

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, O.P.S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**KONTROLNÍ ČINNOST OBECNÍCH ŽIVNOSTENSKÝCH
ÚŘADŮ**

Autor práce: David Hrnčíř
Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě
Forma studia: Kombinovaná
Vedoucí práce: JUDr. Marie Krybusová
Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

2013

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb., v platném znění.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce JUDr. Marii Krybusové za metodické vedení práce.

ABSTRAKT

HRNČÍŘ, D. *Kontrolní činnost obecních živnostenských úřadů : bakalářská práce*. České Budějovice : Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s. 2013. 60 s. Vedoucí bakalářské práce : JUDr. Marie Krybusová.

Klíčová slova: podnikatel, povinnosti podnikatelů, přešůpek, správní delikt, živnost, živnostenská kontrola, živnostenský zákon.

Bakalářská práce se věnuje podnikatelské činnosti upravené zákonem č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů a kontrole povinností podnikatele stanovené tímto zákonem a dalšími právními předpisy.

V současné době se řadí živnostenské podnikání mezi nejčastější formu podnikání, proto věřím, že zvolené téma bakalářské práce je zajímavé a přinese čtenáři souhrnné a srozumitelné informace, které využije v praktickém životě, třeba při jemu zahájené živnostenské kontrole, anebo poskytne ucelený přehled této problematiky.

ABSTRACT

HRNČÍŘ, D. *Control activities of Trades Licensing Offices : Bachelor's thesis.*
České Budějovice : The College of European and Regional Studies, o. p. s. 2013. 60 p.
Bachelor's Supervisor : JUDr. Marie Krybusová.

Keywords: businessman, businessman's obligations, offense, offense administrative, trade, trade control, trade law.

Bachelor dissertation focuses on business law modified by law No. 455/1991 Coll., on business trade, as amended and control of businessman's obligations set by this law and other legislation.

Business trade is most frequent common form of business currently, so I believe that the topic of this bachelor's dissertation is interesting and will bring readers a summary and understandable information for use in everyday life, perhaps at the start of trade control or provide a comprehensive overview of this issue.

Obsah

ÚVOD	7
1 CÍL A METODIKA	8
2 STRUKTURA ŽIVNOSTENSKÝCH ÚŘADŮ	10
2.1 Obecní živnostenský úřad	11
2.2 Krajský živnostenský úřad	12
2.3 Živnostenský úřad České republiky	12
3 ŽIVNOSTENSKÉ PODNIKÁNÍ.....	14
3.1 Živnost, druhy živností.....	14
3.2 Subjekty oprávněné provozovat živnost, všeobecné podmínky provozování živnosti, zvláštní podmínky provozování živnosti	18
3.3 Odpovědný zástupce, provozovna, živnostenský rejstřík	20
3.4 Povinnosti podnikatele	21
4 KONTROLNÍ ČINNOST OBECNÍCH ŽIVNOSTENSKÝCH ÚŘADŮ	27
4.1 Živnostenská kontrola	27
4.2 Práva a povinnosti kontrolních pracovníků.....	30
4.3 Práva a povinnosti kontrolovaných osob.....	32
4.4 Postih za porušení povinností podnikatelů	33
4.4.1 Přestupky fyzických osob podle § 61 živnostenského zákona.....	33
4.4.2 Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob podle § 62 živnostenského zákona.....	34
5 PRŮBĚH KONTROLY	38
5.1 Postup při kontrole	39
5.1.1 Úkony před zahájením kontroly (záměr kontroly).....	39
5.1.2 Pověření ke kontrole, zahájení kontroly.....	39
5.1.3 Zjišťování a šetření	40
5.1.4 Pořízení protokolu, seznámení a předání protokolu.....	42
5.1.5 Námitky, řízení o námitkách	43
5.1.6 Ukončení kontroly.....	45
5.2 Kontrolní činnost obecního živnostenského úřadu, Městského úřadu Příbram.....	45
6 ZÁVĚR	53
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	58
SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK	60
SEZNAM PŘÍLOH:.....	60

ÚVOD

Podnikání je již od počátku nedílnou součástí lidské civilizace. V souvislosti s vývojem podnikání se rozvíjela i právní norma, upravující vztahy mezi prodávajícím a kupujícím. Již římské právo poskytovalo kupujícím dostatečnou ochranu při uzavíraných smlouvách, včetně nároku ze zjištěných vad věcí.

Nedílnou součástí podnikání je i kontrola podnikatelské činnosti, která se vyvíjela, vyvíjí, a bude vyvíjet s podnikáním. Dohled nad podnikáním byl v počátcích záležitostí měst. Rychtář a konšelé mívali s obchodníky nemalou práci. V rámci policejní správy měst vydávali konšelé řády o trzích i o ochraně kupujících, stanovovali ceny některého zboží, aby bylo obyvatelstvo chráněno před drahotou, a kontrolovali obchodníky i řemesla.

V roce 1860 začal platit císařský patent č. 227/1859, řád živnostenský a to byl definitivní konec cechovního zřízení, kdy živnosti a řemesla byly prohlášeny za svobodné a každý, kdo si zakoupil živnostenský list, mohl řemeslo provozovat. Volnost při provozování živností znamenala rychlý nárůst počtu řemeslníků, avšak citelné zhoršení kvality výrobků. To vyvolalo v roce 1883 novelu živnostenského řádu, spočívající v zavedení průkazu způsobilosti k výkonu daného řemesla a ve zřízení ryze maloživnostenských společenstev.

Živnostenský řád, s působností od ledna 1860, vydaný za vlády císaře Františka Josefa I., upravoval základní povinnosti a práva osob provozujících živnost, např. stanovil povinnosti při označování provozoven, při oceňování výrobků či při zajištění hygieny. Dohledem byl pověřen živnostenský úřad, který měl „dozorčí právo“. Živnostenský řád byl i sankčním nástrojem a obsahoval řadu donucovacích prostředků například možnost zabavit zboží, právo zastavit práci strojů či uzavřít provozovnu. Přestupky proti živnostenskému řádu se trestaly důtkou, peněžitou pokutou, vězením až do tří měsíců, odnětím práva mít učedníky či pomocníky nebo odnětím živnostenského oprávnění. V této právní normě se můžeme setkat i s pojmy živnostenská policie či policie tržní.

Živnostenský řád z dob Rakousko – Uherska byl převzat jako platná právní úprava i Československým státem v roce 1918 a byl definitivně zrušen až k 31. 12. 1965.

1 CÍL A METODIKA

Cílem bakalářské práce je zhodnocení kontroly živnostenského podnikání v působnosti obecního živnostenského úřadu v teorii i praxi, charakterizovat právní předpisy v této oblasti, včetně kontrolního řádu, který zahrnuje mimo jiné práva a povinnosti kontrolovaných osob nutné k řádnému průběhu a postupu výkonu živnostenské kontroly a celkově poskytnout ucelený přehled kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů.

Dílčím cílem je definování pojmů, vyskytujících se v bakalářské práci, včetně charakterizování postupu provádění živnostenské kontroly.

Důležitým cílem je zhodnocení celého postupu provádění živnostenské kontroly, který podrobně popisuje její průběh i z pohledu praxe, až do ukončení kontrolní činnosti včetně možných sankcí vyplývajících z postihů za případné porušení zákonů.

Zpracování bakalářské práce předcházelo shromáždění dostupných dat, materiálů a metodik včetně jejich důsledného prostudování. V bakalářské práci je použita metoda analýzy novel zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů. Dále byla provedena analýza zákona č. 552/1991., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, spolu s další legislativou týkající se tématu bakalářské práce.

V první kapitole bakalářské práce je stanoven cíl a uvedeny metody použité k dosažení cíle.

V druhé kapitole je analyzována struktura živnostenských úřadů v České republice, která je dána zákonem č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů.

Třetí kapitola má za cíl analyzovat právní úpravu zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. Předmět úpravy, pozitivní a negativní vymezení živností, rozdělení živností, subjekty oprávněné provozovat živnost, všeobecné a zvláštní podmínky provozování živnosti, povinnosti podnikatelů.

Čtvrtá kapitola analyzuje kontrolní činnost upravenou zákonem č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Práva a povinnosti kontrolních pracovníků a kontrolovaných osob. Přestupky podle §61 živnostenského zákona, správní delikty právnických osob a podnikajících fyzických osob podle

§ 62 živnostenského zákona, správní delikty právnických osob podle § 63 živnostenského zákona.

Pátá kapitola se věnuje průběhu kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů a kontrolní činnosti obecního živnostenského úřadu, Městského úřadu Příbram.

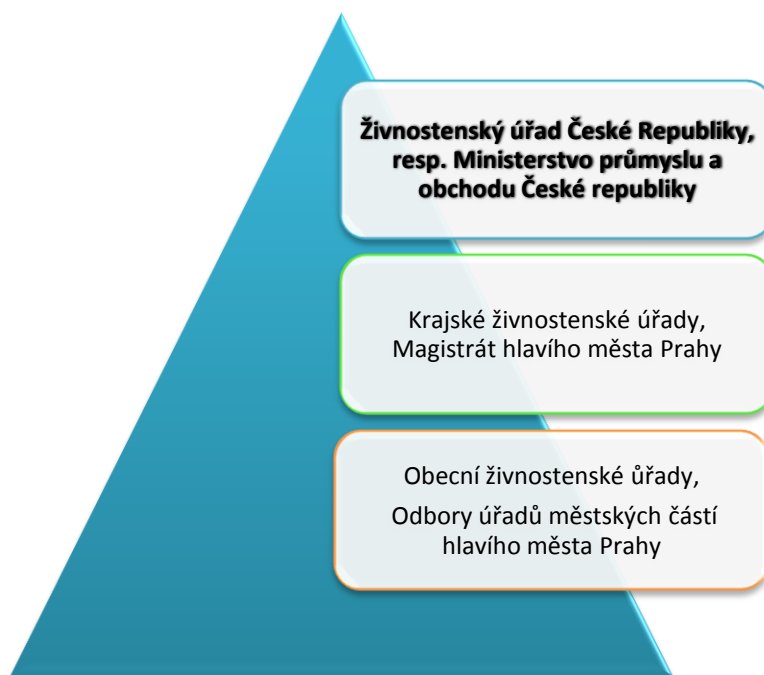
2 STRUKTURA ŽIVNOSTENSKÝCH ÚŘADŮ

Výkon státní správy v oblasti živnostenského podnikání přísluší živnostenským úřadům ve smyslu zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákona o živnostenských úřadech). Tyto úřady celkově zajišťují provádění živnostenského zákona a kontrolu nad jeho dodržováním.¹

Živnostenskými úřady jsou:²

- a) obecní živnostenské úřady, kterými jsou odbory obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, a na území hlavního města Prahy živnostenské odbory úřadů městských částí určených Statutem hlavního města Prahy,
- b) krajské živnostenské úřady, kterými jsou odbory krajských úřadů, a na území hlavního města Prahy živnostenský odbor Magistrátu hlavního města Prahy,
- c) Živnostenský úřad České republiky.

Obr. 1: struktura živnostenských úřadů



¹KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon a předpisy související*. 9. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 2003, s. 353.

²ČESKO. Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 109, s. 2851.

2.1 Obecní živnostenský úřad

Obecní živnostenský úřad vykonává činnosti v rozsahu stanoveném živnostenským zákonem, plní další úkoly stanovené zvláštními právními předpisy a dále funguje jako centrální registrační místo.³

- a) přijímá přihlášky k registraci nebo oznámení změny na základě zvláštního právního předpisu od fyzických a právnických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění,
- b) přijímá oznámení a hlášení v oblasti sociálního zabezpečení od fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění, a to v rozsahu stanoveném zvláštními právními předpisy,
- c) přijímá oznámení osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění o vzniku volných pracovních míst nebo jejich obsazení,
- d) přijímá oznámení a hlášení fyzických osob podnikajících na základě živnostenského oprávnění vůči zdravotním pojišťovnám v rozsahu stanoveném zvláštním právním předpisem.

Obecními živnostenskými úřady jsou odbory (oddělení) obecních úřadů s rozšířenou působností, na území hlavního města Prahy živnostenské odbory úřadů městských částí určeným Statutem hl. m. Prahy. Tyto živnostenské úřady jsou prvoinstančními orgány, které vykonávají státní správu na úseku všech živností, tzn. volných, řemeslných, vázaných a koncesovaných.

Obecní živnostenské úřady mohou plnit i další úkoly podle zvláštních právních předpisů. Jedním z předpisů, ukládajících povinnosti obecním živnostenským úřadům je např. zákon o ochraně spotřebitele, který svěřuje do kontrolní pravomoci obecních živnostenských úřadů dozor nad dodržováním povinností podle § 8 až § 10 a § 14 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů. Kromě kontroly povinností podle těchto ustanovení je obecní živnostenský úřad oprávněn ukládat za jejich porušení sankce. Dalším předpisem ukládajícím povinnosti obecním živnostenským úřadům je např. zákon o spotřebních daních.⁴

³ČESKO. Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 109, s. 2852.

⁴BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 390.

2.2 Krajský živnostenský úřad

Kompetence Krajského živnostenského úřadu podle zákona o živnostenských úřadech jsou:⁵

- a) vykonávat řídicí, koordinační, kontrolní a metodickou činnost, a to včetně výkonu funkce centrálních registračních míst a jednotných kontaktních míst, vůči obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu; obecním živnostenským úřadům ve svém správním obvodu může nařídít provedení živnostenské kontroly,
- b) rozhodovat o odvolání proti rozhodnutím obecních živnostenských úřadů ve svém správním obvodu,
- c) spolupracovat na úseku živnostenského podnikání s příslušnými správními úřady, v jejichž působnosti jsou odvětví, ve kterých se provozuje živnostenské podnikání, s hospodářskými komorami, podnikatelskými svazy a sdruženími,
- d) vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření,
- e) provozovat živnostenský rejstřík,
- f) plnit úkoly stanovené zvláštními právními předpisy.

2.3 Živnostenský úřad České republiky

Živnostenský úřad České republiky není zřízen. Do doby zřízení Živnostenského úřadu České republiky vykonává jeho působnost Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky⁶.

Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky, Odbor živností:⁷

- a) zpracovává koncepce v oblasti živnostenského podnikání,
- b) vykonává řídicí, koordinační, kontrolní a metodickou činnost vůči krajským živnostenským úřadům; může nařídít živnostenským úřadům provedení živnostenské kontroly,
- c) v zákonem stanovených případech rozhoduje jako správní orgán první instance,
- d) rozhoduje o odvolání proti rozhodnutím krajských živnostenských úřadů,

⁵ČESKO. Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 109, s. 2852.

⁶ČESKO. Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 109, s. 2853.

⁷ČESKO. Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 109, s. 2852.

- e) je správcem živnostenského rejstříku,
- f) spolupracuje na úseku živnostenského podnikání s příslušnými správními úřady, v jejichž působnosti jsou odvětví, ve kterých se provozuje živnostenské podnikání, s hospodářskými komorami, podnikatelskými svazy a sdruženími,
- g) je oprávněn vyžadovat od ústředních správních úřadů potřebná stanoviska a vyjádření,
- h) plní další úkoly stanovené zvláštními právními předpisy.

3 ŽIVNOSTENSKÉ PODNIKÁNÍ

Jednou z právních norem, vytvářejících prostor a právní rámec pro rozvoj naší ekonomiky, je zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen živnostenský zákon).

