

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A  
REGIONÁLNÍCH STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**UPLATŇOVÁNÍ PRINCIPU COMMUNITY  
POLICING NA ZÁKLADNÍCH ÚTVARECH POLICIE ČR  
ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA**

**Autor práce: Martina Štainerová, DiS.**

**Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě**

**Forma studia: kombinovaná**

**Vedoucí práce: Mgr. et Bc. Josef Říha**

**Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií**

**2012**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění.

.....

### P o d ě k o v á n í :

Ráda bych poděkovala vedoucímu bakalářské práce, panu Mgr. Josefu Kříhovi, za jeho profesionální přístup, za jeho odbornou pomoc a vedení a hlavně za jeho trpělivost.

## ABSTRAKT

ŠTAINEROVÁ, M. *Uplatňování principu Community policing na základních útvarech Policie ČR Územního odboru Kutná Hora: bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2011. 80 s. Vedoucí bakalářské práce: Mgr. et Bc. Josef Kříha

**Klíčová slova:** Community policing, policie, prevence, spolupráce, veřejnost

Bakalářská práce s názvem „*Uplatňování principu Community policing na základních útvarech Policie ČR Územního odboru Kutná Hora*“ se zabývá problematikou posouzení uplatnění principu community policing na vybraných základních útvarech Policie České republiky Územního odboru Kutná Hora.

Práce v teoretické části popisuje organizaci, řízení Policie České republiky a strukturu základních útvarů při Krajském ředitelství policie Středočeského kraje Územního odboru Kutná Hora. Dále se zmiňuje o historii a vzniku projektu Community policing a popisuje doporučené základní principy a metody využívané v praxi Policie České republiky. V praktické části se práce zabývá porovnáním trestné činnosti v regionu s činností základních útvarů dislokovaných při Krajském ředitelství policie Středočeského kraje Územního odboru Kutná Hora (dále jen KRPS ÚO) a přibližuje činnost policie v rámci posílení vzájemné důvěry s veřejností. Pomocí řízených rozhovorů se služebními funkcionáři KRPS ÚO Kutná Hora bude zjištěn současný stav uplatňování principu Community policing a přínos projektu v praxi Policie České republiky.

## ABSTRACT

ŠTAINEROVÁ, M. *Applying the principle of Community Policing on the basic units of the Territorial Police Department Kutna Hora: Bachelor thesis*. České Budějovice: The College of European and Regional Studies, o. p. s., 2011. 80 p.  
Supervisor: Mgr. et Bc. Josef Kříha

**Key words:** Community Policing, Police, Prevention, Cooperation, The Public

The Bachelor thesis “Applying the principle of Community Policing on the basic units of the Territorial Police Department Kutná Hora” focuses on the analysis of application of the Community Policing principle in selected basic units of the Police of the Czech Republic, Territorial Department Kutná Hora (KRPS ÚO Kutná Hora).

The thesis in its theoretical part describes the management structure of the Police of the Czech Republic and the structure of basic units administered by KRPS ÚO Kutná Hora. It comments on the origins and history of the Community Policing project and describes the recommended basic principles and methods applied in practice by the Police of the Czech Republic. In the practical part, the thesis compares the criminal activity in the region with the operation of basic units of KRPS ÚO Kutná Hora and it outlines the Police activity in reinforcing mutual trust with the public. From controlled talks with the officers at KRPS ÚO Kutná Hora, the current status of application of the Community Policing principle is inferred and the benefits for current practice in the Police of the Czech Republic are assessed.

## OBSAH

ÚVOD.....	8
<b>1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE .....</b>	<b>9</b>
<b>2 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY, ORGANIZACE A ŘÍZENÍ, STRUKTURA ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ PŘI KRAJSKÉM ŘEDITELSTVÍ POLICIE STŘEDOČESKÉHO KRAJE ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA. ....</b>	<b>10</b>
2.1 ORGANIZACE A ŘÍZENÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY .....	11
2.2 REFORMA POLICIE .....	13
2.3 VNITŘNÍ ORGANIZAČNÍ STRUKTURA .....	15
2.4 VÝZNAM SLUŽBY POŘÁDKOVÉ POLICIE .....	15
2.5 TYPY ODDĚLENÍ POLICIE ČESKÉ REPUBLIK .....	16
2.6 STRUKTURA ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ PŘI KRAJSKÉM ŘEDITELSTVÍ POLICIE STŘEDOČESKÉHO KRAJE ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA.....	17
2.7 ÚZEMNÍ ODBOR KUTNÁ HORA .....	18
2.7.1 <i>Obvodní oddělení Kutná Hora.....</i>	<i>19</i>
2.7.2 <i>Obvodní oddělení Čáslav.....</i>	<i>20</i>
2.7.3 <i>Obvodní oddělení Uhlířské Janovice.....</i>	<i>20</i>
2.7.4 <i>Obvodní oddělení Zbraslavice .....</i>	<i>21</i>
2.7.5 <i>Obvodní oddělení Zruč nad Sázavou.....</i>	<i>21</i>
2.8 CHARAKTERISTIKA SPOLUPRÁCE .....	22
2.8.1 <i>Spolupráce s obecní policií.....</i>	<i>23</i>
<b>3 HISTORIE VZNIKU COMMUNITY POLICING. ....</b>	<b>26</b>
3.1 COMMUNITY POLICING V PRAXI POLICIE .....	27
3.1.1 <i>Komunita a partneři. ....</i>	<i>28</i>
3.1.2 <i>Předání loga .....</i>	<i>29</i>
<b>4 ZÁKLADNÍ PRINCIPY COMMUNITY POLICING, METODY A FORMY ČINNOSTI ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ .....</b>	<b>31</b>
4.1 21 DOPORUČENÍ PRO POŘÁDKOVOU POLICII V 21. STOLETÍ .....	32
4.2 PŘÍPRAVA POLICISTŮ.....	34
<b>5 UPLATNĚNÍ PRVKŮ COMMUNITY POLICING PŘI PLNĚNÍ ÚKOLŮ POLICISTŮ ZAŘAZENÝCH NA OBVODNÍCH ODDĚLENÍCH ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA.....</b>	<b>35</b>
5.1 MÍRA ROZSAHU POUŽÍVÁNÍ A ROZŠÍŘENÍ METODY COMMUNITY POLICING, INDIKÁTOR....	36
5.1.1 <i>Účast na setkáních s občany.....</i>	<i>37</i>
5.1.2 <i>Policie a místní samospráva.....</i>	<i>37</i>
5.1.3 <i>Spokojenost veřejnosti .....</i>	<i>37</i>
5.1.4 <i>Aktivita policistů ve svých okrscích.....</i>	<i>38</i>
5.1.5 <i>Obchůzková služba v přiděleném okrsku.....</i>	<i>38</i>
5.1.6 <i>Každý zná svého policistu.....</i>	<i>38</i>
5.1.7 <i>Projekt Bezpečné město.....</i>	<i>38</i>
5.2 COMMUNITY POLICING NA OKRESE KUTNÁ HORA .....	40
5.2.1 <i>Community Policing na obvodním oddělení Čáslav.....</i>	<i>40</i>
5.2.2 <i>Příčiny negativního vývoje, vlastní opatření k přenosu dobré praxe, vytvoření předpokladů pozitivního vývoje. ....</i>	<i>44</i>
5.2.3 <i>Návrh opatření k odstranění negativního vývoje a přijímání opatření k pozitivnímu vývoji</i>	<i>45</i>
<b>6 POROVNÁNÍ TRESTNÉ ČINNOSTI V REGIONU S ČINNOSTÍ ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA....</b>	<b>48</b>
6.1 PŘEHLED O STAVU VEŘEJNÉHO POŘÁDKU V ÚZEMÍ OBVODNÍHO ODDĚLENÍ ČÁSLAV ZA ROK 2011. ....	48
6.1.1 <i>Vývoj kriminality v obvodě Obvodního oddělení Čáslav v roce 2011.....</i>	<i>49</i>

6.1.2	<i>Vybrané druhy kriminality</i> .....	50
6.1.3	<i>Opatření Obvodního oddělení Čáslav k eliminaci kriminality</i> .....	52
6.1.4	<i>Charakteristika přestupků v roce 2011</i> .....	53
6.1.5	<i>Ohrožení veřejného pořádku, vandalismus a pouliční kriminalita</i> .....	53
6.1.6	<i>Problematika vloupání do motorových vozidel a jejich krádeží, věci z nich</i> .....	54
6.1.7	<i>Spolupráce s Městskou policií Čáslav</i> .....	54
6.1.8	<i>Přehled o stavu veřejného pořádku v území obvodního oddělení Kutná Hora za rok 2011.</i> 55	
6.2	<b>VÝVOJ KRIMINALITY V OBVODĚ OBVODNÍHO ODDĚLENÍ KUTNÁ HORA V ROCE 2011</b> .....	55
6.2.1	<i>Vybrané druhy kriminality</i> .....	56
6.2.2	<i>Opatření Obvodního oddělení Kutná Hora k eliminaci kriminality</i> .....	57
6.2.3	<i>Charakteristika přestupků v roce 2011</i> .....	58
6.2.4	<i>Ohrožení veřejného pořádku, vandalismus a pouliční kriminalita</i> .....	58
6.2.5	<i>Problematika vloupání do motorových vozidel a jejich krádeží</i> .....	58
<b>7</b>	<b>ŘÍZENÉ ROZHOVORY</b> .....	<b>60</b>
7.1	<i>PŘÍPRAVA ŘÍZENÝCH ROZHOVORŮ</i> .....	60
7.2	<i>VÝSLEDKY ROZHOVORŮ</i> .....	62
<b>8</b>	<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>66</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ</b> .....	<b>68</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK</b> .....	<b>73</b>
	<b>SEZNAM OBRÁZKŮ A TABULEK</b> .....	<b>74</b>
	<b>PŘÍLOHY</b> .....	<b>75</b>

## ÚVOD

Úsilím každé moderní společnosti je vytvořit bezpečný, spokojený a klidný život, což je prioritou každého občana. Bezpečnost se pro občany stává důležitým prvkem každodenního života. Česká republika, tak jako ostatní státy, se snaží bojovat s kriminalitou a s mnoha dalšími nežádoucími aspekty, které narušují řádný a spokojený život celé společnosti. V současné době Česká republika prochází ekonomickou krizí, která se velkou měrou dotýká i Policie České republiky (dále jen Policie ČR). Dopad této krize velmi pociťují i samotní policisté, zejména ti, kteří jsou služebně zařazeni na obvodních odděleních. Odchod velkého počtu zkušených policistů, snižování provozních nákladů a další úsporná opatření negativně působí na zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku. Veřejnost se právem obává o svou bezpečnost. Policie ČR prochází dlouhodobou reformou, kdy se odborníci z řad policie snaží hledat optimální návody, jak získat důvěru veřejnosti, která bude policii brát opět bez předsudků. Policejní práce je velmi náročná a je hodnocena veřejností jak záporně, tak i kladně. Community policing je jednou z efektivních metod pro získání spolupráce veřejnosti, která je potřebná při prováděných preventivních opatření ke snížení kriminality.

Projekt Community policing si klade za cíl vytvořit novou a to českou verzi community policing s důkladným vyškolením českých policistů. Myšlenka upoutala Otevřenou společnost, o.p.s., která za tímto účelem vytvořila program ProPolice. Hlavní náplní programu je hledání nových způsobů této myšlenky v problematice fungování policie v demokratické společnosti.

Předmětem této bakalářské práce je posouzení uplatnění principu Community policing na vybraných základních útvech Policie ČR Územního odboru Kutná Hora (dále jen ÚO Kutná Hora) a ověření, zda uplatňování principu Community policing svým rozvojem přineslo Policii ČR daného regionu očekávané změny.

# 1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Cílem bakalářské práce bude ověření fungování uplatňování principu Community policing na základních útvarech při KRPS ÚO Kutná Hora. Komparativním srovnáním kvantitativních ukazatelů v rámci daného tématu bude formou dílčích a zevšeobecňujících závěrů porovnán stav uplatňování principu Community policing vybraných základních útvarů.

Jedná se o teoretickou práci, která přiblíží historii vzniku a záměr projektu Community policing, objasní metody a formy činnosti základních útvarů dislokovaných při KRPS ÚO Kutná Hora. Poukáže na stav a dynamiku ochrany veřejného pořádku a bezpečnosti na místní úrovni se zaměřením na teoretické a praktické uplatňování principu Community policing. Bude porovnána trestná činnost daného teritoria s činností základních útvarů Policie ČR ÚO Kutná Hora a pomocí řízených rozhovorů s nadřízenými funkcionáři bude zjištěn stav uplatňování principu Community policing v praxi Policie ČR daného teritoria.

Nejdříve si musíme přiblížit základní pojmy, které budou využívány v této práci. Jedním z těchto pojmů je **community policing**, který lze definovat více způsoby. Dalo by se říci, že je to filozofie policejní práce, která především klade důraz na místní znalost policisty v lokalitě, ve které slouží. Cílem policejních postupů je zapojení veřejnosti do policejní práce tak, aby se zvýšila její efektivita. Zároveň také pomáhá začlenit policistu do veřejného života, aby stoupla jeho váženost a prestiž. Jednotlivé postupy upřednostňují především spolupráci policie s veřejností, samosprávou, místními institucemi a organizacemi. Pro řešení problémů v oblasti kriminality je nezbytná společná a otevřená komunikace s širokou veřejností. Záměrem těchto postupů je zaměření na předcházení v oblasti rizikového chování a řešení následků kriminálního chování.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> POSPÍŠILOVÁ, K. VESELÁ, M. Community policing: manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o. s. Praha 2008.

## **2 POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY, ORGANIZACE A ŘÍZENÍ, STRUKTURA ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ PŘI KRAJSKÉM ŘEDITELSTVÍ POLICIE STŘEDOČESKÉHO KRAJE ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA.**

Slovo policie je spojeno s řeckým slovem POLITEIA a s latinským slovem POLITIA. vyznačují státní správu, ale může znamenat také zemi, město a způsob života. Policie byla chápána jako správní činnost, která ochraňuje zdraví, majetek a život osob. V užším pojetí jako vykonavatel veřejné správy přímo jako ozbrojený bezpečnostní sbor.

Zákonem České národní rady ze dne 21. června 1991 byl v České republice zřízen jednotný bezpečnostní sbor Policie ČR, který slouží veřejnosti a jeho hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, veřejný pořádek. Jeho další činností je zajišťování plnění policejních činností v oblasti předcházení a minimalizace páchání trestné činnosti, provádění zákroků a jiných opatření při zjištění protiprávního jednání v různých oblastech společenských vztahů. Policie ČR jako jednotný ozbrojený sbor<sup>2</sup> plní své úkoly dle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů a v rozsahu a souladu se zákony, podzákoných předpisů a mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána.

Policii ČR zasáhla v roce 1993 reforma jejích činností a pravomocí. Jednalo se o první větší reformu, která souvisela se vznikem samostatné České republiky jako suverénního státu. Vývoj policie postupoval současně s rozvojem naší společnosti a vzhledem ke zvýšeným nárokům společnosti, která žádala i změnu ve vstřícnosti a přístupu policistů, bylo zapotřebí provést mnoho změn, které se v této době jeví jako

---

<sup>2</sup> ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s.

nekoordinované a neefektivní. Reforma policie měla přeměnit policii na moderní policejní sbor, který bude pracovat v nových a odpovídajících podmínkách<sup>3</sup>.

## 2.1 Organizace a řízení Policie České republiky

Základní právní norma upravující strukturu a řídicí vztahy Policie ČR je ukotvena v § 5 až 8 zákona číslo 273/2008 Sb., o Policii ČR ve znění pozdějších předpisů, Policejní prezident, který stojí v čele policejního prezidia, odpovídá za činnost Police ČR ministru vnitra.

Policie ČR je podřízena ministerstvu vnitra., tvoří ji policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství<sup>4</sup>. V roce 2008 působilo 8 krajských policejních správ, ze kterých bylo vytvořeno 8 krajských ředitelství policie a nový zákon od ledna 2009 umožnil zřídit šest dalších krajských ředitelství policie tak, aby členění odpovídalo územně správnímu členění ČR.

### **Jednotlivá krajská ředitelství s vymezenou územní působností:**

- 1) Krajské ředitelství policie hlavního města Prahy,
- 2) Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
- 3) Krajské ředitelství policie Jihočeského kraje
- 4) Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje do 01. 01. 2010  
Západočeský kraj
- 5) Krajské ředitelství policie Karlovarského kraje od 01. 01. 2010
- 6) Krajské ředitelství policie Ústeckého kraje do 01.01,2010 Severočeský kraj

---

<sup>3</sup> REFORMA POLICIE ČR SLUŽBA V NOVÝCH PODMÍNKÁCH, [online], © 2008 [cit. 2011-12-14]. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/rs\\_atlantic/data/files//reforma\\_policie\\_cr\\_-\\_podklady4179.doc](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/rs_atlantic/data/files//reforma_policie_cr_-_podklady4179.doc).

<sup>4</sup> ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s.

- 7) Krajské ředitelství policie Libereckého kraje od 01. 01. 2010
- 8) Krajské ředitelství policie Královéhradeckého kraje do 01. 01. 2010  
Východočeský kraj
- 9) Krajské ředitelství policie Pardubického kraje -od 01. 01. 2010
- 10) Krajské ředitelství policie kraje Vysočina od 01. 01. 2010
- 11) Krajské ředitelství policie Jihomoravského kraje
- 12) Krajské ředitelství policie Zlínského kraje -od 01. 01. 2010
- 13) Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje od 01. 01. 2010
- 14) Krajské ředitelství policie Moravskoslezského kraje do 01. 01. 2010  
Severomoravský kraj<sup>5</sup>

V rámci Policie ČR působí v současné době služby policie, které jsou uvedeny v Závazném pokynu policejního prezidenta číslo 137/2009 o organizaci Policie ČR, tyto však nejsou vyznačeny v zákoně číslo 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů. Jeho účinností od 1. 1. 2009 není rozdělení v zákoně nijak uvedeno. V § 6 zák. č. 273/2008 Sb., se v odstavci 1 hovoří: „Policii tvoří útvary, jimiž jsou a) Policejní prezidium ČR v čele s policejním prezidentem, b) útvary policie s celostátní působností, c) krajská ředitelství policie, d) útvary zřízené v rámci krajského ředitelství“. V rámci krajského ředitelství jsou však služby stále funkční a každá služba policie plní nadále své úkoly, které jsou ukotveny v interních aktech řízení a zákonných předpisech.<sup>6</sup> Těmito službami jsou zejména služba pořádkové policie, služba kriminální policie a vyšetřování, služba dopravní policie, služba pro zbraně a bezpečnostní materiál, kriminalisticko-technická a znalecká služba, ochranná služba, služba cizinecké policie, služba rychlého nasazení, letecká služba a služba pyrotechnická. Můžeme říci, že první místo zastává služba pořádkové policie, která plní základní úkoly v činnosti policie.

---

<sup>5</sup> ÚTVARY S ÚZEMNĚ VYMEZENOU PŮSOBNOSTÍ [online], © 2010 [cit. 2012-01-11]. Dostupné z <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenu-pusobnosti.aspx>.

<sup>6</sup> ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, § 6, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s.

