnění povinností stanovených vyhláškou musí být obec schopna sama vymáhat formou pokut nebo sankcí. Nově upravuje správní řízení zákon číslo 280/2009 Sb. daňový řád, který nabyl účinnosti 1.1.2011.

Orgán, který rozhoduje o vydání obecně závazné vyhlášky je zastupitelstvo obce. Ústava ČR stanoví, že zastupitelstva v mezích mohou vydávat obecně závazné vyhlášky.

Zastupitelstvu obce je:

- *stanoveno rozhodovat ve věcech patřící do samostatné působnosti obce,*
- *vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky obce.²⁴⁾*

a) k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku; zejména může stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze na místech a v čase obecně závaznou vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích v obci jsou takové činnosti zakázány,

b) pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních, kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku,

c) k zajištění udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranstvích, k ochraně životního prostředí, zeleně v zástavbě a ostatní veřejné zeleně (dále jen "veřejná zeleň") a k užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti,

e) stanoví-li tak zvláštní zákon.

3) § 3 odst. 3 vyhlášky č. 190/1996 Sb., kterou se provádí zákon č. 265/1992 Sb., o zápisech vlastnických a jiných věcných práv k nemovitostem, ve znění zákona č.

²⁴⁾ ŠROMOVÁ, E. Meritum – Tvorba místních předpisů. Praha : Aspi ČR, 2005, s. 534

210/1993 Sb. a zákona č. 90/1996 Sb., a zákon č. 344/1992 Sb., o katastru nemovitostí České republiky (katastrální zákon), ve znění zákona č. 89/1996 Sb.²⁶⁾

Souhrnně lze tedy konstatovat, že obec může, s podporou následujících zákonů, vydávat obecně závazné vyhlášky (dále jen vyhlášky):

- 1) *§ 10 písmeno a) zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, dle kterého může obec vyhláškou stanovit povinnosti občanů k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, tj. stanovit konání, které by mohlo narušovat veřejný pořádek nebo by s ním mohlo být v rozporu, případně na kterých veřejných prostranstvích jsou tyto činnosti zakázány*
- 2) *§ 10 písmeno b) zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, dle kterého obec vyhláškou stanoví povinnosti pro pořádání, průběh a ukončení veřejných sportovních nebo kulturních akcí*
- 3) *§ 10 písmeno c) zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, dle kterého má obec možnost stanovit vyhláškou povinnosti týkající se zajištění a udržování čistoty v obci, ochranu životního prostředí a zeleně na veřejných místech*
- 4) *§ 29 odstavec 1, písmeno o) zákona č. 133/1985 Sb. o požární ochraně, dle kterého obec vyhláškou vydává požární řád obce a podmínky k zajištění požární ochrany při pořádání větších kulturních a sportovních akcí*
- 5) *§ 17 odstavec 11 zákona č. 202/1990 Sb. o loteriích a jiných podobných hrách, na základě kterého může obec vyhláškou stanovit okruh do 100 m od budov školských a předškolních zařízení, ve kterém nesmí být povoleno umístění ani povolen provoz výherních hracích přístrojů*
- 6) *§ 14 odstavec 1,2 zákona č. 565/1990 Sb., kterým obec vyhláškou stanoví místní poplatky ve svém katastru, podrobnosti jejich vybírání, sazby poplatků, ohlašovací povinnost k poplatku, splatnost, osvobození apod.*

²⁶⁾ <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>

- 7) *§ 1 odstavec 1 zákona č. 553/1993 Sb. o obecní policii, dle kterého obec vyhláškou zřizuje nebo ruší obecní policii*
- 8) *§ 24 odstavec 2 zákona č. 102/1992 Sb. na ochranu zvířat proti týrání, na základě kterého obec vyhláškou upravuje pravidla pro volný pohyb zvířat na veřejném prostranství, případně vymezuje prostory, kde se mohou zvířata volně pohybovat*
- 9) *§ 4 odstavec 1 písmeno v) zákona č. 338/1992 Sb. o dani z nemovitosti, dle kterého může obec vyhláškou osvobodit přesně stanovené pozemky od platby daně z nemovitostí (např. ornou půdu, vinice, ovocné sady apod.)*
- 10) *§ 6 odstavec 4 a § 11 odstavec 3 zákona č. 338/1992 Sb. o dani z nemovitosti, kdy může obec vyhláškou zvýšit koeficient u daně z nemovitosti nebo může stanovit místní koeficient*
- 11) *§ 17 a odstavec 1 zákona č. 338/1992 Sb. o dani z nemovitosti, na základě kterého obec vyhláškou, v případě živelných pohrom, osvobodí postižené zcela nebo z části od platby daně z nemovitostí*
- 12) *§ 33 odstavec 2 zákona č. 151/1997 Sb. o oceňování majetku, v souvislosti s kterým mohou obce vyhláškou stanovit ceny stavebních pozemků v cenových mapách*
- 13) *§ 96 zákona č. 258/2000 Sb. o ochraně veřejného zdraví, dle kterého může obec vyhláškou stanovit provedení dezinfekce a deratizace, aby předešla šíření infekčních onemocnění*
- 14) *§ 17 odstavec 2 zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech, dle kterého může obec vyhláškou stanovit systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání, odstraňování komunálních odpadů a dle § 17a odstavec 1 vybírat dle vyhlášky poplatky za komunální odpad (touto problematikou se budu zabývat v části 3.3. této práce)*
- 15) *§ 4 odstavec 4 zákona č. 256/2001 Sb. o pohřbnictví, dle kterého obec stanoví vyhláškou způsob a podmínky přepravy a dočasné uložení zemřelých*

