

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**SAMOSTATNÁ PŮSOBNOST A NORMATIVNÍ ČINNOST  
OBCÍ S POVĚŘENÝM ÚŘADEM NA JINDŘICHOHRADECKU**

**Autor práce:** Rudolf Nowak  
**Studijné obor:** bezpečnostně právní studium  
**Forma studia:** kombinovaná  
**Vedoucí práce:** Mgr. et Bc. Josef Kříha  
**Katedra:** právních oborů a bezpečnostních studií

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., v platném znění.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce panu Mgr. et Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

## ABSTRAKT

NOWAK, R. *Samostatná působnost a normativní činnost obcí s pověřeným úřadem na Jindřichohradecku : bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2011, 60 s. Vedoucí bakalářské práce: Mgr. et Bc. Josef Kříha.

**Klíčová slova:** veřejná správa, územní (místní) samospráva, obecní zřízení, obce a města, samostatná působnost, obce s pověřeným obecním úřadem, zastupitelstva obcí, obecně závazné vyhlášky

Práce pojednává o samostatné působnosti obcí se zaměřením na vydávání právních předpisů obcemi v jejich samostatné působnosti, které se označují jako obecně závazné vyhlášky. Jedná se o významný právní institut výkonu samosprávné moci obcí, kterým obce mohou ukládat povinnosti občanům i právnickým osobám na území obce. Obce mohou vydávat obecně závazné vyhlášky pouze tehdy, jsou-li k tomu zmocněni v zákoně o obcích nebo dalších zákonech.

Práce analyzuje a porovnává oblasti, rozsah, úroveň a vývoj vydaných platných obecně závazných vyhlášek, které vydaly obce s pověřeným obecním úřadem na Jindřichohradecku. Všechny tyto obce mají postavení města a využívají svých oprávnění stanovených v zákonech v různém rozsahu. Větší počet platných obecně závazných vyhlášek vydala největší sledovaná města Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň, které jsou obcemi s rozšířenou působností.

Všechna města upravují své záležitosti vydáním obecně závazných vyhlášek v oblastech místních poplatků a k zajištění místních záležitostí ochrany veřejného pořádku. Dalšími významnými oblastmi vydávání obecně závazných vyhlášek jsou nakládání s komunálním odpadem, stanovení koeficientu daně z nemovitosti a územní plánování. Ovšem jsou i oblasti, které města vydáním obecně závazných vyhlášek upravují v omezeném rozsahu nebo neupravují vůbec.

## ABSTRACT

NOWAK, R. *The independent competence and legislative activities of municipalities with authorised municipal office in the Jindřichův Hradec region : Bachelor thesis.* České Budějovice: The College of European and Regional Studies, o. p. s., 2011, 60 p. Supervisor: Mgr. et Bc. Josef Kříha.

**Key words:** public administration, territorial (local) self-government, municipal order, municipalities and cities, independent competence, municipalities with authorised municipal office, municipal council, generally binding regulations

This bachelor thesis deals with the independent competence of municipalities with accent for the issuing of legal regulations of municipalities in their independent competence, which are named generally binding regulations. Generally binding regulations present important legal tool of municipal self-government, by which means municipalities may determine obligations for citizen and comparisons in municipal territory. Municipalities may issue generally binding regulations only if They are permitted to do it by act of municipalities or other acties.

This bachelor thesis analyses and compares spheres, coverage, grade and development of issued valid generally binding regulations of municipalities with authorised municipal office in the Jindřichův Hradec region. All those municipalities have status of cities and use in the events of authority in acties. More count of valid generally binding regulations were insued by the largest contained cities Dačice, Jindřichův Hradec and Třeboň, municipalities with extended copetence.

All cities which means by adjust their affers for the sake of generally binding regulations in the spheres of local taxes and for provision of public order. Other important spheres for publishing of generally binding regulations are treatment with municipal waste, assesment of coefficient for realty taxes and territorial planning. There are also other spheres, that are limited by cities generally binding regulations ether in a restraiected way or not at all.

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>7</b>
<b>1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE</b> .....	<b>9</b>
1.1 Cíl bakalářské práce .....	9
1.2 Metodický postup .....	9
<b>2 OBCE V SYSTÉMU VEŘJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE</b> .....	<b>11</b>
2.1 Veřejná správa v České republice .....	11
2.2 Obecní zřízení .....	12
2.2.1 Působnost obcí .....	13
2.2.2 Orgány obcí .....	14
2.2.3 Zřizovatelská a zakladatelská činnost obcí .....	15
<b>3 TVORBA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ OBCÍ</b> .....	<b>16</b>
3.1 Legislativní podmínky tvorby právních předpisů obcí .....	17
3.1.1 Obecně závazné vyhlášky obcí .....	17
3.1.2 Nařízení obcí .....	21
3.2 Výkon dozoru státu nad samostatnou působností obcí .....	21
3.2.1 Výkon dozoru nad vydáváním usnesení, rozhodnutí a dalších opatření .....	22
3.2.2 Výkon dozoru nad vydáváním obecně závazných vyhlášek .....	22
<b>4 ANALÝZA OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK MĚST</b> .....	<b>24</b>
4.1 Vymezení vybraných měst .....	24
4.2 Přehled vydaných platných obecně závazných vyhlášek .....	26
4.3 Vyhodnocení platných obecně závazných vyhlášek .....	26
<b>5 KOMPARACE OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCÍ</b> .....	<b>35</b>
5.1 Obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích .....	35
5.2 Obecně závazné vyhlášky k zabezpečení veřejného pořádku .....	36
5.3 Obecně závazné vyhlášky o systémech nakládání s odpady .....	37
5.4 Obecně závazné vyhlášky v dalších oblastech .....	38
5.5 Celkové porovnání sledovaných měst .....	40
<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>44</b>
<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ</b> .....	<b>46</b>
<b>PŘÍLOHA</b> .....	<b>51</b>

## ÚVOD

Každý občan České republiky je občanem jedné z více než 6 tisíc obcí. Každý občan bydlí na území nějaké obce, pracuje v nějaké obci nebo může vlastnit v nějaké obci nemovitost. Jednoduše: každý z nás má vztah k dané obci nebo více obcím. Jsou pro nás důležitou součástí života, a proto je důležité, aby obce rozvíjely svoji činnost ve prospěch svých občanů. K tomu obcím slouží právní instituty stanovené v zákonech a dalších právních předpisech a zároveň příslušné orgány obcí musejí umět tyto právní instituty účelně využívat.

Obce jsou nezastupitelnou součástí veřejné správy v České republice. Základní rámec postavení a působnosti obcí je dán právními předpisy, ale pro rozvoj své obce musí příslušné orgány obce činit potřebná opatření a rozhodnutí. Obce pro úspěšné plnění svých úkolů mohou spolupracovat s jinými obcemi v České republice i v zahraničí. Obce mohou zřizovat k plnění vybraných činností organizační složky nebo příspěvkové organizace. Obce mohou zakládat právnické osoby, vstupovat do již založených právnických osob nebo z nich vystupovat.

Obce mohou do své činnosti zapojovat občany obce. Občané obce<sup>1</sup>, kteří dosáhli věku 18 let a mají právní způsobilost, mohou volit a být voleni do zastupitelstev obcí. Formálnějším způsobem se mohou občané, kteří nejsou členy zastupitelstev obcí, zapojit do činnosti výborů zastupitelstva obce nebo komisí rady obce, či méně formálním způsobem se mohou občané zúčastňovat zasedání zastupitelstva obce, která jsou veřejná. Občané mohou podávat podněty a stížnosti orgánům obce a mají možnost se vyjadřovat k projednávaným záležitostem na zasedání zastupitelstva obce.

Pro řádný chod obce mohou orgány obcí upravovat některé své záležitosti vydáním právních předpisů, kterými jsou obecně závazné vyhlášky obcí a nařízení obcí. Příslušné orgány obcí ovšem mohou upravovat své záležitosti pouze tehdy, jsou-li k těmto úpravám zmocněni zákony, a v rozsahu, který stanoví zákony, případně další právní předpisy.

---

<sup>1</sup> § 16 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

V bakalářské práci (dále jen „práce“) budou prozkoumány a posuzovány oblasti vydávaných právních předpisů obcí v samostatné působnosti. Pro tuto práci byl vybrán region Jindřichohradecko, který lze vymezit správním obvodem okresu Jindřichův Hradec<sup>2</sup>. Okres Jindřichův Hradec je se svými 1 944 km<sup>2</sup> největším okresem v České republice. Okres Jindřichův Hradec se nachází ve východní části Jihočeského kraje. Jižní hranici okresu tvoří v délce více než 100 km státní hranice s Rakouskem. Na západě sousedí s okresem České Budějovice a na severozápadě s okresem Tábor, které jsou rovněž součástí území Jihočeského kraje. Na severu sousedí s okresem Pelhřimov a na severovýchodě s okresem Jihlava, které se nacházejí na území kraje Vysočina. Na východě sousedí s okresem Znojmo, které je součástí Jihomoravského kraje.

Na území okresu Jindřichův Hradec má své sídlo 106 obcí. Pro vlastní posouzení byly vybrány největší obce okresu, a to obce s pověřeným obecním úřadem. Jedné se o sedm obcí, které všechny jsou v postavení měst a jsou poměrně rovnoměrně rozprostřena na území okresu. Tři největší tato města, a to Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň jsou obcemi s rozšířenou působností. Ve správním obvodu obce s rozšířenou působností města Dačice se nachází obce s pověřeným úřadem město Slavonice, ve správním obvodu města Jindřichův Hradec se nachází město Nová Bystřice a ve správním obvodu města Třeboň se nacházejí města České Velenice a Suchdol nad Lužnicí,

---

<sup>2</sup> Poznámka: Mezi veřejností panuje názor, že „okresy byly zrušeny“. K 31. prosinci 2002 došlo ke zrušení okresních úřadů jako územních správních úřadů s všeobecnou působností. Agendy vykonávané okresními úřady byly přerozděleny a převedeny na obecní úřady obcí s rozšířenou působností, krajské úřady a další územní správní úřady. Okresy jako správní obvody byly zachovány. Některé územní orgány státu mají tento pojem i ve svém názvu (např. okresní správy sociálního zabezpečení nebo okresní soudy).



# **1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE**

## **1.1 Cíl bakalářské práce**

Cílem bakalářské práce je porovnání a posouzení oblasti, rozsahu, úrovně, stavu a vývoje vydávaných platných právních předpisů v samostatné působnosti obcí. Posuzovány budou obce s pověřeným úřadem na Jindřichohradecku (ve správním obvodu okresu Jindřichův Hradec).

Dílčí cíle bakalářské práce budou zaměřeny na posouzení oblasti právních úprav a účelnosti vydaných právních předpisů obcí v samostatné působnosti vydaných obcemi s pověřeným úřadem ve výše vymezeném území.

## **1.2 Metodický postup**

V úvodní části práce bude zpracováno a vysvětleno postavení a působnost obcí a jejich začlenění v systému veřejné správy v České republice. Důraz teoretické části práce bude kladen na výkon samostatné působnosti obcí. V druhé části bude popsána tvorba a vydávání právních předpisů obcí (označované také jako normativní správní akty). Opět bude kladen důraz na oblast samostatné působnosti obcí, přičemž budou vymezeny oblasti, v kterých jsou obce oprávněny upravovat své samostatné záležitosti. Práce bude doplněna o výkon dozoru státu nad dodržováním zákonnosti v samostatné působnosti obcí.

V následující praktické části práce bude zpracován přehled vydaných právních předpisů obcí v samostatné působnosti obcí. Prvním krokem bude získání údajů a podkladů od jednotlivých obcí přednostně s využitím jejich elektronických zdrojů. Pokud podklady pro analytickou část nebudou úplné, budou získány přímo od obecních úřadů sledovaných obcí, neboť obecní úřady mají právní povinnost vést evidenci právních předpisů vydaných obcemi. V analytické části proveden rozbor oblasti vydávaných právních předpisů obcí v samostatné působnosti zaměřený na posouzení oblasti právních úprav a účelnosti vydaných právních předpisů posuzovaných obcí s pověřeným obecním úřadem, z nichž tři obce jsou obcemi s rozšířenou působností.

V poslední části bakalářské práce bude provedena syntéza podkladů posouzením úrovně jednotlivých obcí ve vymezeném území. Především bude porovnáván rozsah vydávaných právních předpisů a jejich vztah k platným právním předpisům z důvodu nezbytného zmocnění obcí. A dále budou porovnány oblasti úprav a vytipovány oblasti, které jsou pro obce nezbytné a oblasti, které obce využívají v omezeném rozsahu nebo nevyžívají vůbec. Stanovenými zmocněními v zákonech svěřila zákonodárna moc obcím možnost upravovat některé záležitosti vydáním právních předpisů obcí, ovšem úpravy některých oblastí nemusí být pro obce při vlastním výkonu veřejné správy využitelné.

## 2 OBCE V SYSTÉMU VEŘEJNÉ SPRÁVY V ČESKÉ REPUBLICE

### 2.1 Veřejná správa v České republice

Veřejná správa je základním pojmem správního práva a zahrnuje činnost jak státních orgánů, tak nestátních institucí, tzv. veřejnoprávních korporací. Jedná se o činnost vykonávanou ve veřejném zájmu, kterou jsou vykonávány zákony a další právní předpisy při zajišťování správy veřejných záležitostí. Jedná se o realizaci výkonné moci ve státě jako činnosti podzákonné, výkonné a nařizovací. Veřejná správa je bezvýjimečně vykonávaná podle zákonů a v mezích zákonů a spočívá v poskytování veřejných služeb, organizování veřejných záležitostí a zabezpečení ochrany veřejných zájmů. Veřejnou správu vykonávají v České republice správní orgány. PRŮCHA a POMAHAČ<sup>3</sup> označují „veřejná správa“ jako ústřední pojem správního práva.

