

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**SPOLUPRÁCE MEZI OBECNÍ/MĚSTSKOU POLICIÍ A  
POLICIÍ ČR SE ZAMĚŘENÍM NA TERITORIÁLNÍ  
ÚZEMÍ PRACHATICKA**

**Autor práce:** Radek Mráz  
**Studijní obor:** Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě  
**Forma studia:** Prezenční  
**Vedoucí práce:** Mgr. et Bc. Josef Kříha  
**Katedra:** Právních oborů a bezpečnostních studií

**2011**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. et Bc. Josefu Kříhovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce. Dále bych chtěl poděkovat vedení Obvodního oddělení Policie ČR Prachatice a Vimperk a vedení Městské policie Prachatice a Vimperk.

## ABSTRAKT

MRÁZ, R. *Spolupráce mezi obecní/městskou policií a Policií ČR se zaměřením na teritoriální území Prachaticka : bakalářská práce.* České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2011. Vedoucí bakalářské práce : Mgr. et Bc. Josef Kříha.

**Klíčová slova:** policie, obecní (městská) policie, Policie ČR, veřejný pořádek, místní záležitosti veřejného pořádku, spolupráce, součinnost

Práce se zabývá jednotlivými veřejnopořádkovými subjekty, tedy Policií ČR a obecní (městskou) policií, které jsou zapojeny do vazeb součinnostních vztahů v rámci teritoriálního území Prachaticka. Popisuje jednotlivé druhy činností a forem jejich práce a postupů při zabezpečování ochrany veřejného pořádku a vymezuje jednotlivé preventivní opatření. Většina pojmů je zaměřena na Policii ČR, obecní (městskou) policii, veřejný pořádek, místní záležitosti veřejného pořádku a součinnosti mezi obvodními odděleními Policie ČR a městských policií v regionu Prachaticka. V práci je obsažena historická retrospektiva od počátku vývoje policejních sborů až do současnosti. Dále práce obsahuje porovnání názorů subjektů na jednotlivé otázky.

## **ABSTRACT**

MRÁZ, R. *Cooperation of Local/Municipal Police and Police of the Czech Republic with Focus on Prachatice Area : Bachelor Thesis*. České Budějovice: College of European and Regional Studies, o. p. s, 2011. Supervisor: Josef Kříha, M.A and B.A.

**Key words:** police, municipal (local) police, Police of the Czech Republic, public order, local affairs of public order, cooperation, collaboration

The thesis deals with individual subjects of public order - Police of the Czech Republic and municipal police - which are involved in structures of cooperative relationships in the territorial area of Prachatice. It describes particular kinds of actions, forms of work, and methods of public order protection and defines individual preventive measures. Most of the terms are directed at Police of the Czech Republic, municipal/local police, public order, local affairs of public order and collaboration between district departments of Police of the Czech Republic and municipal police departments in Prachatice area. The thesis includes historical overview covering the period from the beginning of development of police divisions to the present day. The thesis also compares opinions of the subjects on particular questions.

# OBSAH

|   |           |
|---|-----------|
| ÚVOD.....   | 8         |
| <b>1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE .....</b>                                    | <b>9</b>  |
| 1.1 CÍL PRÁCE .....   | 9         |
| 1.2 METODIKA PRÁCE .....  | 9         |
| <b>2 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ .....</b>  | <b>10</b> |
| 2.1 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY .....   | 10        |
| 2.2 OBECNÍ (MĚSTSKÁ) POLICIE .....  | 10        |
| 2.3 VEŘEJNÝ POŘÁDEK .....   | 11        |
| 2.4 OCHRANA VEŘEJNÉHO POŘÁDKU .....   | 11        |
| 2.5 COMMUNITY POLICING.....   | 12        |
| 2.6 BEZPEČNOST .....  | 13        |
| 2.7 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ.....   | 13        |
| <b>3 HISTORICKÝ VÝVOJ POLICEJNÍCH SLOŽEK.....</b>                                 | <b>14</b> |
| 3.1 SPRÁVA POLICIE.....   | 16        |
| <b>4 ORGÁNY TVOŘÍCÍ PODÍL PŘI OCHRANĚ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU ..</b>                    | <b>18</b> |
| 4.1 STRUČNÉ VYMEZENÍ POJMŮ POLICIE ČR A OBECNÍ POLICIE .....                      | 18        |
| <b>5 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY .....</b>  | <b>20</b> |
| 5.1 SLOŽKY TVOŘÍCÍ ORGANIZAČNÍ STRUKTURU POLICIE ČR.....                          | 20        |
| 5.2 CHARAKTERISTIKA ETICKÉHO KODEXU POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY.....                  | 21        |
| 5.2.1 <i>Etický kodex Policie ČR.....</i>   | <i>22</i> |
| 5.3 ZÁKLADNÍ SLUŽBY V RÁMCI POLICIE ČR V REGIONU PRACHATICKA.....                 | 24        |
| 5.4 ČINNOST SLUŽBY POŘÁDKOVÉ POLICIE V REGIONU PRACHATICKA .....                  | 25        |
| 5.4.1 <i>Formy činnosti obvodního oddělení Prachatice .....</i>                   | <i>26</i> |
| 5.5 COMMUNITY POLICING.....   | 28        |
| 5.5.1 <i>Obvodní oddělení PČR Prachatice se strategií community policing.....</i> | <i>29</i> |
| <b>6 OBECNÍ (MĚSTSKÁ) POLICIE.....</b>  | <b>31</b> |
| 6.1 ÚKOLY OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE.....   | 32        |
| 6.1.1 <i>Činnost obecní (městské) policie.....</i>                                | <i>33</i> |
| 6.2 HISTORIE A SOUČASNOST MĚSTSKÉ POLICIE PRACHATICE .....                        | 34        |
| 6.3 HISTORIE A SOUČASNOST MĚSTSKÉ POLICIE VIMPERK.....                            | 35        |
| 6.4 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA MĚSTSKÉ POLICIE PRACHATICE / VIMPERK.....               | 35        |
| 6.5 PREVENTIVNÍ OPATŘENÍ MĚSTSKÉ POLICIE PRACHATICE / VIMPERK .....               | 38        |
| 6.5.1 <i>Programy prevence Městské policie Prachatice.....</i>                    | <i>38</i> |
| 6.5.2 <i>Programy prevence Městské policie Vimperk.....</i>                       | <i>41</i> |
| 6.6 POROVNÁNÍ ŘEŠENÝCH PŘESTUPKŮ V DOPRAVĚ U MP PRACHATICE / VIMPERK ..           | 43        |
| <b>7 SOUČINNOSTNÍ VZTAHY MEZI POLICIÍ ČR A OBECNÍ (MĚSTSKOU)<br/>POLICIÍ.....</b> | <b>46</b> |
| 7.1 KONKRÉTNÍ SOUČINNOSTNÍ VZTAHY.....  | 47        |

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| 7.2      | PRAMENY SOUČINNOSTI.....   | 48        |
| 7.2.1    | <i>Prvotní normativní právní akty</i> .....  | 49        |
| 7.2.2    | <i>Odvozené normativní právní akty</i> .....   | 50        |
| 7.2.3    | <i>Interní normativní instrukce</i> .....  | 50        |
| 7.3      | FORMY SOUČINNOSTI.....   | 51        |
| 7.4      | OSOBNÍ NÁZOR NA SOUČINNOST.....  | 51        |
| <b>8</b> | <b>ŘÍZENÉ ROZHOVORY.....</b>   | <b>53</b> |
| 8.1      | ROZHOVORY KLADENÉ VEDOUCÍM OBVODNÍCH ODDĚLENÍ POLICIE ČR.....                        | 54        |
| 8.2      | ROZHOVORY KLADENÉ VEDOUCÍM PRACOVNÍKŮM MĚSTSKÝCH POLICÍ<br>PRACHATICE / VIMPERK..... | 57        |
|          | <b>ZÁVĚR.....</b>  | <b>61</b> |
|          | <b>SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ.....</b>  | <b>62</b> |
|          | <b>SEZNAM ZKRATEK.....</b>   | <b>64</b> |
|          | <b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>  | <b>65</b> |

## ÚVOD

Bakalářskou práci s názvem „*Spolupráce mezi obecní/městskou policií a Policií ČR se zaměřením na teritoriální území Prachaticka*“ jsem si vybral hned z několika důvodů.

Součinnostní vztahy bezpečnostních orgánů vyžadují, aby kooperace mezi nimi vnesla do společnosti reálné podmínky pro zajištění klidného a nerušeného chodu společnosti.

Míra činností dobré spolupráce je především ukázkou toho, jak se konkrétní subjekty, tedy v tomto případě pořádkové služby Policie ČR a městské policie v regionu Prachaticka dokážou v daných situacích navzájem pohybovat a prolínat tak, že jejich společná a plánovaná činnost při zajišťování ochrany veřejného pořádku je činností úspěšnou, v tom daném teritoriu. Velkým podílem na tuto problematiku má i celá široká veřejnost, právě i ona sama je zapojena do řetězce dobrých součinnostních vztahů a spolupráce.

Rozmanitost součinnostních vztahů není však jen pouhou domněnkou, nýbrž realizací a uskutečněním, a právě v tom tkví základ dobré spolupráce.

Se součinnostními vztahy se nesetkáváme pouze mezi policejními orgány, tyto vztahy nás v našem životě běžně obklopují.

Mnohdy ale může docházet k názorům, že tyto společné plánované činnosti nemusí být vždy úspěšné v řešení daných a místem k tomu určených situací, a proto je důležité, aby jak Policie ČR, tak i obecní (městská) policie měla hlavní přehled v rámci svých pravomocí a kompetencí, neboť právě z tohoto pak lze vyvodit závěr, který vede k úspěšnému provedení jejich hromadné spolupráce.



# 1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

## 1.1 Cíl práce

Bakalářská práce je zaměřena na spolupráci součinnostních vztahů Policie České republiky s obecní (městskou) policií a jejich jednotlivé plnění úkolů a činností při zabezpečování ochrany veřejného pořádku.

Cílem bakalářské práce:

- Přiblížit myšlenku součinnostních vztahů mezi Policií ČR a městskou policií na teritoriálním území Prachaticka a nástin osobního názoru na tuto součinnost
- Vymezení konkrétních orgánů součinnosti: Služby pořádkové Policie ČR a obecní (městské) policie a jejich pravomoc a preventivní činnost
- Formou řízeného rozhovoru objasnit konkrétní otázky směřované na vedoucí (ředitele) obvodních oddělení Policie ČR a městských policií

## 1.2 Metodika práce

Při zpracovávání této práce bylo dosti potřebnou úlohou čerpání z právních předpisů, zejména tedy zákonů. Hlavními zdroji pro čerpání byl zákon o Policii ČR a zákon o obecní policii.

V práci bylo užito odborné literatury s hlavním zaměřením na Policii České republiky a obecní (městskou) policii. Jako jedni z hlavních představitelů, z jejichž publikací bylo čerpáno, a kteří se těmito orgány a jejich formami činností zabývají, jsou zejména doc. JUDr. Pavel Macek, CSc., PhDr. Vladimír Hájek, JUDr. Antonín Filák, CSc., doc. JUDr. Pavel Mates, CSc.

Je jich samozřejmě ještě celá řada, ale tito jsou dle mého názoru považováni za nejdůležitější.

## 2 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ

Cílem této bakalářské práce je vymezit součinnostní vztahy mezi Policií ČR a obecní (městskou) policií se zaměřením k teritoriálnímu území Prachaticka. Tedy konkrétně na služby pořádkových Policií ČR plněných na obvodních odděleních ve městech Prachatice a Vimperk a na služby Městských policií v Prachaticích a ve Vimperku. Ještě dříve je však zapotřebí definovat základní pojmosloví, které se zde poměrně často objevují, a jejich vysvětlení je pro tuto bakalářskou práci nezbytné, jelikož se jí přímo dotýkají nebo alespoň nějakým způsobem zasahují do jejího kontextu. Jde zejména o tyto pojmy, jako jsou Policie České republiky, Obecní (městská) policie, Veřejný pořádek, Ochrana veřejného pořádku, Místní záležitosti veřejného pořádku, Community policing, Bezpečnost, Preventivní opatření.

### 2.1 Policie České republiky

Je ozbrojeným bezpečnostním sborem s celostátní působností, jež má svěřeny úkoly ve věcech vnitřního pořádku a bezpečnosti.<sup>1</sup> Je orgánem státním a jedná jménem státu. Plní úkoly, které je stát povinen vůči občanovi zajišťovat.

Dne 21. června byl schválen Českou národní radou zákon č. 283/1991 Sb., o Policii ČR, na jejím základě pak vznikla dne 15. července 1991 Policie ČR z dosavadních českých složek Sboru národní bezpečnosti (SNB) a stala se všeobecným bezpečnostním sborem České republiky. S účinností od 1. ledna 2009 je její činnost upravena zákonem č. 273/2008 Sb., který realizuje reformu policie navrženou ministrem vnitra Ivanem Langrem. Současným policejním prezidentem je od 24. ledna 2011 plk. Mgr. Petr Lessy.

Podrobnější charakteristika a popis Policie ČR je uveden v kapitole č. 5.

### 2.2 Obecní (městská) policie

Obecní policie patří mezi obecní orgány, jež je zřizována jednotlivými obcemi a to v rámci jejich samosprávné působnosti a je povolána k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Především působí na území obce, kterou byla zřízena. Obce nejsou povinny zřizovat obecní policii, mají pouze na to právo. Řídí se zákonem 553/1991 Sb., o obecní policii.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> DANICS, Š., KAMÍN, T., *Extremismus, rasismus a antisemitismus*. 2. rozšířené vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2008. s. 105.

<sup>2</sup> MATES, P. a kol. *Nové policejní právo*. Praha: Linde, 2009. s. 70-72.

Podrobnější informace, jež se týkají obecní policie, budou upřesněny níže v kapitole Obecní policie.

### **2.3 Veřejný pořádek**

Každá demokratická společnost usiluje o dobré zajištění klidu a pořádku, které jsou nezbytným předpokladem pro dobrý chod společnosti. Jedná se jak o zajištění klidu a pořádku na celém území státu, tak i v jeho jednotlivých místech. Pojem veřejného pořádku nabývá různého významu už z dávné historie, především ze starověku. Shrnutím poznatků z předchozích dob a ze současného chápání tohoto pojmu se dá veřejný pořádek charakterizovat jako souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných. Veřejný pořádek lze najít i v právních předpisech, jakou jsou např.: Listina základních práv a svobod, zákon o Policii ČR, zákon o obecní policii, zákon o obcích, apod. Veřejným pořádkem se tedy chápe nějaký morální stav v určitém území, kdy obyvatelstvo zachovává právně stanovená pravidla soužití, především pravidla chování na veřejnosti. Jde o to, že obyvatelstvo zachovává zákony a ostatní předpisy, plní povinnosti vůči státu a společnosti a ctí práva spoluobčanů. Pro současnou právní úpravu je pojem veřejného pořádku chápán jako dvojí. Tzn., že tato právní úprava používá veřejný pořádek, jak samostatně, tak i s různými přívlasky, nejčastěji se jedná o tzv. místní záležitosti veřejného pořádku. Podle § 2 zákona o obecní policii je jejím úkolem chránit veřejný pořádek. Zatímco Policie ČR jako orgán státní správy plní své úkoly obecně. Úkoly obecních policíí se vztahují k místním záležitostem veřejného pořádku (§ 1 odst. 2 zákona o obecní policii).<sup>3</sup>

### **2.4 Ochrana veřejného pořádku**

Obsah lze popsat jako komplex politických, právních, sociálně ekonomických a jiných opatření, které přímo směřují k zajištění pořádku ve společnosti. Každý subjekt, který je účastníkem na ochranu veřejného pořádku má své postavení. V procesu ochrany veřejného pořádku lze definovat dvě základní formy jeho ochrany a to normotvornou a výkonnou. Normotvorná forma ochrany veřejného pořádku zahrnuje regulaci místních záležitostí veřejného pořádku, jimiž zastupitelstva reagují na místní podmínky a potřeby společenských vztahů. Podíl na této formě mají především

---

<sup>3</sup> ČERNÝ, J., JANATA, J. *Veřejný pořádek aneb co trápí starosty*. Praha: Linde, a.s., 1999. s. 16-18.

zákonodárné sbory, které svou činností stanovují postavení, práva a povinnosti ostatních subjektů, které jsou začleněni do tohoto procesu. Tato forma ochrany veřejného pořádku zahrnuje i sféru trestně právní, občanskoprávní a správně právní. Základem výkonné formy ochrany veřejného pořádku je činnost výše uvedené formy, kterou je vymezeno postavení jednotlivých subjektů ochrany veřejného pořádku. V oblasti veřejného pořádku, je právní úprava společenských vztahů výchozím momentem a prvním předpokladem, na něž musí navazovat činnost příslušných orgánů a jejich pracovníků při realizaci právních norem. Jde-li o vztahy k občanům, závisí to pak na přesném dodržování právních norem, ale i správnou realizaci neprávních normativních systémů, aby nedocházelo k narušení klidu a pořádku a aby byly zachovány práva a zájmy jiných občanů.<sup>4</sup>

Lze tedy ochranu veřejného pořádku vymezit jako normotvornou a výkonnou činnost příslušných státních orgánů, organizací a institucí, realizovanou za účasti občanů, jejímž obsahem je právní regulace společenských vztahů a provádění nejrůznějších opatření s cílem předcházet narušení veřejného pořádku a snaha o jeho obnovu.

