

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, O. P. S. ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**Hospodaření malých obcí včetně využívání
dotací v regionu Voticko**

Autor práce: Milan Jonszta
Studijní obor: Regionální studia
Forma studia: Kombinovaná
Vedoucí práce: Mgr. Jiří Schmidt
Katedra: Katedra společenských věd

2013

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona číslo 111/1998 Sb. v platném znění.

.....
Milan Jonszta

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. Jiřímu Schmidtovi, za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

ABSTRAKT

JONSZTA, M. *Hospodaření malých obcí včetně využívání dotací v regionu Voticko: bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2013. 87 s. Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Jiří Schmidt.

Klíčová slova: dotace, finanční hospodaření, rozpočet, rozpočtová pravidla, rozpočtový výhled, účetní výkaznictví, územní samospráva, výkaznictví, závěrečný účet.

Bakalářská práce se zabývá v teoretické části problematikou hospodaření obcí a jejich současným postavením v systému veřejné správy. Je zde uvedena charakteristika obce, její orgány včetně jejich činností a stručný popis finančního hospodaření územních samosprávných celků s ohledem na stávající legislativu obcí v ČR. Stručně je nastíněna úloha rozpočtu obce, která zabezpečuje úspěšné fungování územní samosprávy. V praktické části se práce zaměřuje na rozbor hospodaření za uplynulá dvě účetní období, obce Jankov a obce Neustupov, které se nachází v regionu Voticko. Na základě zjištěných poznatků jsou formulována doporučení pro dané obce.

ABSTRACT

JONŠZTA, M. *Management of small municipalities including utilization of grants in the region Voticko: bachelor thesis*. České Budějovice: The College of European and Regional Studies, o. p. s., 2013. 87 p. Tutor of the bachelor thesis: Mgr. Jiri Schmidt

Key words: grant, financial management, budget, budget rules, budget prospect, accounting record, territorial autonomy, record keeping, final account.

The theoretical part of the bachelor thesis deals with issues of management of municipalities and their contemporary position in the system of public administration. There is also given characterization of the municipality, its authorities including their activities and a brief description of financial management of territorial autonomous communities with regard to current legislation of municipalities in the CR. There is also sketched the role of the municipality budget which guarantees successful functioning of territorial autonomy. The practical part of the thesis is focused on the analysis of management during last two accounting periods of the municipalities of Jankov and Neustupov, which are situated in the region "Voticko". There are formulated suggestions for these municipalities based on discovered pieces of knowledge.

OBSAH:

Úvod.....	7
1 Cíl a metodika bakalářské práce.....	9
2 Postavení obcí v právním systému České republiky.....	10
2.1 Charakteristika obce.....	14
2.2 Orgány obcí a jejich činnost.....	18
3 Finanční hospodaření územních samosprávných celků.....	23
3.1 Účetnictví a výkaznictví.....	24
3.2 Rozpočtová skladba.....	26
3.3 Přezkum hospodaření.....	26
3.4 Závěrečný účet.....	27
4 Tvorba rozpočtu a rozpočtový proces.....	29
4.1 Úloha rozpočtu územních samosprávných celků v soustavě rozpočtů.....	29
4.2 Struktura územního rozpočtu.....	30
4.3 Dotace z fondů EU.....	34
4.4 Rozpočtový proces.....	35
5 Charakteristika vybraných obcí.....	37
5.1 Obec Jankov.....	37
5.1.1 Samospráva obce Jankov.....	40
5.1.2 Spolková činnost obce Jankov.....	41
5.1.3 Hospodaření obce Jankov v roce 2011.....	43
5.1.4 Hospodaření obce Jankov v roce 2012.....	51
5.2 Městys Neustupov.....	57
5.2.1 Samospráva městyse Neustupov.....	58
5.2.2 Spolková činnost městyse Neustupov.....	59
5.2.3 Hospodaření městyse Neustupov v roce 2011.....	60
5.2.4 Hospodaření městyse Neustupov v roce 2012.....	63
6 Komparace hospodaření vybraných obcí.....	67
Závěr.....	75
Seznam použitých zdrojů.....	77
Seznam grafů.....	80
Seznam příloh.....	80

Úvod

Tato bakalářská práce se zabývá problematikou hospodaření obcí, jejich současným postavením v systému veřejné správy a je rozdělena do dvou oddílů.

V první části vytváří pohled na vznik a vývoj územních samospráv, jejich fungování a postavení v právním systému České republiky. Dále seznamuje s jednotlivými typy obcí a specifikuje možné způsoby vzniku obcí. Charakterizuje orgány obce, vymezuje samostatnou a přenesenou působnost obcí, uvádí jejich práva, rozsah a rovněž poukazuje na vzájemné rozdíly. Práce je zaměřena na teoretické hospodaření územně samosprávných celků v ČR s možností využití dotační politiky státu. Vysvětluje vznik a podstatu rozpočtu jako hlavního nástroje pro hospodaření obce. Dále potom charakterizuje základní druhy příjmů rozpočtů obcí v České republice, příjmové okruhy, významné výdajové potřeby obcí a jejich celkové ekonomické postavení. Velikost obcí je významnou skutečností, která ovlivňuje efektivitu jejich financování, tzn. možnost poskytovat potřebný rozsah veřejných statků a služeb.

V ČR existuje z hlediska samosprávy dvoustupňový systém, základní jednotkou územní samosprávy je, podle Ústavy ČR, obec. Ústava zařazuje obce mezi subjekty, které mohou mít svůj vlastní majetek a být tedy nositeli vlastnického práva. Listina základních práv a svobod zaručuje vlastnická práva všech vlastníků, tedy i obce. Pro právní postavení obce jako vlastníka má základní význam vedle Ústavy také zákon o obcích. Druhým, vyšším stupněm, jsou vyšší územní správní celky pod názvem kraje. Právní úpravu obcí vedle Ústavy řešil nejprve zákon ČNR č. 367/1990 Sb., o obcích (obecní zřízení). V rámci reformy veřejné správy byl schválen zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. Tímto zákonem je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů na územním celku (rozkládající se na jednom nebo několika katastrálních územích), vymezeném hranicí území obce. Je vymezena jako veřejnoprávní korporace, vlastníci a hospodařící se svým majetkem, vlastní také finanční prostředky a s nimi také hospodaří podle vlastního sestaveného rozpočtu.

Každá obec v ČR je začleněna do správního obvodu okresu a do územního obvodu vyššího územního samosprávného celku – kraje.

V České republice je v současné době 6251 obcí. Každá obec by se měla rozvíjet na základě potřeb svých občanů. V případě, že se obci nedaří dostatečně efektivně komunikovat se svými občany, její rozvoj se zastavuje. V dnešní uspěchané době má málokdo čas sledovat všechny změny, které se v naší obci dějí a na druhou stranu obec nemůže rychle reagovat na potřeby svých obyvatel pokud neumí dostatečně rychle tyto potřeby zjistit.

K tomu, aby místní obecní samosprávy řídily obce efektivně, je dle mého uvážení i to, aby obec patřila mezi transparentní zadavatele veřejných zakázek, hospodařila s obecním majetkem a obecními financemi co nejlépe. Každý občan by měl mít možnost kontrolovat, jaké podmínky vedly k výběru vítěze, kdo a jak o tom rozhodoval. Otevřenost a vstřícnost úřadu totiž může zajistit bezproblémové fungování obce a její rozkvět v moderní obec 21. století.

Tato bakalářská práce se bude zabývat hospodařením dvou konkrétních vybraných obcí na území regionu Voticko. Cílem je vytvořit rozbor příjmové a výdajové stránky rozpočtu obce Jankov a Neustupov. Je zde analyzován vývoj a struktura příjmů a výdajů rozpočtu, dále je zhodnoceno hospodaření obcí pomocí vybraných finančních ukazatelů. Na základě zjištěných poznatků jsou formulována doporučení pro dané obce.

1 Cíl a metodika bakalářské práce

Hlavním cílem této bakalářské práce je porovnat hospodaření dvou konkrétních obcí, včetně využívání dotací a vytvoření návrhu jejich dalšího rozvoje na základě analýzy závěrečných účtů obce Jankov a Neustupov. Dílčím cílem je popis a zhodnocení tvorby rozpočtů a rozpočtových procesů obcí jakož i postavení obcí v právním systému České republiky.

Bakalářská práce je strukturovaná do šesti hlavních kapitol, jejichž témata jsou poté dále detailněji analyzována v následujících podkapitolách. V první části je zaměřena na teoretické hospodaření územně samosprávných celků v České republice s možností využití dostupné dotační politiky státu. V této části bude primárně použita dostupná literatura autorů zaměřujících se na vznik, vývoj a hospodaření obcí v České republice.

Ve druhé kapitole je shrnuto postavení obcí v právním systému našeho státu.

Třetí část se zabývá finančním hospodařením územních samosprávných celků. V této části práce bude použit zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, který se zabývá finančním hospodařením obcí a další platné právní předpisy.

Základním nástrojem hospodaření obce je její rozpočet. Určujícími jsou v rozpočtu vždy finanční zdroje (příjmy). Zdrojům rozpočtu se musí přizpůsobit jeho výdaje, a to nejen co do výše, ale i co do pořadí. Jak sestavit rozpočet a procesem sestavení rozpočtu se zabývá čtvrtá kapitola.

Pátá kapitola charakterizuje dvě vybrané obce, Obec Jankov s počtem obyvatel 911 a Městys Neustupov s počtem obyvatel 511. K charakteristice budou využity webové stránky obcí, kroniky, závěrečné účty obcí a dostupné listinné prezentace.

Šestá kapitola se již konkrétně zabývá hospodařením vybraných obcí s výstupem za poslední dvě účetní období. Na základě výsledků komparativní metody dvou vybraných obcí bude hodnoceno a porovnáno jejich hospodaření včetně možností získávání a čerpání dotací. Jako zdroj budou sloužit závěrečné účty obcí, dokumenty, které byly schváleny zastupitelstvy vybraných obcí.

2 Postavení obcí v právním systému České republiky

Co si představíme pod pojmem obec? Obec je veřejnoprávní korporací, tedy právnickou osobou, která je základní jednotkou veřejné správy. V tomto smyslu je projevem samosprávy i, v různé míře podle typu obce, státní správy. V České republice je existence a problematika obcí a měst upravena zákonem č. 128/2000 Sb. o obecním zřízení. Obec, která má alespoň 3 000 obyvatel, je městem, pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. Sloučí-li se dvě nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem, je obec po sloučení městem. Oddělí-li se část města a vzniknou dvě nebo více obcí, pak obec, které zůstane název dosavadního města nebo část jeho názvu a má alespoň 3 000 obyvatel, je i nadále městem. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce a má vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů a při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.¹

Obce jako samosprávné jednotky vznikly v rámci reformy v roce 1850, kdy byla zákonem ze 17. března 1849 zrušena dosavadní panství a vrchnostenské zřízení a nejnižší jednotkou správy se staly obce. Po druhé světové válce a za komunistického režimu v souvislosti se zřízením národních výborů obce ztratily faktickou právní subjektivitu, třebaže i nadále existovaly formálně volené obecní orgány. Zákonem ČNR č. 49/1982 Sb. byl novelizován § 9 zákona o obcích tak, že krajský národní výbor mohl určit některé obce jako tzv. střediskové obce, tedy obce, jejichž místní národní výbor měl tzv. rozšířenou působnost, a to i pro blízké obce, které střediskovými obcemi nebyly.²

Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. Územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu. Zákon stanoví, kdy jsou správními obvody. Obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku. Vytvořit nebo zrušit vyšší územní samosprávný celek

¹ *Zákon o obcích* [online]. 2000 [cit. 2012-10-05]. Dostupný z WWW: <http://www.zakony.e-obec.cz/storage/1170281450_sb_zakon_o_obcich_128_2000sb.pdf>.

² *Struktura veřejné správy a samosprávy* [online]. 2012 [cit. 2012-10-07]. Dostupný z WWW: <http://www.jarjurek.cz/aktuality/Vyuka/struktura_verejne_spravy_a_samospravy_ucebnice.pdf>.

lze jen ústavním zákonem. Obec je samostatně spravována zastupitelstvem. Vyšší územní samosprávný celek je samostatně spravován zastupitelstvem. Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu. Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem. Členové zastupitelstev jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva. Funkční období zastupitelstva je čtyřleté. Zákon stanoví, za jakých podmínek se vyhlásí nové volby zastupitelstva před uplynutím jeho funkčního období.³

Vývoj územní samosprávy je velmi úzce spjat s vývojem a úlohou státu.

Územní samospráva je forma veřejného vládnutí a veřejné správy. Územní samospráva je realizace práva občanů na vlastní samosprávu, právo na spravování určitého území, menšího území než je stát, na základě působnosti stanovené ústavou příslušnými zákony při vytvoření potřebných ekonomických podmínek. V praxi to znamená samostatné obstarávání svých záležitostí v mezích práva na úrovni nestátního subjektu. Stát předává část výkonu veřejné správy nestátnímu subjektu.

V demokratické společnosti upřednostňuje územní samospráva zájmy svých občanů. Pro dobré fungování samosprávy je velmi důležitá komunikace volených orgánů s občany, jedině tak lze nejnáze realizovat právo občanů podílet se na řízení svých veřejných záležitostí a budování občanské společnosti. K tomu, aby se občan mohl snáze vyjádřit o jaké veřejné statky má zájem, účastnit se na řízení a kontrole, musí být občanovi zajištěn přístup k informacím. Musí být umožněna možnost občana vyjádřit své názory na způsob a efektivnost řízení a hospodaření, vyjádřit preference v oblasti financování veřejných statků, na jejich financování platí daně a místní poplatky. Musí mu být zajištěna možnost se vyjádřit k záměrům v rozvoji obce, kraje, a to například k územnímu plánu, místnímu plánu rozvoje obce a investičním záměrům obce. Občan má právo se sám zúčastnit práce iniciativních a poradních orgánů příslušného subjektu územní samosprávy. Bohužel z praxe víme, že zájem občanů o veřejné záležitosti je velmi malý. Umožněním občanské kontroly jsou upravovány zákony a navazující předpisy. Význam občanské kontroly, vztah občana a samosprávy

³ Ústava České republiky, Český Těšín, 2003, s. 31-32.

je zdůrazněn i v Evropské chartě místní samosprávy přijaté členskými státy Rady Evropy 15.10.1985 ve Štrasburku, která vstoupila v platnost 1.9.1988.⁴

K participaci občanů na veřejném životě lze využít internet. Občan využívá internet k získávání informací, bankovníctví, nakupování, komunikaci, práci, studiu, prezentaci svých textů či fotografií, ale také k tomu, aby poslal e-mail na úřad, sledoval stránky radnice ve své obci, podepsal on-line petici, diskutoval on-line o veřejných otázkách a veřejných problémech. Výhody participace prostřednictvím internetu jsou zcela zřejmé. Internet snižuje náklady. Některé lidi může dokonce odrazovat jednání tváří v tvář s úředníky či politiky a elektronická komunikace pro ně může být přátelštější. Na internetových stránkách radnice je možné vyvěsit mnohem větší množství textů, než by bylo možné vyvěsit na obecní vývěsce. Tím se dostáváme i k další výhodě internetu – šetří čas. Občan nemusí denně chodit kolem obecní vývěsky a číst si ji. Na druhou stranu však využívání internetu při participačních aktivitách s sebou nutně nese také určitá negativa. K využití internetu je třeba splnit dvě základní podmínky, musíme mít k internetu přístup a musíme s ním umět zacházet. Přístup a potřebné znalosti mohou být ovlivněny jak finanční nedostupností tohoto přístupu anebo nezájmem o jeho využití. Ke skupinám osob s omezeným přístupem jsou nezaměstnaní či starobní důchodci, čili osoby s omezenými finančními zdroji.⁵

Dobrym projektem, který redukuje přilíšnou byrokracii ve vztahu občan-veřejná správa je Czech POINT (Český Podací Ověřovací Informací Národní Terminál). Občan musel před fungováním tohoto terminálu, když chtěl vyřídit byť i jediný problém, navštívit několik úřadů. Cílem Czech POINTU je vytvořit službu pro komunikaci se státem prostřednictvím jednoho universálního místa, kde je možné získat a ověřit data z veřejných i neveřejných informačních systémů, úředně ověřit dokumenty a listiny, převést písemné dokumenty do elektronické podoby a naopak, získat informace o průběhu správních řízení ve vztahu k občanovi a podat podání pro zahájení řízení správních orgánů. Tyto služby poskytují základní dokumenty (výpis z katastru nemovitostí, výpis z obchodního rejstříku, výpis z živnostenského rejstříku, výpis z rejstříku trestů, přijetí podání podle živnostenského zákona dle § 72, žádost o výpis

⁴ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Praha, 2008, s. 108-111.

⁵ ČERMÁK, D., VOBECKÁ, J., a kol. *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě*, Praha, 2011, s. 106-107.

nebo opis z Rejstříku trestů, výpis z bodového hodnocení řidiče, vydání ověřeného výstupu ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů, podání do registru účastníků provozu modulu autovraků ISOH, Czech POINT E-SHOP – výpisy poštou). Ke komunikaci mezi úřady navzájem, tak i při komunikaci občanů s jednotlivými úřady v prostředí internetu je jedním z hlavních nástrojů identifikace fyzické osoby elektronickými podpisy. Nutnou podmínkou pro komunikaci občanů se státní správou s použitím elektronického podpisu jsou tzv. kvalifikované certifikáty občanů. Ministerstvo vnitra zřizuje a spravuje elektronická datová úložiště tzv. datové schránky. Tyto schránky jsou určeny k doručování a k provádění úkonů vůči orgánům veřejné moci. Pomocí datové schránky můžeme posílat data v elektronické podobě. Tento způsob komunikace nahrazuje klasický způsob doručování v listinné podobě. Pokud si občan založí datovou schránku, bude se mu většina korespondence od orgánů veřejné moci doručovat elektronicky. Datová schránka není e-mailová schránka, nemůžeme pomocí ní komunikovat přímo s jednotlivými úředníky, pouze s celým úřadem. Datové schránky jsou zřizovány ze zákona pro právnické osoby a orgány veřejné moci, na žádost pro podnikající fyzické osoby a fyzické osoby.⁶

Územní samospráva plní dvě obecné funkce, samosprávnou (rozhodující), v ČR nazývanou samostatná působnost, tj. zabezpečování potřeb svých občanů, které zabezpečují regionální statky. Přenesená působnost samosprávy, nebo-li výkon státní správy, znamená přenos kompetencí zejména ve veřejném sektoru, zabezpečovat pro občany i některé veřejné statky. Obě funkce územní samosprávy vymezuje příslušný zákon, resp. je to tak, že co není přenesenou působností, spadá do samostatné působnosti. V České republice upravuje vznik a postavení územní samosprávy zejména zákon o obcích, zákon o krajích, zákon o hlavním městě Praze, zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a další zákony. Samosprávné obce a kraje, v případě kdy vykonávají státní správu, jsou zároveň územními správními jednotkami. Z kombinace přenesené a samostatné působnosti pak vyplývají dvojí podřízenosti, v samostatné působnosti vlastnímu volenému orgánu, v přenesené působnosti nadřízenému úřadu státní správy.⁷

⁶ ABRAHÁMEK, J., a kol. *Finanční gramotnosti*, PRAHA, 2011, s. 102-103.

⁷ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Praha, 2008, s. 113-115.

2.1 Charakteristika obce

Právo na místní samosprávu obcí je zakotveno i v Evropské chartě místní samosprávy. Obec je základním článkem územní samosprávy a je vymezena třemi základními znaky: územím, občany a samosprávou veřejných záležitostí v hranicích obce (na katastrálních územích obce), tzn. působnost. Na území obce žijí občané s trvalým pobytem, existují zde i právnické osoby a podnikatelé, kteří mají na území obce sídlo nebo provozovnu, patří sem fyzické a právnické osoby, které vlastní na území obce nemovitost a nemají v obci trvalý pobyt, ale přechodně zde pobývají. Zákon o obcích rozlišuje základní druhy obcí, tj.:⁸

- obce, které nejsou městy,
- obec, která byla městem před r. 1954, je městem, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR,
- obec, která má alespoň 3000 obyvatel, je městem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny,
- obec, která byla městysem před r. 1954, je městysem, pokud o to požádá předsedu Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR,
- obec je městysem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny,
- statutární města.

U statutárních měst zastupitelstvo schvaluje statut města, a také rozčlenění na městské obvody nebo městské části (např. hlavní město Praha je členěné na městské části).⁹

Podle přenesené působnosti se pak obce člení na obce, obce s matričním úřadem, obce se stavebním úřadem, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností, které ve svém správním obvodu zabezpečují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím.

⁸ VÁPENÍK, M. *Územní samospráva*, Praha, 2008, s. 13-14.

⁹ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Praha, 2008, s. 120.

Pro Českou republiku je typický velký počet malých obcí - po roce 1990 došlo v mnoha případech k rozdělení dříve tzv. střediskových obcí. Po roce 1989 bylo v ČR 3527 obcí s vlastním národním výborem, k 1.1.2001 bylo 6528 obcí s převahou obcí s malým počtem obyvatel. Existence velkého počtu malých obcí je v praxi neekonomické. Vznikají problémy v oblasti zajišťování lokálních veřejných statků, z důvodu, že malé obce disponují malým objemem finančních prostředků ve svých rozpočtech.¹⁰

V současné době je velmi obtížné přesvědčit obce ke slučování, jelikož zákon o obcích tomu z části brání. Zákon o obcích říká: „Část obce, která se chce oddělit, musí mít samostatné katastrální území sousedící nejméně se dvěma obcemi nebo jednou obcí a cizím státem a tvořící souvislý územní celek, po oddělení musí mít alespoň 1000 občanů“.¹¹ Z toho vyplývá, že si každá obec sloučení s jinou obcí raději rozmyslí, jelikož by se v budoucnu k rozdělení nemusela dostat.

Úprava slučování obcí je upravena v §19 - 26 zákona o obcích. Ke sloučení obcí může dojít pouze na základě dobrovolného spojení dvou nebo více obcí. Zásah státu se omezuje pouze na stanovení nového názvu slučovaných obcí, aby pak nedocházelo ke zbytečným změnám názvů obcí a shodnému označování více obcí se stejným názvem. Právní úprava dává občanům obce možnost, aby hlasováním v místním referendu změnili rozhodnutí zastupitelstva obce o sloučení obcí. Stanoví se náležitost dohody o sloučení obcí a způsob vypořádání majetku obcí. Nová obec může vzniknout oddělením části obce, popřípadě změnou nebo zrušením vojenského újezdu. Vojenské újezdy nespádají pod obce a jejich činnost je právně upravena v zákoně o zajištění obrany České republiky. Schůdnější cestou se jeví sdružování obcí pro společné zabezpečování některých regionálních veřejných statků pro občany. Příkladem je společné financování dopravní obslužnosti na úrovni svazků obcí – mikroregionů.¹²

Obce mohou využít při navazování vzájemné spolupráce nebo spolupráce s jinými právníckými osobami i s osobami fyzickými v občanskoprávních vztazích ustanovení občanského zákoníku o zájmových sdruženích právníckých osob a smlouvě o sdružení (zákon č. 40/1964., občanský zákoník), umožňující právníckým osobám

¹⁰ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Praha, 2008, s.121.

¹¹ VÁPENÍK, M. *Územní samospráva*, Praha, 2008, s. 23.