Základní součástí veřejné správy je státní správa, kterou vykonávají státní orgány a které se označují jako správní úřady. Jejich zřízení lze provést přijetím příslušného zákona bez ohledu na to, zda působí na ústřední nebo územní úrovni. Rovněž jejich působnost a pravomoci jsou stanoveny výhradně v zákonech. Druhou součástí veřejné správy je samospráva, kterou vykonávají nestátní instituce, které se označují jako veřejnoprávní korporace. Jedná se o územní samosprávné celky, jejichž činnost se označuje jako územní samospráva, a profesní a zájmové komory, jejichž činnost se označuje jako profesní či zájmová samospráva.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění (dále jen „Ústava České republiky“) zaručuje v hlavě první v čl. 8 samosprávu územních samosprávných celků. Územní samospráva má v České republice dvě úrovně, které upravuje Ústava České republiky v hlavě sedmé v čl. 99 až čl. 105. Úrovně obecní samosprávy představují základní územní samosprávné celky – obce a vyšší územní samosprávné celky – kraje, přičemž každá obec je vždy součástí příslušného kraje.

---

<sup>3</sup> PRŮCHA, P., POMAHAČ, R. *Lexikon - Správní právo*. 1. vyd. Ostrava: Nakladatelství Jiří Motloch - Sagit, 2002, s. 574.

Obce jsou právníckými osobami, které se označují jako veřejnoprávní korporace a které spravují svůj vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu. Obce spravují samostatně zastupitelstva obcí, která pro čtyřleté funkční období byla zvolena občany obce s volebním právem na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva. Stát může zasáhnout do výkonu samosprávy obcí pouze v případech, kdy to vyžaduje ochrana zákona a způsoby stanovenými v zákonech. Zastupitelstva obcí mohou ve své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky, což představuje právní předpisy obcí vydávané v samostatné působnosti.

## 2.2 Obecní zřízení

V České republice představují obce tzv. místní samosprávu (podle terminologie užívané v Evropské unii), která je označována jako obecní zřízení. Právní základ obecního zřízení je stanoven v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění (dále jen „zákon o obcích“), který je účinný od 12. listopadu 2000, tj. ode dne prvních voleb do zastupitelstev krajů, které jsou označovány jako vyšší územní samosprávné celky. Obce jako základní územní samosprávné celky jsou nejmenšími správními obvody na území České republiky. Obce jsou právníckými osobami, které zákon o obcích označuje jako veřejnoprávní korporace<sup>4</sup>.

Místní samospráva byla v České republice obnovena v listopadu 1990, kdy proběhly první svobodné volby do zastupitelstev obcí. Podle HENDRYCHA<sup>5</sup> se uplatnil princip, kdy došlo k obnovení samosprávy na úrovni obcí a měst s tím, že orgány samosprávy budou vykonávat též záležitosti státní správy náležející dosud základnímu stupni národních výborů. Postavení a působnost obcí a jejich orgánů upravoval dnes již neúčinný zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, jehož účinnost skončila 11. listopadu 2000 (dále jen „původní zákon o obcích“),

Obce při splnění určitých podmínek velikosti podle počtu obyvatel nebo podle historických podmínek mohou mít statut městyse, města nebo statutárního města.

---

<sup>4</sup> § 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

<sup>5</sup> HENDRYCH, D. A KOLEKTIV *Správní právo - obecná část*. 7. vyd. Praha: C. H. Beck, 2009, s. 136.

Statutární města jsou taxativně vyjmenována v zákoně o obcích a mají možnost se dále územně členit na městské části nebo městské obvody.

### 2.2.1 Působnost obcí

Působností obcí se rozumí podle HEJDY a PŘIBYLA<sup>6</sup> vymezení rámce jejich činnosti v oblasti stanovení rozsahu společenských vztahů, předmětu jejich činnosti a souhrnu kompetencí a právních povinností stanovených v zákoně o obcích. Obce mají stanovenou dvojí působnost, a to působnost samostatnou a působnost přenesenou.

Samostatná působnost<sup>7</sup> představuje výkon vlastní samosprávy obcí, kdy obce spravují své záležitosti samostatně prostřednictvím svých orgánů. Samostatná působnost musí být vykonávána v zájmu rozvoje obce a jejích občanů. Při výkonu samostatné působnosti jsou obce vázány zákony a dalšími právními předpisy, při vydávání právních předpisů obcí jsou obce vázány pouze zákony.

Samostatná působnosti obcí představuje zejména hospodaření obcí se svým majetkem a finančními prostředky, zajišťování rozvoje obce v oblasti územního plánování, rozhodování o spolupráci obcí, zřizování a zakládání právnických osob nebo vydávání právních předpisů v samostatné působnosti obcí. Samostatná působnost se zaměřuje na uspokojování potřeb občanů obcí v oblasti bydlení, základního a předškolního vzdělávání, ochrany zdraví, poskytování informací, kultury, sociálních služeb, dopravní obslužnosti, zásobování vodou, odvádění a čištění odpadních vod, čistoty města, systému nakládání s komunálním odpadem nebo zabezpečení místních záležitostí ochrany veřejného pořádku.

Přenesená působnost<sup>8</sup> znamená zabezpečení výkonu státní správy v oblastech a v rozsahu, který byl na obce a jejich orgány přenesen zákony. Při výkonu přenesené

---

<sup>6</sup> HEJDA, J., PŘIBYL, K. *Správní právo*. 1, vyd. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2005, s. 59.

<sup>7</sup> § 35 - § 60 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s., č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

<sup>8</sup> § 61 - § 66c zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s., č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

působnosti jsou obce vedle zákonů a dalších právních předpisů vázány také směrnicemi ústředních správních úřadů a nařízeními vlády. Při vydávání právních předpisů obcí jsou obce vázány pouze zákony a dalšími právními předpisy. Podle rozsahu výkonu přenesené působnosti se obce člení na obce s obecním úřadem (obce I. typu), obce s pověřeným obecním úřadem (obce II. typu) a obce s rozšířenou působností (obce III. typu).

### **2.2.2 Orgány obcí**

Svoji působnost obce nevykonávají jako takové, ale prostřednictvím svých orgánů. Orgány obcí jsou zastupitelstva obcí, rady obcí, starostové obcí, obecní úřady, zvláštní orgány obcí a obecní policie, byly-li zřízeny. Postavení, působnost, pravomoci a vztahy mezi jednotlivými orgány obcí jsou stanoveny v zákoně o obcích. Podle statutu obcí se přejímají názvy obcí do názvů jejich orgánů. Například ve městech tvoří orgány obcí zastupitelstvo města, rada města, starosta města, městský úřad, zvláštní orgány obcí a městské policie. U statutárních měst se starosta nazývá primátorem statutárního města a úřad magistrátem statutárního města.

Zastupitelstvo obce je orgán obce, který byl ustaven volbou občanů obce do zastupitelstva obce. Svoji působnost vykonává výhradně v samostatné působnosti a rozhoduje o nejdůležitějších záležitostech v chodu obce stanovených v zákoně o obcích. Rada města je orgán zvolený z členů zastupitelstva obce, který rozhoduje téměř výhradně v samostatné působnosti obce o provozní záležitostech v chodu obce. Starosta obce je zvolen členy zastupitelstva obce z řad jeho členů. Starosta obce zastupuje obec navenek, je členem rady obce, je v čele obecního úřadu a je oprávněn podepisovat smluvní vztahy za obec (v rozsahu schváleném zastupitelstvem obce nebo radou obce) a právní předpisy vydané orgány obcí.

Obecní úřad tvoří starosta obce, místostarosta a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. Obecní úřad v samostatné působnosti připravuje podklady pro jednání zastupitelstva a rady obce a zabezpečuje realizaci přijatých usnesení. V přenesené působnosti obecní úřad vykonává převážný rozsah státní správy přenesený na obec. V obcích s pověřeným obecním úřadem a obcí s rozšířenou působností se zřizuje funkce tajemníka obecního úřadu, který je statutárním zástupcem zaměstnavatele pro zaměstnance zařazené do obecního úřadu a je

zodpovědný za výkon přenesené působnosti obecního úřadu. V obcích, kde není funkce tajemníka obecního úřadu zřízena, vykonává tyto činnosti starosta obce.

Starosta obce zřizuje zvláštní orgány obce a jmenuje jejich předsedy a členy, pokud ze zvláštního zákona není stanoven předsedou. Zvláštní orgány obce plní úkoly v přenesené působnosti zejména při řešení mimořádných situací (např. povodňová komise obce nebo krizový štáb obce). Obec může k zabezpečení ochrany veřejného pořádku zřídit obecní policii.

### **2.2.3 Zřizovatelská a zakladatelská činnost obcí**

Obce mohou k zajišťování některých činností zřizovat organizační složky obce, které jsou součástí obce a nemají právní subjektivitu, nebo příspěvkové organizace jako právnické osoby<sup>9</sup>. Jedná se především o oblast výchovy a vzdělávání, sociálních věcí, kultury nebo sportu. Obce mohou zakládat další právnické osoby jako obecně prospěšné společnosti nebo obchodní společnosti. Obchodní společnosti obce zakládají za účelem správy vlastního majetku, zajištění výroby a distribuce tepla či teplé vody apod. Obce mohou spoluzakládat právnické osoby, vstupovat do již založených právnických osob nebo z nich vystupovat.

Obce mohou spolupracovat s dalšími obcemi<sup>10</sup> na základě smlouvy o spolupráci obcí nebo mohou zakládat tzv. dobrovolné svazky obcí (např. společný postup při zásobování vodou, skládkování komunálního odpadu nebo jako tzv. mikroregiony pro společné financování rozvojových aktivit v území více obcí). Obce mohou spolupracovat rovněž s obcemi jiných států, zpravidla na základě zastupitelstvem obce schválené a uzavřené smlouvy o partnerství obcí.

---

<sup>9</sup> § 35a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s., č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

<sup>10</sup> § 46 až § 53 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s., č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

## 3 TVORBA PRÁVNÍCH PŘEDPISŮ OBCÍ

### 3.1 Legislativní podmínky tvorby právních předpisů obcí

Právní předpisy vydávané obcemi se označují jako normativní správní akty vydávané obcemi, přesněji příslušnými orgány obcí, a představují normotvornou činnost obcí v samostatné i přenesené působnosti obcí. Oprávnění vydávat právní předpisy obcemi je zakotveno v Ústavě České republiky a oprávnění pro příslušné orgány obcí stanoví příslušná ustanovení zákona o obcích. KADEČKA<sup>11</sup> uvádí, že subjektem právo tvorby je obec jako veřejnoprávní korporace, obec jako subjekt práva. Právní předpisy mohou obce vydávat pouze tehdy, jsou-li k tomu zmocněny ustanoveními zákona o obcích nebo dalších zákonů.

Právní předpisy vydávané obcemi jsou podzákoné právní předpisy a musí být v souladu s Ústavou České republiky a zákony, tj. dalšími právními předpisy vyšší právní síly. Ustanovení právních předpisů obcí jsou právně závazná a vynutitelná, neboť jsou projevem vůle příslušných orgánů obcí. Právní předpisy obcí upravují práva a právní povinnosti fyzických a právnických osob, které působí a vyvíjejí činnost v územním obvodu dané obce, případně správním obvodu dané obce. Právní předpisy obcí mohou vydávat pouze orgány obcí k tomu příslušné, předepsaným procesním způsobem a ve stanovené formě.

Podmínky vydávání právních předpisů obcemi upravují § 10 - § 12 zákona o obcích. Podmínkou platnosti právního předpisu obce je jeho vyhlášení z důvodu, aby veřejnost měla možnost se s daným právním předpisem seznámit. Vyhlášení zajišťuje obecní úřad tak, že schválený právní předpis obce vyvěsí po dobu 15 dnů na úřední desce obecního úřadu. Vyvěšením na úřední desce se rozumí fyzické vyvěšení dokumentu (právního předpisu obce) ve vývěsce označené jako úřední deska obecního úřadu a zároveň identická podoba dokumentu je zveřejněna na tzv. elektronické úřední desce, což je zpravidla takto označená část oficiální internetové stránky obce. Kromě toho může obec zveřejnit vydání právního předpisu v místních sdělovacích prostředcích, ve vlastním zpravodaji nebo jiným v místě obvyklým způsobem.

---

<sup>11</sup> KADEČKA S. *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2003, s. 142.



Účinnost právního předpisu obce je zpravidla stanovena v závěrečných ustanoveních vydaného právního předpisu obce. Pokud by zastupitelstvo obce účinnost nestanovilo uvedením přesného data, pak právní předpis nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Tato lhůta může být příliš dlouhá, a tak lze v naléhavém obecném zájmu stanovit účinnost kratší, nejdříve však dnem vyhlášení.

Obec je povinna vést evidenci právních předpisů, které vydala. Evidenci právních předpisů obce vede obecní úřad, resp. pověřené pracoviště (odbor) obecního úřadu tak, aby byly veřejnosti přístupné viz PŘIBYL a HEJDA<sup>12</sup>. V evidenci právních předpisů obce jsou jednotlivé právní předpisy označené samostatnou číselnou řadou pro každý kalendářní rok. U každého právního předpisu musí být uvedeno datum nabytí jeho platnosti, datum nabytí jeho účinnosti a případně datum pozbytí účinnosti, nastala-li tato skutečnost.