## 2.5 Community policing

Definovat tento pojem se dá mnoha způsoby. Na místní úrovni se projevuje tím, že konkrétní policisté nesou odpovědnost za bezpečnostní situaci v daném území a sami ji aktivně ovlivňují. Nejde jen o to, zda vyšetřují přestupky a trestné činy, ale také že prosazují dlouhodobá a na konkrétní problémy zaměřená opatření, jež vedou předcházení a odrazu kriminality. Při hledání těchto řešení spolupracují se všemi těmi, jichž se daný problém týká nebo jež ho mohou nějakým způsobem ovlivnit. Může to být nejen obecní (městská) policie, ale jde například i o školy, církve, občany, apod.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> MACEK, P., ZÁMEK, D. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2007. s. 13-15.

<sup>5</sup> FOUKALOVÁ, K., et al. *Bezpečnost a právo na místní úrovni: Legislativní předpoklady prosazování Community policing po změně zákona o policii České republiky*. 1. vyd. Praha: ProPolice, 2010. s. 6.

## 2.6 Bezpečnost

Bezpečnost je definována tak, že policisté se primárně zaměřují na dopadení pachatelů trestných činů a čím více pachatelů se jim podaří odhalit, tím lépe bude společnost chráněna.

## 2.7 Preventivní opatření

Prevence zahrnuje soubor veškerých aktivit, které jsou vyvíjeny státními, veřejnoprávními i soukromoprávními subjekty, směřující k předcházení páchaní kriminality a snižování obav z ní. Jedná se o sociální prevenci, situační prevenci, včetně informování veřejnosti o možnostech, jak se chránit před trestnou činností a jak pomoci obětem trestných činů.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> *Prevence*[online]. [cit. 16. února 2011].

Dostupné z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/prevence/system/pojmy/1.1.htm>

### 3 HISTORICKÝ VÝVOJ POLICEJNÍCH SLOŽEK

Starověk po sobě nezanechal moc zpráv o policejních institucích, přesto první historicky dochovanou policejní složku nacházíme v antice. Byli to již ve 4. stol. př. n. l. tzv. skytští lučištníci, kteří se objevují v Athénách, jejich úkolem byla pořádková služba. Dále pak ve starém Římě to byly městské kohorty a městští hasiči, jejichž úkolem byla hlídková služba. Původní stav městských kohort činil 1000, později 1500 mužů, dohlížejících na udržení vnitřního pořádku ve městě.<sup>7</sup>

V polovině 18. století se v Praze orgánem policejní správy stává městská stráž (tzv. Stadtwacht), která měla v té době k dispozici okolo 70 mužů. Jejím úkolem byla kontrola městských bran a provádění výkonu služby v ulicích a v blízkém okolí města. Zakročovala také při pouličních nepokojích, měla dohled na městská tržiště, udržovala pořádek při požárech, eskortovala vězně a asistovala při veřejných popravách. Její vyzbrojení byly pušky a šavle. Roku 1750 jí byly střelné zbraně odebrány a po nějaké době opět povoleny.

V Praze roku 1780 byly rozmnoženy krádeže a loupeže a tak bylo přibráno 60 ponocných (Nachtwächter). K reorganizování Pražské městské policie došlo roku 1787, což se projevilo i ve zvýšení početních stavů na 160 mužů. V té době činil počet strážnic na 29. Zhruba 20 strážníků bylo určeno k dohledu nad vězni v donucovacích pracovnách.

Každý strážník měl svoji uniformu a užíval služební číslo a k jeho vybavení patřila mj. alarmová píšťalka.<sup>8</sup>

Složky, které plnily v podstatě kombinované úkoly obecní (městské), ale i státní policie byly zřízeny i v dalších městech. Na českém území to bylo v Praze, Brně a Opavě.

Zhruba v polovině 19. století došlo k zániku tzv. vrchnostenské správy a roku 1849 je vydána „první právní úprava obecního zřízení“. Ta se držela zásadou, že: „základem svobodného státu je svobodná obec“. Její působnost byla přirozená a přenesená. Správu v obci vykonával obecní výbor a obecní představenstvo. Bylo složeno ze starosty (purkmistra) a obecních radní. V druhé polovině 19. Století dochází k dalším změnám a to že: vojenský policejní sbor byl nahrazen civilními

---

<sup>7</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L.: *Dějiny obecních policií I*, Praha, Police History 2004, s. 20-21.

<sup>8</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie*. 1. vyd. Praha : Eurounion,s.r.o., 1995. s. 13-17.

bezpečnostními složkami. Policisté byli buď státními zaměstnanci a podléhali příslušnému c.k. policejnímu ředitelství nebo byli zaměstnanci městskými či obecními a podléhali příslušnému magistrátu či obecnímu zastupitelstvu. Obecní (městská) policie se nacházela spíše v menších částech města a početní stavy městských (obecních) strážních sborů byly nízké a to se projevilo jak na kvalitě, tak i na výkonu služby. Na konci 19. století byly na jedné straně tyto složky postaveny pod inspekční dozor četnictva a na straně druhé se městská policie nacházela i ve velkých centrech.<sup>9</sup>

Na českém území plní tuto roli státní Policie České republiky a obecní (městské) policie jednotlivých obcí a měst. Vedle těchto složek je i Vojenská policie.

Vznikem samostatného Československého státu se nacházelo více sborů s tzv. policejními pravomocemi. Zejména četnictvo plnilo policejní úlohu, ve větších městech policie a v obcích též obecní policie, která plnila více úkolů, než kolik vykonává dnes.

S přicházející změnou režimu v roce 1948 byly tyto složky jako je policie, četnictvo a obecní policie sloučeny a dochází tak ke vzniku Sboru národní bezpečnosti. SNB byl tvořen dvěma základními součástmi a to Veřejnou bezpečností a Státní bezpečností, která mj. plnila rozvědné a kontrarozvědné úkoly. Základními výkonnými články pořádkové služby byly stanice SNB, plnily plno jiných úkolů, než jen zajišťování veřejného pořádku. Podřizovaly se okresnímu velitelství Sboru národní bezpečnosti a jejich výkon služby se dělil na službu obyčejnou a zvláštní. Stanice SNB plnily v rámci obyčejných služeb například tyto úkoly:

- střežit veřejný pořádek
- dodržovat policejní nebo silniční předpisy
- předcházet trestnou činnost
- vyšetřovat trestné činy
- pátrat po hledaných osobách
- kontrolovat dodržování všech předpisů
- oznamovat přestupky
- a jiné

---

<sup>9</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2003. s. 27-28.

Rámec zvláštních služeb ukládal stanicím SNB plnit příkazy národních výborů, zejména při zajišťování ochrany veřejného pořádku.

Služební výkon na stanicích byl především formou obchůzek. Početní stavy byly vcelku vysoké a personálně stabilizované. Přestupky byly řešeny uložením pokuty, napomenutím nebo oznámením příslušnému úřadu a zločiny a přečiny formou trestního oznámení. Velitelé vyšších součástí SNB neřídili běžný výkon služby, ale spíše dohlíželi na plnění služebních předpisů.<sup>10</sup>

Po sametové revoluci v roce 1989 dochází ke zrušení Sboru národní bezpečnosti a úkoly Veřejné bezpečnosti byly převzaty nově vzniklou Policií České republiky a Policejním sborem Slovenské republiky. Později na základě zákonů vznikly i obecní (městské) policie.

Současně s nimi působila i Ozbrojená ostraha železnic, která byla později přejmenována na Federální Železniční policii a od 1. ledna 1993 na Železniční policii ČR a SR.

### 3.1 Správa policie

Pojem správy policie má kořeny zakotvené v dávné historii, a pokud je zapotřebí řádně vysvětlit tento pojem je dobré, začít od samého začátku, tedy od vzniku slova policie. Název tohoto slova (policie) pochází z Francie, kde se koncem 14. století a v průběhu 15. století začalo používat v původním smyslu řeckého slova „politeia“ jehož významem byl spořádaný stav města. Konkrétně ve středověké Francii šlo o řádné udržování blahobytu, pořádku a bezpečnosti ze strany vrchnosti. Slovo policie s tímto významem proniklo o sto let do Německa a odtud pak i do jednotlivých zemí Evropy, tedy i k nám.

Charakteristické pro vývoj významu slova policie je zužování rozsahu obsahu tohoto pojmu. V původním významu představoval tento termín výkon veškeré státní činnosti, dalším vývojem byl význam tohoto slova podstatně redukován a je chápán, jako ta činnost státu, která je dnes považována jako státní správa.

Postupem času dochází k dalšímu zúžení pojmu policie. Dochází k pojmenování určité státní formě, která sehrává nikoliv zanedbatelnou roli. Policie v této době plní zhruba ty státní funkce, které dnes řadíme k vnitřní správě.

---

<sup>10</sup> MACEK, P., FILÁK, A. *Pořádková činnost policie (obecná část)* 1. vyd. Praha: Police history, 2002. s. 69-70.



Nyní je pojem policie chápán jako specifická část systému orgánů veřejné správy a odpovídající úsek veřejné správy je označován jako správa policie. Pro tuto správu, jako relativně samostatné odvětví veřejné správy, je charakteristický kvantitativní podíl a intenzita donucovací činnosti, která je spravovanými subjekty pocíťována jako zásah do soukromě sféry a dále pak přesnější určení výše chráněného řádu. Tu pak představuje veřejná bezpečnost a veřejný pořádek, jakož základní pojmy policejní správy.

Veřejnou bezpečností se rozumí ochrana společnosti, před nebezpečím ohrožujícím bezpečnost státu, jeho institucí a jeho výkonu funkcí, dále pak život, zdraví, svobodu, lidskou důstojnost a osobní čest jednotlivce.<sup>11</sup>

Veřejný pořádek je pak chápán, v užším slova smyslu, jako ochrana pravidel chování lidí na veřejnosti. Lze ho charakterizovat jako souhrn společenských vztahů, které vznikají, mění se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných a které jsou upraveny právními i neprávními normativními systémy, při jejichž zachování dochází k dobrému chodu společnosti.<sup>12</sup>

Policejní správu lze v širším slova smyslu chápat jako systém a činnost všech orgánů veřejné správy podílejících se na dodržování bezpečnosti. Mezi tyto orgány začleňujeme i vězeňskou službu, zpravodajskou službu, rybářskou stráž, mysliveckou stráž aj., dále hasičský záchranný sbor, požární hlídky apod.

V užším slova smyslu to pak znamená činnost orgánů státní správy v oblasti ochrany veřejné bezpečnosti a veřejného pořádku. Jako hlavní představitele bych zde včlenil Policii ČR a obecní (městskou) policii.

Správa policie se v mnoha výtiscích publikuje různým způsobem, ale základ zůstane vždy stejný.

---

<sup>11</sup> NEDOROST, L. *Obecní policie*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita – Právnická fakulta, 1995. s. 5-7.

<sup>12</sup> FILÁK, A., et al. *Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2001. s. 12.

## 4 ORGÁNY TVOŘÍCÍ PODÍL PŘI OCHRANĚ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU

Ministerstvo vnitra ČR je ústřední orgán státní správy pro vnitřní věci. Do jeho kompetence spadá i veřejný pořádek a ostatní věci vnitřního pořádku a bezpečnosti, včetně dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Tento výkon veřejné správy v těchto úsecích náleží zejména složkám Policie ČR, krajským úřadům a obcím. Činnost Policie ČR je zaměřena především na ochranu celospolečenských zájmů a hodnot, na ochranu fyzických osob a majetku. Je třeba si uvědomit, že v pojmu veřejného pořádku se neskrývá jen klid a bezpečnost na náměstích či jiných prostranstvích, o které se zpravidla postará Policie České republiky, ale jde o souhrn pravidel chování na veřejnosti, právních norem, které jsou vydávány nejvyššími zastupitelskými státními orgány, různými ústředními orgány státní správy, např. ministerstvem dopravy a nižšími orgány státní správy.<sup>13</sup> Jedná se o velkou škálu nejrůznějších právních předpisů, jako jsou např. potírání alkoholismu, péče o veřejná prostranství a pořádek na komunikacích, ochranu životního prostředí, občanské soužití, aj.

Myslím si, že výraznou úlohu spojenou s veřejným pořádkem a bezpečností hrají právě i obce, neboť právě ty mohou zřizovat své specializované orgány, jakými jsou obecní policie. Ty tak svým postavením dávají najevo, že jsou platným článkem při zajišťování dobrého chodu společnosti a spolu s Policií ČR vytváří dobré podmínky pro zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku a bezpečnosti.

Z toho plyne, že nejen ministerstvo vnitra a další ústřední orgány státní správy, Policie ČR a i další orgány státní správy a samosprávy, ale také obecní policie je úzce spjata s problematikou veřejného pořádku a bezpečnosti.

### 4.1 Stručné vymezení pojmů Policie ČR a obecní policie

Policie České republiky i obecní policie jsou těmi veřejnými sbory, které dohlížejí nad dodržováním veřejného pořádku a mají za úkol chránit bezpečnost veřejnosti. Každý z nás se s těmito složkami setkává ať už přímo v podobě silničních kontrol, kontrol osob, či sporů občanskoprávního soužití nebo nepřímo v podobě

---

<sup>13</sup> DVOŘÁČEK, Z. *Právní základy veřejného pořádku*. 2. vyd. Praha: Armex, s.r.o., 2007. s. 10.

kamerových systémů, obchůzkové činnosti, či hlídkové činnosti. Tento výčet je pouhým nastíněním řešených úkolů policií ČR a obecních policií.

Legislativa organizace a jednotlivých činností policejních složek se zdá být čím dál tím více složitější a není zrovna jednoduché se v ní orientovat. Neplatí to pouze jen pro ty, kterým policie pomáhá a chrání, ale i pro samotné policisty a strážníky. V některých situacích je to pro ně o mnohem komplikovanější a složitější v tom, že se musejí ve zlomcích sekundy rozhodovat, a to ve věcech, které mohou nést až fatální důsledky. Tudíž je třeba zdůraznit, že jak policisté, tak i strážníci nefungují pouze jako donucovací orgán a jejich činnost se už vůbec neomezuje na boj s kriminalitou. Jejich každodenním a hlavním úkolem je především služba veřejnosti.<sup>14</sup>

---

<sup>14</sup> MATES, P. a kol. *Nové policejní právo*. Praha: Linde, 2009. s. 7.