¹² VÁPENÍK, M. *Územní samospráva*, Praha, 2008, s. 21-27.

vytvářet zájmová sdružení právnických osob k ochraně jejich zájmů. Příkladem obecně zaměřeného zájmového sdružení obcí je Svaz měst a obcí ČR, příkladem sdružení specificky zaměřeného je např. Sdružení historických sídel Čech, Moravy a Slezska. Zájmová sdružení jsou z formálního hlediska institucí odlišnou od svazků obcí zřízených podle zákona o obcích. Kromě zájmových sdružení právnických osob umožňuje občanský zákoník obcím uzavírat rovněž smlouvy o sdružení, jejichž členy mohou být nejen právnické, ale i fyzické osoby. Sdružení však nejsou právnickými osobami a nemají proto způsobilost vstupovat do majetkových a dalších vztahů. Partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem ve smluvně zajištěné spolupráci institucí veřejného sektoru se soukromými podnikatelskými subjekty při výstavbě, zřizování a provozování veřejné infrastruktury a veřejných služeb. Jde o spolupráci založenou na předpokladu ekonomické výhodnosti pro obě zúčastněné strany. Instituce veřejného sektoru (obec) jako veřejný zadavatel a organizace soukromého sektoru a jako soukromý partner nebo dodavatel, uzavírají smlouvu týkající se veřejných služeb nebo infrastruktury.¹³

V České republice vznikají za účelem spolupráce obcí:¹⁴

- dobrovolné svazky obcí (DSO), jsou samostatnými právnickými osobami a mohou k plnění svých úkolů zakládat právnické osoby; předmětem jejich činnosti mohou být pouze činnosti vymezené zákonem v samostatné působnosti (školství, zdravotnictví, sociální péče, kultura, zásobování pitnou vodou, odpadní hospodářství, péče a provozování zařízení ve vlastnictví obce, likvidace komunálních odpadů),
- smlouvy o sdružení, jsou právnickými osobami založená účelově,
- jiná seskupení obcí, kde mohou být obce členy mezinárodních sdružení místních orgánů.

¹³ ČERMÁK, D., VOBECKÁ, J., a kol. *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě*, Praha, 2011, s. 22-24.

¹⁴ PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, Praha, 2008, s. 122-123

Obec je veřejnoprávní korporací, tzn., že je společenstvím občanů s trvalým pobytem občanů, kteří se účastní na samosprávě. Vlastní majetek (vlastnictví) je ale nedělitelný mezi občany. Podle zákona o daních z příjmů je právnickou neziskovou osobou. Je samostatným ekonomickým subjektem, má právní subjektivitu. V právních záležitostech a ve smluvních vztazích vystupuje vlastním jménem. Obec pečuje o všestranný sociálně-ekonomický rozvoj svého území a o potřeby občanů, za tímto účelem schvaluje dlouhodobý plán rozvoje obce a územní plán obce. Obec zabezpečuje veřejné služby pro své občany. Za tímto účelem může zřizovat neziskové organizace, tzv. organizační složky, příspěvkové organizace a obecně prospěšné společnosti.

Příspěvkové organizace hospodaří se svěřeným majetkem v rozsahu stanoveném zřizovací listinou. V této listině zřizovatel mimo jiné vymezí majetek ve vlastnictví zřizovatele (obce), jenž se příspěvkové organizaci vydává k hospodaření. Dále je zde uvedeno vymezení práv, která organizaci umožní, aby se svěřeným majetkem mohla plnit hlavní účel, k němuž byla zřízena, a práva a povinnosti spojené s plným, efektivním a ekonomicky účelným využitím tohoto majetku, s péčí o jeho ochranu, rozvoj, dále pravidla pro výrobu a prodej zboží, pokud jsou předmětem činnosti organizace, práva a povinnosti spojené s případným pronajímáním svěřeného majetku jiným subjektům. Příspěvková organizace nabývá majetek pro svého zřizovatele, nestanoví-li zákon jinak. Zřizovatel může stanovit, ve kterých případech je k nabytí takového majetku třeba jeho písemný souhlas. Pokud se stane majetek, který organizace nabyla do svého vlastnictví bezúplatným převodem od svého zřizovatele, pro ni trvale nepotřebný, musí ho nabídnout přednostně bezúplatně zřizovateli. Nepřijme-li zřizovatel písemnou nabídku, může příspěvková organizace pro jeho předchozím souhlasu majetek převést do vlastnictví jiné osoby za podmínek stanovených zřizovatelem. Kromě bezúplatně svěřeného majetku příspěvková organizace může hospodařit s vlastním majetkem, vypůjčeným, pronajatým nebo s cizím majetkem.¹⁵

Veřejné statky zabezpečují obce prostřednictvím vlastních neziskových organizací v rámci veřejného sektoru, soukromými podniky, prostřednictvím veřejné zakázky u soukromého sektoru, podniky, u kterých jsou obce spoluzakladateli,

¹⁵ HRYZLÁKOVÁ, E. *Majetek příspěvkové organizace*, Praha, 2012, s. 1.

tz. na základě partnerství se soukromým sektorem nebo sdružením s jinými obcemi (např. provoz veřejného vodovodu, čističky odpadních vod, veřejné hromadné dopravy).

Při rozhodování zabezpečování veřejných statků musí obce zvažovat hospodárnost.

Lze zmínit i podnikatelské aktivity obcí. Obec lze považovat za subjekt, který může plnit podnikatelské funkce obdobně jako každá právnická či fyzická osoba. Podnikatelský přístup obcí by se měl projevit především v oblasti zabezpečování společných životních podmínek obyvatel obce z hlediska cílů rozvoje obce a z hlediska efektivnosti vynakládání prostředků. Ve vztahu k podnikání by obec měla na svém území vytvářet vhodné podmínky pro podnikatelskou činnost obecně tak, aby tato přispívala k zabezpečování potřeb obce přímo či nepřímo. Obec by se neměla svého majetku zbavovat, ale spíše jej udržovat jako trvalý zdroj příjmů. Podpora podnikání na území obce nespočívá v poskytování levných pozemků podnikatelským subjektům darem či prodejem za nízké ceny, ale levným pronájmem a levnými obecními službami.¹⁶

2.2 Orgány obcí a jejich činnost

Mezi orgány obce patří zastupitelstvo jako kolektivní volený orgán, rada obce, starosta a jeho zástupci - místostarostové, obecní úřad. Počet členů zastupitelstva je závislý na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Počet členů obecního zastupitelstva je stanoven zákonem o obcích, zasedání zastupitelstva jsou veřejná.¹⁷

Zastupitelstvo v rámci samostatné působnosti s respektováním ustanovení zákona o obcích rozhoduje a schvaluje zejména:¹⁸

- program rozvoje, územně plánovací dokumentaci,
- rozpočet obce, rozpočtový výhled a závěrečný účet obce za uplynulý kalendářní rok, rozpočtová opatření, výši osobních a věcných nákladů obecního úřadu, přijetí nebo převzetí úvěru nebo půjčky, převzetí dluhu, přistoupení k dluhu,

¹⁶ KALA, V., a kol. *Správa a samospráva obce*, Praha, 1992, s. 25-27.

¹⁷ PEKOVA, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, s. 86.

¹⁸ PEKOVA, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, s. 87.

převzetí ručitelského závazku, poskytnutí půjčky, smlouvy o poskytnutí dotace (v současné době nad 50 tisíc. Kč v jednotlivých případech),

- založení, zřízení nebo zánik neziskových organizací podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (zřizuje své organizační složky a příspěvkové organizace, obecně prospěšné společnosti podle zákona č. 248/1995 v platném znění, o obecně prospěšných společnostech a schvaluje také jejich zřizovací listiny,
- založení nebo rušení právnických osob – nejčastěji obchodních společností, v současné době nejčastěji akciových společností a společností s ručením omezeným podle zákona č. 513/1991 Sb., obchodní zákoník, ve znění pozdějších předpisů,
- vklady obce do obchodních společností a nadací,
- vstup obce do zájmových sdružení právnických osob (zejména pro zabezpečování úkolů vyplývajících ze samostatné působnosti především ve veřejném sektoru),
- vstup obce do svazku obcí, vklady peněžité i nepeněžité,
- obecné závazné vyhlášky.

Zastupitelstvo má rozhodovací povinnost i v těchto majetkových záležitostech – nabytí a převod nemovitostí v majetku obce, včetně bytů a nebytových prostor, bezúplatný převod movitých věcí a peněz a vzdání se práva a prominutí pohledávek, zastavení movitých věcí a zřízení věcného břemene, zastavení movitých věcí nebo práv, bezúplatné postoupení pohledávek, peněžité i nepeněžité vklady do obchodních společností, s.r.o., svazků obcí, majetkové účasti na podnikání jiných subjektů, zřízení práva hospodaření s majetkem. Zastupitelstvo rozhoduje o nemovitostech, musí své záměry prodeje majetku či pronájmu majetku dopředu zveřejnit na úřední desce po dobu 15 dnů. V mezích zákona o obcích může obecní zastupitelstvo přenést některé pravomoci na radu obce. Rada obce je výkonným orgánem a její jednání jsou neveřejná. V samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu, v rámci přenesené působnosti obce se řídí právním předpisem. Počet členů rady je lichý a nesmí v současné době přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva, přičemž tento počet může být 5-11 členů.

Rada obce se tedy nevolí, má-li zastupitelstvo nižší počet členů než 15. V čele rady stojí starosta a jeho zástupci – místostarostové a další členové (ve statutárních městech primátor, náměstci primátora a ostatní členové). Do některých pravomocí rady patří zejména připravování materiálů pro jednání zastupitelstva obce, zabezpečuje plnění usnesení zastupitelstva obce, zabezpečuje hospodaření obce, provádí rozpočtová opatření podle usnesení zastupitelstva obce, rozhoduje o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce, plní funkce zakladatele nebo zřizovatele (řídí organizaci složky a další organizace, které obce zřídila pro zabezpečení veřejných statků), ukládá pokuty v samostatné působnosti, vydává nařízení obce v přenesené působnosti na základě zákonného zmocnění, zřizuje potřebné výkonné orgány obecního úřadu (odbory a oddělení s jejich placenými zaměstnanci).¹⁹

Hlavním představitelem obce je starosta (u statutárního města primátor), který zastupuje obec navenek, je statutárním zástupcem obce. V případě, že v obci není zřízena funkce tajemníka, řídí a kontroluje pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Ze své funkce je odpovědný zastupitelstvu. Starosta svolává zastupitelstvo, připravuje, svolává a řídí schůze rady obce, odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu se souhlasem ředitele krajského úřadu. V době nepřítomnosti starosty zastupuje jeho činnost místostarosta. Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnost, která spadá do samosprávy a přenesené působnosti. Větší rozsah přenesené působnosti zajišťuje pověřený obecní úřad a obecní úřad obce s rozšířenou působností. Ve městech plní funkci obecního úřadu městský úřad, magistrát, úřad městské části nebo městského obvodu. Obecní úřad řídí starosta, místostarostové a jmenovaný tajemník, který je v zaměstnaneckém poměru. Tato funkce je zřizována vždy u pověřených obecních úřadů a u obcí s rozšířenou působností. Do obecního úřadu dále patří zaměstnanci. Výkonnými orgány jsou odbory. Počet odborů a jejich náplň závisí na velikosti obce (města) a na rozsahu samostatné působnosti a přenesené působnosti. Struktura a názvy odboru nejsou předepsány. Patří mezi ně např. odbor rozpočtu, odbor územního plánování, odbor rozvoje služeb, odbor personální, odbor podnikání, odbor organizace a řízení, odbor pro styk s veřejností a další. Mezi poradní a kontrolní orgány obce patří výbory. Výbory jsou iniciativní a kontrolní orgány zastupitelstva obce. Počet výborů

¹⁹ PEKOVA, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, s. 87-90.

závisí na rozhodnutí zastupitelstva, povinně musí být zřízen finanční a kontrolní výbor. Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem obce a finanční hospodaření. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady a dodržování právních předpisů. Tyto výbory musí být nejméně tříčlenné, jejich členem nemůže být starosta, místostarostové, tajemníci ani jiní členové, kteří plní funkci hospodaření obce.²⁰

Obec, v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10% občanů hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny.²¹

Na území obce, resp. v částech obce, mohou být zřízeny osadní výbory. Tyto výbory musí mít alespoň tři členy a pro platnost jejich usnesení je nutná nadpoloviční většina všech členů výboru.

Na základě zákona o obcích mohou být zřízeny iniciativní a poradní orgány rady obce, komise. Mohou předkládat náměty a návrhy v samostatné působnosti obce. Komise mohou být také výkonnými orgány v přenesené působnosti, předseda této komise musí prokázat odbornou způsobilost. Na její prokázání se vztahují ustanovení zákona o úřednících samosprávných celků. Platnost usnesení této komise je přijata nadpoloviční většinou všech členů. To, co komise rady z hlediska náplně činnosti odlišuje od výborů zastupitelstva, je možnost svěřit jim výkon přenesené působnosti. Rozsah přenesené působnosti svěřený komisi by měl být v příslušném rozhodnutí starosty vymezen co nejpřesněji, aby se předešlo budoucím kompetenčním sporům. Starostovi bude také komise při výkonu takto svěřené státní správy odpovědna. Dalším poradním orgánem mohou být i veřejné schůze občanů, na nichž by měli být občané pravidelně seznamováni s činností, dalšími směry rozvoje obce a s hospodařením obce.²²

²⁰ PEKOVA, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, s. 87-90.

²¹ VÁPENÍK, M. *Územní samospráva*, Praha, 2008, s. 81.

²² ČERNOHORSKÝ, J. *Příručka člena zastupitelstva obce*, Praha, 2002, s. 19-29.

Místní referendum

Občané se mohou na správě své obce podílet nejrůznějšími způsoby. Jedna z nejvýznamnějších forem podílu na správě věci veřejných spočívá v hlasování občanů obce v místním referendu. Zatímco volby do zastupitelstva obce představují nepřímou (zastupitelskou) formu demokracie, kdy občané volí své zástupce, aby jejich prostřednictvím byly spravovány věci veřejné, tak místní referendum reprezentuje jednu z forem přímé demokracie. Podle předchozí úpravy (viz § 84 odst. 1 zákona č. 298/1992 Sb., o místním referendu) byla pro platnost místního referenda stanovena hranice účasti na 25 % všech osob oprávněných hlasovat v místním referendu. Stávající zákon o místním referendu z roku 2004 zmíněnou hranici podstatně zvýšil, a to na 50 %. Uvedené vyšší kvórum pro platnost místního referenda bylo stanoveno s ohledem na skutečnost, že místním referendem se rozhoduje o otázkách, které jsou pro samosprávu obce velmi závažné, a z tohoto důvodu byl zákonodárcem kladen legitimní požadavek na účast relevantní části občanů obce. Zvýšení kvóra pro platnost místního referenda bylo motivováno závažnými právními důsledky v případě nerespektování rozhodnutí přijatém v místním referendu, kdy mohlo dojít až k rozpuštění zastupitelstva obce a následně ke konání nových voleb.²³

²³ *Veřejná správa online* [online]. 2013 [cit. 2013-1-10]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6352602>>.

3 Finanční hospodaření územních samosprávných celků

Hlavní zásady finančního řízení a hospodaření jsou založeny na principu hospodárnosti – co nejnížší vynaložení prostředků při dodržení odpovídající kvality, principu účelnosti dosahování cílů, dosažení potřebných výstupů, principu účinnosti, efektivnosti vyjadřující míru dosahovaných výsledků. V jedné větě lze shrnout - dělat věci levně, dělat jen správné věci, a to jen správnou cestou. Dělat věci správně, znamená zajištění toho, aby nedocházelo k diskriminaci, nepoctivosti s důrazem na právní a morální chování managementu a zaměstnanců obcí. V oblasti vynakládání veřejných prostředků lze rozlišovat dva pojmy, a to finanční hospodaření a finanční řízení. I když se význam pojmů v praxi mírně prolíná, není jejich obsah zcela totožný. Finanční hospodaření si lze představit převážně bezchybné dodržování právních předpisů a metodických pokynů. Jde zejména o obecně platné právní předpisy, předpisy upravující hospodaření konkrétních organizací, daňové zákony, majetkové právní předpisy a další. Finanční řízení lze chápat jako ekonomický pojem a je zaměřeno především na efektivnost fungování obce s využíváním systému nástrojů, například metody manažerského účetnictví, plánování finanční analýzy, plánování. Municipální účetní jednotky nejsou zřízeny za účelem podnikání a tvorby zisku, ale k hospodárnému využití majetku, případně znalostí zaměstnanců, tzn. jsou zřízeny za účelem hlavní činnosti. Mohou provozovat také ziskovou činnost, tzv. doplňkovou, na základě koncese udělené příslušným orgánem a v souladu s právními předpisy (živnostenské zákony, daňové zákony). Jako nejdůležitější vybrané právní předpisy z oblasti hospodaření veřejného sektoru lze zmínit zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška MF ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění

pozdějších předpisů, zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, darovací, z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů.²⁴

Základním nástrojem finančního hospodaření územních samosprávných celků a svazku obcí je podle ustanovení zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů, jejich rozpočet, který vychází z rozpočtového výhledu. Tento zákon upravuje hospodaření obcí především ve vztahu k „majetkoprávním“ ustanovením zákona o obcích (zákona o krajích).²⁵

OBEC jako veřejný zadavatel je povinna zadávat veřejné zakázky (za splnění zákonných podmínek) postupem podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, v platném znění.²⁶

Obec jako zadavatel může veřejnou zakázku zadat sám nebo prostřednictvím jiné osoby na základě uzavřené mandátní smlouvy v souladu s obchodním zákoníkem. Podstatné ale je, že se zadavatel uzavřením mandátní smlouvy nezproští odpovědnosti za dodržování zákona o veřejných zakázkách. Pověřená osoba, která zpracovává zadavatelské činnosti, musí mít oprávnění k podnikání, a to k poskytování služeb spočívajících ve výkonu zadavatelských činností, nesmí se sama zúčastnit zadávání veřejné zakázky, již se pověření týká a nesmí být osobou podjatou k veřejné zakázce.²⁷

3.1 Účetnictví a výkaznictví

Účetnictví a výkaznictví ve veřejném sektoru v současné době prochází velkou reformou. Prvním rokem reformy je rok 2010, kdy byla přijata celá řada přechodných ustanovení, které mají obcím pomoci v přechodu na nový systém zavádění jednotného účetnictví státu. Tato reforma je plánována na čtyři roky, podle koncepce vytvoření

²⁴ KUBÍČKOVÁ, D., OSTRUSINOVÁ, M. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek po novele zákona o účetnictví*, Praha, 2011, s. 8-12.

²⁵ HAVLAN, P., a kol. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*, Praha, 2008, s. 162.

²⁶ KOSTRUHOVÁ, M., a kol. *Práva občanů obce*, Praha, 2011, s.119.

²⁷ HAVLAN, P., a kol. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*, Praha, 2008, s. 73.

účetnictví státu a státní pokladny. Reforma se dotýká velkého počtu institucí v rámci veřejných rozpočtů. Při přípravě účetnictví státu v ČR byla akceptována celá řada mezinárodních východisek. V mezinárodním měřítku existuje snaha o harmonizaci účetnictví, sjednocování a přibližování účetních pravidel, výkazů různých zemí, aby účetní výkazy byly srozumitelné a srovnatelné. V rámci EU jsou v platnosti mezinárodní účetní standardy a mezinárodní účetní výkaznictví, které jsou souborem mezinárodních směrnic pro vedení účetnictví a sestavování účetních závěrek. V České republice se vytvořením účetnictví státu tedy vytvoří podmínky pro zajištění relevantních informací o hospodářské (majetkové) a finanční situaci státu pro všechny uživatele informací (vláda, ministerstva, Parlament ČR, Nejvyšší kontrolní úřad, apod.), dále se vytváří přesnější účetní evidence a vykazování majetku státu, dochází k odstranění úzké vazby mezi účetnictvím a rozpočtem. Účetnictví využívá k zaznamenávání účetních operací soustavu účtů, které jsou obsaženy ve směrné účtové osnově, jež je dále rozvedena do účtového rozvrhu. Ten si každá účetní jednotka sestavuje individuálně na základě svých potřeb. Dále si účetní jednotka sestavuje své vlastní účetní směrnice, které konkretizují obecně platné právní předpisy. Zpracování účetnictví a následného výkaznictví se řídí zákonem č. 563/1911 Sb., o účetnictví včetně dalších vyhlášek jako je vyhláška č. 434/2010 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu, vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o účetnictví včetně její novely č. 435/2010 Sb., vyhláška č. 403/2010 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů státních fondů rozpočtů územních samosprávných celků, vyhláška č. 270/2010 Sb. o inventarizaci. Dále je pro zpracování účetnictví územních samosprávných celků (dále jen ÚSC) nutné mimo jiné znát České účetní standardy č. 701,702,703,704,705,706,707.²⁸

Účetní výkazy, které ÚSC sestavuje v rámci účetní závěrky je rozvaha (bilance), výkaz zisku a ztrát, výkaz o peněžních tocích, přehled o změnách ve vlastním kapitálu, příloha (podávající prostor k vysvětlení a doplnění informací ostatních částí účetní závěrky).

²⁸ KUBÍČKOVÁ, D., OSTRUSINOVÁ, M. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek po novele zákona o účetnictví*, Praha, 2011, s. 8-12.

O plnění rozpočtu sestavuje výkaz FIN2-12 s vypovídací schopností, který je čitelný veřejností, a který slouží k finančnímu řízení obcí. Tento výkaz sestavuje ÚSC každý měsíc a zasílá jej do centrálního úložiště dat Ministerstva financí ČR.²⁹

3.2 Rozpočtová skladba

Ve veřejné správě ČR se stále uplatňuje hledisko rozpočtové skladby, která představuje jednotné třídění příjmů a výdajů, které se uplatňují v rozpočtových organizacích státu, sledování státního rozpočtu, při tvorbě rozpočtů a fondu obcí, krajů a dobrovolných svazků obcí, regionálních rad regionu soudržnosti. Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska odpovědnostního, druhového, odvětvového, konsolidačního. Z hlediska odpovědnostního se třídí příjmy a výdaje státního rozpočtu, a to podle kapitol. Ostatní subjekty, zejména ÚSC, jej mohou používat, ale nemusí. Druhové třídění je skutečnou osou rozpočtové skladby, klasifikují se podle peněžní operace, které dávají přehled o peněžních tocích ve sledovaných rozpočtech za dané období a směřuje ke kvantifikaci deficitu či přebytku dané jednotky a zdrojích jejího financování. Odvětvové třídění má za cíl postihnout účel daného výdaje. Určitou zvláštností zůstává, že ve sféře obcí a krajů se používají paragrafy funkčního třídění povinně i pro nedaňové a kapitálové příjmy. Odvětvová skladba na rozdíl od druhového neklasifikuje veškeré operace, ale jen veškeré výdaje, u obcí a krajů vybrané nedaňové a veškeré kapitálové příjmy.³⁰

3.3 Přezkum hospodaření

Specifickou kategorií představuje prověřování zákonosti a hospodárnosti nakládání s obecním majetkem. Ačkoli se jedná o činnosti v samostatné působnosti, neuplatní se obecný dozorový či kontrolní mechanismus podle zákona o obcích, jenž náleží Ministerstvu vnitra, ale postupuje se podle speciálního zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, v platném znění. Každá obec je povinna si nechat každý rok přezkoumat své hospodaření (§42, ods.1 zákona o obcích). Obec má možnost požádat o přezkum

²⁹ SCHNEIDEROVÁ, I., NEJEZCHLEB, Z. *Účetní reforma 2010 a ÚSC*, Turnov, 2010, s. 15.

³⁰ KINŠT, J., PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010*, Olomouc, 2009, s. 7-14.

hospodaření buď krajský úřad (který tak činí v přenesené působnosti) nebo obcí zvoleného auditora. Předmětem přezkoumání hospodaření obce jsou údaje o jeho ročním hospodaření, tvořící součást závěrečného účtu. Jedná se zejména o plnění příjmů a výdajů rozpočtu, včetně peněžních operací, hospodaření s majetkem ve vlastnictví ÚSC, nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodaří územní celek, zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou přezkoumání orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu, stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi, ručení za závazky fyzických a právnických osob, zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob, zřizování věcných břemen k majetku ÚSC a účetnictví vedeném územním celkem. Pokud přezkoumání hospodaření vykonává krajský úřad, zpracovává o jeho výsledku zprávu a vyjádření zda byly, či nebyly zjištěny chyby a nedostatky, a to v závislosti na jejich závažnosti.³¹

Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech územního samosprávného celku a svazku obcí.