Pro vydání právního předpisu obce musí být stanoveno v zákoně o obcích nebo v jiném zvláštním zákoně zmocnění pro obce v dané oblasti a k danému účelu vydat právní předpis obce. Přímo v zákoně o obcích je dáno zmocnění pro vydání obecně závazných vyhlášek v několika oblastech samostatné působnosti obcí.

Novelou zákona o obcích (zákon č. 313/2002 Sb., kterým se měnil stávající zákon o obcích) účinnou od 1. ledna 2003 byla obcím uložena povinnost uvést do souladu se zákonem o obcích evidenci vlastních právních předpisů do konce roku 2003, neboť obce vycházeli z podmínek stanovených původním zákonem o obcích.

### **3.1.1 Obecně závazné vyhlášky obcí**

Oprávnění vydávat v mezích své působnosti obecně závazné vyhlášky je zakotveno v hlavě VII. článku 104 odst. 3 Ústavy České republiky. V zákoně o obcích je toto oprávnění vyhrazeno zastupitelstvu obce v § 84 odst. 2 písm. h). Při vydávání obecně závazných vyhlášek obcí jsou obce vázány zákony. Obecně závazné vyhlášky jsou účinné pouze v územním obvodu dané obce. Podle PRŮCHY a POMAHAČE<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> PŘIBYL, K., HEJDA J. *Správní právo II*. 1. vyd. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2006, s. 145.

<sup>13</sup> PRŮCHA, P., POMAHAČ, R. *Lexikon - Správní právo*. 1. vyd. Ostrava, Nakladatelství Jiří Motloch – Sagit, 2002, s. 271.

mají obecně závazné vyhlášky přijímané v samostatné působnosti povahu primárních právních předpisů, a možnost jejich úpravy vyplývá již z ústavní úpravy, přičemž jejich posláním je v místě upravit otázky jinak právně neupravené. Z důvodu výkonu dozoru nad samostatnou působností jsou obce povinny zasílat obecně závazné vyhlášky neprodleně po dni jejich vyhlášení dozorovému orgánu, kterým je Ministerstvo vnitra. Přehled aktuálních zákonných zmocnění pro vydávání právních předpisů územními samosprávnými celky je zpracován Ministerstvem vnitra<sup>14</sup>.

Největší rozsah oprávnění dává obcím samotný zákon o obcích<sup>15</sup>. Obce jsou oprávněny upravovat zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Jedná se o stanovení činností, které by na území obce ohrožovaly nebo mohly ohrožovat veřejný pořádek či byly v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku. Takovéto činnosti lze vykonávat pouze na místech a v časech stanovených obecně závaznou vyhláškou obce nebo je vykonávání takových činností na některých veřejných prostranstvích v obci obecně závaznou vyhláškou zakázáno. Podle téhož paragrafu mohou obce dále obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků nebo mohou upravit záležitosti udržování čistoty ulic a jiných veřejných prostranství, ochrany životního prostředí a zeleně či užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.

Statutární města, která se dále územně člení na městské části nebo městské obvody, jsou oprávněna podle § 130 zákona o obcích vydat formou obecně závazné vyhlášky tzv. statut územně členěného statutárního města. Ve „statutu“ jsou upraveny vnitřní poměry územně členěného statutárního města jako ustavení a označení názvů městských částí nebo městských obvodů včetně vymezení jejich území, jsou zde stanoveny pravomoci orgánů městských částí nebo městských obvodů v samostatné i přenesené působnosti, nakládání s majetkem a finančními prostředky statutárního města, rozsah zřizovatelské funkce a součinnost a vztahy mezi orgány statutárního města a orgány městských částí a městských obvodů. Městské části a městské obvody

---

<sup>14</sup> Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání obecně závazných vyhlášek, stránky MV ČR dostupné z [www: <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-127512.aspx>](http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-127512.aspx)

<sup>15</sup> § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s., č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění.

nejsou oprávněny vydávat právní předpisy, ale podílejí se na přípravě právních předpisů celého statutárního města.

Další frekventovanou oblastí vydávání obecně závazných vyhlášek obcemi jsou místní poplatky. Obec může stanovit podle § 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích v platném znění, obecně závaznou vyhláškou místní poplatek ze psů, za lázeňský nebo rekreační pobyt, za užívání veřejného prostranství, ze vstupného, z ubytovací kapacity, za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí, za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

Obec v obecně závazné vyhlášce nebo více vyhláškách určí daný místní poplatek, stanoví jeho výši (nesmí překročit částku uvedenou v zákoně o místních poplatcích), upraví podrobnosti vybírání místního poplatku jako vznik a zánik poplatkové povinnosti, lhůty pro ohlášení poplatkové povinnosti, splatnost místního poplatku a úlevy či osvobození od místního poplatku. Vybírání místních poplatků zajišťuje obecní úřad v přenesené působnosti podle zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, v platném znění.

Podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, v platném znění, je obec oprávněna stanovit obecně závaznou vyhláškou systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů včetně systému nakládání se stavebním odpadem a systém komunitního kompostování a způsob využití zeleného kompostu k údržbě a obnově veřejné zeleně na území obce. Obec může rovněž podle zákona o odpadech stanovit poplatek za komunální odpad, pokud tak neučinila stanovením místního poplatku.

Podle zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, v platném znění, stanoví obec obecně závaznou vyhláškou místní koeficient daně z nemovitosti, koeficient daně ze stavebních pozemků a daně ze staveb, osvobození orné půdy, chmelnic, vinic,

ovocných sadů a trvalých travních porostů nebo nemovitostí dotčených živelní pohromou od daně z nemovitosti.

V oblasti zásobování vodou a odvádění odpadních vod je obec oprávněna upravit v souladu se zákonem č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů, v platném znění, obecně závaznou vyhláškou úhradu vodného a stočného ve dvousložkové formě nebo stanovit způsob a podmínky zásobování vodou a náhradního odvádění odpadních vod.

V dalších zákonech jsou obce zmocněny k vydání obecně závazných vyhlášek např. ke stanovení školských obvodů, vydání požárního řádu obce, určení podmínek ochrany k zabezpečení požární ochrany při akcích s větším počtem účastníků, omezení nebo zakázání provozování výherních hracích přístrojů, zřízení nebo zrušení obecní policie, určení kritérií pro pořadí žádostí o bytovou náhradu, stanovení pravidel pro pohyb psů na veřejném prostranství či trvalého označování psů a vedení evidence jejich chovatelů, určení podmínek ochranné dezinfekce a deratizace. Jiné zákony umožňují obcím regulovat v určité době a na určitých místech prodej a konzumaci alkoholických nápojů či dočasný nebo trvalý zákaz kouření, spalování rostlinných materiálů či některých druhů paliv pro malé spalovací zdroje znečišťování ovzduší nebo vydat provozní řád stanoviště vozidel taxislužby. Statutární města a města nad 20 tis. obyvatel jsou oprávněna určit zkoušky řidičů taxislužby.

Od 1. ledna 2007 došlo k zásadní změně při vydávání obecně závazných vyhlášek obcí v oblasti schvalování závazných částí územně plánovací dokumentace (územní plány obcí a regulační plány vybraných ploch v obcích). Do konce roku 2006 byly závazné části územně plánovací dokumentace schvalovány v samostatné působnosti zastupitelstvy obcí ve formě obecně závazných vyhlášek podle § 29 odst. 3 zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů. Účinnost tohoto zákona skončila 31. prosince 2006 a nahradil ho nový zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění. Podle nové právní úpravy se závazné části územně plánovací dokumentace vyhláší ve formě tzv. „opatření obecné povahy“ podle § 171 a následujících zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, v platném znění. Nová forma

nahradila obecně závazné vyhlášky obcí a oprávnění k vydávání opatření obecné povahy v oblasti územního plánování zůstalo zastupitelstvům obcí.

### **3.1.2 Nařízení obcí**

Právní předpisy vydávané obcemi v přenesené působnosti se označují jako nařízení obcí. Oprávnění vydávat nařízení obcí je zakotveno v hlavě III. článku 79 odst. 3 Ústavy České republiky Toto oprávnění je společné rovněž všechny správní úřady (státní orgány). V zákoně o obcích je toto oprávnění vyhrazeno radě obce<sup>16</sup>. Pokud v obci není ustavena rada obce, pak toto oprávnění přechází na zastupitelstvo obce. Při vydávání nařízení obcí jsou obce vázány zákony a dalšími právními předpisy vydanými na základě zákonů. Nařízení obcí jsou účinné pouze v územním obvodu dané obce.

Oproti obecně závazným vyhláškám mohou obce s rozšířenou působností vydávat nařízení obce, které v přenesené působnosti mohou být účinná v celém správním obvodu obce s rozšířenou působností nebo ve vymezené části tohoto správního obvodu. Z důvodu výkonu dozoru nad přenesenou působností jsou obce povinny zasílat po vyhlášení nařízení obcí místně příslušnému krajskému úřadu.

Vydáním nařízení obce lze stanovit např. podmínky zajištění sjízdnosti a schůdnosti místních komunikací, vydat tržní řád k prodeji zboží nebo poskytování služeb mimo provozovny, stanovit podmínky k provedení krizových opatření nebo regulovat používání paliv malých zdrojů znečištění.

## **3.2 Výkon dozoru státu nad samostatnou působností obcí**

Obcím svěřuje zákon o obcích široký rozsah oprávnění pro efektivní výkon své samosprávné moci. Jak bylo uvedeno výše, jsou obce povinny se řídit při výkonu své působnosti právními předpisy různé právní síly. Při výkonu samostatné i přenesené působnosti však může docházet k nesouladu různých rozhodnutí, usnesení nebo opatření (označované jako individuální správní akty) či právních předpisů obcí s právními předpisy a dalšími předpisy, jimiž jsou obce povinny se řídit. Zákon

---

<sup>16</sup> § 102 odst. 2 písm. d) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,

o obcích stanoví v § 123 a následujících způsob a podmínky výkonu dozoru nad samostatnou i přenesenou působností obcí. Dozorovými orgány jsou stanoveny pro výkon samostatné působnosti Ministerstvo vnitra České republiky (dále jen „Ministerstvo vnitra“), pro výkon přenesené působnosti místně příslušné krajské úřady. Podle KADEČKY<sup>17</sup> se při dozoru nad tvorbou právních předpisů obcí zjišťuje soulad obecně závazných vyhlášek se zákony, a to nejenom soulad hmotněprávní, ale i soulad procesněprávní.

### **3.2.1 Výkon dozoru nad vydáváním usnesení, rozhodnutí a dalších opatření**

Pokud Ministerstvo vnitra shledá v usnesení, rozhodnutí nebo jiném opatření obce v samostatné působnosti nesoulad se zákony nebo dalšími právními předpisy, vyzve příslušný orgán obce ke zjednání nápravy. Nejednají-li příslušný orgán obce nápravu do 60 dnů, Ministerstvo vnitra pozastaví výkon napadeného usnesení, rozhodnutí nebo jiném opatření a stanoví přiměřenou lhůtu k nápravě.

Nejednají-li příslušný orgán obce nápravu ani v této lhůtě nebo nepodá rozklad Ministerstvu vnitra, podá Ministerstvo vnitra návrh na zrušení napadeného usnesení, rozhodnutí nebo jiném opatření v samostatné působnosti příslušnému krajskému soudu, který plní funkci správního soudu, Pokud po těchto lhůtách zjedná příslušný orgán obce nápravu, oznámí toto neprodleně Ministerstvu vnitra. Příslušný soud návrh Ministerstva vnitra může zamítnout, pak pozastavení výkonu napadeného usnesení, rozhodnutí nebo jiném opatření Ministerstvem vnitra pozbude platnosti nabytím právní moci rozhodnutí soudu. Pokud příslušný soud shledá odůvodněný návrh, zruší napadeného usnesení, rozhodnutí nebo jiném opatření.

### **3.2.2 Výkon dozoru nad vydáváním obecně závazných vyhlášek**

Pokud vydaná obecně závazná vyhláška je v rozporu se zákony, vyzve Ministerstvo vnitra obec ke zjednání nápravy. Nejednají-li zastupitelstvo obce nápravu do 60 dnů, Ministerstvo vnitra pozastaví účinnost napadené obecně závazné vyhlášky a stanoví přiměřenou lhůtu k nápravě.

Nejednají-li zastupitelstvo obce nápravu ani v této lhůtě nebo nepodá rozklad Ministerstvu, podá Ministerstvo vnitra návrh na zrušení obecně závazné vyhlášky

---

<sup>17</sup> KADEČKA S. *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2003, s. 142.

nebo její části Ústavnímu soudu České republiky (dále jen „Ústavní soud“). Pokud po těchto lhůtách zjedná zastupitelstvo obce nápravu, oznámí toto neprodleně Ministerstvu vnitra. Ústavní soud návrh Ministerstva vnitra může zamítnout, pak pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky Ministerstvem vnitra pozbude platnosti nabytím právní moci rozhodnutí Ústavního soudu. Pokud Ústavní soud shledá odůvodněný návrh, zruší obecně závaznou vyhlášku nebo její napadenou část.

