

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**ČINNOST POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY V RÁMCI  
SCHENGENSKÉHO INFORMAČNÍHO SYSTÉMU**

**Autor práce: Jana Mračková**

**Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě**

**Forma studia: kombinovaná**

**Vedoucí práce: JUDr. Milan Šumbera**

**Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií**

**2013**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění.

.....

## **Poděkování**

Děkuji vedoucímu bakalářské práce JUDr. Milanu Šumberovi za cenné rady, metodickou pomoc a čas, který mi věnoval.

## **Abstrakt**

MRAČKOVÁ, J. *Činnost Policie ČR v rámci Schengenského informačního systému: bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2013. 52 s. Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Milan Šumbera.

**Klíčová slova:** Evropská unie, prostor svobody, bezpečnosti a práva, Schengenský prostor, Schengenský informační systém.

Teoretická část bakalářské práce je věnována vývoji prostoru svobody, bezpečnosti a práva v Evropské unii navazující na vznik Schengenského prostoru, do kterého vstoupila Česká republika a díky kterému mají obyvatelé České republiky umožněn volný pohyb přes hranice členských států. V první řadě je práce zaměřena na charakterizování Schengenského informačního systému a institucí s ním související. Tyto instituce byly předurčeny k tomu, aby zabránily zvyšování trestné činnosti a přeshraniční kriminalitě po otevření hranic. Praktická část práce je pak obohacena o statistické údaje Policie České republiky, týkající se např. hledaných osob, počtu vydaných eurozatykačů a odcizených vozidel. Tyto údaje jsou zpracovány do přehledných grafů a tabulek.

## **Abstract**

MRAČKOVÁ, J. *Activities of the Police of the Czech republic in the Schengen information system: Bachelor thesis*. České Budějovice: The College of European and Regional Studies, 2013. 52 p. Supervisor: JUDr. Milan Šumbera.

**Key words:** European Union, area of the freedom, the security and the justice, Schengen area, Schengen information system.

The theoretical part of the bachelor thesis is devoted to the development of freedom, security and justice in the European Union. This topic is followed by the entrance of the Czech republic into the Schengen area, which allows unlimited borders crossing to the Citizen of the Czech republic. The first thesis focused on the characteristic of the Schengen Information System and its institutions, which were destined to prevent crime and transnational crime after the borders opening. The practical part of the bachelor thesis is enriched by the statistical dates from Police diabase of the Czech Republic, such as wanted people, number of issued European arrest warrant and stolen vehicles. These dates are projected into graphs and tables.

# OBSAH

<b>ÚVOD</b> .....	<b>8-9</b>
<b>1 CÍLE A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE</b> .....	<b>10-11</b>
<b>2 PROSTOR SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA</b> .....	<b>12-14</b>
<b>3 SCHENGENSKÝ PROSTOR</b> .....	<b>15</b>
3.1 Schengenský hraniční kodex .....	15-16
3.2 Členské země Schengenu .....	16-17
3.3 Obsah Schengenské prováděcí úmluvy.....	18-19
3.4 Schengen a EU .....	19-20
3.5 Agentura Frontex .....	20
<b>4 POLICEJNÍ SPOLUPRÁCE V SCHENGENSKÉM PROSTORU</b> .....	<b>21-23</b>
<b>5 EUROPOL A JEHO ÚKOLY</b> .....	<b>24-25</b>
<b>6 SHENGENSKÝ INFORMAČNÍ SYSTÉM (SIS)</b> .....	<b>26-27</b>
6.1 Charakteristika SIS .....	27-28
6.1.1 Pátrání po hledaných osobách za účelem zatčení a předání/vydání .....	29-32
6.1.2 Pátrání po pohřešovaných osobách, pohřešovaných nezletilých nebo po osobách, které je třeba umístit do ochranného zařízení .....	32
6.1.3 Pátrání po pobytu pro justici – svědci, předvolané osoby, kterým je třeba doručit trestní rozsudky.....	33
6.1.4 Pátrání po věcech .....	33-34
6.2 Ochrana osobních údajů.....	34-36
6.3 Změna policejní spolupráce od roku 2007 .....	36
6.4 Hlavní rozdíly mezi SIS I a SIS II .....	37-38
<b>7 SIRENE</b> .....	<b>39-40</b>
7.1 Příručka SIRENE.....	40-41
7.1.1 Stručný obsah příručky SIRENE.....	42-43
7.2 SIRENE při aplikaci eurozatykače .....	43-44

7.3 Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia ČR (OMV PP) .....	44
<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>45-47</b>
<b>POUŽITÁ LITERATURA.....</b>	<b>48-51</b>
<b>SEZNAM PŘÍLOH.....</b>	<b>52</b>

## ÚVOD

V novodobé historii České republiky existuje několik milníků, které změnilly postavení státu a ovlivnily život jejích občanů a působení státních institucí. Jedním z těchto důležitých změn bylo vstoupení České republiky do Evropské unie v květnu roku 2004 a v prosinci roku 2007 do Schengenského prostoru. Spolu s těmito vstupy získala Česká republika řadu výhod. Ať už to byla skutečnost, že se stala součástí velkého celku EU nebo to, že po vstupu do Schengenského prostoru mají její občané možnost volného pohybu přes hranice členských států. Z pohledu Policie ČR se situace v republice trochu zkomplikovala a to tím, že s otevřením hranic se také více zpřístupnila cesta zločinu. Z tohoto důvodu byla přijata v rámci vytvoření Schengenského prostoru tzv. kompenzační opatření, která mají zabraňovat ohrožení vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku členských států. Touto cestou se spolupráce mezi všemi členskými státy a jejich policejními a justičními orgány velmi zintenzivnila. Přispěl k tomu také Schengenský informační systém, díky němuž je snadnější předcházení a stíhání trestných činů.

Tato práce se v prvních kapitolách stručně zabývá vývojem prostoru svobody, bezpečnosti a práva v EU, důležitým smlouvám, které přispěly ke vzniku Schengenského prostoru a státům, které se postupně stávaly členy tohoto prostoru. Dále je práce věnována charakteristice právě Schengenského prostoru a začlenění schengenského aquis do rámce EU. Zmíněna bude také agentura Frontex, sídlící v Polsku, která napomáhá při kontrolách na vnějších hranicích. V dalších kapitolách je podrobně popsán Schengenský informační systém a jeho fungování a využití u Policie ČR ve formě pátrání. V souvislosti s používáním Schengenského informačního systému je potřeba se zmínit o ochraně osobních údajů a zákonů toto upravujících. Jedna kapitola je pak věnována tomu, jakým způsobem se vyvíjela policejní spolupráce od roku 2007 a jakým způsobem se v dnešní době změnila. Jelikož v roce 2013 je plánováno spuštění Schengenského informačního systému druhé generace tzv. SIS II, budou uvedeny hlavní rozdíly v přístupech a oprávněních jak Policie České republiky, tak i státních zastupitelství a registračních úřadů. Velká část práce také patří Národní centrále SIRENE (Supplementary Information Request at the National Entry), která je jednou z bývalých mezinárodních odborů ÚSKPV<sup>1</sup> Policie České republiky. V dnešní

---

<sup>1</sup> *Úřad služby kriminální policie a vyšetřování* [online]. 2010 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/urad-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani.aspx>>.



době již totiž SIRENE patří pod Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia České republiky. SIRENE má svou příručku, pro pracovníky SIRENE a ostatní uživatele Schengenského informačního systému, která obsahuje popis činností národních centrál SIRENE. Dále bude stručně popsána nynější činnost Odboru mezinárodních vztahů Policejního prezidia České republiky a v závěru pak bude zhodnocena práce Policie České republiky v Schengenském informačním systému pomocí tabulek a grafů a také činnost zahraničních bezpečnostních sborů, majících přístup do SIS. Především se bude jednat o reakce ze zahraničí na české záznamy v SIS a naopak o reakce Policie České republiky na záznamy zahraničních bezpečnostních sborů.

# 1 Cíle a metodika

Hlavním cílem bakalářské práce je definovat Schengenský informační systém, uvést právní úpravu, jakou je upravena a zjistit, jak důležitá role náleží Schengenskému informačnímu systému respektive Schengenskému informačnímu systému pro všechny tzv. SISone4ALL ve fungování Policie ČR. Dalším cílem bude zjistit, jakými způsoby spolupracuje a komunikuje Policie ČR s okolními členskými státy Schengenského prostoru a na jaké úrovni tyto spolupráce fungují. Dalšími cíli pak bude zjistit, jakým způsobem fungoval informační systém Policie ČR před a po vstupu České republiky do Schengenského prostoru a také popsat cestu České republiky postupně do EU a následně do Schengenského prostoru a zhodnotit změny, které byly spojeny s těmito vstupy a poukázat na agentury jako je např. Frontex, které napomáhají členským státům.

V práci bude v první řadě popsán vznik prostoru svobody, bezpečnosti a práva, Schengenského prostoru, důležitých smluv, týkajících se Evropské unie a Schengenského prostoru. Uvedením členských států Schengenského prostoru zjistíme, jaké výhody a nevýhody skýtají tato členství a které státy nespĺňují podmínky vstupu do tohoto prostoru. Uvedením konkrétních příkladů komunikace s Národní centrálou Sirene bude použita metoda kazuistiky. V této souvislosti budou uvedeny problematiky evropského zatýkacího rozkazu, přeshraničního sledování a pronásledování a analýzy jejich statistik. Dále práce bude vycházet z analýz např. zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním nebo ze zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky a to především těch částí, které se týkají mezinárodní spolupráce. Co se týká předpisů, budou analyzovány závazné pokyny policejního prezidenta České republiky, týkající se činnosti národní centrály Sirene odboru mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia České republiky a o národní součásti Schengenského informačního systému. Pomocí komparativní metody bude práce porovnávat využívání Schengenského informačního systému v České republice a v zahraničí. V souvislosti se Schengenským informačním systémem nesmí být opomenuta otázka týkající se pátrání prostřednictvím tohoto systému, především články číslo 95, 97, 98 a 100 Schengenské prováděcí úmluvy. Jelikož v polovině měsíce dubna 2013 by měl být spuštěn Schengenský informační systém druhé generace, který se od začátku vzniku Schengenského prostoru vylepšoval, ale stále neměl tu správnou kapacitu, bude v bakalářské práci porovnán metodou komparace přístup a oprávnění Policie České republiky do nynějšího Schengenského informačního systému a přístupy budoucí, kterými policie bude moci

disponovat, jakmile se spustí tolik slibovaný a dosud očekávaný Schengenský informační systém druhé generace.

## 2 Prostor svobody, bezpečnosti a práva

Prostor svobody, bezpečnosti a práva vznikal postupně a vyvíjel se spolu s nastupujícími účinnými smlouvami, týkající se struktury EU. První z nich **Maastrichtská smlouva o Evropské unii** byla podepsána v Maastrichtu dne 7. února 1992 a měla za úkol podpořit hospodářský a sociální pokrok v EU, zejména pak vytvoření prostoru bez vnitřních hranic. Dále měla upevnit identitu EU na mezinárodní úrovni prostřednictvím společné zahraniční a bezpečnostní politiky, rozvíjet úzkou spolupráci v oblastech justice a vnitřních věcí a účinněji chránit práva a zájmy obyvatel členských států.<sup>2</sup>

Maastrichtská smlouva vytvořila hospodářskou a politickou strukturu, skládající se tzv. tří pilířů. První pilíř tvořil tři Evropská společenství a to Evropské společenství uhlí a oceli (ESUO), Evropské hospodářské společenství (EHS) a Evropské společenství pro atomovou energii (EURATOM). Smlouvy o EHS a EURATOM jsou označovány jako tzv. Římské smlouvy, které byly podepsány představiteli EHS v Římě dne 25. března 1957. Při založení EU bylo Evropské hospodářské společenství přejmenováno na Evropské společenství (ES). Právo ES (též komunitární právo – *acquis communautaire*) je systémem nadstátního práva, jelikož ES získala od členských států pravomoc vytvářet právní normy platné nejen pro tyto státy, ale i vnitrostátní subjekty těchto států. Jádro ES tvoří vnitřní trh se svými základními svobodami jako je volný pohyb zboží, volný pohyb pracovních sil, svoboda usazování, volný pohyb služeb a kapitálu a volný platební styk a také jeho pravidla hospodářské soutěže. Mezi politiky, za něž odpovídá společenství, patří hospodářská a měnová politika, zemědělská politika, vízová, azylová a přistěhovalecká politika, dopravní politika, daňová politika, politika zaměstnanosti, obchodní politika, dopravní politika a politika zaměřená na mládež, kulturní politika, politika ochrany zdraví a spotřebitele, politika transevropských sítí, průmyslová politika, politika hospodářské a sociální soudržnosti, politika vědy a výzkumu, politika na ochranu životního prostředí a politika rozvojové pomoci. Druhý pilíř rozvíjel společnou zahraniční a bezpečnostní politiku, mezi jejíž cíle patřilo zajištění společných hodnot, základních zájmů a nezávislosti EU, posílení bezpečnosti EU a jejích členských států, zajištění světového míru a posílení mezinárodní bezpečnosti, podpora mezinárodní spolupráce, podpora demokracie a vlády zákona a zajištění lidských práv a základních svobod. Cílem třetího pilíře, který obsahoval policejní a justiční spolupráci