## 5 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Policie České republiky byla zřízena zákonem České národní rady ze dne 21. června 1991 a jedná se o jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor sloužící veřejnosti. Jedním z prioritních úkolů Policie ČR je chránit bezpečnost osob a majetku, předcházet trestné činnosti a chránit veřejný pořádek. Současně plní úkoly vymezeny podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a Mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

Policie ČR je podřízena ministerstvu, které vytváří podmínky pro plnění úkolů policie.<sup>15</sup> Úkoly Policie České republiky plní 47 000 policistů a 11 000 zaměstnanců policie. Její činnost je upravována především zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

### 5.1 Složky tvořící organizační strukturu Policie ČR

Policie je tvořena zákonem uvedenými policejními útvary, kterými jsou Policejní prezidium České republiky, policejními útvary působícími na celém území státu a policejními útvary s územně vymezenou působností. (*Příloha č. 1*)

- **Policejní prezidium** (v čele policejního prezidenta)
- **Útvary policie s celostátní působností** (řízeny příslušným náměstkem policejního prezidenta)

Kriminalistický ústav, Letecká služba, Národní protidrogová centrála SKPV, Služba cizinecké policie, Úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu, Útvar pro odhalování korupce a finanční kriminality SKPV, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu SKPV, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Útvar pro ochranu prezidenta ČR, Útvar pro ochranu ústavních činitelů, Útvar rychlého nasazení, Útvar speciálních činností SKPV, Útvar zvláštních činností SKPV.

- **Útvary s územně vymezenou působností** (krajská ředitelství)

---

<sup>15</sup> Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Od 1. ledna 2009 je zřízeno 8 krajských ředitelství policie. K 1. lednu 2012 bude zákonem o policii zřízeno 6 krajských ředitelství a dohromady tedy 14 krajských ředitelství. Jde o Krajské ředitelství hlavního města Prahy (sídlo v Praze), Krajské ředitelství policie Středočeského kraje (sídlo v Praze), Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje (sídlo v Českých Budějovicích), Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje (sídlo v Plzni), Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje (sídlo v Karlových Varech), Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje (sídlo v Ústí nad Labem), Krajské ředitelství policie Libereckého kraje (sídlo v Liberci), Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje (sídlo v Hradci Králové), Krajské ředitelství policie Pardubického kraje (sídlo v Pardubicích), Krajské ředitelství policie kraje Vysočina (sídlo v Jihlavě), Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje (sídlo v Brně), Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje (sídlo v Olomouci), Krajské ředitelství policie Zlínského kraje (sídlo ve Zlíně) a Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje (sídlo v Ostravě)<sup>16</sup>

## **5.2 Charakteristika Etického kodexu Policie České republiky**

Ze zákona formálně vyplývá postavení policisty ve společnosti. Sociální uznání a prestiž policejní práce je jakousi představou, kterou si o policii utváří sama veřejnost. Veřejnost svým postavením dává policii najevo, jak velkou vážnost u ní policie má. Policie a veřejnost spolu každodenně navazují kontakty v nejrůznějších situacích. Občané mají v první řadě právo na to, očekávat od policistů, jak zdvořilé chování, tak i dobrou aktivní práci k zajištění svojí bezpečnosti. Policisté musejí ukázat svoji důkladnou a stoprocentní profesní připravenost s příkladným osobním chováním. Tím tak přispěje ke zvýšení dobré pověsti státní služby, neboť policie je jejím představitelem.

Cílem dobrého kontaktu mezi orgánem policie a veřejností spočívá v použití základních pravidel, návyků, dovedností a chování.

---

<sup>16</sup> MATES, P. a kol. *Nové policejní právo*. Praha: Linde, 2009. s. 20-22.

### **5.2.1 Etický kodex Policie ČR**

Příslušníci Policie České republiky, vědomi si svého poslání, spočívajícího ve službě veřejnosti, založeného na úctě a respektu k lidským právům, vyjadřují následující principy, jež chtějí sdílet a dodržovat.

#### **1. Cílem Policie České republiky je**

- a. chránit bezpečnost a pořádek ve společnosti,
- b. prosazovat zákonnost,
- c. chránit práva a svobody osob,
- d. preventivně působit proti trestné a jiné protiprávní činnosti a potírat ji,
- e. usilovat o trvalou podporu a důvěru veřejnosti.

#### **2. Základními hodnotami Policie České republiky je**

- a. profesionalita,
- b. nestrannost,
- c. odpovědnost,
- d. ohleduplnost,
- e. bezúhonnost.

#### **3. Závazkem Policie České republiky vůči společnosti je**

- a. prosazovat zákony přiměřenými prostředky s maximální snahou o spolupráci s veřejností, státními a nestátními institucemi,
- b. chovat se důstojně a důvěryhodně, jednat se všemi lidmi slušně, korektně a s porozuměním a respektovat jejich důstojnost,
- c. uplatňovat rovný a korektní přístup ke každé osobě bez rozdílu, v souladu s respektováním kulturní a hodnotové odlišnosti příslušníků menšinových skupin všude tam, kde nedochází ke střetu se zákony,
- d. při výkonu služby jednat taktně, korektně a vhodně uplatňovat princip volného uvážení,
- e. používat donucovacích prostředků pouze v souladu se zákonem; nikdy nezacházet s žádnou osobou krutě, nehumánně či ponižujícím způsobem,
- f. nést odpovědnost za každou osobu, která byla omezena Policií České republiky na osobní svobodě,

- g. zachovávat mlčenlivost o informacích zjištěných při služební činnosti,
- h. zásadně odmítat jakékoliv korupční jednání, netolerovat tuto protizákonnou činnost u jiných příslušníků Policie České republiky, odmítnout dary nebo jiné výhody, jejichž přijetím by mohlo dojít k ovlivnění výkonu služby,
- i. zásadně se vyhýbat jakémukoliv jednání, které by mohlo být střetem zájmů

#### **4. Závazkem vůči ostatním příslušníkům Policie České republiky je**

- a. usilovat o otevřenou a partnerskou spolupráci,
- b. dbát, aby vztahy byly založeny na základě profesní kolegiality, vzájemné úcty, respektování zásad slušného a korektního jednání; jakékoliv formy šikanování  
a obtěžování ze strany spolupracovníků či nadřízených jsou vyloučeny,
- c. netolerovat ani nekrýt podezření z trestné činnosti jiných příslušníků Policie České republiky a trestnou činnost neprodleně oznámit; stejně tak netolerovat ani jiné jejich protiprávní jednání či jednání, které je v rozporu s Etickým kodexem Policie České republiky.

#### **5. Osobním a profesionálním přístupem příslušníků Policie České republiky je**

- a. nést osobní odpovědnost za svoji morální úroveň a svůj profesionální výkon,
- b. chovat se bezúhonně ve službě i mimo ni tak, aby důstojně reprezentovali Policii České republiky svým jednáním, vystupováním i zevnějškem.

Každý příslušník Policie České republiky, který jedná v souladu se zákonem a Etickým kodexem Policie České republiky, si plně zaslouží úctu, respekt a podporu společnosti, jejíž bezpečnost chrání i s nasazením vlastního života.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> *Etický kodex Policie ČR*[online]. [cit. 21. ledna 2011].  
Dostupné z WWW: <http://www.policie.cz/clanek/eticky-kodex-policie-ceske-republiky.aspx>

### 5.3 Základní služby v rámci Policie ČR v regionu Prachaticka

Základní služby Policii ČR:

- **Pořádková a železniční policie**

V Prachaticích a ve Vimperku je zřízena pouze pořádková policie, jejímž hlavním úkolem je především ochrana veřejného pořádku. Dalším podstatným problémem, se kterým se místní pořádková policie potýká, je boj s kriminalitou. Provádí nejrůznější trestní a přestupková řízení a dohlíží na bezpečnost silničního provozu. V případě železniční policie je bezpečnost cestujících během přepravy zabezpečována nejbližším obvodním oddělením železniční policie, které se nachází v Českých Budějovicích. Podrobnější popis činnosti služby pořádkové policie je uveden v kapitole 5. 4.

- **Dopravní policie**

Jen krátce bych se chtěl zmínit o dopravní policii, neboť je také součástí tohoto systému. Její hlavní předností ve městech je dohlížení na bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a spolupůsobí při jeho řízení.<sup>18</sup> Dále zde řeší nejrůznější dopravní nehody, které jsou podle mého názoru na silnicích v tomto regionu častým problémem. A v neposlední řadě kontroluje doklady o pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou provozem vozidla.

- **Cizinecká policie**

Její přednost je především zaměřena na zajištění ochrany státních hranic mimo hraniční přechody, kontroluje doklady na hraničních přechodech a vstup a pobyt cizinců.

- **Kriminální policie**

Další složkou, která má své zastoupení v Prachaticích je kriminální policie, která se však neuvádí v základním rozdělení, do kterého patří pouze výše zmíněná pořádková a železniční policie, dopravní policie a policie cizinecká. Jen rámcově se tedy zmíním o úkolech služby

---

<sup>18</sup> *Základní policejní služby*[online]. [cit. 12. února 2011].  
Dostupné z WWW: <http://www.policie.cz/clanek/zakladni-policejni-sluzby.aspx>



kriminální policie, kterými se zabývá. Zejména se jedná o odhalování a objasňování závažné, úmyslné organizované trestné činnosti, je přítomna i u zjišťování příčin provozních havárií, výbuchů a požárů. Poměrně často odhaluje a objasňuje i méně závažnou trestnou činnost.

Myslím si, že služba kriminální policie je zde na místě, neboť při řešení kriminality metodicky řídí činnost útvarů policie. Realizuje vztahy součinnosti a také spolupracuje nejen s ostatními orgány Policie ČR či obecní (městskou) policií, ale i jinými mimorezortními subjekty.

Policie ČR má svoji působnost na celém území ČR. Mezi další služby, které Policie ČR zajišťuje, avšak nejsou sídlem v Prachaticích nebo ve Vimperku, jsou:

- Ochranná služba policie
- Letecká služba policie
- Služba rychlého nasazení
- Služba správních činností

#### **5.4 Činnost služby pořádkové policie v regionu Prachaticka**

Jednou, ze základních služeb Policie ČR je služba pořádkové policie. Tato služba provádí svou činnost především v uniformách, a při řešení svých úkolů se řídí zákonem o policii, právními normami a resortními předpisy.<sup>19</sup> Policisté řazení do této složky a jež tuto službu vykonávají, jsou v přímém kontaktu jak s občany, orgány obce, tak i s právníky a fyzickými osobami na teritoriálním území Prachaticka. K rozsahu a charakteru úkolů služby pořádkové policie a k jejich zajištění ji omezuje možnost užší specializace na rozdíl od jiných specializovaných útvarů služeb policie. Tím tak dochází k faktu, že tato služba pořádkové policie se tak stává universálnější a to do jisté míry klade vysoké nároky na samotné její příslušníky a to jak už ve znalosti zákonů či vyhlášek a služebních předpisů, tak i na jejich fyzické a psychické připravenosti. Základní úkoly, jež jsou službou pořádkové policie prováděny: ochrana veřejného pořádku, ochrana bezpečnosti osob a majetku, boj s kriminalitou, přijímání, evidování a prošetřování oznámení osob, dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, plnění úkolů v trestním, přestupkovém a správním řízení, dále spolupracuje

---

<sup>19</sup> MACEK, P. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. 1.vyd. Praha: Police history, 2003. s. 44.

s orgány obce při zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku. Tyto stručně vymezené úkoly jsou prováděny zejména obvodními odděleními Policie ČR.

Základními formami činnosti služby pořádkové policie na obvodním oddělení Policie ČR Prachatice a Vimperk jsou obchůzková služba a dozorčí služba. A dále pak místo pro administrativního a spisového pracovníka. Hlídková služba na obvodním oddělení Policie ČR Prachatice a Vimperk, není vykonávána.

#### **5.4.1 Formy činnosti obvodního oddělení Prachatice**

Tyto formy činnosti obvodního oddělení Policie ČR v Prachaticích jsou vykonávány ve stejném rozsahu pravomocí a činností, jako na obvodním oddělení ve Vimperku, neboť právě pod obvodní oddělení PČR Prachatice spadá již zmiňované obvodní oddělení PČR Vimperk.

##### **▪ *Obchůzková služba***

Forma činnosti je vykonávána v určených částech území obvodního oddělení, je zaměřena zejména na dohled nad dodržováním veřejného pořádku, na ochranu bezpečnosti osob a jejich majetku, předcházení a zabraňování páčání trestné činnosti, odhalování trestných činů a přestupků, pátrání po osobách a věcech a provádění prvotních opatření na místě činu.

Služba je vedoucím nebo jeho zástupcem naplánována na denní i noční dobu, pracovní dny i dny pracovního volna s přihlédnutím k požadavkům policisty vyplývajícím z jeho odpovědnosti za bezpečnostní situaci v okrsku. Je to naplánováno tak, že policista musí mít odpracováno nejméně polovinu hodin za měsíc v obchůzkové službě. Je vykonávána zpravidla samostatně, při nepříznivé bezpečnostní situaci, lze výkon obchůzkové služby spojit pro několik okrsků. Výkon služby je zaměřen na prevenci, výchovnou a osvětovou činnost, spolupráci se státními orgány, orgány místní samosprávy, právníky a fyzickými osobami. Dále zde dochází ke každodennímu střetu s veřejností a důležitým bodem je zde dokonalá místní a osobní znalost.

Ve zkratce se zmíním v pár bodech o některých místních či osobních znalostech.

Jde o znalost:

- hranic přiděleného okrsku a celého oddělení
- míst, kde je často narušován veřejný pořádek nebo páčána trestná činnost

- míst a objektů, kde se soustřeďují osoby, jež se dopouští protiprávního jednání
- osob, které jsou ochotny spolupracovat s policií a poskytují informace o páchané nebo připravované trestné činnosti<sup>20</sup>

Policista, který je řazen do výkonu obchůzkové služby provádí svou činnost i v souladu s principy community policing, podrobněji viz kapitola 5.5.1.

Hodnocení výkonu policisty obchůzkové služby v přiděleném okrsku, se provádí podle kvality a výsledků spolupráce s občany, s orgány místní samosprávy a s dalšími subjekty, dále podle účinnosti prevence a podle počtu vypátraných hledaných a pohřešovaných osob a odcizených věcí a v rámci úkonů v přestupkovém a trestním řízení.

#### ▪ *Dozorčí služba*

Činnost dozorčí služby je závislá na činnosti operačního střediska. Tato služba zajišťuje akceschopnost oddělení a její dobu a rozsah stanovuje vedoucí oddělení. Je vykonávána hlavně ve služebním stejnokroji 92. a policisté, kteří jsou řazeni do této služby, jsou vyzbrojeni služební zbraní.<sup>21</sup> Ostatní výzbroj, jako jsou pouta či obušek musí být v bezprostřední blízkosti a dostatečně zabezpečena.

Dojde-li k okolnostem, jež jsou k zapotřebí vyřešení bezpečnostní situace, může vedoucí vyčlenit policisty k výkonu dozorčí služby z obchůzkové služby, nesmí však dojít k jejímu omezení.

Policista, který vykonává svou činnost u dozorčí služby, provádí ve zkratce následující kroky:

- v první řadě zabezpečuje styk s veřejností, přijímá a zpracovává trestní, přestupková a jiná oznámení
- poskytuje občanům informace, kteří se na něho obrací s žádostí o pomoc
- zda vedoucí nebo jeho zástupce nejsou přítomni, odpovídá za chod oddělení
- vysílá policisty obchůzkové služby k jejich výkonu, provádí instruktáž, kontroluje jejich výstroj a po návratu policistů přebírá hlášení o dosažených výsledcích

<sup>20</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008

<sup>21</sup> Nařízení Ministerstva vnitra č. 53/1998, o přidělování a nošení služebních zbraní příslušníky Policie České republiky, ve znění nařízení Ministerstva vnitra č. 75/2002.

- musí mít přehled o všech osobách, které vstupují či se zdržují v objektu oddělení

Výkon této služby je hodnocen podle úrovně příjmu trestních, přestupkových a jiných oznámení, komunikace s občany a příjmu oznámení a nezbytných úkonů v trestním řízení či v řízení o přestupcích.

- ***Administrativní a spisový pracovník***

Činnost administrativního a spisového pracovníka je na tomto oddělení nezbytná, neboť je zde velký rozsah úkolů pro administrativu a tyto úkoly jsou plněny podle tzv. katalogu prací<sup>22</sup>

## 5.5 Community policing

Policie celého světa hledá myšlenku, jak se nejlépe přiblížit k občanovi. Od roku 2001 Policie České republiky zkoumá postavení veřejnosti vůči policii a spokojenost občanů s kvalitou služeb v opakovaně prováděných průzkumech veřejného mínění. Zářím roku 2005 přineslo návaznost na tuto činnost v podobě projektu Policie ČR a Ministerstva vnitra s cílem plošného zavedení moderní metody manažerského modelu EFQM, jehož součástí je právě i projekt community policing.