3.4 Závěrečný účet

Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření územního samosprávného celku a svazku obcí souhrmně zpracovávají do závěrečného účtu. V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů v tak podrobném členění a obsahu, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí a jimi zřízených nebo založených právnických osob. Návrh závěrečného účtu musí být nejméně po dobu 15 dnů přede dnem jeho projednání v zastupitelstvu územního samosprávného celku zveřejněn vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Přípomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané příslušného územního samosprávného celku uplatnit buď písemně ve lhůtě stanovené při jeho zveřejnění, nebo ústně na zasedání zastupitelstva, na kterém bude návrh závěrečného účtu projednáván. Projednání závěrečného účtu se uzavírá vyjádřením a) souhlasu s celoročním

³¹ KOSTRUHOVÁ, M., a kol. *Práva občanů obce*, Praha, 2011, s. 117.

hospodařením, a to bez výhrad, nebo b) souhlasu s výhradami, na základě nichž přijme územní samosprávný celek a svazek obcí opatření potřebná k nápravě zjištěných chyb a nedostatků; přitom vyvodí závěry vůči osobám, které svým jednáním způsobily územnímu samosprávnému celku nebo svazku obcí škodu.³²

³² *Ministerstvo vnitra* [online]. 2010 [cit. 2013-1-15]. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=250/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.

4 Tvorba rozpočtu a rozpočtový proces

Předpokladem úspěšného fungování státu i každé úrovně, resp. subjektu, územní samosprávy a důležitým finančním nástrojem k zabezpečování úkolů a činností na jednotlivých úrovních je příslušný veřejný rozpočet, v širších souvislostech lze hovořit o soustavě veřejných rozpočtů. Rozpočtovou soustavu tvoří veřejné rozpočty a mimorozpočtové fondy (v České republice jsou to státní, zpravidla účelové fondy, např. Státní fond životního prostředí, Státní fond dopravní infrastruktury, Státní fond rozvoje bydlení, které jsou zřizovány zvláštními zákony). Mezi veřejné rozpočty patří Státní rozpočet a územní rozpočty obcí a měst, vyšších stupňů územní samosprávy (v ČR kraje).³³

4.1 Úloha rozpočtu územních samosprávných celků v soustavě rozpočtů

V rámci veřejné soustavy České republiky jsou na úrovni územních samosprávných celků sestavovány rozpočty obcí a krajů (tzn. Územní rozpočty). Územní rozpočet představuje decentralizovaný peněžní fond, který se tvoří a rozděluje a používá na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti (především u daní), stejně jako ostatní veřejné rozpočty v naší rozpočtové soustavě. Rozpočet je finančním plánem, který je sestavován na období jednoho roku v souladu s rozpočtovým obdobím celé rozpočtové soustavy. Lze ho chápat jako nástroj, který dává do souladu plánované příjmy a výdaje obce. Během rozpočtového období běžně dochází k časovému nesouladu mezi vývojem příjmů a vývojem výdajů příslušného rozpočtu.³⁴

➤ Rozpočet jako bilance

Rozpočet z tohoto hlediska bilancuje příjmy a výdaje za rozpočtové období shodné s rozpočtovým obdobím celé soustavy veřejných rozpočtů v dané zemi. V České republice je shodné s kalendářním rokem, např. ve Velké Británii je toto období od

³³ PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*, Praha, 2008, s. 94-97.

³⁴ PROVAZNIKOVÁ, R., SEDLÁČKOVÁ, O. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, Praha, 2009, s. 57- 58.

1.dubna a končí 31.3. následujícího roku. Hospodaření lze charakterizovat tak, že ke stavu peněžních prostředků v rozpočtu na počátku rozpočtového období se přičtou plánované příjmy, odečtou plánované výdaje, na konci rozpočtového období zůstane stav peněžních prostředků, který je použit pro následující rozpočtové období. Pokud není vytvořena finanční rezerva na počátku roku, je obec nucena k financování svých potřeb, které jsou vyšší než plánované příjmy, použít na financování výdajů např. překlenovací úvěr.

➤ **Rozpočet jako finanční plán**

Při plánování příjmů a výdajů územních samosprávných rozpočtů se setkáváme s tzv. rozpočtovým omezením. Vyjadřuje, že snaha obce nebo kraje vytvořit dostatečný objem zdrojů na příjmové straně rozpočtu je často v konfliktu s financováním záměrů a cílů na výdajové straně. Finanční plán by měl zajistit solventnost obce, že přípouští pouze ty výdaje, které jsou kryty příjmy, které lze očekávat, rezervami nebo případně půjčkami, které lze získat, ale také splácet.

4.2 Struktura územního rozpočtu

Ve většině zemí se rozpočet sestavuje ve dvojím průřezu, a to běžný a kapitálový rozpočet. Toto oddělení běžného hospodaření tzv. investičního dlouhodobého rozpočtu umožňuje analyzovat, pro jaké výdaje jsou určeny daňové a nedaňové příjmy, jak lze použít návratné příjmy na financování investic, únosnou výši dluhové služby.³⁵

U běžného rozpočtu, tzv. provozního se většina příjmů a běžných výdajů každoročně opakuje. Do běžných příjmů rozpočtového roku patří:

- daňové příjmy (svěšené, sdílené daně, místní a správní poplatky - daně),
- nedaňové příjmy (poplatky za služby, příjmy z pronájmu majetku, zisk z podnikání, příjmy od vlastních neziskových organizací, apod.),

³⁵ PROVAZNÍKOVÁ, R., SEDLÁČKOVÁ, O. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, Praha, 2009, s. 67.

- přijaté transfery (běžné dotace ze státního rozpočtu, státních fondů, územních rozpočtů, evropských fondů, ale i nahodilé příjmy jaké jsou přijaté dary, sankce apod.).

Do běžných výdajů rozpočtového roku patří všeobecné veřejné služby (veřejná správa apod.), veřejný pořádek (policie, hasiči), vzdělání, péče o zdraví, podnikání, komunální služby, bydlení, kultura, běžné dotace jiným rozpočtům a nahodilé běžné výdaje (placené pokuty), úroky z úvěru.³⁶

Do příjmů kapitálového rozpočtu patří příjmy z prodeje majetku, kapitálové přijaté dotace z rozpočtové soustavy, příjmy z půjček, z emise vlastních obligací, přebytek běžného rozpočtu, dary na investice.

Do výdajů kapitálového rozpočtu patří investice, kapitálové dotace jiným rozpočtům, výdaje na nákup obligací a akcií, poskytnuté střednědobé a dlouhodobé půjčky, splátky dříve přijatých půjček, krytí deficitu běžného rozpočtu.

V České republice jsou územní rozpočty tvořeny rozpočty měst a obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí a rozpočty regionálních rad regionů soudržnosti. Součástí rozpočtové soustavy územních rozpočtů jsou i rozpočty příspěvkových organizací, které jsou zřizované obcemi a kraji. Do rozpočtové soustavy také patří mimorozpočtové peněžní fondy, které zřizují územní samosprávné celky dle zmiňovaného zákona č. 250/2000 Sb. Zřizují se častěji účelové fondy, které mají přímou vazbu na financování určitých potřeb (například komunální bydlení, opravy památek apod.). Výhodou mimorozpočtových fondů je fakt, že naspořené finanční prostředky na konci rozpočtového období nepropadají a lze je převést do následujícího roku. V ČR územní samosprávy disponují poměrně významnými pravomocemi i v rozhodování o finančním majetku, způsobu jeho využívání. Mohou namísto mimorozpočtových účelových fondů ukládat finanční prostředky na zvláštní vkladové účty u svého peněžního ústavu.³⁷ Tyto prostředky pak v budoucnu mohou účelově využít na financování konkrétních potřeb.

³⁶ PROVAZNÍKOVÁ, R., SEDLÁČKOVÁ, O. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, Praha, 2009, s. 75.

³⁷ PROVAZNÍKOVÁ, R., SEDLÁČKOVÁ, O. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, Praha, 2009, s. 76.

❖ **Nenávratné peněžní transfery**

Hospodaření jednotlivých stupňů územní samosprávy není většinou finančně soběstačné. Vlastní příjmy nestačí na financování potřebných výdajů. Je to zpravidla důsledek rychlejší decentralizace kompetencí ve veřejném sektoru na územní samosprávu než decentralizace veřejných příjmů. Otázkou je, do jaké míry mají vlastní příjmy územních rozpočtů krýt potřeby jednotlivých článků územní samosprávy. Objektivní potřebu v jednotlivých odvětvích lokálního a regionálního veřejného sektoru ovlivňuje stanovení požadovaného standardu některých, zejména preferovaných veřejných statků, které zajišťují jednotlivé články územní samosprávy a jehož by mělo být dosaženo v rámci celého státu bez ohledu na územní rozdíly ve vlastních příjmech rozpočtů konkrétních obcí a regionů. To je jeden z důvodů, proč územní samospráva potřebuje ve větší či menší míře dodatečné finanční prostředky ze státního rozpočtu, popř. ze státních mimorozpočtových stupňů územní samosprávy. Transfery tak tvoří významnou část příjmů rozpočtů územní samosprávy, zejména obcí, neboť plná ekonomická soběstačnost municipálních rozpočtů je nereálná. Transfery – dotace představují nenávratné vztahy přerozdělování v rámci rozpočtové soustavy. Potřeba dotací se většinou zdůvodňuje potřebou obecné podpory obcí a regionů i podporou specifických činností, na kterých má stát zájem. V posledních desetiletích je snaha zvyšovat míru finanční soběstačnosti obcí a regionů a snižovat podíl dotace ze státních rozpočtů, nebo alespoň snížit tempo růstu dotací, popř. dosáhnout, aby podíl dotací v celkových příjmech územních rozpočtů stagnoval. Děje se tak často za cenu omezení kapitálových (investičních) dotací, nezvyšování, případně i snížení kvality některých veřejných statků (úroveň municipální infrastruktury, občanské vybavenosti, apod.). Zvýšení soběstačnosti rozpočtů obcí a snížení podílu dotací z rozpočtové soustavy je vyvoláno snahou zvýšit hospodárnost ve využívání všech veřejných příjmů, motivace územní samosprávy na dobrém hospodaření, neboť dotace zpravidla vedou k růstu veřejných statků a ke snížení zájmu o efektivní využití vlastních veřejných příjmů. Do rozpočtu obcí tak plynou nenávratné běžné dotace, a to účelové (specifické) a neúčelové (všeobecné, globální). Účelové dotace jsou vždy poskytovány na určitý účel. Běžné účelové dotace se poskytují na takové druhy potřeb, které územní samospráva zajišťuje na základě přenesené odpovědnosti za zabezpečení požadovaného rozsahu kvality určité veřejné služby ze státu. Jde zejména o preferované veřejné statky, např. základní

a střední školství (dotace na žáka základní školy a mateřské školy), sociální péče (dotace na lůžko, resp. místo např. v domovech seniorů nebo v zařízeních sociální péče), veřejné zdravotnictví (dotace na vybraná zdravotnická zařízení na jedno lůžko, apod.) Účelové dotace získávají obce na financování úkolů v rámci přenesené působnosti, ale i v samostatné působnosti. Mezi běžné účelové dotace patří dotace na sociální dávky, dotace na dávky státní sociální podpory, vyplácené obcím, které jsou kontaktním místem jejich výplaty. Dalším příkladem je účelová dotace pro sbory požární ochrany a hasičské záchranné sbory, které jsou příspěvkovými organizacemi obcí. Neúčelové dotace jsou nepodmíněné, jejich poskytování není vázáno na předem vymezený účel a na předem vymezené podmínky. Tyto dotace mohou obce využít podle svého uvážení. Charakter těchto dotací lépe odpovídá tendenci posilovat pravomoc a odpovědnost orgánů územní samosprávy za jejich hospodaření. Mezi běžné neúčelové dotace poskytované ze státního rozpočtu patří příspěvek k částečné úhradě výdajů spojených s výkonem státní správy, přenesené na obce.³⁸

Jedním z hlavních problémů při formování systému dotací je, zda by se dotace měly, či neměly podmiňovat finanční spoluúčasti příjemce dotace. Dalším problémem je, zda užití dotací se má ponechat na rozhodnutí příjemce, nebo zda jej má vymežit ten, kdo dotaci poskytuje. Účelové dotace jsou účinnější, a to z důvodu, že rozpočtové náklady se minimalizují, pokud se požadovaného zvýšení určitého veřejného statku dosáhne na základě účelové dotace se spoluúčastí.³⁹

V současné době jsou obcím a krajům poskytovány dotace schválené zákonem o státním rozpočtu na příslušný rok, a to v rámci tzv. souhrnného vztahu, tj. dotace běžné a kapitálové. Tyto dotace musí být obcím poskytovány, přestože může dojít k neplnění příjmů státního rozpočtu. Jsou tedy stabilním příjmem rozpočtu obce v daném roce (pokud parlament neschválí úpravu státního rozpočtu během rozpočtového období). Do rozpočtu obcí jsou dále poskytovány vedle běžných dotací také kapitálové (investiční). Nelze opomenout dotace ze státních fondů, které mají pro obce velký význam, například pro podporu bytové výstavby ze Státního fondu rozvoje bydlení. Nejčastější účelové dotace plynou ze Státního fondu životního prostředí, zpravidla na investice s ekologickým aspektem. Správci fondů vypisováním grantů

³⁸ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, s. 294-300.

³⁹ MUSGRAVE, A., MUSGRAVEOVÁ, P. *Veřejné finance v teorii a praxi*, Praha, 1994, s. 431.

určují podmínky a pravidla pro čerpání dotací, jejich využití a následné vyúčtování při ukončení jednotlivých projektů.⁴⁰

4.3 Dotace z fondů EU

Jedním z cílů evropské integrace je umožnit všem obyvatelům, firmám a dalším subjektům participovat na pozitivěch, kterých bylo v členských zemích Evropské unie dosaženo. Z tohoto vyplývá, že je zde snaha o snižování rozdílů v hospodářské úrovni regionů a členských států. S tím souvisí přerozdělování prostředků určených k postupnému vyrovnávání ekonomické úrovně členských zemí a k rozvoji regionů v EU a tím tak směřují k posílení hospodářské a sociální soudržnosti. Významný úkol tedy připadá strukturální a regionální politice, hlavním nástrojem se staly strukturální fondy EU a Fond soudržnosti, jenž poskytuje prostředky hospodářsky slabším zemím EU. Příjemci podpory, na úrovni států, regionů i předkladatelé projektů tak musí vyvíjet značné úsilí, jak již při předkládání kvalitních programů a projektových dokumentů EU.⁴¹

Strukturální fondy (SF) jsou určeny pro chudší anebo jinak znevýhodněné regiony (např. venkovské a problémové městské oblasti, upadající průmyslové oblasti, oblasti s geografickým nebo přírodním znevýhodněním, jako například ostrovy, hornaté oblasti, řídké osídlené oblasti a pohraniční regiony). Peníze ze SF jsou čerpány v rámci několikaletých cyklů, tzv. programových období (současné na roky 2007-2013) a na základě definování jasných cílů a priorit. **Evropský fond pro regionální rozvoj ERDF** je objemem peněz největším ze strukturálních fondů. Zaměřuje se na modernizaci a posilování hospodářství. Jelikož jsou jeho prostředky určeny pro všechny tři cíle programového období 2007-2013, má široký záběr a zasahuje do mnoha oblastí. Podporovány jsou investiční (infrastrukturní) projekty, jako např. výstavba silnic a železnic, odstraňování ekologických zátěží, budování stokových systémů, podpora inovačního potenciálu podnikatelů, rozvoj a obnova sportovních areálů, rekonstrukce kulturních památek, výsadba regenerační zeleně, výstavba či oprava infrastruktury pro poskytování zdravotní péče, zavedení služeb elektronické veřejné správy apod.. **Evropský sociální fond (ESF)** podporuje aktivity v oblastech zaměstnanosti a rozvoje

⁴⁰ PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha, 2004, s. 300-305.

⁴¹ WOKOUN, R. *Strukturální fondy a obce I*, Praha, 2006, s. 9.

lidských zdrojů. Svých cílů dosahuje například posilováním sociálních programů členských států, pomáháním rizikovým skupinám obyvatel, podporou rovných příležitostí na trhu práce a zlepšováním mobility pracovních sil v rámci EU. ESF podporuje neinvestiční (neinfrastrukturní) projekty, jako např. rekvalifikace nezaměstnaných, speciální programy pro osoby se zdravotním postižením, děti, mládež, etnické menšiny a další znevýhodněné skupiny obyvatel, tvorba inovativních vzdělávacích programů pro zaměstnance, rozvoj institucí služeb zaměstnanosti, rozvoj vzdělávacích programů, apod.. **Fond soudržnosti (FS)**, jinak také Kohezní fond, je na rozdíl od strukturálních fondů určený na podporu rozvoje chudších států, nikoli regionů. Podobně jako u ERDF jsou z něj podporovány investiční (infrastrukturní) projekty, avšak jen se zaměřením na dopravní infrastrukturu většího rozsahu (např. transevropské sítě) a ochranu životního prostředí, nově i na oblast energetické účinnosti a obnovitelných zdrojů energie. Členský stát má možnost čerpat prostředky z FS, pokud jeho hrubý národní důchod na obyvatele nepřekročí 90% průměru EU a má sestavený program vedoucí ke splnění podmínek hospodářského sblížení (tzv. konvergenční program).⁴²

V období 2007–2013 je v České republice využíváno 26 operačních programů, které jsou rozděleny mezi tři cíle politiky hospodářské a sociální soudržnosti.

4.4 Rozpočtový proces

Sestavení návrhu rozpočtu a tvorbu podkladů pro tvorbu rozpočtu zpravidla provádí výkonný orgán obce (kraje), většinou finanční výbor ve spolupráci s finančním odborem obce.

Podkladem pro sestavení návrhu rozpočtu je rozpočtový výhled.

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku a svazku obcí sloužící pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných

⁴² *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. 2010 [cit. 2013-02-02]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>>.

záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí po celou dobu trvání závazku.⁴³

Další příprava návrhu rozpočtu obsahuje vazby na jiné rozpočty, konkrétní požadavky jednotlivých vedoucích odborů obce a zastupitelů a dále požadavky svých zřizovaných organizací. Sestavený návrh rozpočtu se projednává, podle místních podmínek, ve finančním výboru a radě obce, tedy výkonnými orgány.

Schvalování rozpočtu je výhradní pravomocí zastupitelstva a je stanovena §84, zákona o obcích (obecní zřízení), v platném znění (128/2000 Sb.).⁴⁴

Zastupitelstvo schvaluje závazné ukazatele, které se po schválení rozepisují podle podrobné rozpočtové skladby.

Rozpočet je schvalován jako vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový. Schodek musí být kryt finančními prostředky z minulých let nebo smluvně schválenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje majetku. Přehled o plnění rozpočtu a jeho úpravách během roku je zpracován do skutečného plnění rozpočtu.

V ČR upravuje podrobné členění rozpočtů, tzn. členění příjmů a výdajů závazná rozpočtová skladba, která zajišťuje komplexní pohled na finanční hospodaření a je platná pro celou soustavu veřejných rozpočtů.⁴⁵

⁴³ *Zákony a vyhlášky* [online]. 2012 [cit. 2012-12-06]. Dostupný z WWW: <<http://zakony.gastronews.cz/finance-rozpocety/zakon-c-250-2000-sb-o-rozpocetovych-pravidlech-uzemnich-rozpocetu>>.

⁴⁴ *Město Bavorov – zákon o obcích* [online]. 2012 [cit. 2012-12-06]. Dostupný z WWW: <<http://www.bavorov.cz/zakon-o-obcich-obecni-zrizeni-v-platnem-zneni-128-2000-sb/d-1041/p1=1029>>.

⁴⁵ SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2008*, Rožďalovice, 2008, s. 17.

5 Charakteristika vybraných obcí

Pro svou bakalářskou práci jsem si vybral Středočeský region Voticko, kde se mj. nachází Obec Jankov a Městys Neustupov. Tyto obce jsem si vybral proto, že lépe znám jejich místní podmínky. V obci Jankov žiji se svou rodinou od narození, v městysi Neustupov mám přátele. V obvodu obou obcí pracuji také na pozici silničního technika, tzn., že vykonávám dozor nad údržbou vozovek II. a III. tříd ve vlastnictví Středočeského kraje, a proto jsem v častém kontaktu se zástupci obou obcí.

5.1 Obec Jankov

Doba založení Jankova je zahalena temnotou. První písemné památky a zprávy jsou až z počátku 14. století a týkají se papežských desátků odváděných pravidelně z kostela v roce 1352. Ve zprávě se píše o farním jankovském obvodu a jankovském kostele, z čehož lze usuzovat, že Jankov vznikl někdy ve 13. století. To už také musela být tvrz, která patřila pánům z Vlašimi. Jankovský zámek následně patřil slavnému rodu pánů z Talberka. Ti se zde pak po vypuknutí husitských válek trvale usadili. V roce 1542 získal Jankov městský statut. Z období 15.-16. století nemá Jankov žádné ucelené informace. Z dostupných materiálů lze předpokládat, že v uvedeném období docházelo k dalšímu vývoji v návaznosti na panský statek. Mnohem více informací je ze 17. století, a to především z období třicetileté války.⁴⁶

Dne 6. března 1645 proběhla v okolí Jankova bitva, označovaná za nejkrvavější bitvu třicetileté války. Švédské vojsko vedené maršálkem Torstenssonem bojovalo proti císařskému vojsku, v jehož čele stál maršálek Hatzfeld, vrchní velitel a polní maršálek Götz. Jankovská bitva se již v české odborné literatuře dočkala několikerého zpracování, všechny tyto práce jsou víceméně informativního charakteru. Okolí Jankova si svými dlouhodobě nevlídnými klimatickými poměry vysloužilo málo lichotivé označení Česká Sibiř. Právě klimatické podmínky měly velký vliv na průběh bitvy.⁴⁷ V boji zvítězila lepší strategie a ukázněnost švédské armády. Z té doby se traduje lidové rčení „dopadnout jako Kec u Jankova“. Za této bitvy byly všechny vesnice v okolí zničeny a někde i po několik let opuštěny. Jankov zůstal ušetřen,

⁴⁶ PAVLOVSKÝ, P. *Jankov, Z jankovských kronik*, Praha, 2006, s. 34-35.