16) § 9 odstavec 11 zákona č. 274/2001 Sb. o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu má obec možnost vyhláškou upravit způsob zásobování občanů pitnou vodou a způsob jejího odvádění a dle § 20 odstavec 4 stanovit úhradu za vodné, stočné

17) § 178 odstavec 2 písmeno b) zákona č. 561/2004 Sb. o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání může obec vyhláškou stanovit školský obvod škol zřizovaných obcí

18) § 9a zákona č. 379/2005 Sb. o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, může obec vyhláškou vyhlásit zákaz kouření na veřejných místech např. dětských hřištích, na veřejných sportovních a kulturních akcích, ve vnitřních prostorách svých budov apod.

Tvorbou obecně závazných vyhlášek mimo již uvedené oblasti, obce zajišťují výběr různých druhů místních poplatků. V souladu s § 1 zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích ve znění pozdějších předpisů mohou obce vybírat poplatky: ²⁷⁾

- poplatek ze psů
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt
- poplatek za užívání veřejného prostranství
- poplatek ze vstupného
- poplatek z ubytovací kapacity
- poplatek za povolení vjezdu motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu a kanalizace
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

²⁷⁾ KOPECKÝ, M. *Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010, s. 147-152

S odvoláním na § 14 , odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích je možné konstatovat, že obec zavede poplatky obecně závaznou vyhláškou, ve které stanoví konkrétní podmínky, sazby poplatků, povinnosti poplatníků apod.²⁸⁾

Problematikou obecně závazné vyhlášky, kterou se stanoví poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů se budu zabývat v bodu 3.4. této bakalářské práce.

3.2. Nařízení v oboru přenesené působnosti a jejich přijímání

Nařízení je právní předpis, jehož obsah stanoví zákon. Nařízení v přenesené působnosti (ve věcech výkonu státní správy) mohou vydávat kraje nebo obce na určitém základu a zmocnění, který je dán ve zvláštním zákoně. Nařízení jsou brány podle čl. 79 odst. 3 Ústavy ve smyslu podzákoného právního předpisu. K vydávání nařízení je určena příslušná obec nebo kraj (viz kapitola přijímání a vyhlášení obecně závazných vyhlášek a nařízení).

Obce a kraje jsou při vydávání nařízení vázány zákony a jinými právními předpisy, jiným právním předpisem může být v tomto směru i obecně závazná vyhláška, vydaná v samostatné působnosti územního samosprávného celku.

Nařízení obce, kraje, hlavního města Prahy vydávají v přenesené působnosti rady obce nebo jiné příslušné orgány rady. Pokud-li v obci není zřízena rada obce, tak pravomoc přecházejí na zastupitelstvo. Rada je schopná usnesení pokud-li je přítomna nadpoloviční většina všech členů rady. K platnému usnesení o vydání nařízení musí být souhlas nadpoloviční většiny všech jejích členů.

Přijatá nařízení územních samosprávních celků musí být vyhlášena, což je podmínkou jejich platnosti.²⁹⁾

Vyhlášení se provede:

U právního předpisu obce, tak že se vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů: kromě toho může obec uveřejnit právní předpis způsobem v obci

²⁸⁾ Zdroj obce Dolní Břežany

²⁹⁾ KOPECKÝ, M. Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010, s. 152-154

obvyklým (to však již není podmínkou platnosti právního předpisu). Dnem vyhlášení právního předpisu je první den jeho vyvěšení na úřední desce.³⁰⁾

Úřední deska

Při definici pojmu úřední deska jsem vycházel z § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, který říká:

Každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná. Pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska. Obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup.³¹⁾

3.3. Příjímání a vyhlásování obecně závazných vyhlášek

Obecně závazná vyhláška se tvoří na základě rozboru problematiky mezilidských vztahu a místních potřeb občanů, které vycházejí ze zákonů a jiných obecně závazných právních předpisů.

Při tvorbě obecně závazných vyhlášek obec využívá poznatky z vlastní činnosti, ale i spolupráci se státními orgány v obvodu své působnosti. Přípravu k tvorbě obecně závazné vyhlášky lze řešit vytvořením potřebné a kvalifikované skupiny, kde jsou zastoupeny dotčené útvary i další odborníci. Ti na základě svých zkušeností a s podporou zákona týkající se příslušného okruhu problematiky vytvoří návrh obecně závazné vyhlášky.