---

<sup>2</sup> GOLLA, P. *Evropská unie v otázkách a odpovědích*. Třebíč, 2003, s. 51.

v trestních věcech, bylo, společným postupem garantovat všem občanům prostor svobody, bezpečnosti a práva a to prevencí a bojem proti kriminalitě.<sup>3</sup>

Následující **Amsterodamská smlouva**, podepsána dne 2. října roku 1997 v Amsterdamu, reviduje původní Maastrichtskou smlouvu o EU a mění spolupráci v oblastech justice a vnitřních věcí v tom smyslu, že zavádí tzv. amsterodamský cíl – prostor svobody, bezpečnosti a práva s širěji vytyčenými a přesněji formulovanými úkoly oproti Maastrichtské úpravě. Zatímco původní Maastrichtská smlouva označovala za cíl třetího pilíře rozvíjet úzkou spolupráci v oblastech justice a vnitřních věcí, Amsterodamská smlouva stanoví obecnější a širší cíl, kterým je zachovávat a rozvíjet EU jako prostor svobody, bezpečnosti a práva, ve kterém je zaručen volný pohyb osob ve spojení s vhodnými opatřeními, týkajícími se kontroly na vnějších hranicích, práva azylu přistěhovalcům a předcházení a potírání zločinnosti.<sup>4</sup>

Problematika prostoru svobody, bezpečnosti a práva byla také blíže rozvedena v dokumentech politického významu, zvláště v závěrech jednání Evropské rady v **Tampere** dne 15. a 16. října roku 1999 a ve **Vídeňském akčním plánu** z prosince roku 1998, který bezprostředně navazuje na dokument Evropské rady z jejího zasedání v Tampere. Toto zasedání se věnovalo zintenzivnění a zpřesnění opatření ke skutečnému vytváření prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Následující **Haagský program** – posílení svobody, bezpečnosti a práva v EU – koncepčně navazuje na všeobecný program v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí z Tampere z října roku 1999 a stanovuje obecné priority a politické cíle v oblasti vnitřní bezpečnosti EU na období let 2005 – 2009. Byl schválen na zasedání Evropské rady dne 5. listopadu roku 2004 a jeho rámec, hlavní cíle a implementace detailně určuje Akční plán k provádění Haagského programu schválený dne 3. června roku 2005.<sup>5</sup>

**Smlouva z Nice**, podepsána dne 26. února roku 2001 ve francouzském městě Nice, pozměnila Smlouvu o EU a tzv. Římské smlouvy. Agenda zaniklého Evropského společenství uhlí a oceli byla touto smlouvou převedena na Evropské společenství. Smlouva z Nice změnila způsob rozhodování v EU. V mnoha oblastech se začalo hlasovat kvalifikovanou většinou místo principu jednomyslnosti a zavádí se systém tzv. trojitě většiny, což znamená, že členské státy mají podle velikosti od 3 do 29 hlasů.

<sup>3</sup> DOČKAL, V. KANIOK, P. *Evropská unie pro střední školy*. Brno, 2006, s. 38-39.

<sup>4</sup> GOLLA, P. *Evropská unie v otázkách a odpovědích*. Třebíč, 2003, s. 51-52.

<sup>5</sup> *Euroencyklopédia* [online]. 2006 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.europa.sk/haagskyprogram>>.

Většina opatření zavedených Smlouvou z Nice měla připravit EU na rozšíření o deset nových zemí a zabezpečit její akceschopnost do budoucna.<sup>6</sup>

Další v řadě mezinárodních smluv byla **Lisabonská smlouva** podepsána dne 13. prosince roku 2007 v Lisabonu, která přinesla řadu změn po jejím vstoupení v platnost dne 1. prosince roku 2009, z nichž největší je nepochybně nová úprava prostoru svobody, bezpečnosti a práva, která je smlouvou začleněna do pravomoci sdílené mezi EU a členskými státy. Smlouva zaručuje suverenitu a odpovědnost členských států v oblasti udržování veřejného pořádku a ochrany vnitřní bezpečnosti. Pro problematiku prostoru svobody, bezpečnosti a práva přináší Lisabonská smlouva zásadní rozdíl v tom, že oblast policejní a justiční spolupráce v trestních věcech je přenesena z původní Smlouvy o EU do nové smlouvy o fungování EU, tzv. Lisabonské smlouvy o fungování EU. Tato smlouva zavádí právní subjektivitu EU a ruší předešlou třípilířovou strukturu EU. Dochází k bezprostřednímu propojení dvou původně oddělených oblastí a to oblasti volného pohybu osob, vízové, azylové a imigrační politiky a oblasti policejní a justiční spolupráce v trestních věcech.<sup>7</sup>

Během roku 2009 byl sestaven nový víceletý program EU pro oblast justice a vnitřních věcí, tzv. **Stockholmský program**, který stanovuje obecné priority a politické cíle na období let 2010 – 2014. Nový program navazuje na Haagský program a všeobecný program v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí z Tampere. Nový víceletý plán byl přijat v prosinci roku 2009 a jeho hlavní prioritou nadcházejících let bylo zaměření se na zájmy a potřeby občanů a dalších osob, za které EU nese zodpovědnost. Vedle posilování bezpečnosti klade důra také na respekt k základním právům, zejména na právo na soukromí. Zdůrazňuje rovněž význam evropské spolupráce v boji proti organizovanému zločinu a potvrzuje cíl dobudovat společný evropský azylový systém.<sup>8</sup>

---

<sup>6</sup> DOČKAL, V., KANIOK, P. *Evropská unie pro střední školy*. Brno, 2006, s. 42.

<sup>7</sup> *Evropská unie po Lisabonské smlouvě. Jaký krok a kam?* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.epravo.cz/top/clanky/evropska-unie-po-lisabonske-smlouvejaky-krok-a-kam1-61749.html>>.

<sup>8</sup> *Víceletý program pro oblast spravedlnosti a vnitřních věcí* [online]. 2010 [cit. 2012-12-18]. Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz/clanek/agenda-eu-na-mv-vicelety-program-pro-oblast-spravedlnosti-a-vnitrich-veci.aspx>>.

### 3 Schengenský prostor

V návaznosti na postupnou realizaci prostoru svobody, bezpečnosti a práva vznikl Schengenský prostor, za jehož předchůdce lze považovat tzv. **Saarbrückenskou dohodu** z roku 1984, která byla uzavřena mezi SRN a Francií v důsledku stávkové pohotovosti evropských dopravců kvůli nekonečným frontám na hraničních přechodech mezi oběma státy. Dohoda předpokládala postupné zrušení kontrol na jejich společných hranicích a uplatnění principu volného pohybu zboží a osob. Jednání o obdobných opatřeních se zeměmi Beneluxu v roce 1985 vyústila v podpis tzv. **Schengenské dohody** mezi Německem, Francií a státy Beneluxu (Belgie, Nizozemí, Lucembursko), jejímž prostřednictvím tyto státy deklarovaly zájem na vytvoření zóny volného pohybu osob a zrušení kontrol na společných – vnitřních hranicích, doprovázené zavedením účinných kontrol na hranicích vnějších. Důležitost podpisu této dohody ne náhodou potvrzuje zkrácené označení spolupráce při ochraně společného prostoru pojmem „Schengen“, tedy názvem Lucemburského městečka, ve kterém byla dohoda o postupném rušení kontrol na společných hranicích dne 14. června roku 1985 podepsána. O pět let později všech pět států své úmysly znovu potvrdilo podpisem tzv. Schengenské prováděcí úmluvy, která detailně stanovila veškerá opatření související se zrušením kontrol včetně vytvoření potřebných kompenzačních opatření.<sup>9</sup>

Zásadní změna standardního režimu na státních hranicích však vyžadovala náročnou přípravu. Proto trvalo dalších pět let, než se schengenská spolupráce začala naplňovat v praxi. Cíl mnohaletého úsilí byl dovršen v březnu roku 1995, kdy se odstranily hraniční zábrany a jediným znatelným důkazem překročení státní hranice členských států se staly cizojazyčné nápisy či transparenty vítající řidiče na území sousedního státu.<sup>10</sup>

#### 3.1 Schengenský hraniční kodex

Počátkem roku 2006 byl přijat právní předpis, kterým se stanoví kodex upravující pravidla přeshraničního pohybu osob – tzv. Schengenský hraniční kodex (dále jen „Kodex“). Tento se vztahuje na všechny osoby překračující vnitřní nebo vnější

<sup>9</sup> PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 170-171.

<sup>10</sup> *Schengenský prostor a spolupráce* [online]. 2009 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/free\\_movement\\_of\\_persons\\_asylum\\_and\\_migration/133020\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_and_migration/133020_cs.htm)>.

hranice členských států (výjimkou jsou státy jako Dánsko, Spojené království a Irsko pokud jde o závaznost a použitelnost tohoto nařízení). Vnitřními hranicemi se rozumí dle Terminologického slovníku pojmů<sup>11</sup> společné pozemní hranice smluvních stran, jakož i jejich letiště pro vnitřní lety a jejich námořní přístavy pro pravidelná trajektová spojení výlučně přístavů a do přístavů na území smluvních stran, bez přerušení plavby v přístavech mimo toto území. Vnějšími hranicemi se pak rozumí hranice smluvních stran na zemi a na moři, jakož i letiště a námořní přístavy, pokud nejsou vnitřními hranicemi.

Kodex konkrétně stanoví neprovádění opatření na ochranu hranic ve vztahu k osobám, které překračují vnitřní hranice mezi členskými státy EU a dále pravidla, kterými se řídí opatření na ochranu vnějších hranic ve vztahu k osobám překračujícím tyto hranice členských států EU. Z Kodexu vyplývá, že schengenská pravidla dávají každému státu právo, ale i povinnost, nadále provádět policejní opatření za účelem boje s kriminalitou a nelegální migrací, ale nemají za cíl ochranu hranic, nejsou systematická a mají pouze namátkový charakter.<sup>12</sup>

Členské státy mají možnost dočasně znovu zavést ochranu vnitřních hranic v případě závažné hrozby, aby zajistili veřejný pořádek nebo vnitřní bezpečnost. Pro takový postup jsou ale stanovené podmínky a postupy, aby se zajistila výjimečná povaha takového opatření. Rozsah a trvání ochrany hranic by se ale měly omezit na co nejmenší nutnou míru.<sup>13</sup>

### 3.2 Členské země Schengenu

V této kapitole budou popsána jednotlivá přistoupení členských států<sup>14</sup>:

- v roce 1985 uzavřely SRN, Francie a státy Beneluxu Schengenskou dohodu,
- v roce 1990 přistupuje Itálie,

---

<sup>11</sup> *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu* [online]. 2004 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW:

<[http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/free\\_movement\\_of\\_persons\\_asylum\\_and\\_migration/133020\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_and_migration/133020_cs.htm)>.

<sup>12</sup> PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 177-178.

<sup>13</sup> PIKNA, B. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu (oblast policejní a justiční spolupráce)*. Praha, 2007, s. 254.

<sup>14</sup> *Co je Schengen* [online]. 2005-2013 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <<https://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-schengen/>>.



- v roce 1991 přistupuje Španělsko a Portugalsko,
- v roce 1992 přistupuje Řecko,
- v roce 1995 přistupuje Rakousko,
- v roce 1996 přistupuje Švédsko, Dánsko a Finsko,
- v roce 1999 přistupuje Norsko a Island, kteří nejsou členy EU
- v roce 2007 přistupuje Česká republika, Estonsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Polsko, Slovensko, Slovinsko,
- v roce 2008 přistupuje Švýcarsko, které není členem EU,
- v roce 2011 přistupuje Lichtenštejnsko,
- Bulharsko a Rumunsko přístup v roce 2011 neprosadili, jelikož nesplňují kritéria vstupu do Schengenu a Kypr čeká na spuštění Schengenského informačního systému II.

Irsko, Spojené království a Dánsko jsou součástí Schengenu jen částečně, ale dle protokolu k Amsterodamské smlouvě se na některých nebo všech ustanoveních Schengenského *acquis* mohou podílet.

V březnu roku 1999 Spojené království požádalo o spolupráci v některých aspektech Schengenu, zejména v oblasti policejní a soudní spolupráce v trestních věcech, boje proti drogám a Schengenského informačního systému. Tato žádost byla přijata v květnu roku 2000. V červnu roku 2000 požádalo o účast na některých aspektech Schengenu také Irsko. Jednalo se o podobné aspekty jako v případě žádosti Spojeného království. Žádosti Irska bylo vyhověno v únoru roku 2002. Protokol o postavení Dánska představuje obdobnou výjimku jako protokoly týkající se Spojeného království a Irska. Dánsko má ale výjimku v tom, že pokud uplatní námitky proti začlenění kterékoliv části schengenského *acquis* do komunitárního práva, budou tato ustanovení a dokumenty mít mezinárodně právní základ. Nedotčeny touto výjimkou tak zůstávají akty a dokumenty zařazené do oblasti třetího pilíře. To znamená, že v případě Dánska se jedná o právo volby neúčastnit se plné spolupráce, přičemž ostatní práva a povinnosti Dánska ve vztahu k ostatním členským zemím Schengenu zůstávají nedotčeny.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> *Justice a vnitřní věci* [online]. 2005 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z WWW: <[http://www.polac.cz/eu/zakl\\_term/cast\\_1.html](http://www.polac.cz/eu/zakl_term/cast_1.html)>.

