

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, O. P. S., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**SPOLUPRÁCE ZÁKLADNÍHO ÚTVARU POLICIE  
ČESKÉ REPUBLIKY A MĚSTSKÉ POLICIE  
V LIPNÍKU NAD BEČVOU**

**Autor práce: Marek Pecha, DiS.**

**Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě**

**Forma studia: Kombinovaná**

**Vedoucí práce: JUDr. Milan Šumbera**

**Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií**

**2014**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci.

Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce JUDr. Milanu Šumberovi za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce. Zároveň děkuji své rodině za podporu, kterou mi po celou dobu mého studia poskytovala.

## Abstrakt

PECHA, M. *Spolupráce základního útvaru Policie České republiky a Městské policie v Lipníku nad Bečvou : bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s., 2014. 65 s. Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Milan Šumbera.

**Klíčová slova:** Policie České republiky, městská policie, historie, úkoly, oprávnění, spolupráce

Tato bakalářská práce se zabývá součinností republikové a městské policie v konkrétním městě, v Lipníku nad Bečvou. Má jasně a srozumitelně definovat základní rozdíly mezi oběma složkami z hlediska jejich historického vývoje, právního vymezení, organizace, úkolů a oprávnění tak, aby byla usnadněna orientace v této oblasti pro běžného občana. Podrobněji se zabývá činností obou složek při výkonu jejich pravomocí, které vycházejí ze zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o Policii ČR) a zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obecní policii). Rovněž hodnotí jejich součinnost a spolupráci při plnění každodenních úkolů. V závěru bakalářské práce autor analyzuje výsledky zjištěné studiem odborné literatury a poznatků z praxe, pojmenovává ty konkrétní oblasti činností obou policií, kde zjišťuje jisté rezervy a navrhuje opatření, která by mohla vést ke zvýšení funkčnosti a efektivity obou složek.

## **Abstract**

PECHA, M. *The Cooperation of the Police of the Czech Republic and the Municipal Police in Lipník nad Bečvou : Bachelor thesis*. České Budějovice: The College of European and Regional Studies, 2014. 65 p. Supervisor: JUDr. Milan Šumbera.

**Key words:** Police of the Czech Republic, municipal police, history, tasks, permissions, cooperation

This bachelor work is focused on the issue of the municipal and state Police cooperation in a particular town, in Lipník nad Bečvou. The aim of the work is to comprehensibly and clearly define the basic differences between both bodies from the historical view, from the view of law specification, organization, tasks and jurisdiction. Subsequently, the aim is to make this issue easier to understand for ordinary citizens. The work is particularly concerned with the activity of the both components based on the Act No. 273/2008 Coll., on the Police of the Czech Republic, as amended (hereinafter referred to as law on the Police CZ), and Act No. 553/1991 Coll., on the municipal Police, as amended (hereinafter referred to as law on the municipal Police). It also evaluates the cooperation in fulfilling everyday tasks. In conclusion of this bachelor work the author analyses the results of the findings by the study of specialized literature and practical experience, identifies the particular fields of the activity of municipal and state police, where he finds some reserves and suggests measures that could lead to increased functionality and efficiency of the both bodies.

## Obsah

<b>Úvod .....</b>	<b>8</b>
<b>1 Cíle a metodika bakalářské práce.....</b>	<b>10</b>
<b>2 Policie, pohled do historie.....</b>	<b>12</b>
2.1 Historie policie do roku 1918 .....	13
2.2 Historie policie od roku 1918 do roku 1945.....	15
2.3 Historie policie od roku 1945 do současnosti.....	18
<b>3 Podmínky pro přijetí uchazečů k Policii ČR, obecní (městské) policii, jejich výcvik a profesní vzdělávání.....</b>	<b>20</b>
3.1 Vznik služebního poměru příslušníka Policie ČR .....	20
3.2 Základní odborná příprava policistů .....	21
3.3 Služební příprava policistů .....	22
3.4 Profesní vzdělávání policistů.....	23
3.5 Vznik pracovního poměru strážníka obecní (městské) policie .....	24
3.6 Služební příprava strážníků .....	25
3.7 Profesní vzdělávání strážníků .....	26
<b>4 Postavení, úkoly a oprávnění Policie České republiky a obecní (městské policie).....</b>	<b>27</b>
4.1 Právní postavení Policie České republiky .....	27
4.2 Úkoly Policie České republiky .....	27
4.3 Oprávnění Policie České republiky.....	29
4.4 Právní postavení obecní (městské) policie .....	30
4.5 Úkoly obecních policií .....	31
4.6 Oprávnění obecní policie.....	32
4.7 Srovnání oprávnění Policie České republiky a obecní policie .....	32

4.8 Součinnost obecní policie a Policie České republiky .....	34
<b>5 Policie České republiky a Městská policie v Lipníku nad Bečvou .....</b>	<b>36</b>
5.1 Obvodní oddělení Policie České republiky Lipník nad Bečvou.....	36
5.2 Výslednost Obvodního oddělení Policie ČR Lipník nad Bečvou za rok 2013.....	40
5.3 Městská policie Lipník nad Bečvou.....	43
5.4 Výslednost Městské policie Lipník n. B. v roce 2013 .....	45
5.5 Spolupráce Obvodního oddělení Policie ČR a Městské policie Lipník nad Bečvou.....	46
<b>Závěr .....</b>	<b>50</b>
<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>54</b>
<b>Seznam zkratk.....</b>	<b>57</b>
<b>Přílohy .....</b>	<b>58</b>

## Úvod

Dějiny lidstva jsou dějinami bojů – lidé po celou dobu své vzájemné existence bojují nejen s přírodou, ale i mezi sebou navzájem. Již ve starověku si státy vytvářely instituci armád pro boj s vnějším nepřítelem, ať již s cizími státy, či pouhými hordami nájezdníků. Úkolem armád byla ale i ochrana vnitřní stability státu – tedy boj s vnitřním nepřítelem. S vývojem státu pak docházelo ke specializaci jednotlivých bezpečnostních složek a formovaly se tak bezpečnostní sbory. Tyto byly a jsou nazývány různými jmény. U nás byl donedávna oficiálním názvem Sbor národní bezpečnosti. Ve světě je nejběžnějším označením takového sboru slovo policie, které se nyní užívá i u nás.<sup>1</sup>

Slovo policie je stejného původu jako slovo politika. Znamenají zhruba péči o obec či v širším pojetí o věci veřejné. Policie má plnit celou řadu úkolů, které můžeme rozdělit do dvou oblastí. Na straně jedné je to ochrana samotného občana, na druhé straně pak ochrana zájmu státu či obce.<sup>2</sup>

Posláním policie jako bezpečnostní složky je jménem státu zajišťovat plnění úkolů na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti. Ve většině měst a obcí se na jejich zajištění podílí jak Policie České republiky, tak i obecní (městská) policie. Nejinak je tomu i v Lipníku nad Bečvou, kde je spolupráce mezi Obvodním oddělením Policie České republiky a městskou policií na denním pořádku. Základní forma bezpečnosti občanů je důsledkem vzájemné spolupráce, součinnosti a působení obou policií v jejich teritoriu. Snaha o zvýšení bezpečnosti v ulicích je aktuálním celospolečenským tématem a stojí i za výběrem tématu této bakalářské práce, která nese název „Spolupráce základního útvaru Policie České republiky a Městské policie v Lipníku nad Bečvou.“ Stejně jako společnost, i Policie České republiky prochází řadou změn a reorganizací. Koncepce, strategie a směřování policie se mění současně s tvářemi ministrů vnitra a policejních prezidentů. Není divu, že obyčejný občan, který do styku s policií přijde často pouze jednou za život, neumí rozlišit, jaké kompetence mají policisté a jaké strážníci městské policie, co přísluší k řešení Policii České republiky a co městské policii.