Proces schvalování obecně závazné vyhlášky je následující:

Návrh obecně závazné vyhlášky je předložena příslušné komisi rady obce k připomínkování. Po zapracování připomínek z komise je návrh obecně závazné vyhlášky předložen radě obce. Po odstranění jejích připomínek a opětovných schválením přepracovaného návrhu, je radou obce doporučen k předložení zastupitelstvu obce. Povinností obecního úřadu je zveřejnit obvyklým způsobem, tj. na

³⁰⁾ KOPECKÝ, M. *Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010, s. 160, Srov. § 12 odst.1 obec.zřiz.

³¹⁾ §26 odst. 1 zákona č. 500/2004Sb. Správní řád

úřední desce v elektronické podobě a na vývěsce obecního úřadu fyzicky, návrh obecně závazné vyhlášky a to v termínu 15 kalendářních dnů přede dnem konání zasedání zastupitelstva. V případě, že je zveřejněné znění návrhu obecně závazné vyhlášky zastupitelstvem schváleno na základě hlasování, je tato skutečnost promítnuta do zápisu ze zasedání zastupitelstva.. Schválené obecně závazné vyhlášky územních samosprávních celků musí být vyhlášeny, což je podmínkou jejich platnosti. Obecně závazná vyhláška je vyhlášena zveřejněním na úřední desce obecního úřadu. Musí být vyvěšena na dobu 15 dnů. Lhůta k vyvěšení počíná běžet ode dne následujícího po dni vyhlášení. Účinnost obecně závazné vyhlášky, pokud není stanovena přímo v vyhláše a vyžaduje-li to naléhavý obecní zájem, může být nejdříve stanovena na den vyhlášení. Pokud obecně závazná vyhláška nestanoví datum účinnosti, je jím patnáctý den po vyhlášení. Vydanou obecně závaznou vyhlášku zaeviduje obec do své evidenci. Obecně závazné vyhlášky a jejich evidence musí být přístupné každé osobě. Takto schválená vyhláška je předložena Ministerstvu vnitra, krajskému úřadu ke kontrole, schválení.

V souladu s § 123, zákona č. 128/2000 Sb. o obcích, v případě, že Ministerstvo vnitra zjistí, že obecně závazná vyhláška odporuje zákonu, vyzve obec ke zjednání nápravy. Nezapíše-li obec nápravu do 60 dnů ode dne doručení výzvy k odstranění nedostatků, pozastaví Ministerstvo vnitra její účinnost. Účinnost obecně závazné vyhlášky je v tomto případě ukončena dnem doručení rozhodnutí Ministerstva vnitra. Současně stanoví přiměřenou lhůtu k zjednání nápravy. Pokud obecní zastupitelstvo v této lhůtě zjedná nápravu a přeloží přepracovanou obecně závaznou vyhlášku spolu se sdělením o zjednání nápravy Ministerstvu vnitra, zruší Ministerstvo vnitra své rozhodnutí a potvrdí účinnost přepracované obecně závazné vyhlášky.

Pokud obecní zastupitelstvo nezjedná nápravu ve stanovené lhůtě podá Ministerstvo vnitra (jen pokud není proti rozhodnutí Ministerstva vnitra podán rozklad) ve lhůtě do 30 dnů od uplynutí lhůty k podání rozkladu Ústavnímu soudu návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky obce. Zjedná-li obecní zastupitelstvo nápravu před rozhodnutím Ústavního soudu, zruší Ministerstvo vnitra své rozhodnutí o pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky do 15 dnů ode dne přijetí sdělení obce

*o zjednání nápravy. O zjednání nápravy musí obecní zastupitelstvo informovat Ministerstvo vnitra a ústavní soud.*³²⁾

V rámci metodické pomoci územním samosprávným celkům zveřejňuje Ministerstvo vnitra na svých internetových stránkách metodické materiály odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra ČR, mimo jiné i k tvorbě obecně závazných vyhlášek obcí včetně právního zajištění a související judikatury.

3.4. Tvorba obecně závazné vyhlášky na poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Odpadem se rozumí každá movitá věc, nepotřebná věc, kterou už člověk nepotřebuje, nebo ví, že jí nevyužije na jiné potřeby. Podle běžných v životě nepoužitelnějších čtyř kategorií rozlišujeme druhy odpadu a to na odpady směsné, papír, plastové materiály a sklo. Zákon o odpadech a nakládáním s ním pomocí úřadů především orgánům veřejné správy pomáhá odpady bezpečně a s kontrolou regulovat. Musíme ovšem dbát na správné třídění a zacházení s odpady. Vytváří se spousta nelegálních skládek a lidí co nerespektují tento zákon a narušují a znečišťují životní prostředí. Pro tyto důvody jsou stanovena pravidla a zákony.