Živnostenský zákon je základním veřejnoprávním předpisem upravující základní vztahy podnikatelů a státu a stanovícím základní podmínky podnikání pro převážnou většinu podnikatelských aktivit právnických a fyzických osob.⁸ Tím, že stanoví podmínky provozování podnikatelské činnosti, je dán rozdíl mezi předmětem úpravy tohoto zákona a předmětem úpravy obchodního zákoníku. Zatímco obchodní zákoník upravuje postavení podnikatelů a jejich vzájemné obchodní závazkové vztahy, jakož i některé vztahy s podnikáním související, živnostenský zákon upravuje především podmínky potřebné pro získání oprávnění k podnikatelské činnosti. Živnostenský zákon upravuje i kontrolu nad dodržováním podmínek stanovených tímto zákonem.⁹

3.1 Živnost, druhy živností

Živnost

Živností je soustavná činnost provozovaná samostatně, vlastním jménem, na vlastní odpovědnost, za účelem dosažení zisku a za podmínek stanovených živnostenským zákonem.¹⁰

Soustavností se rozumí stálý výkon určité činnosti, který trvá určité časové období nebo se tato činnost pravidelně opakuje. Předpokládá, že živností obecně nemůže být činnost jednorázová nebo nahodilá, i kdyby v ostatním splňovala požadavky uvedené v § 2 živnostenského zákona. Podle okolností lze hodnotit jako soustavnou činnost i jednání samo o sobě jednorázové, dochází-li k jeho opakování pravidelně, ovšem nikoliv až po několika letech. V každém případě je třeba posuzovat konkrétní okolnosti jednotlivých případů.¹¹

⁸KROUPA, P. *Poradce 1998, Živnostenské podnikání po novelách*. Český Těšín, 1998, s. 9.

⁹KOHOÚT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon*. 3. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 1993, s. 20.

¹⁰ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2122.

¹¹HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc, 2010, s. 15.

Základním znakem, který musí živnost splňovat je její samostatnost. Samostatnost je základním rysem podnikatelské činnosti, odlišujícím ji od zaměstnaneckého vztahu. Samostatnost znamená především samostatné rozhodování podnikatele o jeho výkonu v rozsahu provozování příslušné živnosti. Naplnění podmínky samostatnosti, pochopitelně, nikdy nemůže být absolutní. Podnikatel je ve své činnosti vždy vázán řadou právních předpisů a podmínek spojených s okolním prostředím, konkrétními smluvními vztahy i dalšími okolnostmi. V této souvislosti je nutno upozornit, že se stávající právní úprava živnostenského podnikání, její výklad ani praktická aplikace dosud nevyrovnaly s novými, progresivními formami podnikání, při nichž své činnosti smluvně omezí svou samostatnost, ať jde o používané výrobní technologie, pracovní postupy i výběr služeb či prodávaného zboží. Problémy způsobuje především posuzování franchisingu a podobných forem, jejichž uplatňování s sebou přináší řadu omezení samostatnosti podnikatelské činnosti, jak je to patrné například v oblastech provozování čerpacích stanic s palivy a mazivy nebo podnikání obchodních či restauračních řetězců.¹²

Provozování živnosti vlastním jménem se rozumí, že podnikatel činí právní úkony při své podnikatelské činnosti pod svou obchodní firmou, popř. pod svým názvem nebo pod svým jménem a příjmením bez ohledu na to, zda ji vykonává sám podnikatel nebo prostřednictvím svých zaměstnanců nebo pověřených osob na základě smluvního vztahu. Podnikatel je povinen činit právní úkony pod svým jménem a příjmením, popř. názvem, obchodní firmou.

Dalším znakem charakterizujícím živnost je její provozování na vlastní odpovědnost. Rozumí se tím odpovědnost podnikatele jak za dodržování právních předpisů a převzatých závazků, tak odpovědnost za výsledky podnikatelské činnosti. V podstatě se tím rozumí provozování živnosti na vlastní účet a vlastní nebezpečí. Riziko nese podnikatel, který za závazky, vzniklé z jeho podnikání, odpovídá celým svým majetkem. U fyzických osob to znamená i osobní majetek, u právnických osob pak obchodní majetek.¹³

Hnacím motorem veškeré podnikatelské činnosti je zisk. Má-li být určitá činnost, která naplňuje všechny předchozí znaky považována za podnikání, musí být splněn další rys, a to výkon činnosti za účelem dosažení zisku. Podstatou tohoto požadavku je úmysl zisku dosáhnout. Výsledek podnikatelské činnosti z hlediska

¹²KROUPA, P. *Poradce 1998, Živnostenské podnikání po novelách*. Český Těšín, 1998, s. 21.

¹³KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon a předpisy související*. 9. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 2003, s. 15.

dosažení zisku není rozhodující, protože ne vždy se při podnikání podaří zisku u každé jednotlivé zakázky dosáhnout.¹⁴

Ustanovení § 3 živnostenského zákona vylučuje z pojmu živnost a tím i z působnosti živnostenského zákona určité činnosti. Výčet uvedený v § 3 živnostenského zákona je taxativní a z oblasti živnostenského podnikání vylučuje činnosti, jejichž provozování je specificky upraveno zvláštními zákony.

Vyloučené živnosti

Zákon specifikuje ty činnosti, které nejsou živností, ačkoliv splňují obecné znaky živnosti. Tyto vyloučené činnosti jsou uvedeny v § 3 živnostenského zákona, jde o tzv. negativní vymezení živnosti, buď jde o činnosti vyhrazené zvláštními zákony státu, nebo o činnosti provozované podle zvláštních zákonů.¹⁵

Činnosti, které nejsou živností, se člení do těchto skupin:

- činnosti, které podle zvláštních zákonů nemůže vykonávat nikdo jiný, než stát nebo k tomuto účelu zřízená právnická osoba např. poštovní výhrada, hospodaření s tabákem, solí a lihem, filmová výhrada, výhrada oprávnění zastupovat autory
- činnosti, které nejsou živností, jen když je vykonává fyzická osoba, určená zákonem. Pokud by tuto činnost vykonávala jiná fyzická nebo právnická osoba, jedná se o živnost. Jsou to například činnosti využívající výsledků tvůrčí duševní činnosti, např. využívání vynálezů, průmyslových vzorů a zlepšovacích návrhů
- činnosti, které jsou výkonem povolání fyzických osob, pokud jsou upraveny zvláštními předpisy, např. lékaři, veterináři, advokáti, znalci, tlumočníci
- podnikatelské činnosti, které jsou v plném rozsahu upraveny zvláštními právními předpisy, např. činnost Československých státních drah, Státní banky československé, telekomunikační sítě
- činnosti, které nejsou upraveny zvláštními předpisy a lze je proto provozovat bez zvláštního podnikatelského oprávnění, např. prodávat výsledky vlastní zemědělské produkce.¹⁶

Druhy živností

¹⁴BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 18.

¹⁵ZICHOVÁ, J. *Živnostenské podnikání*. 1. vydání. Ostrava: KEY Publishing s. r. o., 2008. s. 137.

¹⁶Dědič, J., Kříž, R. *Zákon o živnostenském podnikání*. Zlín: Agentura A98, 1991, s. 14–20.

Živnostenský zákon dělí živnosti na ohlašovací a koncesované.¹⁷ Živnosti ohlašovací jsou dále rozděleny na živnosti řemeslné, vázané a volné.

Obr. 2: stručný přehled druhů živnosti



Živnosti ohlašovací

Ohlašovacími živnostmi jsou:¹⁸

- a) živnosti řemeslné, je-li podmínkou provozování živnosti odborná způsobilost uvedená v § 21 a § 22 živnostenského zákona,
- b) živnosti vázané, je-li podmínkou provozování živnosti odborná způsobilost uvedená v příloze č. 2 k tomuto zákonu, není-li dále stanoveno jinak,
- c) živnost volná, u které není jako podmínka provozování živnosti odborná způsobilost stanovena.

Toto ustanovení člení ohlašovací živnosti podle požadované odborné způsobilosti. Ty živnosti, u nichž není prokázání odborné způsobilosti předepsáno, jsou

¹⁷KROUPA, P., *Poradce 2004/12*, Český Těšín: PORADCE s. r. o., 2004. s. 23.

¹⁸ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2127.

volné a mohou být ohlášeny každým, kdo splňuje všeobecné podmínky podle § 6 živnostenského zákona.¹⁹

Živnosti koncesované

Živnosti koncesované jsou výhradně činnosti uvedené v příloze č. 3 živnostenského zákona. Na rozdíl od živností ohlašovacích, u koncesovaných živností oprávnění provozovat živnost nabývá až pravomocným rozhodnutím živnostenského úřadu o udělení koncese. Koncesované živnosti mají nejpřísnější pravidla jak pro získání koncesní listiny, tak i pro provozování živnosti.²⁰

3.2 Subjekty oprávněné provozovat živnost, všeobecné podmínky provozování živnosti, zvláštní podmínky provozování živnosti

Subjekty oprávněné provozovat živnost

Živnost může provozovat fyzická osoba, právnická osoba nebo zahraniční osoba, splní-li podmínky stanovené živnostenským zákonem. Právo zvolit si svoji podnikatelskou činnost vyplývá z čl. 26 Listiny základních práv a svobod, kde je stanoveno, že každý má právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost.

Zahraníční osoba, tj. fyzická osoba s bydlištěm nebo právnická osoba se sídlem mimo území České republiky, může na území České republiky provozovat živnost za stejných podmínek a ve stejném rozsahu jako česká osoba, pokud ze živnostenského nebo zvláštního zákona nevyplývá něco jiného.²¹

¹⁹KOHOÚT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon*. 5. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 1995, s. 57.

²⁰MERIČKOVÁ, M. KLIMEŠ, F. URBAN, V. *Živnostenský zákon a předpisy souvisící – komentář*. 1. vydání. Praha, 1997, s. 57.

²¹ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2124.

Všeobecné podmínky provozování živnosti

Všeobecnými podmínkami provozování živnosti fyzickými osobami, pokud živnostenský zákon nestanoví jinak, jsou:¹⁶

- a) dosažení věku 18 let,
- b) způsobilost k právním úkonům,
- c) bezúhonnost.

Uvedené podmínky musí podnikatel splňovat vždy, jejich nesplnění nelze nahradit ustanovením odpovědného zástupce jako u zvláštních podmínek provozování živnosti.²²

Splnění všeobecných podmínek provozování živnosti je podle současné právní úpravy předepsáno bez rozdílu jak u živností ohlašovacích, tak u živností koncesovaných. Nesplnění kterékoliv z všeobecných podmínek provozování živnosti je u živností ohlašovacích důvodem k vydání rozhodnutí o tom, že živnostenské oprávnění ohlášením nevzniklo, nebo že ohlašovatel nesplnil podmínky pro vznik živnostenského oprávnění, u živností koncesovaných je zásadně důvodem k zamítnutí žádosti o udělení koncese.²³

Zvláštní podmínky provozování živnosti

Zvláštní požadavky na podnikatele se liší podle toho, zda jde o živnost řemeslnou, vázanou či koncesovanou a týkají se převážně odborné způsobilosti, u koncesovaných živností též osobních vlastností, morální a personální spolehlivosti podnikatele.²⁴

²²KROUPA, P., *Poradce 2004/12*, Český Těšín: PORADCE s. r. o., 2004. s. 21.

²³HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc, 2010, s. 53.

²⁴KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon*. 5. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 1995, s. 43.

3.3 Odpovědný zástupce, provozovna, živnostenský rejstřík

Odpovědný zástupce

Podnikatel může provozovat živnost prostřednictvím odpovědného zástupce. Odpovědný zástupce je fyzická osoba ustanovená podnikatelem, která odpovídá za řádný provoz živnosti a za dodržování živnostenskoprávních předpisů a je k podnikateli ve smluvním vztahu.

Odpovědný zástupce vždy musí splňovat všeobecné i zvláštní podmínky provozování živnosti podle § 6 a 7 živnostenského zákona.²⁵

Provozovna

Provozovnou se rozumí prostor, kde je živnost provozována. Může to být i automat nebo obdobné zařízení sloužící k prodeji zboží nebo poskytování služeb a mobilní provozovna.²⁶

Mobilní provozovna je ta provozovna, která je přemístitelná a není umístěna na jednom místě po dobu delší než tři měsíce.

Živnostenský rejstřík

Fyzická nebo právnická osoba, která získá živnostenské oprávnění, je zapsána do příslušné evidence podnikatelů, která se nazývá živnostenský rejstřík.

Do živnostenského rejstříku se zapisují tyto údaje:²⁷

- provozovna, včetně údajů o zahájení a ukončení provozování živnosti v provozovně
- předmět podnikání
- datum vzniku živnostenského oprávnění,
- datum zániku živnostenského oprávnění
- vstup právnické osoby do likvidace
- prohlášení a zrušení konkursu
- překážky provozování živnosti

²⁵ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2126.

²⁶MERÍČKOVÁ, M. KLIMEŠ, F. URBAN, V. *Živnostenský zákon a předpisy souvisící – komentář*. 1. vydání. Praha, 1997, s. 47.

²⁷HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. s. 87.

- pozastavení nebo zrušení provozování živnosti
- přehled o uložených pokutách včetně sankčních opatření uložených jinými správními orgány v souvislosti s podnikáním

Živnostenský rejstřík má dvě části, a to část veřejnou a neveřejnou. Do veřejné části může nahlížet každý a může též požadovat výpis, opis nebo písemnou informaci z rejstříku. Do neveřejné části může nahlížet pouze ten, kdo prokáže právní zájem. To platí i pro pořizování výpisů a opisů z neveřejné části. Nahlížení i pořizování výpisů, opisů a písemných informací z tohoto rejstříku podléhá správnímu poplatku.²⁸

3.4 Povinnosti podnikatele

Povinnosti podnikatele jsou uvedeny v ustanoveních živnostenského zákona. Jedná se o povinnosti podnikatele, které mají přímý vztah k provozování živnosti, k řízení před živnostenským úřadem a souvisí se vstupem do podnikání.²⁹

Povinnosti uložené podnikateli živnostenským zákonem jsou předmětem prováděných kontrol živnostenských úřadů. Kontrolní činnost je tak zaměřena např. na odbornou způsobilost požadovanou pro provozování určených živností § 7 živnostenského zákona, povinnosti osoby odpovědného zástupce § 11 živnostenského zákona, označování provozoven § 17 živnostenského zákona, podmínky stanovené pro koncesované živnosti § 27 živnostenského zákona, plnění povinností podnikatelem § 31 živnostenského zákona a další povinnosti spojené se vznikem, změnou a zánikem živnostenského oprávnění.

Povinnosti podnikatele dle § 7 živnostenského zákona:

- Podnikatel má povinnost zajistit výkon činností, které jsou obsahem živností uvedených v příloze č. 5 k živnostenskému zákonu, pouze fyzickými osobami splňujícími požadavky odborné způsobilosti, které jsou v této příloze stanoveny. Musí vést o těchto osobách evidenci a uchovávat kopie dokladů prokazujících tuto způsobilost minimálně 3 roky ode dne ukončení výkonu činností těmito osobami. Dále odpovídá za znalost bezpečnostních předpisů a předpisů upravujících ochranu veřejného zdraví svých zaměstnanců a vyžaduje-li to povaha práce, odpovídá i za to,

²⁸BABŠICKÁ, V. *Zákon o živnostenském podnikání a zákon o živnostenských úřadech*. 1. vydání, Praha: POLYGON, 1996. 48.

²⁹HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc, 2010, s. 71.