**Obr. I: 14 krajských ředitelství policie bez dalšího členění<sup>7</sup>**



## 2.2 Reforma policie

Nový zákon o policii (zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších zákonů) a tzv. změnový zákon (zákon č. 274/2008 Sb.), kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR a společně s prováděcími vyhláškami umožnily změnu právního stavu platného až do roku 2008, což nastartovalo uskutečnění plánované reformy. Jednalo se o velký zásah do legislativy v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti. Zákonem stanovený nový styl policejní práce označuje prevenci jako důležitým krokem vpřed v práci policistů. Změny se týkají i zjednodušení a urychlení některých úředních postupů (tzv. debyrokratizace), většího počtu policistů v terénu, méně vedoucích policistů v kancelářích, vytvoření efektivnější a pružnější policie, vstřípení občanům, že bezpečnost a odpovědnost za ni není jen věcí policie. Policisté získali i nová oprávnění pro účinnější boj s kriminalitou. Posílení počtu policistů v terénu by mělo občanům v běžném životě, ale i policistům navrátit důvěru a umožnit lepší spolupráci.

Od roku 2009 také došlo ke zcivilnění některých činností policie a to spíše úřednické činnosti. Policisté tak mají více času se věnovat své policejní práci. Velmi významnou změnou se jeví tzv. odbřemenění nepolicejní činnosti a policie se tak může více soustředit na výkon služby. Došlo k ukončení nahrazování pořadatelské služby při

---

<sup>7</sup>REFORMA POLICIE ČR [online], © 2010 [cit. 2011-12-14]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-policie-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>.

kulturních a sportovních akcích. Doručování zásilek soudům, omezení asistencí exekutorům a v neposlední řadě řešení banálních dopravních nehod.

Současná česká policie se mění v moderní policejní sbor s profesionálními policisty, kteří pracují v odpovídajících podmínkách. Reforma je založena na legislativních a nelegislativních opatřeních, která se dělí do 10 pilířů:

- ✓ působnost a pravomoci policie a dalších subjektů při zajišťování vnitřní bezpečnosti státu
- ✓ územní členění a organizační struktura
- ✓ nové ekonomické postavení policie
- ✓ vnitřní a vnější kontrola
- ✓ vzdělávání policistů - klíč k profesionalitě
- ✓ služební zákon – práce s lidmi
- ✓ projekt P1000
- ✓ nová struktura neuniformované policie
- ✓ elektronizace práce
- ✓ debyrokratizace

Debyrokratizace jako desátý pilíř reformy přispívá k prohloubení spolupráce mezi občany a policií. Cílem je změnit a zjednodušit nepřehlednost interních předpisů. Velkým přínosem by měla být změna ve statistických ukazatelích, které by neměly být využity jen jako hodnotící kritérium. Tím by se měl uvolnit především čas policistů v ulicích, kteří budou moci více komunikovat s občany a získávat nové informace ke své práci a tím zvyšovat výslednost výkonu služby.<sup>8</sup>

---

<sup>8</sup>REFORMA POLICIE ČR SLUŽBA V NOVÝCH PODMÍNKÁCH, [online], © 2008 [cit. 2011-12-14]. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/rs\\_atlantic/data/files/\\_reforma\\_policie\\_cr\\_-\\_podklady4179.doc](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/rs_atlantic/data/files/_reforma_policie_cr_-_podklady4179.doc).

Změna se bude dotýkat i kontrolního orgánu tzv. Inspekce policie, kterou má nahradit Generální inspekce. Její působnost se rozšíří na Celní správu a Vězeňskou službu. Stane se nezávislým orgánem, který bude vyšetřovat činnost příslušníků uvedených bezpečnostních sborů.

Důležitým pilířem se v současné době, jeví tzv. Projekt P1000, který funguje od roku 2006. Je zaměřen především na obnovu a modernizaci policejních služeben a vytvoření nových vzdělávacích programů. Přeměnou služeben a vybudováním otevřených recepcí by se mělo docílit, aby se zde lidé cítili příjemně a bezpečně. Na druhé straně nové pracovní prostředí a zlepšení podmínek pomůže policistům poskytnout veřejnosti kvalitnější a odpovídající služby na profesionální úrovni.

### **2.3 Vnitřní organizační struktura**

Vnitřní organizační struktura policie se přeměnila z dřívějších třech úrovní na současné dvě. Policejní prezidium ČR a krajská ředitelství policie s nově vzniklými územními odbory vnější služby a územní odbory služby kriminální policie a vyšetřování. Nově vzniklé územní odbory mají předpoklad zlepšení a zefektivnění spolupráce s místní samosprávou. Důležitým aspektem při navázání spolupráce na místní úrovni je uzavírání koordinačních dohod, které se podle nového zákona mohou uzavírat mezi obcemi a příslušnými útvary policie. Tyto dohody stanoví odpovědnost a postup při zajištění veřejného pořádku, zajištění podmínek v otázce personální či ekonomické. Město může například společně s policií v rámci dohody pořídit kamerové systémy, které umístí do rizikových lokalit. Bezpečnost veřejnosti je na prvním místě a bylo zapotřebí ponechat dostatečný počet základních policejních útvarů. Veřejnost musí mít vytvořeny podmínky pro to, aby v případě potřeby nemusela složitě dojíždět za policisty a měla tak k policii blíž.

### **2.4 Význam služby pořádkové policie**

Služba pořádkové policie je jednou ze základních služeb Policie ČR, kde jsou policisté zařazeni k výkonu služby a jsou v přímém kontaktu hlavně s občany, orgány obce, s právníky a fyzickými osobami. Tato služba je hlavním pilířem policie a oproti ostatním službám policie je univerzální tím, že její rozsah činností je velmi rozsáhlý. Na policisty ve službě pořádkové policie, kteří působí na obvodních

odděleních, se kladou vysoké nároky jak na psychickou, fyzickou připravenost, ale také na znalost služebních předpisů, zákonů a vyhlášek.

Interní normativní instrukcí, která upravuje činnost pořádkové policie, je Závazný pokyn policejního prezidenta č. 110/2008. Zde jsou vytýčeny její základní úkoly na úsecích: „Ochrany veřejného pořádku; předcházení kriminalitě; trestního a přestupkového řízení a správního řízení v oblasti domácího násilí, včetně přezkumného řízení; spolupráce s orgány místní samosprávy při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku; preventivní činnost; podílí se nad dohledem na bezpečnost a plynulost silničního provozu; železniční, vodní a leteckou přepravou a pátrání po osobách a věcech; dohledem nad problematikou zbraní, střeliva a výbušnin“.<sup>9</sup>

## 2.5 Typy oddělení policie České republik

Úkoly služby pořádkové policie plní zejména policisté zařazení na obvodní a místní oddělení Policie ČR, které jsou základními výkonnými organizačními články. Vedoucí obvodního oddělení, dohlíží na plnění těchto úkolů a je podřízen veliteli služby pořádkové policie. Při zřizování základních útvarů se vychází z hodnotících stanovisek. Jedná se o počet obyvatel a bezpečnostní situace v oblasti, dále personální a materiální možnosti. Důležitá jsou také stanoviska příslušného městského, obecního úřadu. Jedním z dalších stanovisek je přímé šetření mezi obyvateli v konkrétních lokalitách. Zde se zjišťují názory na bezpečnost v obcích a městech, a posuzuje se rizikovost lokalit

Základní útvary služby pořádkové policie jsou zřizovány jako oddělení I. až IV. typu s ohledem na bezpečnostní situaci.

- ✓ oddělení I. typu s počtem pracovních míst převyšující 60 (okresní města)
- ✓ oddělení II. typu s počtem pracovních míst 30 až 60 (větší obce a města)
- ✓ oddělení III. typu s počtem pracovních míst 15 až 30 (zde není výkon hlídkové služby)

---

<sup>9</sup>ZÁVAZNÝ POKYN POLICEJNÍHO PREZIDENTA č. 110/2008, o plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie ve znění pozdějších doplňků.

- ✓ oddělení IV. typu s počtem pracovních míst nižším než 15 (zřizují se méně)<sup>10</sup>.

V místech, kde není účelné zřizovat policejní stanice, se po dohodě s orgány obce může zřídit úřední místnost policie. V této úřední místnosti může veřejnost využít úřední hodiny k nezbytně nutnému vyřizování administrativy a písemností. Ostatní výkonné organizační články se zřizují tam, kde to situace vyžaduje. Jedná se o oddělení hlídkové služby, které se zřizují ve větších městech, v lokalitách s vodní plochou poříční oddělení, oddělení jízdní policie, oddělení Metro, věžeňsko-eskortní oddělení. V rámci Krajských ředitelství působí zásahová jednotka a stálá pořádková jednotka.

Situace v praxi je mnohdy jiná, jelikož nedostatek policistů zatěžuje oddělení pokrytím nejnужnějších činností a tím dochází k tomu, že pořádkový policista nemůže plnit svou práci a je využíván pro jiné úkoly. Tento nepříznivý a dlouhodobě přetrvávající stav nedostatku policistů na základních útvech ztěžuje práci všech policistů a nepříznivě působí na kvalitu odvedené práce.

## **2.6 Struktura základních útvarů při Krajském ředitelství policie Středočeského kraje Územního odboru Kutná Hora**

Územní odbor Kutná Hora se nachází ve Středočeském kraji a jeho hlavní sídlo se nachází ve starobylém městě Kutná Hora, které se rozkládá na ploše 33 km<sup>2</sup> s 21 424 obyvateli. Okres Kutná Hora má rozlohu 916,93 km<sup>2</sup> s počtem obyvatel 74 982. Hustota zalidnění na 1 km<sup>2</sup> činí 81 obyvatel. V okrese Kutná Hora se nachází celkem 88 obcí z toho 4 města, 5 městysů. Celkem je zde trvale hlášeno k pobytu 74 573 osob. V Kutnohorsku patří k oblastem, kde převažuje zemědělská činnost, ale velký význam zde má i průmyslový rozvoj v různých oblastech jako je strojírenství a zpracování dřeva. I přes to, že zde sídlí významné podniky jako ČKD Kutná Hora a.s., Foxconn CZ, tabáková výroba Phillip Morris ČR a.s., které vytváří řadu pracovních příležitostí, patří Kutnohorsko k regionům s největší a dlouhodobou mírou nezaměstnanosti. Právě nezaměstnanost je zde jednou z hlavních příčin nárůstu trestné činnosti.

---

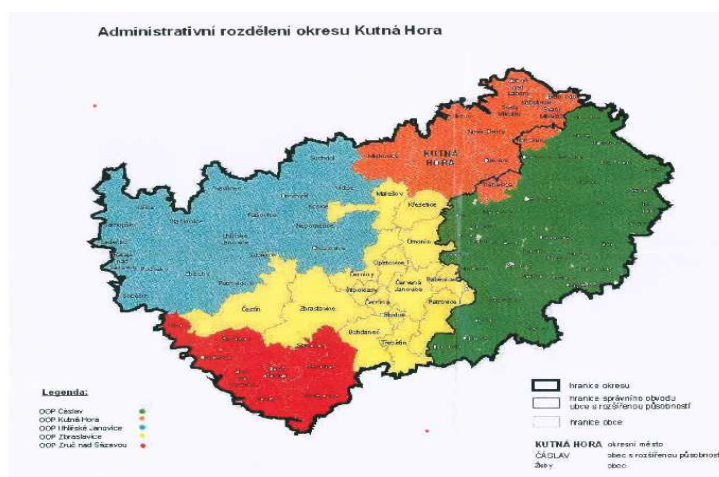
<sup>10</sup>Macek, P. Filák, A., Pořádková činnost policie /obecná část/ Praha: Policie History. 2002, s. 43.

Město Kutná Hora je od roku 1995 zapsáno v Seznamu světového přírodního a kulturního dědictví UNESCO a je pro své historické kulturní památky navštěvováno vysokým počtem turistů. Dalším významným městem je Čáslav, kde sídlí vojenské letiště Chotusice, které je známé jako základna nadzvukových letounů Jas – 39 Gripen. Letiště Chotusice přispívá svou měrou při vytváření pracovních příležitostí. Zruč nad Sázavou je známé podnikem Sázavan strojírna a.s., a je historicky spjata s obuvnickým průmyslem. K významným městům s rozvíjejícím lesním průmyslem patří Uhlířské Janovice.

## 2.7 Územní odbor Kutná Hora

Územní odbor Kutná Hora se do roku 2010 členil na šest Obvodních oddělení Policie ČR a to Kutná Hora, Čáslav, Uhlířské Janovice, Zbraslavice a Zruč nad Sázavou a Vrdy. Na konci roku 2010 bylo Obvodní oddělení Vrdy v rámci úsporných opatření zrušeno a bylo sloučeno s Obvodním oddělením Čáslav. Policisté Obvodního oddělení Vrdy byli přeřazeni k Obvodnímu oddělení Kutná Hora a Čáslav. Územní odpovědnost se rozdělila mezi tato oddělení, ale z velké části připadla Obvodnímu oddělení Čáslav (viz. mapa – obrázek č. 2).

**Obr. II: Administrativní rozdělení okresu Kutná Hora<sup>11</sup>**



Na územních odborech jsou zřizovány Preventivně informační skupiny, které zastupují policii v komunikaci s veřejností, spolupracují s místními orgány

<sup>11</sup>Interní zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, interní pomůcky OOB Čáslav.

a sdělovacími prostředky. Jejich cílem je prezentovat policii, její práci a zároveň informovat veřejnost o dopravní nehodovosti o způsobech ochrany před páchanou trestnou činností. Tato informovanost má velký preventivní vliv a většinou se provádí prostřednictvím médií. Jedním z úkolů Preventivní informační skupiny je distribuce a vytváření informativních materiálů s preventivním námětem, letáky a brožury v různých nákupních centrech, při besedách a na recepcích obvodních oddělení. Zaměřují se na realizaci preventivních programů formou besed a přednášek, především dětí v mateřských školách, základních školách a mládeže zejména v oblasti drogové problematiky. Na základě zjištěné problematiky daného regionu realizují preventivní programy a aktivity.

### **2.7.1 Obvodní oddělení Kutná Hora**

Obvodní oddělení Kutná Hora je jedním z největších oddělení ÚO Kutná Hora se sídlem ve středu města Kutná Hora. Jeho územní působnost čítá 25 obcí: Bernardov, Bylany, Církvice, Habrkovice, Hořany, Hlízov, Jakub, Kačina, Kobylnice, Kutná Hora, Lišice, Miskovice, Mezholezy, Neškaredice, Nové Dvory, Ovčáry, Perštejnec, Poličany, Přitoky, Rohozec, Sulovice, Svatá Kateřina, Svatý Mikuláš, Třebešice a Záboří nad Labem<sup>12</sup>.

Obvodní oddělení Kutná Hora je oddělením 3. typu, kde působí vedoucí oddělení, zástupce vedoucího pro přestupkové řízení, zástupce vedoucího pro trestní řízení a administrativní a spisový pracovník. Územní odpovědnost je rozdělena mezi policejní inspektory, kteří spravují přidělený okrsek. Část policistů je zařazena k pořádkové jednotce, která je zřizována na ochranu osob a majetku. Je využívána k policejním akcím a zákrokům proti většímu počtu osob především při fotbalových utkáních.

Město Kutná Hora patří mezi města a obce s rozšířenou působností. Nejvíce se potýká s nepřizpůsobivými občany romské komunity, bezdomovci a sociálně slabými občany. I přes veškerá preventivní opatření patří obvodní oddělení k nejzatíženějším v oblasti páchaní trestné činnosti.

---

Interní zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, interní pomůcky OOP Čáslav

## 2.7.2 Obvodní oddělení Čáslav

Obvodní oddělení Čáslav je oddělením 4. typu s jedním vedoucím oddělením, jedním zástupcem oddělení a jedním občanským zaměstnancem, který působí jako administrativním a spisovým pracovník. Do územní odpovědnosti tohoto obvodního oddělení patří 71 obcí, jako jsou: Adamov, Bílé Podolí, Bojmany, Borek, Brambory, Bratčice, Březí, Čáslav, Čejkovice, Damírov, Dědice, Dobrovítov, Dolní Bučice, Drobovice, Druhanice, Filipov, Horky, Horka u Žehušic, Horní Bučice, Horušice, Hostovlice, Hraběšín, Chedrbí, Chlum, Chotusice, Kamenné Mosty, Kalabusek, Kluzké Chvalovice, Kluky, Koudelov, Koukalka, Kozohlody, Krchlebská Lhota, Krchleby, Lochy, Lovčice, Markovice, Močovice, Nová Lhota, Okřesaneč, Olšany, Opatovice, Písek, Potěhy, Přibyslavice, Pucheř, Semtěš, Schořov, Skovice, Souňov, Starkoč, Svobodná Ves, Šebestěnice, Štrampouch, Třebonín, Tupadly, Vlkaneč, Vinaře, Vinice, Vlačice, Vodranty, Vrdy, Vyčapy, Zaříčany, Zbudovice, Zbyslav, Zbýšov, Zehuby, Žáky, Žehušice, Žleby.

## 2.7.3 Obvodní oddělení Uhlířské Janovice

Obvodní oddělení Uhlířské Janovice patří mezi menší oddělení s nejmenším počtem policistů. Oddělení je řízeno jedním vedoucím. Územní odpovědnost připadá na obce: Bedřichov, Benátky, Bláto, Borová, Boštice, Budín, Čekánov, Dobřeň, Hroznice, Chlístovice, Chlum, Chmeliště, Chrátná, Chroustkov, Janovická Lhota, Ježovice, Jindice, Karlov, Karlovice, Koblasko, Kochánov, Košice, Kozojedy, Kralice, Kraličky, Křečovice, Leděčko, Losiny, Makolusky, Malejovice, Malenovice, Malovidy, Mančice, Mělník, Miletice, Miletín, Mirošovice, Mitrov, Mrchojedy, Nechyba u Kácova, Nechyba u Sázavy, Nepoměřice, Netušil, Nová Lhota, Nová Ves, Nové Nespěrice, Onomyšl, Opatovice II, Ostašov, Otryby, Petrovice II, Pivnisko, Podveky, Přívlaky, Radvanice, Rašovice, Rataje nad Sázavou, Rozkoš, Roztěž, Samopše, Silvánka, Smilovice, Smrk, Soběšín, Solopysky, Staňkovice, Stará Huť, Staré Nespěrice, Sudějov, Suchdol, Svatý Jan – Krsovice, Talmberk, Tlučeň, Tuchotice, Uhlířské Janovice, Útěchvosty, Úžice, Vavřinec, Vernýřov, Vestec, Vidice, Vlková, Vranice, Vraník, Vsesoky, Vysoká, Zalíbená, Zbizuby, Zderadiny, Zderadinky, Zdeslavice, Žandov, Pšov.<sup>13</sup>

---

<sup>13</sup>OOP UHLÍŘSKÉ JANOVICE [online], © 2010 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oop-uhlirske-janovice-oop-uhlirske-janovice.aspx>.