*Obecně závazná vyhláška o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen místní poplatek za PDO) stanovuje podrobnosti vybírání, zejména konkrétní sazbu poplatku, ohlašovací povinnost ke vzniku a zániku poplatkové povinnosti, poskytování slev a úlev, splatnost poplatku.*³³⁾

Při tvorbě obecně závazné vyhlášky na místní poplatek za PDO může obec postupovat dvěma způsoby:

- *v souladu se zákonem č. 595/1990 Sb. o místních poplatcích*

³²⁾ ŠROMOVÁ, E. *Meritum – Tvorba místních předpisů*. Praha: Aspi ČR, 2005, s. 534-539

³³⁾ HAVLÍČEK, K., WEILOVÁ, B. *Právní předpisy pro obce a města – ekologická prevence – ekologie, odpady, jaderná energie*. Praha: Nakladatelství Orac ČR, 2003, s.32

- *v souladu se zákonem č. 185/2001 Sb. o odpadech*

Pokud obecní zastupitelstvo schválí zákonným způsobem obecně závaznou vyhlášku dle zákona č. 595/1990 Sb. znamená to následující:

- *roční sazba poplatku je stanovena na Kč 250,- za fyzickou osobu, která má v obci trvalý pobyt nebo vlastní stavbu nebo nemovitost soužící k individuální rekreaci nebo k občasnému pobytu*
- *částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího roku určených na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu v maximální výši Kč 250,- ročně na osobu dle odstavce a)*

Upozornění:

Bez vydání obecně závazné vyhlášky o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zákona o odpadech, bez stanovení konkrétní sazby poplatku a data jeho splatnosti a rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu, obecně závazné vyhláše o místním poplatku není možno poplatek vybrat.³⁵⁾

Obecně závaznou vyhláškou je stanovena frekvence svozu netříděného odpadu a tříděného odpadu v rozpisu dle jednotlivých částí obce, ohlašovací povinnost k poplatku, lhůty splatnosti, označení sběrných nádob apod. Poplatek se platí obci, na jejímž území má fyzická osoba trvalý pobyt nebo na jejím území se nachází stavba určená k rekreaci nebo občasnému pobytu. Slevy nebo osvobození od tohoto poplatku, pokud nejsou stanoveny obecně závaznou vyhláškou, zákon nestanoví. Obecně závazná vyhláška musí být řádně vyhlášena a musí splňovat podmínky účinnosti, zaevidování (bod 3.3 této práce) .

Pokud se obecní zastupitelstvo rozhodne pro variantu tvorby obecně závazné vyhlášky v souladu se zákonem č. 185/2001 Sb. pak to znamená, že se nejedná o místní poplatek, ale o poplatek za komunální odpad.

³⁵⁾ ŠROMOVÁ, E. *Meritum – Tvorba místních předpisů*. Praha : Aspi ČR, 2005, s. 535

Tento zákon stanoví:

- *pravidla pro předcházení vzniku odpadů a pro nakládání s nimi při dodržování ochrany životního prostředí, ochrany zdraví člověka a trvale udržitelného rozvoje,*
- *práva a povinnosti osob v odpadovém hospodářství*
- *působnost orgánů veřejné správy*³⁶⁾

Poplatek za komunální odpad

- 1) Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit (§ 17 odst. 2) a vybírat poplatek za komunální odpad (dále jen poplatek) vznikající na jejím území. Poplatek nelze stanovit současně s místním poplatkem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zvláštního zákona*
- 2) Poplatníkem je každá fyzická osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad. Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad. Jde-li o budovu, ve které vzniklo společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona, je plátcem toto společenství. Plátce poplatek rozúčtuje na jednotlivé poplatníky.*
- 3) Správu poplatku vykonává obec, která ho ve svém územním obvodu zavedla*
- 4) Neuhradí-li poplatník plátcí poplatek včas nebo ve správné výši, oznámí tuto skutečnost obci, která na základě toho vyměří poplatek platebním výměrem*
- 5) Maximální výše poplatku se stanoví podle předpokládaných oprávněných nákladů obce vyplývajících z režimu nakládání s komunálním odpadem rozvržených na jednotlivé poplatníky podle počtu a objemu nádob určených k odkládání odpadů připadajících na jednotlivé nemovitosti nebo podle počtu uživatelů bytu s ohledem na úroveň třídění tohoto odpadu. V poplatku mohou být promítnuty*

³⁶⁾ HAVLÍČEK, K., WEILOVÁ, B. Právní předpisy pro obce a města – ekologická prevence – ekologie, odpady, jaderná energie. Praha : Nakladatelství Orac ČR, 2003, s.32, §1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech

náklady spojené s pronájmem nádob určených k odkládání odpadu. Poplatek je příjmem obce. ³⁷⁾

Oba způsoby tvorby obecně závazné vyhlášky na poplatek za komunální odpad nelze kombinovat.