Community policing v překladu znamená *policejní služba veřejnosti*. Je jakousi strategií a filosofií policejní práce, jež je založena na přesvědčení, že spolupráce, součinnost a podpora veřejnosti může nějakým způsobem ovlivnit kontrolu nad kriminalitou a veřejným pořádkem. Veřejnost tak může přispět svou akceschopností identifikovat to, co se jí může zdát podezřelé, a tím nasměrovat pozornost policie na existující problém. Policisté a policejní útvary jsou v rámci strategie community policing chápáni jako součást veřejnosti. Tato policejní služba veřejnosti klade větší důraz na pěší obchůzkovou činnost, než na to, aby policisté kontrolovali území obvodu ve služebních vozech. Základem této strategie je vybudování důvěry a pocitu vzájemného chápání mezi policií a veřejností. K tomu, aby se tak stalo je zapotřebí, ze strany policistů ukázat svoji vstřícnost, nestrannost a vnímavost k problémům a zájmům ostatních. Zdali dojde k tomu, že policisté nesouhlasí s názorem oznamovatele, měli by se alespoň pokusit

---

<sup>22</sup> Nařízení vlády České republiky č. 469/2002 Sb., kterým se stanoví katalog prací a kvalifikační předpoklady a kterým se mění nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů.

porozumět jeho problému a měli by dát najevo svoji empatii a využít svých zkušeností a dovedností.<sup>23</sup>

Shrnutím lze tedy konstatovat, že tento pojem nemá ani jednotnou definici a ani jednotný obsah. Jde zejména o to, že tato jakási strategie je spíše myšlenkou, než taktikou. V rámci svého okolí působí jako myšlení s určitým odůvodněným teoretickým názorem a postavením člověka v něm, tedy v tomto případě policistou.

### **5.5.1 Obvodní oddělení PČR Prachatice se strategií community policing**

V této kapitole bych se chtěl zaměřit na strategii community policing, jakož to službě veřejnosti, která je prováděna v obvodě Obvodního oddělení Policie ČR Prachatice. Nejprve se zmíním o sídle obvodního oddělení Policie ČR Prachatice, poté vymezím jeho jednotlivé činnosti a závěrem rozdělím území obvodního oddělení Policie ČR na jeho jednotlivé okrsky.

Obvodní oddělení Policie ČR má svoji služebnu téměř na konci Prachatic v ulici Lázeňská, č. p. 325. Okolí budovy je tvořeno velkou zahradou, kde policisté parkují své služební vozy. Je zde také umístěna i administrativní budova. Vnitřní prostředí budovy je tvořeno dvoupatrovým systémem s jednotlivými kanceláři, které jsou určeny jednotlivým policistům. Veřejnost se tak při řešení různých jednání na tomto místě nemusí cítit vůbec špatně, neboť toto vnitřní prostředí je v rámci České republiky na jedné z výše postavených úrovní.

Nevyššími představenými na tomto obvodním oddělení je vedoucí a jeho zástupce, Ti se starají o bezproblémový chod oddělení a dle současného stavu mají pod sebou 22 podřízených policistů a tři občanské zaměstnance.

Zapojení strategie community policing do činnosti obvodního oddělení Policie ČR se z jeho počátků nějak nezapříčinilo, ale nelze říci, že některá činnost v rámci této strategie nebyla naplňována. Policisté už od samého začátku měli přiděleny své okrsky, jako součást této filozofie bylo, že představitelé obcí znali svého policistu, který plnil úlohu v tom daném okrsku. Konala se různá sezení, která směřovala především k proškolení nejrizikovějších skupin obyvatelstva, jakou jsou především senioři a děti či mládež. Toto sezení se konalo v případě seniorů v domovech pro seniory a šlo li o děti a mládež, tak v mateřských, základních a středních školách. Cílem tohoto sezení

---

<sup>23</sup>DALECKÝ, J., et al. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2009. s. 65-68.

bylo, aby se tyto obyvatelé dozvěděly o dostatečném počtu informací, které jim je policie schopna nabídnout a v případě vyskytnutí nějakého problému, nebály se obrátit na Policii ČR s žádostí o pomoc.

Projekt „*Každý zná svého policistu*“ se objevil v rámci community policing na obvodním oddělení Policie ČR Prachatice v roce 2008. Šlo tedy o to, že policisté, kteří vykonávali svou funkci ve své přiděleném okrsku, aby zde zvýšili svoji činnost, především formou pěších hlídek a byli zde více v kontaktu s představiteli obcí a pomáhali jim s řešením problémů v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti té dané obce.

Dále v rámci této strategie bylo prováděno i několik dalších spoluprací s ostatními složkami policie, šlo především o dopravní a kriminální policii, ale i o spolupráci s celní správou apod.

Název projektu, který nese jméno „*Každý zná svého policistu*“ se na obvodním oddělení Policie ČR v Prachaticích zásadně dodržuje a platí i dnes, ale současně s ním se obvodní oddělení podílí i na jiných projektech, které jsou zapojeny do rámce strategie community policing. Jde například o: Bezpečná lokalita, senioři, mládež a bezpečně do školy. V rámci tohoto projektu došlo i k setkání představitelů jednotlivých obcí za účelem uzavření tzv. koordinační dohody. Na tomto setkání byl policií vysvětlen záměr a podstata těchto dohod a z nich vyplývající povinnosti pro jednotlivé obce. Tyto dohody se obvodnímu oddělení v Prachaticích podařilo uzavřít téměř s většinou obcí.

Rozdělení okrsků obvodního oddělení Policie ČR Prachatice je označeno písmeny A až G, z toho vyplývá, že toto oddělení má na starosti 7 okrsků a každý okrsek má vymezen určitý počet policistů. Tito policisté vykonávají svoji běžnou činnost formou obchůzek, zpracovávají za období kalendářního roku tzv. Výroční zprávu o stavu bezpečnosti v tom přiděleném okrsku, která je pak předkládána představitelům obce. Tato zpráva je členěna na části, které se zabývají veřejným pořádkem a přestupky, trestnou činností a dopravními situacemi. Jako součást této zprávy je i zhodnocení úrovně spolupráce a jejich přínosů z hlediska bezpečnosti. Zpráva je schvalována vedoucím oddělení. Zpráva se po projednání vrací zpět na obvodní oddělení, kde je uložena v sekci dozorčí služby. Aktualizace této zprávy je zpravidla minimálně jednou za půl roku.

## 6 OBECNÍ (MĚSTSKÁ) POLICIE

Jedním z typů orgánů, který plní policejní činnost a se kterým se běžně setkáváme ve svém životě, kromě tedy Policie České republiky je obecní (městská) policie. Je označována za speciální ozbrojenou bezpečnostní složkou obce či města. Oprávnění zřizovat obecní policii vyplývá z ustanovení § 35a odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, které se tak zde odkazuje na zvláštní zákon, jde o zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.<sup>24</sup>

Obecní (městská) policie je zřizovaná nebo rušená obecním zastupitelstvem obecně závaznou vyhláškou, jež svou přítomností zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku dané obce či města, plní i další úkoly, které jí jsou zákonem stanoveny a spolupracuje s Policií ČR a dalšími orgány. Obce tak mohou obecně závaznou vyhláškou uložit povinnosti k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku. Jde o ty činnosti, které by mohly nějakým způsobem narušit veřejný pořádek v obci nebo být v jeho rozporu. Tyto činnosti lze pak pouze vykonávat na místech k tomu určených obecně závaznou vyhláškou nebo určit, že některá veřejná prostranství té dané obce jsou k takovýmto účelům zakázána. Proto, aby obec byla, jak se říká v obraze, zdali dochází k dodržování stanovených pravidel, zřizuje (ruší) proto obecní policii.

Obec v rámci zřizování nebo rušení obecní policie nepotřebuje další souhlasy orgánů státní správy, ale podmínkou je, že obecní zastupitelstvo tak musí učinit na základě obecně závazné vyhlášky. Tato vyhláška je nezbytným předpokladem pro zachování právní jistoty občanů. Zaměstnanci, kteří jsou zařazeni do obecní policie, jsou v pracovním poměru k obci a nazývají se strážníci. Strážníci mají při výkonu svých oprávnění a plnění povinností statut veřejného činitele.<sup>25</sup>

Osobou, která řídí obecní (městskou) policii, může být starosta obce nebo člen obecního zastupitelstva anebo rada obce může pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie určeného strážníka, který je pak zpravidla označován jako velitel obecní policie. Pokud některá obec nemá svoji obecní policii, nemusí to hned znamenat, že občané budou o přítomnost strážníků ochuzeni. Obec může uzavřít s obcí, ve které je zřízena obecní policie, ve stejném kraji tzv. veřejnoprávní smlouvu, kterou rozšíří místní působnost obecní policie na svém území. Obce si tak

<sup>24</sup> Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.

<sup>25</sup> JURNÍKOVÁ, J., et al. *Správní právo (zvláštní část)* 6. dopl. vyd. BRNO: Masarykova univerzita, 2009. s. 96-99.

smlouvou dohodnou rozsah úkolů, které bude obecní policie vykonávat a také i způsob úhrady za její služby. Obdobně může starosta obce bez obecní policie sjednat s jinou obcí poskytnutí strážníku, dojde-li ke krizovému stavu. Strážník nemůže vykonávat svou činnost bez platného osvědčení, toto osvědčení musí strážník absolvovat a je mu vydáno na dobu 3 let krajským úřadem.<sup>26</sup>

Obecní policie se skládá z několika druhů zaměstnanců obce, jedná se o strážníky, čekatele a jiné zaměstnance. V zákoně 553/1991 Sb., podle § 4, může být strážníkem ten občan, který je bezúhonný, spolehlivý, starší 21 let, zdravotně způsobilý, dosáhl středního vzdělání a má již zmiňované osvědčení o splnění odborných předpokladů.

## 6.1 Úkoly obecní (městské) policie

Úkoly, které jsou obecní (městské) policii vymezeny nalezneme v § 2, zákona o obecní policii, kde při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a při plnění dalších úkolů, obecní policie:

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce
- d) podílí se v rozsahu stanoveném na dohled bezpečnosti a plynulosti silničního provozu
- e) podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění a činí opatření k jeho obnovení
- f) podílí se na prevenci kriminality v obci
- g) provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci
- h) odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce
- i) poskytuje zpracované statistické údaje Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii<sup>27</sup>

Zákonná definice, která by přesně vymezila veřejný pořádek, neexistuje. V širším smyslu jde o ochranu pravidel chování, které jsou obsaženy v právních

<sup>26</sup> JURNÍKOVÁ, J., et al. *Správní právo (zvláštní část)* 6. dopl. vyd. BRNO: Masarykova univerzita, 2009. s. 102-103.

<sup>27</sup> Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.



normách a pravidel chování, které nejsou v právních normách přímo formulovány. Nezahrnuje se sem ochrana zachování pravidel chování, jež jsou obsaženy ve všech normách právního řádu, ale jejich zachování je podle obecného názoru důležitou podmínkou klidného a spořádaného společenského soužití ve společnosti. V užším pojetí jde pak o ochranu pravidel chování lidí na veřejnosti, tyto pravidla nejsou sice výslovně formulována v právních normách, ale jejich zachování je nutnou podmínkou pro spořádané společenské soužití. Jde tedy o neformalizovaná pravidla chování, která jsou sice právně závazná, ale pouze v mezích právní normy a která obsahují výslovně termín veřejný pořádek. Tento pojem vyjadřuje i základní znak skutkové podstaty přestupků proti veřejnému pořádku, § 47 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích přesně vymezuje jednání, které zakládají skutkovou podstatu přestupku, např. poruší noční klid, vzbudí veřejné pohoršení, apod.<sup>28</sup>

Vše ostatní co spadá do působnosti obce a je žádoucí, aby ve veřejném zájmu bylo dodržováno, patří pod pojem místní záležitosti veřejného pořádku.

K místním záležitostem veřejného pořádku se pak řadí vše, co je v působnosti obce a je žádoucí, aby v zájmu veřejnosti bylo dodržováno. Jde např. o jednání, jako volný pohyb psů na veřejnosti, apod. Tedy taková jednání, která nenaplňují skutkovou podstatu přestupku podle § 47 nebo § 48 zákona o přestupcích.

### **6. 1. 1 Činnost obecní (městské) policie**

Činnost, kterou provádí obecní (městská) policie je činností veřejně prospěšnou, jejímž prostřednictvím je zajišťován klid a pořádek v té dané obci. Obecní (městská) policie však v žádném případě není složkou, která by nahradila činnost bezpečnostních sborů, neboť na obce nelze přenést některé garance, které svým občanům může poskytnout pouze stát. Předpokládá se, že činnost obecní (městské) policie bude vymezena v rámci samostatné působnosti obce při zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku. Nikde však není psáno, že se strážníci nedostanou i do takových situací, kde bude zapotřebí užít i ostatních činností pro splnění své práce. Proto zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii vymezuje, že vedle zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce, bude obecní/městskou policií plněna i další činnost, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon. Tyto požadavky, jež budou kladeny na strážníky obecních (městských)

---

<sup>28</sup>JURNÍKOVÁ, J., et al. *Správní právo (zvláštní část)* 6. dopl. vyd. BRNO: Masarykova univerzita, 2009. s. 103-105.

policií, se budou omezovat většinou jen na ty požadavky bezprostředního zákroku nebo neodkladného úkonu a zpravidla ve prospěch jiného orgánu.

Plnění těchto dalších činností je omezeno rámcem působnosti obce, jak je již tomu u místních záležitostí veřejného pořádku. Pokud dojde k ukládání povinností zasahujících do působnosti jiných orgánů.

## **6.2 Historie a současnost Městské policie Prachatice**

Zřizování obecních (městských) policií bylo uskutečněno už již před vydáním zákona o obecní policii. V té době nebyl k dispozici žádný právní předpis, který by dokázal nastínit správnou činnost obecní policie. Představu o výkonu služby obecní policie nedokázal nikdo určit a ani pochopit smysl její činnosti a pravomoci. Školení strážníků neexistovalo, převážně se řídili zákonem o provozu na pozemních komunikacích z autoškol. Tedy většinou řešili pouze zakazy nebo nesprávné parkování. Byli přítomni i u dodržování pořádku na veřejných akcích či zábavách. Výstroj ani výzbroj nebyla upravena žádným právním předpisem, proto docházelo k nejednotnosti ustrojení, kdy příslušníci městské policie chodili například v černých bundách a džínách, a často chodili ozbrojení doma vyrobenými prostředky.

K 1. 1. 1991 vyšel zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů. Rok poté vstoupila v platnost vyhláška města Prachatic, která zřizovala městskou policii, zajišťující především dodržování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti města a vymezovala rozsah její činnosti a její organizaci. V červenci roku 1991 působila na území města Prachatic tzv. Městská pořádková služba. První úkoly, které městští policisté Prachatic řešili, byly vykonávány pouze pěší formou a zaměřovány především na dodržování veřejného pořádku a dopravě. V té době neměla Městská pořádková služba Prachatic žádné služební vozidlo, kterým by se tak mohla snadno a rychleji dostat na místa, kde docházelo k častým potyčkám či porušení veřejného pořádku. Postupem času docházelo, jak ke zdokonalování organizace, tak i k rozšiřování činností policie a přibíraly se nové a nové úkoly, které jsou jakousi inspirací pro dnešní městskou policejní činnost.

Strážníci po každých pěti letech jezdili skládat zkoušky, které se konaly v Benešově, a po jejich úspěšném složení získávali tzv. osvědčení. Původní časové rozmezí tohoto osvědčení bylo zúženo a dnes se toto osvědčení získává již po každých třech letech.

Rok 1993 sebou přinesl jednu změnu a tou byla, že z funkce velitele Městské policie Prachatice odchází Jan Šeltler a na jeho místo nastupuje Ing. Ivo Novotný, který svoji funkci velitele Městské policie v Prachaticích vykonává dodnes. K 1. 1. 1992, tedy se vznikem Městské policie v Prachaticích bylo na její půdě celkem 5 strážníků, v květnu roku 1993 bylo 7 strážníků a v roce 1996 celkem 12 strážníků. Funkce manažera prevence kriminality byla zřízena v roce 2001 a poslední rozšíření přinesl rok 2007, tedy na 16 strážníků a 1 zaměstnance manažera prevence kriminality.