#### 2.7.4 Obvodní oddělení Zbraslavice

Obvodní oddělení Zbraslavice patří mezi oddělení 4. typu, kde působí vedoucí oddělení a zástupce vedoucího oddělení. Územní působnost obvodního oddělení čítá 73 menších obcí: Albrechtice, Bahno, Bilejov, Bludov, Bohdaneč, Borová, Březová, Bykáň, Čenovice, Čentice, Černíny, Červené Janovice, Čestín, Hetlín, Hodkov, Hološiny, Hostkovice, Chotoměřice, Chrást, Chvalov, Kamenná Lhota, Kasanice, Kateřinky, Katlov, Kněž, Korotice, Kotoučov, Krasoňovice I, Krasoňovice II, Krupá, Křesetice, Lány, Lipina, Lomec, Lomeček, Malá Skalice, Malešov, Maxovna, Michalovice, Milotice, Morány, Nový Dvůr, Opatovice I, Ostrov, Paběnice, Pančava, Petrovice I, Plhov, Polánka, Polipsy, Prostřední Ves, Předbořice, Radvančice, Rápošov, Řeplice, Sáhý, Senetín, Šlechtín, Štipoklasy, Třebětín, Týniště, Utěšenovice, Újezdec, Úmonín, Velká Skalice, Vickovice, Vidlák, Vilémovice, Zadní, Zavadilka, Zbraslavice, Zdeslavice, Zhoř.<sup>14</sup>

#### 2.7.5 Obvodní oddělení Zruč nad Sázavou

Obvodní oddělení Zruč nad Sázavou je také oddělením 4. typu, v jehož vedení působí jeden vedoucí oddělení. Územní působnost tohoto oddělení spadá na tyto obce: Buda, Budčice, Budkovice, Brandýsko, Březina, Čejtice, Dolní Pohled, Domahoř, Dubina, Holšice, Horka II, Hrádek, Hranice, Chaběřice, Chlístovice, Jiřice, Kácov, Kounice, Kovací Hamr, Laziště, Machovice, Měchonice, Milánovice, Milošovice, Nesměřice, Nový Samechov, Onšovec, Pavlovice, Pertoltice, Račiněves, Řendějov, Slavošov, Starý Samechov, Věžníkov, Vlastějovice, Volavá Lhota, Zliv, Zruč nad Sázavou, Želivec.<sup>15</sup>

Na první pohled se může zdát, že počet spravovaných obcí je pro jednotlivá oddělení nepřiměřený. V některých lokalitách se nachází chatové oblasti či obce, kde se trvale zdržuje malý počet obyvatel. Města Kutná Hora a Čáslav patří mezi města s rozšířenou působností, která pro ochranu veřejného pořádku zřídila Městskou policii.

---

<sup>14</sup>OOP ZBRASLAVICE [online], © 2010 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oop-zbraslavice-oop-zbraslavice.aspx>

<sup>15</sup>OOP ZRUČ NAD SÁZAVOU [online], © 2010 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oop-zruc-nad-sazavou-oop-zruc-nad-sazavou.aspx>

Spolupráce Policie ČR a Městské policie má velký přínos i předcházení a odhalování trestné činnosti.

## 2.8 Charakteristika spolupráce

Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o Policii ČR) má v hlavě IV přímo zakotvenu spolupráce s orgány veřejné správy s bezpečnostními sbory a ozbrojenými silami. K plnění úkolů potřebuje policie přiměřenou pomoc a spolupráci s jinými subjekty, aby význam poslání služby veřejnosti bylo naplněno. Upozorňuje subjekty na skutečnosti, související s jejich činností, tak i s činností policie. Policie upozorňuje na tyto situace nejvhodnějším způsobem, a to telefonicky, ústně, či písemně. Důležitý je osobní kontakt a komunikace se starosty obcí, což policisté konají v rámci svých služebních obchůzek. Výhodou je, že určité problémy a výměna informací může proběhnout přímo na místě a nemusí se používat zdlouhavá korespondence.

V rámci postihu dané problematiky je zapotřebí specifikovat základní pojmosloví a to spolupráce a součinnost. Součinností se rozumí povinnost poskytovat informace a pomoc. Tuto povinnost mají všechny orgány státní správy a samosprávy, obce a jejich orgány, Policie ČR, advokáti notáři, banky (nemohou se odvolávat na bankovní tajemství), pošty, telekomunikační společnosti, podnikatelé apod. Jestliže některý z těchto subjektů svoji povinnost nesplní, odpovídá za škodu, která tím vznikne.<sup>16</sup> Součinnost je důležitá pro úspěšné splnění daných úkolů a cílů.

Spolupráce neboli kooperace, je druh sociální interakce. Jedná se o základní formu sociálního chování. Spolupráce znamená společné úsilí zaměřené na dosažení prospěchu všech, kteří se na něm podílejí. Spolupráce je právní povinnost, tak i dobrovolnost. Nutností je dostatečná informovanost občanů o poslání a úkolech policie a vytvoření příznivých podmínek pro společnou a úspěšnou komunikaci. Ta se právě odvíjí od další ochotě spolupracovat. Hlavním předpokladem je zájem policisty, jeho profesionální a psychická připravenost daný úkol vyřešit, profesionálně zvládnout a přitom vzbudit důvěru v občanech a široké veřejnosti si vzájemně vyměnit

---

<sup>16</sup>SODNÍ EXEKUTOR, Soudní exekutor JUDr. Jiří Doležal - Exekutorský úřad Plzeň - jih, [online], © 2010 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://www.exekutor.net/main.php?link=slovník>.

informace. Komunikace se musí ubírat směrem, aby nedošlo k úniku skutečností, které nejsou veřejnosti přístupné. Praxe ukazuje, že nedůvěra občanů ve vztahu k Policii ČR je vysoká, proto se musí tato problematika řešit. Občanům a celé veřejnosti je třeba vštípit, že spolupráce je přínosem hlavně pro společnost, pro její bezpečnost a ochranu.

### **2.8.1 Spolupráce s obecní (městskou) policií**

#### **Činnost obecní policie**

Jednotlivé obce zřizují obecní (městské) policie k zabezpečení místních záležitostí a veřejného pořádku. Obecní policie má postavení orgánu, kterou řídí starosta, případně pověřený člen zastupitelstva obce. Zastupitelstvo má možnost zřídit obecní policii, avšak není to jeho povinnost. Většina obcí ve zřízení obecní policie vidí přitažlivou variantu v tom, že si její činnost sami řídí a usměrňují. Obecní (městská) policie působí jako bezpečnostní složka, která řeší místní záležitosti veřejného pořádku v určené lokalitě a celkově se podílí na pozitivním pohledu na obec.

Činnost obecní (městské) policie se řídí novelou zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii), který nabyl účinnosti dne 1. 1. 2009. Zákon byl novelizován z. č. 311/2002 Sb. a z. č. 320/2002 Sb. účinností od 1. 1. 2003. Každá obec si vytváří své specifické vyhlášky, kterými se obecní policie řídí a tím dochází k tomu, že úroveň a kvalita obecní či městské policie se v různých oblastech liší. Místní působnost obecní policie znamená působnost v konkrétní obci či městě, kde začínají a končí jejich hranice, jejich katastrální území. Strážník dané obce tedy nemůže vykonávat funkci strážníka v obci jiné.

#### **Základní úkoly obecní policie**

- ✓ přispívají k ochraně a bezpečnosti osob a majetku
- ✓ dohlíží nad dodržováním pravidel občanského soužití
- ✓ přispívají v rozsahu stanoveném tímto, nebo jiným zákonem k bezpečnosti plynulosti provozu na pozemních komunikacích
- ✓ odhalují přestupky a jiné správní delikty

- ✓ upozornují fyzické a právnické osoby na porušování obecně závazných právních předpisů a činí opatření k nápravě<sup>17</sup>

### **Spolupráce Policie ČR a obecní policie ve městě Čáslav**

Pro Policii České republiky je spolupráce s obecní policií velmi významná v oblasti prevence kriminality, dohledu nad bezpečností silničního provozu a také při pátrání po hledaných a pohřešovaných osobách. Spolupráci oceňují především větší obvodní oddělení jako je například obvodní oddělení v Čáslavi. V rámci uzavřené koordinační dohody o vzájemné spolupráci v Čáslavi jsou vytvářeny společné hlídky policistů a strážníků dohlížejících jak na dodržování veřejného pořádku, tak na bezpečnost a plynulost v silničním provozu. Tyto smíšené hlídky je možné často spatřit na Náměstí Jana Žižky z Trocnova v Čáslavi.

V rámci Kutnohorska uzavřeli s městem Čáslav koordinační dohodu vedoucí představitelé územních odborů policie Kutná Hora. Dne 27. 2. 2009 se setkali čelní představitelé kutnohorské policie rada plk. JUDr. Blanka Matějů, rada plk. Ing. Radek Zábaha společně s pracovníkem preventivně informační skupiny nprap. Danielem Votroubkem se starostou Čáslavi Ing. Vladimírem Hamralem a místostarostou Ing. Jaromírem Strnadem. Dohodou o vzájemné spolupráci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku obě strany zhmotnily již trvající oboustrannou snahu o co možná nejužší pracovní kontakt a zcela profesionální a odpovědný přístup při plnění společných úkolů směrem k veřejnosti.<sup>18</sup>

Každý člověk má právo žít v klidné a bezpečné společnosti, a to vyžaduje od státního zřízení, jehož povinností je tuto bezpečnost zajistit. K tomuto účelu byl zřízen jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor Policie ČR,<sup>19</sup> který slouží veřejnosti a jeho hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob, majetek a veřejný pořádek.<sup>20</sup> Proměnou policejní sborů na celém světě dochází i ke změnám přístupu každého policisty ke svým

---

<sup>17</sup>Macek, P., Hájek, V. Obecní policie II. Praha: PA ČR, 2003. s. 38.

<sup>18</sup>KOORDINAČNÍ DOHODA S ČÁSLAVÍ [online], © 2010 [cit. 2011-11-08]. Dostupné z: <http://www.caslavsko.net/pda/ /pdaview.php?link=2009030701&PDAkatNazev=Policie>.

<sup>19</sup>ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, § 1, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s..

<sup>20</sup>ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, § 2, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s..

povinnostem, kdy je snaha se přiblížit občanům a navázat s nimi přímý kontakt v rámci spolupráce. K tomuto účelu byl vytvořen a v roce 2003 zahájen projekt „Zavádění prvků Community policing do praxe Policie ČR“. Tento projekt ve spolupráci Otevřená společnost, o.p.s., Ministerstvem vnitra ČR a Policií ČR byl testován ve dvou pilotních lokalitách OO PČR Tišnov a OO PČR Zruč nad Sázavou. Určité metody a způsoby organizace policejní práce měly za cíl posílit roli Policie ČR na místní úrovni a zlepšit přístup v každodenní policejní praxi založené na spolupráci s veřejností.<sup>21</sup>

---

<sup>21</sup> CO JE TO COMMUNITY POLICING – POLICIE ČR [online], © 2006 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://82.113.55.68:3005/pages/show/14-projekt-zavadeni-prvku-Community-Policing-do-praxe-policie-cr>.

### 3 HISTORIE VZNIKU COMMUNITY POLICING.

První zmínky o Community policing se objevily ve Velké Británii a Nizozemí. Zapojují se i další země, které se také pokoušely o změnu systému práce policie, jako je Finsko, Rakousko, Kanada a Francie.

Velká Británie je specifická tím, že policisté nenosí do služby zbraň a kladou důraz na svou komunikativní schopnost a nekonfliktní řešení většiny problémů. Právě komunikativnost a nekonfliktní řešení problémů je jedním ze základních rysů Community policing. Policisté se zde snaží o vyhodnocení a uplatnění všech možných řešení, a teprve v nejnútnejších případech použijí zbraně. Jsou důsledně a dlouhodobě připravováni na práci s určitou sociální skupinou obyvatel v přidělené lokalitě a získané informace předávají svým nadřízeným policejním složkám.

Policie v Holandsku je také založena na otevřenosti ke společnosti a komunikaci. V očích občanů je policie jako komfortní služba veřejnosti, která je dostupná obyvatelstvu 24 hodin denně. Moderně vybavené recepce působí velmi dobrým dojmem na občany, kteří si v příjemném prostředí a bez stresu mohou vypít i šálek kávy.

Kanadští policisté se spíše zaměřují na setkání s veřejností, na konzultace s občany a aktivně působí v místních radách a různých komisích.

Policie ČR řeší dlouhodobý problém, který spočívá ve vstřícnosti a přístupnosti k veřejnosti. V dřívějších dobách měla na vztah mezi policií a veřejností právě pověst policie jako nedobytné pevnosti. Občané svým přístupem a spoluprací více napomáhali policii k zabezpečení veřejného pořádku. Přispívali značnou měrou a svými informacemi při vyšetřování spáchaných trestných činů. V současné době je občan vnímán spíše jako ústřední bod policejní práce. Prováděnými dlouhodobými změnami si policie vytváří novou tvář. Jedná se o dlouhodobý proces, k němuž také přispívá zavádění nových prvků do každodenní práce policie, kterými si zabývá projekt Otevřené společnosti, o.p.s.

Historie ProPolice se začala psát v roce 2003 společně s projektem Otevřené společnosti, o.p.s. „Zavádění prvků Community policing do praxe Policie ČR“.

Záměrem projektu bylo zavést prvky Community policing do praxe Policie ČR a tak vytvořit v České republice novou verzi Community policing s cílem vyškolit své policisty. Postupně se ukázalo, že mnoho postupů je zažitých a nefunkčních a je nutná změna. Proto si Otevřená společnost, o.p.s. stanovila, že myšlenka bude prosazována v policii v celé její šíři a vytvořila program ProPolice, jehož hlavním úkolem je postavit se na nohy jako samostatná, svébytná nevládní organizace, věnující se výhradně problematice fungování policie v demokratické společnosti.

### **3.1 Community policing v praxi policie**

Community policing se v praxi policie objevuje a zase mizí, aniž by současně mizel i jeho obsah, který je svou srozumitelností přijatelný pro každého policistu. Na rozdíl od západní Evropy, kde tento pojem byl policisty přijat, jako návod pro řadu postupů v oblasti komunikace s občany se v ČR mezi policisty zatím neujal. Community policing znamená v překladu policejní služba veřejnosti. Jedná se o strategii i filosofii policejní práce, která je zejména zaměřená na přesvědčení, že podpora veřejnosti může být velkým přínosem v policejní práci a to hlavně v oblasti veřejného pořádku a kriminality. Společnost dnes po policii žádá širokou poptávku, kterou musí policie uspokojit. Pro vysokou efektivitu práce je důležité každodenní působení policie mezi občany, a to individuálním a citlivým přístupem k jednotlivým případům. Policie se snaží získat zájem veřejnosti, která může velkou měrou přispět při odhalování kriminality a nasměrování pozornosti policie k identifikaci podezřelých a existujících problémů.

Community policing, jehož pojem není přesně definován, může být chápán více způsoby. Jednak jako komunitní přístup k policejní práci, kdy je důležité přistupovat k plnění úkolů zodpovědně, spolupracovat s obcemi, obyvateli obcí a měst. Tento přístup je nutný k zachování veřejného pořádku v obcích a bezpečnosti obyvatel. Jedná se o policejní přístupy, orientované na službu veřejnosti, či společenskou policejní činnost. Hlavním zájmem policejních strategií je protiprávní chování, naproti tomu předmětem zájmu community policing jsou následky způsobené kriminálním chováním, při kterém vznikají škody a možné hrozby. Je možné říci, že je to souhrn přístupů identifikující problémy v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti. V návaznosti na identifikaci jevů je tak možné z pohledu policie navrhnout a přijmout opatření,

kteřá budou takovým jevům předcházet. Na základě vzájemné komunikace mezi policií a veřejností vzniknou aktivity, které se zaměřují na odstraňování příčin individuálních problémů. Svým proaktivním chováním a svými zkušenostmi a opatřeními tak policie může předcházet a z velké části zamezit vzniku kriminality.

Pod tímto pojmem si může každý představit něco jiného a vyložit si ho jinak, jelikož nemá jednotný obsah, ani definici. Někdo si řekne, že je to prevence, jiný si představí policistu, který má dokonale znát lidi ve své okrsku. Důvodem je, že community policing je především filozofie, která vychází z odůvodněných teoretických názorů na určitou lokalitu a to policisty, který v ní působí, než přístup, nebo taktika.

Každý policista musí mít místní a osobní znalost prostředí, ve kterém působí. To je jeden z hlavních předpokladů k úspěšnému plnění jeho každodenní práce, Dalším předpokladem k předcházení protiprávního jednání je aktivní komunikace s různými skupinami lidí. Právě komunikací se policie snaží obnovit a získat ztracenou důvěru občanů.

### **3.1.1 Komunita a partneři.**

Můžeme říci, že komunitu tvoří ti, kdo sdílejí společný zájem. Základním předpokladem je, že odpovědnost za bezpečnost v komunitách a zachování pořádku nenáleží pouze policii, Každý občan má nějakou představu jak má být zajištěna bezpečnost a kdo ji má zabezpečit a jaký podíl má on sám.

Tento pojem můžeme chápat tak, že jde o způsob policejní práce, který je založený na vzájemné spolupráci mezi občany, samosprávou a policií. Důležitá je především dokonalá znalost policisty celého prostředí, a jeho dovednost komunikovat s různými skupinami lidí. Policista administrativně protiprávní jednání zaznamená, ale zároveň získá informace, které využije k předcházení protiprávního jednání

Pro policii to znamená naučit se sdílet a delegovat část odpovědnosti za oblast veřejného pořádku a kriminality a aktivně využívat znalosti, schopnosti a možnosti, které v této oblasti mají jiné instituce a veřejnost samotná. V důsledku to pak znamená efektivnější způsob řešení problémů. Ostatní instituce a veřejnost by měly přijmout spoluzodpovědnost za bezpečnost svoji vlastní, ostatních a nenechávat už tento úkol jen

na policii, podílet se na řešení problémů, odstraňovat jejich příčiny a uvědomit si, že svými vlastními aktivitami můžou předcházet jejich vzniku.<sup>22</sup>

Tyto zásady a plnění úkolů má každý policejní inspektor obsaženy v obchůzkové službě v přiděleném okrsku, kdy spolupracuje s představiteli orgánů obcí, občany, s obecní policií, dohlíží na ochranu veřejného pořádku, chrání život a zdraví občanů a majetek státu, právnických a fyzických osob, předchází a zabraňuje páčání trestných činů a zakročuje proti jejich pachatelům.<sup>23</sup> Právě zavádění prvků Community policing do praxe policie ukazuje správnou cestu i samotným policejním inspektorům. Community policing je spojeno s logem, které je známo i široké veřejnosti

### **3.1.2 Předání loga**

V Senátu Parlamentu ČR u příležitosti semináře na téma policie a samospráva, soupeři nebo partneři předala v únoru 2007 Otevřeně společnosti, o.p.s. Mgr. Monika Limanová logo Community policing náměstkovi policejního prezidenta plk. JUDr. Mgr. Janu Brázdovi, PhD.

Logo Community policing představuje výsledek činnosti ProPolice v uplynulých třech letech. Logo se mělo stát symbolem projektu Zavádění prvků Community policing do praxe Policie ČR. Policisté jej sami začali vnímat jako změnu ve své každodenní práci a v přístupu k ní. S logem se můžeme setkat na různých prezentacích činnosti policie ve směru k otevřenějšímu a na potřeby občanů více orientovanému sboru, ale i na materiálech, které vydává a používaná Ministerstvo vnitra ČR a Policie České republiky. Předáním loga symbolicky uzavírá ProPolice jednu část svého přispívání vytváření nového stylu práce policie.