že se zaměstnanci opakovaně účastní prohlídek podle zvláštních právních předpisů (např. zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů).³⁰

Povinnosti podnikatele dle § 11 živnostenského zákona:

- Podnikatel má povinnost provozuje-li živnost prostřednictvím odpovědného zástupce, ustanovení i ukončení výkonu jeho funkce je oznámit živnostenskému úřadu do 15 dnů ode dne, kdy tato skutečnost nastala (ustanovení se u ohlašovacích živností pouze oznamuje, u koncesovaných živností živnostenský úřad odpovědného zástupce schvaluje rozhodnutím). Přestane-li odpovědný zástupce vykonávat funkci nebo nesplňuje-li podmínky, musí podnikatel nejpozději do 15 dnů ustanovit nového. Rovněž musí zajistit jeho účast při provozování živnosti v potřebném rozsahu.³¹

Povinnosti podnikatele dle § 17 živnostenského zákona:

Tyto povinnosti se týkají provozování činnosti v provozovně. Pokud podnikatel vykonává činnost v provozovně, má za povinnost:

- na žádost živnostenského úřadu prokázat vlastnické nebo užívací právo k provozovně, u mobilních provozoven prokázat oprávněnost umístění provozovny,
- zahájení a ukončení činnosti v provozovně oznámit předem živnostenskému úřadu (to neplatí pro mobilní provozovny a automaty). Zároveň ke dni ukončení činnosti v provozovně musí oznámit živnostenskému úřadu, na jaké adrese lze vypořádat případné závazky a po dobu 4 let oznamovat každou změnu této adresy,³²
- zajistit způsobilost provozovny pro provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů,³³
- trvale a zvenčí viditelně označit provozovnu obchodní firmou nebo názvem nebo jménem a příjmením podnikatele a jeho identifikačním číslem osoby

³⁰ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2125-30.

³¹KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon a předpisy související*. 9. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 2003, s. 46.

³²ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2127-30.

³³BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 51.

a identifikačním číslem provozovny. Mobilní provozovnu a automat dále údajem o sídle nebo místě podnikání nebo adrese, na které je umístěna organizační složka zahraniční osoby,³⁴

- je-li provozovna určena pro prodej zboží nebo poskytování služeb spotřebitelům, musí být dále trvale a zvenčí viditelně označena jménem a příjmením osoby odpovědné za činnost provozovny (s výjimkou automatů), prodejní nebo provozní dobou (netýká se mobilních provozoven a automatů), kategorií ubytovacího zařízení (je-li poskytováno přechodné ubytování). Při uzavření provozovny na vhodném a zvenčí viditelném místě označit počátek a konec uzavření (s výjimkou mobilních provozoven a automatů),³⁵
- prodejem zboží nebo poskytováním služeb pomocí automatů podnikatel nesmí umožnit získat určité druhy zboží osobám chráněným zvláštními právními předpisy (např. zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů),³⁶

Povinnosti podnikatele dle § 27 živnostenského zákona:

- musí dodržovat podmínky u koncesovaných živností, jsou-li mu stanoveny v rozhodnutí živnostenským úřadem podle § 27 odst. 3 živnostenského zákona,³⁷

Povinnosti podnikatele dle § 31 živnostenského zákona:

- místo podnikání (liší-li se od bydliště), sídlo a u zahraniční osoby místo organizační složky podniku (pokud ji zřizuje) označit obchodní firmou nebo názvem nebo jménem a příjmením podnikatele a identifikačním číslem podnikatele a prokázat na žádost živnostenského úřadu vlastnické nebo užívací právo k těmto objektům,
- kontrolnímu orgánu prokázat na jeho žádost a ve lhůtě jím stanovené způsob nabytí prodávaného zboží nebo materiálu používaného k poskytování služeb,³⁸

³⁴ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2127.

³⁵BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 52.

³⁶KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon a předpisy související*. 9. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 2003, s. 56.

³⁷KROUPA, P., *Poradce 2006/13*, Český Těšín: PORADCE s.r.o., 2006. s. 76.

³⁸HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 71.

- jde-li o nákup použitého zboží nebo zboží bez dokladu nabytí, kulturních památek nebo předmětů kulturní hodnoty, přijímání tohoto zboží do zástavy nebo zprostředkování jeho nákupu či přijetí do zástavy, před uzavřením smluvního vztahu musí identifikovat jeho účastníky (podle zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu) a předmět smluvního vztahu, vést evidenci o těchto skutečnostech, která musí být přístupná v provozovně, v níž dochází k identifikaci a kde se toto zboží nachází. Dále musí tuto evidenci uchovávat po dobu 5 let ode dne uzavření smlouvy. Pokud se účastník smluvního vztahu odmítne podrobit identifikaci, nebo není-li možné identifikovat předmět smluvního vztahu, nesmí podnikatel zboží koupit, přijmout ho do zástavy nebo zprostředkovat jeho nákup,³⁹
- v prodejně nebo v provozní době musí být na provozovně určené pro zákazníky osoba mluvící česky. Pokud má živnostenský úřad pochybnosti, může zkoumat splnění této podmínky pohovorem, při kterém posuzuje, zda je tato osoba schopna plynule a jazykově správně reagovat na otázky vztahující se k běžným situacím denního života a podnikání a zda umí ústně sdělit obsah textu z denního tisku,
- podnikatel odpovídá za to, že jeho zaměstnanci splňují podmínku bezúhonnosti, pokud ji živnostenský zákon nebo zvláštní předpis ukládá,
- podnikatel, osoby jednající jeho jménem, odpovědný zástupce jsou povinni pracovníkům živnostenského úřadu prokázat totožnost,⁴⁰
- oznámí-li podnikatel živnostenskému úřadu přerušeni provozování živnosti (není to povinností), pak pokračování v provozování živnosti před uplynutím doby, na kterou bylo provozování živnosti přerušeno, je povinen předem písemně oznámit živnostenskému úřadu,⁴¹
- na žádost zákazníky je povinen vydat doklad o prodeji zboží či poskytnuté službě. Na dokladu musí být označení podnikatele obchodní firmou nebo názvem nebo jménem a příjmením, jeho identifikační číslo, datum prodeje zboží či poskytnutí služby, druh zboží či služby a cena,⁴²

³⁹ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2129.

⁴⁰BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 71.

⁴¹ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2130.

⁴²KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon a předpisy související*. 9. aktualizované a doplněné vydání. Praha, 2003, s. 73.

- podnikatel je povinen při provozování živnosti dodržovat povinnosti vyplývající nejen ze živnostenského zákona, ale i ze zvláštních právních předpisů (např. v zákoně č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů, je rovněž uvedena celá řada povinností).⁴³

Povinnosti podnikatele dle § 49 a § 56 živnostenského zákona:

- oznamovat živnostenskému úřadu všechny změny a doplnění týkající se údajů a dokladů, které jsou stanoveny pro ohlášení živnosti nebo žádosti o koncesi ve lhůtě do 15 dnů od jejich vzniku. Netýká se to však těch změn údajů, které jsou již zapsané v základním registru, obchodním rejstříku, informačním systému evidence obyvatel nebo v informačním systému cizinců, neboť již existuje provázanost mezi živnostenskými úřady a uvedenými systémy veřejné správy⁴⁴

Povinnosti osob, které na území České republiky poskytují služby dle § 69a živnostenského zákona

- při kontrole prokázat oprávněnost poskytování služeb dle § 69a odst. 4, písm. a),
- zajistit výkon činností, které jsou obsahem živností uvedených v příloze č. 5, pouze fyzickými osobami splňujícími požadavky odborné způsobilosti,⁴⁵
- oznámit uznávacímu orgánu poskytování služeb v činnosti, která je živností a pro jejíž provozování se vyžaduje splnění zvláštní podmínky odborné způsobilosti podle § 7.⁴⁶

Povinnosti vyplývající ze zvláštních právních předpisů

- podnikatel je povinen při provozování živnosti dodržovat povinnosti vyplývající nejen ze živnostenského zákona, ale i ze zvláštních právních předpisů

⁴³BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 72.

⁴⁴HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 92.

⁴⁵ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2137.

⁴⁶ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2137.

(např. v zákoně č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdější předpisů, je rovněž uvedena celá řada povinností).⁴⁷

⁴⁷HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 73.

4 KONTROLNÍ ČINNOST OBECNÍCH ŽIVNOSTENSKÝCH ÚŘADŮ

4.1 Živnostenská kontrola

Kontrolní činnost v rámci živnostenské kontroly vykonávají zaměstnanci živnostenských úřadů v rozsahu stanoveném zákonem o živnostenských úřadech, a to u podnikatelů, kteří podnikají podle živnostenského zákona.⁴⁸ Postup při kontrole je upraven nejenom živnostenským zákonem a to v § 60a, §60b, § 60c živnostenského zákona,⁴⁹ ale také zákonem č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o státní kontrole) a zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Zákonem o státní kontrole je upraven podrobný postup při výkonu kontroly, jsou zde uvedena základní pravidla kontrolní činnosti (kontrolní řád), a to v samostatné části zákona (viz dále). Uvedená základní pravidla sledují posílení právní jistoty kontrolovaných subjektů a specifikují základní postupy a úkony při provádění kontrolní činnosti.

Kontrolní činnost, kromě činnosti registrační, patří k činnostem obecních živnostenských úřadů při výkonu státní správy v přenesené působnosti na úseku živnostenského podnikání. Obecní živnostenské úřady vykonávají jednak živnostenskou kontrolu podle živnostenského zákona a dále dozorovou činnost (státní dozor) podle zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, a kontrolu podle zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, jako zvláštních právních předpisů.

Živnostenské úřady sledují, jakým způsobem jsou plněny povinnosti stanovené živnostenským zákonem, ustanoveními zvláštních právních předpisů vztahujícími se na živnostenské podnikání, poskytování služeb podle § 69a živnostenského zákona a na podmínky provozování živnosti uložené v rozhodnutí o udělení koncese.⁵⁰

Procesní postup při výkonu živnostenské kontroly se řídí příslušnými ustanoveními zákona o státní kontrole. Procesní postup podle zákona o státní kontrole je nezbytné uplatňovat vždy rovněž i při kontrolní, nebo dozorové činnosti živnostenských úřadů, vykonávané podle zvláštních právních předpisů.

⁴⁸HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. s. 92.

⁴⁹HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 150.

⁵⁰ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika* [online]. 1991, částka 87, s. 2135.

Právní předpisy vztahující se ke kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů:

- zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

Příslušnost k výkonu kontroly a k sankčnímu postihu:

Věcná příslušnost obecních živnostenských úřadů:

- Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 247/2006 Sb., o omezení provozu zastaváren a některých jiných provozoven v noční době, ve znění pozdějších předpisů

Typy kontrol:

- kontroly v místě podnikání nebo v sídle podnikatele
- kontroly kamenných (stálých) provozoven
- kontroly mobilních provozoven, stánků, automatů, tržišť a provozování jednorázových akcí
- kontroly na živnostenském úřadě, zahájené písemnou výzvou
- kontroly na poskytování služeb podle ustanovení § 69a živnostenského zákona
- kontroly zvláštních míst jako např. sklady, pracoviště dle místa činnosti

Součinnost orgánů:

Kontrolní orgány předávají svá zjištění o nedostatcích příslušným orgánům, které činí ve své působnosti potřebná opatření k nápravě zjištěného stavu. Zákon zdůrazňuje i oznamovací povinnost kontrolních orgánů vůči orgánům činným v trestním řízení v těch případech, kdy z poznatků zjištěných v průběhu kontroly vyplyne podezření z trestné činnosti.

Kontrola prováděná obecními živnostenskými úřady:

1) živnostenská kontrola

Věcný rozsah živnostenské kontroly:

- povinnosti dle živnostenského zákona
- povinnosti dle zvláštních předpisů
- podmínky uložené v rozhodnutí pro provozování koncesované živnosti
- poskytování služeb

2) dozorová činnost dle zvláštních právních předpisů

- ochrana spotřebitele
- spotřební daně
- provoz zastaváren
- o civilním letectví
- o drahách

Zvláštní právní předpisy s přímou dozorovou činností živnostenských úřadů:

▪ Zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele:

Kontrolované povinnosti:

- poskytování informací o výrobku, jeho vlastnostech a značení, o ceně, o reklamaci, o výkupu vratných obalů
- vedení evidence správcem o prodávajících na tržnicích a tržištích
- plnění jiných povinností
 - předvedení, záruka, zakázkový list
 - doklad o zakoupení, evidence zboží použitého, bez dokladu o nabytí

▪ Zákon č. 353/2003., o spotřebních daních:

Kontrolované povinnosti:

- značení tabákových výrobků
- zákaz prodeje lihovin a tabákových výrobků

▪ **Zákon č. 247/2006 Sb., o omezení provozu zastaváren:**

Obsahem kontroly je především prověřit

- zákaz nákupu a prodeje v noční době mezi 22. a 6. hodinou v bazarech a zastavárnách

4.2 Práva a povinnosti kontrolních pracovníků

Dle § 10 zákona o státní kontrole kontrolu nesmějí provést ti kontrolní pracovníci, u nichž se zřetelem na jejich vztah ke kontrolovaným osobám nebo k předmětu kontroly jsou důvodné pochybnosti o jejich nepodjatosti. Kontrolní pracovník je povinen bezprostředně po tom, co se dozví o skutečnostech nasvědčujících jeho podjatosti, oznámit tyto okolnosti svému nadřízenému. O podjatosti kontrolního pracovníka rozhodne vedoucí kontrolního orgánu nebo jím pověřený pracovník bez zbytečného odkladu. Do rozhodnutí o podjatosti činí kontrolní pracovník pouze úkony, které nesnesou odkladu.⁵¹

Oprávnění kontrolních pracovníků při provádění kontroly (§ 11 zákona o státní kontrole)

Oprávnění kontrolních pracovníků musí umožňovat řádný výkon kontroly a zajišťovat, že nebude docházet ke zmaření účelu kontroly, na druhé straně v zájmu právní jistoty a ochrany práv kontrolovaných osob je nutné tato oprávnění vymezit pouze v nezbytném rozsahu. Kontrolní pracovníci jsou při provádění kontroly oprávněni:⁵²

- vstupovat do objektů, zařízení a provozů, na pozemky a do jiných prostor kontrolovaných osob, pokud souvisí s předmětem kontroly, nedotknutelnost obydlí je zaručena
- požadovat na kontrolovaných osobách, aby ve stanovených lhůtách předložily originální doklady a další písemnosti, záznamy dat na paměťových médiích prostředků výpočetní techniky, jejich výpisy a zdrojové kódy programů, vzorky výrobků nebo jiného zboží (dále jen doklady), s požadavkem o předložení

⁵¹ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2734.

⁵²HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 298.

takového dokladu stanoví kontrolní pracovník lhůtu, ve které musí kontrolovaná osoba požadovaný doklad předložit, kdy stanovení lhůty je závislé na časovém průběhu kontroly a vždy na konkrétních okolnostech a reálných možnostech kontrolované osoby,

- požadovat na kontrolovaných osobách poskytnutí pravdivých a úplných informací o zajišťovaných a souvisejících skutečnostech, z důvodu rychlého a úsporného průběhu kontroly, fyzické osoby nemají tuto povinnost v případech, kdyby jejím splněním způsobily nebezpečí trestního stíhání sobě nebo osobám blízkým,
- zajišťovat v odůvodněných případech doklady, to připadá v úvahu zejména v těch případech, kdy hrozí zneužití dokladu či jeho zničení, jejich převzetí musí kontrolovaní osobě písemně potvrdit a ponechat jí kopie převzatých dokladů,
- požadovat, aby kontrolované osoby podaly ve stanovené lhůtě písemnou zprávu o odstranění zjištěných nedostatků (lze využít teprve po vypořádání námitek proti protokolu),
- v případech stanovených tímto zákonem ukládat pořádkové pokuty,
- používat telekomunikační zařízení kontrolovaných osob v případech, kdy je jejich použití nezbytné pro zabezpečení kontroly.⁵³

Povinnosti kontrolních pracovníků při provádění kontrole (§ 12 zákona o státní kontrole):

Povinností kontrolních pracovníků je zjistit při kontrole skutečný stav věci. Kontrolní zjištění jsou povinni prokázat doklady, musí přitom vycházet ze spolehlivě zjištěných a doložených skutečností. Kontrolní zjištění musí být objektivní a úplná, zejména z hlediska zajištění cíle kontroly. Při kontrole však musí kontrolní pracovník postupovat tak, aby bylo v maximální míře šetřeno práv a právem chráněných zájmů kontrolované osoby. Proto jsou stanoveny další níže uvedené povinnosti kontrolním pracovníkům. Kontrolní pracovníci jsou povinni:⁵⁴

- oznámit kontrolované osobě zahájení kontroly a předložit služební průkaz či pověření k provedení kontroly,
- šetřit práva a právem chráněné zájmy kontrolovaných osob,

⁵³ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2734

⁵⁴HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 298.