### 3.3 Obsah Schengenské prováděcí úmluvy (SPÚ)

Schengenská prováděcí úmluva sjednaná v roce 1990 zeměmi Beneluxu, SRN a Francií a vstupující v platnost o pět let později v březnu roku 1995, rozvádí Schengenskou dohodu a je mnohem detailnější. Obsahuje popis konkrétních kroků, ke kterým se signatářské země zavázaly pro vytvoření Schengenského prostoru. Schengenská prováděcí úmluva se skládá z osmi hlav<sup>16</sup>:

- Hlava I definuje pojmy, jichž úmluva užívá, jako na příklad: vnitřní a vnější hranice, třetí stát, cizinec, hraniční kontrola, povolení k pobytu, žádost o azyl a další,
- Hlava II ruší vnitřní hranice, určuje podmínky překračování vnějších hranic a podmínky volného pohybu osob v Schengenském prostoru. Tato hlava se dále věnuje azylové a vízové politice, upravuje podmínky pro pohyb cizinců a definuje bezpečnostní opatření spojená s odstraněním vnitřních hranic,
- Hlava III obsahuje policejní spolupráci, vzájemnou pomoc ve věcech trestních a spolupráci v boji proti kriminalitě v oblasti omamných látek, střelných zbraní apod., je zde vysloven zákaz dvojího trestu, stanovena pravidla vydávání osob a umožněno předávání výkonu trestních rozsudků mezi státy Schengenského prostoru,
- Hlava IV upravuje podmínky provozu a využívání Schengenského informačního systému (SIS), určuje kompetentní orgány, které mají k údajům přístup. Pozornost je také věnována ochraně osobních dat, zabezpečení údajů v SIS proti zneužití, způsobům manipulace s daty a rozdělení nákladů plynoucích ze zřízení a provozu jednotlivých částí systému. Jelikož SIS po rozšíření Schengenského prostoru o další členy kapacitně nedostačuje, je nahrazen SIS II, tzv. Schengenským informačním systémem druhé generace.
- Hlava V se věnuje odstraňováním formalit při pohybu zboží přes vnitřní hranice
- Hlava VI je zaměřena na ochranu osobních údajů
- Hlava VII zřídila Výkonný výbor, který dohlížel na uplatňování této Úmluvy. Výkonný výbor byl složen z odpovědných ministrů smluvních stran a scházel dle potřeby, střídavě na území jednotlivých států Schengenského prostoru,

---

<sup>16</sup> *Prováděcí úmluva ze dne 19. června 1990 k Schengenské dohodě* [online]. 2001[cit. 2012-12-09]. Dostupné z WWW: < <http://www.epravo.cz/top/clanky/provade-ci-umluva-ze-dne-19-cervna-1990-k-schengenske-dohode-894.html>>.

usnášel se jednomyslně a pro přípravu svých činností mohl zřizovat pracovní skupiny,

- závěrečná ustanovení Hlavy VIII konstatují, že všechna ustanovení Schengenské prováděcí úmluvy jsou uplatňována, pokud jsou v souladu s právem Společenství. Žádný stát nesmí sjednat s třetím státem smlouvu o hraničních kontrolách bez souhlasu ostatních států Schengenského prostoru. Schengenská prováděcí úmluva měla za cíl hlavně zabezpečit zrušení kontrol osob i zboží na vnitřních hranicích včetně letišť a přístavů, posílení kontrol na vnějších hranicích, zlepšení organizace a zvýšení účinnosti spolupráce mezi národními systémy policejními, soudními (justičními), celními a dalšími správními orgány, zřízení Schengenského informačního systému jako společného pátracího a informačního systému na pomoc proti kriminalitě, postupnou harmonizaci některých důležitých postupů, týkajících se hlavně společné vízové a azylové politiky, problematiky zbraní a střeliva, soudní spolupráce v trestních věcech a další.<sup>17</sup>

### 3.4 Schengen a EU

Po čtyřech letech, co vstoupila Schengenská prováděcí úmluva v platnost, tj. v roce 1999, nabyla platnosti Amsterodamská smlouva, jejíž součástí byl tzv. Schengenský protokol, na jehož základě se schengenská spolupráce přesunula z původní mezivládní úrovně na úroveň EU, čímž se stala mimo jiné závaznou pro všechny nové členské státy EU a podléhající legislativním pravidlům Evropské unie/Evropských společenství.<sup>18</sup> V souladu se Schengenským protokolem Rada EU jednomyslně určila právní základ všech dokumentů (ustanovení dohod, rozhodnutí a dalších aktů přijatých v rámci Schengenu), které tvoří schengenské *acquis*. Za tímto účelem byla vydána dvě rozhodnutí ES z května 1999, přičemž druhé z nich je zaměřeno na určení právního základu *acquis* Schengenu. Dánsko, jakožto signatář Schengenských dohod, má však výjimku v tom, že pokud uplatní námitky proti začlenění kterékoliv části *acquis* Schengenu do komunitárního práva (hlavy IV Smlouvy o založení ES), budou ve vztahu k Dánsku tyto dokumenty a ustanovení považovány za unijní nástroje podle hlavy VI Smlouvy o EU. Zahrnutí Schengenu do rámce EU významným způsobem

<sup>17</sup> PIKNA, B. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu (oblast policejní a justiční spolupráce)*. Praha, 2007, s. 250-251.

<sup>18</sup> MACH, P., PILIP, I. *Evropská unie*. Praha, 2011, s. 42.

předznamenalo budoucnost schengenské spolupráce, neboť ji kromě jiného učinilo jednou z podmínek členství v EU. Od roku 1999 tedy platí, že každý nový kandidátský stát musí bez výjimek splnit všechny požadavky dané příslušnými právními předpisy – převzít tzv. schengenské *acquis*.<sup>19</sup>

### 3.5 Agentura Frontex

Jednou z podmínek převzetí schengenského *acquis* bylo zrušení kontrol na vnitřních hranicích. Kontrolu vnějších hranic mají na starosti státy, na jejichž území se tato hranice nachází. Vzhledem k tomu, že jde o úlohu nelehkou a členské státy jsou povinny spolupracovat, byla zřízena agentura Frontex. Jedná se o agenturu pro řízení operativní spolupráce na vnějších hranicích členských států EU. Agentura Frontex byla zřízena Nařízením Rady (ES) 2007/2004 ze dne 26. října 2004. Mezi členské státy, které mají vnější hranice, patří i Česká republika. Hraniční prohlídky zde probíhají v souladu s ustanoveními Schengenského hraničního kodexu.<sup>20</sup>

Frontex sídlí v polské Varšavě a má za úkol napomáhat členským státům při odborné přípravě na vnitrostátní pohraniční strážce, poskytovat technické poradenství, vyhodnocovat rizika, která hrozí v pohraničí a dalo by se říci, že mimo jiné chrání hranice také právě před přistěhovalci z třetích zemí a to tak, že se účastní tzv. návratových akcí, kdy je nutné vrátit nelegální imigranty do jejich zemí původu. Frontex ale především asistuje v situacích, kdy se na vnější hranici některého státu objeví neobvykle velká vlna přistěhovalců a členský stát by si s tím sám nebyl schopen poradit. Za účelem větší soudržnosti Frontex úzce spolupracuje s ostatními partnery Schengenu a EU odpovědnými za bezpečnost vnějších hranic, jako jsou Europol, CEPOL, OLAF. Pro zvýšení bezpečnosti hranic Frontex rovněž zajišťuje koordinaci jednotlivých akcí členských států při provádění opatření týkajících se řízení kontroly vnějších hranic.<sup>21</sup>

---

<sup>19</sup> *Schengenský prostor a spolupráce* [online]. 2009 [cit. 2012-12-28]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/free\\_movement\\_of\\_persons\\_asylum\\_immigration/133020\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/133020_cs.htm)>.

<sup>20</sup> *Agentury EU* [online]. 2013 [2013-03-30]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu/agencies/regulatory\\_agencies\\_bodies/policy\\_agencies/frontex/index\\_cs.htm](http://europa.eu/agencies/regulatory_agencies_bodies/policy_agencies/frontex/index_cs.htm)>.

<sup>21</sup> ŠLOSARČÍK, I. *Politický právní rámec evropské integrace*. Praha, 2010, s. 352.

## 4 Policejní spolupráce v Schengenském prostoru

Jak již bylo uvedeno v kapitole 3.3, je policejní spolupráce upravena v hlavě III Schengenské prováděcí úmluvy. Přímou v člancích 39 až 47. Na příklad článek 39 odst. 1 SPÚ zní takto:

*„Smluvní strany se zavazují, že si jejich policejní orgány v souladu s vnitrostátními právními předpisy a v rámci svých pravomocí sjednají pomoc za účelem předcházení a vyšetřování trestných činů, pokud podle vnitrostátních právních předpisů není žádost vyhrazena soudním orgánům a pokud žádost nebo její vyřízení nevyžaduje od dožádané smluvní strany použití donucovacích opatření. Nejsou-li dožádané policejní orgány příslušné k vyřízení žádosti, postoupí ji příslušným orgánům.“<sup>22</sup>*

Policejní spolupráce v rámci Schengenu se uskutečňuje zejména v těchto formách:

- výměny informací,
- sladění komunikační sítě,
- výměny styčných důstojníků a
- možnosti přeshraničního sledování a pronásledování osob.

Jako příklad policejní spolupráce v příhraničních oblastech jsou tzv. smíšené hlídky, které vznikají za účelem zajištění bezpečnosti, boje proti trestné činnosti a ochrany státních hranic. Smíšená hlídka je služba prováděná na základě pravidelně vypracované bezpečnostní analýzy a na základě výměny informací na společných hranicích. Smíšená hlídka je ustanovena vždy služebním rozkazem. Policisté, kteří jsou veleni do smíšených hlídek na území hostitelské země, provádí pouze neodkladné úkony případně opatření.<sup>23</sup>

Pro usnadnění policejní a celní spolupráce, především za účelem včasného a přesného předávání informací v souvislosti s přeshraničním sledováním a pronásledováním uprchlé osoby zvláště v příhraničních oblastech, si smluvní strany zřizují komunikační kanály nebo zavádějí spolupráci na základě bilaterálních smluv ve formě styčných důstojníků.

<sup>22</sup> WEIDENHOFFEROVÁ, I. /Ministerstvo zahraničních věcí ČR. *Schengenské dohody*. Praha, 2001, s. 27.

<sup>23</sup> PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 186.

Přeshraniční sledování je upraveno v SPÚ v článku 40, kde jsou uvedeny podmínky, za jakých lze přeshraniční sledování provádět. Policisté provádějící sledování musí dodržovat právo smluvní strany, na jejímž území působí, musí být kdykoli schopni prokázat, že jednají z úředního pověření. V článku 41 SPÚ je pak upraveno pronásledování osoby policisty, kteří osobu ve své zemi přistihnou při spáchání nebo při účasti na některém závažném trestném činu (vyjmenované v odst. 7: vražda, zabití, znásilnění, žhářství, padělání peněz, závažná krádež, podílnictví a loupež, vydírání, únos s braní rukojmí, obchod s lidmi, nedovolený obchod s omamnými a psychotropními látkami, porušení právních předpisů o zbraních a výbušninách, použití výbušnin, nedovolená přeprava jedovatého a nebezpečného odpadu).

Policisté členského státu, kteří v rámci vyšetřování ve své zemi sledují osobu<sup>24</sup>:

- která je podezřelá z účasti na alespoň jednom výše uvedeném trestném činu,
- o které se lze domnívat, že může přispět k identifikaci nebo vypátrání výše uvedené osoby,
- jsou oprávněni pokračovat ve sledování na území jiného členského státu,
- pokud tento stát povolil příhraniční sledování na základě předem podané žádosti o právní pomoc.

Žádost o právní pomoc se předává určenému orgánu, který ve věci rozhoduje a pokud není možné z důvodu zvláštní naléhavosti předem požádat o toto povolení, jsou policisté oprávněni pokračovat ve sledování osoby, která je podezřelá ze spáchání výše uvedených trestných činů, i přes hranici za podmínek, že překročení hranice je neprodleně během sledování oznámeno určenému orgánu, na jehož území sledování pokračuje a následně je neprodleně podána žádost o právní pomoc, ve které se uvedou důvody překročení hranice bez předchozího povolení.

V obou případech přeshraničního sledování a pronásledování je třeba zmínit, že možnost použití služební zbraně je jen případně nutné obrany či možnosti vstupu do obydlí nebo na pozemek, které nejsou veřejně přístupné a policisté při provádění sledování nebo pronásledování, nejsou oprávněni osobu zajistit ani zatknout.<sup>25</sup>

---

<sup>24</sup> WEIDENHOFFEROVÁ, I. /Ministerstvo zahraničních věcí ČR. *Schengenské dohody*. Praha, 2001, s. 28.

<sup>25</sup> PIKNA, B. *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu (oblast policejní a justiční spolupráce)*. 2007, s. 262.

Další formou spolupráce v schengenské oblasti je vysílání styčných důstojníků (uvedena v článku 47 SPÚ). Cílem této formy spolupráce je zejména posílit a urychlit spolupráci zvláště ve výměně informací, poskytování pomoci při žádostech o policejní součinnost a při právní pomoci v trestních věcech nebo ve formě pomoci orgánům pověřeným ostrahou vnějších hranic. Tito styční důstojníci jsou vysíláni do členských států na základě bilaterálních smluv.