Mezi významné osobnosti, které nesmí být opomenuty, patří také Marek Veselý a Michala Veselá, kteří se podíleli na vzniku projektu Community policing. Marek Veselý byl v letech 2003 až 2006 vedoucím a poté koordinátorem projektu Zavádění prvků Community policing do praxe Policie ČR. Zejména prosadil návrat obchůzkové

---

<sup>22</sup>POLICIE ČR, OBVODNÍ ODDĚLENÍ JIČÍN, Community Policing. [online], © 2010 [cit. 2011-12-11]. Dostupné z: <http://policie.jicin.cz/CommunityPolicing.htm>

<sup>23</sup>ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, § 16, 17, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s.

služby a význam práce policistů ve svěřených okrscích, které patří mezi hlavní a nejdůležitější úkoly základních útvarů Policie ČR.

V letech 2004 až 2007 byla Michala Veselá hlavní spolupracovnicí na Ministerstvu vnitra ČR. Měla velký podíl na propagaci Community Policing a její snaha byla prosadit myšlenku individuální odpovědnosti policistů za bezpečnostní situaci v přiděleném okrsku.

**Obr. III: Předávání loga Community Policing<sup>24</sup>**



Mgr. Monika Ladmanová (vlevo), plk. JUDr. Mgr. Jan Brázda, PhD. (vpravo)

---

<sup>24</sup>OTEVŘENÁ SPOLEČNOST, o.p.s., ProPolice: Úvod: Aktivity: Logo Community Policing. [online], © 2010 [cit. 2011-12-10]. Dostupné z: <http://www.pro-police.cz/pages/show/15-logo-Community-Policing>

## 4 ZÁKLADNÍ PRINCIPY COMMUNITY POLICING, METODY A FORMY ČINNOSTI ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ

Preventivní působení policie je důležitým aspektem a jedním z úkolů při předcházení trestné činnosti. V dobách první republiky byl policista respektovanou osobou a byl součástí života v obci nebo ve městě. O jeho práci a postavení bylo napsáno mnoho knih a natočeno mnoho filmů, které se v České televizi vysílají dodnes. Příkladem jsou velmi populární detektivní příběhy Dobrodružství kriminalistiky, které vystihují odvěký zápas práva se zločinem. Je zde zábavnou formou zmapována historie kriminalistické vědy, popsány objevy významných kriminalistických postupů a metod.

V současné době se Policie ČR snaží o profesionální a zároveň k veřejnosti vstřícný výkon své práce, který se opírá o ochotu veřejnosti podílet se na věcech veřejných. Community policing, které se dnes jednotně označuje anglickým termínem, je pojetí policejní práce, které doplňuje a usnadňuje standardní policejní postupy a vychází zejména z následujících čtyř základních principů.

- ✓ Prvním principem je **kooperace**, která je založena na spolupráci s občany, kdy za bezpečnost a veřejný pořádek není odpovědná pouze policie. Fyzické a právnické osoby nesou i svůj díl odpovědnosti svým přístupem za spokojený život ve svém bydlišti. Hodnoty aktivní občanské společnosti tak postupně nahrazují přetrvávající lhostejnost občanů k věcem veřejným.
- ✓ Druhým principem je odpovědnost, kdy v okrsku vykonává obchůzkovou činnost stále stejný policista, který má svěřenou územní odpovědnost za daný okrsek. Zde můžeme zmínit nově vznikající projekt například ve městě Plzeň, kdy každý občan osobně zná svého policistu.
- ✓ Třetím principem je **strategie**, kdy je snahou policie přehodnotit hlavní cíle a konkrétně se věnovat bezpečnosti ve svém teritoriu. Důležité je přehodnocení běžných postupů služebních činností, kdy by se měla dostat do popředí prevence. Prevence je v současné době velice opomíjena.

- ✓ Čtvrtým principem je **iniciativa**, vlastní aktivita policistů, kdy by každý policista svým vlastním přístupem měl preventivně působit na předcházení, zmírňování trestné činnosti a narušování veřejného pořádku.

Policie pravidelně informuje veřejnost o bezpečnostní situaci a při plánování své činnosti bere pravidelně v úvahu potřeby a očekávání občanů vyjádřené pravidelnými průzkumy spokojenosti (policie je službou veřejnosti).<sup>25</sup>

Vystupování policistů by mělo být profesionální, měli by být nestranní a vnímaví ke všem problémům a zájmům. Společně s občany a se zástupci místní územní samosprávy řešit bezpečnost a veřejný pořádek ve svém svěřeném úseku. Je mnoho případů, kdy policista nesdílí názor občana, ale měl by se snažit jeho problému porozumět.

#### **4.1 21 Doporučení pro pořádkovou policii v 21. století**

V roce 2003 se začala zabývat Otevřená společnost, o. p. s činností služby pořádkové policie, která chápe policii jako nedílnou součást demokratické správy státu, včetně požadavku transparentního a odůvodněného výkonu svěřeného mandátu. Ne vždy se policistům pořádkové policie tento mandát daří obhájit. Důvodem mohou být standardy činnosti, které jsou nevhodně nastaveny a dále organizační či legislativní podmínky policejní práce. Otevřená společnost, o.p.s. pro tyto účely ve své publikaci 21 doporučení pro pořádkovou policii 21. století vytýčila doporučení, které udávají směr, kterým by se pořádková policie měla vydat. Ne všechna, ale většina těchto doporučení má pro pořádkovou policii velký přínos a měla by být realizována v praxi

##### **Seznam doporučení je následující:<sup>26</sup>**

- 1) důsledně podřízovat plánování služeb okrskové působnosti policistů
- 2) nasazovat policisty v okrscích v jednočlenných pěších hlídkách

---

<sup>25</sup>POLICIE ČR: ÚVODNÍ STRANA: O nás: Community Policing . [online], © 2010 [cit. 2011-12-10]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/co-je-to-Community-Policing.aspx..>

<sup>26</sup> OTEVŘENÁ SPOLEČNOST, o.p.s. 21 doporučení pro pořádkovou policii v 21. století, Praha 2007, s. 43-46.

- 3) posilovat orientaci policistů na občany jako klienty
- 4) zásadně omezit převažující orientaci na konflikt v Základní odborné přípravě
- 5) zásadně posílit důraz na schopnost policistů komunikovat v nekonfliktních situacích v rámci Základní odborné přípravy
- 6) přenést část sdělovacích kompetencí mluvcích na policisty ze základních útvarů
- 7) zahrnout do Základní odborné přípravy mediální trénink
- 8) delegovat preventivní úkoly na jednotlivé policisty a definovat je jako funkční součást jejich běžné činnosti
- 9) vytvořit v pracovní náplni policistů prostor pro plánování dlouhodobých řešení problémů ve svěřeném území
- 10) usilovat o zapojování partnerů při řešení problémů komunity
- 11) vybavit policisty prostředky odpovídajícími jejich úloze v komunitě
- 12) zahrnou základy týmového managementu do základní odborné přípravy
- 13) motivovat policisty k vyhledávání příčin problémů a k úsilí o jejich odstranění
- 14) zahrnout nekriminogenní kontakty mezi občany a policisty do systému hodnocení jejich pracovního výkonu
- 15) hodnotit policisty z pohledu jejich dlouhodobě cílené výkonnosti, nikoliv jejich administrativní efektivity; vyžadovat plánování
- 16) definitivně odbourat stále živý systém hodnocení za plnění plánu na úseku kriminality
- 17) sladit úkoly policistů a stanovené postupy jejich plnění

- 18) předpisy pro postupy policejní práce formulovat z taktického pohledu, nikoliv technického
- 19) vytvořit uvnitř policejní organizace funkční strukturu pro šíření inovací a naopak pro možnost zamítnutí neefektivních pracovních postupů
- 20) redefinovat zákonem danou úlohu policie ve společnosti v každodenně naplnitelných pojmech
- 21) stanovit princip partnerské spolupráce při řešení bezpečnostních problémů na místní úrovni

## **4.2 Příprava policistů**

Na přípravu policistů do výkonu služby se klade velký důraz. Již při náboru se každý nováček musí podrobit důkladné zdravotní prohlídce, psychologickým testům a v poslední řadě testu fyzické zdatnosti. Po úspěšném absolvování těchto tří podmínek jsou policisté přijati do služebního poměru a jsou povinni absolvovat základní odbornou přípravu. Cílem této přípravy je poskytnout policistovi dostatečné vědomosti a dovednosti a jiné schopnosti pro další výkon policejní činnosti. Policista se v základní odborné přípravě podrobí odborné praxi a teoretické části, po jejichž absolvování získá osvědčení, které získá ve středních policejních školách Ministerstva vnitra ČR v Praze, Holešově, Brně a Jihlavě. Řízená praxe probíhá na vybraných útvech a školním policejním středisku krajského ředitelství policie, kde je policista zařazen.

Podmínkou zařazení policisty do služebního poměru je na základě získaných vědomostí a dovedností ze základní odborné přípravy vykonání služební zkoušky. Poté by měl být policista připraven zvládnout administrativu, komunikaci a řešení různých situací v praxi. V rámci základní odborné přípravy by měla být komunikace s médii, která je důležitá k okamžitému poskytování informací z místa případu. V praxi však informace poskytují policejní mluvčí, kteří v některých případech nejsou na místě a nejsou tak schopni poskytnout přesné informace. Tyto mnohdy zkreslené informace působí na veřejnost negativně a tím se prohlubuje nedůvěra v policii.

## **5 UPLATNĚNÍ PRVKŮ COMMUNITY POLICING PŘI PLNĚNÍ ÚKOLŮ POLICISTŮ ZAŘAZENÝCH NA OBVODNÍCH ODDĚLENÍCH ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA**

KRPS v souladu s metodickou příručkou č. 4/2010 k realizaci závazného pokynu policejního prezidenta č. 211/2008 o zavedení metody community policing do praxe u Policie ČR vyhodnocuje na základě indikátorů rozsah používání a míru rozšíření metody community policing na jednotlivých obvodních odděleních. Sledování se provádí vždy k 31. březnu a k 30. září kalendářního roku a na základě získaných informací a následné analýzy jsou přijímána opatření, která slouží k dalšímu rozvoji a zlepšení podmínek v praxi.

Management KRPS kraje se snaží o implementaci základních východisek community policing do policejní činnosti a tím garantovat odbornou úroveň poskytovaných služeb policií a zlepšení kvality policejní práce.

### **Mezi základní východiska patří:**

- ✓ teorie spoluzodpovědnosti za veřejný pořádek a vytlačení lhostejnosti občanů k věcem veřejným,
- ✓ posilování spolupráce a součinnosti zainteresovaných subjektů,
- ✓ včasné rozpoznání a řešení problémů, na základě průzkumů spokojenosti,
- ✓ zjišťování potřeb a očekávání občanů, nepodceňování i malých opatření mající vliv na pocit bezpečí občanů,
- ✓ společné vyhodnocení a řešení problematiky veřejného pořádku a bezpečnosti s eliminací příčin
- ✓ dlouhodobé přidělení okrsku policistům provádějícím pěší hlídky, aby měl občan možnost osobně znát svého policistu.

## **5.1 Míra rozsahu používání a rozšíření metody community policing, indikátor**

Indikátory slouží v rámci Policie České republiky ke zjišťování:

- ✓ rozsahu použití metod community policing
- ✓ rozšíření jednotlivých aktivit

Získaná data se využívají při vypracování a přehodnocování projektů a plánování či zlepšování cílů. Indikátory v souvislosti s community policing se nesmí využívat k sestavení hodnotících kritérií ve smyslu čárkového systému. Analýzou výstupních dat shromážděných ze základních organizačních článků se zhodnotí pomocí indikátorů současný stav a poté se dle potřeby stanoví nová kritéria.

**Územní odbor Kutná Hora sleduje používání a rozšíření metody community policing a pro rok 2011 stanovil tyto základní indikátory:**

- ✓ min. 4x ročně se policisté obvodních oddělení setkávají s veřejností
- ✓ spolupráce s místní samosprávou, obecní policií
- ✓ zjišťování a vyhodnocování spokojenosti občanů
- ✓ provádění preventivních opatření ve svěřeném okrsku
- ✓ zpracování shromážděných informací a jejich využití v každodenní práci policisty
- ✓ zvýšený počet odpracovaných hodin v občůzkové službě
- ✓ realizace projektu Každý zná svého policistu

Na základě získávaných dat policie zjistí slabé a silné stránky ve využívaných aktivitách v rámci celého krajského ředitelství. Mezi silné stránky patří aktivity samotných policistů ve svých okrscích, kde využívají získané informace, se kterými nadále pracují. K slabším stránkám patří občůzková činnost, která by měla být posílena. Výhodou občůzkové činnosti je přímý kontakt s občany, zjišťování jejich

potřeb, očekávání a také podpora projektu „Každý zná svého policistu“. Slabší stránkou je také spolupráce s místní samosprávou, kdy setkání většinou provádí vedoucí oddělení s cílem společného vyhodnocení rizikových oblastí a možných stanovení náprav. V těchto lokalitách se zajišťuje vyšší podíl preventivních akcí s navýšením počtu policistů.

### **5.1.1 Účast na setkáních s občany**

V roce 2011 došlo k mírnému nárůstu počtu setkání policie s veřejností. Jedná se přibližně o tři procenta, jak vyplývá z analýzy výstupů o míře rozsahu používání metody community policing.<sup>27</sup> Důvodem je snaha zlepšení komunikace s veřejností, policejního přístupu a vytyčení problémů s následným hledáním řešení. V tomto případě je nutné oslovit veřejnou samosprávu a společně hledat východiska ke zlepšení situace.

### **5.1.2 Policie a místní samospráva**

Obvodní oddělení se průběžně zúčastňují společných mítinků, které zastřešuje místní samospráva. Setkání se zúčastňují nejen občané, zástupci obecní policie, ale také nově vznikající místní firmy. Setkání s místní samosprávou se za poslední období snižuje, a proto by se této otázce měla věnovat větší pozornost. Informovanost veřejnosti o jejich bezpečnosti, o řešení vzniklých problémů a aktivitách jednotlivých obvodních oddělení příslušného územního odboru jsou dalším krokem k posílení důvěry veřejnosti v policii.

### **5.1.3 Spokojenost veřejnosti**

Veřejné mínění a spokojenost občanů je důležitým bodem, kterým se neustále zabývá každé obvodní oddělení. Jednou z jednodušších forem zjišťování potřeb a spokojenosti občanů je navazování osobního kontaktu s veřejností v rámci občůzkové činnosti. Mezi další způsoby patří různé ankety, či dotazníková šetření, která jsou zpracována v určitých časových intervalech využívána ke zlepšení další spolupráce s veřejností v daných lokalitách. Osobní kontakt občanů s policisty

---

<sup>27</sup> Interní zdroj PČR: Používání a rozšíření metody community policing u Krajského ředitelství policie Středočeského kraje, odbor služby pořádkové policie.

a možnost vyjádření svých názorů se jeví jako kladný přínos ve zlepšení vzájemné komunikace.

#### **5.1.4 Aktivita policistů ve svých okrscích**

Nově zavedenou aktivitou v rámci využívání metod community policing je snaha jednotlivých policistů působit v oblasti práce s předškolními dětmi, s mládeží a seniory. Jedná se o různé besedy a přednášky ve školách a školkách. Mezi velmi oceněné a rozšířené aktivity v práci s dětmi patří Den otevřených dveří a Den dětí. Tyto aktivity patří mezi nejvíce vyžadované. Besedy se seniory přispívají k informovanosti starších občanů a k eliminaci možných hrožících nebezpečí.

#### **5.1.5 Obchůzková služba v přiděleném okrsku**

Každý policista vykonávající obchůzkovou službu v přiděleném okrsku by měl této činnosti věnovat polovinu, tedy 50 procent z celkového počtu odpracovaných hodin v daném měsíci. Tento indikátor však není možné naplnit vzhledem k počtu policistů na obvodních odděleních a jejich administrativní zatíženosti.

#### **5.1.6 Každý zná svého policistu**

Jedná se o projekt, který je teprve na svém počátku. Jeho cílem je informovat veřejnost o kontaktech na příslušná obvodní oddělení a příslušného policistu daného okrsku. Tato prezentace se má uskutečňovat formou vizitek, letáků, pomocí internetu, místních médií a přímo na jednotlivých obvodních odděleních. Tento projekt je realizován jen zčásti a snahou managementu je projekt postupně rozšířit na všechna obvodní oddělení.

#### **5.1.7 Projekt Bezpečné město**

Například ve městě Plzni byl za účelem spolupráce s občany a místní samosprávou poprvé aplikován v roce 2009 Projekt Bezpečné město. První Koordinační dohodu v rámci tohoto projektu v České republice potvrdilo svým podpisem Krajského ředitelství policie Západočeského kraje se sídlem v Plzni se zástupci města Plzeň a Policií ČR.

Koordinační dohodou ve městě Plzni dochází k naplnění druhého pilíře reformy Policie ČR. Udává směr ve spolupráci mezi městem a policií, kdy bude možno posoudit, zda spolupráce bude fungovat a tento projekt bude využit v plné míře.

Cíl projektu je směřován ke zvýšení bezpečnosti celého města Plzeň a celé veřejnosti. K řešení problematiky v lokalitách města velkou měrou přispívají strážníci Městské policie, kteří mají přidělen určitý městský obvod. Městské obvody se rozdělily na policejní okrsky a tím vznikla mnohem lepší spolupráce s policejními inspektory daných okrsků v možnosti řešení problematiky příslušného teritoria.

Jedním z dalších cílů tohoto projektu je snazší komunikace občanů města s policií. Policie se stává přístupnější v komunikaci s veřejností v tom, že občané mohou poukazovat na vznikající problematické situace, které je trápí a které je nutné řešit. Pro tyto účely je zřízen i internetový portál, kde je možné vyhledat příslušný obvod, ulice a osoby, na které se mohou obrátit jak písemnou, elektronickou formou, tak i osobní návštěvou.

Snahou je umožnit každému občanu znát svého policistu, nebo strážníka, který je zodpovědný za určitou oblast. Úkolem této zodpovědné osoby je se problémem zabývat a hlavně ho řešit. Velkým přínosem pro řešení těchto problémů jsou nové informace, které nejsou policistům známy. Jedním z řešení pro případy rušení nočního klidu, či porušování místních vyhlášek a úprav bude zvýšený počet hlídek, s cílem tyto problémy eliminovat a zajistit pocit bezpečí u občanů.

Pro občany, kteří nemají přístup k internetu, zřídilo město Plzeň po celém svém území celkem 60 infoschránek. Tyto slouží jak pro občany města, tak i pro turisty, kteří mohou tyto schránky využít k různým připomínkám, námětům k bezpečnosti města. Schránky jsou také často využívány k odevzdání nalezených peněženek s doklady i nalezených klíčů. O výběr infoschránek se pravidelně starají strážníci Městské policie, kteří jejich obsah dále předají kompetentním osobám a institucím k dalšímu řešení. V případě, kdy občan není anonymní, je zpětně informován o řešení situace.

Občané, kteří mají snahu se podílet na řešení bezpečnostní situace ve městě, mají možnost se osobně setkat s policejním inspektorem daného okrsku. Policisté jim předají své vizitky, které obsahují adresu obvodního oddělení, telefonní kontakt

a e-mailovou adresu na odpovědného policistu. I anonymní podněty, které jsou občany zasílány přímo na e-mailové adresy policistů, přispívají k objasnění části náporu trestné činnosti.