⁴⁷ BRANDL, Z., PETRÁŇ, J. *Sborník vlastivědných prací z Podblanicka*, Vlašim, 1995, s. 37.

z toho důvodu, že pán z Talberka otevřel bránu tvrze a nekladl odpor. V této bitvě padlo 7500 vojáků. Po třicetileté válce došlo v Jankově ke stagnaci, poklesl počet obyvatel. Jankov se rozrostl výstavbou drobných domků až v 18. století. Z okolních vesnic se přistěhovali lidé do svých nově postavených domků také v druhé polovině 19. století. Opět Jankov zasáhla další válka prusko-rakouská, která vypukla v roce 1866. To znamenalo pro městečko další úpadek. V roce 1900 stoupl počet obyvatel k sedmi stům. Z období první republiky pochází řada budov, mj. obecní úřad a měšťanská škola, jejíž stavba byla dokončena v roce 1926. V té době byla nejvýznamnějším podnikem škrobárna, obyvatelstvo se živilo převážně zemědělstvím. Obec byla elektrifikována v roce 1928. Další úpadek obce znamenala druhá světová válka, protože muži byli nuceni odejít do Německa v rámci totálního nasazení. Po válce v roce 1945 byla obec tvořena místními částmi Jankovem, Jankovskými Otradovicemi a místní částí Jitra. Žilo zde okolo 700 obyvatel. Až v druhé polovině 50. let se začala rozvíjet výstavba nových domů. Za rybníkem Hrad, který se nachází hned při vjezdu do Jankova směrem od Votic, vyrostla postupně celá ulice nových domů. Tato ulice byla později pojmenována K Roháči, a to podle blízkého rybníka.⁴⁸

V 50. letech se stal Jankov již střediskovou obcí. Z původního obecního statku vznikl okresní velkostatek a na rybnících začaly hospodařit Státní statky Benešov. Začalo zde působit jednotné zemědělské družstvo, které se stalo největším zaměstnavatelem místních obyvatel. Družstvo mělo v 80. letech téměř 500 zaměstnanců. Po roce 1960 připadly k Jankovu další místní části, a to Jankovská Lhota a Pičín, následně pak Čestín, Bedřichovice a Ratměřice, které se pak v roce 1990 staly samostatnou obcí. Po roce 1990 se také rozpadlo JZD na pět menších místních částí, které pak převzali soukromí zemědělci v rámci restitucí. V současné době hospodaří na Jankovsku dvě větší zemědělské společnosti a pět soukromých zemědělců.

Současný Jankov má dnes spíše vesnický ráz. Jeho památková hodnota spočívá v objektu kostela sv. Jana Křtitele, kapličky sv. Jana Nepomuckého, kostele sv. Anny v Bedřichovicích, pseudorenesančním zámku v Odlochovicích. Na území obce se nachází další cenné sakrální stavby, kapličky, památníky, kříže. Jankov se skládá z deseti místních částí, a to Jankov, Jankovská Lhota, Pičín, Jankovské Otradovice,

⁴⁸ PAVLOVSKÝ, P. *Jankov, Z jankovských kronik*, Praha, 2006, s. 34-35.

Bedřichovice, Čestín, Odlochovice, Čečkov, Podolí, Nosákov a samot Pajrovna, Smrčina, Plamínek.⁴⁹

Obec Jankov je na turistických mapách známá vybudováním naučných stezek „Po stopách bitvy u Jankova“ a „Okolo jankovských rybníků“. Památník bitvy u Jankova byl vybudován v roce 1995 za finanční podpory švédského velvyslanectví. Na projekty vybudování naučných stezek obec získala dotace ze strukturálních fondů Evropské unie. Jankov je křižovatkou cyklotras. Ty vedou směrem na Vlašim (tedy CHKO Blaník), na Benešov a také směrem na Sedlec-Prčice, která se dále napojuje na mezinárodní cyklotrasu Praha – Vídeň. Část obce se nachází v přírodním parku Džbány – Žebrák. V místní části obce Jankov – Odlochovice, získala obec s přispěním dotace z evropských fondů dotaci na výstavbu Hasičského muzea. V Jankově je vybudována naučná místnost k bitvě u Jankova.

Obec je členem svazku obcí Mikroregion Džbány. Dalšími členy jsou města Votice a Bystřice, obec Ratměřice, Zvěstov, Miličín, Neustupov, Olbramovice, Vrchotovy Janovice a Vojkov. Název mikroregionu je odvozen od přírodního parku Džbány – Žebrák, rozlohou zaujímá plochu cca 280 km² a žije zde téměř třináct tisíc obyvatel. Společným cílem mikroregionu je spolupráce v oblasti rozvoje venkova, cestovního ruchu a zkvalitnění technické infrastruktury.

V obci Jankov se nachází zdravotní středisko praktického, zubního a dětského lékaře. Dále je zde zařízení Krajského úřadu Středočeského kraje – Domov seniorů s kapacitou 60 lůžek. V místní části Odlochovice sídlí Integrované centrum sociálních služeb Magistrátu hlavního města Prahy, kde žije asi 150 občanů s mentálním postižením. V těchto zařízeních pracuje téměř 200 zaměstnanců.

Jankov má vybudovanou vlastní čistírnu odpadních vod a v roce 1997 se tu postavil i nový vodojem. Tuto infrastrukturu spravuje firma Středočeské vodovody a kanalizace Benešov. Další dva vodovody v Nosákově a Jankovské Lhotě spravuje obecní úřad sám, prostřednictvím svých zaměstnanců. Ostatní osady mají vlastní studny, splaškové kanalizace, kde jsou odpadní vody zachycovány do jímek. Do místních osad Jankov a Odlochovice byl přiveden plyn. Všechny budovy v majetku obce (radnice, školy, bytové a nebytové domy) využívají tohoto zdroje k vytápění, stejně jako Domov seniorů Jankov a domov pro postižené děti (ICSS Odlochovice).

⁴⁹ Rozhovor s panem Josefem Kocourkem, starostou obce Jankov, ze dne 15.1.2013.

Na území obce se také nachází provozovny drobných podnikatelů. V Jankově je pohostinství a vinárna, trafika, obchod s potravinami, obchod se smíšeným zbožím, čerpací stanice pohonných hmot, automobilová opravna, kadeřnictví, prodejna krmiv a zahradních potřeb, prodejna medu, služby v oblasti administrativy, vedení účetnictví a poradenská činnost PC, zednické a krbařské práce, práce v oblasti elektro, instalátéřské práce, malířské práce a zakázkové krejčovství. V Pičíně jsou karosářské práce, vodoinstalatéřské a topenářské práce, služby v pohostinství a ubytovací služby. V Odlochovicích je prodejna potravin a pohostinství.

Důležitou roli v obci zastává základní škola se školní družinou, mateřská škola a školní jídelna. Škola zabezpečuje bohaté mimoškolní aktivity. Ke škole patří objekt tělocvičny, který obec zrekonstruovala za pomoci evropských zdrojů v roce 2010. Tělocvičnu využívají nejen děti základní školy, ale i místní občanské spolky. Obec zřizuje organizační složku místní knihovny.

V základní škole bylo k 1. 1. 2013 159 žáků a do předškolního zařízení chodilo 48 dětí. Školní družina má kapacitu téměř 50 dětí. Školní jídelna vaří denně cca 180 obědů.

Obec Jankov vlastní celkem 22 bytů, které byly převážně postaveny za podpory dotační politiky státu.

5.1.1 Samospráva obce Jankov

Ve volebním období 2010 – 2014 bylo zvoleno v komunálních volbách 15 zastupitelů (14 mužů, 1 žena). Obec má uvolněného starostu, neuvolněnou funkci místostarosty, tříčlenný finanční a kontrolní výbor. Obecní úřad v Jankově má pět stálých zaměstnanců, z toho dva dělníky, kteří pracují na běžných údržbách majetku obce, v obecních lesích, při údržbě komunikací apod. Obec je již v současné době poměrně dobře vybavena technikou. Vlastní dva traktory s valníkem, rypadlo, techniku na zimní údržbu chodníků (malotraktor, sněhovou frézu, sypač a techniku na letní údržbu křovinořezy, pily, sekačky na trávu). Dá se říci, že je v těchto pracích zcela samostatná a nemusí si tak najímat drahé služby. Obecní úřad má jednu administrativní pracovníci, která vyřizuje výkon přenesené působnosti (Czech point, evidenci obyvatel, správní činnosti v ochraně životního prostředí a dále další agendy jako je spisová a archivní služba, vedení pokladny, vedení evidence majetku). Další zaměstnankyně je

současně členkou zastupitelstva a vykonává práce týkající se samosprávy obce. Zabezpečuje kompletní správu bytového a nebytového fondu, fondu rozvoje bydlení, správu veškerého majetku a pohledávek a závazků, přípravu a vedení rozpočtu obce, tzn. kompletní vedení ekonomiky obce. Statutárním zástupcem obce je již čtvrté volební období uvolněný starosta. Místostarosta obce vede správu hřbitova a Sbor dobrovolných hasičů, zajišťuje vidimaci a legalizaci.⁵⁰

5.1.2 Spolková činnost obce Jankov⁵¹

TJ Sokol Jankov má v současné době celkem 89 členů. Z tohoto počtu je plná polovina členů sportovně aktivní a hraje utkání za jedno ze tří zaregistrovaných mužstev. A – mužstvo hraje v současné době okresní přebor, do něhož postoupilo po dlouhých 30-ti letech v minulé sezóně. B – mužstvo hraje od začátku založení IV. třídu a od loňské sezóny opět funguje v Jankově mužstvo přípravky.

SDH Jankov (Sbor dobrovolných hasičů Jankov) čítá 69 dospělých a 17 dětí. Na úseku represe měla zásahová jednotka obce Jankov 14 výjezdů k požáru a 1 námětové cvičení. Sbor každoročně pořádá hasičský ples, vepřové hody, dětský karneval, pouťovou zábavu a rybí hody. Dále se obnovila tradice masopustního průvodu, který v roce 2011 prošel Jankovem po dlouhé době. Hasičská jednotka se na jaře 2011 zúčastnila okrskového kola v hasičské soutěži v Odlochovicích, kde se družstvo mužů A umístilo na 6. místě, mužstvo mužů B na 2. místě a družstvo žen na 1. místě. Mladí hasiči (Utopenci) se pravidelně scházeli po celý rok a pilně trénovali na obě kola okresní hry Plamen v Čechtích. Konečné umístění bohužel nebylo ideální (11. místo), ale Utopenci nezoufají a věří v lepší výsledky do příštích let. Již tradičně mladí hasiči za odměnu po těžkém tréninu vyjeli na putovní tábor, který se konal v červenci 2011 u Boleveckého rybníka. Ubytování byli v autocampu Ostende Plzeň. Celkem se tohoto tábora zúčastnilo 15 dětí a 5 vedoucích.

⁵⁰ *Obec Jankov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-10]. Dostupný z WWW: <<http://obecjankov.cz/samosprava-obce>>.

⁵¹ *Obec Jankov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-10]. Dostupný z WWW: <<http://obecjankov.cz/spolkova-cinnost>>.

SDH Odlochovice (Sbor dobrovolných hasičů Odlochovice) oslavil v roce 2012 stoleté výročí založení. Sbor pořádá hasičské plesy, rybolovy a okrsková hasičská cvičení. V roce 2012 si svépomocí dokončil rekonstrukci hasičské zbrojnice včetně společenské místnosti. Dne 26. 5. 2012 se na louce nad Odlochovicemi uskutečnilo hasičské okrskové cvičení. Pořadatelsky náročná akce se vydařila a odměnou bylo krásné 3. místo družstva žen a 11. místo mužů.

SDH Jankovská Lhota (Sbor dobrovolných hasičů Jankovská Lhota) měl k 1. únoru 2012 celkem 23 členů a nově i 5 členek. K pravidelným aktivitám patří péče o veřejnou zeleň ve Lhotě, stavění máje, rybí a vepřové hody a silvestrovské oslavy. Na nedělních brigádách odstraňují náletové dřeviny v okolí cest u obce a připravují výsadbu nových stromů.

SDH Bedřichovice (Sbor dobrovolných hasičů Bedřichovice) byl založen 12. dubna 1912. V roce 2012 sdružení slavilo 100 let svého založení. Sbor má 12 členů. Ti zabezpečují úklid veřejného prostranství v Bedřichovicích a v Čestíně a sekání trávy na hřbitově v Bedřichovicích.

SDH Pičín (Sbor dobrovolných hasičů Pičín) oslavil stoleté výročí od svého založení v roce 2004. V posledních letech ubylo aktivních členů a v současné době se jejich počet ustálil na 16. Mezi jejich pravidelné aktivity patří stavění máje s pálením čarodějnic a rybí hody. Při brigádách pečují o okolí rybníčku a úpravu parku, kde jsou umístěny houpačky a kolotoč pro děti.

Český červený kříž (ČČK) byl založen v Odlochovicích 2. dubna 1958. V současné době má ČČK Odlochovice 45 členek, které pravidelně zajišťují údržbu veřejných prostranství v obci, pečení ryb při výlovu rybníku a každoročně pro děti z obce a blízkého okolí pořádají sportovně zábavnou akci „Loučení s prázdninami“.

Včelaři Jankov (Základní organizace Českého svazu včelařů Jankov) mají 31 členů. Většina medu je prodána přímo tzv. ze dvora, kdy si každý včelař svůj med prodává sám bez zprostředkování přes výkupnu. V oblibě začíná být pastovaný med, který je náročný na přípravu, ale má svou velkou výhodu. Někdy se tomuto medu také říká šlehaný nebo krémový. Dalším včelím produktem je vosk. Čistě vyvařený vosk od včelaře putuje do výkupu, kde se může vyměnit za mezistěny, jež jsou potřebné pro další vývoj včelstva v následujícím roce. Práce včelaře nekončí zazimováním včelstev, ale pokračuje i v zimě, kdy se každý připravuje na novou sezonu i četbou odborné literatury.

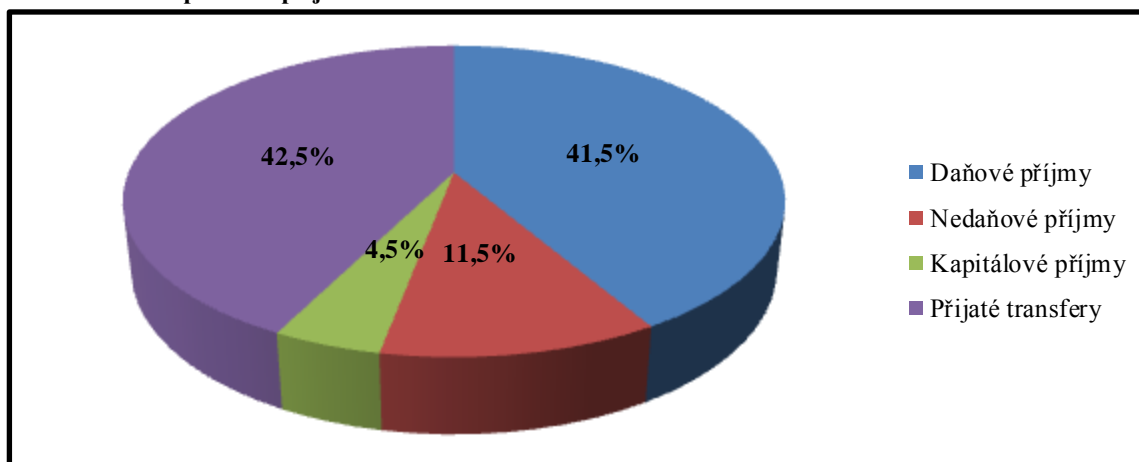
5.1.3 Hospodaření obce Jankov v roce 2011⁵²

V roce 2011 se uskutečnilo 7 zasedání zastupitelstva a 14 zasedání rady. Zastupitelstvo Obce Jankov schválilo pro rok 2011 vyrovnaný rozpočet ve výši příjmů a výdajů 18 842,60 tis. Kč dne 22. 12. 2010. Schválení rozpočtu předcházelo jeho vyvěšení na úřední desce (25. 11. 2010 - 21. 12. 2010). Rozpočtový výhled na období 2011-2016 byl schválen 24. 11. 2010. Úprava rozpočtu za rok 2011 byla schválena v souladu s rozpočtovými pravidly rozpočtovými opatřeními č. 1-13. Skutečné hospodaření roku 2011 s příjmy ve výši 21 719 452,88 Kč a výdaji 23 434 731,36 Kč bylo schodkové ve výši 1 715 278,48 Kč a bylo kryto přebytky hospodaření z předcházejících let. Tento schodek bylo možné snížit přijetím druhé části platby dotace ze Středočeského kraje, Fondu rozvoje měst a obcí na akci Opravy radnice, která byla ukončena v roce 2011, a která byla celá proplacena z rozpočtu obce. Poskytnutí této výše dotace bylo přesunuto do roku 2012. K navýšení schváleného rozpočtu došlo v příjmech u kapitálových příjmů a přijatých transferů. K navýšení výdajů došlo u běžných i kapitálových výdajů. Jednalo se o akce, jejichž realizace byla podmíněna přijetím dotací, resp. podepsáním smluv o poskytnutí dotace nebo rozhodnutích o poskytnutí dotace z důvodů dodržení podmínek stanovených ve smlouvě o poskytnutí dotace.

⁵² Závěrečný účet obce Jankov. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Jankov k 31.12.2011.

Do příjmové stránky rozpočtu tohoto roku patřily daňové příjmy ve výši 9 083,38 tis. Kč, nedaňové příjmy ve výši 2 507,46 tis. Kč, kapitálové příjmy ve výši 959,17 tis. Kč a přijaté transfery ve výši 9 169,45 tis. Kč.

Graf č. 1: Rekapitulace příjmů v Obci Jankov za rok 2011 ⁵³



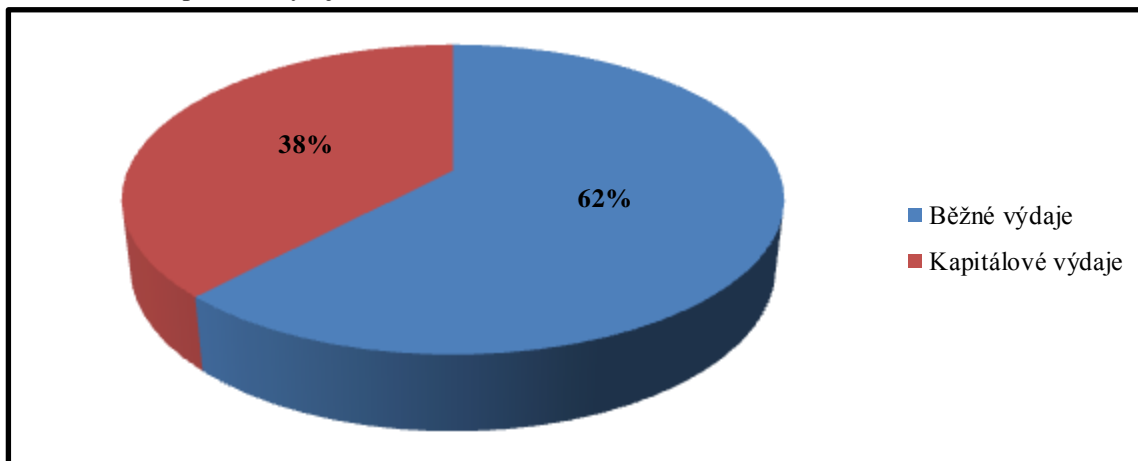
➤ **Přijaté transfery**

- dotace od obcí na žáky, kteří navštěvují základní školu v Jankově 257,93 tis. Kč
- neinvestiční přijaté transfery od krajů ve výši 1 221,99 tis. Kč na projekt Úprava budovy čp.14 a opravy sociálního zařízení,
- neinvestiční přijaté dotace od regionálních rad ve výši 43,99 tis. Kč – dofinancování dotace na projekt Rozšíření mateřské školy v Jankově,
- investiční přijaté dotace od krajů 797,5 tis. Kč na rozšíření mateřské školy v Jankově,
- investiční přijaté dotace od regionálních rad 3 392,92 tis. Kč na rozšíření mateřské školy v Jankově,
- neinvestiční přijaté transfery ze Státního rozpočtu ČR ve výši 397 tis. Kč na výkon státní správy (v této dotaci je i příspěvek na žáky pro obec, která zřizuje základní školství) - tato dotace je neúčelová a nepodléhá finančnímu vypořádání.

⁵³ Vlastní sestavení podle: *Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2011*.

Do výdajové stránky rozpočtu patří běžné výdaje ve výši 14 477,9 tis. Kč a kapitálové výdaje ve výši 8 956,83 tis. Kč.

Graf č. 2: Rekapitulace výdajů v Obci Jankov za rok 2011⁵⁴



Obec je plátcem DPH a uplatňuje nároky na odpočet daně a zdanitelná plnění jen u ekonomických činností obce. Obec nepodniká, v roce 2011 nehospondařila s majetkem státu, neručila svým majetkem za závazky fyzických a právnických osob, nezastavila movitý a nemovitý majetek, neuzavřela smlouvu o přijetí nebo poskytnutí úvěru, smlouvu o převzetí dluhu nebo ručitelského závazku, smlouvu k přistoupení k závazku a smlouvu o sdružení, nekoupila ani neprodala cenné papíry, obligace, neuskutečnila majetkové vklady, uskutečnila pouze veřejné zakázky malého rozsahu.

Dále je obec zřizovatelem příspěvkové organizace Základní škola a mateřská škola Jankov, okres Benešov. Na provoz roku 2011 byl poskytnut z rozpočtu obce této organizaci příspěvek ve výši 1 431 000,-Kč, dále byl poskytnut školní jídelně účelový příspěvek na dofinancování oprav a zařízení varny ve výši 179 022,-Kč, základní škole příspěvek ve výši 10 500,-Kč na dopravu žáků na plavecký výcvik. Příspěvková organizace čerpala první část dotace z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost v rámci projektu EU peníze školám ve výši 536 004,-Kč, druhá část dotace je čerpána v roce 2012. Poskytovatelem této dotace je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Příspěvková organizace dále čerpala dotaci ze státního rozpočtu na přímé náklady na vzdělávání ve výši 8 076,3 tis. Kč, které byly čerpány na platy,

⁵⁴ Vlastní sestavení podle: *Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2011*.

pojistné, FKSP, učební pomůcky, cestovné, vzdělávání a ochranné pomůcky. Celkové hospodaření příspěvkové organizace za rok 2011 skončilo zlepšeným hospodářským výsledkem ve výši 160 177,33 Kč. Zlepšený hospodářský výsledek byl přidělen dle platných právních předpisů do rezervního fondu a z části i fondu odměn na základě předchozího schválení Radou Obce Jankov.

Obec zřizuje na základě vyhlášky Fond rozvoje bydlení, ze kterého každým rokem půjčuje na opravu bytového fondu svým trvale žijícím občanům půjčky do výše finančního limitu 50 tisíc Kč na nemovitost. Půjčky jsou poskytovány jen osobám s trvalým pobytem na území obce na obnovu bytového fondu, domu, nebo bytu staršího deseti let. V roce 2011 byla čerpána jedna půjčka.

V roce 2011 byl uskutečněn prodej pozemku určeného k výstavbě rodinného domu v lokalitě Pod Chrastišovem v Jankově a další drobné prodeje v k. ú. Jankov, Odlochovice, Čestín v celkovém výnosu 959 140,-Kč.

Obec Jankov požádala o přezkum hospodaření za rok 2011 odbor kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje. Kontrola hospodaření za rok 2011 proběhla dílčím přezkumem dne 11. 10. 2011 a závěrečným přezkumem 28. 3. 2012. O průběhu kontroly byla předána Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2011 se závěrečným hodnocením „Nebyly zjištěny chyby a nedostatky“.