V rámci Policie České republiky je ústředním orgánem pro mezinárodní policejní spolupráci Policejní prezidium České republiky. V hlavě jedenácté zákona číslo 273/2008 Sb., o Policii České republiky je přímo upravena mezinárodní spolupráce. Je zde uvedeno na příklad, že policie může na žádost zahraničního bezpečnostního sboru použít podpůrné operativně pátrací prostředky a operativně pátrací prostředky v souladu s tímto zákonem. Dále je zde uvedeno, jaká mají další oprávnění a povinnosti policisté na území jiného státu a naopak oprávnění a povinnosti příslušníků zahraničních bezpečnostních sborů (povětšinou vychází z bilaterálních smluv).<sup>26</sup>

---

<sup>26</sup> Česko. Zákon č. 273/2008 Sb. o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, České republiky*. 2008, částka 91, s. 4107-4108. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/novy-zakon-o-policii-cr.aspx>>.

## 5 Europol a jeho úkoly

Co se týká policejní spolupráce, musí být zmíněn Europol a jeho národní jednotky, jelikož mezinárodní spolupráce se netýká jen Schengenského prostoru, ale také EU.

Ve stejném roce, jako bylo začleněno Schengenské aquis do rámce EU, tj. v roce 1999, začal fungovat Europol (European Police Office = Evropský policejní úřad). Svou činnost již začal se vznikem Maastrichtské smlouvy, pod názvem European Drugs Unit (protidrogová jednotka) pouze se specifickým zaměřením a to právě proti obchodu s drogami. Konvence Europolu byla po mnohých odkladech ratifikována v roce 1995 a vstoupila v platnost dne 1. Října 1998, s tím, že činnost Europolu byl zahájen a až počátkem července roku 1999. Protidrogová jednotka se stala součástí Europolu, jak to bylo od počátku plánováno.<sup>27</sup>

Europol je organizace zřízená s cílem zlepšit efektivitu spolupráce při potírání terorismu, nezákonného obchodu s drogami a dalšími formami mezinárodního organizovaného zločinu. Úkolem Europolu je zejména<sup>28</sup>:

- podporovat, koordinovat a provádět vyšetřování v rámci společných týmu členských zemí, kterých se účastní i odborníci z Europolu,
- získávat, zpracovávat, uchovávat a analyzovat informace o podezřelých finančních transakcích (nezbytná je ochrana osobních údajů) a tyto data poskytovat ostatním kompetentním úřadům členských zemí,
- obracet se na příslušné úřady členských států s žádostí o zahájení speciálního vyšetřování,
- rozvíjet odborné znalosti potřebné k potírání a vyšetřování aktivit v rámci mezinárodního organizovaného zločinu,
- usnadňovat navázání kontaktů mezi vyšetřujícími soudci a specializovanými vyšetřovateli, vést automatizované databáze.

Česká republika zahájila přípravu bilaterální smlouvy s Europlem v roce 2000 a skutečně podepsána pak byla dne 5. března roku 2002. Podepsání smlouvy znamenalo,

---

<sup>27</sup> *History about Europol* [online]. 2013 [cit. 2013-01-10]. Dostupné z WWW: <<https://www.europol.europa.eu/content/page/history-149>>.

<sup>28</sup> DRULÁKOVÁ, R. *Vnitřní bezpečnost Evropské unie*. Praha, 2005, s. 46.



že byla v České republice zřízena národní jednotka Europolu a vyslán český styčný důstojník do Haagu, kde Europol dodnes sídlí.

Jedním z hlavních úkolů Europolu je mimo jiné provádění analýzy získaných poznatků a informací s cílem podpořit vyšetřování trestného činu. Strategickou analýzou se zabývá oddělení O2 zařazené pod odborem závažné trestné činnosti. Operativní analýzu pak zajišťují analytici v rámci dalších oddělení Europolu, která jsou zaměřena na specifické druhy trestné činnosti. Za účelem operativní analýzy se zakládají tzv. analytické pracovní soubory (Analysis Work Files – AWF). V těchto souborech se shromažďují, ukládají a analyzují data, která se vztahují k trestným činům spadajícím do mandátu Europolu. Soubory obsahují údaje o osobách podezřelých a odsouzených, osobách, které mohou svědčit v případech, o obětech trestné činnosti, o kontaktních osobách a společnících a osoby, které mohou poskytnout informace o daných trestných činech.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup> *Strategické analýzy a koncepce boje s organizovanou kriminalitou* [online]. 2010 [cit. 2013-01-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz/clanek/strategicke-analyzy-a-koncepce-boje-s-organizovanou-kriminalitou.aspx>>.

## 6 Schengenský informační systém (SIS)

Pět let po podepsání bilaterální smlouvy s Europolem, se stala Česká republika součástí Schengenského prostoru. S tímto vstupem přišla spousta změn. Pro Policii České republiky to znamenalo, naučit se pracovat s novými systémy, zavedenými na našem území, využívat nová zákonná oprávnění a naučit se využívat svých kompetencí v zahraničí. Ke zlepšení a zintenzivnění mezinárodní spolupráce přispěl nemalou měrou i Schengenský informační systém.

Podle článku 92 Schengenské prováděcí úmluvy se členské státy Schengenského prostoru zavázaly vytvořit Schengenský informační systém (dále jen „SIS“) se sídlem ve Štrasburku, kdy každý stát bude zřizovat svou vnitrostátní součást tohoto systému. Těmito vnitřními součástmi jsou národní centrály Sirene (supplementary Information Request at the National Entry = doplňující dotazy v národním informačním systému), které jsou příslušné pro předávání informací. Jejich cílem je zajistit policejním a jiným orgánům přístup k informacím o osobách (o hledaných osobách), o dokladech a věcech, které jsou potřeba při hraniční kontrole, udělování povolení k pobytu a udělování víz.<sup>30</sup>

V České republice byl SIS spuštěn dne 1.9.2007 na základě Rozhodnutí Rady č. 47 ze dne 12. června 2007 o uplatňování ustanovení schengenského acquis, týkajících se SIS v České republice, Estonské republice, Lotyšské republice, Litevské republice, Maďarské republice, Republice Malta, Polské republice, Republice Slovinsko a Slovenské republice. Nebyl to ovšem původní SIS, k jakému se Česká republika připojila, ale byl to SIS pro všechny, tzv. SISone4ALL (technické řešení dodané Portugalskem pro připojení dalších členských států k současné verzi centrální součásti a vytváření kopie datového souboru pro národní součást). Ten byl vytvořen z jednoho prostého důvodu a to, že nápoem přistupujících nových členských států k Schengenu neměl původní SIS takovou kapacitu, aby ho mohli užívat všichni členové. A jelikož se na SIS druhé generace, tzv. SIS II, usilovně pracuje, ale dosud nebyl spuštěn, muselo se najít řešení, které by znamenalo východisko pro všechny. Jak pro stávající členské státy tak pro přistupující, nebo pro státy, které usilují o vstup do Schengenu.<sup>31</sup>

---

<sup>30</sup> *Národní centrála SIRENE* [online]. 2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/nppskpv/uskpvc/ncs/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.

<sup>31</sup> *Schengenský informační systém – vývoj a současný stav* [online]. 2006 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://knihovna.nkp.cz/knihovna62/hradilo.htm>>.

SIS tvoří tři základní složky<sup>32</sup>:

- Centrální databáze („Centrální SIS“, „CSIS“) je označována jako podpůrná jednotka, soustřeďuje všechny informace, jež je SIS zmocněn obsahovat.
- Národní informační systém SIS („Národní SIS“, „NSIS“), který provozuje každý stát Schengenu jako přesnou kopii CSIS, na nějž je napojen.
- Systém SIRENE, který byl zaveden jako doplňující ve smyslu technicko-organizačním.

Náklady na zřízení a provoz národní SIS hradí každý stát zvlášť, přičemž náklady vynaložené v souvislosti s provozem a údržbou budoucího SIS II zahrnujícího CSIS, NSIS a spojovou infrastrukturu mezi CSIS a NSIS budou hrazeny z rozpočtu Evropské unie.<sup>33</sup>

## 6.1 Charakteristika SIS

SIS je informační systém, který slouží zejména pro pátrání po osobách (hledaných, pohřešovaných, nežádoucích) a věcech (vozidla, registrační značky, cestovní a osobní doklady, registrační doklady k vozidlům, bankovky, zbraně a další). Do systému přispívají všechny členské státy přímo ze svých národních pátracích databází. K dotazům do systému mají přístup všichni příslušníci bezpečnostních sborů členských států na stejné úrovni, jako do svých národních systémů. Doba od vyhlášení pátrání v jednom státě do okamžiku, kdy je tento pátrací záznam dostupný ve všech státech, je maximálně 120 sekund. Systém tak zásadně přispívá ke zvýšení efektivity pátrání v schengenském prostoru bez kontrol na vnitřních hranicích.<sup>34</sup>

Výhodami SIS jsou<sup>35</sup>:

- rychlost (za dvě minuty je záznam dostupný v ostatních členských státech),

---

<sup>32</sup>PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 191.

<sup>33</sup>Schengenský informační systém – vývoj a současný stav [online]. 2006 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://knihovna.nkp.cz/knihovna62/hradilo.htm>>.

<sup>34</sup>Policie ČR. *Schengenský informační systém – SIS* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz.cz/index.php/sir/sir-sis>>.

<sup>35</sup>Policie ČR. *Schengenský informační systém* [online]. 2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/nppskpv/uskp/ncs/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.

- široká dostupnost (v národních jazycích, všem bezpečnostním složkám na všech úrovních),
- právní závaznost opatření,
- odpovědnost vkládajícího státu,
- on-line aktualizace.

SIS obsahuje tyto typy záznamů<sup>36</sup>:

- ✓ osoby, jejichž zatčení je požadováno s cílem předání/ vydání (článek 95 SPÚ),
- ✓ odepření vstupu cizinci ze třetích zemí (článek 96 SPÚ),
- ✓ pohřešované osoby (článek 97 SPÚ),
- ✓ osoby hledané pro účely trestního řízení jako jsou svědci a osoby předvolané k soudním orgánům v rámci trestního řízení nebo osoby, kterým musí být doručen trestní rozsudek nebo obsílka k nástupu trestu odnětí svobody, osoby, jež se mají v rámci trestního řízení dostavit k soudu (článek 98 SPÚ),
- ✓ osoby nebo vozidla, která jsou registrována za účelem utajeného sledování nebo zvláštních kontrol (článek 99 SPÚ),
- ✓ věci (zvláště vozidla, zbraně, nevyplněné doklady, bankovky), které jsou hledány za účelem jejich zajištění nebo za účelem zabavení důkazů v trestním řízení (článek 100 SPÚ).

Jak již bylo uvedeno v předešlé kapitole, v současné době je v České republice používána jako aplikace pro národní SIS právě SISone4ALL. Pro vkládání jsou zásadně používány národní zdrojové systémy (IS Patros, IS Patrmv, CIS, IS Opatření atd.), pro dotazování IS Dotazy (Bedrunka) a CIS. Přímo aplikaci SISone4ALL používá téměř výhradně NC SIRENE. Tato aplikace neposkytuje více informací než při dotazu cestou IS Dotazy nebo CIS. Navíc jsou to pouze technické informace použitelné pouze NC SIRENE.<sup>37</sup>

<sup>36</sup> PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 193.

<sup>37</sup> Policie ČR. *Schengenský informační systém – SIS* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-sis>>.

### 6.1.1 Pátrání po hledaných osobách za účelem zatčení a předání/vydání (čl. 95 SPÚ)

Účelem pátrání je zadržení a předání/vydání hledané osoby pro účely trestního stíhání nebo výkonu trestu/ochranného opatření, spočívajícího v omezení osobní svobody, zásadně na základě evropského zatýkacího rozkazu, popř. zatýkacího rozkazu pro státy mimo EU, nebo výjimky za aplikace Rámcového rozhodnutí o evropském zatýkacím rozkazu. Lhůta, do kdy musí být záznam přezkoumán a v případě trvajících platnosti prodloužen, je tři roky.<sup>38</sup>

Obecný postup po zásahu<sup>39</sup>:

1. osoba je policií zadržena předvedena před justiční orgán k uvalení vazby,
2. je vyžadováno zaslání originálu evropského zatýkacího rozkazu, popř. mezinárodního zatýkacího rozkazu,
3. je rozhodnuto o předání,
4. dojde k realizaci předání.

Nemůže-li dožádaný stát provést zatčení, např. vzhledem k nedostatku oboustranné trestnosti, zjistí se a sdělí její pobyt.

**Příklad<sup>40</sup>:**

Co se stane při zásahu v cizině na český záznam:

1. Majitel záznamu v IS PATROS o zásahu v cizině dostane informaci od NC SIRENE, která od něj může při té příležitosti vyžádat další informace. V případě, že zásah vedl k zadržení osoby v cizině, majitel záznamu provede zadržení v IS PATROS.
2. NC SIRENE zároveň informuje příslušný český soud a spolupracuje s ním na zaslání příslušného formuláře evropského zatýkacího rozkazu do státu zásahu a dále zajišťuje komunikaci, pomáhá se zasíláním informací.

---

<sup>38</sup> Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 [online]. 2013 [cit. 2013-02-20]. Čl. 95. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922%2802%29:CS:HTML>>.