## 4 ANALÝZA OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK MĚST

### 4.1 Vymezení vybraných měst

Pro posouzení stavu a úrovně vydávaných obecně závazných vyhlášek obcemi byl vymezen správní obvod okresu Jindřichův Hradec (viz „úvod práce“). Ze 106 obcí nacházejících v tomto správním obvodu byly vybrány obce s pověřeným úřadem, kterých je sedm. Proč byly vybrány k posuzování rozsahu vydávání obecně závazných vyhlášek z okresu Jindřichův Hradec právě tyto obce? Obce s pověřeným úřadem vykonávají přenesenou působnost v takovém rozsahu, že potřebují k jejímu řádnému zajišťování rozsáhlejší úřednický aparát než ostatní obce. Proto lze předpokládat, že i v samostatné působnosti mají takové personální a odborné zázemí, že jsou schopny plnit kvalitně úkoly při vydávání vlastních právních předpisů, tedy i obecně závazných vyhlášek.

Všechny tyto obce mají statut města. Těmito městy jsou České Velenice, Dačice, Jindřichův Hradec, Nová Bystřice, Slavonice, Suchdol nad Lužnicí a Třeboň. Města Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň jsou rovněž obcemi s rozšířenou působností. Základní informace o městech poskytují oficiální stránky jednotlivých měst a Městská a obecní statistika Českého statistického úřadu<sup>18</sup>.

Město České Velenice leží v jihozápadní části okresu Jindřichův Hradec při státní hranici s Rakouskem v nadmořské výšce 489 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1387. Územní obvod města tvoří jedno katastrální území o výměře 12 km<sup>2</sup> a žije v něm cca 3 500 obyvatel. Co se týká územního obvodu, je město České Velenice ve své územní struktuře nejjednodušší, protože kromě samotného města ho netvoří další části obce. Co do počtu obyvatel je město srovnatelné s městy Nová Bystřice a Suchdol nad Lužnicí.

Město Dačice leží ve východní části okresu v nadmořské výšce 577 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1184. Územní obvod města tvoří jedenáct katastrálních území o celkové výměře 67 km<sup>2</sup> a žije v něm cca 7 800 obyvatel, což ho

---

<sup>18</sup> Městská a obecní statistika, stránky Českého statistického úřadu dostupné z [www: <http://www.czso.cz/lexikon/mos\\_vdb.nsf/okresy/CZ0313/>](http://www.czso.cz/lexikon/mos_vdb.nsf/okresy/CZ0313/).



řadí na třetí místo ve sledované skupině měst. Územní obvod města je složen z 16 částí obce, z toho na 5 částí obce jsou rozděleny vlastní Dačice.

Město Jindřichův Hradec je sídelním městem stejnojmenného správního obvodu nazvaného okres Jindřichův Hradec. Nachází se ve středu okresu v nadmořské výšce 475 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1293. Územní obvod města tvoří deset katastrálních území o celkové výměře 74 km<sup>2</sup> a s cca 22 500 obyvatel je největším městem ve sledované skupině. Ve svém územním uspořádání tvoří územní obvod město 14 částí obce, z toho na 5 částí obce je rozdělen samotný Jindřichův Hradec.

Město Nová Bystřice leží v jižní části okresu při státní hranici s Rakouskem v nadmořské výšce 588 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1175. Územní obvod města tvoří třináct katastrálních území o výměře téměř 82 km<sup>2</sup>. Ve městě žije cca 3 400 obyvatel. Co se týká územního obvodu, je město Nová Bystřice rozděleno na stejný počet částí obce jako katastrálních území, tj. 13 částí obce.

Město Slavonice leží na v jihovýchodní části okresu při státní hranici s Rakouskem v nadmořské výšce 512 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1260. Územní obvod města tvoří osm katastrálních území o výměře téměř 46 km<sup>2</sup>. S počtem obyvatel 2 600 je nejmenším městem ve sledované skupině. Územní obvod města je složen ze 7 částí obce.

Město Suchdol nad Lužnicí leží v západní části okresu v nadmořské výšce 454 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1362. Územní obvod města tvoří pět katastrálních území o celkové výměře téměř 64 km<sup>2</sup> a žije v něm cca 3 600 obyvatel. Ve svém územním uspořádání tvoří územní obvod města 6 částí obce.

Město Třeboň leží v severozápadní části okresu v nadmořské výšce 434 metrů. První písemná zpráva pochází z roku 1240. Územní obvod města tvoří šest katastrálních území, při jejichž celkové výměře 98 km<sup>2</sup> je největším městem ve sledované skupině. Na jeho území žije v něm cca 8 700 obyvatel, což ho řadí na druhé místo ve sledované skupině měst. Územní obvod města je složen z 8 částí obce, z toho na 2 částí obce je rozděleno samotné město Třeboň.

Tabulka č. 1: Základní údaje sledovaných města				
Město	Výměra	Počet	Počet	Počet obyvatel
	v km <sup>2</sup>	katastrálních území	částí obce	k 31. 12. 2009
České Velenice	12,09	1	1	3548
Dačice	67,00	11	16	7786
Jindřichův hradec	74,30	10	14	22460
Nová Bystřice	81,78	13	13	3399
Slavonice	45,79	8	7	2625
Suchdol nad Lužnicí	36,58	5	6	3659
Třeboň	98,32	6	8	8709

## 4.2 Přehled vydaných platných obecně závazných vyhlášek

Informace o vydaných platných obecně závazných vyhláškách měst byly nejprve získávány z elektronických zdrojů č. 7 až 13. Ovšem tyto zdroje neposkytly vždy úplné informace, proto byly doplněné informace získány přímo na městských úřadech. Posuzovány byly obecně závazné vyhlášky vydané do 31. prosince 2010.

Přehledy vydaných platných obecně závazných vyhlášek jednotlivých měst jsou zpracovány v tabulkových přehledech v Přílohách č. 1 až 7 práce. Souhrnný přehled oblastí vydaných obecně závazných vyhlášek jednotlivých sledovaných měst je uveden v Příloze č. 8.

## 4.3 Vyhodnocení platných obecně závazných vyhlášek

Město České Velenice má vydáno 13 platných obecně závazných vyhlášek<sup>19</sup>. Nejnovější vydané platné obecně závazné vyhlášky (dále jen „OZV“) jsou z roku

<sup>19</sup> Vyhlášky a předpisy, oficiální stránky města České Velenice dostupné z [www: <http://www.velenice.cz/?id=vyhlasky&menu=menu1>](http://www.velenice.cz/?id=vyhlasky&menu=menu1).

2010 a týkají se místních poplatků. OZV č. 2/2010 zahrnuje místní poplatky kromě místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, který je zpracován v OZV č. 3/2010. Výše tohoto místního poplatku se stanoví na další kalendářní rok podle skutečných výdajů města v předcházejícím kalendářním roce, než byla OZV vydána. Zatímco výše ostatních místních poplatků není nezbytné stanovovat každý kalendářní rok.

K zabezpečení záležitostí ochrany veřejného pořádku má město vydány čtyři OZV. Je to OZV č. 1/2008 k zabezpečení veřejného pořádku při nabízení, poskytnutí a využití sexuálních služeb na veřejných prostranstvích. Je to jediná OZV vydaná v této oblasti, protože město má vzhledem ke své poloze problém s pouličním poskytováním sexuálních služeb, což občanům města není příjemné a tato problematika není řešená na centrální úrovni žádným právním předpisem. Ostatní OZV jsou standardní, a to OZV č. 1/2007 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných tanečních zábav, diskoték a jiných kulturních podniků k zajištění veřejného pořádku, OZV č. 2/2005 o některých omezujících opatřeních k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a OZV č. 1/2005 o stanovení pravidel pro pohyb psů na veřejném prostranství.

Další OZV řeší běžné úpravy, a to OZV č. 2/2008 o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti, OZV č. 4/2008 o stanovení úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě a OZV č. 2/2007 o Městské policii České Velenice. Jako problémové se jeví čtyři OZV vydané v devadesátých letech (viz Příloha), neboť byly vydány podle původního zákona o obcích. Takové OZV měly být přepracovány do 31. prosince 2004 v souladu se zákonem o obcích. Tyto OZV se týkají Fondu rozvoje bydlení, prodeji nemovitostí, chovu zvířat a základních zásad uspořádání území města.

Město Dačice v současné době má vydáno 17 OZV<sup>20</sup>. Město rovněž řešilo v roce 2010 oblast místních poplatků obdobným způsobem jako město České Velenice. Rozdíl je pouze v tom, že má vydanou samostatně OZV č. 3/2010 o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj. Zležitosti ochrany veřejného pořádku řeší v pěti OZV. V obecné a souhrnné podobě v OZV č. 1/2006 o veřejném pořádku

---

<sup>20</sup> Vyhlášky a nařízení, oficiální stránky města Dačice dostupné z [www: <http://www.dacice.cz/samosprava-1/vyhlascky-a-narizeni/>](http://www.dacice.cz/samosprava-1/vyhlascky-a-narizeni/).

a v OZV č. 1/2010 k zabezpečení některých záležitostí veřejného pořádku ve městě Dačice. Konkrétnější záležitosti upravují OZV č. 2/2006 o stanovení závazných podmínek k zajištění veřejného pořádku při pořádání veřejných hudebních produkcí a v OZV č. 4/2009, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství ve městě. Tato OZV mění OZV č. 1/2006 a sama je změněna OZV č. 6/2009.

Dále vydalo město OZV č. 1/2009 o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí u pozemků a staveb, OZV č. 4/2006, kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených městem Dačice a OZV č. 3/2006 Požární řád. Další tři OZV byly vydány z důvodů zrušení předchozích platných a účinných OZV (č. 1/2008, č. 5/2004 a č. 10/1995). Město má účinnou jednu OZV č. 8/1995 o stanovení maximální ceny za přiložení a odstranění technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla, která je vydaná ještě podle původního zákona o obcích.

V loňském roce vydalo město OZV č. 2/2010 o Fondu rozvoje bydlení města Dačice. Zastupitelstvu města je svěřeno podle § 84 odst. 2 písm. c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy města. S tím souvisí i stanovení pravidel tvorby a užití finančních prostředků z peněžních fondů a rozhodnutí o jejich zrušení. Zastupitelstvo města se odvolává na § 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Ale v tomto ustanovení není žádné zmocnění k vydání OZV, proto by neměl být takový peněžní fond zřízen a pravidla pro jeho tvorbu a čerpání finančních prostředků vydaná ve formě OZV, ale schválená ve formě usnesení zastupitelstva města jako jeho rozhodnutí v samostatné působnosti.

Město Jindřichův Hradec v současné době má vydáno 26 OZV<sup>21</sup>. V roce 2010 vydalo město dvě OZV o místních poplatcích, a to OZV č. 3/2010 o místních poplatcích (zahrnuje místní oplatky kromě místního poplatku za provoz systému komunálních odpadů) a OZV č. 2/2010 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. V oblasti odpadového hospodářství má město vydanou OZV č. 3/2008 o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování

---

<sup>21</sup> Platné obecně závazné vyhlášky města, oficiální stránky města Jindřichův Hradec dostupné z [www: <http://www.jh.cz/cz/\\_urad/mestsky\\_urad/predpisy/vyhlasiky.html>](http://www.jh.cz/cz/_urad/mestsky_urad/predpisy/vyhlasiky.html).

komunálních odpadů vznikajících na území města Jindřichův Hradec, včetně systému nakládání se stavebním odpadem.

V oblasti ochrany veřejného pořádku a souvisejících oblastech město vydalo OZV č. 2/2008 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku spočívajících v omezení konzumace alkoholu na veřejném prostranství, OZV č. 1/2004 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a OZV č. 5/2003 k zabezpečení veřejného pořádku při pořádání veřejnosti přístupných podniků ve městě Jindřichův Hradec.

Město dále vydalo OZV č. 3/2009 stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí, OZV č. 6/2008 kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených městem Jindřichův Hradec a části společných školských obvodů základních škol, OZV č. 2/2007 o stanovení úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě a OZV č. 8/2003 o Městské policii Jindřichův Hradec. Dvě OZV z roku 2003 zrušovaly OZV vydané v devadesátých letech.

Celkem dvanáct OZV bylo v letech 1998 až 2006 vydáno k závazným částem Územního plánu města Jindřichův Hradec a jeho změnám. V roce 2006 byly vydaná OZV č. 7/2006 kterou se vyhláší Regulační plán Městské památkové rezervace města Jindřichův Hradec. OZV v oblasti územního plánování se vydávaly do roku 2006 podle zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, jehož účinnost skončila dne 31. prosince 2006. Od 1. ledna 2007 je účinný zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), v platném znění, který stanoví vydávání územně plánovací dokumentace tzv. opatřeními obecné povahy. Těmito opatřeními obecné povahy schválilo a vydalo zastupitelstva města čtyři změny Územního plánu v letech 2007 až 2009.

Město Nová Bystřice má vydáno 13 OZV<sup>22</sup>. V roce 2010 vydalo tři OZV o místních poplatcích (č. 5/2010, č. 6/2010 a č. 7/2010). Obdobně jako město Dačice má samostatně řešeny místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru,

---

<sup>22</sup> Obecně závazné vyhláška a nařízení, oficiální stránky města Nová Bystřice dostupné z [www: <http://www.novabystrice.cz/uredni-deska/?parent=2>](http://www.novabystrice.cz/uredni-deska/?parent=2).

přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a místní poplatek za výherní hrací přístroj nebo jiné technické zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu. Rovněž v roce 2010 vydalo město dvě OZV k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku, a to OZV č. 2/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku spočívající v omezení konzumace alkoholu na veřejném prostranství a OZV č. 1/2010 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a o pravidlech pohybu zvířat na veřejných prostranstvích.