Adresa se sídlem služebny Městské policie Prachatice se nachází na Velkém náměstí č. 11, je to jen pár metrů od Městského úřadu.

### **6.3 Historie a současnost Městské policie Vimperk**

Rád bych se o historii tohoto policejního sboru, se sídlem Kaplířova 65, Vimperk, zmínil aspoň několika málo slovy, ale bohužel k tomu nemám dostatečné materiály. Historie této organizace za sebou nezanechala žádné stopy, po kterých by se dalo kráčet, a které by svým způsobem mohly nastínit celý její historický vývoj. Nejsou zde vedeny ani žádné údaje o činnosti, či spisy nebo kroniky.

Bohužel mi nebyly poskytnuty ani žádné informace, jež by se mohly dát z historického hlediska do pár vět, a které bych pak mohl v této bakalářské práci publikovat.

Proto bych chtěl tuto kapitolu tímto uzavřít a dále se ji nezabývat.

### **6.4 Organizační struktura Městské policie Prachatice / Vimperk**

Efektivní uspořádání organizace je jedním z faktorů, které mají určitým způsobem také dopad na výkon služby.

Žádná zákonná norma přesně nestanovuje podrobnosti, které se vztahují k řízení či organizaci městské policie. Kvalita řízení a organizace městské policie je v určitých mezích ovlivňována znalostmi, zkušenostmi a schopnostmi osoby, která stojí na samém vrcholu této organizace.<sup>29</sup> Tou osobou, jež může stát v čele celé organizace, se míní buď přímo starosta města, nebo může být touto funkcí označován velitel, případně náčelník, však pro Městskou policii v Prachaticích je to ředitel a Městskou policii ve Vimperku, vedoucí.

---

<sup>29</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2003. s. 68.

Nyní bych se chtěl v krátkosti zmínit o jednotlivých funkcích, které jsou spjaty s městskou policií, bude se jednat hlavně o starostu města, ředitele či vedoucího městských policií, jejich zástupců a manažerů pro prevenci kriminality.

Manažer prevence kriminality má zde u městských policií zároveň i postavení administrativního pracovníka.

Na konci níže uvedených je vyobrazena organizační struktura Městských policií Prachatice / Vimperk. (viz obrázek)

**Starosta města** řídí městskou policii a jménem města jedná v pracovně právních vztazích strážníků městské policie.<sup>30</sup> Může po Policii ČR vyžadovat spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku ve městě.

**Ředitel či vedoucí městské policie** je odpovědný za ekonomickou, personální, technickou, provozní, majetkovou a organizační správu městské policie. Jeho funkce je nadřízena všem pracovníkům městské policie a za činnost MP je odpovědný starostovi města, městské radě a zastupitelstvu. Při výkonu funkce je vázán zákony, jinými právními předpisy a usneseními.

Úkoly, které plní, vyplývají z usnesení volených orgánů a je odpovědný za činnost městské policie a za stálý výkon služby. Provádí výcvik a přípravu strážníků, dále zpracovává rozpočet MP za rok a měsíc a přijímá hotovosti z pokut a ty pak odvádí do pokladny městského úřadu.

**Zástupce ředitele či vedoucího městské policie** plní úkoly, které mu jsou jeho přímým nadřízeným svěřeny. Zastupuje ředitele (vedoucího) v případě jeho nepřítomnosti a je automaticky nadřízený všem zaměstnancům městské policie a má oprávnění vydávat příkazy, pokyny a interní sdělení vztahujícího se k zajištění bezproblémového chodu městské policie. Nemá však oprávnění vydávat jakékoli rozhodnutí personálního charakteru, neboť tato rozhodnutí jsou výhradním právem ředitele (vedoucího) městské policie.

---

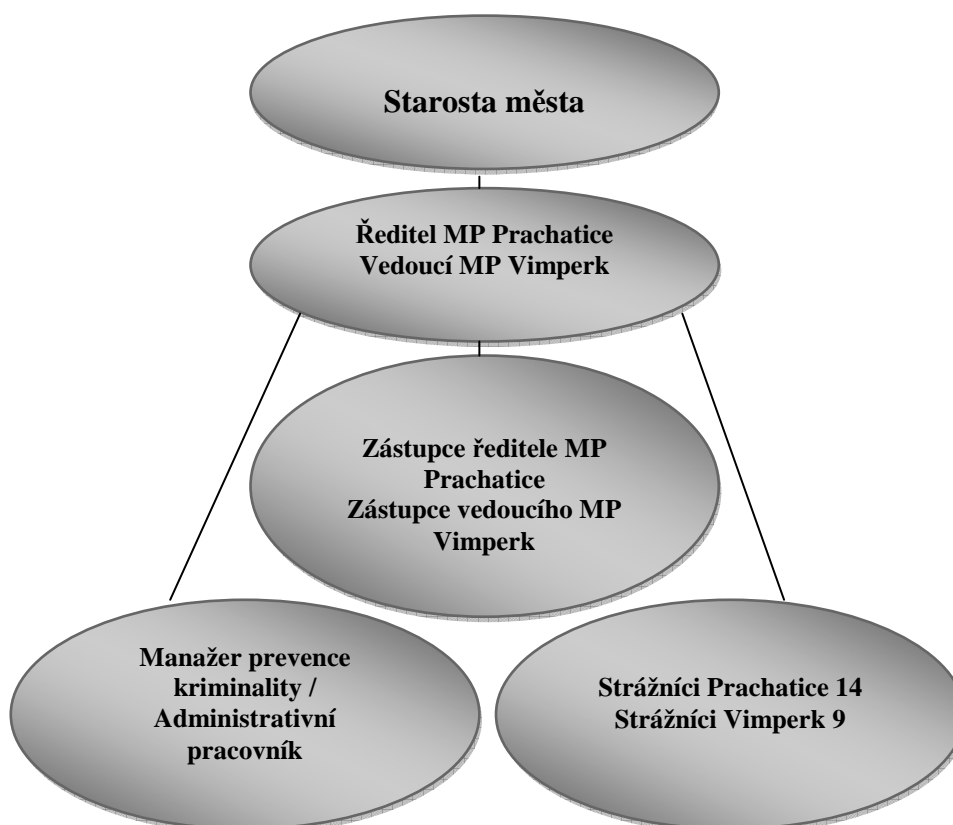
<sup>30</sup> *Starosta*[online]. [cit. 28. března 2011].

Dostupné z WWW: [http://mesto.prachatice.cz/n\\_mu\\_starosta.html](http://mesto.prachatice.cz/n_mu_starosta.html)

**Manažer prevence kriminality / administrativní pracovník** je odpovědná osoba, která má na starosti přípravu a zpracování projektu prevence kriminality a je poskytovatelem informací pro média a veřejnost. Manažer prevence kriminality je koordinátorem a organizátorem akcí prevence kriminalit. Eviduje veškeré vraky a zjišťuje dokumentaci předání Městskému úřadu Prachatice / Vimperk a má na starosti zabezpečování chodu služebny městské policie. Ve spolupráci s pedagogy a výchovnými pracovníky organizuje a realizuje výchovné besedy a přednášky pro mateřské školy, základní, střední školy s cílem zvyšovat kvalitu vědomostí v oblasti bezpečnosti silničního provozu a právního vědomí dětí a mládeže.

Jako administrativní pracovník připravuje denní svodky pro média, aktualizuje webové stránky, eviduje inventář městské policie a zabezpečuje administrativní činnost zejména vyřizováním veškeré korespondence, přijímání a potvrzování zásilek a písemností, apod.<sup>31</sup>

#### ***Strom organizační struktury Městských policí Prachatice / Vimperk***



<sup>31</sup> Adresář[online]. [cit. 28. března 2011].  
Dostupné z WWW: [http://mesto.prachatice.cz/n\\_mu\\_adresar\\_detail.html?ID=160&LANG=1](http://mesto.prachatice.cz/n_mu_adresar_detail.html?ID=160&LANG=1)

Strom organizační struktury Městských policí Prachatice / Vimperk je obdobný, (*obrázek*) pouze se liší celkovým počtem strážníků. Městská policie Prachatice má tedy na 17 lidí včetně manažerky prevence kriminality a u Městské policie Vimperk je celkový početní stav vymezen na 12 osob.

## **6.5 Preventivní opatření Městské policie Prachatice / Vimperk**

Základem dobrého fungování městských policí a zároveň i základními podmínkami pro vytváření bezpečných životních podmínek je úzká, vzájemná a bezprostřední spolupráce nejen bezpečnostních a pořádkových složek s občany, ale i vzájemná a trvalá pomoc občanů samotných.

Účinným způsobem, jak občany zapojit do spolupráce a posílit jejich vlastní odpovědnost, je připravit speciální programy prevence.

Městská policie Prachatice považuje za nejzajímavější tyto: přednášky a besedy ve školách, prezentační akce (dětské dny, branná cvičení, akce pořádané Pedagogicko psychologickou poradnou ve spolupráci s manažerkou prevence kriminality, Den bez aut), dále kontroly na dodržování podávání alkoholu a tabákových výrobků osobám mladším 18 let a hry na VHP (výherní hrací přístroj) a především městský kamerový a dohlížecí systém.

Městská policie Vimperk pak v rámci prevence upřednostňuje informovanost občanů o krádežích (kapesních, prostých, vloupáním), Besedu s přednáškou, Bezpečně prožítí prázdnin, dohled na přechod v ulici Sadová, dohled na sjízdnost komunikací, sledování stavu vody na vodních tocích a samozřejmě také dohledový (kamerový) systém.

### **6.5.1 Programy prevence Městské policie Prachatice**

#### **▪ *Přednášky a besedy ve školách***

Během roku 2010 bylo strážníky Městské policie Prachatice provedeno na základních prachatických školách celkem 33 hodin přednášek a besed. Cílem těchto besed bylo seznámení žáků se situacemi, při kterých může v některých případech dojít k úrazu či poškození, a zároveň vysvětlit, jak preventivně těmto situacím předejít.

Témata, která byla na školách projednávána, se týkala: bezpečného chování na ulici, dále jak správně přecházet na přechodu pro chodce, jaká musí být povinná výbava kola, dalším bodem bylo vyvarování se nebezpečných situací, poučení na prázdniny, trestní odpovědnost, kouření, alkohol, drogy, apod.

### ▪ **Branný závod**

Městská policie spolu s Městem Prachatice uspořádala branný závod pro žáky šestých ročníků všech základních škol v Prachaticích. Zúčastnilo se ho 18 družstev, s celkovým počtem 132 dětí. Na zhruba tříkilometrové trase, která začínala na střelnici a končila na bývalé vojenské střelnici v Kahově, čekalo na děti několik stanovišť s úkoly, za které dostávaly body. Začínalo se střelbou ze vzduchovky, test připravený pracovníky PPP (Pedagogicko psychologickou poradnou), poté následovala zdravotní, topografie, hod granátem na cíl, poznávání pachatele, ekologické pracoviště, stanoviště PČR, přemísťování břemene a ve finále překonávání vodního toku po laně. Na stanovištích s úkoly byli strážníci městské policie, členové Komise prevence kriminality a pracovníci MÚ Prachatice. V cíli dostaly děti malé občerstvení. Vítěznému družstvu byl na 1 rok propůjčen putovní pohár.

### ▪ **Den dětí**

Při pořádání Dne dětí v areálu DDM (Dům dětí a mládeže) si malé děti z MŠ mohly nahlédnout do služebního vozidla městské policie, vyzkoušet si služební pouta, prohlédnou služební zbraně, apod.

Školáci pak vyplňovali různé připravené kvízy a dotazníky a za své znalosti pak dostávali malé odměny.

### ▪ **Akce Pedagogicko psychologické poradny**

Tato akce byla provedena na Velkém náměstí v Prachaticích, kde byly prezentovány akce primární prevence kriminality se zaměřením na sociálně patologické jevy, jako je, šikana na školách, záškoláctví, rasismus, kriminalita, delikvence, domácí násilí, týrání dětí, apod. A druhou částí bylo užívání návykových látek a ochrana před nimi.

Této akce se zúčastnila manažerka prevence kriminality Městské policie Prachatice.

### ▪ **Den bez aut**

V rámci akce Den bez aut byly pro veřejnost připraveny kvízy a různé testy. Zájemcům strážníci nainstalovali zhruba 30 bezpečnostních čipů do jízdních kol.

- ***Kontroly na dodržování podávání alkoholu a tabákových výrobků a hry na VHP***

Za rok 2010 bylo v rámci těchto kontrol objasněno a zjištěno 17 případů o podávání alkoholu osobám mladším 18-ti let a odhaleno 22 nezletilých kuřáků. Tyto skutečnosti byly vždy předány zákonným zástupcům mladistvé nebo nezletilé osoby.

Pod zkratkou VHP je rozumí výherní hrací přístroje, a v roce 2010 byla zvýšena činnost městské policie do provádění preventivních kontrol v hernách a barech.

- ***Městský kamerový a dohlížecí systém***

Tento městský kamerový a dohlížecí systém byl Městskou policií Prachatice užíván po celý uplynulý rok a přispěl tak k objasnění 120 událostí. Počet událostí je rozmístěn na jednotlivých kamerových bodech na mapce. (*Příloha č. 2*)

Body jsou rozmístněny na stupnici od 1 do 12-ti a seřazeny od největšího počtu po nejmenší počet událostí. Viz následující tabulka.

|     |       |             |
|-----|-------|-------------|
| 1.  | KB 1  | 33 událostí |
| 2.  | KB 3  | 25 událostí |
| 3.  | KB 4  | 20 událostí |
| 4.  | KB 8  | 10 událostí |
| 5.  | KB 2  | 6 událostí  |
| 6.  | KB 5  | 6 událostí  |
| 7.  | KB 10 | 6 událostí  |
| 8.  | KB 6  | 4 událostí  |
| 9.  | KB 9  | 4 událostí  |
| 10. | KB 11 | 4 událostí  |
| 11. | KB 7  | 1 událostí  |
| 12. | KB 12 | 1 událostí  |

\* KB – kamerové body



## 6.5.2 Programy prevence Městské policie Vimperk

### ▪ *Informovanost občanů o krádežích*

Městská policie Vimperk tímto programem preventivně nabádá celou širokou veřejnost, jak čelit krádežím tím, že se na stránkách městské policie mohou informovat o tom, jak se těmito okolnostem vyhnout, aniž by muselo dojít k nějaké finanční či jiné újmě.

Upozorňují, že pokud jde o krádeže kapesní, tak je zapotřebí zabezpečit si lépe svoje cennosti, hlavně tam, kde je větší shluk lidí, neboť to je pro kapsáře nejlepší způsob, jakým dokážou rychle odcizit cenné věci, apod.

Druhým takovým typickým druhem krádeží jsou krádeže prosté, zde je zase upřednostňována prevence typu: „Neponechávejte si své cenné věci volně položeny ve vozidlech, bytech a hlavně bez Vašeho dozoru.“

To, co dělá zloděje u tohoto typu krádeže je hlavně příležitost, kterou mu svým mnohdy lehkovážným jednáním poskytujete.

A třetím druhem krádeží, jsou krádeže vloupáním. U tohoto typu strážníci Městské policie Vimperk zakročují radikálněji, neboť právě krádeže vloupáním jsou trestné činy, kterých se pachatelé těchto skutků dopouštějí po překonání překážky, při čemž již nerozhoduje hodnota odcizených věcí.

Strážníci zde lpí na obyvatele, aby důkladně zabezpečovali svůj byt, dům, chatu, apod., a nepouštěli do bytů hned všechny osoby, které si o to požádají. A aby neponechávali své věci v automobilech, neboť auto není „trezor“.

Strážníci se tímto shora vyspaným preventivním opatřením snaží veřejnosti pomoci a veřejnost by měla naopak strážníkům vyhovět, popřípadě jim být k dispozici, pokud o to požádají.