<sup>39</sup> Policie ČR. *Pátrání prostřednictvím SIS* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-patrani>>.

<sup>40</sup> Policie ČR. *Pátrání prostřednictvím SIS. Co se stane při zásahu v cizině na český záznam* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-patrani>>.

3. Po rozhodnutí o předání NC SIRENE informuje majitele záznamu v IS PATROS a vyzve ho k zajištění eskorty z hraničního přechodu pozemního, kam osobu dopraví cizí policie nebo z letiště Praha – Ruzyně, kam osobu dopraví eskorta.
4. Majitel záznamu v IS PATROS musí neprodleně zajistit příslušnou eskortu, ale může se domluvit s cizineckou policií, zejména v případě dodávání osoby do nejbližší věznice. O organizaci eskorty okamžitě informuje také NC SIRENE.
5. Po převzetí osobu útvar předá buď soudu (v rámci trestního řízení) nebo do nejbližší věznice (výkon trestu) a provede odvolání v IS PATROS. O realizaci předání podá zprávu soudu, který evropský zatýkací nebo mezinárodní zatýkací rozkaz vydal a NC SIRENE.
6. Po realizaci předání NC SIRENE provede kontrolu, že byl záznam v IS PATROS odvolán (tzn. i v SIS).

#### Zásah v České republice na cizí záznam v SIS:

1. Při lustraci v SIS cestou IS Dotazy (tzv. Bedrunka), dostane uživatel nejprve seznam možných pozitivních lustrací, ze kterých vybere tu správnou a na základě zobrazených informací příslušný záznam rozklikne a dostane kompletní informaci, včetně návodu, jak dále postupovat. Součástí záznamu je i upozornění na nebezpečnost, ozbrojenost osoby nebo na to, že uprchla (eskortě, z vazby, výkonu trestu). Součástí informace je také označení, zda pozitivně vylustrovaná identita je hlavní identitou hledané osoby nebo se jedná o alias nebo zneužitou identitu. V případě, že je záznam označen jako zneužitá identita (ikona žlutý otazník), je třeba osobu co nejméně omezovat, neboť se může jednat o oběť, jejíž identita byla zneužita. Je třeba neprodleně kontaktovat NC SIRENE k získání doplňujících informací k rozlišení hledané osoby od oběti zneužití identity (popis, údaje k dokladům, fotografie, otisky).

2. Osoba se zadrží dle ustanovení § 410 trestního řádu.<sup>41</sup> Popř. dle ustanovení § 395 trestního řádu, pokud se jedná o mezinárodní zatýkáací rozkaz.<sup>42</sup>
3. Telefonicky se kontaktuje stálá služba SIRENE, kdy se musí sdělit schengenské identifikační číslo uvedené u záznamu. Od SIRENE budou poskytnuty informace, co se týče Žádosti o spolupátrání, zatčení a předání/vydání, které obsahují údaje k osobě a potřebné informace pro státního zástupce o evropském zatýkáací rozkazu/mezinárodním zatýkáací rozkazu vydaném na osobu. SIRENE může případně obratem vyžádat obratem informace od dožadujícího státu. Kopie evropského zatýkáacího rozkazu ale není v okamžiku zásahu k dispozici.
4. Poté se informuje dosahový krajský (v Praze městský) státní zástupce o zadržení mezinárodně hledané osoby.
5. Sepíše se příslušný protokol o zadržení osoby podle ustanovení § 395 s odkazem na ustanovení § 410 a provede se výslech osoby: Pro tento účel jsou speciálně stanovené protokoly, které jsou k dispozici na stránkách NC SIRENE i v ETR. Dle potřeby se přizve tlumočník a ustanoví se obhájce (zde je nutná obhajoba), který se účastní – pokud je to možno – výslechu. V případě zadržení hledané osoby bez předchozího souhlasu státního zástupce, je potřeba do protokolu uvést důvod (např. k zadržení došlo neplánovaně, nebyly předchozí poznatky k pobytu osoby na území České republiky, které by zakládaly dostatečně konkrétní podklady pro vyžádání předchozího souhlasu apod.)
6. NC SIRENE se zašle zásadně elektronicky prostřednictvím odkazu v IS Dotazy formulář Informace o realizaci záznamu podle čl. 95 – Zadržení osoby hledané a vyplní se v něm veškeré dostupné informace.
7. Zadržená osoba se po dohodě se státním zástupcem buď umístí do cely předběžného zadržení, nebo přímo předvede před příslušného státního zástupce k rozhodnutí o návrhu o vzetí do předběžné vazby. V tomto případě se pak státnímu zástupci předají společně s předvedenou osobu i

---

<sup>41</sup> Česko. Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1961, částka 66, s. 263. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1961&typeLaw=zakon&what=Rok>>.

<sup>42</sup> Česko. Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1961, částka 66, s. 257. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1961&typeLaw=zakon&what=Rok>>.

Žádost od NC SIRENE, formulář o zadržení osoby a protokol o výsledku a případné další podklady zaslané od NC SIRENE.

8. NC SIRENE pak bude se SIRENE dožadujícího státu a justičními orgány řešit předání/vydání osoby. Pro útvar tímto zadržení věc končí.
9. Následně předání organizuje NC SIRENE v součinnosti s příslušným soudem, Vězeňskou službou (přesun do vhodné věznice), krajskými eskortními útvary služby cizinecké policie (eskorta na hraniční přechod) a eskortou cizího státu.
10. Záznam v SIS je vymazán po dopravení hledané osoby na území dožadujícího státu.

### **6.1.2 Pátrání po pohřešovaných osobách, pohřešovaných nezletilých nebo po osobách, které je třeba umístit do ochranného zařízení (čl. 97 SPÚ)**

Účelem pátrání je vypátrat pohřešované osoby, přičemž osoby nezletilé nebo nesvéprávné pokud je možno její umístění na bezpečné místo (dětský domov, zdravotnické zařízení). Lhůta, do kdy musí být záznam přezkoumán a v případě trvalé platnosti prodloužen, je tři roky.<sup>43</sup>

Obecný postup po zásahu<sup>44</sup>:

1. Osoba zletilá a způsobilá je dotázána, zda souhlasí se sdělením svého pobytu tomu, kdo nahlásil pohřešování, tato informace je pak předána prostřednictvím SIRENE dožadovanému státu.
2. Osoba nezletilá (podle práva státu zásahu) je umístěna zpravidla na bezpečné místo a následně je vyrozuměna SIRENE.
3. Osoba nezpůsobilá (podle posouzení orgánů státu zásahu) je umístěna na bezpečné místo a poté opět vyrozuměna SIRENE.

Nemůže-li dožádaný stát provést umístění osoby na bezpečné místo (např. protože je v daném státě již plnoletá, nebo byla lékařem uznána za způsobilou), zjistí se a sdělí její pobyt.

<sup>43</sup> Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 [online]. 2013 [cit. 2013-02-20]. Čl. 97. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922%2802%29:CS:HTML>>.

<sup>44</sup> Policie ČR. Pátrání prostřednictvím SIS [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-patrani>>.



### 6.1.3 Pátrání po pobytu pro justici – svědci, předvolané osoby, kterým je třeba doručit trestní rozsudek (čl. 98 SPÚ)

Účelem tohoto pátrání je získat pro potřeby justičních orgánů údaje o adrese k doručení svědkům, osobám předvolaných k justičním orgánům v rámci trestního řízení, osobám, kterým musí být doručeno sdělení obvinění, trestní rozsudek nebo musí být doručeno předvolání k nástupu trestu odnětí svobody a nelze vydat evropský zatýkáací rozkaz.<sup>45</sup>

Obecný postup po zásahu<sup>46</sup>:

Po zjištění pobytu nebo kontaktu na osobu pro potřeby doručení nebo obeslání, musí se zjistit spolehlivost informace a to zejména prověřením poskytnuté adresy nebo kontaktu. Míra spolehlivosti je závislá na okolnostech zásahu a možnostech zasahujících orgánů.

### 6.1.4 Pátrání po věcech (čl. 100 SPÚ)

Účelem tohoto pátrání je zajištění věcí hledaných z důvodu odcizení, ztráty, zneužití nebo zneplatnění nebo jako důkaz v trestním řízení. Lhůta, do kdy musí být záznam přezkoumán a v případě prodloužen, je 10 let.<sup>47</sup>

Druhy věcí, po kterých se může pátrat<sup>48</sup>:

- odcizená, neoprávněně užívaná nebo ztracená vozidla s motorem o obsahu válců přesahujícím 50 ccm,
- odcizené, neoprávněně užívané nebo ztracené přívěsy nebo návěsy o pohotovostní hmotnosti přesahující 750 kg a obytné přívěsy,
- odcizené, neoprávněně užívané nebo ztracené střelné zbraně,
- odcizené, neoprávněně užívané nebo ztracené nevyplněné doklady,

<sup>45</sup> Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 [online]. 2013 [cit. 2013-02-20]. Čl. 98. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922%2802%29:CS:HTML>>.

<sup>46</sup> Policie ČR. Pátrání prostřednictvím SIS [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-patrani>>.

<sup>47</sup> Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985 [online]. 2013 [cit. 2013-02-20]. Čl. 100. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922%2802%29:CS:HTML>>.

<sup>48</sup> Policie ČR. Pátrání prostřednictvím SIS [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-patrani>>.

- odcizené, neoprávněně užívané, ztracené nebo za neplatné prohlášené vydané doklady totožnosti, jako jsou pasy, osobní průkazy, řidičské průkazy, povolení k pobytu a cestovní doklady,
- odcizené, neoprávněně užívané, ztracené nebo za neplatné prohlášené tabulky registrační značek vozidel,
- bankovky (evidované).

Obečný postup po zásahu:

V souladu s národním právem státu je po zásahu věc zpravidla zabavena a zajištěna pro potřeby vrácení nebo předání na základě právní pomoci jako důkaz pro trestní řízení.

## 6.2 Ochrana osobních údajů

V České republice je ochrana osobních údajů upravena zejména v zákoně č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů ze dne 4. dubna 2000, avšak některé otázky týkající se zpracování dat v rámci schengenské spolupráce jsou upraveny i jinými právními předpisy (např. zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky; zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky; zákonem č. 325/1999 Sb., o azylu; zákonem č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky aj.).<sup>49</sup>

Dalším zákonem upravujícím ochranu osobních údajů je zákon číslo 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád). V hlavě dvacáté páté v § 378b v odstavci prvním je uvedeno, že pokud je to možné při předávání osobních údajů do členských států EU, je třeba k nim také připojit informace a umožnit tomuto státu zhodnotit jejich přesnost.<sup>50</sup>

V dalších odstavcích, tzn. v odstavcích dva až pět § 378b je uvedeno, že pokud jsou osobní údaje nepřesné nebo nebyly předány v souladu s tímto nebo zvláštním zákonem, musí se o této skutečnosti vyrozumět příslušný orgán státu, který údaje předal. Pokud je to potřebné, může orgán České republiky požadovat s předáním údajů,

<sup>49</sup> PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 195.

<sup>50</sup> Česko. Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1961, částka 66, s. 251. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1961&typeLaw=zakon&what=Rok>>.

aby byly dodrženy lhůty pro uchovávání osobních údajů. S předchozím souhlasem orgánu České republiky je možné požádat orgán přidruženého státu, aby osoba, jíž se údaje týkají, byla o jejich předání a zpracování vyrozuměna. Pokud zažádá jiný členský stát o použití osobních údajů k jiným účelům, než ke kterým byly určeny, rozhodují o tomto orgány České republiky. Orgány České republiky souhlas vysloví jen pokud je to možné podle právního řádu České republiky a byl k tomu dán souhlas státního zástupce nebo soudu.<sup>51</sup>

V článku č. 15 závazného pokynu policejního prezidenta ze dne 24. května 2010 o národní součásti Schengenského informačního systému je upraveno, jak se zajišťuje ochrana, dostupnost a bezpečnost zpracovaných údajů.<sup>52</sup>

Roli nezávislého dozorového orgánu, oprávněného provádět kontrolu zpracování osobních údajů a pověřeného garancí dodržování práv subjektů údajů, plní v České republice Úřad pro ochranu osobních údajů (dále jen „ÚOOÚ“), a to i ve vztahu k údajům shromažďovaným při plnění úkolů vyplývajících z členství České republiky v Schengenu.<sup>53</sup>

Každý bez ohledu na státní příslušnost má právo ÚOOÚ požádat o prověření způsobu zpracování jeho osobních údajů v SIS. Konkrétní postup při výkonu tohoto práva se přitom v případě oslovení ÚOOÚ řídí právními předpisy České republiky. Od přistoupení České republiky k SIS je ÚOOÚ oprávněn na žádost osoby, o jejíž údaje jde ověřit legálnost zpracování jeho osobních údajů v SIS a o výsledku svého šetření žadatele vyrozumět. Při vyřizování takové žádosti postupuje ÚOOÚ zejména podle zákona o ochraně osobních údajů a podle správního řádu. Povinností ÚOOÚ je také spolupracovat s obdobnými orgány v ostatních členských státech. Vzhledem k tomu, že SIS je systém, do něhož přispívají a ze kterého čerpají všechny schengenské státy, je taková spolupráce pro efektivní výkon ochrany osobních údajů nezbytná (např. pokud by ÚOOÚ při kontrole zpracování osobních údajů zjistil, že k nezákonnému zpracování dat sice dochází, nicméně že údaje do SIS nevložily české orgány, ale portugalské, musí

---

<sup>51</sup> Česko. Zákon č. 141/1961 Sb. o trestním řízení soudním. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1961, částka 66, s. 251-270. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1961&typeLaw=zakon&what=Rok>>.