V oblasti odpadového hospodářství má město vydány dvě vyhlášky (kromě o místním poplatku), a to OZV č. 3/2010 o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Nový Bystřice, včetně systému nakládání se stavebním odpadem, a OZV č. 2/2003 kterou se stanoví systém komunitního kompostování a způsob využití zeleného kompostu k údržbě a obnově veřejné zeleně na území města.

Dále město upravuje následující oblasti vydanými OZV č. 1/2008 o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti, OZV č. 3/2003 závazná část Územního plánu města Nová Bystřice a OZV 3/2005 Požární řád obce, kde by bylo vhodnější označení jako Požární řád města Nová Bystřice. Opět i zde jsou dvě vydané OZV podle původního zákona o obcích, a to OZV č. 1/1999 Tržní řád a OZV z roku 1995 bez číselného označení o vytvoření a použití účelových prostředků Fondu rozvoje bydlení na území města Nová Bystřice.

V roce 2004 vydalo město OZV č. 1/2004 o symbolech města Nová Bystřice a jejich užívání. Zastupitelstvo města se odvolává na § 12 zákona o obcích. Ovšem v tomto ustanovení není žádné zmocnění k vydání OZV, proto neměla být OZV vydaná. Zastupitelstvo obce by mohlo taková pravidla o užívání symbolů města schválit formou svého usnesení. Povolení užití znaku města stanoví samotný zákon o obcích v § 34a odst. 3. Obecně lze konstatovat, že jde o samostatnou působnost, jejíž rozhodování není v zákoně o obcích svěřeno konkrétnímu orgánu města. Pokud si tuto kompetenci nevyhradí zastupitelstvo města, rozhoduje o užití znaku města rada města.

Město Slavonice v současné době má 11 OZV<sup>23</sup>. V roce 2010 vydalo tři OZV o místních poplatcích (č. 2/2010, č. 3/2010 a č. 4/2010). Obdobně jako města Dačice a Nová Bystřice má samostatně řešeny místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a místní poplatek za výherní hrací přístroj. Rovněž v roce 2010 vydalo město OZV č. 1/2010 o zákazu používání alkoholických nápojů na veřejném prostranství.

Dále má město vydané OZV č. 2/2006 o změně systému nakládání s komunálním odpadem a stavebním odpadem, OZV č. 3/2005, kterou se vyhláší regulační plán městské památkové rezervace Slavonice, OZV č. 2/2005, kterou se stanoví společný školský obvod základní školy, OZV č. 1/2004, kterou se vyhláší závazná část územního plánu obce Slavonice, v které by bylo vhodnější označení města Slavonice, a OZV č. 1/2002 o řádu veřejného pohřebiště.

V roce 2009 vydalo město OZV č. 1/2009 o vytvoření a použití účelových prostředků „Fondu rozvoje bydlení města Slavonice“, ke které město nemá potřebné zmocnění v zákoně (zdůvodnění viz město Dačice). Opět i město Slavonice má účinnou OZV č. 1/1995 o užívání názvů a symbolů města, která byla vydaná podle původního zákona o obcích.

Město Suchdol nad Lužnicí má vydáno 14 OZV<sup>24</sup>. V roce 2010 vydalo sedm OZV o místních poplatcích (č. 3/2010, č. 4/2010, č. 5/2010, č. 6/2010, č. 7/2010, č. 8/2010 a č. 9/2010). Vedle samostatných OZV o místních poplatcích za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a místní poplatek za výherní hrací přístroj nebo jiné technické zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu řeší město dále v samostatných OZV místní poplatek ze psů, místní poplatek za lázeňský a rekreační pobyt, místní poplatek za ubytovací kapacity, místní poplatek za užívání veřejného prostranství a místní poplatek ze vstupného.

---

<sup>23</sup> Obecně závazné vyhlášky a měrnice města, oficiální stránky města Slavonice dostupné z [www: <http://www.slavonice-mesto.cz/vyhlasiky-a-smernice-mesta/ds-1010/p1=15273>](http://www.slavonice-mesto.cz/vyhlasiky-a-smernice-mesta/ds-1010/p1=15273).

<sup>24</sup> Obecně závazné vyhlášky, oficiální stránky města Suchdol nad Lužnicí dostupné z [www: <http://www.suchdol.cz/pro-obcany/informace-z-radnice/obecne-zavazne-vyhlasiky>](http://www.suchdol.cz/pro-obcany/informace-z-radnice/obecne-zavazne-vyhlasiky).

Město Suchdol nad Lužnicí má rovněž vydánu OZV č. 2/2009 stanovující systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Suchdol nad Lužnicí, včetně systému nakládání se stavebním odpadem, která byla v loňském roce změněna OZV č. 1/2010. Dále má město vydány OZV č. 2/2006 k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku, OZV č. 1/2006 o využívání plakátovacích ploch (pokud se tímto opatřením řeší místní záležitosti veřejného pořádku), OZV č. 2/2003 o úhradě vodného a stočného a OZV č. 1/2003 o závazných částech územního plánu obce Suchdol nad Lužnicí (v této době ještě Suchdol nad Lužnicí neměl postavení města). Pro vydání OZV č. 1/2009 o symbolech města a jejich využívání nemá město zmocnění v zákoně (zdůvodnění viz město Nová Bystřice).

Město Třeboň v současné době má vydáno 24 OZV<sup>25</sup>. V roce 2010 vydalo tři OZV o místních poplatcích (č. 1/2010, č. 2/2010 a č. 3/2010). Obdobně jako města Dačice, Nová Bystřice a Slavonice má samostatně řešeny místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a místní poplatek za výherní hrací přístroj nebo jiné technické zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu. V oblasti ochrany veřejného pořádku nebo souvisejících oblastí má město vydány tyto OZV č. 8/2006 o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných tanečních zábav, OZV č. 6/2006 k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku a o pravidlech pohybu psů, OZV č. 1/2002 o opatřeních k ochraně před hlukem a vibracemi a OZV č. 1/2004 o omezení provozování výherních hracích přístrojů.

Město dále má vydány OZV č. 2/2008 o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti, OZV č. 5/2006 kterou se mění a doplňuje OZV č. 5/2001 o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Třeboň, včetně systému nakládání se stavebním odpadem, OZV č. 2/2006 o zřízení městské policie v Třeboni, OZV č. 1/2005 o spádových obvodech základních škol zřizovaných městem Třeboň. V roce 2004 vydalo město OZV o příspěvku na částečnou úhradu neinvestičních nákladů

---

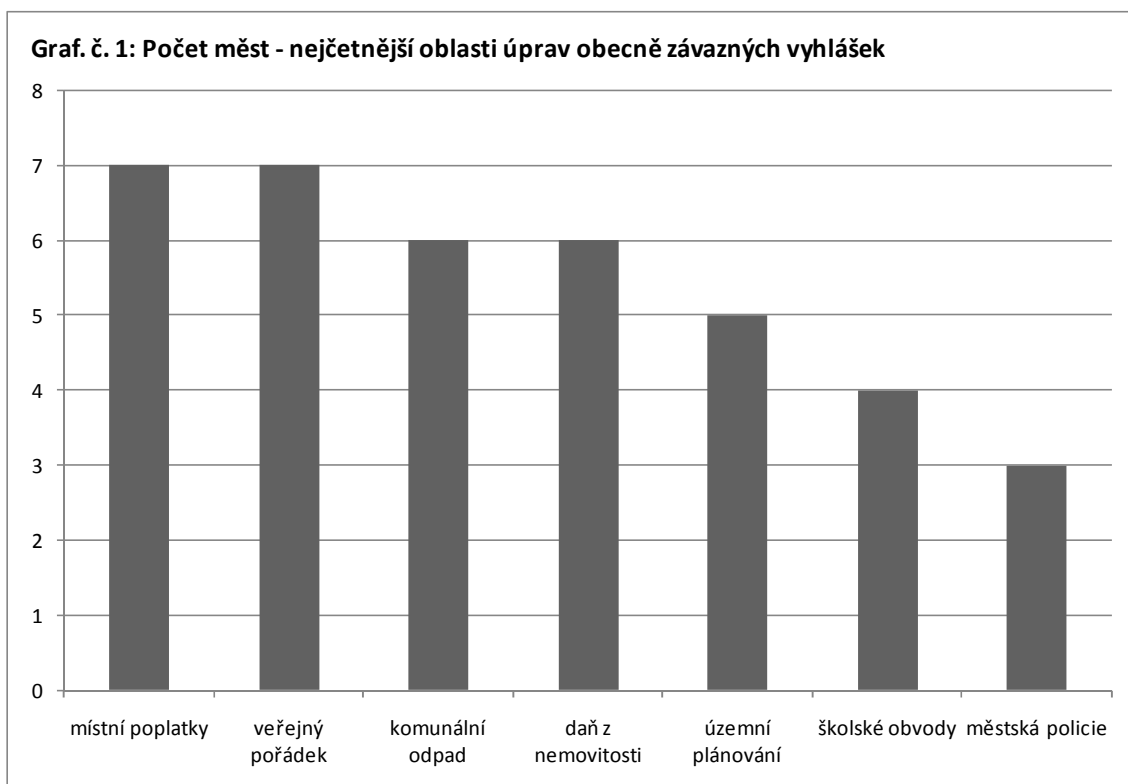
<sup>25</sup> Vyhlášky a nařízení, oficiální stránky města Třeboň dostupné z [www: <http://www.mesto-trebon.cz/vyhlasky-a-narizeni.html>](http://www.mesto-trebon.cz/vyhlasky-a-narizeni.html).



mateřských škol, která nemá číselné označení. Od roku 1994 do roku 2006 vydalo město devět OZV v oblasti územního plánování a dvě OZV, kterými byly zrušeny OZV z devadesátých let. I město Třeboň vydalo OZV č. 1/2006 o symbolech města a jejich užívání, pro kterou nemá město zmocnění v zákoně (zdůvodnění viz město Nová Bystřice).

**Tabulka č. 2: Oblasti nejčastěji upravené vydanými obecně závaznými vyhláškami měst**

Oblast úpravy OZV	Město						
	České Velenice	Dačice	Jindřichův Hradec	Nová Bystřice	Slavonice	Suchdol nad Lužnicí	Třeboň
o místních poplatcích	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
k zabezpečení místních záležitostí veřejného	ano	ano	ano	ano	ano	ano	ano
o systému nakládání s odpady	ne	ano	ano	ano	ano	ano	ano
o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti	ano	ano	ano	ano	ne	ne	ano
o stanovení školských obvodů základních škol	ne	ano	ano	ne	ano	ne	ano
o vyhlášení závazné části územního plánu nebo	ne	ne	ano	ano	ano	ano	ano
o Městské policii	ano	ano	ano	ne	ne	ne	ano



I přes snahu získat informace přímo na městských úřadech lze konstatovat, že informace o platných OZV starších více jak osm let nemusí být úplné. Především menší města nezabezpečila důsledně uvedení právních předpisů (tedy i OZV) vydaných podle původního zákona o obcích do souladu s novým zákonem o obcích, evidence v době účinnosti původního zákona o obcích nebyla vedena v elektronické podobě a ve čtyřletých intervalech dochází ke změnám obsazení zastupitelstev měst (konání voleb do zastupitelstev obcí). V novějším období se města snaží vydávat OZV pro zabezpečení aktuálních oblastí, kterými jsou místní poplatky a stanovení koeficientu pro daň z nemovitosti.

## **5 KOMPARACE OBECNĚ ZÁVAZNÝCH VYHLÁŠEK OBCÍ**

V této části práce jsou porovnány jednotlivé platné OZV vydané vybranými městy v jednotlivých oblastech možných úprav, ke které byly obce zmocněny v jednotlivých zákonech. Porovnání je doplněno posouzením vlivu velikosti města a typu obecního úřadu na rozsahu a různorodost vydávaných OZV jednotlivými městy.

### **5.1 Obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích**

Všechna města mají vydané OZV týkající se místních poplatků. Racionálním způsobem lze vydané OZV v oblasti místních poplatků rozdělit na OZV o místních poplatcích, které upravují celou oblast místních poplatků vyjma místního poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (města České Velenice a Jindřichův Hradec). Toto rozčlenění má opodstatnění ve způsobu stanovení výše tohoto místního poplatku, který se stanoví na další kalendářní rok podle skutečně vynaložených finančních výdajů měst na systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Při vydání OZV pouze o tomto místním poplatku se nezasahuje do OZV o jiných místních poplatcích, které bývají účinné několik kalendářních let.

Další města (Dačice, Nová Bystřice, Slavonice a Třeboň) vydaly rovněž samostatné OZV o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj nebo jiné technické zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu. I tento místní poplatek má svá specifika, která spočívají ve snaze měst regulovat problematické provozování výherních hracích přístrojů ve městech. K samostatnosti právních úprav OZV přispěla i novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění, účinná od 1. července 2010. V této novele došlo k rozšíření místního poplatku za provozovaný výherní přístroj o místní poplatek za jiné technické zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu.

Město Suchdol nad Lužnicí upravuje každý místní poplatek samostatnou OZV, kterých má vydáno celkem sedm. Tento způsob má své pozitivní i negativní ohledy. Komplexní úprava pouze jediného místního poplatku v samostatné OZV působí na

příjemce této poplatkové povinnosti přehledně. Ovšem právní instituty společné pro více místních poplatků musí být uvedeny samostatně v každé vydané OZV. Celkový přehled vydaných OZV je pak méně přehledný.