V další části své práce se zabývám touto problematikou na příkladu Obce Dolní Břežany, která zavedla poplatek za komunální odpad v roce 2009. Obec Dolní Břežany je menší obec s 3100 obyvateli. Obecní zastupitelstvo má 17 členů, obecní rada 5 členů. Zastupitelstvo obce zřídilo 5 členný finanční výbor a 5 členný kontrolní výbor. V čele obecního úřadu stojí starosta a dva místostarostové. Rada obce zřídila následující komise:

Komise pro bezpečnost a prevenci kriminality

Komise investiční

Komise pro kulturu a média

Komise občanské vybavenosti

Komise přestupková

Komise rozvoje území

Komise pro sport a tělovýchovu

Komise pro životní prostředí a veřejnou zeleň

Problematikou odpadů se obecní zastupitelstvo zabývalo již delší dobu. Dle vývoje příjmů a výdajů spojených s likvidací odpadů (viz tabulka příloha č. 1) je zřejmé, že obec doplácela na likvidaci odpadů statisícové částky korun. To bylo pro obec její velikosti značně velké finanční zatížení, které musela řešit.

Obecně závazná vyhláška stanoví poplatek za komunální odpad, ohlašovací, registrační povinnost plátce poplatku, výši a splatnost poplatku na území obce. Poplatníkem je každá osoba, při jejíž činnosti vzniká komunální odpad (na rozdíl od koncepce OZV dle zákona č. 565/1990 Sb., kde vzniká povinnost platit poplatek jen

³⁷⁾ HAVLÍČEK, K., WEILOVÁ, B. Právní předpisy pro obce a města – ekologická prevence, ekologie, odpady – jaderná energie. Praha : Nakladatelství Orac ČR, 2003, s. 37, §17 a) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech

občanům trvale hlášeným v obci). Plátcem poplatku je vlastník nemovitosti, kde vzniká komunální odpad. Jde-li o budovu, ve které vzniklo společenství vlastníků jednotek podle zvláštního zákona, je plátcem toto společenství. Plátce poplatků rozúčtuje na jednotlivé poplatníky.

Z tabulky připojené v příloze č. 1 je patrné, že od roku 2009, kdy přijala obec obecně závaznou vyhlášku o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů koncipovanou na základě zákona č. 185/2001 Sb. o odpadech není odpadové hospodářství obce ztrátové.

Koncepce tvorby poplatku za komunální odpad je založena na předpokladu minimálního objemu produkovaného odpadu jednou osobou za jeden týden. Vznikl na základě propočtu předpokládaných nákladů (dle zkušenosti předchozích let s přihlédnutím k velkým přírůstkům obyvatelstva v posledních 2 letech) vyplývajících z režimu likvidace odpadu v předchozích letech.

Minimální objem sběrných nádob, který je každý poplatník dle této vyhlášky povinen si zajistit a zaplatit, je 26 litrů /týden/fyzická osoba. Poplatníci, kteří vlastní či najímají byt v bytovém domě jsou povinni si zajistit a zaplatit minimální objem 26 litrů /týden/fyzická osoba ve společném sběrném kontejneru na směsný odpad 1100 litrů. Poplatníci užívající své nemovitosti pro rekreační účely nebo občasné jsou povinni zajistit si a zaplatit minimální objem 26 litrů /týden/nemovitost ve společném sběrném kontejneru na směsný odpad 1100 litrů, pokud nebudou odkládat odpad do typizovaných sběrných nádob 70/80/110/120 litrů umístěných na pozemcích svých nemovitostí. Poplatníci vlastníci nemovitosti, které nemohou být obsluhovány svozovým vozem kvůli nedostatečným parametrům obslužných komunikací, jsou povinni odkládat odpad pouze do společných kontejnerů na směsný odpad 1100 litrů zajistit si a zaplatit minimální objem 26 litrů/týden/fyzická osoba nebo 26 litrů/týden/nemovitost v případě, že užívají nemovitost pro rekreační účely nebo občasné

Pro třídění komunálního odpadu jsou fyzickým osobám určeny tyto sběrné nádoby a zařízení:

- *popelnice 70/80/110/120 litrů a kontejnery 1100 litrů – slouží k ukládání směsného komunálního odpadu po vytrídění např. smetí, popele, sazí, nevratných obalů (kromě těch, které nelze kategorizovat jakožto tříděný odpad tj. sklo, papír nebo plasty), kuchyňských odpadů. Popelnice 70/80/110/120 litrů na směsný odpad slouží jakožto sběrné nádoby v jednotlivých domácnostech, kontejnery na směsný odpad slouží jakožto sběrné nádoby více fyzickým osobám a jsou umístěny na stanovištích, která právně, technicky a organizačně vyhovují systému nakládání s odpadem.*

- *speciální kontejnery 1100 litrů na tříděný odpad (barevné označení):*

modrý – papír

žlutý – plasty

zelený – sklo

jsou umístěny na stanovištích, která právně, technicky i organizačně vyhovují systému nakládání s odpadem.