<sup>52</sup> Česko. Závazný pokyn č. 71/2010 o národní součásti Schengenského informačního systému. 2010.

<sup>53</sup> *Schengen* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.uouu.cz/uouu.aspx?menu=133>>.

mít možnost věc konzultovat a případně si vyžádat spolupráci při kontrole i na portugalské straně).<sup>54</sup>

### 6.3 Změna policejní spolupráce od roku 2007

Tak jako je tomu v ostatních státech Schengenu, je NC SIRENE ústředním bodem pro výkonnou spolupráci mezi členskými státy a především pro pátrání cestou SIS. Plní ale také úkoly ústředního místa České republiky pro přeshraniční sledování, přeshraniční pronásledování, evropský zatýkácí rozkaz nebo výměnu policejních informací.

S odstupem několika let je hodnocen vstup České republiky do Schengenu jako mimořádně pozitivní. SIS hrál významnou roli v několika významných kauzách. Nejznámější je asi zadržení hledaného Tomáše Pitra nebo Romana Vaškůje. Od připojení naší republiky k SIS realizovali detektivové Národní centrály SIRENE přes 40 tisíc zásahů jak v České republice, tak i v cizině. Na základě záznamu v SIS a spolupráci NC SIRENE s obdobnými útvary bylo zadrženo přes dva tisíce hledaných osob a nalezeno bylo také přes dva tisíce pohřešovaných osob, včetně několika set dětí. Také stoupl počet vypátraných odcizených vozidel. Před spuštěním SIS by takovéto výsledky v mezinárodní policejní spolupráci nebyly možné. Informace o hledané osobě nebo odcizeném vozidle se dostane k policistům celého Schengenu během několika desítek vteřin. Od roku 2007 se objem záznamů v SIS vyšplhal na několik desítek miliónů. V případě české NC SIRENE to znamená, že v nepřetržitém provozu detektivové řeší, kromě další agendy, průměrně více než 20 zásahů denně. Detektivové z NC SIRENE však neřeší jen zásahy v SIS, ale je třeba k nim ročně připočítat i stovky zásahů na evropské zatýkácí rozkazy ze států nebo států nepřípojených k SIS (zejména pak ve Spojeném království).<sup>55</sup>

---

<sup>54</sup> *Vstup ČR do Schengenu* [online]. 2012 [cit. 2013-01-29]. Dostupné z WWW: <<https://www.euroskop.cz/8750/sekce/vstup-cr-do-schengenu/>>.

<sup>55</sup> *Schengenský informační systém slaví narozeniny* [online]. 2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/informacni-servis-zpravodajstvi-zpravodajstvi-2010-schengensky-informacni-system-slavi-narozneniny.aspx>>.

## 6.4 Hlavní rozdíly mezi SIS I a SIS II

Od poloviny dubna 2013 začne Policie České republiky pracovat v systému SIS II, kdy nastane spousta změn spojenými se záznamy a jejich obsahu, novými druhy záznamů, novými možnostmi dotazování, přístupy do SIS a lustrací.

Důležité změny v záznamech – obsahu<sup>56</sup>:

- ✓ příjmení a jména osoby jsou v originálním tvaru,
- ✓ podrobný popis osoby,
- ✓ informace, že osoba má sklon k útěku,
- ✓ informace o klonu vozidla,
- ✓ binární – obrazové přílohy (fotografie, otisky prstů, evropský zatýkácí rozkaz),
- ✓ orgán pořizující záznam,
- ✓ číslo jednací rozhodnutí, které je podkladem záznamu,
- ✓ odkaz (nebo odkazy) na další záznamy pořizené v SIS II.

Nové druhy záznamů<sup>57</sup>:

- ✓ plavidla,
- ✓ letadla,
- ✓ stroje a zařízení,
- ✓ závěsné (lodní) motory,
- ✓ kontejnery
- ✓ platební prostředky / cenné papíry.

Jako dotazovací nástroje budou používány CIS, CRV, KODOX, VIS, EVIN, Kontrola 2 a stále jako u SIS I platí přísná ochrana dat uložených a vkládaných v SIS. Přístupy do SIS od poloviny dubna roku 2013 mají tyto orgány: Policie České republiky, Celní orgány České republiky, OAMP Ministerstva vnitra České republiky a registrační úřady České republiky – přihlašování vozidel. Dalšími orgány, které mají do

---

<sup>56</sup> *Sirene* [online] 2013 [cit. 2013-03-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/pp/omps/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.

<sup>57</sup> *Sirene* [online] 2013 [cit. 2013-03-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/pp/omps/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.

SIS přístup, jsou státní zastupitelství a soudy v trestních věcech, prostřednictvím místně příslušných útvarů Policie České republiky.<sup>58</sup>

---

<sup>58</sup> *Sirene* [online] 2013 [cit. 2013-03-30]. Dostupné z WWW:  
<<http://portal.pcr.cz/pp/omps/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.

## 7 Sirene

Sirene je národním ústředním útvarem pro výkonnou schengenskou spolupráci a především pro pátrání cestou SIS. Je jediným komunikačním a informačním bodem pro ostatní členské státy Schengenu.

Hlavními úkoly SIRENE<sup>59</sup>:

- zprostředkování doplňujících informací ke stručným záznamům v SIS,
- koordinace zajištění kvality, zákonnosti, odůvodněnosti a aktuálnosti těchto záznamů vůči zahraničí,
- posuzování vybraných záznamů z domova i ze zahraničí,
- koordinace realizace opatření požadovaných záznamů v SIS,
- realizace předání osob,
- předávání kriminálně relevantních informací dle č. 39 a 46 Schengenské prováděcí úmluvy i Rámcové rozhodnutí Rady EU o zjednodušení výměny operativních a jiných informací mezi donucovacími orgány členských států EU a dalších předpisů,
- koordinace příhraničního sledování a pronásledování dle č. 40 a 41 Schengenské prováděcí úmluvy (popř. dalších mezinárodních smluv),
- další podpora v rámci mezinárodní policejní spolupráce,
- zastupování zájmů státu v souvislosti s využíváním SIS a policejní a justiční spoluprací v Schengenském prostoru.

Jak již bylo zmíněno v předchozích kapitolách, jsou SIRENE zřízeny ve všech státech Schengenu. Jsou to útvary s celostátní působností a jsou činné nepřetržitě, kdy disponují vlastním zabezpečeným komunikačním systémem SISNET i systémem pro předávání otisků prstů a dalších obrazových informací Sirpit. Výměna informací probíhá velmi rychle. Maximální doba reakce na dožádání činí 12 hodin. SIRENE zajišťují více jak padesát procent policejní spolupráce v EU. Činnost SIRENE se řídí Schengenskou prováděcí úmluvou, Manuálem SIRENE<sup>60</sup> a dalšími předpisy EU.<sup>61</sup>

---

<sup>59</sup> Policie ČR. *Sirene* [online]. 2013 [cit. 2013-01-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/cz/index.php/sir/co-je-sirene>>.

<sup>60</sup> Rozhodnutí Komise č. 333 ze dne 4. března 2008, kterým se přijímá příručka SIRENE a další prováděcí opatření k Schengenskému informačnímu systému druhé generace SIS II).

Při své činnosti využívá NC SIRENE systém EVIN. Veškerá dožádání národní centrály SIRENE jsou v systému EVIN registrována a ukládána vždy v elektronické podobě. Dožádání NC SIRENE jsou v systému EVIN ukládána odděleně od dokumentů ostatních oddělení odboru mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia České republiky. Přístup k těmto dokumentům mají pouze pracovníci, kteří plní úkoly NC SIRENE. Pro spisy vytvořené na základě cizího záznamu v SIS, u kterých nebyla provedena žádná opatření na území České republiky, se uplatní skartační lhůta jeden rok, počínající smazáním příslušného záznamu v SIS. Za tím účelem poskytuje národní součást systému EVIN automatizovaně informace o smazaných záznamech.<sup>62</sup>

## 7.1 Příručka SIRENE

Příručka SIRENE je důležitým dokumentem, zvláště proto, že obsahuje podrobná pravidla pro výměnu doplňujících informací, což znamená, že se jedná o informace, které souvisejí se záznamy SIS II, které se vyměňují.<sup>63</sup>

- ✓ s cílem umožnit členským státům vzájemné poskytování konzultací či informací při zadávání záznamu,
- ✓ po pozitivním nález, aby bylo možné přijmout vhodné opatření,
- ✓ pokud nelze požadované opatření přijmout,
- ✓ pokud se jedná o kvalitu údajů v SIS II,
- ✓ pokud se jedná o slučitelnost záznamu a jejich přesnosti,
- ✓ pokud se jedná o právo přístupu.

Příručka SIRENE má sloužit jako důležitý nástroj pro obsluhu při každodenní práci se SIS II jako praktická příručka usnadní práci celé centrály SIRENE. Obsahuje i technické postupy pro práci s údaji. Příručka SIRENE není závazná pro Spojené království, Irsko a Dánsko. Aplikují ji však přidružené země Schengenu Island, Norsko a Švýcarsko.

---

<sup>61</sup> *Sirene* [online]. 2013 [cit. 2013-01-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.consilium.europa.eu/policies/council-configurations/justice-et-affaires-interieures-%28jai%29/sirene-schengen-information-system.aspx?lang=cs>>.

<sup>62</sup> Česko. Závazný pokyn č. 76/2007 o činnosti národní centrály SIRENE odboru mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia České republiky. 2007.

<sup>63</sup> PIKNA, B. *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha, 2010, s. 192-193.



Příručka SIRENE byla vytvořena s cílem usnadnit práci centrálním SIRENE a uživatelů SIS II podílejícím se při své každodenní práci na operacích SIRENE v roce 2008. Nyní je však potřeba ji změnit, aby se lépe zohlednily provozní potřeby uživatelů a pracovníků podílejících se na operacích SIRENE, zlepšila se soudržnost pracovních postupů a zajistil se soulad technických pravidel se stavem techniky. Členské státy vypracovaly pro orgány s přístupem do SIS II zmocněné k vytváření, aktualizaci nebo mazání záznamů odlišná pravidla. Mnoho členských států (mezi nimi i Česká republika) spojilo kanceláře pro mezinárodní policejní spolupráci, tedy pro záležitosti Europolu, Interpolu a SIRENE, kde zaměstnanci provádějí všechny potřebné operace. Proto je vhodné rozšířit oblast působnosti příručky SIRENE na všechny uživatele SIS II a na všechny zaměstnance podílející se na operacích v rámci SIRENE. Proto vzniklo Provděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatření k Schengenskému informačnímu systému druhé generace, který začne fungovat v polovině roku 2013.<sup>64</sup>

Příručka SIRENE a další prováděcí opatření k SIS II jsou uvedeny v příloze této příručky a jejich dodatcích. Platí pro všechny pracovníky podílející se na operacích SIRENE i pro všechny uživatele SIS II. Rozhodnutí ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k SIS II nabylo účinku dnem oznámení tj. 14. března 2013 a použije se ode dne, který stanoví Rada jednomyslným usnesením svých členů zastupujících vlády členských států účastnících se SIS I. Toto rozhodnutí je určeno Belgickému království, Bulharské republice, České republice, Dánskému království, Spolkové republice Německo, Estonské republice, Irsku, Řecké republice, Španělskému království, Francouzské republice, Italské republice, Kyprské republice, Lotyšské republice, Litevské republice, Lucemburskému velkovévodství, Maďarsku, Republice Malta, Nizozemskému království, Rakouské republice, Polské republice, Portugalské republice, Rumunsku, Republice Slovinsko, Slovenské republice, Finské republice, Švédskému království a Spojenému království Velké Británie a Severního Irsku.<sup>65</sup>

---

<sup>64</sup> *Provděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II)* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:071:FULL:CS:PDF>>.

<sup>65</sup> *Provděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II)* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:071:FULL:CS:PDF>>.

### 7.1.1 Stručný obsah příručky SIRENE

Příručka slouží, jak již bylo zmíněno, jako manuál pro usnadnění práce celé SIRENE. Obsahuje cca 40 stran, na nichž je popsán vznik schengenského prostoru a postupné přistupování nových členských států. Dále příručka obsahuje složení SIS II, který se skládá z<sup>66</sup>:

1. centrálního systému sestávajícího z:
  - a) technické podpůrné funkce obsahující databázi,
  - b) jednotného vnitrostátního rozhraní.
2. vnitrostátního systému v každém členském státě sestávajícího z vnitrostátních datových systémů, které komunikují s centrálním systémem. Vnitrostátní systém může obsahovat datový soubor (jeho vnitrostátní kopii) obsahující plnou nebo částečnou kopii databáze SIS II.
3. komunikační infrastruktury mezi centrálním systémem SIS a vnitrostátním systémem SIS, která zajišťuje šifrovanou virtuální síť vyhrazenou pro údaje SIS II a výměnu údajů mezi centrály SIRENE.