## **5.2 Obecně závazné vyhlášky k zabezpečení veřejného pořádku**

Oblast vydávání OZV směřujících k zabezpečení místních záležitostí ochrany veřejného pořádku je nejrozmanitější oblastí vydávaných OZV, protože každé město spatřuje záležitosti ochrany veřejného pořádku v jiných činnostech provozovaných na území města. Jedná se o činnosti, které většině občanů znepříjemňují život ve městě a na které upozorňují zastupitelstva měst. Vydávání OZV v této oblasti je zpravidla diskutováno širokou veřejností i samotnými členy zastupitelstev měst.

Město České Velenice jako jediné reguluje činnosti při nabízení, poskytnutí a využití sexuálních služeb na veřejných prostranstvích, což je dáno polohou města při hranicích s Rakouskem a příhraniční sexuální turistikou. Další města (Jindřichův Hradec a Nová Bystřice) regulují v centrech měst a v obydlených lokalitách konzumaci alkoholu na veřejných prostranstvích, která byla většině občanů nepříjemná. Většina města (České Velenice, Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň) upravuje podmínky pro pořádání hudebních produkcí vzhledem k dodržování nočního klidu.

Další OZV vydané městy České Velenice, Dačice, Nová Bystřice a Třeboň se týkají samostatných úprav stanovení pravidel pro pohyb psů na veřejných prostranstvích. Tuto problematiku řeší i ostatní města (Jindřichův Hradec a Suchdol nad Lužnicí), ale mají ji upravenou jako součást OZV se širším vymezením dalších činností v OZV k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Lze konstatovat, že obdobně jako u OZV o místních poplatcích se oblast ochrany veřejného pořádku řeší komplexně nebo jsou jednotlivé oblasti činností narušujících veřejný pořádek upravované v samostatných OZV.

K zabezpečení místních záležitostí ochrany veřejného pořádku přispívají svojí činností městské policie. Městskou policii mají zřízena vydáním OZV města České Velenice, Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň. Postavení a působnost městské

(obecní) policie je stanovena v zákoně č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v platném znění. Ke zřízení městských policií přistoupila především větší města (obce s rozšířenou působností), která mají na jedné straně vyšší potřebu zajišťovat ochranu veřejného pořádku a na druhé straně si mohou dovolit ze svého rozpočtu zabezpečit finanční výdaje na provoz městských policií.

### **5.3 Obecně závazné vyhlášky o systémech nakládání s odpady**

Nakládání s komunálním odpadem je pro činnost města zásadní oblastí při výkonu samostatné působnosti, která se dotýká bezprostředně kvality života občanů v daném městě. Většina měst (Jindřichův Hradec, Nová Bystřice, Slavonice, Suchdol nad Lužnicí a Třeboň) vydala OZV o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území daného města, včetně systému nakládání se stavebním odpadem. Stanovení systému nakládání s komunálním odpadem slouží jako podklad pro stanovení místního poplatku za systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Obce mají možnost místo tohoto místního poplatku stanovit poplatek za komunální odpad<sup>26</sup>, který by lépe zhodnotily výdaje města za komunální odpad, ale musely by zavést nový systém výběru takového poplatku souběžně s agendou místních poplatků.

Další dvě města (Nová Bystřice, a Suchdol nad Lužnicí) upravila rovněž oblast nakládání s odpadem biologického původu a jeho využití při údržbě veřejné zeleně vydáním OZV, kterou se stanoví systém komunitního kompostování a způsob využití zeleného kompostu k údržbě a obnově veřejné zeleně na území města. V této oblasti úprav OZV je zvláštní, že je upravila vydáním OZV pouze dvě města, protože i tento systém nakládání s odpadem biologického původu má vliv na kvalitu života ve městech. Při zvyšujících se požadavcích na ochranu životního prostředí lze předpokládat, že v budoucnu vydají podobné OZV i další města.

---

<sup>26</sup> § 17a odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, In *Sbírka zákonů ČR*, 2001, částka 71, s. 4074. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

## 5.4 Obecně závazné vyhlášky v dalších oblastech

Většina města (České Velenice, Dačice, Jindřichův Hradec, Nová Bystřice a Třeboň) upravila vydáním OZV stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti. Stanovení výše daně z nemovitosti má vysoký politický význam v daném městě a ovlivňuje veřejné mínění ve městech směrem k zastupitelstvům měst. Na jedné straně se města snaží neúměrně nezvyšovat daňové zatížení svých občanů, zvláště v době zvyšování jiných druhů daní a omezování výdajů v sociální oblasti. Na druhé straně jsou města výhradními příjemci daně z nemovitosti. Samotná města si mohou stanovením vyšších koeficientů vylepšovat příjmovou stranu svého rozpočtu v době, kdy se snižují příspěvky na přenesenou působnost vykonávanou obcemi. Stanovení výše koeficientu je kompromisem obou uvedených pohledů.

Pro výdaje domácností je důležité stanovení cen vodného a stočného, které samo o sobě přísluší radám měst jako cenotvorným orgánům měst. Ovšem o zavedení změny systému úhrady vodného a stočného z jednosložkové formy na dvousložkovou formu může rozhodnout pouze dané zastupitelstvo města vydáním OZV<sup>27</sup>. Dvousložková forma stanovení úhrad vodného a stočného představuje rozdělení úhrady na paušální část za vodovodní a kanalizační vedení a část podle objemu spotřeby vody nebo odkanalizované odpadní vody, což vede k objektivnější úpravě úhrad vodného a stočného. Tento systém stanovily vydáním OZV města České Velenice a Jindřichův Hradec.

V oblasti územního plánování při vydávání a změnách závazných částí územně plánovací dokumentace formou OZV vyvíjela do roku 2006 (viz kapitola 3.1.1) poměrně vysokou činnost především větší města (obce s rozšířenou působností). Město Jindřichův Hradec vydalo Územní plán města OZV v roce 1998 a dále do současné doby jedenáct platných OZV týkajících se závazných částí Územního plánu města. Město Jindřichův Hradec dále vydalo v roce 2006 OZV, kterou se vyhláší Regulační plán Městské památkové rezervace Jindřichův Hradec, což představuje zpřísnění územně plánovacích regulativů v historickém centru města. Od roku 2007 vydalo město schválením zastupitelstva města čtíři opatření obecné povahy, kterými

---

<sup>27</sup> § 26 písm. b) a § 9 odst. 11 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích, In *Sbírka zákonů ČR*, 2001, částka 104, s. 6465. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

se měnily závazné části Územního plánu města. Město Třeboň vydalo devět OZV, kterými se vyhlášovaly závazné části Územního plánu pro vybrané lokality města Třeboň nebo změny závazných částí Územního plánu města. Město Slavonice vydalo v roce 2004 OZV, kterou se vyhláší závazná část Územního plánu města a v roce 2005 OZV, kterou se vyhláší Regulační plán městské památkové rezervace města Slavonice. Města Nová Bystřice a Suchdol nad Lužnicí vydala v roce 2003 OZV, kterými se vyhláší závazné části Územních plánů těchto města.

Další OZV vydané sledovanými městy se vyskytují s nízkou četností. Ve městech (Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň), kde je více základních škol, jsou vydány OZV o stanovení školských obvodů základních škol. Ve městech, kde je jedna základní škola, je totiž vydání takové OZV bezpředmětné. Požární řád města formou OZV je vydán ve městě Dačice, tržní řád města ve městě Nová Bystřice a řád veřejného pohřebiště ve městě Slavonice. Město Třeboň dále upravilo formou vydání OZV omezení provozování výherních hracích přístrojů a stanovilo opatření k ochraně před hlukem a vibracemi.

Některá města mají dále vydané OZV, ke kterým v platných zákonech ovšem není stanoveno zmocnění pro jejich vydání. Města České Velenice, Dačice, Nová Bystřice a Slavonice mají vydané OZV o fondech rozvoje města, v nichž se odvolávají na § 5 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Toto ustanovení však nezmocňuje města k úpravě trvalých peněžních fondů formou vydání OZV. Zastupitelstva měst by mohla tuto situaci řešit např. vydáním „Statutů fondů“, který by obsahoval podmínky tvorby a užití peněžních prostředků jako usnesení nebo jiné opatření v samostatné působnosti. Obdobně města Nová Bystřice, Slavonice, Suchdol nad Lužnicí a Třeboň vydaly OZV o symbolech města a jejich užívání. Rovněž i v těchto případech měly být schváleny a vydány v jiné formě než OZV.

Posledním typem OZV vydanými sledovanými městy jsou OZV, kterými byly zrušeny dosud platné OZV v případech, kdy města nepřipravovala v dané oblasti novou právní úpravu. Tento institut vyžila v několika případech tři největší sledovaná města Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň především při revizi OZV vydanými v době účinnosti původního zákona o obcích. Právě u těchto měst nezůstaly mezi

dosud platnými OZV, OZV vydaná vyjma oblasti územního plánování v době účinnosti původního zákona o obcích.

## 5.5 Celkové porovnání sledovaných měst

Při porovnání stavu a vývoje platných OZV vydaných sledovanými městy je možno vyzorovat určité okolnosti. Jsou oblasti samostatné působnosti, v kterých upravily své záležitosti vydáním OZV všechna města, ale jsou oblasti, v kterých úpravy vydala pouze některá z měst. Zajímavé je rovněž posouzení rozsahu (počtu vydaných platných OZV) jednotlivými sledovanými městy.

Města v naprosto omezené míře využívají oprávnění k upravení některých záležitostí vydáním OZV v oblastech požární ochrany (Dačice), omezení nebo zákaz provozování výherních hracích přístrojů (Třeboň) a úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě (České Velenice a Jindřichův Hradec). Ani jedno ze sledovaných měst nevyužilo dalších oprávnění stanovených v zákonech v oblastech omezení prodeje alkoholických nápojů, zákazu kouření na veřejně přístupných dětských hřištích, sportovištích a veřejných budovách, zákazu některých druhů paliv pro malé spalovací zdroje znečišťování ovzduší, trvalého označování psů, vydání provozního řádu stanoviště vozidel taxislužby nebo stanovení podmínek ochranné dezinfekce a deratizace. Jedná se o oblasti, v nichž města nespátřují problémy, která by měla řešit formou vydání OZV.

Lze předpokládat, že některá města OZV z těchto oblastí v dohledné době vydají. Velice diskutovaným problémem městských zastupitelstev je problém gamblersství. V této oblasti je ovšem v platném zákoně<sup>28</sup> odděleno povolování výherních hracích přístrojů na mince (obce) a jiných výherních zařízení nazývaných výherní terminály (Ministerstvo financí České republiky). V současné době se gamblersi zaměřují na výherní terminály, jejichž povolení nemohou obce ovlivnit. Dalším problémem se jeví znečišťování ovzduší malými spalovacími zdroji, kdy obyvatelstvo v rodinných domech z důvodu ekonomické náročnosti opouští ekologické systémy vytápění na zemní plyn nebo elektrickou energii a vrací se

---

<sup>28</sup> § 18 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1990, částka 35, s. 828. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.



k pevným palivům. Pak mají města oprávnění<sup>29</sup> vydat formou OZV zákaz některých druhů paliv pro malé spalovací zdroje znečišťování ovzduší.

Naproti tomu se města s velkou četností zabývají úpravami vydanými ve formě OZV v dalších oblastech. Všechna města řeší základní problematiku zabezpečení místních záležitostí ochrany veřejného pořádku, kterou řeší komplexně v jedné OZV nebo některé specifické oblasti činnosti řeší vydáním samostatných OZV. Problematiku města spatřují především v konzumaci alkoholu či ve volném pobíhání psů na veřejných prostranstvích. S tím souvisejí i další úpravy jako je stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejných akcí nebo poskytování sexuálních služeb na veřejném prostranství.

Všechna města se rovněž mají vydané OZV o místních poplatcích, i zde se přístup liší od soustředění problematiky do dvou OZV až po vydání samostatných OZV týkající se jednotlivých místních poplatků. Poplatek za komunální odpad řeší všechna města v samostatné OZV o místním poplatku provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů<sup>30</sup> nikoliv poplatku za komunální odpad<sup>31</sup>. K tomu postojí vedou města praktické důvody nezavádět další typ poplatku, neboť na svých městských úřadech mají zavedená pracoviště pro výběr místních poplatků, a dále mají propracovanou metodiku stanovení výše místního poplatku. V oblasti územního plánování se s vysokou četností věnují především větší města (Jindřichův Hradec a Třeboň).