➤ **Akce realizované v roce 2011 za účasti dotace**

Projekt „**Rozšíření mateřské školy a školní jídelny**“ je pokračujícím projektem z roku 2010 a byl realizován na základě smlouvy uzavřené a předložené žádosti o dotaci včetně dokumentace z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Střední Čechy 2007 – 2013 (dále jen ROP) a v souladu s nařízením Rady (ES) č. 1083/2006 ze dne 11. 7. 2006 o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu a Fondu soudržnosti a o zrušení nařízení (ES) č. 1260/1999 a dalšími relevantními předpisy Evropské unie a České republiky, zejména zákonem č. 248/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Poskytnutí a čerpání dotace se dále řídí pravidly, která nemají povahu právních předpisů a jsou vydávána poskytovatelem Regionální radou regionu soudržnosti Střední Čechy. Jedná se o programový dokument k Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti Střední Čechy 2007-2013. Prováděcí

dokument k Regionálnímu operačnímu programu regionu soudržnosti Střední Čechy, výzva k předkládání projektů č. 39, pokyny pro žadatele a příjemce pro výzvu č. 39 ROP Střední Čechy, metodické pokyny Regionální rady regionu soudržnosti Střední Čechy. Projekt Rozšíření mateřské školy v Jankově je veden pod čj. CZ.1.15/3.3.00/39.00790, ROP NUTS II, prioritní osa 15.3, oblast podpory 15.3.3. Žádost o dotaci byla podána poskytovateli v roce 2010 s popisem projektu, kdy k 30. 6. 2010 končila výjimka udělená krajskou hygienickou stanicí na dočasné umístění dětí ve školní družině v budově základní školy. Kapacita školky povolená Ministerstvem školství činila 27 dětí, ale díky výjimce chodilo do školky 37 dětí. Pokud by se budova školky stavebně nerozšířila, muselo by být po skončení platnosti výjimky deset dětí propuštěno. Projekt byl primárně určen pro děti předškolního věku a hlavním cílem bylo zvýšení kapacity mateřské školy z 27 na 48 dětí. Toho bylo možné dosáhnout pouze přístavbou nového pavilonu a školní jídelny, prostřednictvím aktivit odstranění stávajících objektů přístaveb, rekonstrukcí stávající části školní jídelny, přístavby školní jídelny, odstranění stávající přístavby sociálního zařízení a žumpy a přístavbou nového pavilonu jedné třídy mateřské školy. Na realizaci projektu byla uzavřena smlouva o dotaci na max. částku 8 493 616,-Kč, na niž podíl finančních prostředků z EU činil 7 697 339,-Kč, a to dle finančního plánu projektu, kdy plánované výdaje činily 10 953 000,-Kč, z toho byly odečteny nezpůsobilé výdaje projektu ve výši 335 980,-Kč, z celkových způsobilých výdajů projektu ve výši 10 617 020,- Kč, měla obec získat dotaci do výše 85% z celkových způsobilých výdajů projektu, maximálně však ve výši dotace uvedené ve smlouvě. Zbývajících minimálně 15% z maximální výše dotace měla být příjemci proplacena v rámci poslední žádosti o platbu. V průběhu realizace došlo ke snížení celkových nákladů, tedy i způsobilých výdajů vlivem výsledků výběrového řízení. Jako nejvýhodnější nabídku na veřejnou zakázku podala firma S-B s.r.o., Církvíčská 1, Sedlčany. Odměna za dílo včetně DPH činila 8 494 361,-Kč, ale v průběhu realizace projektu byla cena za dílo navýšena o vícepráce ve výši 659 193,-Kč. Na tomto projektu spolupracoval tým lidí, mezi které patřila firma, jež zpracovávala žádost o dotaci, dokumentaci veřejné zakázky; firma, která zabezpečovala inženýrské činnosti pro stavbu a firma, která zabezpečovala autorský dozor a zpracovávala projektovou dokumentaci. Na projektu spolupracovalo několik partnerů projektů: Ochrana fauny ČR Votice, Město Votice, Město Bystřice, Posázaví o.p.s., Základní a mateřská škola v Jankově, okres Benešov. Kolaudace na předmětnou

stavbu proběhla 30. 11. 2010. Pak následovalo několik veřejnoprávních kontrol od poskytovatele na místě, které byly shledány bez závad. Od 1. 9. 2010 byl zahájen zkušební provoz školní kuchyně. Nový pavilon školky byl spuštěn do provozu 1. 2. 2011. Následujících pět let podává příjemce dotace poskytovateli dotace roční monitorovací zprávy o průběhu zajištění udržitelnosti projektu. Konečné financování projektu: 6 551 249,86 Kč z dotace ROP (72,5%), 677 714,82 Kč z dotace národních zdrojů (7,5%), dotace ze Středočeského Fondu rozvoje města a obcí 2 319 000,-Kč, vlastní zdroje obce 309 854,-Kč.

Opravy budovy radnice a veřejného sociálního zařízení Na Náměstí č. 14 v Jankově. Projekt řeší první fázi celkové rekonstrukce budovy. Byl realizován od června do prosince 2011. Jeho celkové náklady činily 1 849 211,-Kč, z toho byla přiznána dotace ze Středočeského Fondu rozvoje obcí a měst 1 700 000,-Kč. V roce 2011 byla poukázána na účet obce poskytovatelem Středočeským krajem záloha na dotaci ve výši 1 221 998,-Kč.

Oprava povrchu místních komunikací poškozených přívalovými dešti. Akce byla realizována až v podzimních měsících z toho důvodu, že Obec Jankov, jako žadatel o dotaci, v prvním kole přidělení žádosti neuspěla z důvodu nedostatků finančních prostředků u poskytovatele dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Obec byla zařazena do náhradníků a v podzimních měsících bylo obci na základě předloženého výběrového řízení vyhověno částkou 1 501 593,-Kč. Bylo opraveno celkem 3950 m² komunikace a vybudovány dva propustky. Byla opravena přístupová komunikace k čistírně odpadních vod (dále jen ČOV) v Jankově, přístupová komunikace k Pazderné Lhotě a přístupová komunikace k osadě „Plamínek“ v k. ú. Pičín. Předpokládaná cena na základě projektové dokumentace byla 2 611 067,-Kč. Na základě výběrového řízení byla vybrána jako ekonomicky nejvýhodnější nabídka firmy VIALIT Soběslav spol. s r.o., Soběslav, která tuto zakázku zrealizovala za 2 145 648,-Kč.

Ze Středočeského kraje byla poskytnuta dotace na dovybavení akceschopnosti zásahových jednotek dobrovolných hasičů ve výši 13 891,-Kč. Dotace byla využita na nákup plovoucího čerpadla ve výši 28 631,-Kč.

➤ **Akce realizované v roce 2011 z vlastních zdrojů**

V květnu byla podepsána kupní smlouva na bývalý objekt fary čp. 6 včetně přilehlých příslušenství v celkové ceně 2 060 000,-Kč. Záměr obce je do budoucna tento objekt zrekonstruovat na dům s pečovatelskou službou. V roce 2011 byla vypracována projektová dokumentace, vypsána výzva na veřejnou zakázku na realizaci přestavby, bylo požádáno o stavební povolení a probíhaly přípravy na zpracování projektové žádosti na dotaci, která byla podána v únoru 2012.

Pochod Po stopách bitvy u Jankova

Jubilejní desátý ročník se konal 19. června 2011. Na konání celodenní akce přispěl Středočeský Fond hejtmána částkou 10 tisíc Kč. Celkové náklady činily 26 829,-Kč. Pochod zahájili výstřelem z děla dělostřelci ze skupiny Šelemberští dvořané. Téměř stovka pochodujících si mohla vybrat ze tří tras: 10 a 15 km – pěšky, 40 km – na kole. Na kontrolních stanovištích připravili žáci jankovské základní školy výklad k historii bitvy. Cíl pochodu byl u Památníku bitvy u Jankova, kde mohli účastníci shlédnout ukázky historického ležení vojáků. Program pokračoval v odpoledních hodinách na jankovském náměstí ukázkami historického šermu. K tanci a poslechu hrála dechová hudba Keramička.

Lesní hospodářství

Obec vlastní 72 ha lesa. Lesní hospodářství vede pan starosta ve spolupráci s odborným hospodářem. V roce 2011 bylo zalesněno 1,3 ha lesa, a to 6000 ks smrku a 2000 ks javoru. Bylo vytěženo celkem 326,6 m³ dřeva. Těžba byla převážně prováděna v prořezávkách, tím byl ve skutečnosti ovlivněn záporný výsledek hospodaření v lesích. Těžbu a zalesnění zajišťovala převážně odborná firma. Náklady činily 334 tis. Kč a výnosy 320 tis. Kč. Žádost o dotaci na pěstební činnost a prořezávky byla pro rok 2011 zamítnuta z důvodu nedostatku finančních prostředků poskytovatele. Obci se nepodařilo dvakrát získat dotaci na nákup lesní techniky. Proto zastupitelstvo obce rozhodlo o nákupu traktoru z vlastních zdrojů. V roce 2010 proběhlo výběrové řízení na jeho pořízení v částce 774 tis. Kč. Dodání traktoru proběhlo počátkem ledna 2011.

Pitná voda

Vodovody Nosákov, Jankovská Lhota provozuje obec ve vlastní režii vlastními zaměstnanci. Do vodovodu Odlochovice je pitná voda nakupována od ICSS Odlochovice. U těchto vodovodů probíhají jednání o zajištění odborných dozorů. Vodovod Jankov a čistírnu odpadních vod provozuje na základě smlouvy Vodohospodářská společnost s.r.o, Benešov. Obec přispěla občanům ze svého rozpočtu na vodné a stočné v roce 2011 částkou 413 tis. Kč.

Odpadové hospodářství

V roce 2011 bylo vybráno na místních poplatcích od obyvatelstva 376 566,-Kč. Příjmy za poskytované služby osobám podnikajících na území obce činily 28 888,-Kč a příjmy za zpětný odběr plastů od firmy EKO-KOM činily 22 967,-Kč. Náklady na svoz, uložení a likvidaci komunálního, separovaného a nebezpečného odpadu na území obce činily 650 490,-Kč. Příspěvek občanům činí 222 069,-Kč. Náklady na odpad v přepočtu na jednoho občana jsou 718 Kč.

Výstavba bytů v Odlochovicích

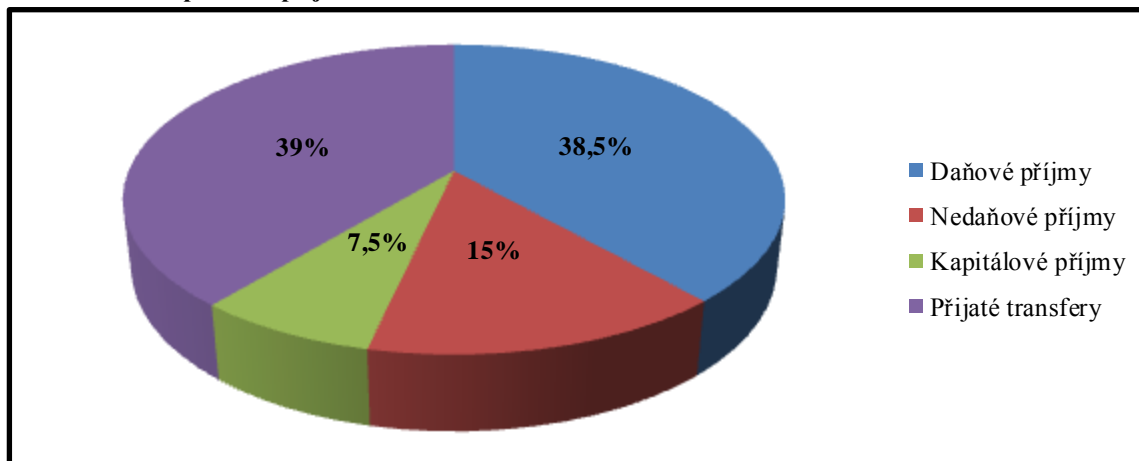
V domě čp. 35 v Odlochovicích (místní část obce Jankov) byl v prostorách prvního nadzemního podlaží byt, který byl nevyhovující z hlediska velkých prostor a vysokých stropů. Zastupitelstvo proto rozhodlo o realizaci projektu Stavební úpravy domu čp. 35. Byla zpracována projektová dokumentace na celkovou revitalizaci a oživení I. patra s cílem modernizace po technické i dispoziční stránce. Základní vzhled budovy zůstal zachován. Po stavebních úpravách vznikly dva nové byty. Na předmětnou zakázku proběhlo výběrové řízení s výzvou třem vybraným uchazečům. I když byla výzva na předmětnou zakázku zveřejněna na profilu zadavatele, na jeho webových stránkách, žádný z dalších uchazečů nevyslovil zájem se veřejné soutěže zúčastnit. Nejvýhodnější nabídku podala firma Votická stavební společnost s r.o. Votice za cenu 999 999,-Kč bez DPH.

5.1.4 Hospodaření obce Jankov v roce 2012⁵⁵

V roce 2012 se uskutečnilo 8 zasedání zastupitelstva a 18 zasedání rady. Zastupitelstvo Obce Jankov schválilo pro rok 2012 vyrovnaný rozpočet ve výši příjmů a výdajů 13 850 000,-Kč dne 22. 10. 2012. Schválení rozpočtu předcházelo jeho vyvěšení na úřední desce (9. 11. - 30. 11. 2011). Rozpočtový výhled na období 2012-2017 byl schválen 20. 12. 2011. Úprava rozpočtu za rok 2012 byla schválena v souladu s rozpočtovými pravidly rozpočtovými opatřeními č. 1-12. Skutečné hospodaření roku 2012 s příjmy ve výši 23 605 726,21 Kč a výdaji 20 691 296,01 Kč bylo přebytkové ve výši 2 914 430,20 Kč. K navýšení schváleného rozpočtu došlo v příjmech u nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a u přijatých dotací. K navýšení výdajů došlo u běžných i kapitálových výdajů. Jednalo se o akce, jejichž realizace byla podmíněna přijetím dotací, resp. podepsáním smluv o poskytnutí dotace nebo rozhodnutích o poskytnutí dotace. Rekapitulace příjmů a výdajů lze vidět na přiloženém grafu.

Příjmová stránka rozpočtu je tvořena daňovými příjmy ve výši 9 097,97 tis. Kč, nedaňovými příjmy ve výši 3 564,41 tis. Kč, kapitálovými příjmy ve výši 1 833,71 tis. Kč, přijatými transfery ve výši 9 109,64 tis. Kč.

Graf č. 3: Rekapitulace příjmů v Obci Jankov za rok 2012⁵⁶



⁵⁵ Závěrečný účet obce Jankov za rok 2012. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Jankov k 31.12.2012.

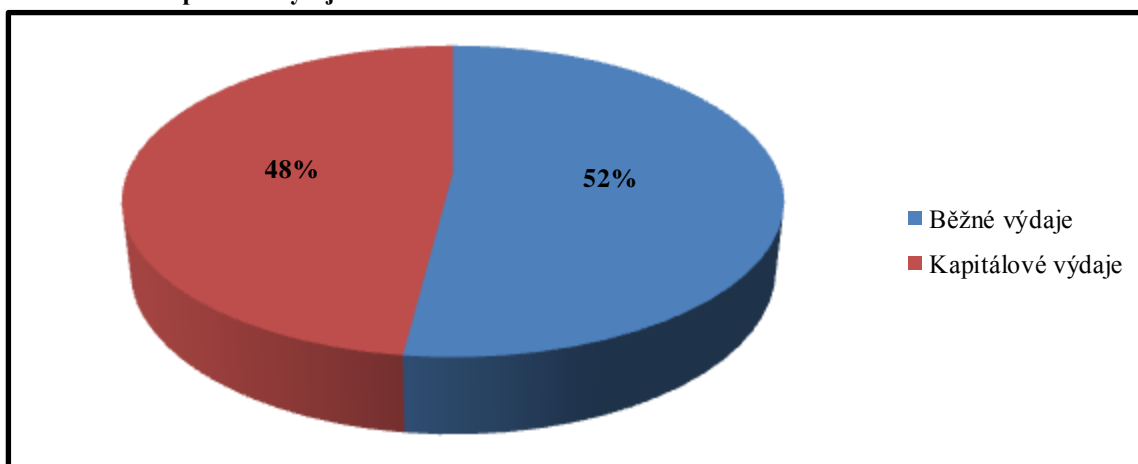
⁵⁶ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2012.

➤ Přijaté transfery

- neinvestiční transfery ze státního rozpočtu (dále jen SR) na projekt EU peníze školám ve výši 357,34 tis. Kč (z toho 303,74 tis. Kč z prostředků EU a 53,6 tis. Kč z prostředků z národních zdrojů),
- neinvestiční transfery od obcí na náklady na žáky, kteří plní základní školní docházku v obci Jankov ve výši 228,29 tis. Kč,
- neinvestiční přijaté dotace od krajů ve výši 482,6 tis. Kč na dofinancování projektu z roku 2011 Opravy budovy radnice a veřejného sociálního zařízení Na Náměstí čp.14 v Jankově,
- investiční přijaté dotace od krajů ve výši 2 767,5 tis. Kč na projekt Úprava a zateplení fasád domu čp. 14 Radnice v Jankově: jedná se o zálohu na dotaci, protože projekt bude dofinancován v roce 2013 po závěrečném vyhodnocení akce a po provedených kontrolách ze strany poskytovatele,
- neinvestiční přijaté transfery ze Státního rozpočtu ČR ve výši 406,3 tis. Kč na výkon státní správy (v této dotaci je i příspěvek na žáky pro obec, která zřizuje základní školství) - tato dotace je neúčelová a nepodléhá finančnímu vypořádání.

Výdajová stránka rozpočtu je tvořena běžnými výdaji ve výši 10 794,39 tis. Kč a kapitálovými výdaji ve výši 9 896,91 tis. Kč.

Graf č. 4: Rekapitulace výdajů v Obci Jankov za rok 2012⁵⁷



⁵⁷ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Obce Jankov za rok 2012.

Obec je plátcem DPH a uplatňuje nároky na odpočet daně a zdanitelná plnění jen u ekonomických činností obce. Obec nepodniká, v roce 2012 nehospoďařila s majetkem státu, neručila svým majetkem za závazky fyzických a právnických osob, nezastavila movitý a nemovitý majetek, neuzavřela smlouvu o přijetí nebo poskytnutí úvěru, smlouvu o převzetí dluhu nebo ručitelského závazku, smlouvu k přistoupení k závazku a smlouvu o sdružení, nekoupila ani neprodala cenné papíry, obligace, neuskutečnila majetkové vklady, uskutečnila pouze veřejné zakázky malého rozsahu.

Dále je obec zřizovatelem příspěvkové organizace Základní škola a mateřská škola Jankov, okres Benešov. Na provoz roku 2012 byl poskytnut z rozpočtu obce této organizaci příspěvek ve výši 1 380 000,-Kč. Účelový příspěvek ve výši 6 000,-Kč byl poskytnut na dovybavení žákovské kuchyňky. Příspěvková organizace čerpala druhou část dotace z Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost v rámci projektu EU peníze školám ve výši 357 336,-Kč, z toho z EU 303 735,60 Kč a z národních zdrojů 53 600,40 Kč. Poskytovatelem této dotace je Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. Příspěvková organizace dále čerpala dotaci ze státního rozpočtu na přímé náklady na vzdělávání ve výši 8 385 467 Kč, které byly čerpány na platy, pojistné, náhrady za nemoc, FKSP, učební pomůcky, vzdělávání a ochranné pomůcky zaměstnanců. Celkové hospodaření příspěvkové organizace za rok 2012 skončilo zlepšeným hospodářským výsledkem ve výši 182 312,-Kč. Zlepšený hospodářský výsledek byl přidělen dle platných právních předpisů do rezervního fondu a z části i do fondu odměn na základě předchozího schválení Radou Obce Jankov.

Obec zřizuje na základě vyhlášky Fond rozvoje bydlení, ze kterého každým rokem půjčuje na opravu bytového fondu svým občanům půjčky do výše finančního limitu do 50 tisíc Kč na nemovitost. V roce 2012 nebyla čerpána žádná půjčka. Pro rok 2013 jsou stále připraveny prostředky na poskytnutí tří půjček pro trvale žijící občany.

V roce 2012 byl uskutečněn prodej pozemku určeného k výstavbě rodinného domu v lokalitě Pod Chraštíšovem v Jankově a další drobné prodeje v k. ú. Jankov. Další drobné prodeje se uskutečnily v k. ú. Pičín, Jankovská Lhota, Jankov. Celkový výnos z prodeje pozemků byl 1 833 710,-Kč, náklady na nákup pozemků činily 4 620,-Kč.

V závěru roku se uskutečnil bezúplatný převod pozemků od Pozemkového fondu ČR v lokalitě parkoviště u fotbalového hřiště v Jankově.

Hospodaření za rok 2012 bylo přezkoumáno dílčím přezkoumáním v září 2012 se závěrem, že nebyly zjištěny chyby a nedostatky. Přezkum hospodaření za rok 2012 bude dokončen v dubnu 2013. Zpráva o výsledku hospodaření obce je vždy součástí závěrečného účtu obce a je zveřejněna na úřední desce obce před jeho schválením zastupitelstvem obce.

➤ **Akce realizované v roce 2012 za účasti dotace**

Přestavba bývalého objektu fary na dům s pečovatelskou službou v Jankově s dotovanou podporou Ministerstva pro místní rozvoj ČR. Bývalý objekt fary v Jankově Obec Jankov přestavuje na dům s pečovatelskou službou. V objektu vznikne 6 jednolůžkových bytů a dva dvoulůžkové. Předpokládaný termín dokončení rekonstrukce je červenec 2013. O takové bydlení je v obci velký zájem. V roce 2012 na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace Ministerstva pro místní rozvoj ČR proběhlo financování projektu ve výši 5,5 mil. Kč, z toho obec čerpala dotaci ve výši 4,8 mil. Kč. Souhrn finančních zdrojů projektu je 11,2 mil. Kč, a to včetně nákladů na zpracování projektové dokumentace. Tento dům se bude kolaudovat v červenci 2013 a byty budou přidělovány trvale žijícím občanům na základě předložených žádostí a za předpokladu splnění podmínek poskytnutí dotace. Byty musí sloužit seniorům nad 70 let nebo osobám mladším se zdravotním hendikepem. Osoby, které budou v nájemních bytech bydlet, nesmí vlastnit byt ani dům ani nesmí mít právo věcného břemene k bydlení.

Úprava a zateplení fasád domu čp. 14 Radnice v Jankově za podpory Středočeského Fondu rozvoje měst a obcí. Tento projekt navazoval na akci z roku 2011, kdy byla provedena oprava střešního pláště krytiny, zateplení vrchního stropu budovy, zrekonstruováno veřejné sociální zařízení, vyspravení vnitřních omítek a maleb. V roce 2012 byla do budovy a přístavby sálu provedena výměna oken, vstup do budovy byl osazen novými automatickými posuvnými dveřmi. Celá budova byla zateplena vrstvou polystyrénu s probarvenou štěrkovou omítkou. Poskytnutá dotace na tuto akci činila 3,69 mil. Kč, skutečné náklady akce činily 3,89 mil. Kč. Tuto zakázku realizovala na základě výsledků výběrového řízení firma Památky Tábor s.r.o. V pátek 21. 9. 2012 byla budova radnice v Jankově slavnostně uvedena do provozu za účasti hejtmanky Středočeského kraje Ing. Zuzany Moravčíkové. Projekt zkvalitnil úroveň poskytování veřejných služeb pro širokou veřejnost, nejen Obce Jankov, ale i spádových obcí

Ratměřice, Zvěstov, Neustupov a dalších. V budově se nachází kromě kanceláří obecního úřadu i pohostinství, sál, vinárna, pošta a knihovna. Ve druhém nadzemním podlaží jsou umístěny ordinace praktického, zubního a dětského lékaře.

Obnova aleje u Jankovské Lhoty za podpory Ministerstva životního prostředí. V rámci programu Péče o krajinu v roce 2012 byla obci poskytnuta podpora ve výši 80% celkových nákladů částka 31 816,-Kč na výsadbu nelesní zeleně plnící krajinotvornou funkci. Podél cesty z Jankovské Lhoty směrem k lesu bylo vysázeno 60 kusů hrušní.

➤ **Akce realizované v roce 2012 z vlastních zdrojů**

Změna územního plánu č. 3

Cílem změny územního plánu obce bylo vytvoření předpokladů pro rozvoj veřejných prostranství určených pro umístění veřejné zeleně, pěších a cyklistických komunikací v sídlech Jankov a Odlochovice a vytvoření předpokladů pro rozvoj bydlení v místních částech, v sídlech Jankovská Lhota, Nosákov, Odlochovice. Náklady na změnu ÚP č. 3 v roce 2012 činily 54 tis. Kč. Zároveň byl od občanů, kteří si o tuto změnu požádali, přijat příspěvek ve výši 50,4 tis. Kč.