## **5.2 Community Policing na okrese Kutná Hora**

Policie ČR ÚO Kutná Hora začala své policisty seznamovat s Community policing v roce 2004. V roce 2006 vznikla spolupráce obvodního oddělení Zruč nad Sázavou s Otevřenou společností, o.p.s., kdy některé prvky této spolupráce byly sledovány. Nastavením různých aktivit, bylo možné s veřejností spolupracovat v širší míře. Policisté se pravidelně účastnili jednání zastupitelstva, veřejných setkání a besed se seniory, kterých je informovali o aktuálních problémech v oblasti jejich bezpečnosti. Dalšími aktivitami policistů byly jejich účasti na preventivních přednáškách s dětmi ve školkách a školách, setkávání s majiteli chat v chatových oblastech.

Prevence policistů v na území Kutné Hory se zaměřuje především na chatové oblasti a to zejména v zimním a jarním období, kdy opuštěné chaty jsou snadným terčem pro nepovolané osoby. V tomto období jsou předmětem zájmu nepovolaných osob, které z nich odcizují majetek, páchají zde trestnou činnost, či je využívají k přenocování. Proto je snaha policistů zkontrolovat zabezpečení chat a komunikovat s jejich majiteli. U kontrolovaných chat je zanechána vizitka o provedené kontrole. V případě zjištění nedostatečného zabezpečení se vyrozumí majitel a poté jsou prováděna další opatření. Policisté se v chatových oblastech, kde mají územní odpovědnost s majiteli, setkávají a vzájemně řeší problémy, které se dotýkají jak práce policie, tak samotných chatařů. Majitelé chat si musí uvědomit, že v silách policie není neustále chránit jen jejich majetek, ale že i oni se musí podílet hlavně na jeho zabezpečení.

### **5.2.1 Community Policing na obvodním oddělení Čáslav**

Ve městě Čáslav a v jeho okolí je vysoký výskyt trestné činnosti a jiného protiprávního jednání. Velmi důležitá je spolupráce OOP v Čáslavi s preventivně informační skupinou (dále jen PIS), která sídlí v budově ÚO v Kutné Hoře. Tato skupina se zaměřuje na prevenci v níže uvedených oblastech. Jedná se o:

- ✓ preventivní činnost na úseku ochrany majetku

- ✓ preventivní činnost na úseku ochrany dětí a mládeže
- ✓ komunikaci s veřejností
- ✓ komunikaci s veřejností prostřednictvím médií.

Policista z PIS zajišťuje a realizuje preventivní činnost v uvedených jednotlivých oblastech ve spolupráci s obvodními odděleními. Účastní se veřejných, dopravních, sportovních a kulturních akcí a přednášek, kde předává různé propagační a informační letáky. Veřejnost tak získává různé důležité informace, kontakty a doporučení s postupy řešení situací.

Výhradně policista z PIS zajišťuje komunikaci s veřejností prostřednictvím médií. Tato služba je důležitou součástí systému Policie ČR. plní své stanovené úkoly a intenzivně spolupracuje s policisty jednotlivých oddělení. Ve spolupráci s medií se již v několika případech podařilo vypátrat odcizené věci, hledané osoby, ale také se podařilo rychlou informovaností veřejnosti předejít dalšímu páchání trestné činnosti.

Na obvodním oddělení Čáslav pracuje převážný počet ve funkci inspektora. Jejich náplní práce je zpracování náročnějších spisů, zejména v rámci trestního řízení. V každém měsíci tvoří část služeb policistů výkon dozorčího služby. Dozorčí služba tak zabezpečuje chod oddělení a zajišťuje příjem oznámení od občanů.

Vedoucí oddělení se účastní pravidelných porad se starosty jednotlivých obcí v obvodě. Pokud nastane situace, že je nutné zajistit kulturní, sportovní nebo jinou veřejnou akci, podílí se obvodní oddělení Čáslav na zajištění veřejného pořádku. V rámci určitého časového úseku vedoucí oddělení zpracuje vyhodnocení, které obsahuje skutečný stav, vzniklé problémy, rizika, případně navrhovaná řešení.

Vedoucí jednotlivých oddělení překládají vyhodnocení a zprávy o situaci v jednotlivých obvodech při pravidelných poradách s vedením Územního odboru Kutná Hora. Na základě zjištěného stavu jsou vedením odboru, ve spolupráci s orgány samosprávy, státních orgánů a dalších organizací, přijímána opatření ke zlepšení situace. Po určitém čase jsou opatření analyzována, zda došlo k pozitivní změně, případně jsou přijímána další opatření k zamezení nežádoucího stavu. Vedení může

uzavřít různé dohody o vzájemné spolupráci s dotčenými subjekty, zejména týkající se zabezpečení místního veřejného pořádku.

Metodu „Community policing“ policisté z Čáslavi realizují podle Závazného pokynu policejního prezidenta č. 211 z roku 2008, o zavedení metody Community policing do praxe u Policie České republiky, dále podle zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a dalších platných zákonů České republiky.

### **Akční plán Community policing obvodního oddělení Čáslav na rok 2011**

V rámci zavádění prvků Community policing do praxe policie vypracovává vedoucí obvodního oddělení Čáslav vlastní akční plán v rámci daného tématu pro své oddělení na daný rok. V plánu jsou vytýčeny úkoly, které obvodní oddělení v daném roce bude plnit. Pro rok 2011 byly stanoveny tyto úkoly:

- ✓ Prohlubování spolupráce se stávajícími subjekty a navázání kontaktu se subjekty nově vzniklými.
- ✓ Při setkání se starosty obcí, zastupiteli a dalšími partnery ze strany vedoucího a zástupce vedoucího opětovně vysvětlovat podstatu a smysl community policing (proaktivní policejní přístup, který směřuje ke společnému definování problémů v oblasti veřejného pořádku a bezpečnosti, jejich následnému společnému řešení, že výsledné aktivity jsou potom zaměřeny na odstraňování příčin problémů a nejen jejich důsledků).
- ✓ Při setkáních vysvětlovat, že zajištění veřejného pořádku není jenom věcí policie, ale právě i věcí obecních úřadů, včetně samotných občanů. V případech, kde starosta není nakloněn této věci, spolupracovat s radními a zastupiteli, případně dalšími partnery.
- ✓ Dne 27. 2. 2009 byla uzavřena Koordinační dohoda s MěÚ Čáslav, ve které se zdůrazňuje, že se budou důsledně dodržovat společně odsouhlasená ujednání. Za plnění tohoto trvalého úkolu zodpovídá vedoucí oddělení a zástupce vedoucího.

## **Rekreační a chatové oblasti**

- ✓ Prohlubovat kontakty se starousedlíky, oslovovat nově přistěhované v chatových oblastech, aktualizovat údaje získané v předchozím roce.
- ✓ Formovat těsnější spolupráci s chataři. Za úzké spolupráce se starosty obcí vyhotovit přehledný seznam rekreačních chat ve služebním obvodu, kontaktovat chatařské výbory a s představiteli těchto výborů být v kontaktu (telefonické spojení, kontakty na policistu s územní odpovědností).
- ✓ S představiteli chatařských výborů jednat nejméně dvakrát ročně. Zaměřit se na problematiku prevence před krádežemi a zajištění majetku po opuštění chat.
- ✓ Zpracovatel okrskář předloží nejpozději do 1. 5. 2011 a do 1. 12. 2011 v písemné podobě vedoucímu oddělení stručný zápis z různých jednání, uskutečněných v daném termínu, aktivita na straně okrskáře. Z jednání je vhodné pořizovat i fotodokumentaci. Pokud nejsou v okrsku chatové oblasti, předloží rovněž v písemné podobě v uvedených termínech zprávy o jednáních s místní samosprávou, podnikateli, besedy na školách či v mateřských školkách a další aktivity týkající se projektu Community Policing.
- ✓ Aktualizovat průběžně karty okrsku. Aktualizace karty okrsku je trvalý úkol. V okrscích s výskytem domů s pečovatelskou službou provést veřejné setkání nejméně jednou v roce. Odpovídá vedoucí oddělení, zástupce vedoucího, okrskář s územní odpovědností.

## **Prevence**

- ✓ V oblasti prevence se zaměřit na školy a školky ve služebním obvodě, provádět besedy a přednášky, ukázky policejního vybavení a zázemí policejního útvaru.
- ✓ Spolupracovat s pedagogy zabezpečujícími výuku prevence jednotlivých škol s naplánováním společných setkání a besed.
- ✓ Využívat internetové stránky Městského úřadu Čáslav a měsíčníku Čáslavské noviny k propagaci činnosti Policie ČR OOP Čáslav.
- ✓ Dále spolupracovat s MěP Čáslav, informace každodenní o bezpečnostní situaci ve služebním obvodě a okrese Kutná Hora. Provádět společné bezpečnostní akce zaměřené na veřejný pořádek, na mládež a pořádek v dopravě (například měření rychlosti s MěP Čáslav, podávání alkoholu mládeži v restauračních zařízeních. Odpovědnost leží na vedoucím oddělení, zástupci vedoucího a okrskáři s územní odpovědností.

### **5.2.2 Příčiny negativního vývoje, vlastní opatření k přenosu dobré praxe, vytvoření předpokladů pozitivního vývoje.**

Důležitým úkolem policie je především zlepšení kvality v oblasti bezpečnosti. Při posouzení této problematiky si položíme otázku: O jakou službu jde, kterou poskytujeme veřejnosti? Zamyšlením nad příčinami negativního vývoje společně s prosazováním community policing zmíníme represí. Tento model je překonaný a již není využíván v celé své míře. Přesto je na některých obvodních odděleních stále funkční. Těžištěm policejní práce je odhalování trestných činů a přestupků a výkonnost je měřena kvantitou. Prevence v policejní práci zůstává na druhém místě, má pouze doplňkovou funkci. Je to dáno tím, že priority si policie stanoví sama.

Aby bylo používání metody community policing v praxi možné a na dobré úrovni, je zapotřebí přijímat kvalitní a konkrétní opatření především v přístupu k občanovi a celé veřejnosti. Profesionalita policistů a jejich přístup k občanům se odráží ve zpětné vazbě, která je důležitá a napomáhá velkou měrou v další policejní práci.

Dalším důležitým faktorem je osobní kvalita policisty a jeho vnitřní spokojenost, což je základem dobrého fungování policejního systému a poskytování kvalitních služeb. Na policistu jsou již od počátku kladeny zvýšené požadavky. Jedná se o psychologické předpoklady, to znamená, že se musí jednat o vyzrálou, vyrovnanou osobnost, která je schopna komunikace s občany i v náročných situacích. Další schopnosti, které by měl policista mít je jeho vlastní sebevzdělávání, schopnost aplikace právního řádu, schopnost komunikace s občanem a médii, schopnost celoživotního vzdělávání formou absolvování školení a různých kurzů. Policie podporuje i možnost vysokoškolského vzdělávání v bezpečnostně právní činnosti k dalšímu možnému kariérnímu postupu.

### **5.2.3 Návrh opatření k odstranění negativního vývoje a přijímání opatření k pozitivnímu vývoji**

Přímý výkon služby by měl být orientován především k řešení konkrétních problémů teritoria. Naprostou nutností je revize interní aktů řízení. Stejně tak je důležitá úprava zákonných a podzákonných norem týkající se jednotlivých oblastí policejní činnosti. Dále se využívá občanských pracovníků k primární administrativní činnosti na základních útvarech a elektronizace policejní činnosti, což vede k menší zátěži policistů. Další prioritou je upřednostnit kvalitní policejní činnost před kvantitativním hodnocením, zaměřit se ve větší míře na prevenci, rozvinout plošné uplatnění principů community policing a dodržovat Etický kodex Policie ČR. Velkým usnadněním je kvalifikované a tím pádem efektivně využít technického vybavení při výkonu služby, vymezení finančních prostředků k rozšíření a aplikaci projektu Každý zná svého policistu v rámci KRPS. K odstraňování negativních činitelů lze přispět použitím pozitivních motivačních prostředků v personální sféře obvodních oddělení a také zvýšením početního stavu kvalitním výběrem uchazečů.

Velká pozornost by se měla věnovat korupčnímu jednání, důslednému prověřování a prošetřování postupů při výkonu služby. Nově zaváděný projekt Minikamery, který se postupně rozšíří v rámci celého krajského ředitelství, má přispět k objektivnímu posouzení postupu policistů při případných stížnostech. Zvukové a obrazové záznamy mohou přispět ke zkvalitnění výkonu činnosti a snižování počtu korupčního jednání. Je důležité zkvalitnit komunikaci mezi policií a představiteli

samospráv v informovanosti o bezpečnostní situaci v přidělených lokalitách, využít internetové prezentace a možnosti komunikace s občany i touto cestou.

**Body působnosti na vedoucí obvodních oddělení v oblasti práce s podřízenými na jejich kladném přístupu k výkonu služby v rámci community policing:**

- ✓ plánování vyššího počtu pěších hlídek s ohledem na potřebnost v určitých lokalitách, vyslyšet požadavky obyvatel a stanovit hlídkám význam pěších hlídek, které působí preventivně a často jsou na správném místě ve správný čas.
- ✓ zavádění plánování jednočlenné hlídky v denní době, kdy je zapotřebí, aby policista získal jistotu a neobával se o svou bezpečnost, i když v některých případech je tato obava oprávněná. Proto se musí posoudit výběr správné lokality a zohlednit fyzické předpoklady jednotlivce.
- ✓ využít plánování společných hlídek, kdy je vhodná kombinace s městskou policií a v některých případech i s pracovníky ostatních institucí. Tyto kombinované hlídky mají preventivní a bezpečnostní charakter, oproti tomu hlídky s civilními osobami mohou mít pozitivní vliv při získávání informací k další policejní práci
- ✓ na základě komunikace s občany využít zkušeností a znalosti lokality k předcházení přestupků a trestných činů, mít dobrou osobní a místní znalost, nepodceňovat konfliktní jednání, komunikací s občany získávat cenné informace, nekompromisně řešit porušení zákona.
- ✓ soustředit se na riziková místa, mezi která patří například parky, nádraží a přechody pro chodce a vhodně přizpůsobit hlídkovou činnost na daná místa i v určitém časovém období.

Přerozdělením okrsků umožnit policistům aktivity v přidělených okrscích, zajistit možnost zapojení jednotlivců do práce v rámci prevence kriminality, do programů prevence negativních společenských jevů u předškolních dětí, mládeže a seniorů a plánovat dle možností obvodního oddělení bezpečnostní aktivity.

Efektivně pracovat s podřízenými, klást důraz na místní a osobní znalost ve svém okrsku a vytvořit podmínky pro vzájemnou informovanost. Policisty motivovat a udávat směr ke smysluplnosti zlepšení výslednosti.

### **Návrh úkolů k vytváření pozitivního vývoje community policing na základních útvarech ÚO Kutná Hora**

- ✓ zvýšit počet účastí na veřejných zasedáních obecního zastupitelstva a občanských sdruženích, účasti s občany formou společenských mítinků ve spolupráci s místní samosprávou, obecní policií, zástupci firem a ostatními organizačními články Policie ČR.
- ✓ zajistit ve spolupráci s PIS aktivnější přístup na preventivních akcích
- ✓ formou komunikace, dotazování, anket pravidelně zjišťovat spokojenost občanů a pravidelně vyhodnocovat.
- ✓ podílet se větší měrou na besedách se seniory a přednáškách ve školách a školkách, provádět akce typu Den dětí, Den otevřených dveří.
- ✓ využívat a pracovat se získanými informacemi, zpracovávat poznatky a podněty a vyrozumívat informující osoby o učiněných opatřeních.
- ✓ navýšit počet odpracovaných hodin v kalendářním měsíci policistům určeným k výkonu obchůzkové služby v přiděleném okrsku a to nejméně na polovinu a zlepšit plánování služeb s ohledem na obchůzkovou činnost a proces zavádění metody community policing.
- ✓ rozšířit realizaci projektu Každý zná svého policistu alespoň na polovinu obvodních oddělení územního odboru.
- ✓ proškolit 90% policistů v problematice uplatňování principu community policing v praxi.

## **6 POROVNÁNÍ TRESTNÉ ČINNOSTI V REGIONU S ČINNOSTÍ ZÁKLADNÍCH ÚTVARŮ POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY ÚZEMNÍHO ODBORU KUTNÁ HORA.**

Dlouhodobá praxe, zkušenosti a kladný přístup k řešení problémů je základem pro prevenci a úspěšné objasňování trestné činnosti. Dobrá praxe je postavena na aktivním přístupu a využívání efektivních metod.

Do roku 2011 každý inspektor, který má přidělený svůj okrsek, pravidelně každý měsíc zpracovává úřední záznam ve zvlášť vytvořené složce systému evidence trestního řízení (dále jen ETR), která je vedena pod samostatným číslem jednacím. Zde se ukládají úřední záznamy všech inspektorů za celý kalendářní rok. Tyto úřední záznamy slouží jako evidence a kontrola činnosti policistů jak v komunikaci s místní samosprávou v zajišťování veřejné bezpečnosti, tak i v jejich aktivitách s dětmi, mládeží a seniory. Inspektoři jednou za rok zpracovávají ze svého přiděleného okrsku celkovou zprávu o stavu veřejného pořádku (nápadu trestné činnosti). Tyto zprávy poté každý vedoucí oddělení využije jako podklad pro zpracování souhrnné zprávy z území celého obvodního oddělení a předkládá ji Městskému úřadu s rozšířenou působností. Tuto povinnost mu ukládá závazný pokyn policejního prezidenta č. 211/2008 Sb., příloha č. 2, článek 5, odst. 1 písm. f).

### **6.1 Přehled o stavu veřejného pořádku v území obvodního oddělení Čáslav za rok 2011.**

Součástí přehledu je výslednost na úseku veřejného pořádku, dopravy a úseku přestupkového řízení.

Ve služebním obvodu OOP Čáslav došlo k navýšení okrsků služebního obvodu OOP Čáslav z důvodu zrušení OOP Vrды ke dni 1. 1. 2011. Došlo k rozšíření o tři okrsky a to:

- 1) oblast Žlebska a přilehlých obcí

- 2) oblast Vrdovska a přilehlých obcí
- 3) oblast Žehušicka a přilehlých obcí.

Zbylá část bývalého služebního obvodu OOP Vrdy připadla k OOP Kutná Hora. Celkem tedy přibýlo ke služebnímu obvodu OOP Čáslav nových 31 obcí a byl navýšen počet policistů z bývalého OOP Vrdy o 7 policistů. Tedy lze říci, že došlo k tzv. narovnání okrsků, které jsou totožné před vytvořením OOP Vrdy ke dni 1. 9. 2005, kdy tyto obce již spravovalo OOP Čáslav.

V současné době je plánovaný stav policistů na OOP Čáslav 22 policistů, kdy fyzicky slouží 21 policistů (včetně vedoucího a zástupce vedoucího a 1 policista odvelen).

Okrsek Město Čáslav je rozdělen do 8 oblastí, ve kterém vykonávají policisté obchůzkovou činnost, jsou garanty za veřejný pořádek v přidělených okrscích.

#### **6.1.1 Vývoj kriminality v obvodě Obvodního oddělení Čáslav v roce 2011**

Klesající trend poklesu nápadu trestné činnosti v letech 2009 a 2010, je na základě porovnání s rokem 2011 minulostí.

Lze jednoznačně konstatovat, že došlo naopak k nárůstu trestných činů (přechinů) a to zejména v majetkové trestné činnosti, např. krádežemi prostými (obchodní domy, veřejná zařízení, hromadné prostředky, atd.), krádežemi vloupáním (do motorových vozidel, do obytných domů, živnostenských provozoven aj.), krádeže na osobě (kapesní krádeže).