Porovnání absolutního počtu vydaných platných OZV odpovídá do určité míry velikosti města. Lze konstatovat, že počet OZV se zvyšuje s počtem obyvatel města (velikostí města). Protože větší sledovaná města jsou vedle obcí s pověřeným obecním úřadem zároveň obcemi s rozšířenou působností, je možné konstatovat, že obce s rozšířenou působností se věnují ve větší míře úpravám svých vlastních záležitostí

---

<sup>29</sup> § 50 odst. 3 písm. b) zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), In *Sbírka zákonů ČR*, 2002, částka 38, s. 1786. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

<sup>30</sup> § 1 písm. h) a § 10b zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1990, částka 92, s. 2106. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

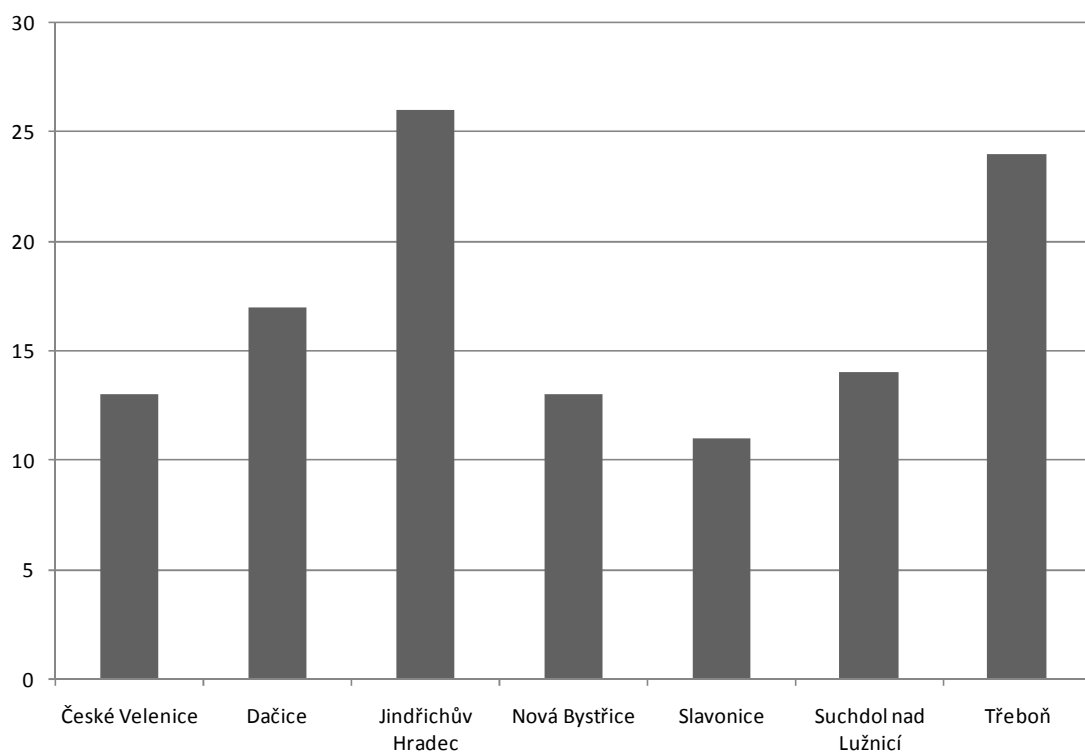
<sup>31</sup> § 17a odst. 1 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, In *Sbírka zákonů ČR*, 2001, částka 71, s. 4074. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

formou vydávání OZV. Větší sledovaná města jako obce s rozšířenou působností (Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň) mají v současné době vydáno 17 až 26 platných OZV. Ostatní menší sledovaná města jako obce s pověřeným obecním úřadem (České Velenice, Nová Bystřice, Slavonice a Suchdol nad Lužnicí) mají vydáno 11 až 14 platných OZV.

Tabulka č. 3: Počet platných vydaných obecně závazných vyhlášek sledovaných měst							
Ukazatel	Město						
	České Velenice	Dačice	Jindřichův Hradec	Nová Bystřice	Slavonice	Suchdol nad Lužnicí	Třeboň
Počet platných OZV	13	17	26	13	11	14	24
Počet obyvatel	3500	7800	22500	3400	2600	3600	8700
Typ obce (s POÚ nebo ORP)	POÚ	ORP	ORP	POÚ	POÚ	POÚ	ORP

K tomuto výsledku vedou větší města potřeby řešení problémů na území většího územního samosprávného celku. Velkým přínosem pro počet vydaných platných OZV mají právní úpravy v oblasti územního plánování při vydávání závazných částí územně plánovacích dokumentací u města Jindřichův Hradec, kde potřeba především rozšiřování zastavitelného území či uvolnění regulativů pro územní plánování je v sídelním městě okresu vyšší než v okrajových částech okresu. U města Třeboň se vztahuje potřeba úprav v oblasti územního plánování především s pohledu rozšiřování lázeňství a cestovního ruchu.

**Graf č. 2: Počet vydaných platných obecně závazných vyhlášek měst**



## ZÁVĚR

Práce hodnotila činnost měst s pověřeným obecním úřadem v okrese Jindřichův Hradec v oblasti samostatné působnosti těchto měst se zaměřením na vydávání právních předpisů. Hodnoceny byly platné OZV podle evidencí vedených městskými úřady sledovaných měst. Všechna města se především v posledních dvou volebních obdobích intenzivně zabývala vydáváním vlastních právních předpisů v samostatné působnosti v souladu s oprávněními, která jim poskytují zákon o obcích a další zákony. Ke zkvalitnění úrovně OZV přispělo rozšíření dozorové činnosti Ministerstva vnitra po roce 2003, kdy byly v jednotlivých krajích zřízená odloučená pracoviště odboru dozoru a kontroly veřejné správy.

Vydávání OZV obcemi a městy v devadesátých letech minulého století nebylo systematické. Nově ustavené orgány obcí a měst po obnovení územní samosprávy obcí převzaly od zrušených místních a městských národních výborů celou řadu problémů, které musely řešit ve prospěch svých občanů. Především musely zabezpečit chod obcí a města a jejich rozvoj v komunálních službách a upravování některých záležitostí vydávání OZV bylo pro ně krokem do neznáma. Z posuzování vydaných platných OZV vyplynulo, že i vedení evidence OZV v předcházejících volebních obdobích bylo nepřesné a neúplné.

V současné době se všechna sledovaná města zaměřují především na oblasti spojené s oblastí daní a poplatků, které zajišťují část příjmů měst. Na druhé straně ovšem stanovení koeficientu daně z nemovitosti a stanovení výše jednotlivých místních poplatků upravují daňové zatížení pro své občany i právnické osoby vlastníci na území města nemovitost nebo provozující na území města svoji činnost. Všechna města se v různém rozsahu zaměřují na zabezpečení místních záležitostí ochrany veřejného pořádku.

Vlastními právními úpravami vydanými formou OZV řeší někdy i velice specifické činnosti, při nichž dochází na území měst k narušování veřejného pořádku a které zneprůjemňují občanům život ve městech. Tímto způsobem města nahrazují nedostatečné právní úpravy, které neřeší v dostatečném rozsahu zákonodárná moc ve státě. Jistě by bylo jednodušší, kdyby např. problematika konzumace alkoholu nebo

poskytování sexuálních služeb na veřejných prostranstvích byla upraveno příslušnými ustanoveními platných zákonů. Na druhé straně jsou oblasti možných úprav, ke kterým jsou obce a města zmocněni v zákonech, ale žádné úpravy vydané formou OZV nemají.

Z posuzovaného okruhu měst s pověřeným obecním úřadem na území okresu Jindřichův Hradec vyplynulo, že v mnohem větším rozsahu se tvorbou vlastních právních předpisů v samostatné působnosti zabývají města, která jsou obcemi s rozšířenou působností. Toto zjištění se opírá o skutečnost, že se jedná o největší města ze sledované skupiny. Tato města (Dačice, Jindřichův Hradec a Třeboň) musí při zajištění svého chodu a rozvoje řešit větší okruh problémů a zároveň mají i větší úřednický aparát, který je schopen připravit potřebné návrhy pro vydání OZV. Poslední dvě jmenovaná města se rovněž s vysokou četností zabývají vydáváním OZV v oblasti územního plánování.

Při zkoumání vydaných platných OZV se ovšem objevily i OZV, ke kterým města nemají v současné době zmocnění ani v zákoně o obcích ani v jiném zákoně. Jedná se úpravy týkající úprav fondů rozvoje bydlení nebo o symbolech měst a jejich užívání. Při potřebě stanovení pravidel upravujících tyto oblasti, by měla města využít jiných forem úprav schválených příslušnými zastupitelstvy měst. Ve výše uvedených případech by měl posoudit úpravy vydané městy formou OZV odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra. I přes některé nedostatky lze konstatovat, že sledovaná města se odpovědně zabývají správou svých vlastních záležitostí a využívají k tomu v různých oblastech a různém rozsahu možností upravit některé náležitosti vydáním OZV.

# SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

## Literární zdroje

1. HEJDA, J., PŘIBYL, K. *Správní právo*. 1. vyd. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2005. 101 s. ISBN 80-86708-08-X,
2. HENDRYCH, D. A KOLEKTIV *Správní právo - obecná část*. 7. vyd. Praha: C. H. Beck, 2009. 875 s. ISBN 978-80-7400-049-2,
3. KADEČKA S. *Právo obcí a krajů v České republice*. 1. vyd. Praha: C. H. Beck, 2003. 408 s. ISBN 80-7179-794-4,
4. KOUDELKA, Z., ONDRUŠ, R., PRŮCHA, P. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*. 4. vyd. Praha: Linde, 2009. 488 s. ISBN 978-80-7201-760-7,
5. KOSTRUHOVÁ, M. A KOLEKTIV *Informace o činnosti odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra na úseku dozoru a kontroly za rok 2010*. Praha: Ministerstvo vnitra české republiky, 2011. 80 stran,
6. MATRASOVÁ, E., ŠLAUF, V. *Zákon o obcích (obecní zřízení) včetně prováděcích předpisů s komentářem*. 2. vyd. Praha: Polygon, 2003. 312 s. ISBN 80-7273-088-6
7. PRŮCHA, P., POMAHAČ, R. *Lexikon - Správní právo*. 1. vyd. Ostrava: Nakladatelství Jiří Motloch - Sagit, 2002. 685s. ISBN 80-7208-314-7,
8. PŘIBYL, K., HEJDA J. *Správní právo II*. 1. vyd. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2006. 191 s. ISBN 80-86708-23-3,
9. ŠROMOVÁ, E. *Meritum – Tvorba místních předpisů*. 1. vyd. Praha: ASPI, 2005. 632 s. ISBN 80-7357-121-8,
10. VYDRŽELOVÁ, P. *Výkon veřejné správy a dozoru na místní úrovni. týdeník Veřejná správa č. 23/2003*. Praha: MV ČR, 2003. Příloha - strany I až VIII.

## Elektronické zdroje

1. Metodická pomoc obcím, stránky Ministerstva vnitra České republiky:  
<<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicka-pomoc-obcim-683648.aspx>>,
2. Metodické materiály k zákonným zmocněním pro vydávání obecně závazných vyhlášek, stránky Ministerstva vnitra České republiky:  
<<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-127512.aspx>>,
3. Vzory právních předpisů obcí, stránky Ministerstva vnitra České republiky:  
<<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/vzory-pravnich-predpisu-obci-216590.aspx>>,

4. Pravidla pro vydávání právních předpisů obcí a krajů, stránky Ministerstva vnitra České republiky:  
<<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicka-pomoc-obcim-683648.aspx>>,
5. Metodický materiál – oblasti veřejného pořádku ve vztahu k možnostem jejich regulace obecně závaznými vyhláškami, stránky Ministerstva vnitra:  
<<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicka-pomoc-obcim-683648.aspx>>,
6. Stanovisko odboru dozoru a kontroly Ministerstva vnitra č. 5/2010 k Nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 58/05 (České Velenice) – obecně závazná vyhláška města České Velenice č. 2/2005, o některých omezujících opatřeních k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, stránky Ministerstva vnitra:  
<<http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/stanoviska-odk-68385.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>>,
7. Vyhlášky a předpisy, oficiální stránky města České Velenice:  
<<http://www.velenice.cz/?id=vyhlasky&menu=menu1>>,
8. Vyhlášky a nařízení, oficiální stránky města Dačice:  
<<http://www.dacice.cz/samosprava-1/vyhlasky-a-narizeni/>>,
9. Platné obecně závazné vyhlášky města, oficiální stránky města Jindřichův Hradec:  
<[http://www.jh.cz/cz/\\_urad/mestsky\\_urad/predpisy/vyhlasky.html](http://www.jh.cz/cz/_urad/mestsky_urad/predpisy/vyhlasky.html)>,
10. Obecně závazné vyhlášky a nařízení, oficiální stránky města Nová Bystrice:  
<<http://www.novabystrice.cz/uredni-deska/?parent=2>>,
11. Obecně závazné vyhlášky a měrnice města, oficiální stránky města Slavonice:  
<<http://www.slavonice-mesto.cz/vyhlasky-a-smernice-mesta/ds-1010/p1=15273>>,
12. Obecně závazné vyhlášky, oficiální stránky města Suchdol nad Lužnicí:  
<<http://www.suchdol.cz/pro-obcany/informace-z-radnice/obecne-zavazne-vyhlasky>>,
13. Vyhlášky a nařízení, oficiální stránky města Třeboň:  
<<http://www.mesto-trebon.cz/vyhlasky-a-narizeni.html>>,
14. Městská a obecní statistika, stránky Českého statistického úřadu:  
<[http://www.czso.cz/lexikon/mos\\_vdb.nsf/okresy/CZ0313/](http://www.czso.cz/lexikon/mos_vdb.nsf/okresy/CZ0313/)>.