Havárie kanalizace v ulici Malostranská

Stávající splašková kanalizace byla provedena zčásti z eternitových trub a zčásti z betonových trub. Eternitové potrubí bylo za hranicí své životnosti a docházelo zde v chodníku k propadu terénu a chodník byl nebezpečný pro chodce. V rámci této zakázky byl odstraněn stávající asfaltový chodník, provedena výměna potrubí za plastové, v celé délce ulice Malostranská byly připojeny stávající domovní kanalizační přípojky a dále napojeny stávající uliční vpusti. Veřejná zakázka Havárie – Kanalizace Jankov byla vypsána v srpnu 2012 výzvou třem zájemcům. Jako nejvýhodnější nabídku podala firma Výstavba sítí Kolín a.s., za cenu 1 100 782,-Kč bez DPH. Termín realizace 10-11/2012. Zakázka byla zrealizována ještě před zimou 2012/2013, což zadavatel ve výzvě požadoval.

V Jankovských Otradovicích byla provedena rekonstrukce veřejného osvětlení ve výši 56 tis. Kč.

Na pohřebišti v Jankově byla provedena venkovní oprava budovy márnice a části hřbitovní zdi ve výši 96 tis. Kč. V hodnotě 37 tis. Kč byly opraveny dvě kapličky sv. Linharta a sv. Floriana v k. ú. Odlochovice a v Čečkově byla provedena úprava kříže, zvoničky, v okolí byly vysazeny dvě lípy.

Pitná voda a ČOV

Vodovody Nosákov a Jankovská Lhota provozuje obec ve vlastní režii. Do vodovodu Odlochovice je pitná voda nakupována od integrovaného centra sociálních služeb (dále jen ICSS) Odlochovice. Vodovod Jankov a čistírnu odpadních vod provozuje na základě smlouvy Vodohospodářská společnost s.r.o, Benešov. Náklady na pitnou vodu v roce 2012 činily 395,-tis. Kč, výnosy za vodné 93 tis. Kč. Dále obec investovala v roce 2012 do obnovy zařízení ČOV v Jankově částku 175 tis. Kč.

Odpadové hospodářství

V roce 2012 bylo vybráno na místních poplatcích od obyvatelstva 397 345,-Kč, příjmy za poskytované služby osobám podnikajících na území obce 36 980,-Kč, příjmy za zpětný odběr plastů od firmy EKO-KOM 18 958,-Kč. Náklady na svoz, uložení a likvidaci komunálního odpadu na území obce činí 571 267,-Kč, nebezpečných odpadů 7 000,-Kč, separovaných odpadů 44 340,-Kč. Za obyvatelstvo doplatila obec z rozpočtu na svoz komunálního odpadu 225 tis. Kč.

Roční náklady na péči o veřejnou zeleň a veřejná prostranství, údržba komunikací a cyklostezek činily 211 tis. Kč.

Poskytnuté příspěvky z rozpočtu obce v roce 2012

Obec je členem svazku obcí Bene-Bus. V roce 2012 poskytla tomuto svazku z rozpočtu obce příspěvek na dopravní obslužnost ve výši 152 874,-Kč. Dále je obec členem svazku obcí Mikroregion Džbány, do tohoto svazku poskytla v roce 2012 členský příspěvek ve výši 31 290,-Kč. V roce 2012 byly poskytnuty z rozpočtu obce příspěvky na činnost ve výši 1 500,-Kč Ochráně fauny Votice; 1 500,-Kč Sdružení hasičů Čech a Moravy; Klubu rodičů Jankov 1 500,-Kč na konání plesu; Sboru dobrovolných hasičů 1 500,-Kč na konání plesu; Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, okrsku hasičů Jankov 8 000,-Kč na konání letního dětského tábora; TJ Sokol Jankov na činnost 20 000,-Kč na činnost; SDH Jankov 5 000,-Kč na činnost; ICSS Odlochovice 1 000,-Kč na konání festivalu Popenec; sdružení Aktivity pro seniory

1 000,-Kč na Letní mezigenerační setkání; ČCK Odlochovice na akci Rozloučení s prázdninami 1 000,-Kč; investiční příspěvek 20 000,-Kč na vybavení zubní ordinace v Jankově rentgenem; příspěvek na činnost poskytovateli sociálních služeb RYTMUS Benešov ve výši 1 000,-Kč.

Dále se obec finančně podílela na akcích, které pořádaly složky na území obce Jankov jako je masopustní průvod, vepřové hody, hasičská liga a noční soutěž v požárním útoku, oslavy 150. výročí založení SDH Jankov, výlov Šusteráku, oslava 100. výročí založení SDH Odlochovice, okrsková hasičská soutěž Odlochovice, fotbalový turnaj v Jankově, pičínský turnaj ve stolním fotbálku, předvánoční den v Jankově, zápis dětí do 1. třídy, vítání prvňáčků atd.

Oprava kostela sv. Jana Křtitele v Jankově

Dlouhá léta se volalo po obnově střechy kostela sv. Jana Křtitele, která již byla v havarijním stavu. V r. 2008, po prohlídce střechy a konzultaci se zástupci národního památkového ústavu a Městského úřadu ve Voticích, došlo k vyhodnocení stavu střechy. Byla konstatována v krátké budoucnosti nutnost opravy. Prodejem bývalé fary v roce 2011 se konečně uvolnily peníze na dlouho plánovanou opravu. Výběrovým řízením na opravu střechy byla vybrána firma Votická stavební spol. Celková cena zakázky byla 1 122 016,-Kč.

5.2 Městys Neustupov

Neustupov má bohatou a zajímavou historii. Toto městečko svým jménem prozrazuje zakladatele Vladyku Neostála, který se roku 1185 podepsal jako svědek na listinách vévody Bedřicha (první písemná zmínka). V blízkosti zámku, který je postaven na místě bývalé tvrze roku 1660 stojí asi 600 let stará lípa. Pod touto lípou se loučil se svými poddanými majitel panství a zámku Kašpar Kaplíř ze Sulevic před odjezdem do Prahy, kde byl za povstání proti Habsburkům jako rebel dne 21. 6. 1621 popraven na Staroměstském náměstí. V roce 1666 dostali Neustupovští od císaře Leopolda I. městský znak, povýšení na městečko a povolení na konání výročních trhů. Neustupov má překrásné náměstí, je tu stromořadí vzrostlých lip. Dominantou náměstí je kostel Nanebevzetí panny Marie, který byl postaven ve 12. století.

Leží v jižní části bývalého benešovského okresu, asi 3 km od státní silnice Benešov - Tábor, směrem na Mladou Vožici, ve výšce 555 m nad mořem v překrásném údolí obklopeném malebnými lesy, vrchy, rybníky i úrodnými poli. Podnebí je tu horské, poněkud drsné, ale zdravé. Zdejší lidé se od pradávna živí zemědělstvím a drobnými řemesly. Celková výměra správního území městyse Neustupova činí 2869 ha. Má pět katastrálních území. Vznikl z bývalých tří obcí Neustupov, Broumovice a Jiřetice. Pod městysem Neustupov patří tyto místní části: Barčov, Bořetice, Broumovice, Dolní Borek, Hojšín, Chlistov, Jiřetice, Nové Dvory, Nové Mlýny, Královna, Neustupov, Podlesí, Sedlečko, Slavín, Vlčkovice, Vrchy, Vysoké Záhoří, Záhoříčko, Zálesí, Žinice a chatová osada Věcov. Na nedalekém kopci Mezivrata (713 m) stojí známý televizní vysílač Votice.⁵⁸

5.2.1 Samospráva městyse Neustupov

Ve volebním období 2010 – 2014 bylo zvoleno v komunálních volbách 7 zastupitelů (5 mužů, 2 ženy). Obec má neuvolněného starostu, neuvolněnou funkci místostarosty, tříčlenný finanční a kontrolní výbor. Městys Neustupov má jednoho zaměstnance, administrativní pracovníci, která zajišťuje agendu v přenesené i samostatné působnosti. Dále městys zaměstnával v roce 2012 na dobu určitou pracovníka, který byl veden jako uchazeč o práci na úřadu práce. Úřad práce poskytl městysovi na jeho mzdu dotaci. Ostatní práce jsou zajišťovány na dohodu o provedení práce. Jedná se o úklid prostor na obecním úřadě, vedení kroniky, údržba vodovodu a veřejného osvětlení. Údržbu místních komunikací zajišťuje firma Josef Tichý a Sibarro Miličín s. r. o. Na údržbu veřejného prostranství městys nenajímá žádnou firmu, tyto práce si zajišťuje sám. Městys je poměrně dobře vybaven technikou, má vlastní sekačku, zahradní žací traktůrek, dva křovinořezy, plotové nůžky, dvě sněhové radlice a rozmetadlo na posyp komunikací.

Na území obce jsou drobní podnikatelé, kteří pracují v zemědělství; je zde tesařství, kovo-výroba a prodej paliv. Za zaměstnáním místní obyvatelé dojíždí do Mladé Vožice, Tábora, Benešova, Votic i Prahy. Obec nevlastní žádný byt k pronajmutí, vlastní pouze nebytové prostory pohostinství a prodejny potravin, které

⁵⁸ *Městys Neustupov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-20]. Dostupný z WWW: <<http://www.neustupov.cz/index.asp>>.

pronajímá za měsíční částku 500,-Kč. Městys nezřizuje žádnou příspěvkovou organizaci školského typu. Děti dojíždí do mateřské a základní školy v Jankově, Ratměřicích, Voticích a Mladé Vožici. Statut městyse obdržel Neustupov 10. 10. 2006 od předsedy Poslanecké sněmovny ing. Miloslava Vlčka.⁵⁹

5.2.2 Spolková činnost městyse Neustupov

V obci Neustupov pracovalo dříve několik spolků, které postupně zanikly. Z největších lze zmínit Živnostenský spolek (vznikl již v 17. století), Odbor Ústřední matice školské (založen v r. 1901), Ochotnická jednota "Tyl" (založena v lednu 1907 nynějším řídícím učitelem Zinkem a děkanem Harmachem; měla 49 členů, slušně vypravené jeviště; představení se odehrávala v zámeckém skleníku), Okrašlovací spolek (založen r. 1910 řídícím učitelem Fr. Makušem), Tělovýchovná jednota Sokol (založena v r. 1919 Artušem Aichelburgem), Družstvo elektrárenské (vzniklo r. 1925, zakladatel opět R. Zinke), Místní osvětová komise.⁶⁰

O společenský život v obci se nyní starají neustupovští dobrovolní hasiči. Rok 2012 byl pro Neustupovské hasiče plný významných změn a událostí. Dne 10. 12. 2011 bylo na výroční schůzi poprvé v historii SDH Neustupov odsouhlaseno založení družstva žen. Na jaře r. 2012 se nové hasičky vrhly s veškerou vervou sobě vlastní do trénování a každý víkend, pod přísným vedením trenéra, se pilně připravovaly na svojí první soutěž, která se konala 26. 5. 2012 v Odlochovicích. Neustupovští hasiči nezůstali v trénincích pozadu a odměnou jim bylo 5. místo. Ženy obsadily místo šesté. Neustupovští hasiči se tento rok zúčastnili ještě 14. 7. 2012 výroční soutěže v Oldřichově. Práce dobrovolných hasičů, ale není jen o soutěžích. Neustupovští hasiči byli jako první u požáru truhlářské dílny ve Voticích (12. 4. 2012), odklízeli popadané stromy a větve ze silnic v okolí Vlčkovic, Broumovic, Jankova, Ratměřic, Odlochovic... po vichřici 27. 7. 2012. A aby si to zvelebili i doma, 10. 11. 2012 uklízeli a malovali hasičskou zbrojnici. Letos SDH Neustupov obnovilo i hasičské vybavení. Za sponzorský dar pořídili hasičkám oblečení, nové hadice, savice, koš a kád' a nové sportovní helmy. Hasiči se dále podíleli na několika akcích. Pořádali pouťovou zábavu

⁵⁹ Rozhovor s panem Josefem Škrétou, starostou městyse Neustupov, ze dne 21.1.2013.

⁶⁰ *Městys Neustupov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-20]. Dostupný z WWW: <<http://www.neustupov.cz/zanikle-spolky/d-16002/p1=2040>>.

a společně s kulturním výborem městyse organizovali i Mikulášskou nadílku a rozsvěcení vánočního stromu.⁶¹

Kulturní akce konané v roce 2012: ples SDH, myslivecký ples, dětský karneval, Den matek, zájezd do divadla - Praha, dětský den, fotbalový turnaj, pouťová zábava, Mikulášská nadílka, rozsvěcení vánočního stromu, vítání občánků a vánoční koncert.

5.2.3 Hospodaření městyse Neustupov v roce 2011⁶²

V roce 2011 bylo 12 zasedání zastupitelstva. Zastupitelstvo městyse pro rok 2011 schválilo schodkový rozpočet dne 17. 2. 2011. Od počátku roku 2011 proto obec hospodařila v podmínkách rozpočtového provizoria, přičemž zásady hospodaření v době provizoria schválilo zastupitelstvo městyse dne 16. 12. 2010. Během rozpočtového provizoria byly hrazeny pouze nezbytné provozní potřeby, např. platby za telefon, záloha na dodávku elektrické energie apod., kapitálové výdaje se nerealizovaly. Tyto výdaje byly v souladu s rozpočtovými pravidly zahrnuty do skutečných výdajů roku 2011 a staly se tak po schválení rozpočtu roku 2011 jeho součástí. Návrh rozpočtu byl písemně vyvěšen na úřední desce dne 21. 1. 2011 a sejmut dne 17. 2. 2011, tzn., že byl vyvěšen 15 dnů před jeho schválením v zastupitelstvu městyse, jak ukládá obcím § 11, odst. 2, zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Rozpočtový výhled na období roku 2011-2012 byl schválen 26. 2. 2009.

Zastupitelstvo městyse v roce 2011 schválilo schodkový rozpočet ve výši 3 518,73 tis. Kč, z toho příjmy činily 5 807,65 tis. Kč a výdaje 9 326,38 tis. Kč, s tím, že uvedený schodek bude hrazen z přebytku hospodaření roku 2010. Díky příznivému vývoji, zejména daňovým příjmům skutečného hospodaření byl rok 2010 uzavřen kladným saldem ve výši 3 518,73 tis. Kč, čímž se městysu podařilo vytvořit výchozí základnu pro rok 2011.

Městys Neustupov nepodniká. V roce 2011 nehospodařil s majetkem státu, neručil svým majetkem za závazky fyzických a právnických osob, nezastavil movitý

⁶¹ *Městys Neustupov* [online], 2013 [cit. 2013-1-21]. Dostupný z WWW: <<http://www.neustupov.cz/sdh-neustupov-v-roce-2012/d-16533/p1=2040>>.

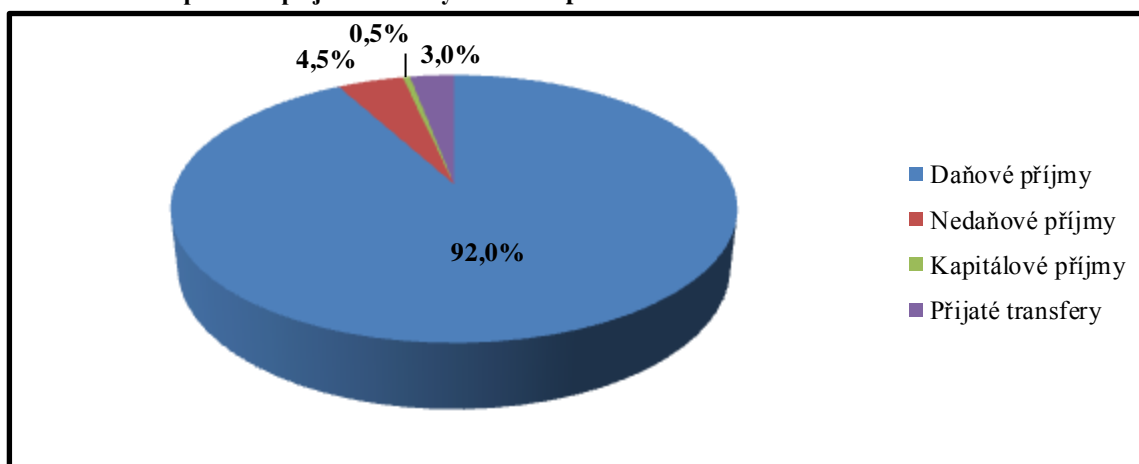
⁶² *Závěrečný účet městyse Neustupov, za rok 2011. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Neustupov*, k 31.12.2011.

a nemovitý majetek, neuzavřel smlouvu o přijetí nebo poskytnutí úvěru, smlouvu o převzetí dluhu nebo ručitého závazku, smlouvu k přistoupení k závazku a smlouvu o sdružení. Městys v tomto roce neprodal ani nekoupil cenné papíry, obligace, uskutečnil v tomto roce pouze jednu veřejnou zakázku malého rozsahu.

Skutečnost hospodaření roku 2011 byla ovlivněna neposkytnutím dotací, z tohoto důvodu se pak nerealizovaly plánované rozpočtované akce. Skutečné příjmy roku 2011 činily 6 064,06 tis. Kč a výdaje 4 346,06 tis. Kč s přebytkem hospodaření ve výši 1 717,99 tis. Kč. Úprava rozpočtu byla provedena čtyřmi rozpočtovými opatřeními.

Příjmy rozpočtu 2011 tvořily daňové příjmy ve výši 5 579,25 tis. Kč, nedaňové příjmy 289,45 tis. Kč, kapitálové příjmy 20,5 tis. Kč a přijaté dotace (transfery) ve výši 174,87 tis. Kč.

Graf č. 5: Rekapitulace příjmů v Městysse Neustupov za rok 2011⁶³



➤ **Přijaté transfery**

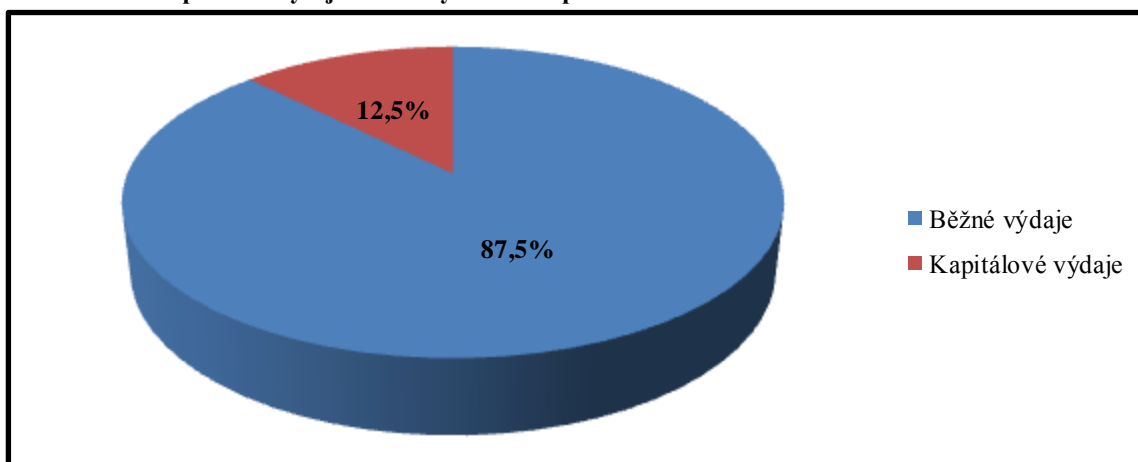
- neinvestiční dotace ze státního rozpočtu, Aktivní politika zaměstnanosti 64 tis. Kč, poskytovatel Úřad práce - dotace na podporu zaměstnanosti v obci,
- neinvestiční dotace ze Středočeského kraje na odbornou přípravu sboru dobrovolných hasičů ve výši 3,47 tis. Kč,
- neinvestiční přijaté transfery ze SR ve výši 107,4 tis. Kč na výkon státní správy. (tato dotace je neúčelová a nepodléhá finančnímu vypořádání).

⁶³ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Městysse Neustupov za rok 2011.

Do rozpočtu svazků obcí, kde je Neustupov členem, poskytl městys příspěvek na činnost Bene-Busu ve výši 91 tis. Kč na dopravní obslužnost a příspěvek na činnost svazku obcí Mikroregion Džbány ve výši 18,2 tis. Kč.

Kapitálové výdaje v roce 2011 činily 547 050,-Kč. Městys nakoupil pozemky za 134 550,-Kč, stroje za 119 500,-Kč, stavby za 35 000,-Kč a ostatní studie za 258 000,-Kč. Běžné výdaje roku 2011 činily 3 799 013,-Kč a tvoří je výdaje na platy a odvody sociálního a zdravotního pojištění a odměny zastupitelům v celkové výši 898 982,-Kč. Výdaje provozní (neinvestiční nákupy materiálu, vody, paliv, energie, opravy a udržování majetku, nákupy služeb apod.) činily 2 451 829,-Kč. Do těchto výdajů patří dále poskytnuté dotace vlastním organizacím ve výši 4 000,-Kč a dotace jiným subjektům ve výši 444 401,-Kč.

Graf č. 6: Rekapitulace výdajů v Městysu Neustupov za rok 2011 ⁶⁴



Městys Neustupov požádal o přezkoumání hospodaření za rok 2011 odbor kontroly Krajského úřadu Středočeského kraje. Kontrola hospodaření za rok 2011 proběhla přezkoumáním dne 26. 3. 2011. O průběhu kontroly byla předána Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce za rok 2011 se závěrečným hodnocením „Nebyly zjištěny chyby a nedostatky“.

⁶⁴ Vlastní sestavení podle: *Závěrečný účet Městysu Neustupov za rok 2011.*

5.2.4 Hospodaření městyse Neustupov v roce 2012⁶⁵

V roce 2012 bylo 12 zasedání zastupitelstva. Rozpočet na rok 2012 byl schválen Zastupitelstvem Městyse Neustupov 16. 2. 2012. Návrhu rozpočtu byl vyvěšen na úřední desce městyse od 23. 1. 2012 do 16. 2. 2012. V měsíci lednu a únoru hospodařil městys podle pravidel rozpočtového provizora. Na základě ustanovení zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) v platném znění a zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, projednalo zastupitelstvo městyse pravidla rozpočtového provizoria na období 1-2/2012 dne 15. 12. 2011 tak, aby byl zajištěn chod městyse do doby schválení rozpočtu. Návrh rozpočtových pravidel byl vyvěšen od 2. 11. do 15. 11. 2011. Rozpočtové příjmy a výdaje uskutečněné v době rozpočtového provizoria se stávají příjmy a výdaji rozpočtu po jeho schválení. Výdaje v měsících, kdy nebude rozpočet schválen, mohou činit maximálně v lednu 1/12 výdajů dle upraveného rozpočtu roku 2011, v únoru max. do 1/12 výdajů dle upraveného rozpočtu roku 2011. Do doby schválení rozpočtu nemohly být uzavírány žádné hospodářské smlouvy, vyjma smluv, nezbytných pro zabezpečení chodu městyse.

Zastupitelstvo městyse na svém zasedání dne 16. 2. 2012 schválilo dodatkem č. 2 rozpočtový výhled pro rok 2012, již zastupitelstvem městyse schváleného rozpočtového výhledu na období roku 2011 – 2012.