- *velkoobjemové kontejnery na objemný odpad*

- *mobilní zařízení (zpravidla nákladní automobil s osádkou) na nebezpečný odpad.³⁸⁾*

Zvolený objem sběrné nádoby a frekvence odběru

a) 70/80l - 1x týdně - 1x za dva týdny

b) 110/120 l - 1x týdně - 1x za dva týdny

c) 1100 l - 1x týdně, 2x týdně - 1x za dva týdny

d) 26 l ve společném kontejneru -1x týdně

e) násobek 26 l ve společném kontejneru - 1 x týdně

Jinými slovy řečeno při dodržení minimálního objemu 26 litrů odpadu/1 osoba/1 týden činí poplatky u rodinných domů:

Jedna osoba - sběrná nádoba 80 litrů, odvoz 1x 14 dnů, cena Kč 850,-

Dvě osoby - sběrná nádoba 120 litrů, odvoz 1x 14 dnů, cena Kč 1 600,-

Tři osoby – sběrná nádoba 80 litrů, odvoz 1x týdně, cena Kč 2 200,-

³⁸⁾ Obecně závazná vyhláška Obce Dolní Břežany, čl.4

Čtyři osoby – sběrná nádoba 120 litrů, odvoz 1x týdně, cena Kč 2 900,-

Pět osob – sběrná nádoba 120 litrů, odvoz 1x týdně plus sběrná nádoba 80 litrů odvoz 1x 14 dnů, cena Kč 2900,- + Kč 850,-

Šest osob – sběrná nádoba 120 litrů, odvoz 1x týdně plus sběrná nádoba 120 litrů, odvoz 1x 14 dnů, cena Kč 2 900,- + Kč 1 600,- atd.³⁹⁾

Samostatnou kapitolu tvoří bytové domy. V jejich okolí nebyl dostatečný prostor na umístění sběrných nádob o objemu 80 – 120 litrů, proto odpad ukládají do společných kontejnerů.

System úhrady je, dle počtu osob v bytovém domě, následující:

Do počtu 21 osob – sběrná nádoba 1100 litrů, odvoz 1x 14 dnů, cena Kč 11 500,-

Od 22 – 42 osob – sběrná nádoba 1100 litrů, odvoz 1x týdně, cena Kč 20 000,-

Od 43 – 60 osob – sběrná nádoba 1100 litrů, odvoz 2x týdně, cena Kč 37 000,-

Obyvatelé bytových domů jsou sdruženy do Společenství bytových domů, které plní, ve vztahu k obci, roli plátce poplatku. V případě, že počet osob v jednom bytovém domě nedosahuje výše uvedeného počtu, mohou se 2 nebo i více společenství sdružovat tak, aby dosáhly počtu osob dle jimi zvolené frekvence odvozu avšak minimálně v takovém počtu jak je výše uvedeno. Tím byla společenstvím bytových domů umožněna úspora ve vztahu k vlastníkům rodinných domů. Svoji myšlenku uvedu na příkladu:

Bytové domy:

Při počtu osob 42 a ceně odvozu 1100 litrového kontejneru 1x týdně ve výši Kč 20 000,- připadá na 1 osobu Kč 477,-

Rodinné domy:

Při počtu osob 4 a ceně odvozu 120 litrové sběrné nádoby 1x týdně ve výši Kč 2 900,- připadá na 1 osobu Kč 725,-.

³⁹⁾ Zvolený objem sběrné nádoby a frekvence odběru obce Dolní Břežany

Podnikající právnické a fyzické osoby mají možnost využívat systému likvidace odpadu prostřednictvím obce a pak mají stanoven minimální svoz 1x týdně, sběrná nádoba 120 litrů, roční výše poplatku Kč 2 900,-. Mohou však použít odvoz, likvidaci bez prostřednictví obce tak, že uzavřou smlouvu na odvoz a likvidaci odpadu přímo se společností, jejíž předmětem činnosti se odvoz a likvidace odpadu. Pokud se podnikatelé rozhodnou pro druhý způsob, předloží v termínu do 31.3. běžného roku odpovědné pracovníci obecního úřadu kopii této smlouvy a jsou od poplatkové povinnosti osvobozeni.

V roce 2010 došlo k novelizaci obecně závazné vyhlášky vzhledem k tomu, že se od konce roku 2009 začaly osídlovat bytové domy na nově zbudovaném náměstí. Zde byla obec nucena řešit další problém. Při výstavbě technického zázemí k bytovým domům nebyl vyprojektován dostatečný prostor na umístění 1100 litrových kontejnerů. Sběrné nádoby o objemu 120 litrů nemohly být využity ze stejných důvodů. Novelizací obecně závazné vyhlášky byl zaveden další druh sběrné nádoby v objemu 240 litrů.

Systém úhrady za odvoz odpadu byl stanoven následovně:

Jedna sběrná nádoba o objemu 240 litrů je určena pro 9 osob s 1x týdenní frekvencí odvozu za cenu Kč 5 600,-.

Každý typ sběrné nádoby a kontejneru je označen barevnými štítky dle velikosti nádoby a frekvence odvozu. Tyto štítky dodává obci společnost, která zajišťuje odvoz a likvidaci odpadu. Odpovědná pracovníce obecního úřadu vede a také aktualizuje jedenkrát za kalendářní čtvrtletí seznam vydaných štítků dle velikosti nádoby a frekvence odvozu. Tento podklad slouží svozové společnosti k fakturaci nákladů na odvoz a likvidaci odpadu v obci. Ceny za služby vycházejí z cenové kalkulace, která je obci předkládána jedenkrát ročně.