Aktuálnost tématu je dána také tím, že boj s obecnou a pouliční kriminalitou, která postihuje a doléhá na běžné občany nejvíce, je také zahrnut do dokumentu Strategie prevence kriminality České republiky na léta 2012 – 2015. Stěžejní roli v této

<sup>1</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I.* Praha, 1997, s. 9.

<sup>2</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I.* Praha, 1997, s. 13-14.



oblasti prevence kriminality hrají především obce a základní útvary policie. Bez kvalitní spolupráce obou složek si nelze jejich fungování v době neustálého zvyšování nároků na práci policistů a strážníků a společenské poptávky po zlepšování výsledků jejich práce vůbec představit.<sup>3</sup>

Pozornost bude soustředěna na výkonné články obou složek, tedy na řadového policistu a strážníka, ale i na vedoucí články – vedoucího oddělení a vrchního strážníka. Přesto, že práce je více teritoriálně zaměřená, zjištění a poznatky získané v průběhu jejího zpracování mohou být prospěšné i z celoplošného hlediska. Autor vychází ze své dvacetileté praxe ve služebním poměru u Policie České republiky a to jak z přímého výkonu služby, tak v posledních třech letech ze zkušeností získaných na úrovni nižšího managementu, tedy z vedení základního útvaru Policie České republiky. Teritoriální zaměření na město Lipník nad Bečvou je dáno místem výkonu jeho zaměstnání, která je také zároveň jeho rodištěm a místem, kde prožil podstatnou část života a má zde velmi dobrou místní a osobní znalost.

---

<sup>3</sup> *Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015* [online]. Brno: Nejvyšší státní zastupitelství ČR, 2013 [cit. 2013-12-31]. Dostupné z WWW: <[http://www.nsz.cz/images/stories/PDF/Soubory\\_ke\\_stazeni/iii\\_strategie\\_pk\\_2012\\_2015\\_09\\_11\\_2011\\_vlada1.pdf](http://www.nsz.cz/images/stories/PDF/Soubory_ke_stazeni/iii_strategie_pk_2012_2015_09_11_2011_vlada1.pdf)>.

# 1 Cíle a metodika bakalářské práce

Cílem bakalářské práce je přiblížit vznik, historii a organizaci policejního sboru a obecní (městské) policie, vymezit úkoly a oprávnění Policie České republiky a obecní (městské) policie, definovat hlavní rozdíly mezi nimi a vytvořit ucelený obraz o současném stavu, vzájemných vztazích a spolupráci Obvodního oddělení Policie České republiky Lipník nad Bečvou a Městské policie Lipník nad Bečvou při plnění jejich každodenních úkolů v souvislosti s odhalováním a řešením protiprávního jednání. Dílčím cílem by mělo být také zhodnocení, zda jsou kompetence obou složek nastaveny správně, zda se někde prolínají, zda jsou činnosti, kde lze nalézt rezervy a navrhnout řešení, která by napomohla ke zvýšení jejich funkčnosti a efektivity.

Práce je rozdělena do pěti hlavních kapitol. V první kapitole jsou stanoveny cíle práce a postup, jakým jich bude dosaženo. Historie vzniku a vývoj bezpečnostních sborů je uveden ve druhé kapitole, která se především zaměřuje na bezpečnostní sbory na území bývalého československého státu. Informace k této kapitole jsou získány jak studiem odborné literatury, tak badatelskou činností v Zemském archívu Opava, pobočka Přerov – Henčlov, ve fondu Četnická stanice Lipník nad Bečvou. Třetí kapitola definuje základní rozdíly mezi služebním poměrem příslušníka Policie České republiky a pracovním poměrem strážníka obecní (městské) policie, podmínky pro přijetí do služebního, resp. pracovního poměru, jejich výcvik a možnosti profesního vzdělávání. Pramenem informací je zejména zákon č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o služebním poměru) a zákon o obecní policii. V další kapitole je vymezena právní subjektivita, úkoly a oprávnění Policie České republiky a obecní (městské) policie. Zde je čerpáno zejména ze zákona o Policii ČR a zákona o obecní policii. Pátá kapitola je zaměřena na činnost konkrétních subjektů – Obvodního oddělení Policie České republiky a Městské policie v Lipníku nad Bečvou, je zde nastíněna jejich struktura a organizace práce, výkon služby, součinnost a společné projekty v oblasti prevence. V této kapitole se autor pokusí o objektivní zhodnocení zatíženosti obou policií dle statistických ukazatelů, které budou komparativní metodou porovnány. Pro lepší názornost budou výsledky zpracovány i do grafů a tabulek. Statistické údaje budou čerpány z policejních statistik a z výročních zpráv Městské policie v Lipníku nad Bečvou.

Při zpracování bakalářské práce je čerpáno z odborné literatury, zejména zákona o Policii ČR a zákona o obecní policii, při které bude použita metoda sekundární analýzy dat. Poznatky jsou získávány studiem dobových archiválií při badatelské činnosti v Zemském archívu Opava, pobočka Přerov – Henčlov. Je využito techniky pozorování, kdy autor během své dvacetileté praxe u Policie České republiky byl v často v kontaktu se strážníky městské policie a mohl sledovat jejich práci prakticky od zrodu jejich organizace až po současnost. Ve svém pracovním kolektivu má policistu, který v minulosti 10 let pracoval u městské policie a ze své služební činnosti zná i několik bývalých policistů, kteří nyní oblékají uniformu strážníka městské policie. Dále vychází z vlastních zkušeností na úrovni řadového policisty a nabízí také pohled z úrovně nižšího řídicího stupně, tedy z vedení základního útvaru policie. Velká část poznatků vychází také z příkladů z praxe, které jsou v práci zmíněny.