Příručka také obsahuje popis činnosti SIRENE a její úlohu v oblasti spolupráce v EU, popis vztahů mezi centrály SIRENE a Europolem, Eurojustem a Interpolem (na příklad záznamy SIS II a výměna všech informací o těchto záznamech mají přednost před záznamy a informacemi vyměňovanými pře Interpol). Mimo jiné také příručka obsahuje popis, jakým způsobem probíhá výměna informací, v jakém jazyce a určení příslušných schránek pro zaslání případné zprávy. Následuje popis pracovních postupů SIRENE, obecných postupů pro výměnu informací ve smyslu opravy, výmazu nebo vkládání a dále doporučený postup při práci s těmito záznamy uvedenými v SIS II<sup>67</sup>:

- záznamy za účelem zatčení a předání nebo vydání (čl. 26 Rozhodnutí o SIS II),
- záznamy o odepření vstupu nebo pobytu (čl. 24 Rozhodnutí o SIS II),
- záznamy o pohřešovaných osobách (čl. 32 Rozhodnutí o SIS II),

---

<sup>66</sup> *Prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II)* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:071:FULL:CS:PDF>>.

<sup>67</sup> *Prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II)* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:071:FULL:CS:PDF>>.

- záznamy o osobách hledaných za účelem předvolání justičními orgány (čl. 34 Rozhodnutí o SIS II) – od předchozího Rozhodnutí Komise ze dne 4. března 2008, kterým se přijímá příručka SIRENE a dalších prováděcích opatřeních SIS II se liší v názvu záznamu. Předchozí název: záznam o osobách hledaných za účelem zajištění jejich spolupráce v soudním řízení,
- záznamy pro účely skrytých kontrol nebo zvláštních kontrol (čl. 36 Rozhodnutí o SIS II),
- záznamy o věcech hledaných za účelem zabavení nebo za účelem zajištění důkazů v trestním řízení (čl. 38 Rozhodnutí o SIS II).

Manuál také obsahuje popis systému na automatické rozpoznávání poznávacích značek a v závěru statistiky.

## 7.2 SIRENE při aplikaci eurozatykače

Eurozatykač je jedním z kompenzačních opatření v rámci vzniku Schengenského prostoru a je to rozhodnutí, na jehož základě je možné v některém ze členských států EU zahájit pátrání po osobě trestně stíhané nebo hledané pro účely výkonu trestu odnětí svobody či ochranného opatření spojeného s odnětím svobody uložené soudem a v případě lokalizace této osoby na území některého ze členských států požádat o její předání do členského státu, který eurozatykač vydal.<sup>68</sup>

SIRENE je oficiálním ústředním místem pro realizaci eurozatykače v České republice (spolu s Nejvyšším státním zastupitelstvím České republiky a Ministerstvem spravedlnosti České republiky). Po vydání eurozatykače SIRENE zajišťuje vyhlášení pátrání v SIS i ve státech uznávajících eurozatykač do SIS nepřipojených. Národní centrála SIRENE také koná při zadržení hledané osoby, kdy předává nezbytné informace, týkající se zaslání originálu eurozatykače i případných garancí. Zprostředkovává justičním orgánům prvotní informace ke stíhanému skutku i vydanému eurozatykači. Informace SIRENE, spolu se záznamem v SIS, je tak podkladem pro rozhodování o vzetí hledané osoby do předběžné vazby a zahájení předávacího řízení.

<sup>68</sup> *Evropský zatykáci rozkaz* [online]. 2010 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/evropsky-zatykaci-rozkaz.aspx>>.

Po rozhodnutí o předání hledané osoby pak SIRENE koordinuje zajištění eskorty a realizaci předání včetně následného odvolání pátrání.<sup>69</sup>

### **7.3 Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia České republiky (OMV PP ČR)**

Od 1. ledna 2013 vznikl odbor mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia České republiky sloučením čtyř původně samostatných odborů<sup>70</sup>:

- odboru mezinárodních vztahů Policejního prezidia České republiky,
- Národní centrály SIRENE ÚSKPV (úřad služby kriminální policie a vyšetřování) Policejního prezidia České republiky,
- Národní ústředny Interpolu ÚSKPV Policejního prezidia České republiky a
- Národní jednotky Europolu ÚSKPV Policejního prezidia České republiky.

**1. oddělení OMVP PP ČR** (dříve pracovníci Národní centrály SIRENE ÚSKPV, Národní ústředny Interpolu ÚSKPV a Národní jednotky Europolu ÚSKPV) zajišťuje mezinárodní pátrání, stálou službu a přeshraniční operace. **2. oddělení OMVP PP ČR** (dříve odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia České republiky) zajišťuje ostatní výměnu informací.<sup>71</sup>

---

<sup>69</sup> *Evropský zatýkácí rozkaz* [online]. 2010 [cit. 2013-04-03]. Dostupné z WWW: <[https://e-justice.europa.eu/content\\_european\\_arrest\\_warrant-90-cs.do](https://e-justice.europa.eu/content_european_arrest_warrant-90-cs.do)>.

<sup>70</sup> Policie ČR. *Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia ČR* [online]. 2013 [cit. 2013-01-29]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/OMV/OMV.html>>.

<sup>71</sup> Policie ČR. *Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia ČR* [online]. 2013 [cit. 2013-01-29]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/OMV/OMV.html>>.

## ZÁVĚR

Spolu se vznikem prostoru svobody, bezpečnosti a práva vznikaly smlouvy, týkající se struktury EU. Vše se nadále odvíjelo od Maastrichtské smlouvy, která byla dále upravována a revidována, jelikož bylo potřeba určité oblasti (justice, vnitřní věci, spolupráce) přizpůsobit nezadržitelnému vývoji států. Poslední v řadě mezinárodních smluv byla Lisabonská smlouva, která přinesla právní subjektivitu EU.

Po vzniku Schengenského prostoru a podpisu tzv. Schengenské dohody mezi Německem, Francií a státy Beneluxu došlo v dalších státech k mnoha střetům, týkajících se přistoupení do tohoto prostoru či nikoli. Někteří v přistoupení viděli jen samá negativa, ale naštěstí se našlo více osob, které shledávali přistoupení do Schengenského prostoru a převzetí schengenského aquis pozitivní. Proto je v současné době členem již šestadvacet států (plus tři státy připojené částečně).

Pro Policii České republiky znamenalo vstoupení do Schengenu zejména zlepšení policejní spolupráce na mezinárodní úrovni. Vstupem České republiky do Schengenu Policie České republiky začala používat SIS, který propojuje informační systémy členských států Schengenu, tudíž není problém, jak to bylo v minulosti, zjistit důležité informace např. k cizinci, který se nachází na území České republiky a pochází ze členského státu.

Ke komunikaci mezi bezpečnostními sbory členských států byly zřízeny národní centrály SIRENE, které jsou zabezpečeny nepřetržitým provozem a pokud má policista sebemenší problém např. s postupem při zadržení cizince, může se obrátit na centrálu SIRENE, kde mu poradí a sdělí přesný postup. Komunikace na úrovni centrální SIRENE probíhá velmi rychle a bez větších problémů. Lze říci, že probíhá na výborné úrovni. SIRENE disponuje s vyškolenými pracovníky a vedoucími se mohou stát pouze lidé, které mají pro tuto náročnou práci předpoklady a kladný vztah. Každý pracovník musí dodržovat určitý stupeň utajení a to i po odchodu z jeho funkce. Na pracovišti SIRENE však nedochází k velké fluktuaci zaměstnanců. Jednání všech pracovníků NC SIRENE je velmi vstřícné a na profesionální úrovni.

Co se týká problematiky evropského zatýkacího rozkazu, opět odpoví na všechny otázky NC SIRENE, která je oficiálním místem pro realizaci evropského zatýkacího rozkazu. Po vydání evropského zatýkacího rozkazu NC SIRENE zajišťuje

vyhlášení pátrání v SIS a to i ve státech uznávajících evropský zatýkací rozkaz do SIS nepřipojených. NC SIRENE má přístup k důležitým informacím a realizuje případné předání osoby a následné odvolání pátrání.

Závěrem lze říci, že čím déle funguje SIS, tím lépe je ošetřena mezinárodní spolupráce, oprávnění a povinnosti policistů po právní stránce (ať už se jedná o trestní řád nebo zákon o Policii ČR). V polovině roku 2013 dojde ke spuštění SIS II a tím se oprávnění Policie ČR opět o něco více rozšíří.

Schengenský informační systém je bezpochyby nedílnou součástí Policie České republiky a řada policistů si již neumí představit svoji práci bez komunikace s NC SIRENE. V řadě případů tento systém zjednodušuje práci všem orgánům činným v trestním řízení. Jako demonstrativní příklady jsou v přílohách uvedeny hity zahraničních bezpečnostních složek na české záznamy v SIS a zásahy Policie České republiky na cizí záznamy v České republice za roky 2010, 2011 a 2012, jejichž statistiku je zpracovává Policejní prezidium České republiky odbor koncepce a rozvoje informatiky. V tabulkách a grafech je možné porovnat činnost Policie České republiky a zahraničních bezpečnostních složek v SIS. Největší část reakcí jak zahraničních tak českých náleží osobám a to zejména hledaným soudně a vozidlům odcizeným nebo ztraceným z celkového počtu osob a vozidel. V roce 2010 bylo zaznamenáno celkem 2693 hitů (reakce zahraničních policí na záznamy vložené Policií České republiky), z toho 1843 hitů na osoby, a 4405 zásahů (reakce Policie České republiky na záznam uložený v zahraničí), z toho 3346 zásahů na osoby (viz. Příloha I). V roce 2011 bylo zaznamenáno reakcí ze zahraničí o trochu méně a to celkem 2495 hitů z čehož opět převažovaly hity na osoby, a na české straně to pak bylo více než předešlý rok 2010 a to 4610 zásahů, z nichž bylo 3287 na osoby (viz. Příloha II). V minulém roce 2012 bylo uskutečněno nejméně hitů a zásahů za toto období tří let. Zaznamenáno bylo 1930 hitů z toho 1252 na osoby, a 2892 zásahů z toho 2002 na osoby (viz. Příloha III).

Tato práce by mohla v praxi fungovat jako pomůcka pro toho, kdo o vstupu České republiky do Schengenu ještě mnoho neví. Přečtením by měl člověk získat dojem, že se o Schengenu a spolupráci s okolními členskými státy dozvěděl více než jen základní údaje. V praxi policistů je velmi důležité vědět, na koho se můžeme v případě pochybností, týkajících se policejní práce obrátit a kde nám poradí, abychom dělali svou práci maximálně dobře a v souladu s právními normami. V NC SIRENE jsou velmi ochotní a vstřícní lidé, na které se může policista v každém případě obrátit. Ať se dotaz

týká hledané osoby cizince, odcizeného vozidla v zahraničí nebo pouze ztracených a odcizených dokladů, bude vždy zodpovězen. V současné době a při situaci, která u Policie České republiky vládne, je velmi důležité, aby policisté drželi při sobě a spolupracoval na té nejvyšší úrovni s ostatními členskými státy a jejich ozbrojenými složkami.

# SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

## Literární zdroje

1. DOČKAL, V., KANIOK, P., *Evropská unie pro střední školy*. Brno: Mezinárodní politologický ústav, 2006. 155 s. ISBN 80-210-3976-0.
2. DRULÁKOVÁ, R., *Vnitřní bezpečnost Evropské unie. Prostor svobody, bezpečnosti a práva*. Praha: Oeconomica, 2005. 164 s. ISBN 80-254-0877-X.
3. FIALA, P., *Evropský mezičas. Nové otázky evropské integrace*. Brno: Barrister a Principal, 2010. 205 s. ISBN 978-80-87029-99-2.
4. GOLA, P., *Evropská unie v otázkách a odpovědích*. Třebíč: Radek Veselý, 2003. 114 s. ISBN 80-86376-30-3.
5. MACH, P., PILIP, I., *Evropská unie*. Praha: Vysoká škola ekonomie a managementu, 2011. 115 s. ISBN 978-80-86730-72-1.
6. PIKNA, B., *Vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek v evropském právu (oblast policejní a justiční spolupráce)*. Praha: Linde, 2007. 511 s. ISBN 978-80-7201-686-0.
7. PIKNA, B., *Evropský prostor svobody, bezpečnosti a práva (prizmatem Lisabonské smlouvy)*. Praha: Linde, 2010. 346 s. ISBN 978-80-7201-114-6.
8. ŠLOSARČÍK, I., *Politický právní rámec evropské integrace*. 3. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2010. 452 s. ISBN 978-80-7357-471-0.

## Legislativní zdroje

1. Česko. Zákon č. 141 ze dne 29. listopadu 1961 Sb. o trestním řízení soudním. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 1961, částka 66. Dostupné také z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=1961&typeLaw=zakon&what=Rok>>. ISBN 978-80-7208-890-4.
2. Česko. Zákon č. 273 ze dne 17. Července 2008 o Policii České republiky. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91. Dostupné také z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/novy-zakon-o-policii-cr.aspx>>. ISBN 978-80-7380-160-1.



3. Česko. Závazný pokyn č. 71 policejního prezidenta ze dne 24. května 2010 o národní součásti Schengenského informačního systému. 2010.
4. Česko. Závazný pokyn č. 76 ze dne 25. června 2007 o činnosti národní centrály SIRENE odboru mezinárodní policejní spolupráce Policejního prezidia České republiky. 2007.