- předat neprodleně převzaté doklady kontrolované osobě, pominou-li důvody jejich převzetí,
- zajistit řádnou ochranu odebraných originálních dokladů proti jejich ztrátě, zničení, poškození nebo zneužití a současně zajistit, aby k těmto dokladům neměly přístup nepovolané osoby, přičemž kontrolní pracovník si ponechá odebrané doklady na dobu nezbytně nutnou, jakmile pominou důvody pro zajištění dokladů, je povinen bezodkladně tyto doklady vrátit kontrolované osobě,
- pořizovat o výsledcích kontroly protokol,
- zachovávat mlčenlivost o všech skutečnostech, o kterých se dozvěděli při výkonu kontroly a nezneužít znalosti těchto skutečností. Zbavit povinnosti mlčenlivosti může kontrolní pracovníky jen ten, v jehož zájmu tuto povinnost mají, nebo ve veřejném zájmu vedoucí kontrolního orgánu.

4.3 Práva a povinnosti kontrolovaných osob

Podnikatel je dle § 60c živnostenského zákona, oprávněn přizvat v průběhu kontroly jím zvolenou třetí osobu. Touto třetí osobou může být zaměstnanec, odpovědný zástupce, osoba pověřená za provozovnu, zástupce Hospodářské a Agrární komory České republiky, zástupce živnostenského společenstva, popř. jakákoli další osoba včetně takové osoby, s níž má podnikatel uzavřené obchodní smlouvy. Počet osob přizvaných podnikatelem k živnostenské kontrole nelze ze zákona omezit, naopak nepřítomnost třetí osoby není důvodem k přerušení kontroly.⁵⁵ Dle § 10 zákona o státní kontrole oznámí kontrolované osoby kontrolnímu orgánu skutečnosti nasvědčující podjatosti kontrolního pracovníka, jakmile se o těchto skutečnostech dozví.

Kontrolované osoby jsou povinny dle § 14 zákona o státní kontrole:

- vytvořit základní podmínky k provedení kontroly, zejména jsou povinny poskytnout součinnost odpovídající oprávněním kontrolních pracovníků uvedených v § 11 zákona o státní kontrole.⁵⁶

⁵⁵KROUPA, P., *Poradce 2004/12*, Český Těšín: PORADCE s. r. o., 2004. s. 52.

⁵⁶ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2734.

- v nezbytném rozsahu odpovídajícím povaze jejich činnosti a technickému vybavení poskytnou materiální a technické zabezpečení pro výkon kontroly.

4.4 Postih za porušení povinností podnikatelů

Protiprávní jednání je v živnostenském zákoně označeno v hlavě II. názvem správní delikty. Další členění správních deliktů je na přestupky fyzických osob uvedené v § 61 živnostenského zákona a správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob uvedené v § 62 a § 63 živnostenského zákona.

Za přestupky uvedené v § 61 živnostenského zákona může živnostenský úřad uložit pokutu buď v blokovém řízení, nebo rozhodnutím podle přestupkového zákona. Za správní delikty dle § 62 živnostenský úřad je povinen uložit pokutu buď v blokovém, nebo ve správním řízení, za správní delikty uvedené v § 63 živnostenského zákona se uloží pokuta pouze ve správním řízení.

4.4.1 Přestupky fyzických osob podle § 61 živnostenského zákona

Přestupky jsou taxativně uvedeny v § 61 živnostenského zákona a může se ho dopustit pouze fyzická osoba. Při projednávání přestupku se místní příslušnost řídí přestupkovým zákonem,⁵⁷ tj. místem spáchání, ale za podmínek stanovených právě přestupkovým zákonem je možné místní příslušnost správního orgánu změnit.⁵⁸

Přestupek je obecně definován v zákoně o přestupcích, kdy přestupkem je zaviněné jednání, které porušuje nebo ohrožuje zájem společnosti a je za přestupek výslovně označeno v tomto nebo jiném zákoně, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních právních předpisů anebo o trestný čin.

Skutkové podstaty přestupků podle živnostenského zákona jsou např. situace, kdy po smrti podnikatele dědicové neoznámí živnostenskému úřadu pokračování v provozování živnosti, a to ve stanovené lhůtě; dalším příkladem je neustanovení odpovědného zástupce, a to správcem dědictví. Fyzická osoba se dopustí přestupku také tím, že předloží nepravdivé čestné prohlášení o bezúhonnosti podle

⁵⁷ČESKO. Zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2012, částka 186, s. 6546.

⁵⁸HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 100.

§ 46 odst. 1 písm. a) nebo b) živnostenského zákona, dále se fyzická osoba dopustí přestupku dle § 61 odst. 3 živnostenského zákona tím, že provozuje činnost, která je

a) živností volnou, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění, za přestupek lze uložit pokutu do výše 500 000,-Kč,

b) předmětem živnosti řemeslné nebo vázané, aniž by proto tuto živnost měla živnostenské oprávnění, za přestupek lze uložit pokutu do výše 750 000,-Kč, nebo

c) předmětem živnosti koncesované, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění, za přestupek lze uložit pokutu do výše 1 000 000,-Kč.⁵⁹

Sankce za přestupek fyzických osob, obsažené v ustanovení § 61 živnostenského zákona jsou odstupňovány podle toho, v jakém druhu živnosti se fyzická osoba přestupku dopustila.⁶⁰

Přestupky, kdy fyzická osoba předloží nepravdivé čestné prohlášení o bezúhonnosti podle § 46 odst. 1 písm. a) nebo b) živnostenského zákona a přestupky, kdy fyzická osoba provozuje činnost, která je živností a nemá pro její provozování živnostenské oprávnění, nelze projednat v blokovém řízení. Lze však využít institutu Příkaz, tzv. zkráceného přestupkového řízení podle § 87 přestupkového zákona, není-li pochyb, že obviněný z přestupku se přestupku dopustil.⁶¹ Proti příkazu lze podat odpor. Včasným podáním odporu se příkaz ruší a správní orgán pokračuje v klasickém přestupkovém řízení.

4.4.2 Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob podle § 62 živnostenského zákona

Správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob jsou taxativně uvedeny v § 62 živnostenského zákona.

Ve smyslu zásad správního trestání je protiprávní jednání právnických osob nebo podnikajících fyzických osob zařazeno mezi správní delikty. Jedná se o delikty, kterými tyto osoby porušují živnostenský zákon nebo jiné právní předpisy nebo jejíž

⁵⁹HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 151.

⁶⁰HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. s. 94.

⁶¹ČERNÝ, J. *Přestupkové řízení*. 2. přepracované a aktualizované vydání. Praha: Linde Praha a. s., 1995. s. 50.

jednání má charakter neoprávněného podnikání. Sankce jsou odstupňovány podle závažnosti protiprávního jednání.⁶²

Podle závažnosti můžeme správní delikty rozdělit na:⁶³

a) Správní delikty, za které je možnost uložení pokuty do výše 1 000 000,-Kč:

- v rozporu s § 17 odst. 10 umožní prodejem zboží nebo poskytováním služeb pomocí automatů obsluhovaných spotřebitelem získat určité druhy zboží osobám chráněným zvláštními právními předpisy,
- neprokáže kontrolnímu orgánu způsob nabytí prodávaného zboží nebo materiálu podle § 31 odst. 3,
- v rozporu s § 31 odst. 4 neidentifikuje účastníka smluvního vztahu nebo předmět smluvního vztahu, nebo nevede evidenci o účastnících nebo předmětu smluvního vztahu, nebo nemá tuto evidenci přístupnou v provozovně, v níž dochází k identifikaci a kde se toto zboží nachází,
- neeviduje nebo neuchovává identifikační údaje podle § 31 odst. 6,
- v rozporu s § 31 odst. 7 koupí zboží nebo ho přijme do zástavy nebo zprostředkuje jeho nákup,
- nevydá na žádost zákazníka doklad o prodeji zboží nebo poskytnutí služby, nebo na dokladu nevede zákonem stanovené údaje podle § 31 odst. 14,
- v rozporu s § 31 odst. 16 neoznámí při ukončení činnosti v provozovně živnostenskému úřadu adresu místa, kde lze vypořádat případné závazky,
- v rozporu s § 31 odst. 17 zaměstnává zaměstnance, kteří nemají způsobilost pro výkon povolání stanovenou zvláštními právními předpisy, nebo znalost bezpečnostních předpisů, nebo předpisů upravujících ochranu veřejného zdraví.⁶⁴

b) Správní delikty, za které je možnost uložení pokuty do výše 100 000,-Kč:

- v rozporu s § 7 odst. 6 nezajistí výkon činností, které jsou obsahem živností uvedených v příloze č. 5, pouze fyzickými osobami splňujícími požadavky odborné způsobilosti nebo nevede a neuchovává po zákonem stanovenou dobu

⁶²HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. s. 95.

⁶³ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2135-6.

⁶⁴HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 153-153.

o těchto osobách evidenci, a nebo neuchovává po zákonem stanovenou dobu kopie dokladů o jejich odborné způsobilosti,

- v rozporu s § 11 odst. 7 nepředloží živnostenskému úřadu ke schválení ustanovení odpovědného zástupce pro živnost koncesovanou nebo neoznámí živnostenskému úřadu ukončení výkonu jeho funkce,
- neustanoví nového odpovědného zástupce podle § 11 odst. 8,
- v rozporu s § 17 odst. 3 neprokáže na žádost živnostenskému úřadu vlastnické nebo užívací právo k objektům nebo místnostem provozovny, nebo oprávněnost umístění mobilní provozovny,
- v rozporu s § 17 odst. 3 neoznámí předem zahájení nebo ukončení provozování živnosti v provozovně,
- v rozporu s § 17 odst. 4 neustanoví osobu odpovědnou za činnost provozovny,
- neoznačí provozovnu podle § 17 odst. 7,8 nebo 9,
- poruší některou z podmínek stanovených nebo změněných živnostenským úřadem pro provozování koncesované živnosti podle §27 odst. 3,
- v rozporu s § 31 odst. 2 neoznačí místo podnikání, sídlo nebo organizační složku podniku,
- nezajistí, aby v provozovně určené pro prodej zboží nebo poskytování služeb spotřebitelům byla v prodejní nebo v provozní době určené pro styk se spotřebiteli přítomna osoba splňující podmínku znalosti českého nebo slovenského jazyka podle § 31 odst. 8.

c) Správní delikty, za které je možnost uložení pokuty do výše 50 000,-Kč:

- neoznámí živnostenskému úřadu ustanovení odpovědného zástupce pro živnost ohlašovací nebo ukončení výkonu jeho funkce podle § 11 odst. 5.

d) Správní delikty, za které je možnost uložení pokuty do výše 20 000,-Kč:

- v rozporu s § 49 odst. 1 neoznámí živnostenskému úřadu ve stanovené lhůtě změny a doplnění týkajících se údajů a dokladů, které jsou stanoveny pro ohlášení živnosti, nebo nepředloží doklady o nich, s výjimkou neoznámení změny oboru činnosti u živnosti volné,

- v rozporu s § 56 odst. 1 neoznámí živnostenskému úřadu ve stanovené lhůtě změny a doplnění týkajících se údajů a dokladů, které jsou stanoveny jako náležitosti žádosti o koncesi, nebo nepředloží doklady o nich.⁶⁵

e) Správní delikty, za které je možnost uložení pokuty do výše 10 000,-Kč:

- neoznámí živnostenskému úřadu pokračování v provozování živnosti podle § 31 odst. 12.

Právnícká osoba se dopustí správního deliktu dále tím, že provozuje činnost, která je:

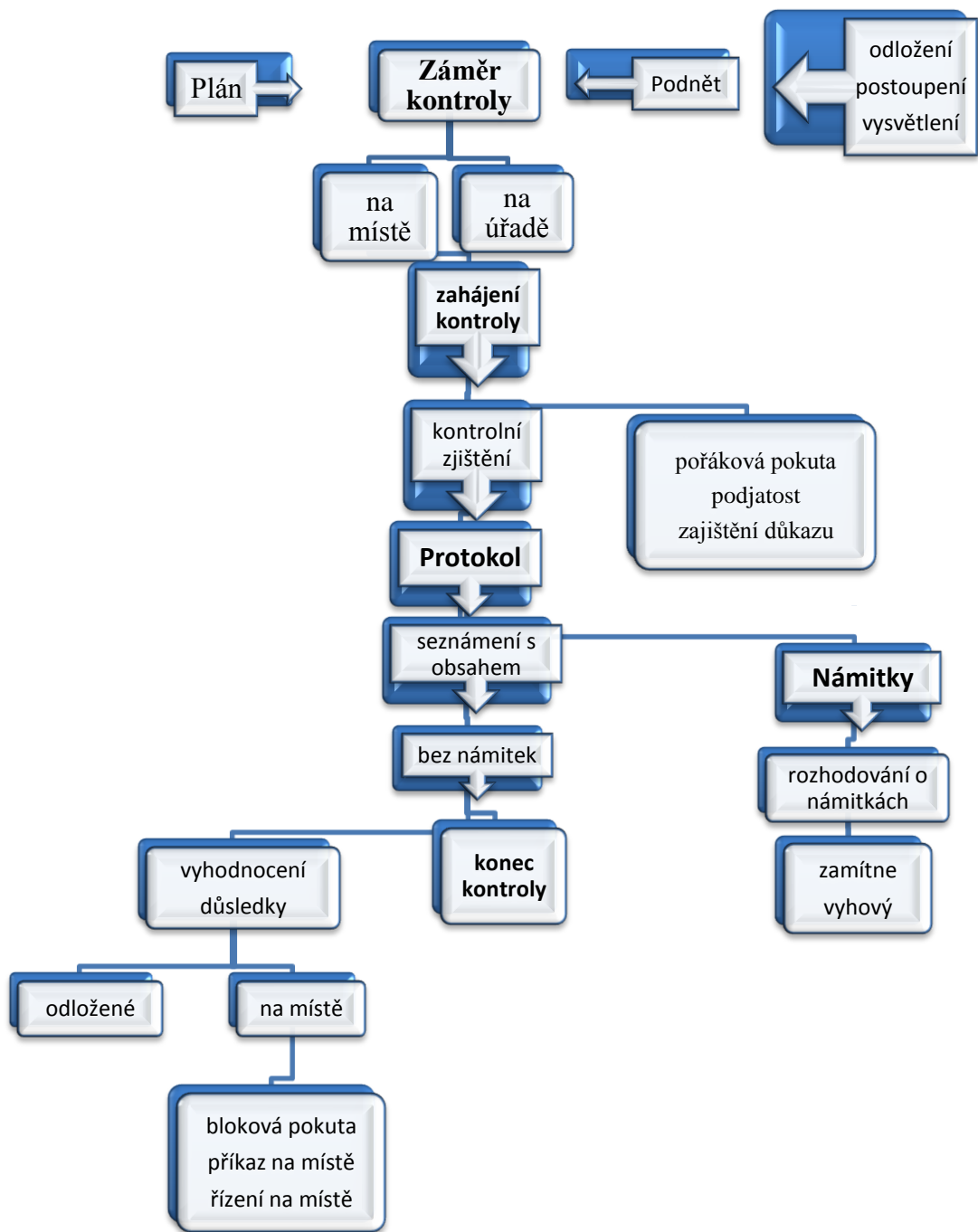
- a) živností volnou, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění, za správní delikt lze uložit pokutu do výše 500 000,-Kč,
- b) předmětem živnosti řemeslné nebo vázané, aniž by proto tuto živnost měla živnostenské oprávnění, za správní delikt lze uložit pokutu do výše 750 000,-Kč, nebo
- c) předmětem živnosti koncesované, aniž by pro tuto živnost měla živnostenské oprávnění, za správní delikt lze uložit pokutu do výše 1 000 000,-Kč.⁶⁶

⁶⁵HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 153.