## 2 Policie, pohled do historie

Zprávy o prvních policejních institucích se objevují už v antických státech. Již ve 4. století našeho letopočtu vykonávali v Aténách pořádkovou službu skytští lučištníci. Ve starém Římě pak zaznamenáváme městské kohorty a městské hasiče, kteří vykonávali službu hlídkovou. Ve středověku se setkáváme s městskými žoldnéry, kteří v době míru vykonávali pořádkovou službu v ulicích, hlídali městská vězení, střežili mýta a v případě potřeby pronásledovali lupiče a bandity v okolí měst. Vzhledem k řidšímu zalidnění se bezpečnostní činnost koncentrovala v blízkosti silnic, po kterých lidé převáželi své zboží a peníze. Tyto cesty se staly nejen dopravními, ale i obchodními tepnami, a stále častěji byly ohrožovány banditismem všeho druhu, počínaje obyčejnými lapky a loupeživými rytíři konče. Složky používané proti nim se nazývaly zeměpanské a byly zárodkem pozdějšího četnictva. V té době se krystalizovaly dva typy bezpečnostních složek, které bychom mohli nazývat v souladu s užívanou terminologií jako policie a četnictvo. Uběhlo ale mnoho století, než se vyvinuly moderní bezpečnostní složky.<sup>4</sup>

Česká města si v 15. a 16. století vytvořila zvláštní bezpečnostní orgány v rychtářích a jejich pomocnících, mezi kterými vynikali rychtářští písaři, čtvrtní hejtmanové, rychtářští poslové, pacholci, biřici, nebo ponocní. Těmito orgány přihlížela česká města podle tehdejších předpisů na veřejnou bezpečnost, mravnost, čistotu měst, spravedlnost v trzích apod. Tyto orgány měly za úkol zatýkat nepořádné lidi, hnát z měst vypovězené psance, překazit zlořády, krotit nezbedy zvláště času nočního, být překážkou zlodějům a po městech provádět soudy v malých věcech.<sup>5</sup>

Bezpečnostní sbory byly a jsou označovány různými jmény. Ve světě je nejrozšířenějším označením policie, známe i ale označení jako četnictvo, milice, žandarmerie, karabinieri aj. České slovo četník je jihoslovanského původu. V dřívějších dobách bylo užíváno jako označení pro lupiče, kteří se často sdružovali do čet, později došlo k obrácení významu slova a byli tak označováni příslušníci oddílů určených k boji s banditismem. Podle oficiálního názvu složek se jejich členové nazývají policisté,

---

<sup>4</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I*. Praha, 1997, s. 10-11.

<sup>5</sup> KUCHINKA, K., NOVÁK, J., SIROVÝ, V., MLADÝ, B. *Úsvit čs. výkonného četnictva, stavovská čítanka*. Praha, 1925, s. 22.

četníci, karabiníci atd. K těmto označením patří i slovo strážník, které je odvozeno z názvů policejní stráž, či bezpečnostní stráž.<sup>6</sup>

Vývoj bezpečnostních sborů v českých zemích, které byly součástí Habsburské monarchie, byl různorodý.

## 2.1 Historie policie do roku 1918

Dříve patřila starost o bezpečnost k povinnostem obyvatelstva. V 16. a 17. století zajišťovaly bezpečnost vojenské, nebo polovojenské posádky. Za vlády Karla VI. se objevovaly první tendence o sjednocení policejního aparátu. Tehdejší systém byl velmi nepružný a o stíhání zločinců a narušitelů veřejného pořádku musely vést tehdejší instance řadu zdoluhavých jednání. V roce 1720 byla při dolnorakouském místodržitelství zřízena bezpečnostní komise, která se od roku 1774 nazývala policejní a bezpečnostní komise. Ve svých rukou soustřeďovala veškerou policejní správu. Komise mimo jiné ustanovila tzv. uliční komisaře, kteří měli za úkol dohlížet na obyvatelstvo ve svém obvodu a pátrat po osobách, nebezpečných veřejnému pořádku. Podstatou první reformy státní správy, včetně policie z roku 1749, bylo oddělení policejní správy od justice, zřízení krajských soudů s vrchním dozorem nad policií a dále specifický vývoj policie ve Vídni. V roce 1754 byla tedy Vídeň rozdělena na čtyři čtvrti, předměstí na dva obvody. V každé z těchto lokalit byli ustanoveni dva vrchní komisaři, kteří měli pod sebou několik nižších komisařů z řad měšťanů. Ti měli za úkol dle instrukce vést dozor nad obyvateli několika domů, přispívat k zachování veřejné bezpečnosti a udržení dobrého pořádku, dozírat na majitele svěřených domů, dávat pozor na tajné schůze a shromáždění, provádět dozor v krčmách, dozírat na cestující cizince a kontrolovat jejich řádné přihlášení.<sup>7</sup>

Významnou reformou policie byla reforma z roku 1776, kdy bylo ve Vídni zřízeno policejní ředitelství. Významným reformátorem byl hrabě Perggen, který policii rozdělil na nižší policii, která byla uniformovaná, a vyšší policii, která byla tajná. Podle jeho projektu vznikala policejní ředitelství ve velkých městech, jako např. v Praze, Brně, Opavě, Budapešti, Bratislavě. V menších centrech pak vznikala samostatná policejní komisařství. Zajímavostí je, že hrabě Perggen byl zpočátku pouze formální hlavou organizace, a to pouze z titulu funkce dolnorakouského místodržícího. Od roku

<sup>6</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I.* Praha, 1997, s. 9.

<sup>7</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I.* Praha, 1997, s. 47-48.

1793 však již byl úřad řízen centrálně a Pergen byl titulován jako státní a policejní ministr, či nejvyšší policejní ministr. Jemu podřízený nejvyšší policejní úřad byl označován jako C.k. ministerský policejní dvorní úřad. Pergen tak zůstává zakladatelem jednotného policejního systému, ze kterého vycházeli všichni jeho pokračovatelé. V bezpečnostních složkách dochází ke strukturaci, která se uplatnila i v následujících desetiletích. Celkově lze systém charakterizovat tak, že bezpečnostní službu ve městech vykonávala policie (uniformovaná a neuniformovaná). Policie se dělila na státní a městskou, přičemž u uniformované složky převažovala městská, neboli obecní policie. Službu na venkově pak vykonávalo četnictvo.<sup>8</sup>

O vzniku četnictva na našem území můžeme hovořit po porážce maďarské revoluce v roce 1849, kdy byl na území Uher vytvořen podle lombardského vzoru četnický pluk pro Uhry. Jednalo se o první krok k rozšíření četnictva na území celé monarchie. Dokument o založení četnictva podepsal rakouský císař František Josef I. dne 8. června 1849. V lednu 1850 pak byl vydán zákon zavádějící četnictvo na celém území monarchie. Četnictvo v něm bylo charakterizováno jako vojensky organizovaný sbor strážní, určený k udržování veřejné bezpečnosti, klidu a pořádku, který byl součástí c.k. armády. V roce 1850 bylo vytvořeno 16 četnických pluků. Pluky byly pořadově číslovány a označeny názvem teritoria působnosti. Na našem území působil četnický pluk č. 2 pro Čechy, který sídlil v Praze a četnický pluk č. 3 pro Moravu a Slezsko, který sídlil v Brně. Početní stav četnického pluku byl asi jeden tisíc mužů. Do čela celého sboru byl postaven jako generální inspektor četnictva generál Kempen von Fichtenstamm.<sup>9</sup>

V přehledu dislokace četnického pluku č. 3 pro Moravu a Slezsko ze dne 1. ledna 1874 je uvedena i četnická stanice Lipník. Jde o nejstarší zmínku o četnické stanici v našem městě a je zřejmé, že četnická stanice v Lipníku patřila mezi jedny z nejstarších vůbec. Historii četnictva v našem městě, Lipníku nad Bečvou, tedy můžeme datovat od samotného vzniku četnictva na našem území.<sup>10</sup>

---

<sup>8</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I*. Praha, 1997, s. 48-50.

<sup>9</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I*. Praha, 1997, s. 64-65.

<sup>10</sup> *Četnické stanice na Moravě v roce 1874* [online]. Historie bezpečnostních sborů, 2014 [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW:< <http://www.inoboediens.estranky.cz/fotoalbum/dokumenty/cetnicke-stanice-na-morave-v-roce-1874/>>.