### ▪ *Beseda s přednáškou*

V kulturním domě města Vimperk proběhla přednáška spojená s besedou o působnosti a činnosti strážníků městské policie i související bezpečnostní situací ve městě. Tato Beseda s přednáškou byla pod hlavičkou Svazu tělesně postižených v ČR – místní organizace. Na besedě byla projednávána mimo jiné i prevence kriminality, předcházení některým druhům protizákonného jednání, které jsou hrozbou pro společné soužití občanů města či nějakým způsobem ohrožují jejich majetek.

### ▪ **Bezpečné prožití prázdnin**

Přednáška s názvem „Bezpečné prožití prázdnin“ proběhla na Základní škole TGM ve Vimperku, zejména pro žáky pátých tříd. Na přednášce si měly děti možnost zopakovat pravidla bezpečného chování o prázdninách. Obsahem této přednášky byla například pravidla chování chodců a cyklistů v silničním provozu, bezpečného pobytu u vody, lese, apod. Rovněž byla nastíněna povinná výbava jízdního kola, oznámení na tísňovou linku a ukázka výstroje a výzbroje strážníků. Ti nejpozornější žáci byli odměněni upomínkovými předměty města.

### ▪ **Dohledový (kamerový) systém**

Jde o zařízení, které je velkým pomocníkem strážníkům města Vimperk při dohlížení nad dodržováním veřejného pořádku a zákonu o provozu na pozemních komunikacích.

DKS (dohledový kamerový systém) je obsluhován vyškoleným personálem z řad strážníků nebo občanských pracovníků a provozní režim pracoviště je upraven vnitřní směrnicí, kdy na toto pracoviště nemá nepovolaná osoba přístup.

V roce 2010 se kamerový systém podílel na objasnění několika dopravních nehod, případů poškozování majetku města, případů porušení zákazů řízení motorových vozidel, zadokumentování jízd pod vlivem alkoholu nebo výtržnictví. Rovněž bylo operátory, kteří se starají o kamery zaznamenáno na desítky přestupků v dopravě a tyto záznamy byly a jsou používány pro dokumentaci jednání přestupce při vyřizování strážníky.

Přítomností kamer se oproti předcházejícím letům snížil počet narušení veřejného pořádku v některých částech města na minimum.

### ▪ **Dohled na přechod v ulici Sadová (Příloha č. 3)**

Pokud není přijato oznámení na tísňovou linku, tak strážníci každý školní den dohlíží na to, aby se děti bezpečně dostávaly přes přechod v této dosti frekventované ulici.

### ▪ **Dohled na sjízdnost komunikací**

Každým rokem v zimním období a hlavně v průběhu noci strážníci dohlížejí na sjízdnost komunikací v katastru města Vimperk.

Pokud byly zjištěny nedostatky, bylo městskou policií provedeno vyrozumění správy a údržby silnic.

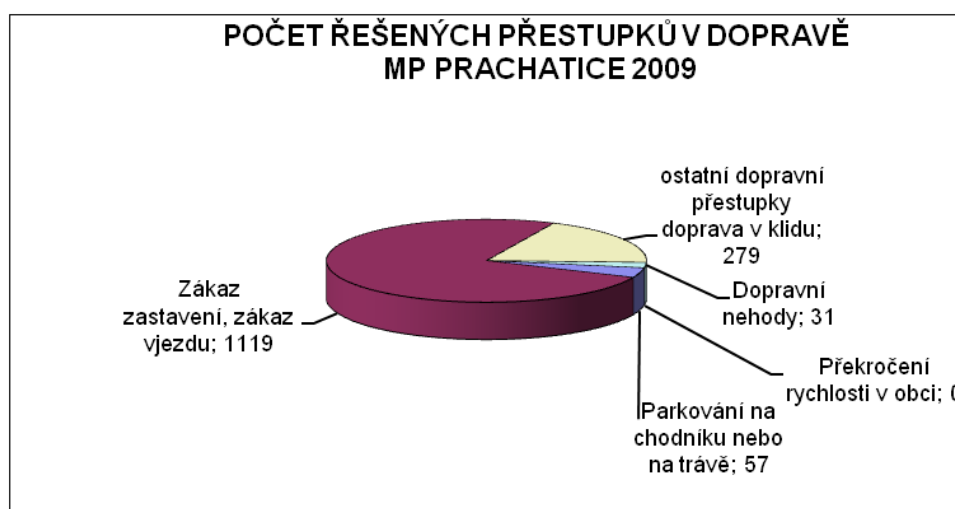
▪ ***Sledování stavu vody na vodních tocích***

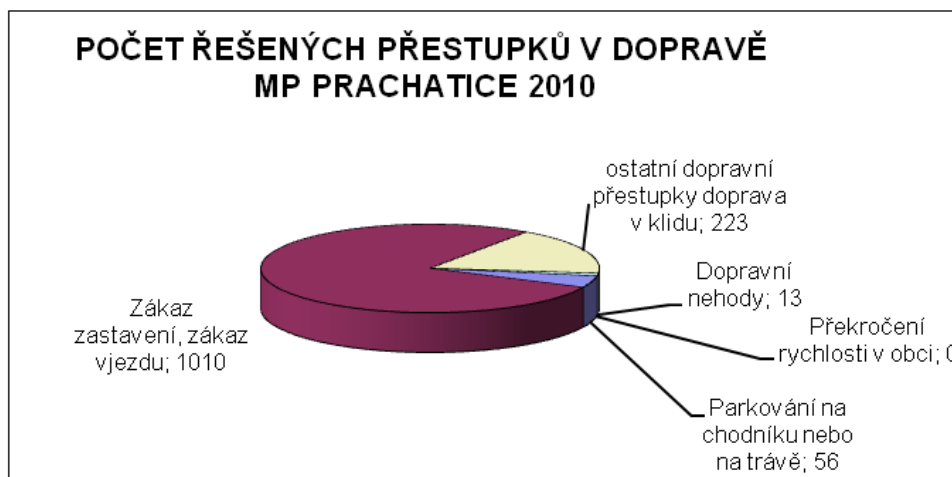
Při této prevenci jsou strážníci zapojeni do sledování stavu vody v rámci katastru města Vimperk. Touto prevencí se především zabývají v období jarního tání sněhu na horách.

## **6.6 Porovnání řešených přestupků v dopravě u MP Prachatice / Vimperk**

V této kapitole bych chtěl nastínit formou grafického zobrazení podíl jednotlivých odhalených přestupků v dopravě Městskou policií v Prachaticích a Městskou policií ve Vimperku za roky 2009/2010.

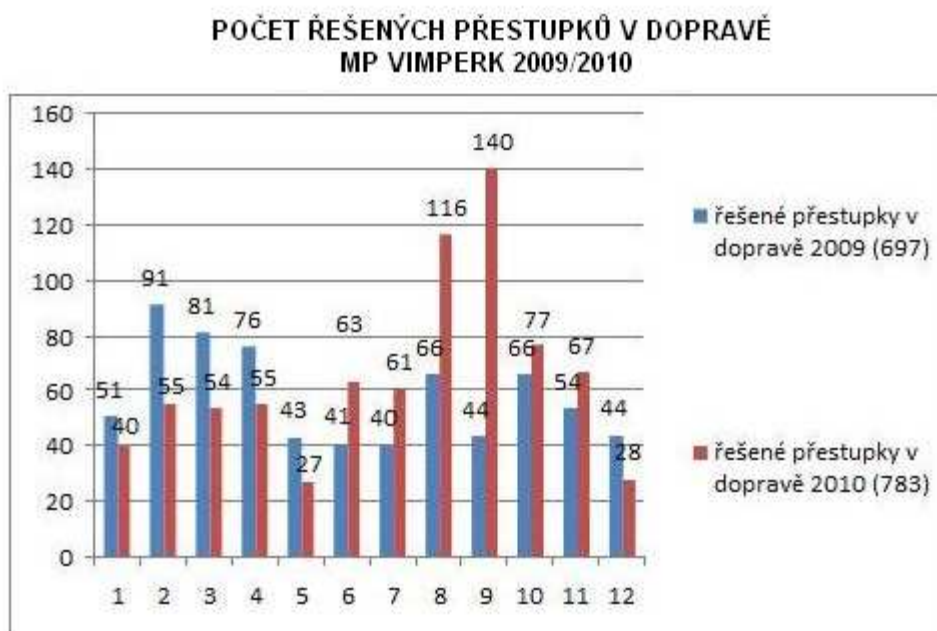
Tyto empirické materiály, ze kterých bylo čerpáno, mi byly poskytnuty od ředitele Městské policie Prachatice a vedoucího Městské policie Vimperk.





Z následujícího grafického vyobrazení, srovnání roků 2009/2010 je patrné, že Městská policie Prachatice řešila v roce 2010 méně přestupků, co se týče dopravy, oproti roku 2009.

Celkový počet událostí z dopravy za rok 2009 byl 1486, v loňském roce se jejich počet snížil na 1302 událostí, tedy o 184 přestupků méně.



Jak je patrné z následujícího grafu, tak ve městě Vimperk se v porovnání přestupků za rok 2009/2010 jejich stav v roce 2010 zhoršil, neboť celkový počet přestupků z tohoto roku činí 783 oproti roku 2009, kdy byl tento stav na 697 přestupcích.

Shrnutím bych chtěl konstatovat, že práce městských policíí je dle mého názoru na dopravu na dobré úrovni, ale spíše problémem jsou neukáznění řidiči, kteří tak svým nepřizpůsobivým chováním na silnicích přidělávají zbytečné problémy, a to nejen sobě a městské policii, ale i celému okolí.

## 7 SOUČINNOSTNÍ VZTAHY MEZI POLICIÍ ČR A OBECNÍ (MĚSTSKOU) POLICIÍ

Součinnost a spolupráce obecní (městské) policie a dalších subjektů, zejména při zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku naznačuje sám předmět její činnosti.

Základem demokracie našeho státu je v prvé řadě zajištění veřejného pořádku a bezpečnosti života občanů. Tuto úlohu má na starosti Policie České republiky, především jde o službu pořádkové policie, která plní každodenní veřejnopořádkové úkoly. To, že služba pořádkové policie a její vymezené úkoly v rámci ochrany veřejného pořádku patří mezi základní, není dosti jednoduchý proces, neboť při jejich zabezpečování dochází mnohdy ke složitým postupům. Protiprávních jednání, která narušují veřejný pořádek, je mnoho a stále narůstají a proto je zapotřebí najít spojitost činností, které přinejmenším vyžadují koordinovaný postup a součinnost obecní policie a Policie České republiky k zajištění ochrany veřejného pořádku.

Za to, že dochází k celkem dobré ochraně veřejného pořádku a zajištění ostatních veřejnopořádkových úkolů, se podílí téměř všechny služby policie, ale také řada bezpečnostních orgánů.<sup>32</sup>

Jelikož se tato práce zaměřuje na součinnostní vztahy mezi Policií ČR a městskou policií na teritoriálním území Prachaticka, nebudu se proto zabývat ostatními součinnostními vztahy a pro přehlednost a účelnost se tedy zaměřím na konkrétní úkoly součinnosti těchto dvou subjektů. Součinnost těchto subjektů, je utvářena na základě právních norem, které jsou břemenem pro jejich vzájemné vztahy a úkoly. Jedná se hlavně o zákon o obecní policii a zákon o Policii ČR. Závažným základem pro součinnost Městské policie Prachatice / Vimperk s obvodním oddělením pořádkové služby Policie ČR Prachatice / Vimperk je z pohledu městské policie zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, který ji ukládá povinnosti spolupracovat při plnění svých úkolů s Policií České republiky (§1, odst. 3). Může se zdát, že jde o ustanovení, které je příliš obecné a nekonkrétní, ale úkoly, které městská policie provádí, zejména při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku jsou její doménou a zároveň i platformou pro součinnost obou policejních sborů. Zároveň toto

---

<sup>32</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2003. s. 144-146.

ustanovení ji při spolupráci podstatně nesvazuje, až na výjimky, které jsou stanoveny v zákoně a dává ji tak možnost vytvořit pro obě strany vyhovující vztahy součinnosti. Logicky by se mělo vycházet ze vztahů cílených, soustavných, koordinovaných a plánovaných, které jsou uzpůsobeny konkrétním podmínkám.

Při zabezpečování ochrany veřejného pořádku je jejich společná, organizovaná a plánovaná činnost zaměřená na upevňování ochrany veřejného pořádku, provádí různá preventivní opatření, zejména za účelem zajišťování a odstraňování podmínek a příčin, které vedou k narušování veřejného pořádku a k zintenzivnění boje s narušiteli a pachateli trestné činnosti v daném teritoriu a dále se snaží vychovávat občany k dobrovolnému dodržování zásad zákonosti.<sup>33</sup>

Dobré součinnostní vztahy jsou založeny zejména na objektivním posouzení podílu jednotlivých subjektů na ochraně veřejného pořádku. Tento proces je zajišťován předáváním vzájemných informací o bezpečnostní situaci v daném teritoriu. Tím, že došlo ke vzniku obecní policie, zaplnila se určitá mezera v zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a to pro Policii ČR znamená, že tato činnost už není její výhradní doménou.

Prostřednictvím součinnosti jsou zajišťována hromadná shromáždění občanů, různé sportovní a kulturní akce, kde dochází k narušování veřejného pořádku, poškozování majetku či ublížení na zdraví, apod. Ve spolupráci se také velmi využívá kamerový systém, který velmi napomáhá subjektům při zabezpečování veřejného pořádku a odhalení kriminality. Součinnost je také propojena se strategií community policing, která je již výše popsána.

## **7.1 Konkrétní součinnostní vztahy**

Městská policie a Policie ČR vycházejí z ustanovení zákona o obecní policii, kde je strážníkům uložena povinnost bez zbytečných odkladů oznámit Policii ČR důvodná podezření, že byl spáchán trestný čin a popřípadě zajistit místo, kde ke spáchání trestného činu došlo tím, že zamezí vstup nepovolaným osobám.

Dále je strážník povinen oznámit příslušnému orgánu i podezření v případě zjištění o spáchání přestupku nebo jiného správního deliktu, jehož projednání patří do tohoto orgánu. Aby došlo ke splnění těchto povinností, musí být doloženy důvody či důkazy, o něž se konkrétní podezření opírá.

---

<sup>33</sup> DALECKÝ, J., et al. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2009. s. 65-68.

Formulace je v tomto zákoně provedena i v oblasti oprávnění a to v případě předvedení osoby na Policii ČR, osoby, která odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti, nebo nemůže ani po poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat, nebo dojde k prokázání, že tuto osobu hledá policie.

Mezi další oprávnění strážníků patří i to, že mohou přikázat každému, aby na nezbytně dlouhou dobu nevstupoval na určená místa, případně se tam nezdržoval a povinností každého je tento příkaz dodržet. Tímto oprávněním či úkonem je strážník zplnomocněn i na žádost policisty Policie České republiky.

Oprávnění strážníka odejmout věc předává strážník tuto věc policii, jedná-li se o přešůpek, jehož projednání přísluší podle zvláštních předpisů policii např. zákon o přešůpcích.

V zákoně je i udáno to, co strážníkům nepřísluší a sice, řešit nebo projednávat zjišřtěný přešůpek v řízení o přešůpcích, ve správním řízení. Jestliže dojde k takovému to případu, mají pouze oznamovací povinnost ve vztahu ke kompetentním orgánům. Přešůpky jsou ve správním řízení projednávány obcemi, krajskými úřady či jinými správními orgány, pokud však nemohly být projednány uložením pokuty v blokovém řízení. V případech, jež jsou omezeny zákonem, je obecní policie zmocněna ukládat pokuty v blokovém řízení. Jde-li o ostatní zjišřtěné přešůpky proti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, předkládají pak příslušným ústředním orgánům.

Městská policie oznamuje Policii ČR ty přešůpky, které spadají do jejich kompetence.

## **7.2 Prameny součinnosti**

Úkoly, které jsou plněny službou pořádkové policie v součinnosti s městskou policií, vyžadují, aby způsoby jejich realizace a vzájemné vztahy byly regulovány v určitých právních normách. Je zde dána, i jaká si skutečnost, kde v řadě případů tyto subjekty součinnosti zasahují do práv a zákonem chráněných zájmů fyzických i právnických osob.