## Elektronické zdroje

1. *Úřad služby kriminální policie a vyšetřování* [online]. 2010 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/urad-sluzby-kriminalni-policie-a-vysetrovani.aspx>>.
2. *Euroencyklopédia* [online]. 2006 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.europskaunia.sk/haagskyprogram>>.
3. *Evropská unie po Lisabonské smlouvě. Jaký krok a kam?* [online]. 2010 [cit. 2012-12-17]. Dostupné z WWW: <<http://www.epravo.cz/top/clanky/evropska-unie-po-lisabonske-smlouvejaky-krok-a-kam1-61749.html>>.
4. *Víceletý program pro oblast spravedlnosti a vnitřních věcí* [online]. 2010 [cit. 2012-12-18]. Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz/clanek/agenda-eu-na-mv-vicelety-program-pro-oblast-spravedlnosti-a-vnitrnich-veci.aspx>>.
5. *Schengenský prostor a spolupráce* [online]. 2009 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/free\\_movement\\_of\\_persons\\_asylum\\_immigration/l33020\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/l33020_cs.htm)>.
6. *Terminologický slovník pojmů z oblasti krizového řízení a plánování obrany státu* [online]. 2004 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu/legislation\\_summaries/justice\\_freedom\\_security/free\\_movement\\_of\\_persons\\_asylum\\_immigration/l33020\\_cs.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/justice_freedom_security/free_movement_of_persons_asylum_immigration/l33020_cs.htm)>.
7. *Co je Schengen* [online]. 2005-2013 [cit. 2012-11-20]. Dostupné z WWW: <<https://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-schengen/>>.
8. *Justice a vnitřní věci* [online]. 2005 [cit. 2012-12-10]. Dostupné z WWW: <[http://www.polac.cz/eu/zakl\\_term/cast\\_1.html](http://www.polac.cz/eu/zakl_term/cast_1.html)>.
9. *Prováděcí úmluva ze dne 19. června 1990 k Schengenské dohodě* [online]. 2001 [cit. 2012-12-09]. Dostupné z WWW: <

- <http://www.epravo.cz/top/clanky/provadeci-umluva-ze-dne-19-cervna-1990-k-schengenske-dohode-894.html>>.
10. *History about Europol* [online]. 2013 [cit. 2013-01-10]. Dostupné z WWW: <<https://www.europol.europa.eu/content/page/history-149>>.
  11. *Strategické analýzy a koncepce boje s organizovanou kriminalitou* [online]. 2010 [cit. 2013-01-10]. Dostupné z WWW: <<http://www.mvcr.cz/clanek/strategicke-analyzy-a-koncepce-boje-s-organizovanou-kriminalitou.aspx>>.
  12. *Schengenský informační systém – vývoj a současný stav* [online]. 2006 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://knihovna.nkp.cz/knihovna62/hradilo.htm>>.
  13. *Schengenský informační systém slaví narozeniny* [online]. 2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/informacni-servis-zpravodajstvi-zpravodajstvi-2010-schengensky-informacni-system-slavi-narozeniny.aspx>>.
  14. *Sirene* [online]. 2013 [cit. 2013-01-28]. Dostupné z WWW: <<http://www.consilium.europa.eu/policies/council-configurations/justice-et-affaires-interieures-%28jai%29/sirene-schengen-information-system.aspx?lang=cs>>.
  15. Úřední věstník Evropské unie. *Prováděcí rozhodnutí Komise ze dne 26. Února 2013 o příručce SIRENE a dalších prováděcích opatřeních k Schengenskému informačnímu systému druhé generace (SIS II.). 2013/115/EU.* [online]. 2013 [cit. 2013-03-20]. ISSN 1977-0626. Svazek 56. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:071:FULL:CS:PDF>>.
  16. Úřední věstník Evropské unie. *Úmluva k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985. 22/09/2000.* [online]. 2001 [cit. 2013-02-20]. Dostupné z WWW: <<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:42000A0922%2802%29:CS:HTML>>.
  17. *Evropský zatýkáací rozkaz* [online]. 2010 [cit. 2013-03-03]. Dostupné z WWW: <<http://www.policie.cz/clanek/evropsky-zatykaci-rozkaz.aspx>>.
  18. *Evropský zatýkáací rozkaz* [online]. 2010 [cit. 2013-04-03]. Dostupné z WWW: <[https://e-justice.europa.eu/content\\_european\\_arrest\\_warrant-90-cs.do](https://e-justice.europa.eu/content_european_arrest_warrant-90-cs.do)>.

19. *Agentury EU* [online]. 2013 [2013-03-30]. Dostupné z WWW: <[http://europa.eu/agencies/regulatory\\_agencies\\_bodies/policy\\_agencies/frontex/index\\_cs.htm](http://europa.eu/agencies/regulatory_agencies_bodies/policy_agencies/frontex/index_cs.htm)>.

## Ostatní zdroje

1. Policie ČR. *Schengenský informační systém – SIS* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz.cz/index.php/sir/sir-sis>>.
2. Policie ČR. *Schengenský informační systém* [online]. 2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/nppskpv/uskpvc/ncs/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.
3. Policie ČR. *Odbor mezinárodních vztahů Policejního prezidia ČR* [online]. 2013 [cit. 2013-01-29]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/OMV/OMV.html>>.
4. Policie ČR. *Pátrání prostřednictvím SIS* [online]. 2013 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://www.ompspp.cz/index.php/sir/sir-patrani>>.
5. *Národní centrála SIRENE* [online]. 2012 [cit. 2013-01-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/nppskpv/uskpvc/ncs/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.
6. *Sirene* [online]. 2013 [cit. 2013-03-30]. Dostupné z WWW: <<http://portal.pcr.cz/pp/omps/SitePages/DomovskaStranka.aspx>>.

## **PŘÍLOHY**

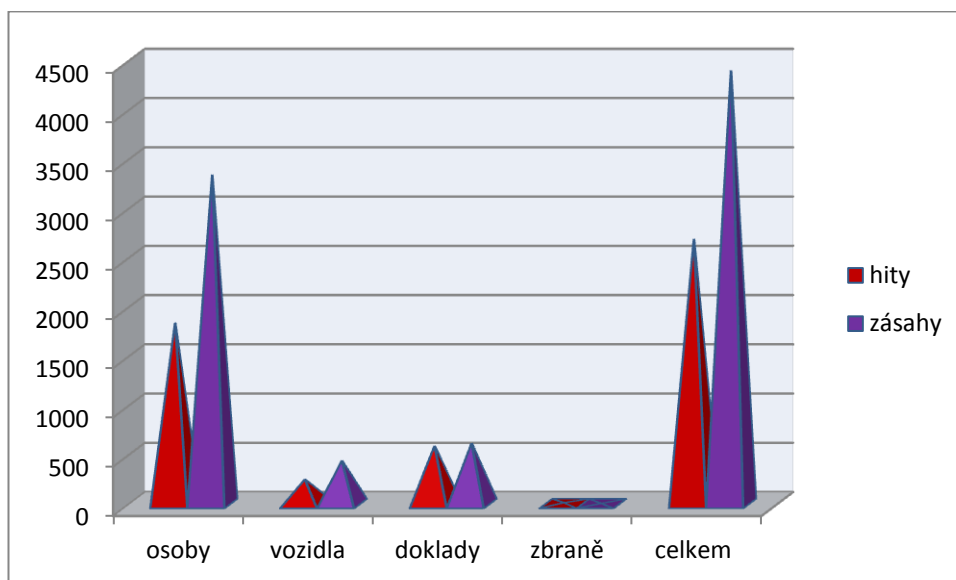
- I. Souhrn využívání SIS v České republice (zásahy) a v zahraničí (hity) za rok 2010
- II. Souhrn využívání SIS v České republice (zásahy) a v zahraničí (hity) za rok 2011
- III. Souhrn využívání SIS v České republice (zásahy) a v zahraničí (hity) za rok 2012

## Příloha I

### Tabulka hitů (v zahraničí) a zásahů (Policíí ČR na cizí záznamy v ČR) za rok 2010<sup>72</sup>

objekty	osoby	vozidla	doklady	zbraně	celkem
hity	1843	249	591	10	2693
zásahy	3346	440	617	2	4405

### Grafické znázornění porovnání hitů a zásahů za rok 2010



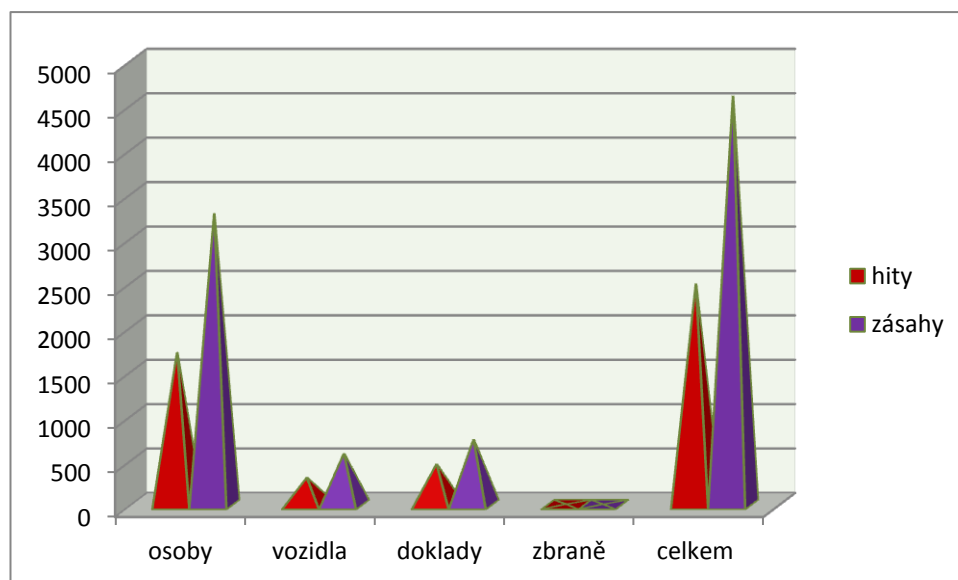
<sup>72</sup> Odbor koncepce a rozvoje informatiky Policejního prezidia České republiky. [online] 2013. [cit. 2013-01-07]. Dostupný z WWW: <http://apliosri.pcr.cz/so4a/public/Documents/SIRENE/statistikySISzar.2012.mhtml>.

## Příloha II

### Tabulka hitů (v zahraničí) a zásahů (Policíí ČR na cizí záznamy v ČR) za rok 2011<sup>73</sup>

objekty	osoby	vozidla	doklady	zbraně	celkem
hity	1722	308	460	5	2495
zásahy	3287	580	739	4	4610

### Grafické znázornění porovnání hitů a zásahů za rok 2011



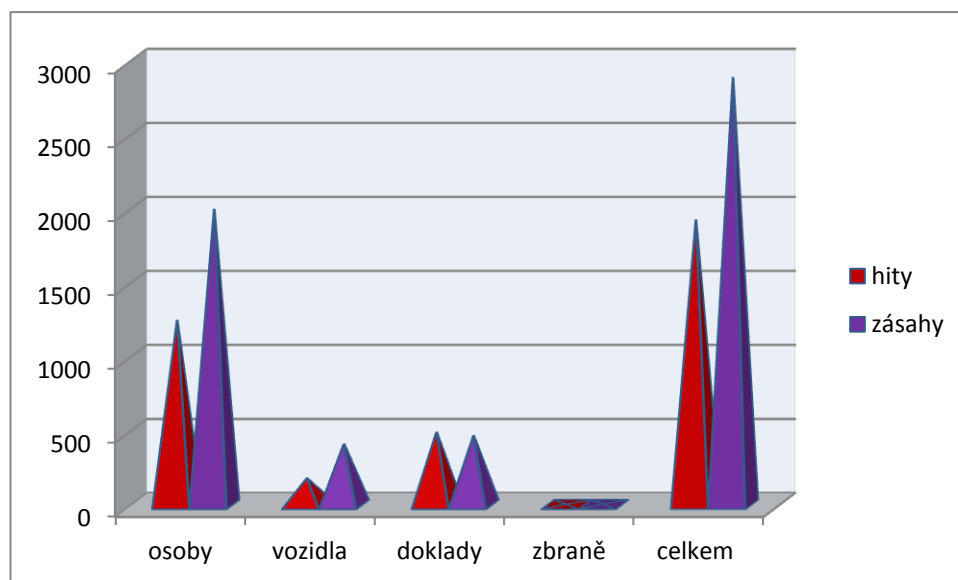
<sup>73</sup> Odbor koncepce a rozvoje informatiky Policejního prezidia České republiky. [online] 2013. [cit. 2013-01-07]. Dostupný z WWW: <http://apliosri.pcr.cz/so4a/public/Documents/SIRENE/statistikySISzar.2012.mhtml>.

## Příloha III

### Tabulka hitů (v zahraničí) a zásahů (Policíí ČR na cizí záznamy v ČR) za rok 2012<sup>74</sup>

objekty	osoby	vozidla	doklady	zbraně	celkem
hity	1252	181	494	3	1930
zásahy	2002	414	471	5	2892

### Grafické znázornění porovnání hitů a zásahů za rok 2012



<sup>74</sup> Odbor koncepce a rozvoje informatiky Policejního prezidia České republiky. [online] 2013. [cit. 2013-01-07]. Dostupný z WWW: <http://apliosri.pcr.cz/so4a/public/Documents/SIRENE/statistikySISzar.2012.mhtml>.