## 2.2 Historie policie od roku 1918 do roku 1945

Po rozpadu monarchie a vzniku samostatného československého státu došlo k recepci právního řádu a k převzetí stávajícího správního systému včetně rakouské organizace státních policejních úřadů, četnictva a komunální policie. Státní policejní úřady a četnictvo byly zřizovány a financovány státem. Komunální policie mohla být zřizována jednotlivými obcemi, přičemž náklady na její provoz byly hrazeny z rozpočtu obce. Na tehdejší území Čech, Moravy, Slezska, Slovenska a Podkarpatské Rusi působilo asi 7300 pracovníků policie, 14000 četníků a 4500 komunálních strážníků.<sup>11</sup>

Hlavním úkolem bezpečnostních sborů byla péče o veřejnou bezpečnost a vnitřní klid. Velký důraz byl věnován na bezpečnost osob a majetku, udržování veřejného pořádku a vedení v patrnosti obyvatelstva a cizinců. Věcná působnost státních a komunálních policejních úřadů byla v mnoha ohledech shodná.<sup>12</sup>

Z hlediska kompetencí komunální policie udržovala veřejný pořádek a veřejnou bezpečnost v obvodu dotyčné obce podle místních policejních řádů, k tomu účelu vydávaným. Vystihnout všechny úkoly komunální policie nelze, neboť tyto se značně lišily obec od obce. Obce mohly samostatně spravovat vše, co se bezprostředně týkalo jejich zájmu a co mohlo být jejich vlastními silami obstaráno.<sup>13</sup>

Významné postavení v obci náleželo starostovi, který měl nad obecní policií dohled. Pro výkon činností, které byly spojené s otázkami místní policie, bylo obcím umožněno zřizovat pomocníky, a to z občanů volitelných a tam bydlících. Jejich úkolem bylo vykonávat takové práce, jaké jim starosta nařídil. Do přenesené působnosti starosty patřilo i právo trestat přestupky podle místních policejních předpisů. Podmínkou však bylo, aby podle platných zákonů a nařízení byla taková sankce dovolena a tento čin nepodléhal pravomoci trestních soudů. Starosta měl rovněž právo používat donucovacích prostředků, jakými byly peněžitá pokuta, nebo trest vězení, který byl ukládán v případě, že viník nemohl zaplatit. Podle pamětníků z Lipníka nad Bečvou se taková obecní věznice nacházela i v severozápadní části místní radnice.<sup>14</sup>

---

<sup>11</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií*. Praha, 2004, s. 68.

<sup>12</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Praha, 2011, s. 9.

<sup>13</sup> KUCHINKA, K., NOVÁK, J., SIROVÝ, V., MLADÝ, B. *Úsvit čs. výkonného četnictva, stavovská čítanka*. Praha, 1925, s. 170.

<sup>14</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva II*. Praha, 1999, s. 41- 42.

Státní policie obsahovala složku uniformovanou a neuniformovanou. Složky se nazývaly sbory stráže bezpečnosti. Mezi státní a městskou policií nebyl žádný zásadní rozdíl, neboť obě složky byly určeny k výkonu stejného rozsahu služby. Útvary státní policie podléhaly policejním úřadům. Úkony police státní, pokud nebyly přikázány policii komunální, vykonávalo ve všech místech republiky četnictvo. Podle zákona o četnictvu z roku 1920 je četnictvo označováno jako vojensky organizovaný sbor strážní, jenž určen jest k tomu, aby podle trvajících zákonných předpisů a podle nařízení příslušných úřadů udržoval v celém území Československé republiky veřejný pořádek a veřejnou bezpečnost.<sup>15</sup>

Organizace četnictva byla založena na principu zemského zřízení. V čele četnictva stál generální velitel četnictva a jemu podléhala jednotlivá Zemská četnická velitelství, umístěná v sídlech zemských úřadů. V jejich čele stál zemský četnický velitel. Po reformě v roce 1927 to byly Zemské četnické velitelství č. 1 v Praze, Zemské četnické velitelství č. 2 v Brně, Zemské četnické velitelství č. 3 v Bratislavě a Zemské četnické velitelství č. 4 v Užhorodě. Zemský četnický velitel byl ve věcech bezpečnostní služby a používání četnictva podřízen zemskému prezidentovi. Ve věcech kázeňských a organizačních byl podřízen generálnímu veliteli četnictva.<sup>16</sup>

Dalším stupněm byla četnická oddělení, jimž podléhala vždy dvě až tři okresní četnická velitelství. Nejnižším stupněm organizace četnictva pak byly četnické stanice. Četnická stanice Lipník nad Bečvou tedy podléhala Okresnímu četnickému velitelství Hranice, to bylo podřízeno Četnickému oddělení č. 9 Hranice. V roce 1921 byl početní stav Okresního četnického velitelství v Hranicích 160 mužů.<sup>17</sup>

O tom, jaká byla služba četníků, se můžeme dočíst v památníku Četnické stanice Lipník nad Bečvou, který se nachází v Zemském archívu Opava, pracoviště Přerov – Henčlov. Památník je součástí fondu ČS Lipník nad Bečvou. Mimo jiné je zde poznamenáno:

27. 7. 1922 - kolem 13 hodin byla u břehu řeky Bečvy u Lipníka zavražděna zastřelením Hedvika Berková z Horních Nětčic. Pachatel jest neznámý a pátrání do dnešního dne nevedlo ke kladnému výsledku.

19. 2. 1992 – tohoto dne byly v Lipníku vyloupeny 3 ohnivzdorné pokladny, patřící židovské náboženské obci v Lipníku. Odcizeno bylo pouze 320,-Kč, poškozením

<sup>15</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva II*. Praha, 1999, s. 36.

<sup>16</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva II*. Praha, 1999, s. 54.

<sup>17</sup> HORKÝ, F. *Kalendář československého četnictva pro rok 1922*. Kroměříž, 1922, s. 261-262.



pokladen však vznikla škoda asi 6000 Kč. Vloupání spáchali členové lupičské bandy Hugo Linsnera z Boršova, kteří byli také jistou Andělou Švecovou z Konice jako pachatelé označeni.

17. 12. 1923 – v noci byla vyloupena ohnivzdorná pokladna státní reálky a odcizeno při tom 11000 Kč. Téže noci vyloupili neznámí pachatele psací stolký v ředitelně dívčí školy v Lipníku a odcizili tam 200 Kč. Jako pachatel byl vypátrán jistý Jan Víteček z Jezernice, který podobný čin spáchal také v Opavě, kde byl zatčen.