⁶⁶BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem včetně prováděcích a souvisejících předpisů a vzorů podání*. VII. vydání. Praha, 2004, s. 126.

5 PRŮBĚH KONTROLY

Obr. 3: stručný přehled průběhu kontroly



5.1 Postup při kontrole

Vlastní provádění kontroly podnikatelů provádějí zaměstnanci živnostenských úřadů v rámci výkonu státní správy, řídí se zákonem o státní kontrole, zvláště ustanovení § 8 až 26 tohoto zákona, kterými je vymezen kontrolní řád. Důkazy o kontrolním zjištění mohou kontrolní pracovníci pořizovat vhodnými prostředky tak, aby byl zjištěn skutečný stav věci. Kromě běžných prostředků lze též pořizovat zvukové a obrazové záznamy o kontrolních zjištění.⁶⁷

5.1.1 Úkony před zahájením kontroly (záměr kontroly)

- vlastní úvaha
- dožádání oprávněných orgánů
- nařízené kontroly nadřízenými orgány
- vnější podněty 3.osob (podněty, stížnosti)

Pravidelnou kontrolní činnost obecních živnostenských úřadů je žádoucí zaměřovat především na následující oblasti:

- dodržování povinností, vyplývajících pro podnikatele ze živnostenského zákona
- neoprávněného podnikání podle živnostenského zákona
- dodržování § 8 odst. 2 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů (ochrana práv duševního vlastnictví)
- související s extremistickými akcemi
- podnikání zahraničních osob (migrace cizinců)
- zastaváren a prodejen s použitým zbožím (bazary)
- cestovních kanceláří a cestovních agentur.

5.1.2 Pověření ke kontrole, zahájení kontroly

- ústním oznámením na místě
- písemným pověřením

⁶⁷BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem*. VII. vydání, Praha: BOVA POLYGON, 2004. s. 123.

Kontrolní činnost vykonávají pracovníci kontrolních orgánů na základě písemného pověření.⁶⁸ Písemné pověření k výkonu kontroly lze vydat formou průkazu pracovníků živnostenských úřadů, v nichž jsou příslušná zmocnění k výkonu kontroly s odvoláním na živnostenský zákon a další zvláštní předpisy obsažena.⁶⁹

Oznámení zahájení kontroly:

Za splnění povinnosti ve smyslu § 12 odst. 2 písm. a) zákona o státní kontrole, tj. povinnost kontrolních pracovníků oznámit kontrolované osobě zahájení kontroly, je třeba považovat okamžik, kdy pracovníci kontrolního orgánu (živnostenského úřadu) se prokážou před podnikatelem jako kontrolovanou osobou (popř. v případě osobní nepřítomnosti podnikatele před dalšími osobami zúčastněnými na kontrole, viz níže) předložením průkazu pracovníka živnostenského úřadu, z něhož vyplývají kompetence k výkonu kontroly uvedené v příslušných ustanoveních živnostenského zákona a z § 8 až 26, zákona o státní kontrole. Prokázání se průkazem pracovníka živnostenského úřadu (a tím i splnění povinnosti oznámit podnikateli zahájení kontroly podle požadavku zákona o státní kontrole) lze tedy v tomto smyslu zcela v souladu se zákonem realizovat vůči kontrolované osobě až v okamžiku výkonu živnostenské kontroly.⁷⁰

Podnikatel nemusí být vlastnímu výkonu kontroly osobně přítomen - v zásadě postačí, když vstup do objektu, resp. výkon kontroly, umožní kontrolnímu orgánu živnostenského úřadu fyzická osoba k tomu určená či jinak pověřená podnikatelem (tj. odpovědný zástupce, osoba odpovědná za činnost provozovny, či jiná osoba, která je vůči podnikateli v pracovněprávním nebo občanskoprávním vztahu, apod.). Povinností všech těchto osob je poskytnout kontrolním pracovníkům k výkonu kontroly potřebnou součinnost.

5.1.3 Zjišťování a šetření

- zjišťovat skutečný stav věci

⁶⁸HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 297.

⁶⁹HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. s. 303.

⁷⁰ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2733.

- prokazovat zjištěné skutečnosti
- postupovat šetrně, chránit doklady
- využívat technické, materiální vybavení

Oprávněním kontrolních pracovníků (§ 11 zák. o státní kontrole) odpovídají povinnosti kontrolovaných osob, zejména povinnost poskytnout potřebnou součinnost v průběhu kontroly, tj. především umožnit vstup do objektů a zařízení, kde má být kontrola provedena, dále poskytnutí informací a dokladů, apod. Povinnost poskytnutí pravdivých a úplných informací nemá fyzická osoba v případech, kdy by jejím splněním způsobila nebezpečí trestního stíhání sobě nebo osobám blízkým.

Není-li na vyžádání pracovníků kontrolního orgánu potřebná součinnost k výkonu kontroly ze strany podnikatele, popř. dalších osob, nacházejících se v provozovně, od nichž bude součinnost ve smyslu § 14 zákona o státní kontrole vyžádána, poskytnuta, je možno přistoupit k sankčnímu postihu uvedených osob (tj. veškerých osob, které požadovanou součinnost kontrolnímu orgánu odmítly poskytnout) s použitím ustanovení § 19 zákona o státní kontrole, tj. uložením pořádkové pokuty.⁷¹ Ve správním řízení je před uplatněním citované sankce nutno jednoznačně doložit existenci příčinné souvislosti mezi porušením ustanovení § 14 zákona o státní kontrole na jedné straně a možností realizace sankčního postihu podle § 19 citovaného zákona.

Pořádková pokuta:

Pořádková pokuta dle § 19 zákona o státní kontrole je prostředkem, který má zajistit nerušený průběh kontroly, zamezit bezdůvodným průtahům bránícím rychlému výkonu kontroly. Aby byl tento účel splněn, je nezbytné bezprostřední působení uvedeného sankčního prostředku. Předpokladem uložení pokuty je existence příčinné souvislosti mezi porušením povinnosti poskytnout součinnost kontrolnímu orgánu a možností uložení pořádkové pokuty.

Možnost uložení pořádkové pokuty je buď fyzické kontrolované osobě, která nesplnila povinnost součinnosti, nebo dalším osobám (zúčastněným na kontrole), jež nesplnily povinnost součinnosti či neplní povinnost ve stanovené lhůtě podat zprávu

⁷¹HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 300.

o odstranění zjištěných závad. Výše pořádkové pokuty závisí na závažnosti jednání osoby narušující řádný výkon kontroly až do výše 50 000,-Kč.⁷²

Pořádkovou pokutu lze uložit i opakovaně, nebyla-li povinnost splněna ve lhůtě nově stanovené kontrolními pracovníky. Úhrn takto uložených pořádkových pokut nesmí přesáhnout částku 200 000,-Kč. Pořádkové pokuty jsou příjmem státního rozpočtu české republiky.⁷³ Pořádkové pokuty, které jako orgán uložila obec, jsou příjmem obce a vymáhá je územní celní úřad podle zvláštního právního předpisu.

Při ukládání pořádkových pokut se postupuje podle správního řádu. Vzhledem k tomu je nutno osobě, které má být pořádková pokuta uložena, sdělit, že se vůči ní zahajuje příslušné správní řízení, a dát jí možnost vyjádřit se před vydáním takového rozhodnutí k podkladům pro rozhodnutí ve věci samé. Za právně směřodatnou skutečnost pro uložení pořádkové pokuty je třeba nejčastěji považovat písemnou, prokazatelně kontrolovanou osobě předanou žádost o poskytnutí součinnosti při kontrole ve smyslu § 14 zákona o státní kontrole.⁷⁴ Rozhodnutí o uložení pořádkové pokuty musí mít náležitosti stanovené správním řádem. Pořádkové pokuty lze uložit pouze do 1 měsíce ode dne nesplnění povinnosti.

5.1.4 Pořízení protokolu, seznámení a předání protokolu

- protokol musí být pořízen
- obsahuje zjištěné nedostatky a označení ustanovení právních předpisů, které byly porušeny

Protokol o kontrole:

Kontrolní pracovníci sepisují o provedené kontrole protokol podle § 15 zákona o státní kontrole, který musí vždy obsahovat všechny zákonem stanovené údaje. V případě zjištění stavu, který je v rozporu s povinnostmi stanovených zákonem, musí protokol kromě jiných údajů obsahovat přesný popis zjištěné skutečnosti s výslovným uvedením konkrétního ustanovení právního předpisu, které bylo podnikatelem

⁷²HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010, s. 300.

⁷³BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem*. VII. vydání, Praha: BOVA POLYGON, 2004, s. 328.

⁷⁴ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2734.

porušeno. Kontrolovaná osoba má právo podat proti protokolu námitky ve stanovené lhůtě.⁷⁵

Povinností kontrolních pracovníků je seznámit kontrolované osoby s obsahem protokolu a předat jim stejnopis protokolu. Podpisem protokolu potvrzuje kontrolovaná osoba pouze seznámení se s obsahem protokolu a jeho převzetí. Seznámením kontrolované osoby s obsahem protokolu běží lhůta k podání námitek podle § 17 zákona o státní kontrole.⁷⁶

Odmítne-li kontrolovaná osoba seznámit se s kontrolním zjištěním nebo toto seznámení potvrdit, vyznačí se tyto skutečnosti v protokolu.⁷⁷ Rovněž tak seznámí-li se kontrolovaná osoba s protokolem, ale odmítne-li tuto skutečnost potvrdit svým podpisem, zaznamená se tato skutečnost do protokolu s uvedením data, kdy byla kontrolovaná osoba s obsahem protokolu seznámena.

Kontrolní pracovníci s obsahem protokolu seznámí kontrolovanou osobu a zároveň ji poučí o právu podat proti protokolu písemné a zdůvodněné námitky, po podepsání protokolu je stejnopis kontrolované osobě předán.⁷⁸

5.1.5 Námitky, řízení o námitkách

- do 5 dnů není-li stanoveno jinak
- vyhotoví se rozhodnutí

Proti protokolu může kontrolovaná osoba podat písemné a zdůvodněné námitky, a to ve lhůtě 5 dnů ode dne seznámení se s protokolem (pokud kontrolní pracovník nestanoví lhůtu delší). Námitky musí mít písemnou formu a musí být zdůvodněny.

O námitkách kontrolované osoby proti protokolu rozhoduje kontrolní pracovník, který přímo prováděl kontrolu.⁷⁹

⁷⁵BABŠICKÁ, V. *Zákon o živnostenském podnikání a zákon o živnostenských úřadech*. 1. vydání, Praha: POLYGON, 1996. s. 153.

⁷⁶HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. s. 305.

⁷⁷HORIZNKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 299.

⁷⁸NOVOTNÁ, H. ANDRÝSKOVÁ, K. *Výklad zákona o státní kontrole č. 552/1991 Sb.* Praha: MSK ČR, 1992. s. 19 – 21.

⁷⁹ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2734.

V případech, kdy jsou námitky kontrolované osoby průkazné a mají vliv na skutečnosti obsažené v protokolu, zejména na kontrolní zjištění, kontrolní pracovník námitkám vyhoví a rozhodnutí o tom oznámí kontrolované osobě. Kontrolní pracovník zpracuje dodatek k protokolu, ve kterém uvede, které části protokolu se mění a jakým způsobem. Dodatek k protokolu musí mít stejné náležitosti jako protokol.

Pokud kontrolní pracovník neshledá námitky opodstatněnými, doručí kontrolované osobě písemné rozhodnutí o tom, že se jejím námitkám nevyhovuje a stručně své rozhodnutí zdůvodní. Ustanovení § 26 zákona o státní kontrole sice vylučuje použití správního řádu při řízení o námitkách, přesto by rozhodnutí mělo obsahovat výrok, odůvodnění a poučení o možnosti se proti rozhodnutí o námitkách odvolat k vedoucímu kontrolního orgánu, a to prostřednictvím kontrolního pracovníka, který rozhodoval o námitkách.⁸⁰

Kontrolovaná osoba má právo do 15 dnů ode dne doručení rozhodnutí o námitkách podat odvolání k vedoucímu kontrolního orgánu.⁸¹ Rozhodnutí vedoucího kontrolního orgánu o námitkách je konečné, tj. nelze se již proti němu dále odvolat (vzhledem k tomu, že z ustanovení § 26 zákona o státní kontrole vyplývá, že u § 18 zákona o státní kontrole nelze správní řád použít, není ani možné přezkoumat rozhodnutí o odvolání proti rozhodnutí o námitkách v mimoodvolacím správním řízení podle § 65 správního řádu).⁸²

U obecních živnostenských úřadů je možno považovat za vedoucího pracovníka kontrolního orgánu, který rozhoduje o odvolání kontrolované osoby proti rozhodnutí o námitkách, vedoucího kontrolního oddělení obecního živnostenského úřadu (za předpokladu, že se vedoucí tohoto oddělení přímo nezúčastňuje vlastního výkonu kontroly). Jinak je tímto pracovníkem vedoucí obecního živnostenského úřadu. V případě, že se vedoucí obecního živnostenského úřadu účastní výkonu kontrolní činnosti, je nutno pokládat za vedoucího pracovníka rozhodujícího podle § 18 zákona o státní kontrole, o odvolání podnikatele proti rozhodnutí o námitkách, tajemníka obecního úřadu.

⁸⁰HORIZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. s. 300.

⁸¹ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2734

⁸²BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem*. VII. vydání, Praha: BOVA POLYGON, 2004. s. 329.

Uplatněním námitkového řízení podle zákona o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, proti protokolu vyhotovenému podle § 15 zákona o státní kontrole, je živnostenská kontrola (tj. kontrola povinností vyplývajících pro podnikatele ze živnostenského zákona, popř. ze zvláštních předpisů) ukončena.

5.1.6 Ukončení kontroly

Kontrola je ukončena vzdáním se práva na uplatnění námitek, marným uplynutím lhůty pro uplatnění námitek či rozhodnutím o námitkách.

V případě zjištění porušení povinností podnikatele můžou kontrolní pracovníci ukládat:

- blokové pokuty
- pokuty ukládané ve správním řízení
- sankční pozastavení provozování nebo zrušení živnostenského oprávnění podle § 58 živnostenského zákona, v případech závažného porušení zákona.

5.2 Kontrolní činnost obecního živnostenského úřadu, Městského úřadu Příbram

Dle vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností je správní obvod obce s rozšířenou působností Příbram vymezen územím obcí:

Bezděkov pod Třemšínem, Bohostice, Bohutín, Bratkovice, Březnice, Buková u Příbramě, Bukovany, Cetyně, Čenkov, Dlouhá Lhota, Dolní Hbity, Drahenice, Drahlín, Drásov, Dubenec, Dubno, Háje, Hluboš, Hlubyně, Horčápsko, Hudčice, Hvožd'any, Chrást, Chraštice, Jablonná, Jince, Kamýk nad Vltavou, Kotenčice, Koupě, Kozárovice, Křešín, Láz, Lazsko, Lešetice, Lhota u Příbramě, Milín, Modřovice, Narysov, Nepomuk, Nestrašovice, Občov, Obecnice, Obory, Ohrazenice, Ostrov, Pečice, Pičín, Počaply, Podlesí, Příbram, Radětice, Rožmitál pod Třemšínem, Sádek, Sedlice, Smolotely, Solenice, Starosedlský Hrádek, Suchodol, Svojsice, Těchařovice, Tochovice, Trhové Dušníky, Třebesko, Tušovice, Věšín, Višňová, Volenice, Vrančice, Vranovice, Vševely, Vysoká u Příbramě, Zalužany, Zbenice, Zduchovice a územím vojenského újezdu Brdy.