3.5. Vyhodnocení způsobů tvorby

V porovnání s koncepcí tvorby obecně závazné vyhlášky dle zákona čísla 565/1990 Sb., kde je stanovena maximální částka ve výši Kč 250,-/rok za každou osobu, která trvale žije v obci plus dalších maximálně Kč 250,-/ rok dle skutečných

nákladů na likvidaci odpadu předcházejícího roku a dle zákona č. 518/2001, je způsob tvorby

a výběru poplatků za komunální odpady dle zákona č. 185/2001 Sb. pro obec výhodnější. Z výše uvedeného přehledu vyplývá, že nejnižší sazba poplatku, s využitím postupu stanoveného v obci Dolní Břežany, je Kč 850,-/ osoba/rok. Výjimku tvoří samozřejmě bytové domy. Cena odvozu a likvidace odpadu byla pro bytové domy stanovena na základě cenové kalkulace svozové společnosti za kontejner o objemu 1100 litrů. Tím se jeví i cena pro jednotlivce z bytového domu výhodnější. U rodinných domů je bohužel nutné konstatovat, že správné stanovení skutečných nákladů, především za předpokladu, že poplatek platí osoby produkující odpad v obci, kteří nemusí být trvale hlášeni a neplatí odpad osoby, které jsou trvale hlášeni, ale v obci neprodukuje odpad, je značně složitá.

Celou situaci komplikuje skutečnost, že v době přechodu na nový systém neexistuje možnost porovnání nákladů na likvidaci odpadu s předchozími lety. Vzhledem k výše uvedenému, je tato hodnota jen orientační. Domnívám se však, že se Obci Dolní Břežany podařilo vytvořit vyvážený a přehledný systém, který zajišťuje plné pokrytí nákladů na odvoz a likvidaci odpadu. I přes velkou administrativní a časovou náročnost bych tento systém doporučil i pro jiné obce.

4. Stručné shrnutí

Zákon o místních poplatcích svěřil správu místních poplatků obecním úřadům. Postavení obecního úřadu jako správce poplatku je vymezeno zákonem číslo 337/1992 Sb. o správě daní a poplatků. K jeho úpravě došlo k 1.1.2011 přijetím zákona čísla 280/2009 Sb. daňový řád. Již sám název je zajímavý tím, že se začal používat v judikatuře Nejvyššího soudu v době, kdy se zákonná úprava procesu správy daní nazývala Zákon o správě daní a poplatků. K přijetí daňového řádu vedla složitá cesta. Daňový proces ČR byl upraven v roce 1927 pouze v oblasti přímých daní. Významnější úprava byla přijata v roce 1953 a v roce 1962. Samostatné právní úpravy provedené zákonem se daňový proces dočkal až v roce 1992 přijetím zákona čísla 337/1992 Sb. o správě daní a poplatků. Určitým způsobem se vyvíjela daňová terminologie i přijetím zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Další posun přináší právě přijetí zákona č. 280/2009 Sb. a to především v oblasti vymezení pojmu poplatek jako

daňový příjem, daňové exekuce, vymezení pravomoci správců daně, úpravu náležitostí úkonů, které správci daně provádějí apod. Tímto vznikla povinnost obcím jako správcům daní – poplatků přepracovat své obecně závazné vyhlášky. Při zpracování své bakalářské práce jsem vycházel ze zákonných ustanovení zákona čísla 337/1992 Sb., vzhledem k tomu, že v Obci Dolní Břežany nebyl dokončen schvalovací proces novelizace obecně závazných vyhlášek dle zákona č. 280/2009 Sb.

Závěr

Cílem mé bakalářské práce bylo nastínit problematiku řízení ve státní správě, na jejím nejnižším článku – obci. Popsat problematiku orgánů obce, vymezení jejich pravomocí a normotvorbu obce. Na konkrétním příkladu obce Dolní Břežany pak popsat metodiku tvorby obecně závazné vyhlášky na výběr poplatku za komunální odpad a dle připojené tabulky ukázat, že byť časově i administrativně náročné zavedení systému přináší obci finanční přínos. Při tvorbě své bakalářské práce jsem čerpal z připojené literatury a v praxi ze znalostí pracovníků a systému řízení Obce Dolní Břežany. Tím jsem měl možnost porovnávat zákonem daná práva, povinnosti, činnosti s řízením obce v praxi. Při svých konzultacích s pracovníky obce v rozsahu 8 hodin, jsem zjistil, že systém řízení obce je složitá a náročná záležitost. Pokud se má obec rozvíjet pro blaho všech svých občanů, je, vedle kvalitního vedení a pracovníků obce, nutné zajistit dostatek finančních prostředků. V Obci Dolní Břežany došlo v letech 2005 – 2010 k masivnímu rozvoji. Díky dotacím z evropských fondů se podařilo dobudovat a opravit většinu infrastruktury v obci, zrekonstruovat základní, vystavět mateřskou školu, zregenerovat historické náměstí, vystavět rozsáhlý park apod. Při velkých investicích vznikala stále větší potřeba finančních prostředků a obec začala hledat cesty jak zajistit jich dostatek. Jako jedna ze základních možností se jevila minimalizace běžných výdajů obce. Při vyhodnocení běžných výdajů obce, byla, mimo jiné, zjištěna ztrátová bilance v hospodaření s odpady. V důsledku toho došlo ke změně obecně závazné vyhlášky na poplatek za sběr, shromažďování a likvidaci komunálního odpadu. Celý systém se stále zdokonaluje v závislosti na konkrétních potřebách, které vyplývají z jeho praktické aplikace. Proto došlo v roce 2009 k novelizaci vyhlášky. Největší problém, se kterým se obec potýkala, bylo včasné také přesné plnění oznamovací povinnosti ze strany plátců poplatku a dále časově náročné vytvoření seznamů plátců v počítačovém systému. Přes tyto počáteční problémy se však podařilo během roku 2008 základní systém zavést a dle tabulky, která je součástí přílohy číslo 1 i s předpokládaným finančním přínosem do rozpočtu obce. Domnívám se, že provedení každé změny ve fungujícím a zaběhlém systému není jednoduchá věc, ale i přesto by měly obce této možnosti využít.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