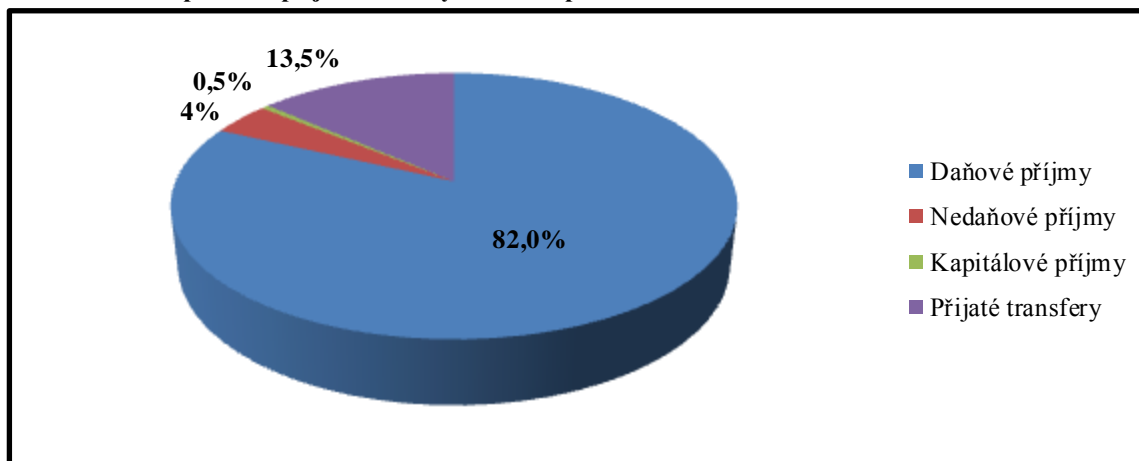
Dále zastupitelstvo městyse v roce 2012 schválilo schodkový rozpočet ve výši 5 236,73 tis. Kč. Příjmy činily 5 895,33 tis. Kč a výdaje 11 132,06 tis. Kč, s tím, že uvedený schodek bude hrazen z přebytku hospodaření z předchozích let.

Skutečnost hospodaření tohoto roku skončila přebytkem ve výši 1 464,9 tis. Kč. Celkové příjmy rozpočtu činily 6 800,65 tis. Kč a výdaje činily 5 335,74 tis. Kč. Skutečnost hospodaření ovlivnily neobdržené plánované dotace a k tomu se odvíjející náklady z dotací. Úprava rozpočtu byla provedena pěti rozpočtovými opatřeními.

⁶⁵ *Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Neustupov, k 31.12.2012.*

Příjmová stránka rozpočtu se skládá z daňových příjmů ve výši 5 575,01 tis. Kč, nedaňových příjmů ve výši 273,89 tis. Kč, kapitálových příjmů ve výši 23,28 tis. Kč a přijatých neinvestičních dotací ve výši 928,48 tis. Kč.

Graf č. 7: Rekapitulace příjmů v Městysě Neustupov za rok 2012 ⁶⁶



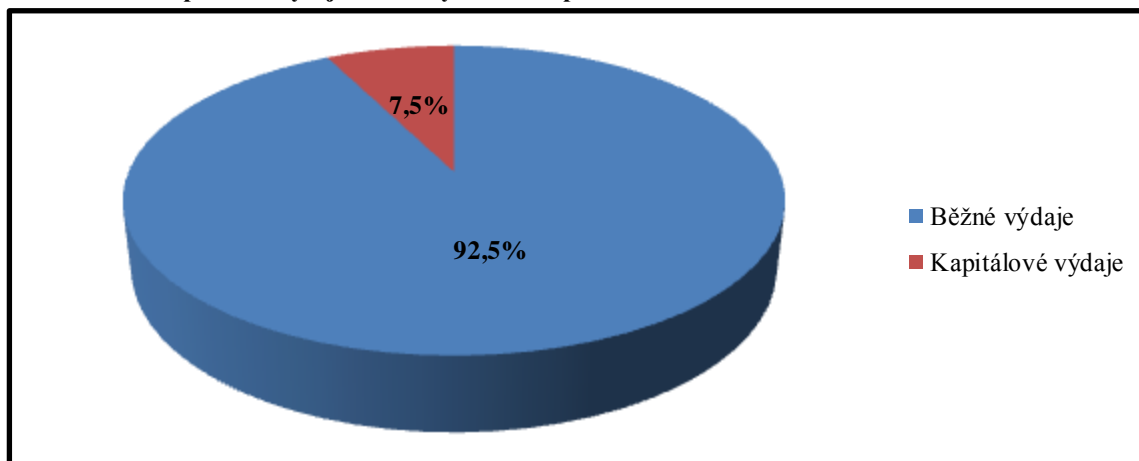
➤ **Přijaté transfery**

- neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu ve výši 11,74 tis. Kč na výdaje spojené s konáním voleb do krajského zastupitelstva,
- neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu ve výši 1 tis. Kč, jako záloha na výdaje spojené s konáním prezidentských voleb,
- neinvestiční přijaté transfery ze Státního rozpočtu ve výši 277,53 tis. Kč (poskytovatel Ministerstvo pro místní rozvoj) na opravy kapliček na území obce,
- neinvestiční přijaté transfery ze Státního rozpočtu ve výši 480,57 tis. Kč (poskytovatel Ministerstvo pro místní rozvoj) na opravu místních komunikací po přivalových deštích,
- neinvestiční přijaté transfery na výkon státní správy 108,2 tis. Kč,
- neinvestiční přijaté transfery od kraje na zajištění odborné přípravy sboru dobrovolných hasičů ve výši 1 044,-Kč.

⁶⁶ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Městysě Neustupov za rok 2012.

Výdajová stránka rozpočtu se skládá z běžných výdajů ve výši 4 928,42 tis. Kč a ve výši 407,33 tis. Kč kapitálových výdajů. Městys uhradil v roce 2012 náklady na vzdělávání žáků v základních školách za své trvalé žijící občanky částku 263,74 tis. Kč.

Graf č. 8: Rekapitulace výdajů v Městyse Neustupov za rok 2012 ⁶⁷



Z rozpočtu dále poskytl neinvestiční dotace na dopravní obslužnost sdružení obcí Bene-BUS ve výši 92,68 tis. Kč a členský příspěvek svazku obcí Mikroregion Džbány ve výši 18,97 tis. Kč. V běžných výdajích jsou zaúčtovány náklady na neinvestiční dotace ve výši přijatých dotací.

Hospodaření za rok 2012 bylo přezkoumáno dílčím přezkoumáním 3. 10. 2012 se závěrem, že nebyly zjištěny chyby a nedostatky. Přezkum hospodaření za rok 2012 bude dokončen v dubnu 2013.

➤ Akce realizované v roce 2012 z vlastních zdrojů

Lesní hospodářství

Městys Neustupov má vlastní les o ploše 26 ha, jeho správu provádí pan starosta spolu s odborným hospodářem. V roce 2012 neproběhla žádná těžba. Bylo vysázeno 1000 kusů smrku.

⁶⁷ Vlastní sestavení podle: *Závěrečný účet Městyse Neustupov za rok 2012.*

Pitná voda

Obec má vlastní vodovody v místní části Neustupov a Jřetice. Tyto vodovody má ve vlastní správě, stará se o ně zaměstnanec městyse. Příjmy za vodné v roce 2012 činily 80,3 tis. Kč a výdaje 180,29 tis. Kč. Čistírnu odpadních vod Neustupov nemá.

Územní plán

Městys nechal zpracovat v roce 2012 demografickou studii na změnu územního plánu ve výši 15,7 tis. Kč, návrh územního plánu stál 312, tis. Kč. Za toto zpracování a technickou pomoc uhradil městys 40 tis. Kč.

V roce 2012 proběhlo zakoupení zvonění do kapličky v Podlesí v hodnotě 19.504,- Kč a oprava veřejného osvětlení za 65 tis. Kč.

Platby za žáky v roce 2012 byly poukázány ve výši 263,74 tis. Kč obcím Jankov a Miličín a městům Mladá Vožice a Votice. Ve stejném roce byl poskytnut z rozpočtu městyse neinvestiční příspěvek ve výši 10 tis. Kč obci Ratměřice na žáky předškolního zařízení, které tam navštěvují mateřskou školu.

➤ Akce realizované v roce 2012 za účasti dotace

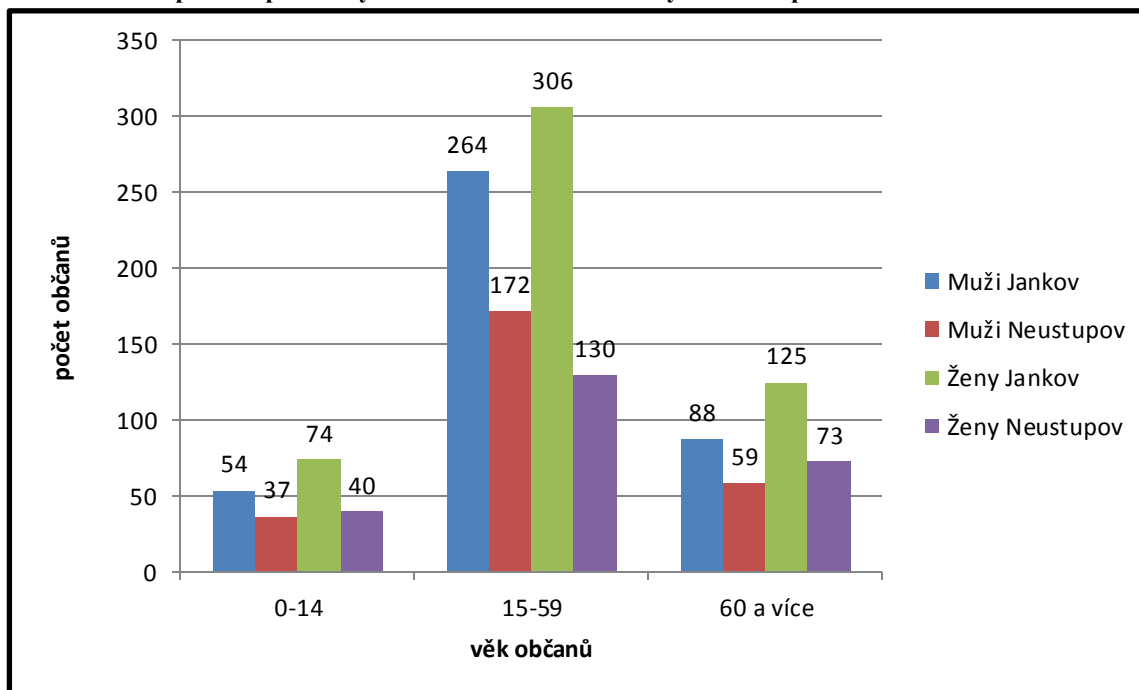
Městys získal v roce 2012 dotaci z Ministerstva pro místní rozvoj na opravu komunikací, které byly zničené přívalovými dešti v roce 2010. Na tuto veřejnou zakázku bylo osloveno písemně pět firem, jako nejvýhodnější byla vybrána nabídka firmy Dálniční stavby Praha. Vlastní podíl obce činil 205 959,35 Kč.

Na opravu kapliček získal městys dotaci od Ministerstva pro místní rozvoj ve výši 277 525,- Kč, k tomu činil vlastní podíl 118 940,-Kč. Tuto opravu prováděla firma Enerfina z Prahy, která podala nejnižší cenovou nabídku ze čtyř oslovených firem.

6 Komparace hospodaření vybraných obcí

V této kapitole se budeme zabývat komparací příjmů a výdajů vybraných obcí za účetní roky 2011 a 2012.

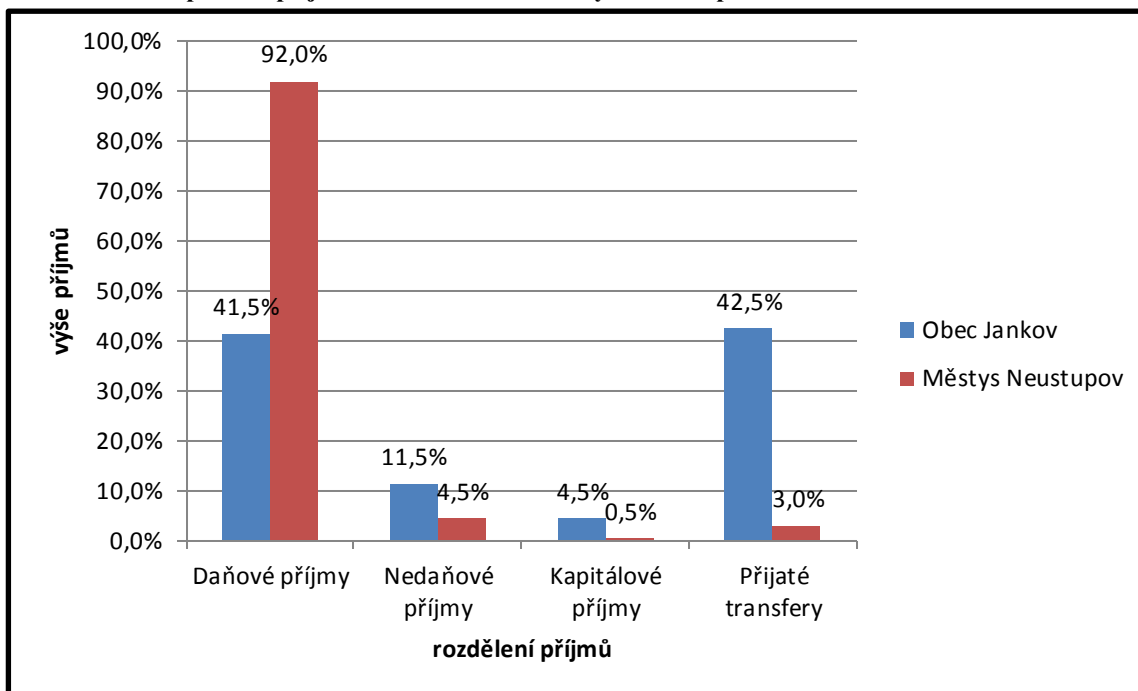
Graf č. 9: Komparace počtů obyvatel Obce Jankov a Městysu Neustupov k 31.12.2012 ⁶⁸



Z výše uvedeného grafu je zřejmé, že v obou obcích je ve všech věkových kategoriích téměř vyvážený počet mužů a žen. Obyvatelstvo ve věku nad šedesát let převyšuje věkovou hranici občanů do 14ti let. To může do budoucna přinášet markantní úbytek obyvatel v obou obcích a tím i snížení daňového příjmu do rozpočtu obcí. Ze statistiky z roku 2012 v obci Jankov vyplývá, že se narodilo 10 dětí a zemřelo 21 občanů. V městysu Neustupov se v roce 2012 narodily 4 děti a zemřelo 5 občanů, což potvrzuje výše uvedené údaje (úbytek obyvatel).

⁶⁸ Vlastní sestavení podle: *Statistika evidence počtů obyvatel Obce Jankov a Městysu Neustupov*.

Graf č. 10: Komparace příjmů Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2011⁶⁹

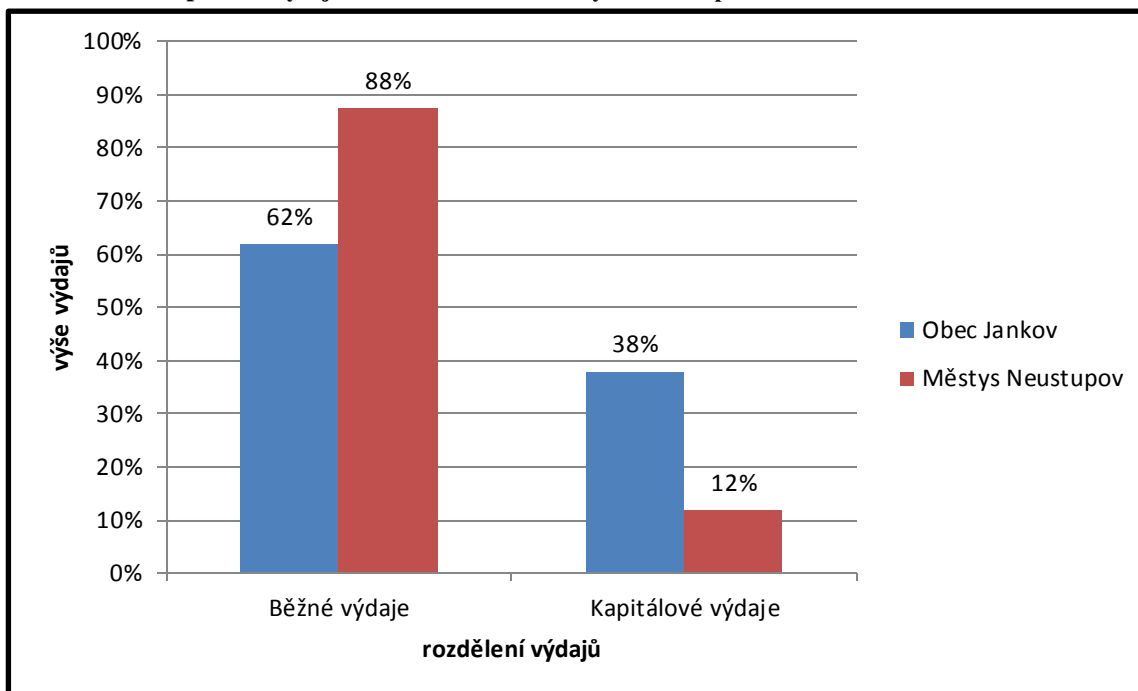


Obec Jankov měla v roce 2011 příjmy celkem ve výši 21 719 452,88 Kč, z toho činily daňové příjmy 9 083 383,40 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 9 970,78 Kč, nedaňové příjmy měla ve výši 2 507 455,88 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 2 752,42 Kč, kapitálové příjmy činily 959 170,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 1 052,87 Kč, a přijaté transfery ve výši 9 169 443,60 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 10 065,25 Kč.

Městys Neustupov měl v roce 2011 příjmy celkem ve výši 6 064 060,85 Kč, z toho činily daňové příjmy 5 579 246,27 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 10 918,29 Kč, nedaňové příjmy měla ve výši 289 444,58 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 566,43 Kč, kapitálové příjmy činily 20 500,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 40,12 Kč, a přijaté transfery ve výši 174 870,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 342,21 Kč.

⁶⁹ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2011.

Graf č. 11: Komparace výdajů Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2011⁷⁰

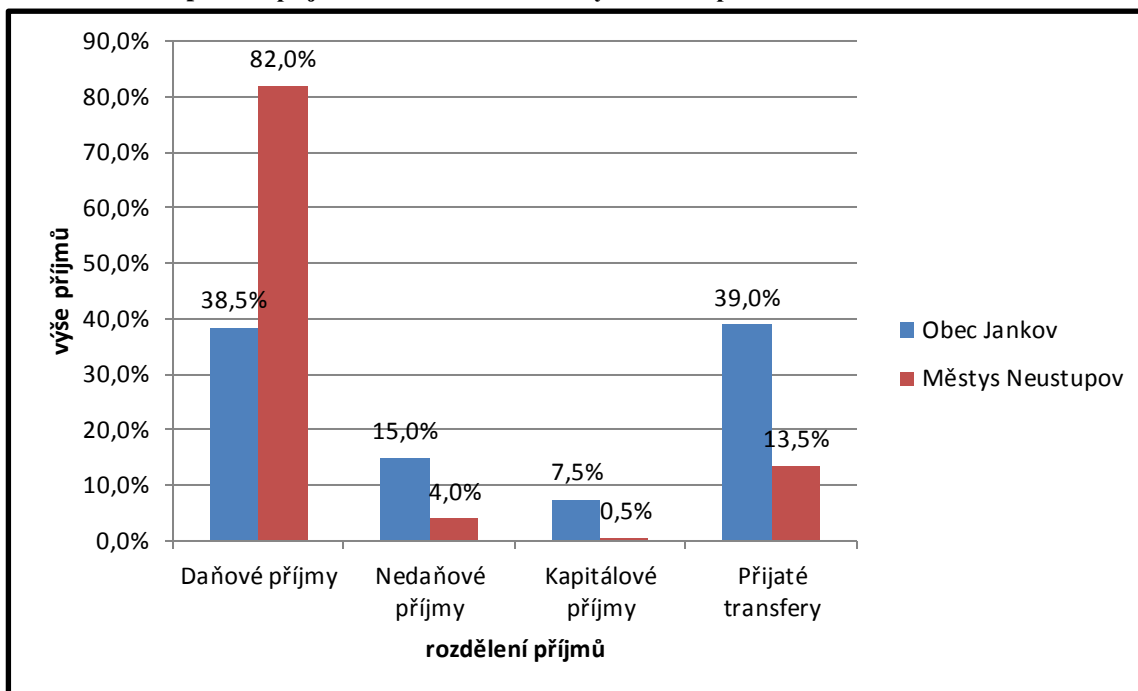


Obec Jankov měla v roce 2011 výdaje celkem ve výši 23 434 731,36 Kč, z toho činily běžné výdaje 14 477 902,36 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 15 892,32 Kč, a kapitálové výdaje ve výši 8 956 829,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 9 831,86 Kč.

Městys Neustupov měl v roce 2011 výdaje celkem ve výši 4 346 063,51 Kč, z toho činily běžné výdaje 3 799 013,51 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 7 434,47 Kč, a kapitálové výdaje ve výši 547 050,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 1 070,55 Kč.

⁷⁰ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2011.

Graf č. 12: Komparace příjmů Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2012 ⁷¹

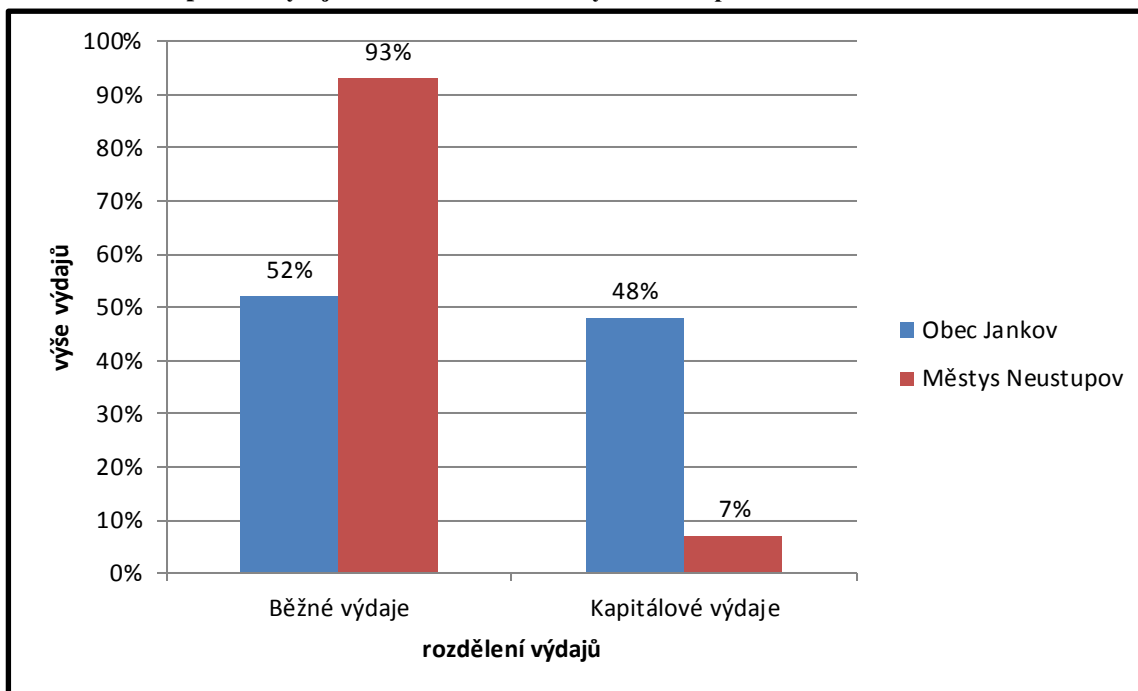


Obec Jankov měla v roce 2012 příjmy celkem ve výši 23 605 726,21 Kč, z toho činily daňové příjmy 9 097 973,51 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 9 986,80 Kč, nedaňové příjmy měla ve výši 3 564 405,70 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 3 912,62 Kč, kapitálové příjmy činily 1 833 710,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 3 588,47 Kč, a přijaté transfery ve výši 9 109 637,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 9 999,60 Kč.