23. 6. 1924 – tento den byl slavnostní pro obyvatele zdejšího a sousedních obvodů průjezdem presidenta republiky československé T. G. Masaryka. Od rána kupily se davy lidu u zdejšího nádraží k uvítání projíždějícího pana presidenta. Dostavily se též spolky bez rozdílu národnosti, tělocvičné jednoty, čestná rota zdejšího dělostřeleckého pluku č. 53 a veškeré žactvo zdejších, jakož i okolních škol za doprovodu svých učitelů. Dohromady bylo na nádraží asi 5000 obyvatel. Příjezd pana presidenta kolem 11 hodiny byl vítán provoláváním různých hesel, jako: nazdar, živijo atd. a máváním prapory, na něž pokynem ruky děkoval. Za účelem udržení veřejného pořádku a bezpečnosti byla zdejší stanice posílena o 10 četníků. Průjezd stal se bez závady.<sup>18</sup>

Období let 1939–1945 představovalo pro území bývalé Československé republiky řadu změn ze státoprávního i bezpečnostního hlediska. Četnictvo působilo samozřejmě i v Protektorátu Čechy a Morava a to až do jeho konce v roce 1945. Po vzniku protektorátu byla zachována stejná struktura bezpečnostních složek, jaká tu byla v předchozím období. Existovalo tedy četnictvo, státní policie a obecní policie. V roce 1944 byly všechny tyto složky inkorporovány do jediné, označované jako protektorátní policie, jejíž součástí se po německém vzoru stalo i hasičstvo z povolání. I nadále stál v čele generální velitel četnictva, který byl jmenován i generálním velitelem policejní uniformované stráže. Protektorátní území zabíralo neúplný prostor dvou bývalých četnických zemských velitelství, která zůstala zachována. Velitelství sídlila i nadále v Praze a v Brně.<sup>19</sup>

---

<sup>18</sup> *Památník Četnické stanice Lipník nad Bečvou* [dokument, 1918-1953]. V: SOkA Přerov VIII Henčlov, fond Četnická stanice Lipník nad Bečvou. Číslo listu NAD 1531.

<sup>19</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva III*. Praha, 2001, s. 56-91.

### 2.3 Historie policie od roku 1945 do současnosti

Po skončení druhé světové války začala reforma bezpečnostních sborů. V roce 1945 byl přijat tzv. Košický vládní program, jehož součástí byl také dokument nazvaný Hlavní zásady výstavby nového bezpečnostního aparátu. Rozhodnutím vlády Československé republiky tak došlo ke zrušení četnictva a celé dřívější policejní struktury. Vznikl Sbor národní bezpečnosti, který v sobě sloučil státní policii, komunální policii i četnictvo. Důsledkem bylo definitivní zrušení sborů četnictva, uniformované státní policie a obecní policie.<sup>20</sup>

Po obnovení československého státu mizí názvy četník a policista mizí z oficiální nomenklatury. Po roce 1948 se dokonce stávají nežádoucími termíny, jako jeden z atributů nežádoucího kapitalistického vykořisťovatelského systému. Paradoxem je, že prostřednictvím Sboru národní bezpečnosti byl postaven celý bezpečnostní aparát na četnických principech. Nic na tom neměnil ani ten fakt, že jako vzor bezpečnostního aparátu nám byly předkládány sovětské bezpečnostní složky. Většina bývalých příslušníků četnictva sice byla převedena do Sboru národní bezpečnosti, ale přes své zkušenosti v něm zpravidla nenalezla adekvátní uplatnění. Nový bezpečnostní sbor během své bezmála půl století dlouhé existence zažil řadu změn a to nejen organizačních, ale i personálních, způsobených výměnami politických garnitur, přičemž se nejednalo pouze o změny z roku 1945 či 1948.<sup>21</sup>

Vládním nařízením z roku 1950 bylo zřízeno ministerstvo národní bezpečnosti, do jehož působnosti přešly všechny ozbrojené složky ministerstva vnitra. Tento model fungoval až do července 1965, kdy nově přijatý zákon stanovil, že Sbor národní bezpečnosti tvoří Státní bezpečnost a Veřejná bezpečnost.<sup>22</sup>

Mezníkem vývoje Sboru národní bezpečnosti bylo vydání zákona č. 70/1965 Sb., o Sboru národní bezpečnosti, který korespondoval s dalším vývojem naší společnosti. Zde je Sbor národní bezpečnosti charakterizován jako orgán státního donucení, který v celé své činnosti zároveň uplatňuje prostředky společenského působení a prevence. Sboru národní bezpečnosti náleželo přímé zajišťování obrany socialistického společenského a státního zřízení, veřejného pořádku, bezpečnosti osob i majetku. Posledním zákonem, upravujícím činnost a postavení Sboru národní

<sup>20</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň, 2013, s. 22.

<sup>21</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva IV*. Praha, 2011, s. 14-15.

<sup>22</sup> PECHA, M., GRYGAR, I., URBÁNKOVÁ, I. *Historie četnictva a policejního sboru v Lipníku nad Bečvou*. Lipník nad Bečvou, 2013, s. 40-42.

bezpečnosti byl zákon z roku 1974. Tento zákon nově stanovil povinnost každého uposlechnout výzvy zakročujícího příslušníka Sboru národní bezpečnosti. Mezi oprávnění bylo nově zařazeno oprávnění požadovat prokázání totožnosti, provádět úkony při zjišťování totožnosti osob, oprávnění k zajištění osoby, k prohlídce dopravních prostředků, zákazu vstupu na určená místa aj. V rámci reorganizace se základními články Sboru národní bezpečnosti stala obvodní oddělení veřejné bezpečnosti.<sup>23</sup>

Obvodní oddělení Veřejné bezpečnosti Lipník nad Bečvou sídlilo na ul. Bratrská čp. 358 v budově zámku. V souvislosti se změnami, které nastaly ve společnosti v roce 1990, došlo i v přerovském okrese ke zrušení státní bezpečnosti. Veřejná bezpečnost byla na základě zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, definitivně přeměněna dne 15. července 1991 v Policii České republiky.

---

<sup>23</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva IV*. Praha, 2011, s. 46-60.

### **3 Podmínky pro přijetí uchazečů k Policii ČR, obecní (městské) policii, jejich výcvik a profesní vzdělávání**

Příslušníci Policie ČR jsou ve služebním poměru k České republice. Právní poměry fyzických osob, které v bezpečnostním sboru vykonávají službu, upravuje zákon o služebním poměru. Tento zákon definuje mimo jiné i podmínky pro přijetí uchazeče do služebního poměru k Policii ČR, které jsou v rámci celé České republiky jednotné. Naproti tomu obecní (městská) policie je v zákoně o obecní policii charakterizována jako orgán obce, který zřizuje a ruší obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou a jako taková nemá právní subjektivitu. Strážníci obecních policií jsou tedy v pracovněprávním poměru zaměstnanci obcí podle zákoníku práce. Podmínky pro přijetí k obecní policii jsou stanoveny v zákoně o obecní policii, ale některé komunální policie tato kritéria zpřesňují. Rozdíly lze nalézt i v odborné přípravě policistů a strážníků obecních policií. Odlišný je i systém profesního vzdělávání. Tyto rozdíly budou definovány v následujících podkapitolách.<sup>24</sup>

#### **3.1 Vznik služebního poměru příslušníka Policie ČR**

Předpokladem k přijetí do služebního poměru příslušníka Policie České republiky je to, že podle zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů občan České republiky<sup>25</sup>

- a) o přijetí písemně požádá,
- b) je starší 18 let,
- c) je bezúhonný,
- d) splňuje stupeň vzdělání stanovený pro služební místo, na které má být ustanoven,
- e) je zdravotně, osobnostně a fyzicky způsobilý k výkonu služby,
- f) je plně způsobilý k právním úkonům

<sup>24</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policií*. Praha, 2004, s. 96-98.