V rámci součinnosti těchto subjektů se vyžaduje, aby jejich činnost nezbytně vycházela z ústavních premisí. Je třeba uvést premisi



*Ústavy České republiky, čl. 2 odst. 4*<sup>34</sup> a dále enumerativnost státních pretenzí *Listiny základních práv a svobod, čl. 2, odst. 2. a čl. 4, odst. 1.*<sup>35</sup>

Takto citovaná ustanovení Listiny základních práv a svobod neřeší konkrétní vazby mezi subjekty součinnosti, ale jsou principem, který je důležitý v právním státě a principem subjektů realizujících úkoly, při kterých lze či je nutné zasahovat do práv a svobod občanů.

Východiska, která jsou zde popsána, lze považovat za obecná, ale lze vymezit systém právních předpisů, které regulují konkrétní vztahy služby pořádkové policie a obecní policie při zabezpečování veřejného pořádku.

Tyto lze klasifikovat na normativní právní akty prvotní (primární zákonné) a normativní právní akty odvozené (sekundární-podzáonné).

Tento systém je pak doplněn interními normativními instrukcemi, regulujícími činnosti jednotlivých subjektů součinnosti<sup>36</sup>

### **7.2.1 Prvotní normativní právní akty**

#### **➤ primární - zákonné**

„Do této skupiny patří následující výčet zákonů:

- zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 141/1991 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>34</sup> „Každý občan může činit, co není zákonem zakázáno a nikdo nesmí být nucen činit, co zákon neukládá“.

<sup>35</sup> „Státní moc lze uplatňovat jen v případech a v mezích stanovených zákonem a to způsobem, který zákon stanoví, a „povinnosti mohou být ukládány toliko na základě zákona a v jeho mezích a jen při zachování základních práv a svobod“.

<sup>36</sup> DALECKÝ, J., et al. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2009. s. 88-91.

## 7.2.2 Odvozené normativní právní akty

### ➤ *sekundární - podzákonné*

Tato skupina je tvořena výčtem následujících vyhlášek:

- vyhláška ministerstva vnitra č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii
- vyhláška ministerstva vnitra č. 231/1996 Sb., kterou se stanoví paušální částka nákladů řízení o přestupcích
- vyhláška ministerstva dopravy č. 30/2001 Sb., kterou se provádí pravidla provozu na pozemních komunikacích a úprava řízení provozu na pozemních komunikacích

## 7.2.3 Interní normativní instrukce

Zde, jestliže jde o instrukce, které regulují součinnostní vztahy mezi subjekty, tak lze uvést následující závazné pokyny:

- ZP PP ČR č. 130/2007, kterým se upravuje postup Policie ČR při plnění úkolů v trestním řízení
- ZP PP ČR č. 43/2003, kterým se stanoví postup Policie ČR při zajišťování výcviku strážníků obecní (městské) policie k výkonu oprávnění a používání donucovacích prostředků
- ZP PP ČR č. 83/2006, kterým se upravuje postup orgánů Policie ČR v souvislosti v řízení o přestupcích
- ZP PP ČR č. 10/2009, o zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti
- ZP PP ČR č. 121/2003, kterým se upravuje postup Policie ČR při zajišťování vnitřního pořádku a bezpečnosti v souvislosti s pořádáním shromáždění nebo jiných akcí s účastí většího počtu osob (ve znění ZP PP č. 36/2006)<sup>37</sup>

Jde o stručný výběr interních normativních instrukcí, které mají k součinnostním vztahům bezprostřední souvislost.

---

<sup>37</sup> DALECKÝ, J., et al. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2009. s. 88-91.

### 7.3 Formy součinnosti

K tomu, aby došlo k vytyčení, vyjádření a splnění daných bodů součinnosti, je potřebné si vymežit stanoviska forem, bez nichž by nebylo možné konkrétní součinnost mezi subjekty vykonat. Zde jsou proto tedy vypsány body, které se pojí s formami součinnostních vztahů.

- ***Společné plánování a zpracování přijatých opatření***

Tato forma je důležitou částí ke společné součinnosti, neboť právě zde dochází ke společnému plánování, zpracování a provádění různých opatření. Plánovat znamená, vybrat úkoly, cíle a činnosti, které jsou potřebné pro jejich dosažení.

Jsou zde vyšší nároky na prevenci a výchovnou činnost, ale také represe zde plní svou úlohu.

- ***Cíle a úkoly***

Ke zpracování společných cílů a úkolů dochází na poradách, které si tyto subjekty vedou. Předmětem sezení je důležité vymezení daných cílů a způsoby jejich plnění musí být v první řadě reálné a odpovídat jednotlivým subjektům.

- ***Rozbory stavu, dynamiky a struktury veřejného pořádku***

Rozbory jsou jedním z předpokladů, kde se stanovují úkoly, postupy, metody a formy jejich společné činnosti. Tyto rozbory ovlivňují jak způsob plnění úkolů, tak i kvalitní zpracování plánu opatření.

- ***Kontrola, vyhodnocení a další opatření***

Poslední formou, která je nezbytnou a důležitou součástí společné činnosti je kontrola. Je zaměřena zejména na prověřování úkolů a společně přijatých opatření, důležitým bodem je i průběžné vyhodnocování společných opatření.

Činnost subjektů je prováděna na společných poradách, kde se projednávají informace o stavu veřejného pořádku, trestné činnosti apod. Součástí je i předložení informací o prováděných či připravovaných opatření.

### 7.4 Osobní názor na součinnost

Novodobá situace rozvoje naší společnosti klade větší důraz na plnění úkolů Policie České republiky. Ta ale sama není schopna bez spolupráce s ostatními subjekty

tyto úkoly zvládnout. Společenské vztahy si vyžadují ochranu, a aby došlo k efektivnímu zajištění společnosti před jejich narušením, je potřeba využití kvalitních přístupů ze strany Policie ČR a obecní (městské) policie. Domnívám se, že míra efektivnosti součinnosti služby pořádkové policie a obecní (městské) policie je ovlivňována vzájemnými vztahy mezi jednotlivými pracovníky. Podle mého názoru, by mělo docházet k většímu počtu pravidelných schůzek, kde by se vyhodnocovaly kladné a záporné stránky policistů a strážníku. Podávaly by se návrhy daných problémů a zároveň návrhy na zkvalitnění dané situace v součinnosti. Dále by zde mohli policisté určitou formou vysvětlit strážníkům například práce na místě činu, informovat o druzích kriminality, o místech, které jsou typickými pro velký výskyt kriminality tak, aby se mohli na tyto lokality zaměřit, apod. a v opačném případě strážníci by mohli informovat policisty třeba o technickém vybavení obecní (městské) policie. Vedoucí obou subjektů by zde poukázali na úspěšné provedení společných zákroků a rovněž by poukázali na případné nedostatky v součinnosti obou subjektů. Ze strany Policie ČR by měla být obecní (městská) policie průběžně informována, vyžaduje-li to daná situace o pachatelích, po kterých bylo vyhlášeno celostátní pátrání, o pohřešovaných osobách, apod.

Další názor, který není tak důležitý, ale myslím si, že do jisté míry ovlivňuje vzájemné vztahy pracovníků obou subjektů, je využívání a trávení volného času v mimopracovních hodinách. Neboť právě i zde dochází k „součinnosti“ těchto subjektů. Někteří policisté a strážníci tráví volný čas v posilovnách nebo na bojových sportech, jiní zase v bazénech, fotbalových hřištích, apod.

Shrnutím výše zmíněných návrhů lze říci, že tyto opatření nemohou postihnout všechny druhy činností, které vznikají při realizaci součinnosti služby Policie ČR a obecní (městské) policie a to s ohledem na rozsáhlost a rozmanitost činností.

## 8 ŘÍZENÉ ROZHOVORY

Řízené rozhovory byly pořízeny na základě osobního setkání s nejvyššími představiteli místně a věcně příslušných policejních součástí, tedy s představiteli Městských policí Prachatic a Vimperka, a dále s představiteli obvodních oddělení Policie České republiky zmíněných měst.

Otázky jsou kladeny stejnou měrou, jak pro představitele PČR, tak i MP Prachatic / Vimperk, pouze je odlišnou otázka č. 6.

### ➤ *Rozbor řízených rozhovorů*

První dvě otázky, tedy otázky č. 1 a 2 jsou založeny na zjištění jejich součinnostních vztahů.

Otázka č. 1 je zaměřena na vyhodnocení součinnostních vztahů, které panují mezi těmito veřejnoprávními subjekty.

Otázka č. 2 směřuje k případným změnám, ke kterým by mělo v této spolupráci dojít.

Třetí a čtvrtá otázka, tedy č. 3 a 4 jsou kladeny na zhodnocení bezpečnostní situace ve městě a jejich boje s kriminalitou.

Otázka č. 3 je položena na bezpečnostní situaci, o kterou se tyto subjekty starají tak, aby v jejich městech byla zabezpečena.

Otázka č. 4 demonstruje největší příčiny z hlediska páchané kriminality.

Pátá otázka spočívá v hlavních nedostatcích jejich činnosti.

V otázce č. 5 se podle jejich názorů, v některých z činností objevují takové „zbytečnosti“, které by se mohly řešit jiným způsobem, nebo ty, které nelze nějakým způsobem ovlivnit.

6. otázka je odlišností, kde je na PČR kladen názor na program community policing a jeho zapojení, kdežto co se týče MP, tak jde o názor, zda si její představitelé myslí, že se názor veřejnosti na jejich činnost nějakým způsobem od roku 1991 změnil.

A závěrečná otázka č. 7 spočívá v tom, zda si nejvyšší představitelé těchto orgánů přejí na svém oddělení či jejich činnosti něco změnit.

## 8.1 Rozhovory kladené vedoucím obvodních oddělení Policie ČR

A. npor. Bc. František Novotný – OOP Prachatice

B. npor. Bc. Jan Kurz – OOP Vimperk

### 1) Jak byste zhodnotil součinnost mezi Vámi, jako Policií ČR a městskou policií?

*A. Součinnost těchto subjektů vychází ze zákona, není však žádnou novinkou a funguje už delší dobu. Městská policie má jako hlavní úlohu veřejný pořádek a řešení přestupků. Při podezření na to, zda je spáchán trestný čin, neprodleně oznamuje nám, Policii ČR. MP se více zaměřuje na Prachatice, kdežto PČR má 280 km<sup>2</sup> rozlohu svého rajónu. Takže v tomto je spolupráce s MP dosti přínosnou. Zda dojde ke zvýšení kriminality, tak obě složky spolupracují velmi dobře a jsou více zaměřené na lokality či popisy pachatelů. A další dobrou spoluprací, kterou využíváme společně s MP je v rámci větších akcí, např. při slavnostech Zlaté Stezky, kde je využívána větší koordinace sil a prostředků.*

*B. Současnou spoluprací těchto dvou subjektů bych hodnotil jako pozitivní a neustále proměnnou, součinnost lze vymezit obecně, ale až konkrétní situace vypoví, zda spolupráce funguje dobře. S vedení MP Vimperk se setkávám nejméně 1x týdně osobně, každý den jsme v telefonickém kontaktu.*

### 2) Co byste na této součinnosti chtěl změnit?

*A. V této součinnosti bych chtěl změnit intenzivnější a operativnější přístup k předávání poznatků a z toho vyčnívajících problémů. A dále předávání informací o místu, kam je směřována činnost PČR v rámci obchůzkové služby (mimo Prachatice) tzv. instruktáž hlídky.*

*B. Momentálně nic, myslím si, že spolupráce je na velmi dobré, jak profesionální tak osobní úrovni.*

**3) Jak hodnotíte situaci ve Vašem městě z hlediska bezpečnosti, co byste zlepšil?**

*A. Chtěl bych říci, že jsme na tom lépe, než v severních Čechách nebo Příbrami. Podle statistik z okresních měst v kraji na tom nejsme nejhorší. Trend je takový, že kriminalita je a bude stále, ale dochází k nárůstu většího počtu TČ a přestupků za majetek a občanského soužití. Z hlediska bezpečnosti města bych chtěl zvýšit počet hlídek PČR při občuhzkové službě.*

*B. Hodnocení bezpečnostní situace je velmi obtížné, má mnoho kritérií a aspektů, dle kterých ji lze hodnotit. Pokud to vezmu jen velmi krátce, tak vždy je co zlepšovat, můžu začít od materiálního vybavení, přes technické prostředky a samozřejmě v neposlední řadě lidský faktor.*

**4) V čem spatřujete největší problém z hlediska páchané kriminality?**

*A. V tomto případě spatřuji, že účel trestu se pomalu mívá, pachatelům podmínka střídá podmínku. Chtělo by to zvýšit vymahatelnost trestu a větší náhradu škody. Pravděpodobnost dopadení pachatele se snižuje a riziko pro pachatele klesá, chtělo by to zvýšit počet policistů na základních útvech. Řada pachatelů těží z absence PHM o PČR, vědí, že PČR v okrajových částech či vzdálenějších okrscích nepůsobí tak často a ví, že nebudou přistiženi při činu. Spolupráce s občany je také na místě, ale lidé často vidí věci, které jsou v rozporu se zákonem, ale bojí se jej nahlásit PČR.*

*B. Lidé přehlízejí věci, které se jich bezprostředně nedotýkají, neuvědomují si, že pokud dnes přehlédnou nějaké normě se vymykající jednání jiných spoluobčanů, zítra toto překročení normy může být již protiprávním činem a může se dotknout jich samotných. Samozřejmě taktéž přehlížené ostatními lidmi.*

**5) V čem vidíte hlavní nedostatky Vaší činnosti?**

*A. Policie ČR mnohdy řeší a vyjíždí na věci, které lze řešit jinak a jinde, např. občanskoprávní spory. Lidé se dosud nenaučili tyto věci odkazovat tam, kde se mají*

řešit. Nedostatky vidím v tom, že se v dnešní době ubírají policejní místa na základních útvarech a přitom tam je ta činnost s ohledem na přání a potřeby obyvatel nejvíce vidět.

*A v neposlední řadě velkým nedostatkem jsou pohonné hmoty (PHM).*

*B. Pokud se týká mé osobní činnosti, vidím nedostatky ve zbytečné administrativě. Co se týče mého oddělení, žádné závažnější nedostatky nespatřuji. Pokud k nějakým nedostatkům dojde, snažíme se je ihned odstranit a poučit se z nich aby se neopakovaly.*

**6) Jak hodnotíte relativně nově zavedený program community policing?  
Myslíte si, že je jak pro policii, tak pro veřejnost určitým přínosem?**

*A. Community policing zde není úplnou novinkou, ale přínos pro veřejnost je veliký v případě, že se bude plnit, tak jak je uvedeno v programu.*

*B. Community policing je pro mne pouze novým názvem pro již dávno zavedenou a osvědčenou občůzkovou službu tzv. rajonářů (chcete-li okrskářů), která je jednou z nejdůležitějších, ne-li nejdůležitější možností komunikace, setkávání a spolupráce s občany, zástupci samosprávy a dalšími subjekty, se kterými Policie ČR spolupracuje.*

*Tuto metodu osobně považuji za velké plus v činnosti PČR.*

**7) Co byste si přál na činnosti Vašeho obvodního oddělení zlepšit? (ať už z hlediska preventivních opatření, přístupu policistů, nebo z hlediska vybavenosti)**

*A. V první řadě vyčlenit hlídky na přijímání oznámení. Zlepšit práci s lidmi a zvýšit přístup policistů. A co se týče vybavenosti obvodního oddělení, tak s tím nemám problém, protože máme vybavení z nedávné doby a v současné době bych toto vybavení asi nedostal a servis k vybavení poněkud vážne.*

*B. Jako každý vedoucí, bych si přál, aby oddělení fungovalo bezproblémově a bezstarostně, obklopit se svými lidmi v hojném počtu, mít nové oddělení, dostatek materiálního vybavení atd. atd. Ale právě to, že vše není pokaždé ideální, mne motivuje*



*a nutí vymýšlet nové a nové způsoby jak toho či onoho dosáhnout, což jak doufám, může vést k dalšímu vývoji celého oddělení jako celku.*

## **8.2 Rozhovory kladené vedoucím pracovníkům Městských policíí Prachatice / Vimperk**

A. Ing. Ivo Novotný – ředitel MP Prachatice

B. Pavel Dub – vedoucí MP Vimperk

### **1) Jak byste krátce zhodnotil součinnost mezi Vámi jako Městskou policií a Policíí ČR?**

*A. V oblasti veřejného pořádku je spolupráce dobrá, z hlediska řešení dopravy ve městě je ze strany Policie České republiky nedostatečná.*