**Tab. I: Přehled spáchaných trestných činů OOP Čáslav<sup>28</sup>**

<b>Rok</b>	<b>Celkem tr. činů</b>	<b>Objasněno</b>	<b>% objasněnosti</b>
<b>2010</b>	278	161	57,91
<b>2011</b>	355	175	49,30

Došlo tedy z výše naznačených údajů o nárůst spáchaných trestných činů o 77 případů.

Počet evidovaných trestných činů, včetně náhlých prověřovaných úmrtí pouze ve městě Čáslav činil v roce 2010 celkem 230.

Počet evidovaných trestných činů, včetně náhlých prověřovaných úmrtí pouze ve městě Čáslav činil v roce 2011 celkem 285. Tedy nárůst o 55 trestných činů.

Zdejší obvodní oddělení má co do počtu spáchané trestné činnosti druhý největší nápad trestné činnosti v rámci okresu Kutná Hora, za OOP Kutná Hora. Co se týče objasněnosti, zdejší OOP Čáslav se řadí vždy na přední příčky zmíněného ukazatele objasněnosti v rámci ÚO Kutná Hora.

### **6.1.2 Vybrané druhy kriminality**

#### **Majetková kriminalita**

Na úseku majetkové trestné činnosti lze z hlediska dlouhodobého vývoje konstatovat, že došlo k nárůstu oproti roku 2010. Měsíčně je průměrně zaevidováno a prošetřováno kolem 25-30 trestných činů, z čehož právě drtivá většina jsou případy majetkové povahy, kdy neustále převažují zejména krádeže vloupáním do zaparkovaných motorových vozidel a odcizení věcí z nich, krádeže motorových vozidel, krádeže železa, krádeží na osobách v obchodních domech, krádeží do živnostenských provozoven.

---

<sup>28</sup> Intranetový zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, kvantitativní ukazatele OOP Čáslav

Rovněž jsou prošetřovány případy vloupáním do sklepních kójí hlavně v panelových zástavbách, kde předmětem zájmu jsou především jízdní kola a další sportovní náčiní. Využívána je zejména anonymita sídliště a v některých případech i lhostejnost samotných spoluobčanů, kteří svoje případné postřehy Policii ČR nesdělují.

### **Násilná kriminalita**

V této oblasti je stabilně dosahováno dobrých výsledků v objasněnosti a to zejména v úzké součinnosti s SKPV Kutná Hora a MěP Čáslav. Mezi nejzávažnější případy patří loupežná přepadení osob, která se nevyhnula ani městu Čáslavi. Jedná se zejména o zcizování věcí u přestárlých osob v různé denní době, za použití násilí. Dané problematice je věnována zvýšená pozornost, kdy v rámci různých opatření, zvýšené obchůzkové činnosti, akcí v civilním oděvu za součinnosti SKPV K. Hora a MěP Čáslav a kamerového systému je snaha eliminovat tuto trestnou činnost a zároveň působit preventivně. Dále fyzické napadání v hernách, barech a to mezi návštěvníky, kteří jsou zpravidla pod vlivem alkoholu. Zde se podařilo i na základě urgencí, upozornění a opětovnými kontrolami v součinnosti s MěP, přinutit provozovatele k vybudování interiérového kamerového záznamového zařízení, které je v naznačených případech využíváno ze strany Policie ČR.

### **Hospodářská trestná činnost**

Struktura hospodářské trestné činnosti nedoznává podstatných změn již delší dobu. Svojí početností převažují trestné činy podvodu, zpronevěry a trestné činy proti měně, neodvážení odvodů ze zdravotního a sociálního pojištění atd.

Zmíněné trestné činy tvoří minimálně 3/4 nápadu v této oblasti, skrývají v jednáních pachatele různou škálu forem jednání. Lze konstatovat, že tato trestná činnost má vzrůstající tendenci a je velmi obtížné vzhledem k její velké latenci tuto vyhledat. U složitějších případů je vyžadována metodická pomoc z Oddělení hospodářské kriminality v Kutné Hoře, které v neposlední řadě uvedené případy samo prověřuje a činí následné kroky dle trestního řádu.

### 6.1.3 Opatření Obvodního oddělení Čáslav k eliminaci kriminality

Opatření k předcházení trestné činnosti, její případnou eliminaci a prošetřování trestné činnosti jsou prováděna celoročně, na základě prováděné analýzy nápadu trestné činnosti po jednotlivých problematikách, s bližším zaměřením na místo a čas páchaní trestné činnosti. Nelze opomenout, že ne všechna opatření preventivního charakteru jsou úspěšná, proto nelze opomenout i represivní stránku.

Jak bylo uvedeno výše, jednotlivé okrsky služebního obvodu jsou spravovány policisty, kteří jsou garanty veřejného pořádku, rozšiřují svoji místní a osobní znalost, spolupracují s orgány místní správy a samosprávy. Konkrétní úkoly jsou předávány ze strany vedoucího oddělení, který z vlastní iniciativy či na základě podnětu policistů organizuje různé bezpečnostní akce, se zaměřením na prevenci a eliminaci trestných činů, ve spolupráci s dalšími složkami Policie ČR, SKPV Kutná Hora, MěP Čáslav. Jedná se o akce typu kontroly restaurací a pohostinství, podávání alkoholických nápojů nezletilým a mladistvým, dále kontroly výkupu sběrných surovin a bazarů v součinnosti s Živnostenským oddělením při MěÚ Čáslav. Akce rovněž směřují na dodržování pravidel silničního provozu, se zaměřením na dodržování stanovené rychlosti a kontrola dodržování veřejného pořádku.

Nadále i v letošním roce bude pokračovat činnost týkající se podpory posílení prevence a metody community policing. Veškerá činnost na tomto projektu je realizována při plnění úkolů Policie ČR a to i vzhledem k letošnímu snížení objemu finančních prostředků přidělených policii na provoz (úspora pohonných hmot)

Jde o činnosti, týkající se zejména vyhodnocování bezpečnostní situace v příslušném teritoriu, se zapojením policistů vykonávajících obchůzkovou činnost v přiděleném okrsku. Cílem tohoto projektu, ke kterému je směřováno i Obvodní oddělení Policie ČR Čáslav je vytváření podmínek pro zvýšení úrovně komunikace s veřejností, posílení prevence kriminality a zvýšení důvěry občanů v policii. Prioritou je pokračování v nastaveném trendu, tzn. důsledná prevence, objasňenost, spolupráce s občany, aktivní propojení policistů v okrscích na orgány územní samosprávy, dále místní spolky, podnikatele, proaktivně řešit problémy veřejného pořádku a bezpečnosti v dané lokalitě.

#### **6.1.4 Charakteristika přestupků v roce 2011**

Za uplynulé období bylo celkem zjištěno 1241 přestupků, z toho blokově na místě vyřešeno 50 přestupků ve veřejném pořádku (převážně rušení nočního klidu, veřejné pohoršení, nepovolený přechod přes koleje ČD Čáslav, dále 874 přestupků na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

Celkem bylo zjištěno 65 případů jízdy s motorovým vozidlem pod vlivem alkoholu a na místě zadrženo 50 řidičských průkazů, kteří měli řidiči u sebe při jízdě. Zde je úzká spolupráce a vlastní podíl na vyhledávání podnapilých řidičů ze strany strážníků zdejší MěP. Strážníci MěP Čáslav jsou vybaveni vlastním analyzátozem alkoholu v dechu a novinkou analyzátozem omamných a psychotropních látek (OPL) ze slin, který je hojně využíván ze strany OOP Čáslav a SKPV Kutná Hora, při objasňování trestné činnosti, spáchané ve služebním obvodu OOP Čáslav. I když kontrolní test na OPL je značně finančně náročný (přesahuje částku 700 Kč na 1 test), tato investice je velmi pozitivně hodnocena mezi obyvateli Čáslavi. Řidiči motorového vozidla, kteří jsou zachyceni při jízdě s OPL, jsou přísně sankcionováni na MěÚ Čáslav odbor dopravy, kde jim hrozí až zákaz řízení na 2 léta a finanční postih 50 tis. Kč, v případě odmítnutí se podrobení takové zkoušky. Zdejší OOP Čáslav disponuje v současné době celkem čtyřmi kusy analyzátorů alkoholu v dechu a dále několika jednorázovými testy na OPL.

#### **6.1.5 Ohrožení veřejného pořádku, vandalismus a pouliční kriminalita**

Rovněž v této oblasti je třeba uvést, že k případům narušení veřejného pořádku dochází nejčastěji v souvislosti s konáním různých diskoték, nočních barů a heren. Snahou tedy je eliminace a to za využití městského kamerového systému, poté konáním bezpečnostních akcí, které byly již zmíněny.

V posledních měsících je zaznamenána zvýšená pouliční kriminalita ze strany uprchlých chovanců z Výchovných ústavů Dobřichovice, Kutná Hora. Uvedené případy jsou řešeny individuálně, ovšem vzhledem k věku pachatelů (nezletilé-mladistvé) je tvrdší represe problematická.

### **6.1.6 Problematika vloupání do motorových vozidel a jejich krádeží, věci z nich**

Ze strany OOP a MěP je této trestné činnosti věnována zvýšená pozornost. Jsou prováděny každodenní analýzy této trestné činnosti a na případnou situaci je ihned reagováno. Jsou prováděna opatření v problémových lokalitách, které nelze jednoznačně specifikovat, neboť ke vloupání do vozidel dochází v různých částech služebního obvodu a v různou denní a noční dobu. Proto k opatřením dochází vždy dle individuálně vytvořeného plánu opatření se zaměřením na předmětnou lokalitu.

Neustále probíhá preventivní osvěta, kdy formou roznášení letáků po vozidlech, upozorňujících na zapomenuté věci ve vozidlech s mottem:“auto není výkladní skříň“, bude pokračovat i v letošním roce.

Je nutno přiznat, že objasněnost týkající se právě této problematiky, je nízká, což je ovšem problémem celorepublikovým. Rovněž akcemi typu kontrol bazarů a zastaváren, které vykupují předmětný zcizovaný artikl, je snaha o dopadení pachatelů této trestné činnosti a zvýšením zmiňované objasněnosti.

### **6.1.7 Spolupráce s Městskou policií Čáslav**

Spolupráce obou složek je na vysoké úrovni, kdy nastavená pravidla-spolupráce byla nastavena již počátkem roku 2004 (nástupem nového vedení OOP Čáslav) a nadále bude i v letošním roce úzce pokračovat.

Dochází ke každodenní informovanosti vedení MěP o nápadu trestné činnosti ve služebním obvodě Čáslav, společným bezpečnostním akcím, účasti na společných poradách a plánování společných řešení na eliminaci páchaní trestné činnosti. Každý měsíc je minimálně 1x zorganizována bezpečnostní akce, zaměřena na kontrolu požívání alkoholických nápojů nezletilými a mladistvými, či hry na výherních automatech mládeží, nebo akce zaměřené na kontrolu ubytoven a jiných ubytovacích zařízení, kontrolu bazarů a zastaváren, sběrných surovin a v neposlední řadě i bezpečnostní akce zaměřené na dopravu, či uzávěru výjezdů z města a kontrolu všech řidičů a převáženého nákladu ve vozidlech.

Nadále budou pokračovat nepravdělné společné hlídky v denní době, kdy dochází k předávání zkušeností a poznatků z obou stran.

Ochota a iniciativa při plánování akcí, společných hlídek, výpomoc při prověrkách oznámení a spoluúčast při vyhledávání a objasňování trestné činnosti ze strany MěP je přínosná a je zapotřebí tuto práci ocenit. Nutnost udržování spolupráce mezi oběma složkami, je nezbytné a je na místě.

#### **6.1.8 Přehled o stavu veřejného pořádku v území obvodního oddělení Kutná Hora za rok 2011.**

V současné době je plánovaný stav na OOP Kutná Hora 32 policistů včetně vedoucího a dvou zástupců. Ve skupině dokumentace jsou zařazeni 4 policisté, v hlídkové a obchůzkové službě je tedy plánováno 25 policistů, kdy fyzicky jich však slouží 19. ÚO Kutná Hora je rozdělen do 13 oblastí (okrsků), kdy město Kutná Hora je rozděleno do 9 oblastí (okrsků). V těchto okrscích vykonávají obchůzkovou činnost především určení policisté (každý okrsek má přidělen svého policistu), kteří jsou rovněž garanty za veřejný pořádek v těchto lokalitách.

Vzhledem k rozšíření služebního obvodu OOP Kutná Hora o část zaniklého Obvodního oddělení Vrdy (10 obcí) lze konstatovat logický vývoj k nárůstu trestné činnosti. Celkem tedy došlo v územním obvodě OOP Kutná Hora v roce 2011 ke spáchání 817 trestných činů, tedy o 23 případů více než v roce 2010, což je o 3%. Kdybychom však počítali nápad trestné činnosti bez převzatých obcí (zde bylo spácháno celkem 41 trestných činů), byl by nápad trestné činnosti 776, tedy o 18 méně než v roce 2010, což je o 2,2%.

#### **6.2 Vývoj kriminality v obvodě Obvodního oddělení Kutná Hora v roce 2011**

Obvodní oddělení Kutná Hora má co do počtu spáchané trestné činnosti největší nápad v rámci ÚO Kutná Hora, což je dáno především nepříznivými kriminogenními faktory jako: vysoká hustota obyvatelstva (ve srovnání s okolními OOP), celoroční turistický ruch převážně z cizojazyčných zemí, v souvislosti se zařazením města Kutná Hora v UNESCO, vysoký počet dělníků ze zemí bývalého východního bloku pracujících u významných zaměstnavatelů v regionu jako je Philip Moris, a.s., ČKD

**Tab. II: Přehled spáchaných trestných činů OOP Kutná Hora<sup>29</sup>**

<b>Rok</b>	<b>Celkem tr. činů</b>	<b>Objasněno</b>	<b>% objasněnosti</b>
<b>2010</b>	794	240	30,25
<b>2011</b>	817	275	33,66

Za období od 1. 1. 2011 do 31. 12. 2011 bylo zjištěno celkem 817 trestných činů, tedy nepatrný nárůst oproti roku 2010. Na území obvodního oddělení Kutná Hora bylo při počtu 27.330 obyvatel spácháno 27,4 trestných činů na 1000 obyvatel za uvedené období. Na jednoho policistu obvodního oddělení v hlídkové či obchůzkové činnosti tak připadá 1438 obyvatel.

### **6.2.1 Vybrané druhy kriminality**

#### **Majetková kriminalita**

Na úseku majetkové trestné činnosti bylo za uvedené období zaevidováno 531 trestných činů, z toho 87 jich bylo objasněno, což činí 16,38%. V porovnání s rokem 2010 (zaevidováno 535 trestných činů, objasněno 78, což činí 14,58%) lze konstatovat, že došlo k mírnému poklesu. Uvedená čísla však nelze brát doslovně, protože některé majetkové trestné činy byly nakonec překvalifikovány na přestupek a některé odloženy dle § 159a/1 tr. řádu, neboť se skutek nestal. Neustále převažují zejména krádeže vloupáním do parkujících vozidel, kdy předmětem zájmu pachatelů byly ponechané věci ve vozidlech, krádeže v obchodních domech, ať už zboží či kapesní krádeže na zákaznících, krádeže odložených věcí a krádeže železa. V poslední řadě se jedná o vloupání do chat, chalup a obytných domů z důvodu získání majetkového prospěchu, či pouze z důvodu přečkání zimy.

---

<sup>29</sup> Intranetový zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, kvantitativní ukazatele OOP Kutná Hora

## **Násilná kriminalita**

V této oblasti je stejně jako na území OOP Čáslav dosahováno dobrých výsledků v objasněnosti. Mezi nejzávažnější případy patří loupežná přepadení, kdy za rok 2011 bylo v Kutné Hoře spácháno celkem 8 skutků, kdy 2 byly objasněny. Celkem bylo za rok 2011 spácháno v Kutné Hoře 37 násilných tr. činů, kdy 16 z nich bylo objasněno, objasněnost 43,24%. Oproti roku 2010 došlo k poklesu této trestné činnosti, kdy bylo spácháno celkem 51 skutků, 25 z nich bylo objasněno, objasněnost 49,02%. Dané problematice je věnována zvýšená pozornost, kdy v součinnosti s SKPV Kutná Hora, MěP Kutná Hora a kamerového systému je snaha eliminovat tuto trestnou činnost.

## **Hospodářská trestná činnost**

Svou početností převažují trestné činy podvodu, zpronevěry a trestné činy proti měně, které tvoří 80% nápadu této trestné činnosti. Je očekávána vzestupná tendence z důvodu tzv. života na dluh. V roce 2011 bylo spácháno 80 skutků, objasněno 28, objasněnost 35%, v roce 2010 bylo spácháno 70 skutků, objasněno 25, objasněnost 35,71%.

### **6.2.2 Opatření Obvodního oddělení Kutná Hora k eliminaci kriminality**

Pravidelně jsou prováděny denní analýzy nápadu trestné činnosti po jednotlivých problematikách s bližším zaměřením na místo a čas páchaní trestné činnosti. Poté jsou prováděna opatření, která jsou zaměřená jak na prevenci, tak i na represivní složku. Do problémových lokalit jsou vysílány hlídky služby pořádkové policie, hlídkové dopravní policie, které v dané lokalitě plní konkrétní úkoly dle pokynu vedoucího OOP Kutná Hora. Nadále budou prováděny bezpečnostní akce, které budou zaměřeny zejména na problémové lokality a oblasti kriminality.

Dalším opatřením je aktivnější komunikace s občany, představiteli územních samospráv a dalšími partnery. Toto je však časově náročnější a vzhledem k současnému početnímu stavu policejních inspektorů na OOP Kutná Hora a jejich zatížení je toto prováděno v minimálním rozsahu. V neposlední řadě budou prováděny různé bezpečnostní akce na kontroly podávání alkoholu mladistvým, kontroly bazarů a zastaváren a výkupu sběrných surovin.

### **6.2.3 Charakteristika přestupků v roce 2011**

Za uplynulé období bylo celkem zjištěno a prošetřováno 1656 přestupkových věcí, z nichž celkem 930 bylo řešeno v blokovém řízení, dále 726 bylo zpracováno písemnou formou, kdy 218 jich bylo oznámeno a 425 odloženo, 21 přestupků bylo na úseku řízení pod vlivem alkoholu a OPL a ostatní byly vyřízeny jinak (například překvalifikovány na TČ, předány na jinou součást policie, apod.). Při řešení přestupků je snaha o využívání blokového řízení v maximální míře.

### **6.2.4 Ohrožení veřejného pořádku, vandalismus a pouliční kriminalita**

Přetrvává stále problém z minulého období – vandalismus jako nezávazný a nezávislý za projev mladé generace. Preventivní a represivní opatření jsou obtížně realizovatelná. Okruh osob, které se touto trestnou činností zabývají, tvoří většinou středoškolská mládež, která v tomto způsobu vyjadřování hledá vzrušení a odpoutání se od problémů všedního života. Doprovodným jevem této trestné činnosti jsou drobné krádeže za účelem opatřování si pomůcek pro vlastní akce. S projevy této formy vandalismu se můžeme setkat bez rozdílu na sídlištních objektech, historických a kulturních budovách, čekárnách a dokonce i dětských hřištích. Prokázání této činnosti je obtížné vzhledem k tomu, že jednotliví pachatelé doznají v nejlepším případě pouze skutek, u kterého byli zadrženi.