Kontrolní pracovníci obecního živnostenského úřadu vykonávají živnostenskou kontrolu v rozsahu živnostenského zákona, včetně kontroly zvláštních právních předpisů. Kontrolní činnost se skládá z podnětů, stížností, nařízených kontrol a namátkových kontrol.

Kontrolní pracovníci využívají tzv. dotazníkový protokol (příloha I.). V případě, že kontrola není dokončena na místě, pokračuje se v domluveném termínu většinou na obecním živnostenském úřadě, Městského úřadu Příbram, kde se sepíše pokračování protokolu (příloha II.).

Povinnosti, na které kontrolní pracovníci dohlíží:

- 1) Oznámení-zahájení a ukončení činnosti v provozovně ŽÚ oznámeno (§17/3 ŽZ)
 - *Oznámení nemusí podnikatel provést, jen u místně příslušného živnostenského úřadu, prakticky může na jakémkoliv živnostenském úřadě, popřípadě přes systém Czech point. Hlavní podmínkou je, aby tato povinnost byla splněna předem.*
- 2) Vlastnické nebo užívací právo, u mobilní provozovny oprávněnost umístění (§17/3 ŽZ)
 - *Vztah k provozovně je povinnost doložit na žádost. Tedy není podmínkou pro zahájení činnosti v provozovně. V případě vlastnického práva se dokládá výpisem z katastru nemovitostí nebo kupní smlouvou s otištěním razítka příslušného katastrálního úřadu. Je-li více vlastníků, vyžaduje se ještě jejich souhlas. V případě užívacího vztahu – nájemního, dokládá se platná nájemní smlouva.*
- 3) Podnikatel zajistil, aby provozovna byla způsobilá pro provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů (§ 17/4 ŽZ)
 - *U této povinnosti jsou největší komplikace. Řada podnikatelů ani pronajímatelů si neuvědomuje, že prostory ve kterých je živnost provozována, musí být pro tuto činnost schváleny. Orgán, který schvaluje prostor pro provozování činnosti je vždy místně příslušný Stavební úřad. Ke schválení dochází kolaudací, rekolaudací či jen oznámením změny užívání. Záleží, jakou činnost v provozovně bude podnikatel vykonávat. Podmínky pro prodej zboží jsou jiné než například pro provozování hostinské činnosti. Kontrolní pracovníci nemohou posuzovat způsobilost provozovny, proto v případě kdy jim podnikatel tento doklad nedoloží, požádají příslušný Stavební úřad o vyjádření. V případě, že daná provozovna není schválena pro účely, k jakým ji podnikatel využívá, musí*

živnostenský úřad pozastavit provozování činnosti v provozovně a to nejdéle na rok. Pokud by podnikatel nezajistil způsobilost provozovny, nesměl by činnost v ní provozovat. Při porušení pozastavení činnosti v provozovně, by podnikateli byla sankčně zrušena živnost.

- 4) Označení provozovny: - obchodní firma, název nebo jméno a příjmení (§17/7ŽZ)
 - a. IČ, místo podnikání nebo sídlo (§17/7 ŽZ)
 - b. Identifikačním číslem provozovny (§17/7ŽZ)
 - c. -osoba odpovědná za činnost (§17/8a ŽZ)
 - d. provozní dobou (17/8b ŽZ)
 - e. -kategorie ubytovacího zař.(§17/8c ŽZ)
 - f. -označení počátkem a koncem uzavření provozovny (§17/9 ŽZ)
 - *Povinnost označit provozovnu vyplývá z výše uvedeného ustanovení. Nejvíce porušení se týká právě značení provozovny zákonem stanovenými údaji. Označení je nejvíce vidět. I zákazníci sledují provozní dobu, dále kdo v provozovně podniká, včetně identifikačního čísla, kdo je odpovědná osoba za činnost (v případě reklamací, nebo jiných dotazů). Podnikatelé si neuvědomují, že označování provozovny se týká i stánků. U stánku nemusí být provozní doba, ale musí být adresa místa podnikání. Další chybou jsou zkrácená jména, nebo jen údaj o podnikateli. Kontrolní pracovníci vyžadují, aby jména byla celá a v případě, že podnikatel je totožný s odpovědnou osobou (jedná se o 2 různé povinnosti označení provozovny vyplývající z výše uvedeného ustanovení) a aby byly oba údaje u jednoho jména a příjmení, tedy podnikatel a odpovědná osoba.*
- 5) Podmínky provozování koncesované živnosti (§27/3 ŽZ)
 - *Koncesované živnosti se udělují rozhodnutím. U většiny koncesovaných živností je potřeba vyjádření příslušného orgánu státní správy. Živnostenský úřad obdrží stanovisku příslušného orgánu. Pokud jsou ve stanovisku stanovené podmínky, uvedou se v rozhodnutí o udělení koncesní listiny. Podmínky v rozhodnutí jsou předmětem kontrolní činnosti.*
- 6) Podnikatel oznámil do 15ti dnů ustanovení nebo ukončení odp. zástupce u ohlašovací živnosti (§ 11/5 ŽZ)
- 7) Podnikatel předložil ke schválení odp. zástupce pro koncesovanou živnost nebo oznámil ukončení jeho funkce do 15ti dnů (§11/7 ŽZ)

- 8) Označení MP (liší-li se od bydliště), sídla a zahraniční osoba, organizační složku podniku (pokud ji zřizuje) obchodní firmou, popř. názvem, nebo jménem a příjmením a IČO (§31/2 ŽZ)
- 9) Vlastnické nebo užívací či obdobné právo k objektu, v nichž má MP (liší-li se od bydliště), sídlo a zahraniční osoba organizační složku podniku (§ 31/2 ŽZ)
 - *Tato povinnost je jakousi ochranou vlastníků nemovitostí. V případě nedoložení podnikatelem vztahu k místu podnikání, liší-li se od bydliště, nebo nesouhlasu vlastníka nemovitost s umístěním místa podnikání, může živnostenský úřad zrušit podnikateli živnostenská oprávnění.*
- 10) Podnikatel je povinen prokázat kontrolními orgány na jeho žádost a v jím stanovené lhůtě způsob nabytí zboží nebo materiálu používaného k poskytování služeb (§31/3ŽZ)
- 11) Na provozovně určené pro styk se spotřebitelem je přítomna osoba splňující znalosti českého nebo slovenského jazyka (§ 31/8 ŽZ).
 - *Kontrolní pracovníci mohou prověřit osobu ze znalosti českého nebo slovenského jazyka tím, že nechají přečíst osobu článek z denního tisku. Tato osoba, by měla tento článek převyprávět.*
- 12) Podnikatel prokázal splnění podmínky bezúhonnosti zaměstnanců (§ 31/9 ŽZ)
- 13) Podnikatel oznámil ŽÚ pokračování provozování živnosti (§31/12 ŽZ)
- 14) Podnikatel vydává na žádost zákazníka doklad o prodeji zboží a o poskytnutí služby (podnikatel, IČ, datum, druh zboží nebo služby, cena-§31/14ŽZ)
 - *Povinnost vydat potvrzení o prodeji zboží není. Tato povinnost vzniká, pokud zákazník o toto potvrzení požádá. Toto potvrzení musí obsahovat náležitosti dle výše uvedeného ustanovení.*
- 15) Podnikatel prokázal doklady provozování živnosti (§31/15ŽZ)
- 16) Podnikatel je povinen nejpozději ke dni ukončení činnosti v provozovně oznámit ŽÚ, na jaké adrese lze vypořádat jeho případné závazky (§31/16 ŽZ) - ohlásit i každou změnu adresy podle věty první po dobu 4 let ode dne ukončení činnosti v provozovně (§ 31/16 ŽZ)
- 17) Způsobilost zaměstnanců pro výkon povolání stanovenou zvláštními právními předpisy, prokázána znalost zaměstnanců předpisů v oblasti BOZP (§31/17ŽZ)
- 18) Výkon činnosti (příl. č.5 ŽZ) zajištěn osobami odborně způsobilými (§ 7/6 ŽZ)
- 19) Po ukončení činnosti těchto osob vedena jejich evidence 3 roky (§ 7/6 ŽZ)

- 20) Nákup použitého zboží nebo zboží bez dokladu nabytí, kulturních památek nebo předmětů kulturní hodnoty, přijímání do zástavy nebo zprostředkování jeho nákupu či přijetí do zástavy. Podnikatel vede evidenci o identifikaci účastníků a předmětu smluvního vztahu, včetně data uzavření tohoto vztahu.
- 21) Evidence musí být přístupná na provozovně (§31/4 ŽZ)
- 22) Identifikace účastníků (§ 31/4 ŽZ) dle § 4, 5 a 8 zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu:
 - a. u FO – jméno, příjmení, RČ, datum narození (nebylo-li přiděleno RČ), místo narození, pohlaví, trvalý nebo jiný pobyt a státní občanství, průkaz totožnosti (druh, číslo, stát, popř. orgán, který jej vydal a doba platnosti); jde-li o podnikající FO, též její obch. firma včetně dodatku, MP a IČ
 - b. u PO – obchodní firma nebo název vč. dodatků, sídlo, IČ nebo obdobné číslo přidělované v zahraničí, doklad o existenci PO, identifikace osoby (jako u FO výše), která jménem PO jedná (je-li statut. orgánem, jeho členem nebo skutečným majitelem této PO jiná PO, identifikovat i tuto PO)
- 23) Identifikační údaje podle § 31 odst. 4 a § 31 odst. 5 (Identifikace předmětu smluvního vztahu: název výrobku, značka a výrobní číslo, jsou-li na výrobku uvedeny, jinak stručný popis výrobku umožňující jeho dostatečnou identifikaci) podnikatel eviduje a uchovává po dobu 5 let ode dne uzavření smlouvy (§31/6 ŽZ)
- 24) Rozpor s § 31/7 ŽZ (zákazník odmítne identifikaci), kdy podnikatel přijme do zástavy, koupí nebo zprostředkuje prodej zboží
- 25) Podnikatel oznámil všechny změny a doplnění týkající se údajů a dokladů ŽÚ podle §49 resp. § 56 ŽZ
- 26) Podnikatel je povinen při provozování živnosti dodržovat povinnosti vyplývající ze ŽZ a zvláštních právních předpisů (§31/19ŽZ), např.: dodržování zákona č.353/2003 Sb., o spotřebních daních
 - a. § 114 – značení tabákovými nálepkami
 - b. § 133 – zákaz prodeje (lihoviny a tabák. výrobků ze stánku)
- 27) Prodávané zboží, poskytované služby byly v době kontroly označeny cenou § 12 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele

V roce 2012 Obecní živnostenský úřad Příbram provedl celkem 470 kontrol, z nichž 161 bylo se závadami. Bylo uloženo 154 pokut v celkové výši 129.000,-Kč. Společných kontrol s orgány veřejné správy bylo provedeno 50, nejvíce z toho s Českou obchodní inspekcí – v počtu 20. Na základě podnětů a stížností bylo provedeno 43 kontrol.

Nejvíce bylo zjištěno porušení povinností podnikatelů dle ustanovení § 17 živnostenského zákona, a to ve 132 případech. V rámci kontrolní činnosti byly nejčastěji ukládány sankce podnikatelům z důvodu, kdy podnikatel neoznačí provozovnu podle § 17 odst. 7,8 nebo 9, nebo ve smyslu § 17 odst. 3 živnostenského zákona neoznámí předem živnostenskému úřadu zahájení či ukončení činnosti v provozovně. Nejvíce porušované povinnosti jsou uvedeny v níže uvedených tabulkách.

Tab. 1.: nejvíce porušované povinnosti stanovené § 17 živnostenského zákona

Předmět kontroly	Počet závad
Neoznámí zahájení nebo ukončení činnosti v provozovně (§17/3ŽZ)	57
Neoznačí provozovnu podle § 17 odst. 7,8 nebo 9	71

Tab. 2.: nejvíce porušované povinnosti stanovené § 31 živnostenského zákona

Předmět kontroly	Počet závad
Neoznačí místo podnikání ve smyslu § 31/2	16
V rozporu s § 31/4 neidentifikuje účastníka smluvního vztahu nebo předmět smluvního vztahu, nebo nevede evidenci o účastnících nebo předmětu smluvního vztahu, nebo nemá tuto evidenci přístupnou v provozovně, v níž dochází k identifikaci a kde se toto zboží nachází	7
Nevydá na žádost zákazníka doklad o prodeji zboží nebo poskytnutí služby, nebo na dokladu nevede zákonem stanovené údaje podle § 31/14	12

V této souvislosti je třeba uvést zejména povinnosti spojené s označováním provozoven. Provozovnou se ve smyslu živnostenského zákona rozumí prostor, v němž je živnost provozována, s tím, že za provozovnu se považuje také automat či obdobné

zařízení sloužící k prodeji zboží nebo poskytování služeb a mobilní provozovna, která je přemístitelná a není umístěna na jednom místě, a to po dobu delší než tři měsíce.

S podnikáním v provozovnách je spojena řada povinností, které musí podnikatel splnit. Podnikatel má ve vztahu k provozovně povinnost označit provozovnu v zákoně stanovenými údaji, povinnost oznámit zahájení a ukončení provozování živnosti v provozovně, povinnost prokázat vlastnické a užívací právo k provozovně, povinnost prokázat oprávněnost umístění provozovny, povinnost zajistit způsobilost pro podnikání v provozovně a povinnost ustanovit osobu odpovědnou za činnost provozovny.

Splnění těchto povinností vyžaduje kontrolní orgán, a to v návaznosti na druh provozovny, tedy zda se jedná, o provozovnu stálou, mobilní nebo automat či obdobné prodejní zařízení.

V případě stálé, kamenné provozovny je povinnost podnikatele označit ji obchodní firmou nebo jménem a příjmením podnikatele, údaji o osobě odpovědné za činnost provozovny - tuto osobu musí podnikatel ustanovit, provozní dobou určenou pro spotřebitele, identifikačním číslem, bylo-li přiděleno, některé tyto údaje uvede podnikatel také v oznámení o zahájení a ukončení podnikání v provozovně, včetně předmětu a oboru činnosti, které je povinen předložit předem živnostenskému úřadu, má-li provozovnu toto neplatí pro zahájení podnikání v provozovně, která je uvedena v ohlášení živnosti podle § 45 odst. 2 písm. g), § 45 odst. 3 písm. f) nebo v žádosti o koncesi podle § 50 živnostenského zákona. Je-li provozovna umístěna v bytě, jehož podnikatel není vlastníkem, může v něm provozovat živnost pouze se souhlasem vlastníka. Podnikatel je rovněž povinen zajistit, aby provozovna byla způsobilá pro provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů.

U mobilní provozovny má podnikatel povinnost označit ji obchodní firmou nebo jménem a příjmením podnikatele, identifikačním číslem, bylo-li přiděleno, údajem o sídle nebo místě podnikání, jménem a příjmením osoby odpovědné za činnost provozovny; osobu odpovědnou za činnost provozovny je povinen podnikatel ustanovit. Na žádost živnostenského úřadu má podnikatel také povinnost prokázat oprávněnost umístění provozovny. Mobilní provozovna musí být způsobilá pro provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů. U tohoto druhu provozovny podnikatel neprokládá vlastnické (užívací) právo a neoznamuje živnostenskému úřadu zahájení a ukončení provozování živnosti.

Automaty musí být opatřeny stanoveným označením, a to obchodní firmou nebo

jménem a příjmením podnikatele, identifikačním číslem, bylo-li přiděleno, údajem o sídle nebo místě podnikání. Podnikatel musí zajistit způsobilost automatu pro provoz. Není stanovena oznamovací povinnost ve vztahu k živnostenskému úřadu, a to ve věci zahájení a ukončení podnikání. Podnikatel neprokazuje ani vlastnické či užívací právo k této provozovně, neprokazuje oprávněnost umístění automatu (či obdobného zařízení), ani zde neustanovuje osobu odpovědnou za činnost (myšleno „podnikatelskou“ činnost).