*B. V rámci města Vimperk bych ji hodnotil na nejvyšší možné úrovni, kterou dovoluje zákon. Od vzájemné pomoci při komplikovanějších zákrocích až po podílení se na bezpečnostních akcích, opatřeních i ochraně místních záležitostí veřejného pořádku.*

### **2) Co byste na této součinnosti chtěl změnit?**

*A. Zvýšit dohled Policie ČR na dopravu ve městě.*

*B. Mít možnost dotazu přes Policii ČR do registrů vozidel, řidičů a osob stejnou jako máme u obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, což nám umožňuje § 11a odst. 1) písm. b) z. č. 553/1990 Sb., neboť v praxi jsme omezeni pracovní dobou úřadů. I kdybych zajistil přístup do těchto evidencí přes vlastní počítač na služebně (což je možné ale z hlediska finančního vysoce nákladové), dvoučlenná hlídka na ulici se k těmto informacím stejně většinou nedostane, neboť provádí zákrok.*

**3) Jak hodnotíte situaci ve Vašem městě z hlediska bezpečnosti, co byste zlepšil?**

*A. Myslím si, že v našem městě je bezpečno, zlepšil bych větší přítomnost strážníků i policistů v ulicích.*

*B. Jako uspokojivou, ale ne dobrou. Schází oprávnění strážníka účinně postihovat bezdomovce nebo další nemajetné osoby. Blokové nebo správní řízení za různé přestupky se v tomto případě jeví jako neúčinné, zejména pro nevymahatelnost uložené sankce. Oprávněním, zakázat takovému přestupci krátkodobě pobyt za prokázané pochybení, strážník bohužel nedisponuje. Takže rozhodně bych zlepšil zákon a oprávnění strážníka alespoň v tomto směru.*

**4) V čem spatřujete největší problém z hlediska páchané kriminality?**

*A. Případy drobné kriminality vandalismus, drobné krádeže dlouho trvá, než dojde k odsouzení a pachatelé po celou dobu páchají další trestnou činnost, která se jim poté pracně dokazuje.*

*B. Osobně se domnívám, že situace se z hlediska páchané kriminality zhoršuje. I kdyby ne jinak, tak určitě omezováním práce PČR z důvodů šetření finančních prostředků, byť politici ujišťují, že tomu tak není. Nároky na městskou policii se tímto neustále zvyšují, četnost oznámení občanů a organizací má u nás několik let zpátky, v době sezóny, vzrůstající trend. To odčerpává strážníky z běžné hlídkové a preventivní činnosti na řešení akutnějších případů. Občan zřejmě pochopil, že i když strážník není přímo kompetentní, přijede téměř vždy včas a pomůže odvrátit uvedený problém a pak, jeli to nutné, si může klidně počkat na Policii i dvě hodiny. U nás ve městě se jako největší problém občanům jeví drogová problematika, prostituce, bezdomovci a další nepřízpůsobivé skupiny obyvatel.*

**5) V čem vidíte hlavní nedostatky Vaší činnosti?**

*A. Nevím, toto je otázka pro jiné.*

*B. Nedostatečný počet strážníků na všechny požadavky, které na nás klade město. To souvisí i s menším množstvím dostupných prostředků i financí.*

**6) Myslíte si, že od roku 1991, kdy se začaly zřizovat obecní police, až do současnosti, se pohled veřejnosti na jejich činnost změnil? Pokud ano, jak?**

*A. Společnost vzala tuto složku na vědomí a zvykla si obracet se na strážníky s pomocí nebo s žádostí o informace.*

*B. Nezměnil. Pohled veřejnosti na městskou policii se většinou odvíjí podle toho, jak nás kdo potřebuje, nebo je naší činností dotčen. Někdy se domnívám, že je to odvislé od úspěšnosti naší práce, což se dá paradoxně vyjádřit i slovy, že čím více přestupků vyřídíme, tím více máme odpůrců a žadatelů o naše zrušení, protože sebekritických lidí je málo. Lidé většinou ani nechápou skutečnost, že strážník jedná podle zákona a nemůže vzít spravedlnost do svých rukou, takže pak jsme holt neschopní. O tomhle bych mohl napsat za ty tři roky knihu. Byla by o věcech naprosto logických, které málokdo chce slyšet.*

**7) Co byste si přál na činnosti Vaší městské policie zlepšit? (ať už z hlediska preventivních opatření, přístupu strážníků, nebo z hlediska vybavenosti)**

*A. Z hlediska preventivních opatření zvýšit počet strážníků, z hlediska přístupu strážníků zlepšit jejich hodnocení a z hlediska vybavenosti průběžně zavádět nové prostředky, které zkvalitní výkon služby.*

*B. Zlepšit je vždy co, osobně bych byl rád, kdybych měl možnost více času strážníky školit v rámci samotného zaměstnání, neboť nároky na jejich práci se neustále zvyšují například co do náročnější dokumentace přestupků ke správnému řízení. Toto klade větší nároky na administrativní práci, znalost práce s PC atd. Rovněž pak*

*neustále procvičovat používání donucovacích prostředků, taktiku zákroku, komunikaci s občany, fyzickou přípravu atp. V praxi na to není v našich podmínkách vůbec čas.*

Z výše uvedených řízených rozhovorů, které byly kladeny jednotlivým nevyšším představitelům obvodních oddělení PČR a Městských policí v Prachaticích a Vimperku, lze uvést závěr, že svou profesionální činnost se snaží zabezpečovat tak, aby vedla k co nejlepším výsledkům jejich práce.

Podle mého názoru by tito představitelé uvítali větší počet policistů a strážníků, kteří by tak spolu s ostatními, svým přístupem přispívali k dobrému chodu společnosti na tomto regionálním území.

## ZÁVĚR

Vztahy, které jsou utvářeny mezi Policií České republiky a obecní (městskou) policií musejí být na vrcholové úrovni jejich partnerských vztahů. Tento vztah je pak utvářen na základě jejich společné dělby práce a vzájemného obohacování své působnosti. Součinnostní vztahy těchto subjektů by neměly být založeny na povrchnosti či konkurence schopnosti, ale jejich cílové postavení musí zřetelně plnit svou roli.

Dobrá vzájemná spolupráce je i ukázkou toho, jak je zabezpečena potřeba obyvatelstva na úseku bezpečnosti a ochrany zdraví a majetku.

Cíl bakalářské práce byl zaměřen na subjekty, které se podílejí na společných součinnostních vztazích a jejich schopností a činností tyto vztahy realizovat. Jednalo se o Policii České republiky a městské policie s vymezením na teritoriální území Prachaticka.

Bylo provedeno v rámci dohody s vedoucími obvodních oddělení Policie ČR a s ředitelem a vedoucím Městských policií Prachatice / Vimperk malé šetření v podobě řízených rozhovorů. V rámci těchto rozhovorů jim byly kladeny otázky, ke kterým se dle mého názoru dokázali určitým způsobem jasně a srozumitelně vyjádřit, popřípadě lépe objasnit tu konkrétní otázku a mimo text uvést i některé příklady z jejich praxe.

Součinnostní vztahy jsou v tomto územním teritoriu na poměrně dobré úrovni, jak už mezi Policií ČR a městskou policií, ale i mezi policisty (strážníky) a jejich obyvateli. Tato spolupráce je zapojena i v rámci strategie community policing, která svým způsobem také do jisté míry ovlivňuje chod dobré spolupráce.

## SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

1. ČERNÝ, J., JANATA, J. *Veřejný pořádek aneb co trápí starosty*. Praha: Linde, a.s., 1999. 549 s. ISBN 80-7201-171-5.
2. DALECKÝ, J., et al. *Vybrané problémy služby pořádkové policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2009. 228 s. ISBN 978-80-7251-303-1.
3. DANICS, Š., KAMÍN, T., *Extremismus, rasismus a antisemitismus*. 2. rozšířené vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2008. 154 s. ISBN 978-80-7251-286-7.
4. DVOŘÁČEK, Z. *Právní základy veřejného pořádku*. 2. vyd. Praha: Armex, s.r.o., 2007. 104 s. ISBN 978-80-86795-51-5.
5. FILÁK, A., et al. *Teoretické a právní aspekty pořádkové činnosti policie*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2001. 93 s. ISBN 80-7251-074-6.
6. FOUKALOVÁ, K., et al. *Bezpečnost a právo na místní úrovni: Legislativní předpoklady prosazování Community policing po změně zákona o policii České republiky*. 1. vyd. Praha: ProPolice, 2010. 31 s. ISBN 978-80-87110-18-8.
7. JURNÍKOVÁ, J., et al. *Správní právo (zvláštní část)* 6. dopl. vyd. BRNO: Masarykova univerzita, 2009. 400 s. ISBN 978-80-210-4847-8
8. MACEK, P., et al. *Pořádková činnost policie (obecná část)* 1. vyd. Praha: Police history, 2002. 97 s. ISBN 80-86477-10-X.
9. MACEK, P., et al. *Pořádková činnost policie: (zvláštní část)*. 1.vyd. Praha: Police history, 2003. 163 s. ISBN 80-86477-16-9.
10. MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie*. 1. vyd. Praha: Eurounion,s.r.o., 1995. 240 s. ISBN 80-85858-18-5.
11. MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5.
12. MACEK, P., UHLÍŘ, L.: *Dějiny obecních policí I*, Praha, Police History 2004, 215 s. ISBN 80-86477-26-6.
13. MACEK, P., ZÁMEK, D. *Policie a hromadná narušení veřejného pořádku*. 1. vyd. Praha: Policejní akademie ČR, 2007. 110 s. ISBN 978-80-7251-264-5.
14. MATES, P. a kol. *Nové policejní právo*. Praha: Linde, 2009. 338 s. ISBN 978-80-7201-743-0.
15. NEDOROST, L. *Obecní policie*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita – Právnická fakulta, 1995. 29 s. ISBN 80-210-1147-5.

## Legislativní dokumenty

1. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů.
2. Zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů.
3. Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008
4. Nařízení Ministerstva vnitra č. 53/1998, o přidělování a nošení služebních zbraní příslušníky Policie České republiky, ve znění nařízení Ministerstva vnitra č. 75/2002.
5. Nařízení vlády České republiky č. 469/2002 Sb., kterým se stanoví katalog prací a kvalifikační předpoklady a kterým se mění nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů.

## Elektronické zdroje

1. *Adresář*[online]. [cit. 28. března 2011]. Dostupné z WWW: [http://mesto.prachatice.cz/n\\_mu\\_adresar\\_detail.html?ID=160&LANG=1](http://mesto.prachatice.cz/n_mu_adresar_detail.html?ID=160&LANG=1)
2. *Etický kodex Policie ČR*[online]. [cit. 21. ledna 2011]. Dostupné z WWW: <http://www.policie.cz/clanek/eticky-kodex-policie-ceske-republiky.aspx>
3. *Prevence*[online]. [cit. 16. února 2011]. Dostupné z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/prevence/system/pojmy/1.1.htm>
4. *Starosta*[online]. [cit. 28. března 2011]. Dostupné z WWW: [http://mesto.prachatice.cz/n\\_mu\\_starosta.html](http://mesto.prachatice.cz/n_mu_starosta.html)
5. *Základní policejní služby*[online]. [cit. 12. února 2011]. Dostupné z WWW: <http://www.policie.cz/clanek/zakladni-policejni-sluzby.aspx>

## **SEZNAM ZKRATEK**

|     |                          |
|-----|--------------------------|
| ČR  | Česká republika          |
| MP  | Městská policie          |
| OOP | Obvodní oddělení policie |
| PČR | Policie České republiky  |
| SNB | Sbor národní bezpečnosti |
| SR  | Slovenská republika      |

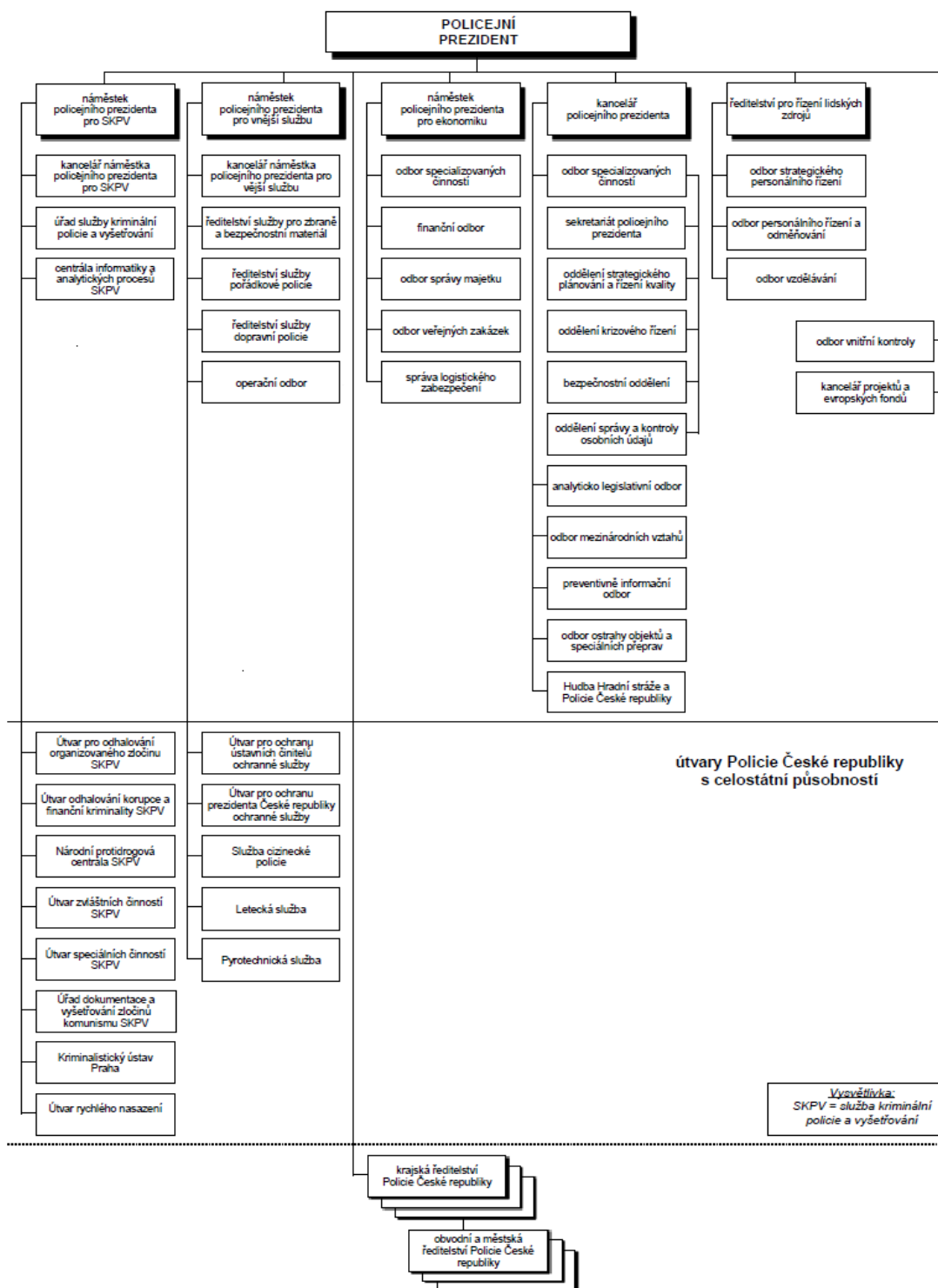


## **SEZNAM PŘÍLOH**

1. příloha – Organizační schéma Policie ČR
2. příloha – Mapa rozmístěných kamerových bodů v Prachaticích
3. příloha – Dohled na přechod v ulici Sadová

# PŘÍLOHA č. 1

## Organizační schéma Policie ČR



Zdroj: Empirické materiály Policie ČR

## PŘÍLOHA č. 2

### Mapa rozmístěných kamerových bodů v Prachaticích



Zdroj: Empirické materiály Městské policie Prachatice

### PŘÍLOHA č. 3

#### Dohled na přechod v ulici Sadová



Zdroj: Empirické materiály Městské policie Vimperk