## **Legislativní dokumenty**

1. Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, In *Sbírka zákonů ČR*, 1993, částka 1, s. 1. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,

2. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1737. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
3. Zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení), In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1990, částka 59, s. 1261. Ve znění pozdějších předpisů, účinnost do 11. 11. 2000 – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
4. Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 38, s. 1765. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
5. Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 39, s. 1802. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
6. Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, In *Sbírka zákonů ČSSR*, 1969, částka 1, s. 16. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
7. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, In *Sbírka zákonů ČR*, 2004, částka 174, s. 9782. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
8. Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1990, částka 92, s. 2106. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
9. Zákon č. 280/2009 Sb., o správě daní a poplatků, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 2009, částka 87, s. 4038. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
10. Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti, In *Sbírka zákonů ČR*, 1992, částka 71, s. 1949. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
11. Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1990, částka 35, s. 828. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
12. Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), In *Sbírka zákonů ČR*, 1997, částka 54, s. 2868. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,



13. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 73, s. 3557. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
14. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1991, částka 104, s. 2736. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
15. Zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, In *Sbírka zákonů ČSSR*, 1985, částka 35, s. 674. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
16. Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), In *Sbírka zákonů ČR*, 2001, částka 104, s. 6465. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
17. Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, In *Sbírka zákonů ČR*, 2001, částka 71, s. 4074. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
18. Zákon č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (zákon o ochraně ovzduší), In *Sbírka zákonů ČR*, 2002, částka 38, s. 1786. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
19. Zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, In *Sbírka zákonů ČSFR*, 1992, částka 50, s. 1284. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
20. Zákon 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých zákonů, In *Sbírka zákonů ČR*, 2000, částka 74, s. 3622. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
21. Zákon 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami, In *Sbírka zákonů ČR*, 2005, částka 133, s. 7093. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
22. Zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, In *Sbírka zákonů ČR*, 1994, částka 37, s. 1154. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
23. Zákon 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, In *Sbírka zákonů ČR*, 2001, částka 98, s. 5669. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,

24. Zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), In *Sbírka zákonů ČR*, 2004, částka 190, s. 10262. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
25. Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), In *Sbírka zákonů ČR*, 2006, částka 63, s. 2226. V platném znění – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.,
26. Zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), In *Sbírka zákonů ČSSR*, 1976, částka 9, s. 145. Ve znění pozdějších předpisů, účinnost do 31. 12. 2006 – Systém ASPI, verze 13+, licence Wolters Kluwer ČR, a.s.

## **PŘÍLOHY K BAKALÁŘSKÉ PRÁCI**

## **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1: Platné obecně závazné vyhlášky města České Velenice

Příloha č. 2: Platné obecně závazné vyhlášky města Dačice

Příloha č. 3: Platné obecně závazné vyhlášky města Jindřichův Hradec

Příloha č. 4: Platné obecně závazné vyhlášky města Nová Bystřice

Příloha č. 5: Platné obecně závazné vyhlášky města Slavonice

Příloha č. 6: Platné obecně závazné vyhlášky města Suchdol nad Lužnicí

Příloha č. 7: Platné obecně závazné vyhlášky města Třeboň

Příloha č. 8: Podrobný přehled oblastí upravených vydanými obecně závaznými vyhláškami měst

**Příloha č. 1: Platné obecně závazné vyhlášky města České Velenice**

<b>Číslo</b>	<b>Název obecně závazné vyhlášky</b>
2/2010	o místních poplatcích
3/2010	o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
1/2008	k zabezpečení veřejného pořádku při nabízení, poskytnutí a využití sexuálních služeb na veřejných prostranstvích
2/2008	o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti
4/2008	o stanovení úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě
1/2007	o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných tanečních zábav, diskoték a jiných kulturních podniků k zajištění veřejného pořádku
2/2007	o Městské policii České Velenice
1/2005	o stanovení pravidel pro pohyb psů na veřejném prostranství
2/2005	o některých omezujících opatřeních k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
3/1998	o vytvoření a použití účelových prostředků Fondu rozvoje bydlení na území města České Velenice
6/1995	o prodeji nemovitostí z majetku města České Velenice
1/1994	o chovu zvířat
1/1992	o základních zásadách uspořádání území sídelního útvaru České Velenice a limitech využití v celém správním území stanovených v regulativech funkčního a prostorového uspořádání území

**Příloha č. 2: Platné obecně závazné vyhlášky města Dačice**

<b>Číslo</b>	<b>Název obecně závazné vyhlášky</b>
5/2010	o místních poplatcích
4/2010	o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
3/2010	o místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj
2/2010	o Fondu rozvoje bydlení města Dačice
1/2010	k zabezpečení některých záležitostí veřejného pořádku ve městě Dačice
6/2009	kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 4/2009, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství ve městě a kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 1/2006 o veřejném pořádku
4/2009	kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství ve městě a kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 1/2006 o veřejném pořádku
1/2009	o stanovení koeficientů pro výpočet daně z nemovitostí u pozemků a staveb
1/2008	kterou se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 6/1995 o úpravě sazby daně z nemovitosti
4/2006	kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených městem Dačice
3/2006	Požární řád
2/2006	o stanovení závazných podmínek k zajištění veřejného pořádku při pořádání veřejných hudebních produkcí
1/2006	o veřejném pořádku
5/2005	o Městské policii Dačice
5/2004	kterou se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 1/2004 o příspěvku na částečnou úhradu neinvestičních nákladů na provoz mateřských škol a školních družin
10/1995	o zrušení některých obecně závazných vyhlášek
8/1995	o stanovení maximální ceny za přiložení a odstranění technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla

**Příloha č. 3: Platné obecně závazné vyhlášky města Jindřichův Hradec**

Číslo	Název obecně závazné vyhlášky
3/2010	o místních poplatcích
2/2010	o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
3/2009	o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí
6/2008	kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených městem Jindřichův Hradec a části společných školských obvodů základních škol
3/2008	o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Jindřichův Hradec, včetně systému nakládání se stavebním odpadem
2/2008	k zabezpečení veřejného pořádku spočívajících v omezení konzumace alkoholu na veřejném prostranství
2/2007	o stanovení úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě
7/2006	kterou se vyhláší regulační plán Městské památkové rezervace
6/2006	kterou se vyhláší závazná část Změny č. 17 Územního plánu města Jindřichův Hradec
4/2006	kterou se vyhláší závazná část Změny č. 10 Územního plánu města Jindřichův Hradec
1/2006	kterou se vyhláší závazná část Změny č. 15 Územního plánu města Jindřichův Hradec
4/2005	kterou se vyhláší závazná část Změny č. 16 Územního plánu města Jindřichův Hradec
1/2005	kterou se vyhláší závazná část Změny č. 14 Územního plánu města Jindřichův Hradec
4/2004	kterou se vyhláší závazná část Změny č. 13 Územního plánu města Jindřichův Hradec
3/2004	kterou se zruší Obecně závazná vyhláška č. 6/2003 o příspěvku na částečnou úhradu neinvestičních nákladů na provoz mateřských škol, školních družin a školních klubů
1/2004	k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku
14/2003	kterou se mění a doplňuje Obecně závazná vyhláška č. 4/1998, kterou se vyhláší závazná část Územního plánu města Jindřichův Hradec
9/2003	o zrušení obecně závazné vyhlášky č. 3/1992
8/2003	o Městské policii Jindřichův Hradec
7/2003	o zrušení obecně závazné vyhlášky č. 2/1998
5/2003	k zabezpečení veřejného pořádku při pořádání veřejnosti přístupných podniků ve městě Jindřichův Hradec
4/2002	o změně a doplnění obecně závazné vyhlášky č. 4/1998, kterou se vymezuje závazná část Územního plánu města Jindřichův Hradec
2/2002	o změně a doplnění obecně závazné vyhlášky č. 4/1998, kterou se vymezuje závazná část Územního plánu města Jindřichův Hradec ve znění obecně závazných vyhlášek č. 2/2000 a č. 3/2001
3/2001	o změnách závazné části Územního plánu města Jindřichův Hradec
2/2000	o změně závazné části Územního plánu města Jindřichův Hradec
4/1998	o vyhlášení závazné části Územního plánu města Jindřichův Hradec

**Příloha č. 4: Platné obecně závazné vyhlášky města Nová Bystřice**

<b>Číslo</b>	<b>Název obecně závazné vyhlášky</b>
7/2010	za výherní hrací přístroj nebo jiné technické zařízení povolené Ministerstvem financí
6/2010	o místních poplatcích
5/2010	o místním poplatku za provoz systému komunálních odpadů
3/2010	kterou se stanoví systém komunitního kompostování a způsob využití zeleného kompostu k údržbě a obnově veřejné zeleně na území města
2/2010	k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku spočívající v omezení konzumace alkoholu na veřejném prostranství
1/2010	k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku a o pravidlech pohybu zvířat na veřejných prostranstvích
1/2008	o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti
3/2005	Požární řád obce
1/2004	o symbolech města Nová Bystřice a jejich užívání
3/2003	závazná část Územního plánu města
2/2003	o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Nová Bystřice, včetně systému nakládání se stavebním odpadem
1/1999	Tržní řád
-/1995	o vytvoření a použití účelových prostředků Fondu rozvoje bydlení na území města Nová Bystřice



**Příloha č. 5: Platné obecně závazné vyhlášky města Slavonice**

<b>Číslo</b>	<b>Název obecně závazné vyhlášky</b>
4/2010	o místním poplatku
3/2010	o místním poplatku za VHP
2/2010	o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
1/2010	o zákazu používání alkoholických nápojů na veřejném prostranství
1/2009	o vytvoření a použití účelových prostředků "Fondu rozvoje bydlení města Slavonice"
2/2006	o změně systému nakládání s komunálním odpadem a stavebním odpadem
3/2005	kterou se vyhlašuje závazná část regulačního plánu městské památkové rezervace Slavonice
2/2005	kterou se stanoví společný školský obvod základní školy
1/2004	kterou se vyhlašuje závazná část územního plánu obce Slavonice
1/2002	o řádu veřejného pohřebiště
1/1995	o užívání názvů a symbolů města

**Příloha č. 6: Platné obecně závazné vyhlášky města Suchdol nad Lužnicí**

Číslo	Název obecně závazné vyhlášky
9/2010	o místním poplatku za výherní hrací přístroj nebo jiné herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu
8/2010	o místním poplatku ze vstupného
7/2010	o místním poplatku za užívání veřejného prostranství
6/2010	o místním poplatku za ubytovací kapacity
5/2010	o místním poplatku za lázeňský a rekreační pobyt
4/2010	o místním poplatku ze psů
3/2010	o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
1/2010	kterou se mění Obecně závazná vyhláška č. 2/2009 stanovující systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Suchdol nad Lužnicí, včetně systému nakládání se stavebním odpadem
2/2009	stanovující systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Suchdol nad Lužnicí, včetně systému nakládání se stavebním odpadem
1/2009	o symbolech města a jejich používání
2/2006	k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku
1/2006	o využívání plakátovacích ploch
2/2003	o úhradě vodného a stočného
1/2003	o závazných částech Územního plánu obce Suchdol nad Lužnicí

**Příloha č. 7: Platné obecně závazné vyhlášky města Třeboň**

Číslo	Název obecně závazné vyhlášky
3/2010	o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů
2/2010	o místních poplatcích
1/2010	o místním poplatku za výherní hrací přístroj nebo jiné herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu
2/2008	o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí
8/2006	o stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných tanečních zábav
6/2006	k zabezpečení záležitostí veřejného pořádku a o pravidlech pohybu psů
5/2006	kterou se mění a doplňuje Obecně závazná vyhláška č. 5/2001 o systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů vznikajících na území města Třeboň, včetně systému nakládání se stavebním odpadem
4/2006	kterou se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 3/1994 Domovní řád
3/2006	kterou se zrušuje Obecně závazná vyhláška č. 4/1992 o organizaci a řízení dopravy na území města Třeboň
2/2006	o zřízení městské policie v Třeboni
1/2006	o symbolech města a jejich užívání
-/2005	změna č. 5 územního plánu sídelního útvaru Třeboň
1/2005	o spádových obvodech základních škol zřizovaných městem Třeboň
-/2004	o příspěvku na částečnou úhradu neinvestičních nákladů mateřských škol
1/2004	o omezení provozování výherních hracích přístrojů
3/2003	kterou se vyhlašuje závazná část změny č 4/03 "Lokalita Doubí" územního plánu sídelního útvaru Třeboň
2/2003	kterou se vyhlašuje závazná část změny "Kotelna u Aurory" územního plánu sídelního útvaru Třeboň
1/2002	o opatřeních k ochraně před hlukem a vibracemi
4/2001	kterou se vyhlašuje změna územního plánu města Třeboně
6/1998	kterou se vyhlašují změny a doplňky územního plánu sídelního útvaru Třeboň
3/1997	kterou se vyhlašuje závazná část územního plánu zóny "Třeboň - Břilice"
2/1997	o závazných částech územního plánu zóny "Pod Hradečkem" sídelního útvaru Třeboň
5/1994	o závazných částech územního plánu zóny "Na Kopečku - u vodárny" v Třeboni
4/1994	o závazných částech změny územního plánu sídelního útvaru Třeboň

**Příloha č. 8: Podrobný přehled oblastí upravených vydanými obecně závaznými vyhláškami měst**

Oblast úpravy obecně závazných vyhlášek	Město						
	České Velenice	Dačice	Jindřichův Hradec	Nová Bystřice	Slavonice	Suchdol nad Lužnicí	Třeboň
o místních poplatcích	2	3	2	3	3	7	3
k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku (vč. pobíhání psů či hudebních produkcí)	4	4	3	2	4	2	2
o systému nakládání s odpady	-	1	1	2	1	2	1
o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitosti	1	1	1	1	-	-	1
o stanovení úhrady vodného a stočného ve dvousložkové formě	1	-	1	-	-	-	-
o stanovení školských obvodů základních škol (a částí společných školských obvodů)	-	1	1	-	1	-	1
o vyhlášení závazné části územního plánu města nebo jeho změny	-	-	12	1	1	1	9
o vyhlášení Regulačního plánu Městské památkové rezervace	-	-	1	-	1	-	-
požární řád	-	1	-	-	-	-	-
tržní řád	-	-	-	1	-	-	-
o řádu veřejného pohřebiště	-	-	-	-	1	-	-
o omezení provozování výherních hracích přístrojů	-	-	-	-	-	-	1
k ochraně před hlukem a vibracemi	-	-	-	-	-	-	1
o Městské policii	1	1	1	-	-	-	1