K případům narušení veřejného pořádku je možno uvést, že k tomuto dochází nejčastěji s konáním různých diskoték. Tyto provozovny jsou typovány a jsou zde prováděny bezpečnostní akce se zaměřením na přestupky proti alkoholismu a toxikomániemi. Dále jsou prováděny jednorázové akce při běžném výkonu služby se zaměřením eliminovat tento nežádoucí stav.

### **6.2.5 Problematika vloupání do motorových vozidel a jejich krádeží**

Této problematice je věnována mimořádná pozornost. Osoby zabývající se touto trestnou činností jsou většinou organizované do skupin, kdy každá plní určité úkoly. Vzhledem k této organizovanosti je velmi problematické tyto skupiny rozkrýt, nabourat zevnitř a dokázat jim trestnou činnost. Jedná se o dlouhodobý úkol, který vyžaduje důkladnou operativní práci s větším počtem nasazených policistů. V současné době dochází ke zcizování vozidel již i v denních hodinách, neboť manipulace s vozidlem

při větším výskytu osob není tak nápadná. Stále častěji je zaznamenáváno, že skutky ve většině případů páchají občané s bydlištěm mimo okres Kutná Hora, kdy do obcí najedou skupiny osob, spáchají trestnou činnost a obce opouštějí. Tomuto trendu lze částečně předejít aktivním přístupem k práci, ale hlavně spoluprací s občany a jednotlivými zástupci obcí.

Spolupráce s Městskou policií je na dobré úrovni, obě složky si vycházejí vstříc a podílejí se na společných zásazích či pátráních po pachatelích trestných činů.

## 7 ŘÍZENÉ ROZHOVORY

Cílem této bakalářské práce je ověření, zda uplatňování principu Community policing na základních útvarech při KRPS ÚO Kutná Hora je funkční. Ke zjištění stavu uplatňování principu byla zvolena metoda řízených rozhovorů s nadřízenými funkcionáři.

### 7.1 Příprava řízených rozhovorů

Pomocí rozhovorů, které byly vedeny s kompetentními osobami tváří v tvář, byly získávány informace prostřednictvím otázek, které směřují ke zjištění stavu zkoumaného problému. Rozhovory byly vedeny individuálním způsobem a nenásilným dialogem.

Výběr respondentů byl směřován na osoby, které jsou v dané problematice vyškoleni, touto problematikou se zabývají a pracují s ní převážně každý den. Tento výběr byl složitý v tom ohledu, že ne každý oslovený měl zájem o rozhovor na danou problematiku.

Osloveno bylo 10 nadřízených funkcionářů, z nichž projevilo zájem o spolupráci pouze 8 a to se žádostí zachování anonymity.

**Tab. III: Rozhovorů se zúčastnili:** <sup>30</sup>

Hodnostní označení	Počet tazatelů	Služební poměr (let)
Nadpraporčík	1	10
Podporučík	2	12
Poručík	3	8
Kapitán	2	15

---

<sup>30</sup> Vlastní zdroj.

Z důvodu zachování anonymity je v přehledu uvedeno pouze hodnostní označení osob, z nichž 1 je zařazen v preventivně informační skupině a další vykonávají funkci zástupce vedoucího obvodního oddělení, vedoucího oddělení a koordinátora pro službu pořádkové policie. Věková hranice dotazovaných se pohybuje od 26 let do 45 let s počtem odpracovaných let ve služebním poměru od 8 do 15. Převážná část oslovených osob má zkušenosti s prací na obvodních odděleních a se zaváděním principu community policing od jeho počátku.

Na dané téma jsem si připravila otázky, od kterých se rozhovor odvíjel, a ponechala jsem dostatek času na jejich zodpovězení.

### **Seznam otázek:**

- 1) Jaký je v současné době vztah mezi občany a policií, zvyšuje se důvěryhodnost občanů v policii?
- 2) Na jaké úrovni je spolupráce s občany?
- 3) Jaká je úroveň přípravy policistů do výkonu služby?
- 4) Jaký je Váš názor na současný stav počtu policistů v přímém výkonu služby a jejich profesionalitu?
- 5) Jsou policisté dostatečně proškolení v problematice community policing?
- 6) Mají policisté dostatečný prostor se věnovat community policing?
- 7) Jaký je Váš názor na jednočlenné hlídky v okrscích?
- 8) Je reálné při současném početním stavu policistů naplnit indikátor odpracování 50% hodin v měsíci v občůzkové činnosti?
- 9) Jsou prováděná preventivní opatření účinná v boji proti kriminalitě a udržení veřejného pořádku?
- 10) Je aplikace zavádění principu community policing reálná v praxi a jaký je současný stav uplatňování tohoto principu?

## **7.2 Výsledky rozhovorů**

Rozhovory byly prováděny individuálně s každou osobou v délce do 30 minut. Důležitým aspektem bylo naplánování dostatečného času k provedení rozhovoru ze strany dotazovaného, poté vytvoření příjemné atmosféry a seznámení s pokládanými otázkami. Byla zaznamenána ochota a vstřícnost všech zúčastněných. Ale většina z nich žádala o anonymitu z důvodu reakce nadřízených a obav z případných postihů v této nejisté době a vzhledem k uvedení svého názoru, který není vždy kladný.

Ve fázi zpracování bylo zjištěno, že všechny osoby, které mají vysokoškolské vzdělání a pracují na pozicích nižšího managementu, měly na projednávanou problematiku stejný názor a nijak se od sebe nelišily. Ať se jednalo o osobu pracující v PIS, koordinátora pro službu pořádkové policie, či vedoucího obvodního oddělení a jeho zástupce, který plánuje a dohlíží na činnost podřízených policistů.

### **Odpověď na otázku č. 1.**

Bylo jednoznačně zodpovězeno, že policie není veřejností vnímána pozitivně. Tento problém je dlouhodobý a je snaha se veřejnosti přiblížit. Pouze určitá část obyvatel, mezi které patří převážně senioři a děti vnímají policii pozitivně, respektují ji a uznávají. Další část obyvatel vnímá policii jako složku, která je pouze pokutuje, nebo se jedná o nepřizpůsobivé občany, kteří jsou problémoví a nemají s policií dobré zkušenosti. Problémem nedůvěry se především jeví nedostatečná komunikace s občany. Schopnost komunikace policistů, která by se měla zdokonalovat. Veřejnost se více cítí v bezpečí, pokud jsou policisté viděni v ulicích. To je jeden z hlavních kroků, který by mohl přispět ke zvýšení důvěry občanů v policii.

### **Odpovědi na otázku č. 2.**

Od zavedení projektu community policing nedošlo k významnému posunu k lepší spolupráci s občany. Spolupráce je přibližně na stejné úrovni jako v minulých letech, ale snahou policie je v tomto směru zlepšení komunikace a spolupráce jak s občany, tak s místní samosprávou a to formou různých setkávání, provádění besed a přednášek. Nutností je zviditelnění a medializace práce policistů, jejich profesionální přístup v řešení různých situací a zpětná vazba.

### **Odpovědi na otázku č. 3.**

V současné době, kdy jsou nastavena razantní úsporná opatření, dochází k odchodu zkušených policistů, čímž se snižují početní stavy především policistů v přímém výkonu služby. Nábor nováčků byl na delší dobu pozastaven a v současné době opět dochází k náboru a přípravě policistů do výkonu služby, kde projdou základní odbornou přípravou. Délka této odborné přípravy se snížila na 6 měsíců a je pro výkon služby nedostatečná. Policisté nejsou schopni se za tuto dobu naučit potřebnou administrativu, nedostatečný je i nácvik modelových situací při jednání s občany, potřebnou dovednost komunikaci a další důležité znalosti potřebné k výkonu služby. Školáci jsou poté spíše přítěží pro ostatní kolegy, kteří je při složitějších zákrocích raději ponechávají z důvodu bezpečnosti v ústraní. Přípravě policistů by se měla věnovat větší pozornost, měly by být přehodnoceny výukové programy, které by vedly k lepší přípravě a zdokonalování v potřebných oblastech pro jejich budoucí práci. Přípravenost je tedy nedostačující.

### **Odpověď na otázku č. 4.**

Současný početní stav policistů je velice nízký. Mnohdy je problém zabezpečit služby. Policisté slouží ve dvou, na některých menších odděleních dokonce jen jeden. Mají na svých bedrech zajišťování bezpečnosti celého území, ovšem vzhledem k nápadu trestné činnosti a ostatních oznámení, které musí administrativně zpracovávat, nemají čas provádět svou činnost. Od toho se odvíjí i kvalita prověřování, prošetřování a zpracování přidělených spisů. Policisté jsou zatěžováni i planými a nesmyslnými výjezdy směřujícími od nezodpovědných občanů. Všichni dotázaní se shodli na tom, že v oblasti Kutné hory se nesetkali s korupčním jednáním policistů, naopak jsou policisté odměňováni za pokusy jejich podplácení. Ve většině případů vystupují policisté profesionálně, dodržují Etický kodex, což je důležité v jejich každodenní práci.

### **Odpověď na otázku č. 5.**

Problematiky community policing se v malé míře dotkneme každý měsíc na poradách obvodních oddělení. Probírají se převážně otázky prevence v problémových lokalitách a na základě prováděných analýz nápadu trestné činnosti jsou prováděny různé bezpečnostní akce ve spolupráci s MěP. Do roku 2011 měli

policisté za povinnost sepisovat každý měsíc úřední záznamy o jejich aktivitách v rámci community policing. Dále zpracovávali počátkem nového kalendářního roku přehled o stavu veřejného pořádku z přiděleného okrsku. Tato povinnost jim skončila v listopadu roku 2011 na základě Rozkazu policejního prezidenta č. 201 ze dne 31. října 2011, kterým byl zrušen pokyn policejního prezidenta č. 211/2008, o zavedení community policing, dále oznámení vedoucího analyticko legislativního odboru Policejního prezidia ČR č. 3/2009, o opravě tiskové chyby, uveřejněné ve Sbírce interních aktů řízení Policejního prezidia ČR č. 4/2009. Tímto se nezrušily povinnosti policistů týkající se dodržování principů community policing, ty zůstávají pro policisty neměnné. Není povinnost již dokládat činnost v rámci community policing po stránce administrativní. Ovšem v kompetenci vedoucího oddělení je tuto povinnost ponechat.

#### **Odpověď na otázku č. 6.**

Již v předchozích odpovědích bylo řečeno, že policistů je málo a mají i málo času na zpracování svých přidělených spisů. Aktivity v rámci community policing se musí naplánovat, aby bylo možné zabezpečit i chod oddělení. Někdy je nutné povolát policisty i z jejich volna. Vzhledem k tomu, že přetrvává systém tzv. čárkového systému, kterému se již tak neříká, je každé oddělení hodnoceno za počet udělených pokut a procentu objasněnosti případů, nezbyvá ani tolik času na prevenci.

#### **Odpověď na otázku č. 7.**

Jednočlenné hlídky nejsou v současné době reálné. Vzhledem ke krizi, která postihuje nás všechny, dochází ke zvyšování kriminality a násilí, není možné vyslat jednoho policistu do obchůzky. Je mnoho aspektů, ke kterým by bylo nutné přihlédnout. A to jak na denní dobu, lokalitu, tak i fyzické proporce policisty.

#### **Odpověď na otázku č. 8.**

Vzhledem k úsporným opatřením na pohonných hmotách je snaha vysílat policisty častěji do peší obchůzkové činnosti. Ovšem opět to záleží na početním stavu policistů. Obchůzková činnost se musí plánovat v blízkosti oddělení, aby byla možnost rychlého přesunu ke služebnímu vozidlu v případě nutnosti rychlého zásahu ve vzdálenějších lokalitách. Zde je nevýhoda toho, že policisté se pohybují stále

ve stejné lokalitě a není možné preventivně působit v rámci celého území. Tím dochází ke zvyšování trestné činnosti právě v těchto nepokrytých lokalitách.

#### **Odpověď na otázku č. 9.**

Preventivní opatření k eliminaci kriminality se provádějí často, ale není možné říci, že by byla dostačující. Dnešní doba je problematická v tom, že se zvyšuje příliv cizinců, odeznívá úcta ke starším občanům a přibývá lidí, kteří užívají drogy. Drogy a alkoholismus jsou v mnoha případech impulsem k páchání protiprávního jednání. V silách policie není, aby tuto problematiku zvládla sama, proto je zapotřebí zapojit i veřejnost.

#### **Odpověď na otázku č. 10.**

Community policing se v posledních letech střídavě objevuje a zase zaniká. Zavádění principu community policing do praxe je dlouhodobá záležitost. Je snaha o aplikaci, jak ze strany nižšího managementu, tak i samotných policistů. Avšak při současné problematické situaci, kdy není možné pracovat s dostatečným počtem policistů, dochází k naplnění uplatňování tohoto principu v malé míře. Jedná se o dobrou myšlenku, ale aplikace v celé míře bude možná až v době, kdy policie opět bude pevná ve svých základech.

Provedenými rozhovory bylo zjištěno, že zavádění principu community policing do praxe je teprve ve svých začátcích a nejsou nastaveny podmínky, které by umožnily aplikaci v celé míře. Problémy nastávají již v samém začátku. Od výběru nových policistů, jejich kvalitní přípravy, možnosti příučit se od starších kolegů, až po vytvoření podmínek k úspěšnému plnění své práce. Velkou roli zde hraje také vysoký management, který by měl přehodnotit a změnit interní nařízení, která policisty zatěžují. Nutností je i spolupráce s veřejností, která by se měla podílet na ochraně svého majetku i majetku ostatních osob.

## 8 ZÁVĚR

Světová finanční krize zasahuje do života mnoha lidí, také Policie ČR není výjimkou. Úsporná opatření, nedostatek policistů, určitá sociální nejistota v řadách policie, to vše má výrazný vliv na policisty, a tím i na jejich každodenní činnost. Společnost žádá vzdělané občany, zrovna tak i Policie ČR požaduje ve svých řadách vzdělané, odpovědné a kvalitní policisty, kteří pomohou najít cestu k úspěšným změnám u policie. Důležitým úkolem je získání důvěry občanů, získání úcty a přirozené autority. V každé lokalitě se nachází jiná komunita lidí, jiné zvyklosti, jiná sociální struktura obyvatelstva, jiné pracovní příležitosti. Na tyto skutečnosti je důležité reagovat a vytvářet podmínky pro implementaci zmíněné metody.

Občané očekávají od policie plnou ochranu svého majetku a své bezpečnosti, ale neuvědomují si, že oni samotní se musí přičinit. Ze strany policie je snaha vštípit občanům, že není v silách policie být v jednu dobu na více místech. Ochrana a zabezpečení majetku proti různým formám trestné činnosti je především v jejich rukách.

V době nezadržitelně vzrůstající kriminality a trestné činnosti je velmi obtížné znovu získat důvěru občanů a autoritu. Stále se snižující počet policistů a současná krize u policie má za důsledek i to, že policisté nemohou provádět obchůzky ve svém přiděleném okrsku. Mnozí z nich mají přidělený okrsek deset a více kilometrů vzdálený od svého oddělení a do těchto míst se dostanou maximálně jednou za měsíc. Pěší obchůzky jsou v rámci úspor pohonných hmot plánovány na převážnou část pracovní doby a to především v blízkosti oddělení. Tím ale dochází k tomu, že v případě odvolání hlídky operačním důstojníkem k naléhavému případu, není hlídka schopna se včas vrátit pro služební vozidlo a včas zasáhnout na místě události. Policisté jsou sice vidět v ulicích, ale stále na stejném místě a ne tam, kde by bylo potřeba. Občané rádi vidí policisty, možná se cítí i bezpečněji. Ovšem z vlastní zkušenosti mohu potvrdit, že převládá nedůvěra občanů a jejich jednání je mnohdy nepřátelské. Souhlasím s myšlenkou, že v ulicích by mělo být více policistů, ale potom je nutné změnit systém policie a zákony, aby policisté nebyli v převážné míře zatěžováni administrativou na přidělených spisech a mohli se více věnovat prevenci. **Prevence, která předchází represí, a spolupráce s partnery, to jsou kroky správným směrem.** Policie může

doporučovat řešení, postupy a opatření, ale pokud se jedná o soukromé subjekty, tak se účinnost navrhovaného opatření může minout účinkem. Je mnoho případů, že na opatření nemá subjekt finanční prostředky, takže se problém nevyřeší.

Hlavním cílem bakalářské práce bylo ověřit, jak funguje uplatňování principu community policing na vybraných základních útvarech při KRPS ÚO Kutná Hora. Provedenými řízenými rozhovory s nadřízenými funkcionáři bylo zjištěno, že zavádění principu community policing do praxe není na takové úrovni, jak se očekávalo. Snahou obvodních oddělení je více se přiblížit občanům, získat jejich důvěru a komunikovat s nimi. Ale na druhé straně je nutné si položit otázku. Bude občan spolupracovat a informovat policistu, který ho pokutuje? Myslím, že nebude. Tím nechci říci, že se přestupky mají přehlížet a nemají řešit blokově. Jak má ale policista tuto situaci řešit, když jednou z priorit vedoucího je kontrola počtu uložených pokut, na základě kterých je policista hodnocen. I tento přístup v hodnocení řešení přestupků je důležitý pro další komunikaci s občany, jejich přístup, který se poté odráží v chuti spolupracovat a komunikovat s policisty. Také samotní policisté by se měli naučit více naslouchat občanům a snažit se jim porozumět a pomáhat.

V průběhu zavádění principu community policing docházelo střídavě k jeho stagnaci a znovu uvádění do praxe. I přes zrušení administrativního dokládání činnosti v rámci projektu community policing zůstávají povinnosti pro policisty neměnné.

Community policing je stále prioritou vysokého managementu Policie ČR. Podle mého názoru je problém v nepřipravenosti na přijímání změn a nedostatečná dynamika, což má za následek, že se nové přístupy zavádějí bez toho, aby bez problémů splynuly s ostatní policejní činností. Přehodnocením současné situace, přístupů a změnou některých interních nařízení by mohlo dojít ke změnám, při kterých by policisté opět mohli plně vykonávat a naplňovat své poslání. Uplatňování principu community policing bylo v této práci hodnoceno převážně na teoretickém základě a na základě ukazatelů preventivního působení vybraných základních útvarů KRPS ÚO Kutná Hora. Při studiu materiálů k této bakalářské práci jsem zjistila, že uvedená obvodní oddělení při naplňování projektu community policing neprovádí všechno tak, jak by měla. Projekt community policing je filosofií policejní práce s dobrým stanoveným cílem, ale má před sebou ještě dlouhou cestu k plné realizaci do praxe policie.

# SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

## Literární zdroje

- 1) FOUKALOVÁ, K. *Bezpečnost a právo na místní úrovni: legislativní předpoklady prosazování community policing po změně zákona o Policii České republiky*. Praha: Otevřená společnost – Centrum ProPolice, 2010. ISBN 978-80-87110-18-8.
- 2) MACEK, P., FILÁK, A., *Pořádková činnost policie /obecná část/* Praha: Policie History. 2002, 43 s.
- 3) MACEK, P. a kol. *Pořádková činnost policie: zvláštní část*. Praha: Police history, 2003. ISBN 978-80-86477-16-9.
- 4) MACEK, P. a kol. *Pořádková činnost policie: obecná část. 2. upravené vydání*. Praha: Police history, 2008. ISBN 978-80-86477-45-9.
- 5) MACEK, P., HÁJEK, V., *Obecní policie*. Praha: Policejní akademie, 1998, druhé vydání. ISBN 80-85981-78-5
- 6) MACEK, P., HÁJEK, V., . *Obecní policie II*. Praha: PA ČR, 2003. 38 s.
- 7) OTEVŘENÁ SPOLEČNOST, o.p.s. *21 doporučení pro pořádkovou policii v 21. století*, Praha 2007
- 8) POSPÍŠILOVÁ, K. VESELÁ, M. *Community policing: manuál pro uniformovanou policii, Společně k bezpečí o. s. Praha 2008*
- 9) ŠTAINEROVÁ, M. *Community policing: Filozofie nebo metoda policejní práce*, Praha, 2011. 42 s. Absolventská práce (DiS.). Vyšší policejní škola Ministerstva vnitra v Praze. 2011.
- 10) TOŠOVSKÝ, M. *21 doporučení pro pořádkovou policii v 21. století*. Otevřená společnost, Praha: 2007. ISBN 978-80-87110-03-4.
- 11) VICHLENDÁ, M. *Prevence kriminality pro studující a učitele policejních škol MV*. Odbor vzdělávání a správy policejního školství Ministerstva vnitra

ve spolupráci s Vyšší policejní školou a Střední policejní školou MV v Holešově, 2008.

12) ZAPLETAL, J. a kol. *Kriminologie* – Díl I. Obecná část (třetí upravené vydání), Policejní akademie ČR, Praha 1998. 128 s. ISBN 80-85981-87-4

### **Elektronické zdroje**

- 1) BEZPEČNÉ MĚSTO PLZEŇ. [online], © 2011 [cit. 2011-12-14].  
Dostupné z: <http://www.bezpecnemesto.eu/ztraty-a-nalezky/doklady/infoschranky-bezpecneho-mesta.aspx>.
- 2) BEZPEČNÉ MĚSTO PLZEŇ. [online], © 2011 [cit. 2011-12-10].  
Dostupné z: <http://m.bezpecnemesto.eu/o-projektu/popis-projektu/>.
- 3) CO JE TO COMMUNITY POLICING – POLICIE ČR [online], © 2006 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://82.113.55.68:3005/pages/show/14-projekt-zavadeni-prvku-Community-Policing-do-praxe-policie-cr>
- 4) KOORDINAČNÍ DOHODA S ČÁSLAVÍ [online], © 2010 [cit. 2011-11-08]. Dostupné z: <http://www.caslavsko.net/pda/pdaview.php?link=2009030701&PDAkatNazev=Policie>
- 5) OOP UHLÍŘSKÉ JANOVICE [online], © 2010 [cit. 2011-12-20].  
Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oop-uhlirske-janovice-oop-uhlirske-janovice.aspx>
- 6) OOP ZBRASLAVICE [online], © 2010 [cit. 2011-12-20].  
Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oop-zbraslavice-oop-zbraslavice.aspx>
- 7) OOP ZRUČ NAD SÁZAVOU [online], © 2010 [cit. 2011-12-20].  
Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/oop-zruc-nad-sazavou-oop-zruc-nad-sazavou.aspx>
- 8) OTEVŘENÁ SPOLEČNOST, o.p.s., ProPolice: Dokumenty, Ústavní rámec. [online], © 2010 [cit. 2011-11-10]. Dostupné z: [www.pro-police.cz](http://www.pro-police.cz)

- 9) OTEVŘENÁ SPOLEČNOST, o.p.s., ProPolice: Úvod: Aktivita: Logo Community Policing. [online], © 2010 [cit. 2011-12-10]. Dostupné z: <http://www.pro-police.cz/pages/show/15-logo-Community-Policing>
- 10) OTEVŘENÁ SPOLEČNOST, o.p.s., ProPolice: Úvod: Historie. [online], © 2010 [cit. 2011-12-10]. Dostupné z: <http://www.pro-police.cz/pages/show//4-historie>.
- 11) POLICIE ČR, OBVODNÍ ODDĚLENÍ JIČÍN, Community Policing. [online], © 2010 [cit. 2011-12-11]. Dostupné z: <http://policie.jicin.cz/CommunityPolicing.htm>
- 12) POLICIE ČR: ÚVODNÍ STRANA: O nás: Community Policing . [online], © 2010 [cit. 2011-12-10]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek//co-je-to-Community-Policing.aspx>.
- 13) REFORMA POLICIE ČR [online], © 2010 [cit. 2011-12-14]. Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-policie-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>
- 14) REFORMA POLICIE ČR SLUŽBA V NOVÝCH PODMÍNKÁCH, [online], © 2008 [cit. 2011-12-14]. Dostupné z: [http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/rs\\_atlantic/data/files//reforma\\_policie\\_cr\\_-\\_podklady4179.doc](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/rs_atlantic/data/files//reforma_policie_cr_-_podklady4179.doc)
- 15) SOUDNÍ EXEKUTOR, Soudní exekutor JUDr. Jiří Doležal - Exekutorský úřad Plzeň - jih, [online], © 2010 [cit. 2011-12-20]. Dostupné z: <http://www.exekutor.net/main.php?link=slovník>
- 16) ÚTVARY S ÚZEMNĚ VYMEZENOU PŮSOBNOSTÍ [online], © 2010 [cit. 2012-01-11]. Dostupné z <http://www.policie.cz/clanek/utvary-s-uzemne-vymezenou-pusobnosti.aspx>

## Legislativní dokumenty

- 1) ČESKO. Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, účinnost dnem 01. 01. 2010, v úplném znění, Ostrava – Hrabůvka: Sagit a. s., 2009. ISBN 978-80-7208-736-5, 256 s.
- 2) ČESKO. Zákon č. 141/1961 Sb., trestní řád, ze dne 29. 11. 1961, v úplném znění, Ostrava Hrabůvka: Sagit a. s., 2009. ISBN 978-80-7208-736-5, 256 s.
- 3) ČESKO. Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ze dne 17. 07. 2008, ve znění pozdějších předpisů, Praha, Ministerstvo vnitra ČR, 2008. 118 s.
- 4) METODICKÝ POKYN ŘEDITELE SLUŽBY POŘÁDKOVÉ POLICIE č.2/2008 k realizaci Závazného pokynu Policejního prezidenta č. 211/2008 o zavedení metody Community policing do praxe Policie České republiky.
- 5) ZÁVAZNÝ POKYN POLICEJNÍHO PREZIDENTA č. 211, ze dne 29. 12. 2008, s účinností od 1. 1. 2009, o zavedení metody *Community Policing do praxe u Policie České republiky*, ve znění pozdějších předpisů, Policejní prezidium. 2008.
- 6) ZÁVAZNÝ POKYN POLICEJNÍHO PREZIDENTA č. 110/2008, o *plnění úkolů služby pořádkové policie a služby železniční policie* ve znění pozdějších doplňků.

## Ostatní zdroje

Kromě výše uvedených zdrojů byla při zpracování bakalářské práce použita data z intranetového zdroje Krajského ředitelství policie Středočeského kraje, ÚO Kutná Hora

- 1) Intranetový zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, kvantitativní ukazatele OOP Čáslav
- 2) Intranetový zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, kvantitativní ukazatele OOP Kutná Hora
- 3) Interní zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, interní pomůcky OOP Čáslav

- 4) Intranetový zdroj KRPS ÚO Kutná Hora: Používání a rozšíření metody community policing u Krajského ředitelství policie Středočeského kraje, odbor služby pořádkové policie
- 5) Vlastní zdroj

## **SEZNAM ZKRATEK**

- 1) ETR – evidence trestního řízení
- 2) KRPS – Krajské ředitelství policie Středočeského kraje
- 3) MěP – městská policie
- 4) MěÚ – městský úřad
- 5) OOP – obvodní oddělení policie
- 6) OPL – omamné psychotropní látky
- 7) o.p.s. – obecně prospěšná společnost
- 8) PIS – preventivní informační skupina policie ČR
- 9) SKPV – služba kriminální policie a vyšetřování

# SEZNAM OBRÁZKŮ A TABULEK

## Seznam tabulek

Tab. I: Přehled spáchaných trestných činů OOP Čáslav

Tab. II: Přehled spáchaných trestných činů OOP Kutná Hora

Tab. III: Rozhovorů se zúčastnili

## Seznam obrázků

Obr. I: 14 krajských ředitelství policie bez dalšího členění

Obr. II: Administrativní rozdělení okresu Kutná Hora

Obr. III: Předávání loga Community Policing

Obr. IV: Logo Community Policing

Obr. V: Infoschránka Bezpečné město

Obr. VI: Vizitka Bezpečné město Obvodního oddělení Policie ČR Plzeň

Obr. VII: Informační leták: Důležité telefony

Obr. VIII: Informační leták: Rady pro seniory

Obr. IX: Informační leták: Cennosti ve Vašich domovech

# PŘÍLOHY

## I. Tabulkové přílohy

**Tabulková příloha č. I:** Přehled spáchaných trestných činů OOP Čáslav.

Dostupnost: Intranetový zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, kvantitativní ukazatele

Rok	Celkem tr. činů	Objasněno	% objasněnosti
2010	278	161	57,91
2011	355	175	49,30

**Tabulková příloha č. II:** Přehled spáchaných trestných činů OOP Kutná Hora.

Dostupnost: Interní zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, kvantitativní ukazatele

Rok	Celkem tr. činů	Objasněno	% objasněnosti
2010	794	240	30,25
2011	817	275	33,66

**Tabulková příloha č. III:** Rozhovorů se zúčastnili.

Dostupnost: Vlastní zdroj.

Hodnostní označení	Počet tazatelů	Služební poměr (let)
Nadpraporčík	1	10
Podporučík	2	12
Poručík	3	8
Kapitán	2	15

## II. Obrazové přílohy

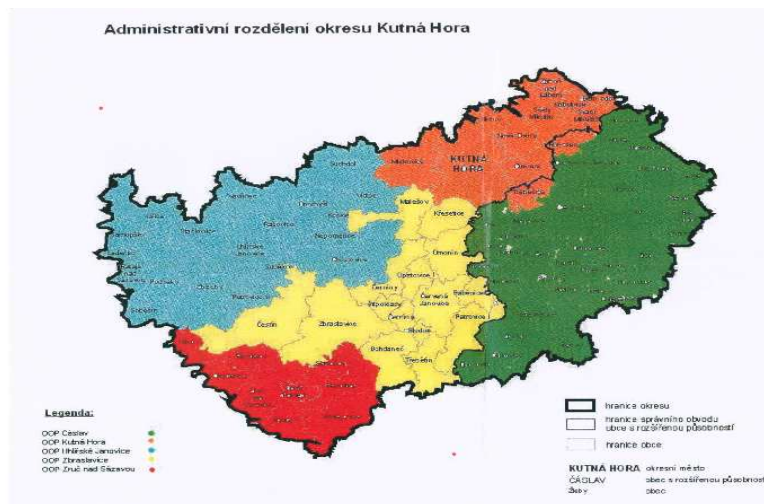
### Obrazová příloha č. I: 14 krajských ředitelství policie bez dalšího členění

Dostupné z: <http://www.policie.cz/clanek/reforma-policie-cr-sluzba-v-novych-podminkach-191470.aspx>



### Obrazová příloha č. II: Administrativní rozdělení okresu Kutná Hora

Dostupnost: Interní zdroj KRPS ÚO Kutná Hora, interní pomůcky OOP Čáslav



### Obrazová příloha č. III: Předávání loga Community Policing

Dostupné z: <http://www.pro-police.cz/pages/show/15-logo-Community-Policing>



### Obrazová příloha č. IV: Logo Community Policing.

Dostupné z: <http://www.pro-police.cz/pages/show/15-logo-Community-Policing>



### Obrazová příloha č. V: Infoschránka Bezpečné město

Dostupné z: <http://www.bezpecnemesto.eu/ztraty-a-nalezty/doklady/infoschranky-bezpecneho-mesta.aspx>



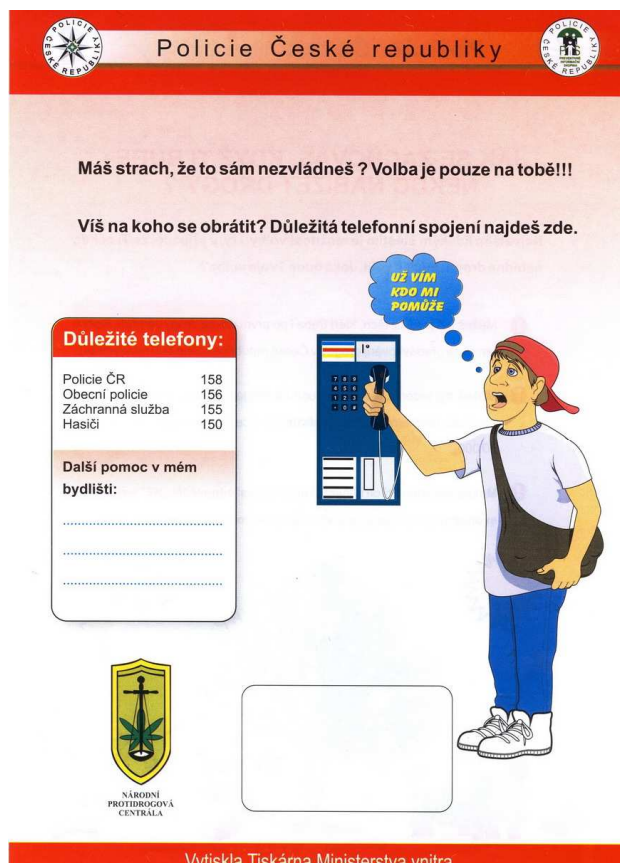
## Obrazová příloha č. VI: Vizitka Bezpečné město Obvodního oddělení Policie ČR Plzeň

Zdroj: Krajské ředitelství policie Plzeňského kraje, dostupné na služebně OOP Plzeň



## Obrazová příloha č. VII: Informační leták: Důležité telefony

Zdroj: Ministerstvo vnitra ČR. Odbor prevence kriminality. Praha: Tiskárna MVČR, Informační leták z roku 2006. Dostupné na služebnách Policie ČR.



## Obrazová příloha č. VIII: Informační leták: Rady pro seniory

Zdroj: Ministerstvo vnitra ČR. Odbor prevence kriminality. Praha: Tiskárna MVČR, Informační leták z roku 2006. Dostupné na služebnách Policie ČR.

Policie České republiky

### RADY PRO SENIORY

#### Jak se chovat bezpečně doma

- Nikdy neotvírejte automaticky dveře, nevíte-li, kdo je za nimi. Do bytu vpusťte pouze ty, které dobře znáte nebo se vám důvěryhodně prokáží a sdělí vám, proč přichází. I na první pohled sympatický člověk nemusí mít vždy dobré úmysly. Pokud vás někdo oslovuje jménem, ještě to neznamená, že vás zná. Mohl si to přeciíst např. na štítku na dveřích. Cizí lidi nikdy nepouštějte do bytu!
- Na dveřích je vhodné uvádět jmenovku v množném čísle (Novákovi) nebo v mužském rodu, zvláště v případě, že v bytě žije sama žena.
- Buďte opatrní, nevěřte každému, kdo vás za dveřmi požádá o pomoc, např. o možnost si zatelefonovat, pomoc při nevolnosti či předání zásilky pro vašeho souseda. Situaci můžete řešit, aniž byste otevírali dveře. Pomoc zprostředkujete např. přivoláním souseda nebo sanitky apod.
- Mějte důležitá telefonní čísla poblíž vašeho telefonu nebo na dobře viditelném místě.
- Zamykejte hlavní vchodové dveře. Pokud bydlíte v přízemním bytě nebo rodinném domku, nezapomínejte zavírat okna, a to i v případě, že jdete jen nakoupit.
- Byt zavírejte a zamykejte, i když jdete třeba jen k sousedce, do sklepa nebo s odpadky.
- Udržujte dobré a přátelské vztahy se svými sousedy. Požádejte je o jejich telefonní číslo, protože v případě potřeby může být jejich pomoc nejrychlejší.
- Čekáte-li příchod cizího člověka, např. osobu reagující na váš inzerát, požádejte někoho z blízkých nebo přátel, aby byl s vámi doma.
- Zdržujete-li se většinou doma a jen občas jdete někam na návštěvu, zavolejte to svým blízkým, aby vás nehledali.



- Nebuďte důvěřiví ani k různým podomním prodejčům, kteří nabízejí zdánlivě levné zboží.
- Strach o sebe má každý z nás, ale zdá-li se vám váš strach o sebe nějak nepřiměřený, promluvte si o něm s někým blízkým. Vyhýbejte se čtení zpráv z černé kroniky, sledování drastických a nepřijemných scén v televizi nebo rozhovorům na téma „komu se co stalo“.

#### Jak zvýšit své bezpečí a ochránit svůj majetek



- Pořiďte si dveřní panoramatické kukátko a pojistný řetízek. Panoramatické kukátko vám umožní vidět široký prostor za vašimi dveřmi a díky pojistnému řetízku můžete vyřídít některé záležitosti v relativním bezpečí.
- Pokud je to možné, pořiďte si elektronické spínací zařízení, které samo v určitou dobu rozsvítí a zhasne světlo či televizi. Ve zlodějích tak vyvoláte pocit, že jste doma, i když tomu tak nebude.

Další informace naleznete na [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz)

## Obrazová příloha č. IX: Informační leták: Cennosti ve Vašich domovech

Zdroj: Ministerstvo vnitra ČR. Odbor prevence kriminality. Praha: Tiskárna MVČR, Informační leták z roku 2006. Dostupné na služebnách Policie ČR.

### Cennosti ve Vašich domovech



- Máte doma vzácné obrazy, sošky, starožitný nábytek, hodnotnou sbírku porcelánu, hodin, historických zbraní, šperky případně další cennosti?
- Pokud ano, je více než pravděpodobné, že o tyto předměty dříve nebo později projeví zájem zloději, pro které jsou tyto cennosti stále vítanější kořisti.
- Máte své cennosti dobře pojištěny?
- Nyní si položte otázku? Znáte dobře své cennosti? Dovedli byste je přesně popsat v případě

odcizení? Jste přesvědčeni o tom, že by je podle Vašeho popisu dokázal vyšetřovatel, detektiv nebo znalec poznat a identifikovat?

- Podle policejních zkušeností je vypátrání ukradené věci nejpravděpodobnější tehdy, když majitel uvede její přesný popis a přiloží její fotografii. Přesný popis předmětu zajímá v případě škodné události i pojištovny.
- Nejlepší cestou jak pomoci nalezení ukradené věci a její získání zpět je, vedle odpovídajícího zabezpečení domova technickými prostředky, její dřívější vyfotografování.



**FOTO JIRÍ NOVÁK**

#### Zásady pro vyfotografování chráněného předmětu:

- pořídte celkový obraz obytné místnosti,
- zdokumentujte každý předmět zvlášť,
- vyfotografujte všechny rozlišující znaky, značky výrobce, podpis autora apod.
- malé předměty vyfotografujte s přiloženým měřítkem,
- nefotografujte z přílišné blízkosti, při použití blesku dejte pozor na odraz záblesku,
- neumísťte fotografované předměty na lesknoucí se podložku.

**Pamatujte  
PREVENCE  
SE MUSÍ  
VYPLATIT!**

**Policie  
české republiky  
Preventivně  
informační  
skupina**