<sup>25</sup> ČESKO. Zákon č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2003, částka 121, s. 5854.

g) je oprávněn seznamovat se s utajovanými informacemi podle zvláštního právního předpisu, má-li být ustanoven na služební místo, pro které se tato způsobilost vyžaduje,

h) není členem politické strany nebo politického hnutí

i) nevykonává živnostenskou nebo jinou výdělečnou činnost a není členem řídicích nebo kontrolních orgánů právnických osob, které vykonávají podnikatelskou činnost.

Přijímací řízení je zahájeno doručením písemné žádosti občana o přijetí do služebního poměru k bezpečnostnímu sboru, přičemž bezpečnostní sbor je oprávněn si ověřit, zda občan splňuje podmínky přijetí do služebního poměru. Bezúhonnost se prokazuje výpisem z rejstříku trestů. Fyzická, zdravotní a osobnostní způsobilost se prokazuje v průběhu přijímacího řízení, jehož součástí je i posouzení zdravotní způsobilosti policejním lékařem. Osobnostní způsobilost je posuzována psychologickým vyšetřením a fyzická způsobilost se prokazuje testy tělesné zdatnosti. Přijímací řízení trvá obvykle 3-6 měsíců. Občan, který se uchází o přijetí do služebního poměru, musí být o výsledku přijímacího řízení písemně vyrozuměn. Důvody případného nepřijetí se neoznamují. Služební poměr vzniká dnem uvedeným v rozhodnutí služebního funkcionáře bezpečnostního sboru o přijetí do služebního poměru, kterým je policista k určenému datu ustanoven na služební místo. V den nástupu k výkonu služby skládá příslušník služební slib. Služební poměr je s nově nastupujícím policistou uzavírán na dobu určitou v trvání tří let. Do služebního poměru na dobu neurčitou se zařadí policista dnem, který následuje po uplynutí služebního poměru na dobu určitou, jestliže úspěšně vykonal služební zkoušku a podle závěru služebního hodnocení dosahuje alespoň dobrých výsledků ve výkonu služby.<sup>26</sup>

### **3.2 Základní odborná příprava policistů**

Policisté nově přijatí ke službě pořádkové, dopravní, cizinecké, železniční a pohraniční policie jsou po přijetí do služebního poměru vysláni do kurzu základní odborné přípravy. Tyto kurzy zajišťují v rámci resortního policejního vzdělávání střední policejní školy. Základní odborná příprava probíhá částečně v těchto středních

---

<sup>26</sup> *Informace pro uchazeče* [online]. Přerov: Územní odbor Přerov: personalistika, 2014 [cit. 2014-01-19]. Dostupné z intranetu WWW: <<http://www.pr.sm/utvary/person/index.html>>.

policejních školách a částečně ve školních policejních střediscích a na základních útvarech policie. Základní odborná příprava poskytne nově nastupujícím policistům základní znalosti, dovednosti a návyky potřebné pro výkon služby policisty. Vyučují se zde předměty jako pořádková služba, dopravní služba, právo, kriminalistika, psychologie a policejní etika, střelecká příprava, informatika a výpočetní technika, technika administrativy aj. Studium základní odborné přípravy je ukončeno vykonáním závěrečné zkoušky, která se skládá před uplynutím tříleté doby určité před odbornou komisí. Její úspěšné absolvování je jednou z podmínek pro zařazení policisty do služebního poměru na dobu neurčitou.

### **3.3 Služební příprava policistů**

Služební příprava policistů je upravena interními akty řízení. V rámci Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje vychází na začátku každého roku rozkaz krajského ředitele, který řeší realizaci výcviku a proškolení v používání donucovacích prostředků, taktiky služebního zákroku, výcvik a prověrky ze střelecké přípravy, znalosti zákonných ustanovení o použití zbraně a donucovacích prostředků a prověrky fyzické způsobilosti příslušníků Policie České republiky. Služební příprava policistů je zajišťována odbornými instruktory služební přípravy, kteří řídí příslušná zaměstnání. Policisté jsou zařazováni do skupin výcviku a prověrek dle služebních hodnot. Je logické, že na policisty, kteří jsou v přímém výkonu služby na ulici, jsou požadavky na jejich fyzickou připravenost vyšší, než např. na policisty - zpracovatele, kteří vykonávají svoji služební činnost převážně v kanceláři. Pro tyto účely jsou policisté zařazováni do tří skupin, podle svého služebního zařazení. Rozdíly mezi skupinami jsou pak v počtu povinně absolvovaných zaměstnání služební přípravy během roku. Písemné testy z použití zbraně a donucovacích prostředků provádí všichni policisté bez rozdílu skupin, ve kterých jsou zařazení. Tyto se provádějí na začátku výcvikového roku. Až po jejich splnění mohou probíhat prověrky ze střelecké přípravy dle plánu pro jednotlivé skupiny výcviku. Prověrky fyzické způsobilosti se v současné době provádí 1x za 3 roky.<sup>27</sup>

---

<sup>27</sup> Rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje č. 5/2014 k organizaci a zajištění služební přípravy, proškolení a prověrek příslušníků Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje v roce 2014.

### 3.4 Profesionální vzdělávání policistů

Profesionálním vzděláváním se rozumí provázaný systém zaměřený na poskytování odborných kompetencí potřebných pro výkon policejních činností policistů po dobu trvání služebního poměru. Skládá se z kvalifikační přípravy, která je tvořena základní odbornou přípravou, odbornou přípravou na služební místo, v rámci které plní policista v kvalifikačním kurzu další odborný požadavek. Dále odborné přípravy na vykonávanou činnost a z další odborné přípravy, jejíž součástí je i služební příprava. Profesionální vzdělávání se uskutečňuje tedy ve vstupním vzdělávání, které absolvuje příslušník bezprostředně po přijetí k policii, a v prohlubujícím vzdělávání, které je určeno k povinnému soustavnému udržování, obnovování a prohlubování kvalifikace potřebné pro výkon pracovních činností. Profesionální vzdělávání policistů je realizováno v policejních školách a ve vzdělávacích zařízeních Ministerstva vnitra České republiky a Policie České republiky.<sup>28</sup>

Vyšší policejní škola Ministerstva vnitra v Praze zajišťuje základní odbornou přípravu nově přijatých policistů pořádkové a dopravní policie, další odbornou přípravu policistů v různých odborných kurzech a od 1. 9. 2007 vyšší odborné vzdělávání v oboru Bezpečnostně právní činnost. Vyšší policejní škola a Střední policejní škola Ministerstva vnitra České republiky – pro žáky základních škol zajišťuje čtyřleté denní studium – střední odborné vzdělávání ve studijním oboru Bezpečnostně právní činnost, základní odbornou přípravu nově přijatých policistů pro službu cizinecké, pořádkové a dopravní policie, odborné kurzy pro službu cizinecké policie a pro ochrannou službu policie a od 1. 9. 2008 vyšší odborné vzdělávání v oboru Bezpečnostně právní činnost. Vyšší policejní škola MV pro kriminální policii v Čeperci je specializovaným pracovištěm, které zabezpečuje ucelený systém odborného vzdělávání pracovníků služby kriminální policie a vyšetřování Policie České republiky a od 1. 9. 2007 vyšší odborné vzdělávání v oboru Přípravné trestní řízení. Jedinou resortní vysokou školou je Policejní akademie České republiky v Praze, která je státní vysokou školou univerzitního typu, vůči které vykonává Ministerstvo vnitra působnosti podle § 95 zákona o vysokých školách. Uskutečňuje v prezenční nebo kombinované formě