Městys Neustupov měl v roce 2012 příjmy celkem ve výši 6 800 644,22 Kč, z toho činily daňové příjmy 5 575 002,14 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 10 909,98 Kč, nedaňové příjmy měla ve výši 273 887,08 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 535,98 Kč, kapitálové příjmy činily 23 280,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 45,56 Kč, a přijaté transfery ve výši 928 475,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 1 816,98 Kč.

⁷¹ Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2012.

Graf č. 13: Komparace výdajů Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2012⁷²



Obec Jankov měla v roce 2012 výdaje celkem ve výši 20 691 296,01 Kč, z toho činily běžné výdaje 10 794 390,81 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 11 848,95 Kč, a kapitálové výdaje ve výši 9 896 905,20 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 10 863,78 Kč.

Městys Neustupov měl v roce 2012 výdaje celkem ve výši 5 335 740,06 Kč, z toho činily běžné výdaje 4 928 415,06 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 9 644,65 Kč, a kapitálové výdaje ve výši 407 325,00 Kč, přepočteno na jednoho obyvatele 797,11 Kč.

⁷² Vlastní sestavení podle: Závěrečný účet Obce Jankov a Městysu Neustupov za rok 2012.

Vyhodnocení hospodaření

Daňové příjmy obou porovnávaných obcí jsou velmi podobné, Městys Neustupov má vyšší daňovou výtěžnost na jednoho obyvatele v průměru o jeden tisíc korun. V nedaňových příjmech Obec Jankov do svého rozpočtu získává sedmkrát více než Městys Neustupov. To je zapříčiněno tím, že Jankov vlastní velký bytový a nebytový fond, ze kterého plynou příjmy z pronájmu a vytváří sám správu lesního hospodářství, které je vždy velmi ziskové. Městys Neustupov nemá žádné příjmy z pronájmu ani z lesa. Rovněž u kapitálových příjmů plynou do rozpočtu Obce Jankov nesrovnatelně vyšší příjmy, především z důvodu prodeje stavebních pozemků. Obec Jankov byla v letech 2011 a 2012 velmi úspěšná v získávání a čerpání dotací. V roce 2011 transfery Obce Jankov činily 42,5% z příjmového rozpočtu na rozdíl od Městysu Neustupova, který měl v tomto roce čerpáno pouze 3% z příjmového rozpočtu. V roce 2012 transfery Obce Jankov činily 39% z celkových příjmů, u Městysu Neustupov pouze 13,5%. Úspěšnost Obce Jankov při získávání dotací je znatelná i v rozvoji obce, protože si může dovolit větší investiční akce do hmotného majetku obce. Tímto obec podporuje různorodé aktivity občanů a ti získávají větší možnosti volnočasových aktivit. Jankov čerpá ze své historie a podporuje využití cestovního ruchu. Městys Neustupov investuje do menších akcí, jako jsou například opravy místních komunikací, kapliček, zvoníček, křížů a úprava veřejné zeleně.

Myslím si, že by Městys Neustupov měl investovat více finančních prostředků do získávání informací v čerpání dotací z EU i ze státního rozpočtu. Městys by tak získal více prostředků na investiční akce.

Běžné výdaje Obce Jankov byly v roce 2011 vyšší o 8 458,-Kč na jednoho obyvatele než u Městysu Neustupov. V roce 2012 se rozdíl zásadně snížil na 2 204,-Kč. V roce 2011 činily kapitálové výdaje Obce Jankov 38% z celkových výdajů rozpočtu, na rozdíl od Městysu Neustupova s 12% z celkových výdajů rozpočtu. V roce 2012 činily kapitálové výdaje Jankova 48%, Neustupova 7% z celkových výdajů rozpočtu.

Výše kapitálových výdajů Obce Jankov se odvíjí od výše přijatých transferů. Tato obec si může dovolit použít velké množství finančních prostředků do investic. Zatímco Městys Neustupov využívá převážnou část rozpočtu na financování běžných výdajů.

SWOT analýza Obce Jankov a Městys Neustupov

SWOT analýza je dnes standardní analytickou metodou regionálního rozvoje obcí (mimo jiné). Její podstatou je odhalení a současně vzájemné porovnání vnitřních silných a slabých stránek a vnějších podmínek působících na obec. V zásadě se tedy jedná o analýzu hlavních tendencí současného a budoucího vývoje obce. My se při vytváření SWOT analýzy zaměříme na případ konkrétních obcí, tj. Obec Jankov a Městys Neustupov.

Obec Jankov

Silné stránky:

- ✓ Schválený územní plán
- ✓ Dostatek zastavitelných ploch pro bydlení a vlastní správa bytů
- ✓ Zavedení plynu a kanalizace v obci
- ✓ Občanská vybavenost
- ✓ Využívání dotačních prostředků z fondů EU

Slabé stránky:

- ✓ Vedení průjezdné dopravy zastavěným územím obce
- ✓ Růst počtu domácností osamocených starších občanů
- ✓ Nízká participace občanů na veřejném dění v obci

Příležitosti:

- ✓ Rozvoj cestovního ruchu daný přítomností historické události
- ✓ Rozvoj služeb zaměřených na seniory
- ✓ Výstavba nových bytů a rodinných domů

Hrozby:

- ✓ Stárnutí populace
- ✓ Častá poškození a nutné opravy stávajících kanalizací a vodovodů

Městys Neustupov

Silné stránky:

- ✓ Schválený územní plán
- ✓ Místní spolky vytvářející silnou lokální kulturu
- ✓ Nízká dopravní vytíženost páteřní komunikace v obci

Slabé stránky:

- ✓ Nedostatečná občanská vybavenost
- ✓ Nepřítomnost základní a mateřské školy
- ✓ Nedostatek zastavitelných ploch pro bydlení
- ✓ Absence bytů ve správě obce

Příležitosti:

- ✓ Využití zemědělské půdy na území obce
- ✓ Získávání dotačních prostředků

Hrozby:

- ✓ Nižší atraktivita obce pro mladé rodiny vzhledem k absenci základní a mateřské školy
- ✓ Zánik nebo přesun obecních podnikatelů
- ✓ Omezení kvality bydlení vzhledem k malému rozvoji občanské vybavenosti

Závěr

Hlavním cílem této bakalářské práce byla komparace hospodaření dvou konkrétních obcí, včetně využívání dotací a vytvoření návrhu jejich dalšího rozvoje na základě analýzy jejich závěrečných účtů. Ke komparaci byly vybrány dvě obce z regionu Voticko, a to Obec Jankov a Městys Neustupov.

Vedlejším cílem práce bylo zaměření se na teoretické hospodaření územně samosprávných celků v České republice s využitím dotační politiky státu. Ekonomika obou obcí byla zpracována jako přehled nejvýznamnějších investičních i neinvestičních akcí. Bylo porovnáno v podrobné struktuře plnění rozpočtů obou obcí za účetní období let 2011 a 2012. Ekonomické ukazatele prokazují velmi dobrou finanční stabilitu obou obcí. Tyto obce nejsou zadlužené a jejich roční hospodaření končí kladným saldem. Okolní prostředí obcí dává dobré předpoklady pro jejich další rozvoj.

Obě obce se snaží, v co možná největší míře, využívat dotačních titulů. Obec Jankov čerpá z národních zdrojů i ze zdrojů EU na akce investičního charakteru, na rozdíl od Městysu Neustupov, který čerpal pouze neinvestiční dotace.

Vyhodnocení závěrečných účtů obcí ukazuje, že větší daňové příjmy do rozpočtu obce, a s tím i spojené velmi dobré čerpání dotací, dává možnost k rozšíření investic, služeb, občanské vybavenosti, rozvoji obce, vzniku a činnosti různých spolků a občanských sdružení. Dobrá vybavenost obce je základem a příslibem pro příliv nových občanů do obce, stejně tak jako pevná pospolitost občanů, která je jedním ze základních pilířů každé moderní obce. Vůbec je dobré tradice v obci udržovat, protože občané na vesnici nemají tolik příležitostí navštěvovat kulturní akce ve městech.

Na základě dostupné dokumentace, výsledků hospodaření a rozhovorů se starosty obcí byla vytvořena SWOT analýza, která ukazuje silné a slabé stránky dvou sousedních obcí v regionu Voticko. Dále SWOT analýza obsahuje příležitosti a hrozby, na které by se obce měly více zaměřit tak, aby se mohly více rozvíjet.

Přínosem této práce je zhodnocení hospodaření dvou konkrétních obcí a poukázání na přínosy i nedostatky, které by měly obce do budoucna řešit.

Protože rozvoj obce je neustále pokračující proces, musí se vyvíjet i rozvojový plán. Hlavní část uskutečnění cílů rozvoje obcí by mohla být realizována na základě vzniklé SWOT analýzy a realizace některých projektů. Pro jejich smysluplné využití je

nutné postupovat systematicky a cílevědomě tak, aby výsledky projektů skutečně napomáhaly uspokojovat reálné potřeby obyvatel obcí. I proto je důležitá široká spolupráce občanů a jejich zastupitelů.

Seznam použitých zdrojů

Literární zdroje

1. ABRAHÁMEK, J., a kol. *Finanční gramotnosti*, 2. aktual. vyd. Praha : COFET, a.s., 2011. 411 s. ISBN 978-80-9043-96-1-0.
2. BRANDL, Z., PETRÁŇ, J. *Sborník vlastivědných prací z Podblanicka, K 350. výročí bitvy u Jankova 1645-1995*, Vlašim : Muzeum okresu Benešov, 1995, 182 s. ISBN 80-902115-0-X.
3. ČERMÁK, D., VOBECKÁ, J., a kol. *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě*, Praha : Sociologické nakladatelství v koedici se Sociologickým ústavem AV ČR, 2011, 181 s. ISBN 978-80-7419-067-4.
4. ČERNOHORSKÝ, J. *Příručka člena zastupitelstva obce*, Praha : Vzdělávací centrum pro veřejnou správu ČR, o.p.s., 2002, 177 s. ISBN 80-238-9120-0.
5. HAVLAN, P., a kol. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*, 2. aktual. vyd. Praha : Linde, 2008. 318 s. ISBN 978-80-7201-708-9.
6. HRYZLÁKOVÁ, E. *Majetek příspěvkové organizace*, Praha : Verlag Dashöffer, spol. s r.o., 2012. 93 s. ISBN 978-80-86897-66-0.
7. KALA, V., a kol. *Správa a samospráva obce*, Naše vojsko, Praha : 1992, 109 s. ISBN 80-206-0237-2.
8. KINŠT, J., PAROUBEK, J. *Rozpočtová skladba v roce 2010*, Olomouc : ANAG, 2009. 255 s. ISBN 978-80-7263-556-6.
9. KOSTRUHOVÁ, M., a kol. *Práva občanů obce*, Praha : Ministerstvo vnitra, 2011. 165 s. ISBN 978-80-904579-0-4.
10. KUBÍČKOVÁ, D., OSTRUSINOVÁ, M. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek po novele zákona o účetnictví*, Praha : C.H. Beck, 2011. 178 s. ISBN 978-80-7400-342-4.
11. MUSGRAVE, A., MUSGRAVEOVÁ, P. *Veřejné finance v teorii a praxi*, Praha : Management press, 1994. 571 s. ISBN 80-85603-76-4.
12. PAVLOVSKY, P. *Jankov, Z jankovských kronik*, Praha : Marolji, 2006, 145 s. ISBN 80-86453-21-9.

13. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*, Praha : Management press, 2004, 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
14. PEKOVÁ, J. *Veřejné finance, úvod do problematiky*, 4. vyd. Praha : ASPI, a.s., 2008. 580 s. ISBN 978-80-7357-358-4.
15. PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*, 3. aktualizované a rozšířené vydání, Praha : ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
16. *Ústava České republiky*, 2. vyd. Český Těšín : 2003, 64 s. ISBN 80-86344-99-1.
17. PROVAZNÍKOVÁ, R., SEDLÁČKOVÁ, O. *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, 2.akt.vydání, Praha : GRADA Publising, a.s., 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
18. SCHNEIDEROVÁ, I. *Rozpočtová skladba v roce 2008*, Rožďalovice : REVOS-L, 2008. 291 s. ISBN 978-80-903160-7-2.
19. SCHNEIDEROVÁ, I., NEJEZCHLEB, Z. *Účetní reforma 2010 a ÚSC*, Turnov : Acha obec účtuje s.r.o., 2010. 346 s. ISBN 978-80-254-6862-3.
20. VÁPENÍK, M. *Územní samospráva*, Praha : EUROUNION, 2008. 565 s. ISBN 978-80-7317-074-5.
21. WOKOUN, R. *Strukturální fondy a obce I*, Praha: ASPI a.s., 2006. 144 s. ISBN80-7357-138-2.

Elektronické zdroje

1. *Město Bavorov – zákon o obcích* [online]. 2012 [cit. 2012-12-06]. Dostupný z WWW: <<http://www.bavorov.cz/zakon-o-obcich-obecni-zrizeni-v-platnem-zneni-128-2000-sb/d-1041/p1=1029>>.
2. *Městys Neustupov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-20]. Dostupný z WWW: <<http://www.neustupov.cz/index.asp>>.
3. *Městys Neustupov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-21]. Dostupný z WWW: <<http://www.neustupov.cz/sdh-neustupov-v-roce-2012/d-16533/p1=2040>>.
4. *Městys Neustupov* [online]. 2013 [cit. 2013-1-20]. Dostupný z WWW: <<http://www.neustupov.cz/zanikle-spolky/d-16002/p1=2040>>.

5. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* [online]. 2010 [cit. 2013-02-02]. Dostupný z WWW: <<http://www.strukturalni-fondy.cz/cs/Fondy-EU/Informace-o-fondech-EU>>.
6. *Ministerstvo vnitra* [online]. 2010 [cit. 2013-1-15]. Dostupný z WWW: <http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/SearchResult.aspx?q=250/2000&typeLaw=zakon&what=Cislo_zakona_smlouvy>.
7. *Struktura veřejné správy a samosprávy* [online]. 2012 [cit. 2012-10-07]. Dostupný z WWW: <http://www.jarjurek.cz/aktuality/Vyuka/struktura_verejne_spravy_a_samospravy_ucebnice.pdf>.
8. *Veřejná správa online* [online]. 2013 [cit. 2013-1-10]. Dostupný z WWW: <<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6352602>>.
9. *Zákon o obcích* [online]. 2000 [cit. 2012-11-05]. Dostupný z WWW: <http://www.zakony.e-obec.cz/storage/1170281450_sb_zakon_o_obcich_128_2000sb.pdf>.
10. *Zákony a vyhlášky* [online]. 2012 [cit. 2012-12-06]. Dostupný z WWW: <<http://zakony.gastronews.cz/finance-rozpocety/zakon-c-250-2000-sb-o-rozpocetovych-pravidlech-uzemnich-rozpocetu>>.

Ostatní zdroje

1. Rozhovor s panem Josefem Kocourkem, starostou obce Jankov.
2. Rozhovor s panem Josefem Škrétou, starostou městyse Neustupov .
3. Statistika evidence počtů obyvatel Obce Jankov a Městyse Neustupov k 31.12.2012.
4. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Jankov k 31.12.2011.
5. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Jankov k 31.12.2012.
6. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Neustupov, k 31.12.2011.
7. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu ÚSC Neustupov, k 31.12.2012.
8. Závěrečný účet obce Jankov za rok 2011.

9. Závěrečný účet městyse Neustupov za rok 2011.

10. Závěrečný účet obce Jankov za rok 2012.

11. Závěrečný účet městyse Neustupov za rok 2012.

Seznam grafů

Graf č. 1: Rekapitulace příjmů v Obci Jankov za rok 2011	44
Graf č. 2: Rekapitulace výdajů v Obci Jankov za rok 2011	45
Graf č. 3: Rekapitulace příjmů v Obci Jankov za rok 2012	51
Graf č. 4: Rekapitulace výdajů v Obci Jankov za rok 2012	52
Graf č. 5: Rekapitulace příjmů v Městyse Neustupov za rok 2011	61
Graf č. 6: Rekapitulace výdajů v Městyse Neustupov za rok 2011	62
Graf č. 7: Rekapitulace příjmů v Městyse Neustupov za rok 2012	64
Graf č. 8: Rekapitulace výdajů v Městyse Neustupov za rok 2012	65
Graf č. 9: Komparace počtů obyvatel Obce Jankov a Městyse Neustupov k 31.12.2012	67
Graf č. 10: Komparace příjmů Obce Jankov a Městyse Neustupov za rok 2011	68
Graf č. 11: Komparace výdajů Obce Jankov a Městyse Neustupov za rok 2011	69
Graf č. 12: Komparace příjmů Obce Jankov a Městyse Neustupov za rok 2012	70
Graf č. 13: Komparace výdajů Obce Jankov a Městyse Neustupov za rok 2012	71

Seznam příloh

Příloha č. 1: Oprava kostela sv. Jana Křtitele v Jankově	81
Příloha č. 2: Radnice Obce Jankov po rekonstrukci v roce 2012	81
Příloha č. 3: Hasičské muzeum Odlochovice	82
Příloha č. 4: Památník bitvy u Jankova	82
Příloha č. 5: Kostel Nanebevzetí panny Marie v Neustupově	83
Příloha č. 6: Turistický panel v Neustupově	83
Příloha č. 7: Kaplička v Neustupově	84
Příloha č. 8: Zvonička Neustupov – místní část Chlistov	84
Příloha č. 9: Rozpočtový výhled Obce Jankov na 2013-2018	85
Příloha č. 10: Rozpočtový výhled Městyse Neustupov na 2013-2014	87

Příloha č. 1: Oprava kostela sv.Jana Křtitele v Jankově



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 2: Radnice Obce Jankov po rekonstrukci v roce 2012



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 3: Hasičské muzeum Odlochovice



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 4: Památník bitvy u Jankova



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 5: Kostel Nanebevzetí panny Marie v Neustupově



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 6: Turistický panel v Neustupově



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 7: Kaplička v Neustupově



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 8: Zvonička Neustupov – místní část Chlistov



Zdroj: Vlastní

Příloha č. 9: Rozpočtový výhled Obce Jankov na 2013-2018



O B E C J A N K O V

Držitel ocenění Bílá stuha v celostátním kole soutěže Vesnice roku 2003

se sídlem: Na Náměstí 14; 257 03 JANKOV
IČO: 231916; č. ú. 320092389/0800, Česká spořitelna Votice a. s.; e-mail: info@obecjankov.cz
tel: +420 317833209, Starosta: +420 317833219, +420 607529271; fax: +420 317833291;

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku, který slouží jako střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě § 3 zákona č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

Zastupitelstvo Obce Jankov schválilo rozpočtový výhled na období 2013 – 2018, a to na svém zasedání dne 18.12.2012.

Tvorba rozpočtového výhledu vychází z účetních dat za uplynulá účetní období a z odhadu nárůstu daňových příjmů.
Nedílnou součástí je příloha Cash Flow, tok finanční hotovosti na období 2013-2018.

Přehled dlouhodobě realizovaných záměrů na roky 2013-2018:

Akce budou realizovány za předpokladu, že obec bude mít dostatek finančních prostředků. Přednostně budou realizovány akce financované z dotačních titulů.

Text	V tis.Kč	Období realizace
Rekonstrukce domu čp.6 Dům peč.služby	5500	2013
Chodníky Malostranská, Na Náměstí	10000	2013-2016
Opravy komunikací	5000	2013-2017
Rozšíření kabin- hřiště Jankov	1000	2013-2015
Rekonstrukce has.zbrojnice J.Lhota	1000	2015-2017
Pěší zóna Jankov	5000	2017-2018
Vybagrování rybníka Hlýšovice	4000	2018
Rekonstrukce veřejného osvětlení obce	1000	2016-2018
Opravy kapliček a kult.dědictví obce	500	2013-2018
Rekonstrukce vodovodu Nosákov	1000	2014-2017
Vyčištění zvěstovského potoka k.ú.Odl.	1000	2015-2017
Opravy budov v majetku obce	3000	2013-2018
Úpravy veřejných prostranství obce	1000	2013-2018

Za Obec Jankov

Josef Kocourek, starosta

OBEC JANKOV
NA NÁMĚSTÍ 14
257 03 JANKOV
IČ 00231916

Rozpočtový výhled Obec Jankov, sídlo Na Náměstí č. 14, 257 03 Jankov, IČ:00231916

	Rok					
	2013	2014	2015	2016	2017	2018
A						
Poč.stav peněžních prostředků k 1.1.	11000	11000	13911	8464	8464	9284
Třída 1	9900	10000	12000	13200	14520	15500
Třída 2	2735	2300	2500	2700	2700	2700
Třída 3	2500	2000	2000	2000	2000	2000
Třída 4	406	9111	350	350	350	350
Přijaté dotace - f. 4040	15541	23411	16850	18250	19570	20550
Přijmy celkem před konsol.	0	0	0	0	0	0
Konsolidace celkem - f.4060	0	0	0	0	0	0
Přijmy po konsolidaci - f.4200	15541	23411	16850	18250	19570	20550
Výše uvažované půjčky	0	0	0	0	0	0
P						
Běžné (neinvestiční) výdaje - f.4210	10055	10500	10500	10500	11000	11000
Kapitálové (investiční) výdaje - f.4220	5486	10000	11797	7750	7750	12000
Výdaje celkem před konsol. - f.4240	15541	20500	22297	18250	18750	23000
Konsolidace celkem - f.4250	0	0	0	0	0	0
Výdaje po konsolidaci - f.4430	15541	20500	22297	18250	18750	23000
Výše splátky uvažované půjčky	0	0	0	0	0	0
Výdaje celkem po konsol. - f.4240	15541	20500	22297	18250	18750	23000
V						
Hotovost běžného roku	0	2911	-5447	0	820	-2450
B						
P-V	0	2911	-5447	0	820	-2450
C						
A+B	11000	13911	8464	8464	9284	8834

Tok peněžní hotovosti Cash Flow (v tis.Kč)

Pozn.: Ve výhledových letech se uvazuje konsolidace příjmů či výdajů rovně nule. Úroky nejsou uváděny samostatně, neboť jsou vyhošeny nebo nakladem, proto se považují za příjmy nebo výdaje.

Zpracovala: Bc. Jitka Jonszlová




Příloha č. 10: Rozpočtový výhled Městysu Neustupov na 2013-2014

ROZPOČTOVÝ VÝHLED MĚSTYSE NEUSTUPOV

na období roku 2013 – 2014

ROK 2013

- výměna oken a vchodových dveří v kulturním zařízení v Neustupově	450.000,--Kč
- úprava vnitřních prostor a výměna střešní krytiny prodejny smíšeného zboží	1.500.000,--Kč
- veřejného osvětlení	300.000,--Kč
- oprava místních komunikací	2.000.000,--Kč
- bezdrátový obecní rozhlas	500.000,--Kč
- výstavba víceúčelové budovy na uskladnění techniky / zahájení /	700.000,--Kč
- ostatní	200.000,- Kč

ROK 2014

- oprava místních komunikací	2.000.000,--Kč
- veřejné osvětlení	200.000,--Kč
- ostatní	200.000,--Kč
- výstavba víceúčelové budovy na uskladnění techniky / dokončení /	800.000,--Kč

Toto je přehled nejvýznamnějších akcí, některé z nich budou uvedeny v žádostech a dotační tituly z Programu obnovy venkova, z FROM, dotací ze státního rozpočtu a evropských prostředků. Prováděny budou v závislosti na dotacích a především na příjmech z daňové výtěžnosti, které předem nelze přesně odvodit.

- daňové příjmy – 5.150.000,-- Kč / odhad /
- nedaňové příjmy - 305.000,-- Kč / odhad /

V Neustupově dne 20.1.2011

ověřovatelé zápisu :

Jaroslav Balík

Josef Tichý

Jaroslav Balík
Josef Tichý

Josef Škréta
Josef Škréta, starosta městyse