- KOPECKÝ, M. *Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010, 377 s., ISBN 978-80-7357-561-8.
- HALÁSKOVÁ, M. *Veřejná správa c Evropské unii*. Opava: Optys ČR, 2009, 183 s. ISBN 978-80-85819-77-9.
- ŠIMEK, L., ŠROMOVÁ, E. *Vzory úkonů a podání podle nového správního řádu*. Praha: C.H. Beck ČR, 2006, 175 s., ISBN 80-7179-403-1
- ŠROMOVÁ, E. *Meritum – Tvorba místních předpisů*. Praha: Aspi ČR, 2005, 631 s. ISBN 80-7357-121-8.
- BŮREK, L. *Úplné znění – obce, kraje, hl. m. Praha*. Ostrava: Sagit ČR, 2010, 384 s. ISBN 978-80-7208-800-3.
- HAVLÍČEK, K., WEILOVÁ, B. *Právní předpisy pro obce a města – ekologická prevence – ekologie a odpady – jaderná energie*. Praha: Nakladatelství Orac ČR, 2003, 78 s. ISBN 80-86199-73-8.
- HENDRYCH, D. *Správní věda – teorie veřejné správy*. 3.vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2009. 231 s. ISBN 987-80-7375-458-1.
- KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. 4. vydání. Praha: Linde ČR, 2009, 486 s. ISBN 978-80-7201-760-7.
- SÚKENÍKOVÁ, A. *Zákony 2007*, Český Těšín: PORADCE s. r. o., 2007, 512 s. ISBN: 80-7365-234-X.
- KOLEKTIV AUTORŮ, *Veřejná správa v České Republice, vydává Ministerstvo vnitra ČR*, Praha , 2005, 118 s. ISBN: 80-239-4709-5.
- LEXIS NEXIS, *Právní předpisy pro obce a města*, Praha, 2002, ISBN : 80-86199-69-X.
- KADEČKA, S. *Zákony o místních poplatcích a předpisy související*. Praha: Ch. Beck ČR, 2010, ISBN : 80-7179-918-1.
- LACINA, K., ČECHÁK, V., *Evropské systémy veřejné správy*. Praha: EUPRES ČR, 2005, 123 s. ISBN: 80-86754-37-5.
- OBEC DOLNÍ BŘEŽANY – *obecně závazné vyhlášky*.

ELEKTRONICK0 ZDROJE

- <http://dolnibrezany.cz/organy/vybory/>
- <http://www.zakonycr.cz/seznamy/128-2000-Sb-zakon-o-obcich-%28obecni-zrizeni%29.html>

SEZNAM PŘÍLOH

1. Vývoj příjmů a výdajů spojených s likvidací odpadu v Obci Dolní Břežany

Vývoj příjmů a výdajů spojených s likvidací odpadu v letech 2003-2010 Obec Dolní Břežany				
ROK	OZV dle zákona č. 565/1990 Sb.		OZV dle zákona č. 185/2001 Sb.	
	příjem v tis. Kč	výdej v tis. Kč	příjem v tis. Kč	výdej v tis. Kč
2003	1 472	1 571	0	0
2004	1 423	2 0433	0	0
2005	1 540	1894	0	0
2006	1 834	2 399	0	0
2007	1 978	2 541	0	0
2008	2 184	2 950	0	0
2009	0	0	3 978	3 527
2010	0	0	4 126	3 708

Vysvětlivky:

Příjmy za odpady představují poplatky, které obec vybrala od poplatníků ve svém katastru a příjmy inkasované od společnosti Eko-kom a.s. za separovaný odpad

Výdaje za odpady představují uhrazené faktury společnosti A.S.A, a.s., která provádí likvidaci komunálního, separovaného a nebezpečného odpadu