---

<sup>28</sup> Pokyn policejního prezidenta ze dne 9. ledna 2014, kterým se upravuje profesionální vzdělávání.

bakalářské, magisterské a doktorské studijní programy. Škola má Fakultu bezpečnostně právní a Fakultu bezpečnostního managementu.<sup>29</sup>

Policisté mohou individuálně studovat při zaměstnání samozřejmě kteroukoliv vysokou školu, ať už státní, či soukromou. Velmi dobrou alternativou je pro absolventy vyšších policejních škol možnost navazujícího bakalářského studia na Vysoké škole evropských a regionálních studií, o. p. s. v Českých Budějovicích. Svými studijními programy je zaměřena na výchovu a vzdělávání pracovníků veřejné správy, jejích institucí a organizačních složek. Díky zaměření, hloubce a charakteru studia, jednoznačně navazujícímu na evropské standardy a postupy v institucionálních i hospodářských sférách, získají posluchači široký záběr vědomostí i dovedností v oblastech řízení a organizování nejrůznějších procesů veřejného života. Absolventi tak najdou uplatnění jak v samotné veřejné správě, jejích složkách a institucích, tak také ve sféře neziskových organizací, sociálních a společenských uskupení i v oblasti hospodářské.<sup>30</sup>

### 3.5 Vznik pracovního poměru strážníka obecní (městské) policie

Podle zákona o obecní policii se strážníkem může stát občan České republiky, který je<sup>31</sup>

- a) bezúhonný,
- b) spolehlivý,
- c) starší 21 let,
- d) zdravotně způsobilý,
- e) dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou a
- e) má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.

Bezúhonnost se prokazuje výpisem z rejstříku trestů a také čestným prohlášením, které nesmí být starší tří měsíců. Spolehlivým podle zákona o obecní

---

<sup>29</sup> Školství: Policejní školy MV. *Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2012 [cit. 2014-01-28]. Dostupné z: <http://www.mvcr.cz/clanek/web-o-nas-skolstvi-policejni-skoly-mv-a-skolske-zarizeni-mv.aspx?q=Y2hudW09NA%3d%3d>.

<sup>30</sup> Informace o škole. *Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s.* [online]. [cit. 2014-02-02]. Dostupné z: [http://vsers.cz/?page\\_id=44](http://vsers.cz/?page_id=44).

<sup>31</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Vyd. 1. Praha, 2011, s. 29.



policii není ten, kdo byl v posledních třech letech opakovaně pravomocně uznán vinným z přestupku na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi, na úseku obrany České republiky, proti veřejnému pořádku, proti občanskému soužití, proti majetku, na úseku zemědělství, myslivosti a rybářství, na úseku všeobecné vnitřní správy spáchaný tím, že porušil povinnost, nebo nedodržel zákaz stanovený právními předpisy na úseku zbraní a střeliva a jestliže jednání, kterým spáchal přestupek, je v rozporu s posláním strážníka podle tohoto zákona. Zdravotní způsobilost je posuzována lékařem závodní preventivní péče. Strážník, který maturitní vysvědčení nemá, jej musí do 31. 12. 2015 získat. Výjimkou je takový strážník, který dosáhl 45 let věku a třikrát úspěšně absolvoval zkoušky odborné způsobilosti k datu 1. 1. 2009. Odborná způsobilost čekatele a strážníka je ověřována zkušební komisí ministerstva formou zkoušky. Zkouška se skládá ze dvou samostatných částí - písemného testu znalostí právní úpravy v rozsahu potřebném pro plnění úkolů obecní policie a ústního pohovoru, kterým se ověřují schopnosti aplikace teoretických znalostí. Po úspěšném vykonání obou částí zkoušky je ministerstvem strážníkovi vydáno osvědčení, které má platnost 3 roky.<sup>32</sup>

### 3.6 Služební příprava strážníků

Příslušná obec je povinna zabezpečit školení čekatele před první zkouškou do 6 měsíců od vzniku pracovního poměru. U strážníků je to před každou zkouškou, a to nejpozději 3 měsíce před skončením platnosti osvědčení. Školení se provádí ve specializovaných školících zařízeních s akreditací Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy České republiky, nebo v obdobném zařízení obecní policie. Obec je dále povinna zabezpečit výcvik čekatele a strážníka k používání služební zbraně a donucovacích prostředků, který se vykonává buď ve výše uvedených specializovaných zařízeních, nebo po dohodě může být realizován prostřednictvím Policie České republiky. Potvrzení o absolvování výcviku je nutné k pozdějšímu absolvování zkoušky z odborné způsobilosti.<sup>33</sup>

---

<sup>32</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Vyd. 1. Praha, 2011, s. 29-37.

<sup>33</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Vyd. 1. Praha, 2011, s. 35.

Podle vrchního strážníka Městské police v Lipníku nad Bečvou je služební příprava strážníků zajišťována tak, že podle zákona č. 119/ 2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu (dále jen zákon o zbraních) jsou strážníci alespoň 1x ročně povinni absolvovat střeleckou přípravu. Tělesná služební příprava není zajišťována žádným způsobem. Strážníci nemají na rozdíl od příslušníků Policie České republiky povinnost absolvovat tělesnou přípravu ani v rámci přijímacího řízení, ani jindy v průběhu jejich pracovního poměru. Co se týká další odborné přípravy, tak strážníci mohou absolvovat odborná školení, např. na odchyt volně pobíhajících psů apod. Zde záleží konkrétně na každé obci, jaké odborné kurzy svým strážníkům zaplatí a jakou chce mít svoji obecní policii.

### **3.7 Profesionální vzdělávání strážníků**

Na rozdíl od policistů, kteří jsou ve služebním poměru u Policie České republiky, nemají strážníci obecní policie možnost získávat další vzdělávání v resortních školách. Vzdělávat se mohou individuálně ve státních i soukromých vyšších a vysokých školách. I pro strážníky obecních policií je vhodnou alternativou, vzhledem k svému zaměření, studium v bakalářském studijním programu Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě, které je zajišťováno Vysokou školou evropských a regionálních studií o. p. s. v Českých Budějovicích.