6 ZÁVĚR

V závěru bych chtěl shrnout výsledky celé mé práce, zhodnotit je a nastínit možné změny a řešení, které by dle mého názoru zefektivnily problematiku kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů.

V první kapitole je uvedeno, že cílem bakalářské práce bylo zhodnocení celého postupu provádění živnostenské kontroly v působnosti obecního živnostenského úřadu v teorii i praxi, který podrobně popisuje její průběh, charakterizuje právní předpisy v této oblasti, zahrnuje mimo jiné práva a povinnosti kontrolovaných osob nutné k řádnému průběhu a postupu výkonu živnostenské kontroly, až do ukončení kontrolní činnosti včetně možných sankcí vyplývajících z postihů za případné porušení zákonů a celkově tak poskytnout ucelený přehled kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů.

V druhé kapitole byla analyzována struktura živnostenských úřadů v České republice, která je dána zákonem č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů, která rozděluje živnostenské úřady na obecní živnostenské úřady, krajské živnostenské úřady a Živnostenský úřad České republiky, včetně charakteristiky jejich kompetence.

Třetí kapitola se věnovala zákonu č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání. Ze slovního spojení živnostenské podnikání se nabízí vymezení samotného pojmu živnost. Kde živností je soustavná činnost, provozovaná samostatně, pod vlastním jménem na vlastní odpovědnost, za podmínek stanovených živnostenským zákonem. Živnostenský zákon rozlišuje živnosti ohlašovací a koncesované. Mezi ohlašovací živnosti patří řemeslné živnosti, vázané živnosti a živnost volná. Subjekty oprávněné provozovat živnost jsou fyzické a právnické osoby. Subjekty musí splňovat všeobecné a zvláštní podmínky provozování živnosti. Všeobecnými podmínkami k provozování živnosti fyzickými osobami, jsou: dosažení věku 18 let, způsobilost k právním úkonům a bezúhonnost. U právnických osob musí všeobecné podmínky splňovat odpovědný zástupce i statutární orgán. Zvláštními podmínkami provozování živností jsou odborná nebo jiná způsobilost pokud ji živnostenský zákon vyžaduje. Pojem odpovědný zástupce je v praxi živnostenských úřadů velmi často používán. Pokud podnikatel nesplňuje zvláštní podmínky, může provozovat živnost prostředním odpovědného zástupce, který odpovídá za řádný provoz a za dodržování živnostenskoprávních

předpisů a je k podnikateli ve smluvním vztahu. Dalším pojmem je živnostenský rejstřík, což je informačním systémem veřejné správy. Je veden v elektronické podobě a je téměř v celém rozsahu veřejným seznamem. Do rejstříku se zapisují údaje stanovené živnostenským zákonem související s provozováním živností. Vysvětlením těchto pojmů uvedených v druhé a třetí kapitole bakalářské práce je splněn cíl seznámení s těmito okruhy z důvodu pochopení další části bakalářské práce.

Čtvrtá a pátá kapitola bakalářské práce se věnuje kontrolní činnosti, včetně jejího průběhu, upravené zákonem č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Živnostenskou kontrolu provádějí podle § 60a živnostenského zákona živnostenské úřady, které sledují, zda a jak jsou plněny povinnosti stanovené živnostenským zákonem. Živnostenský zákon nemá vlastní pravidla kontrolní činnosti. Výkon živnostenské kontroly se řídí zákonem č. 552/1992 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů. Vlastní postup provádění kontroly upravuje zákon o státní kontrole, konkrétně § 8 až 26, kterými je vymezen kontrolní řád. Zákon o státní kontrole obsahuje práva a povinnosti kontrolních pracovníků a kontrolovaných osob. Postih podnikatelů za porušení povinností stanovených živnostenským zákonem se dělí na přestupky fyzických osob a na správní delikty právnických a podnikajících fyzických osob. Dále je zde uveden průběh kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů a kontrolní činnosti obecního živnostenského úřadu, Městského úřadu Příbram, který zpracovává podklady pro zahájení sankčních řízení na základě výsledků kontrol, ukládá pokuty v blokovém řízení a uložené pokuty vybírá, vede řízení o námitkách a odvolací řízení v rámci výkonu státní kontroly, zabezpečuje dozorové činnosti, vykonává kontrolní činnost spolu s Českou obchodní inspekcí, na základě správních deliktů zjištěných v rámci kontrolní činnosti rozhoduje o sankcích za neplnění povinností podle živnostenského zákona a zvláštních právních předpisů, řeší případné přestupky a správní delikty na úseku živnostenského podnikání a připravuje rozhodnutí o sankcích za neplnění příslušných povinností včetně návrhu opatření, písemně informuje jednotlivé specializované orgány o porušování zvláštních předpisů osobami provozujícími činnost, která je předmětem živnosti.

Hlavním cílem bakalářské práce bylo zhodnocení kontroly živnostenského podnikání v působnosti obecního živnostenského úřadu v teorii a praxi. Bakalářská práce charakterizuje právní předpisy v této oblasti, včetně kontrolního řádu, který zahrnuje mimo jiné práva a povinnosti kontrolovaných osob nutné k řádnému průběhu

a postupu výkonu živnostenské kontroly a celkově poskytuje ucelený přehled kontrolní činnosti obecních živnostenských úřadů.

Lze konstatovat, že úprava živnostenského zákona se promítá do oblasti kontrolní a do oblasti správních postihů. Postup při kontrole je upraven nejenom živnostenským zákonem, ale také zákonem o státní kontrole a správním řádem. Zákonem o státní kontrole je upraven podrobný postup při výkonu kontroly, jsou zde uvedena základní pravidla kontrolní činnosti. Uvedená základní pravidla sledují posílení právní jistoty kontrolních pracovníků a kontrolovaných subjektů a specifikují základní postupy a úkony při provádění kontrolní činnosti. Dávají dostatečný prostor, jak kontrolním pracovníkům pro výkon kontroly (možnost udělení pořádkové pokuty za neposkytnutí součinnosti při prováděné kontrole), tak i kontrolovaným osobám (možnost podat námitky proti protokolu). Podle současné právní úpravy mají kontrolní pracovníci i kontrolované osoby dostatečnou podporu pro uplatnění práv a povinností, vyplývající z kontrolní činnosti. Pokud se podnikatelé seznámí s povinnostmi vyplývajícími ze živnostenského zákona a zvláštních právních předpisů a budou je dodržovat, potom kontrolní pracovníci budou uzavírat protokol s tím, že při kontrole nebyly zjištěny žádné závady. Na druhé straně, musím konstatovat, že co se týká povinností podnikatelů, je živnostenský zákon nepřehledný, neboť povinnosti podnikatelů jsou rozmělněny v různých paragrafech. Bylo by jistě přehlednější, kdyby všechny povinnosti podnikatelů byly shrnuty pod jedním ustanovením. Myslím si, že i když současná právní úprava není složitá, bylo by pro podnikatele lepší, aby byl vytvořen nový, daleko přehlednější zákon.

Poněkud nešťastné bylo přijetí zákona č. 300/2008 Sb., ze dne 17. 7. 2008, o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, který nabyl účinnosti dne 1. 8. 2009. Tento zákon ukládá, že každá právnická osoba musí mít zřízenou datovou schránku. V návaznosti na tento zákon je povinností kontrolních pracovníků doručovat písemnosti právnickým osobám primárně do datové schránky. Za den doručení se považuje den, kdy se podnikatel přihlásil do datové schránky, nebo 10. den uložení písemnosti v datové schránce. Tento zákon však neukládá zřízení datových schránek fyzickým osobám. Živnostenské úřady tak mají velké problémy s doručováním písemností fyzickým osobám. Konkrétně tento problém mají kontrolní pracovníci v případě, kdy fyzická osoba má trvalé bydliště na obci a místo podnikání na dřívější adrese, kde se již nevyskytuje. Zde bych navrhoval zapracovat do

živnostenského zákona povinnost zabezpečit přijímání písemností alespoň v doručovací adrese, nebo v zákoně č. 300/2008 Sb., stanovit povinnost podnikajícím fyzickým osobám mít zřízenou datovou schránku. Jistě by to ulehčilo práci kontrolním pracovníkům při kontaktu s problémovými podnikateli.

Dalším zákonem, který stěžuje práci kontrolním pracovníkům, je zákon č. 500/2004, správní řád. Kontrolní pracovníci jsou v tomto případě vázáni § 11 odst. 1, písm. c), kde místní příslušnost správního orgánu je určena v ostatních řízeních týkajících se podnikatelské činnosti účastníka řízení, který je fyzickou osobou, místem podnikání. V praxi toto ustanovení znamená, že pokud kontrolní pracovníci při kontrole podnikatele zjistí, že podnikatel, který má místo podnikání v jiném územním obvodu, neoznámil živnostenskému úřadu zahájení činnosti v provozovně, nemohou za tento správní delikt uložit sankci (nejsou podle výše uvedeného ustanovení místně příslušní) a kontrolní zjištění musí zaslat místně příslušnému živnostenskému úřadu (podle místa podnikání). Ten potom má povinnost uložit sankci, přitom se podnikatel musí na tento místně příslušný živnostenský úřad dostavit. Mnohem rychlejší a účinnější by bylo, kdyby tento správní delikt, je-li porušení povinnosti spolehlivě zjištěno a podnikatel je ochoten pokutu zaplatit, vyřešit na místě v blokovém řízení, proto bych navrhoval změnit místní příslušnost v ukládání pokut za neoznámení zahájení či ukončení činnosti v provozovně.

Význam živnostenské kontroly je však třeba spatřovat i ve vztahu k dalším oblastem podnikatelských aktivit, které se týkají specifických okruhů kontrolní činnosti živnostenských úřadů. Jako příklady lze uvést kontroly zaměřené na podnikání zahraničních osob, kontroly zastaváren a prodejen s použitým zbožím, kontroly tzv. fiktivních firem, cestovních kanceláří a cestovních agentur, aj.

Kontrolní činnost živnostenských úřadů, zejména výkon živnostenské kontroly podle živnostenského zákona, nepochybně významným způsobem přispívá k ochraně spotřebitelů před nežádoucími jevy, souvisejícími s podnikatelskou činností, která náleží do právního režimu živnostenského podnikání, a zároveň vede k účinnému potlačování těchto jevů prostřednictvím uplatňování jak preventivních, tak represivních složek kontrolní činnosti.

Je nutné kontrolní činnost ze strany živnostenských úřadů rozšířit a dát jí účinnější prostředky, například možnost kontrolních nákupů. Usnadnilo by to prokazování neoprávněného podnikání. Bývají totiž případy, kdy fyzické osoby

prodávají zboží, nebo poskytují služby, aniž by pro tyto činnosti měli příslušné živnostenské oprávnění. A bez možnosti kontrolního nákupu, kdy zákazník má právo vyžádat účtenku o prodeji zboží nebo poskytnuté službě, se neoprávněné podnikání, resp. provozování činnosti bez živnostenského oprávnění, velmi špatně dokazuje.

Živnostenské úřady by měly také mnohem těsněji spolupracovat s jinými orgány (Celní úřad, Městská policie, Stavební úřad aj.) a citlivě reagovat na stížnosti občanů na nepoctivé podnikatele. Konkrétně spolupráci se Stavebním úřadem si představuji v tom, že by se živnostenské úřady staly součástí stavebního řízení, kolaudace, rekolaudace, změna užívání, a to při vzniku nové provozovny. Nechozílo by tak k provozování činnosti v provozovně, která není k činnosti způsobilá. Dále by kontrolní pracovníci mohli poučit podnikatele o povinnostech, vztahujících se k provozovně. Počínaje oznámením činnosti v provozovně, označení provozovny zákonem stanovenými údaji, konče vystavováním dokladů při prodeji zboží, nebo poskytování služeb. Tím by se předcházelo nedostatkům, které pak jsou zjištěny při kontrole.

Jen rychlá a rozhodná opatření ze strany živnostenských úřadů vůči nepoctivcům zvýší na jedné straně kredit živnostenských úřadů, jejich prestiž v očích veřejnosti, a na druhé straně povedou rovněž k odstranění negativních a nežádoucích jevů v oblasti soukromého podnikání.

Závěrem si dovoluji konstatovat, že cíl mé bakalářské práce považuji za naplněný.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literární zdroje:

1. BABŠICKÁ, V. *Zákon o živnostenském podnikání a zákon o živnostenských úřadech*. 1. vydání, Praha: POLYGON, 1996. 134 s. ISBN 80-85967-38-3.
2. BABŠICKÁ, V. *Zákon o živnostenském podnikání a zákon o živnostenských úřadech*. 1. vydání, Praha: POLYGON, 1996. 266 s. ISBN 80-85967-21-9.
3. BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem*. VII. vydání, Praha: BOVA POLYGON, 2004. 408 s. ISBN 80-7273-106-8.
4. BABŠICKÁ, V. *Živnostenský zákon s komentářem a vzory podání. 4. aktualizované vydání*. Praha: BOVA POLYGON, 2000. 234 s. ISBN 80-7273-007-X.
5. ČERNÝ, J. *Přestupkové řízení. 2. přepracované a aktualizované vydání*. Praha: Linde, 1995. 348 s. ISBN 80-85647-49-4.
6. DĚDIČ, J., KŘÍŽ, R. *Zákon o živnostenském podnikání (živnostenský zákon)*, 1. vydání. Zlín: Agentura A98, 1991. 160 s.
7. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2008/2009*. 7. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2008. 349 s. ISBN 978-80-7263-477-4.
8. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon v praxi 2010/2011*. 8. aktualizované vydání, Olomouc: ANAG, 2010. 343 s. ISBN 978-80-7263-615-0.
9. KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon*. 3. aktualizované a doplněné vydání. Praha: Linde, 1993, 317 s. ISBN 80-85647-05-2.
10. KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon*. 5. aktualizované a doplněné vydání. Praha: Linde, 1995. 317 s. ISBN 80-85647-05-2.
11. KOHOUT, A. HORZINKOVÁ, E. *Živnostenský zákon a předpisy související*. 9. aktualizované a doplněné vydání. Praha: Linde, 2003. 477 s. ISBN 80-7201-398-X.
12. KROUPA, P. *Poradce 1998. Živnostenské podnikání po novelách*. Český Těšín: PORADCE s. r. o., 1998. 528 s. ISBN 1211-2437.
13. KROUPA, P. *Poradce 2004/12*, Český Těšín: PORADCE s. r. o., 2004. 320 s. ISSN 1211-2437.
14. KROUPA, P. *Poradce 2006/13*, Český Těšín: PORADCE s.r.o., 2006. 288 s. ISSN 1211-2437.
15. MERIČKOVÁ, M. KLIMEŠ, F. URBAN, V. *Živnostenský zákon a předpisy související – komentář*. 1. vydání. Praha: Linde, 1997. 412 s. ISBN 80-7201-031-X.
16. NOVOTNÁ, H. ANDRÝSKOVÁ, K. *Výklad zákona o státní kontrole č. 552/1991 Sb*. Praha: MSK ČR, 1992. 53 s.
17. ZICHOVÁ, J. *Živnostenské podnikání*. 1. vydání. Ostrava: KEY Publishing, 2008. 196 s. ISBN 978-80-7418-001-9.

Legislativní zdroje:

1. ČESKO. Zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 87, s. 2122–2160.
2. ČESKO. Zákon č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104, s. 2732–2735.
3. ČESKO. Zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, In: *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 109, s. 2851–2853.

Ostatní zdroje:

Podklady pro zpracování statistických dat byly získány na MěÚ Příbram, obecním živnostenském úřadě a z jeho archivu.

SEZNAM OBRÁZKŮ, TABULEK

Obr. 1: struktura živnostenských úřadů

Obr. 2: stručný přehled druhů živností

Obr. 3 stručný přehled průběhu kontroly

Tab. 1: nejvíce porušované povinnosti stanovené § 17 živnostenského zákona

Tab. 2: nejvíce porušované povinnosti stanovené § 31 živnostenského zákona

SEZNAM PŘÍLOH:

PŘÍLOHA I. - vzor protokolu (podle zákona o státní kontrole) o živnostenské kontrole

PŘÍLOHA II. - vzor pokračování protokolu (podle zákona o státní kontrole) o živnostenské kontrole

PŘÍLOHA I: vzor protokolu (podle zákona o státní kontrole) o živnostenské kontrole

PROTOKOL č.j.MeÚPB-OŽÚ/ /2013/

podle ustanovení § 15 a násl. zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, o výsledku kontroly provedené podle ustanovení § 60 a), § 60b) zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen živnostenský zákon – ŽZ)

Kontrolní orgán - Městský úřad Příbram, obecní živnostenský úřad (dále ObŽÚ Příbram)

ul. Tyršova 108, 261 19 Příbram I, fax: 318 402 532

Kontrolu provedli(y):

Žádost o součinnost

Ve smyslu § 11 a § 14 zákona č.552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů Vás žádáme o poskytnutí nutné součinnosti při výkonu kontroly a současně Vás upozorňujeme na možnost uložení pořádkové pokuty podle § 19 téhož zákona v případě odmítnutí této součinnosti.

Prohlášení

Prohlašuji, že beru na vědomí, že jsem byl(a) ze strany kontrolních pracovníků požádán(a) o poskytnutí součinnosti při výkonu kontroly a upozorněn(a) na to, že mi může být uložena pokuta podle § 19 zákona o státní kontrole v případě, že tuto součinnost kontrolním pracovníkům neposkytnu.

(jméno a příjmení kontrolované osoby, popř.osoby zúčastněné na kontrole od níž byla součinnost vyžádána a místo a datum)

Kontrolovaná osoba

Jméno a příjmení-obchodní firma-název:

Bydliště (u fyz. osoby):

Místo podnikání – sídlo:

IČ:

Místo kontroly:

Předmět podnikání :

Kontrola byl přítomen:

Totožnost prokázána: OP

Bydliště :

Vztah ke kontrol.osobě:

Přítomnost třetí osoby:

Totožnost prokázána:

Bydliště:

Kontrola provedena v době

od

do

Zaměření kontroly: kontrola byla zaměřena na dodržování povinností podnikatele stanovených zák.č.455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů a zvláštními právními předpisy.

Bylo zjištěno:

1. Oznámení-zahájení a ukončení činnosti v provozovně ŽÚ oznámeno (§17/3 ŽZ)	ANO – NE	není	
2. Vlastnické nebo užívací právo, u mobilní provozovny oprávněnost umístění (§17/3 ŽZ)		předloženo-nepředloženo	není
3. Podnikatel zajistil, aby provozovna byla způsobilá pro provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů (§ 17/4 ŽZ)	ANO	NE	
4. Označení provozovny:	Stálá –stabilní provozovna	Mobilní provozovna	
Automat			
- obchodní firma,název	ANO - NE	ANO	- NE
ANO - NE			
nebo jméno a příjmení (§17/7ŽZ)			
- IČ,místo podnikání nebo sídlo (§17/7 ŽZ)	ANO - NE	ANO - NE	
ANO – NE			
- Identifikačním číslem provozovny	ANO - NE	neoznačuje	se
neoznačuje se			
(§17/7ŽZ)	Dosud nebylo přiděleno		
- osoba odpovědná za činnost (§17/8a ŽZ)	ANO - NE		ANO - NE
neoznačuje se			
- provozní dobou (17/8b ŽZ)	ANO - NE	neoznačuje	se
neoznačuje se			
-kategorie ubytovacího.zař.(§17/8c ŽZ)	ANO - NE		
-označení počátkem a koncem uzavření provozovny (§17/9 ŽZ)	ANO - NE		
5. Podmínky provozování koncesované živnosti (§27/3 ŽZ)		dodrženy	
nedodrženy			
6. Podnikatel oznámil do 15ti dnů ustanovení nebo ukončení odp. zástupce u ohlašovací živnosti (§ 11/5 ŽZ)		splněno	nesplněno není
ustanoven			
Podnikatel předložil ke schválení odp. zástupce pro koncesovanou živnost nebo oznámil ukončení jeho funkce			
do 15ti dnů (§11/7 ŽZ)		splněno	nesplněno není
ustanoven			
7. Označení MP (liší-li se od bydliště), sídla a zahrani.osoba org.složku podniku (pokud ji zřizuje) obchodní firmou, popř.názvem, nebo jménem a příjmením a IČO (§31/2 ŽZ)			ANO
NE			
8. Vlastnické nebo užívací či obdobné právo k objektu, v nichž má MP (liší-li se od bydliště), sídlo a zahraniční osoba organizační složku podniku(§ 31/2 ŽZ)			ANO
NE			
9.Podnikatel je povinen prokázat kontrolními orgánu na jeho žádost a v jím stanovené lhůtě způsob nabytí zboží nebo materiálu používaného k poskytování služeb (§31/3ŽZ)			prokázáno
neprokázáno			
10. Na provozovně určené pro styk se spotřebitelem je přítomna osoba splňující znalosti českého nebo slovenského jazyka (§ 31/8 ŽZ)	ANO	NE	
nekontrolováno			
11.Podnikatel prokázal splnění podmínky bezúhonnosti zaměstnanců (§ 31/9 ŽZ)	ANO	NE	není
stanovena			
12. Podnikatel oznámil ŽÚ pokračování provozování živnosti (§31/12 ŽZ)	ANO	NE	Povinnost
nevznikla			
13.Podnikatel vydává na žádost zákazníka doklad o prodeji zboží a o poskytnutí služby (podnikatel,IČ,datum, druh zboží nebo služby,cena-§31/14ŽZ)	ANO	NE	
14.Podnikatel prokázal doklady provozování živnosti (§31/15ŽZ)	ANO	NE	
15. Podnikatel je povinen nejpozději ke dni ukončení činnosti v provozovně			
- oznámit ŽÚ, na jaké adrese lze vypořádat jeho případné závazky (§31/16 ŽZ)	ANO-NE		Povinnost
nevznikla			
- ohlásit i každou změnu adresy podle věty první po dobu 4 let ode dne ukončení činnosti v provozovně (§ 31/16 ŽZ)	ANO-NE		Povinnost
nevznikla			
16. Způsobilost zaměstnanců pro výkon povolání stanovenou zvláštními právními předpisy, ANO-NE			
nestanovena			

prokázána znalost zaměstnanců předpisů v oblasti BOZP (§31/17ŽŽ)	ANO	NE
Výkon činnosti (příl.č.5 ŽŽ) zajištěn osobami odborně způsobilými (§ 7/6 ŽŽ) nestanovena	ANO-NE	
Po ukončení činnosti těchto osob vedena jejich evidence 3 roky (§ 7/6 ŽŽ)	ANO	NE
17. Nákup použitého zboží nebo zboží bez dokladu nabytí, kulturních památek nebo předmětů kulturní hodnoty, přijímání do zástavy nebo zprostředkování jeho nákupu či přijetí do zástavy. Podnikatel vede evidenci o identifikaci účastníků a předmětu smluvního vztahu, včetně data uzavření tohoto vztahu. Evidence musí být přístupná na provozovně (§31/4 ŽŽ)	ANO	NE
18. Identifikace účastníků (§ 31/4 ŽŽ) dle § 4, 5 a 8 zákona č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu: - u FO – jméno, příjmení, RČ, datum narození (nebylo-li přiděleno RČ), místo narození, pohlaví, trvalý nebo jiný pobyt a státní občanství, průkaz totožnosti (druh, číslo, stát, popř. orgán, který jej vydal a doba platnosti); jde-li o podnikající FO, též její obch. firma včetně dodatku, MP a IČ - u PO – obchodní firma nebo název vč. dodatků, sídlo, IČ nebo obdobné číslo přidělované v zahraničí, doklad o existenci PO, identifikace osoby (jako u FO výše), která jménem PO jedná (je-li statut. orgánem, jeho členem nebo skutečným majitelem této PO jiná PO, identifikovat i tuto PO)	ANO	NE
19. Identifikační údaje podle § 31 odst. 4 a § 31 odst. 5 (Identifikace předmětu smluvního vztahu: název výrobku, značka a výrobní číslo, jsou-li na výrobku uvedeny, jinak stručný popis výrobku umožňující jeho dostatečnou identifikaci) podnikatel eviduje a uchovává po dobu 5 let ode dne uzavření smlouvy (§31/6 ŽŽ)	ANO	NE
20. Rozpor s § 31/7 ŽŽ (zákazník odmítne identifikaci), kdy podnikatel přijme do zástavy, koupí nebo zprostředkuje prodej zboží	ANO	NE
21. Podnikatel oznámil všechny změny a doplnění týkající se údajů a dokladů ŽÚ podle §49 resp. § 56 ŽŽ	ANO	NE nevznikly
22. Podnikatel je povinen při provozování živnosti dodržovat povinnosti vyplývající ze ŽŽ a zvláštních právních předpisů (§31/19ŽŽ), např.: dodržování zákona č.353/2003 Sb., o spotřebních daních § 114 – značení tabákovými nálepkami § 133 – zákaz prodeje (lihoviny a tabák, výrobků ze stánku)	ANO	NE nekontrolováno dodržen nedodržen nekontrolováno
23. Prodávané zboží, poskytované služby byly v době kontroly označeny cenou § 12 zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele nekontrolováno	ANO	NE

Kontrolní pracovníci požadují, aby jim podnikatel popř. oprávněná osoba jednat za podnikatele poskytl(a) součinnost při provádění kontrole ve smyslu § 11 a § 14 zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů na kontrolním oddělení OŽÚ Příbram I, ul. Gen.R.Tesaříka 19, naproti Sokolovně, II.patru, č.dv. 305 nebo 304 a doložil(a) následující doklady:

- Vlastnické nebo užívací právo k objektům, nebo místnostem provozovny, u mobilní provozovny oprávněnost umístění, např.: kupní, nájemní smlouva (§17/3 ŽŽ)
- Doklad o tom, že podnikatel zajistil, aby provozovna byla způsobilá pro provozování živnosti podle zvláštních právních předpisů, např.: rozhodnutí o kolaudaci resp. o změně užívání (§ 17/4 ŽŽ)
- Vlastnické nebo užívací či obdobné právo k objektu, v nichž má MP (liší-li se od bydliště), sídlo a zahraniční osoba organizační složku podniku (§ 31/2 ŽŽ)
- Doklady prokazující způsob nabytí zboží nebo materiálu (§31/3ŽŽ).
Jaké:
- Doklady prokazující provozování živnosti (§31/15ŽŽ)
Jaké:
- Doklad prokazující znalost zaměstnanců předpisů v oblasti BOZP (§31/17ŽŽ)
- Jiné doklady:

**Termín poskytnutí součinnosti je nutné dohodnout s kontrolními pracovníky předem telefonicky v termínu do
S podnikatelem bylo dohodnuto, že požadovanou součinnost poskytne dne**

Při kontrole nebyly zjištěny žádné závady.

Z kontrolního zjištění vyplynulo porušení ustanovení paragrafů:

V

Dne

Jméno příjmení, funkce a podpis kontrolního pracovníka

Poučení kontrolované osoby kontrolním orgánem:

Podle § 17 zákona č.552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, může kontrolovaná osoba podat proti protokolu písemné a zdůvodněné námitky ve lhůtě do 5ti dnů ode dne seznámení s protokolem na kontrolní oddělení MěÚ Příbram, obecní živnostenský úřad.

Prohlášení kontrolované osoby:

Prohlašuji, že jsem byl(a) seznámen(a) s obsahem protokolu o kontrole a poučen(a) o právu podat proti tomuto protokolu námitky.

(jméno a příjmení kontrolované osoby, popř. osoby oprávněné jednat za kontrolovanou osobu)

(podpis kontrolované osoby, popř. osoby oprávněné za kontrolovanou jednat)

(datum seznámení)

Protokol byl vyhotoven ve 2 výtiscích:

Výt.č. 1 pro Městský úřad Příbram, obecní živnostenský úřad

Výt.č. 2 pro

Převzal:

(jméno a příjmení)

(podpis)

(dne)

Podle § 62 odst. 5 (§ 61 odst. 5) živnostenského zákona byla kontrolované osobě za správní delikt (za přestupek) dle § _____ ve smyslu § _____ živnostenského zákona uložena bloková pokuta ve výši _____ Kč, která byla zaplacena na místě oproti vydání bloku č. _____

Jméno, příjmení a podpis pracovníka pověřeného ukládat blokové pokuty:

V

dne :

PŘÍLOHA II.: vzor pokračování protokolu (podle zákona o státní kontrole) o živnostenské kontrole

Výtisk č.

POKRAČOVÁNÍ KONTROLY - protokolu, ze dne

podle ustanovení § 15 a násl. zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, o výsledku kontroly provedené podle ustanovení § 60 a), § 60b) zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen živnostenský zákon – ŽZ)

Kontrolní orgán - Městský úřad Příbram, obecní živnostenský úřad

ul. Tyršova 108, 261 19 Příbram I, fax: 318 498 258

Kontrolu provedli(y):

Žádost o součinnost

Ve smyslu § 11 a § 14 zákona č. 552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů Vás žádáme o poskytnutí nutné součinnosti při výkonu kontroly a současně Vás upozorňujeme na možnost uložení pořádkové pokuty podle § 19 téhož zákona v případě odmítnutí této součinnosti.

Prohlášení

Prohlašuji, že beru na vědomí, že jsem byl(a) ze strany kontrolních pracovníků požádán(a) o poskytnutí součinnosti při výkonu kontroly a upozorněn(a) na to, že mi může být uložena pokuta podle § 19 zákona o státní kontrole v případě, že tuto součinnost kontrolním pracovníkům neposkytnu.

(jméno a příjmení kontrolované osoby, popř. osoby zúčastněné na kontrole od níž byla součinnost vyžádána a místo a datum)

Kontrolovaná osoba

Obchodní firma-název: .

IČ:

Místo pokračování kontroly:

Kontrola byl přítomen:

Totožnost prokázána:

Bydliště :

Vztah ke kontrol.osobě:

Pokračování kontroly dne

Bylo zjištěno:

Při kontrole nebyly zjištěny žádné závady.

Z kontrolního zjištění vyplynulo porušení ustanovení paragrafů

V Příbrami dne

Jméno příjmení, funkce a podpis kontrolního pracovníka

Poučení kontrolované osoby kontrolním orgánem:

Podle § 17 zákona č.552/1991 Sb., o státní kontrole, ve znění pozdějších předpisů, může kontrolovaná osoba podat proti protokolu písemné a zdůvodněné námitky ve lhůtě do 5ti dnů ode dne seznámení s protokolem na kontrolní oddělení MěÚ Příbram, obecní živnostenský úřad.

Prohlášení kontrolované osoby:

Prohlašuji, že jsem byl(a) seznámen(a) s obsahem protokolu o kontrole a poučen(a) o právu podat proti tomuto protokolu námitky.

(jméno a příjmení kontrolované osoby, popř. osoby oprávněné jednat za kontrolovanou osobu)

(podpis kontrolované osoby, popř. osoby oprávněné za kontrolovanou jednat)

(datum seznámení)

Protokol byl vyhotoven ve 2 výtiscích:

Výt.č. 1 pro Městský úřad Příbram, obecní živnostenský úřad

Výt.č. 2 pro

Převzal:

(jméno a příjmení)

(podpis)

(dne)

Podle § 62 odst. 5 (§ 61 odst. 5) živnostenského zákona byla kontrolované osobě za správní delikt (za přestupek) dle § ve smyslu § živnostenského zákona uložena bloková pokuta ve výši Kč, která byla zaplacená na místě oproti vydání bloku č.

Jméno, příjmení a podpis pracovníka pověřeného ukládat blokové pokuty:

V Příbrami dne