## **4 Postavení, úkoly a oprávnění Policie České republiky a obecní (městské policie)**

### **4.1 Právní postavení Policie České republiky**

Policie České republiky je vymezena zákonem o Policii ČR, kde v § 1 je označena jako jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor. Policie působí na území České republiky. Úkoly policie vykonávají příslušníci policie a zaměstnanci zařazení v policii. Policie je podřízena Ministerstvu vnitra České republiky. V čele policie stojí policejní prezident, který odpovídá za činnost policie ministrovi. Policie České republiky je tvořena útvary, kterými jsou Policejní prezidium České republiky, útvary policie s celorepublikovou působností, krajská ředitelství policie a útvary zřízené v rámci krajského ředitelství. Mezi útvary s celorepublikovou působností patří např. Národní protidrogová centrála, Útvar pro odhalování organizovaného zločinu, Služba cizinecké policie, Letecká služba a další speciální útvary. Mezi útvary zřízené krajskými ředitelstvími patří např. územní odbory a jim podřízené útvary, odbory služby kriminální policie a vyšetřování a jim podřízené útvary, odbory služby pořádkové policie a jim podřízené útvary aj. Organizačně a personálně zůstává policie jednotným hierarchicky organizovaným bezpečnostním sborem podřízeným jako celek policejnímu prezidentovi. Vnitřní ekonomika je decentralizována na krajská ředitelství policie, která jsou samostatnou organizační složkou státu a účetní jednotkou. V současnosti existuje 14 krajských ředitelství, v jejichž čele stojí krajský ředitel.<sup>34</sup>

### **4.2 Úkoly Policie České republiky**

V zákoně o Policii ČR, jsou úkoly obecně definovány v § 2, kde je stanoveno, že policie slouží veřejnosti a jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti a plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti, svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropské unie, nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí našeho právního řádu.<sup>35</sup>

Policie plní široké spektrum úkolů a bylo by obtížné je všechny vyjmenovat. Můžeme je však rozdělit do čtyř hlavních oblastí. První oblastí je služba pořádkové

<sup>34</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. 2. vyd. Plzeň, 2013, s. 24-60.

<sup>35</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. 2. vyd. Plzeň, 2013, s. 40.

policie. Mezi úkoly základních útvarů pořádkové policie patří přijímat oznámení od občanů o přestupcích, trestných činech, mimořádných událostech, či pohřešovaných osobách. Dále musí činit potřebná opatření, předcházet trestné činnosti, provádět úkony přestupkového a trestního řízení a pátrat po osobách a věcech. Mezi úkoly základních útvarů patří i dohled na bezpečnost silničního provozu. Druhou oblastí je oblast dopravní policie, na které se podílejí zejména policisté dopravních inspektorátů. Mezi jejich úkoly patří nejen běžný silniční dohled, ale i vyšetřování dopravních nehod, řízení dopravy na pozemních komunikacích, nebo činnost komunikačních inženýrů, kteří vydávají stanoviska k rekonstrukcím a uzavírkám pozemních komunikací, či umístování nového dopravního značení. Třetí oblastí je oblast cizinecké policie, která kontroluje dodržování zákonnosti z pohledu cizineckého zákona, provádí pobytové kontroly, rozhoduje o správním vyhoštění cizinců apod. Čtvrtou oblastí je oblast služby kriminální policie a vyšetřování, kdy úkolem kriminalistů je především odhalovat a vyšetřovat trestné činy, zjišťovat jejich pachatele, pátrat po osobách a věcech. Při této činnosti využívají specializovaná pracoviště, jakými jsou například oddělení kriminalistické techniky, útvar zvláštních činností, nebo kriminalistický ústav.

Police České republiky v současné době vykonává i další podpůrné a doprovodné činnosti přesto, že tyto nejsou striktně vymezeny zákonem. Jde např. o kriminalisticko-technickou, pyrotechnickou, znaleckou a vědeckovýzkumnou činnost, realizovanou na svých specializovaných pracovištích, zapsaných na Seznamu ústavů kvalifikovaných pro znaleckou činnost Ministerstva spravedlnosti. Vrcholným pracovištěm v této oblasti je Kriminalistický ústav Praha, dalšími jsou Odbory kriminalistické techniky a expertíz na jednotlivých krajských ředitelstvích a další. Neméně významnou součástí práce policie jsou operační střediska, zajišťující akceschopnost, nepřetržitou dosažitelnost a pracoviště pro příjem tísňového volání. Důležitou činností je také výcvik a chov služebních psů a služebních koní. Opomíjet nelze ani speciální činnosti, jako činnost policejních potápěčů či pyrotechniků.<sup>36</sup>

---

<sup>36</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. 2. vyd. Plzeň, 2013, s. 40-44.

### 4.3 Oprávnění Policie České republiky

Oprávnění Policie České republiky jsou obsažena v zákoně o Policii ČR. Tento zákon se skládá ze čtyř částí, kdy první část je rozdělena na 15 hlav a zákon má celkem 122 paragrafů.

Část první – Policie České republiky

Hlava I - Postavení a činnost Policie České republiky (§§ 1-4)

Hlava II – Řízení a organizace policie (§§ 5-8)

Hlava III – Základní povinnosti (§§ 9-13)

Hlava IV – Spolupráce a další vztahy policie (§§ 14-23)

Hlava V – Omezení osobní svobody (§§ 24-33)

Hlava VI – Postup ve vztahu k věcem (§§ 34-43)

Hlava VII – Vykázání (§§ 44- 47)

Hlava VIII – Zajišťování bezpečnosti chráněných objektů, prostorů a osob (§§ 48-50)

Hlava IX – Použití donucovacích prostředků a zbraně (§§ 51-59)

Hlava X – Práce s informacemi (§§ 60-88)

Hlava XI – Mezinárodní spolupráce (§§ 89-94)

Hlava XII – Náhrada škody a náhrada za poskytnutí věcné pomoci (§§ 95-96)

Hlava XIII – Kontrola policie (§§ 97-98)

Hlava XIV – Ochrana názvu policie a udílení darů a medailí (§§ 99-100)

Hlava XV – Správní delikty (§§ 101-102)

Část druhá byla zrušena – v původním znění zákona se týkala inspekce policie

Část třetí – Ustanovení společná a přechodná (§§ 108-120)

Část čtvrtá – Závěrečná ustanovení (§§ 121-122).<sup>37</sup>

Některá níže uvedená oprávnění se prolínají s oprávněními obecní policie, některá se odlišují méně, či více a některá náleží pouze Policii České republiky. Porovnáním kompetencí obou složek v aplikaci na problémy z praxe se budeme zabývat

---

<sup>37</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. 2. vyd. Plzeň, 2013, s. 39-359.

v některé z dalších podkapitol. Ze zákona o Policii ČR vybíráme nejčastěji využívaná oprávnění:<sup>38</sup>

- oprávnění zajistit osobu,
- oprávnění umístění osoby do policejní cely,
- oprávnění k vydání a odebrání zbraně a k prohlídce osoby,
- oprávnění ke vstupu do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek,
- oprávnění ke vstupu do živnostenské provozovny,
- oprávnění k zastavení a prohlídce dopravního prostředku,
- oprávnění k vykázaní osoby,
- oprávnění k použití donucovacích prostředků,
- oprávnění k použití zbraně,
- oprávnění možnosti požadovat vysvětlení od osob,
- oprávnění k pořizování záznamů,
- oprávnění požadovat prokázání totožnosti osob,
- oprávnění získávání informací z evidencí,
- oprávnění získávání informací v souvislosti s odhalováním a řešením přestupků.

#### **4.4 Právní postavení obecní (městské) policie**

Právní subjektivita obecní policie je dána v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o obcích) a vyplývá z postavení jejího zřizovatele. Obecní policie je orgánem obce. V rámci ostatních orgánů obce má své postavení. Většina obecních policií je podřízena starostovi a odpovědnost má k zastupitelstvu obce jako svému zřizovateli. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Zřízení obecní policie záleží na rozhodnutí zastupitelstva obce a není k němu třeba souhlasu nebo vyjádření jiného orgánu. Jen obecní zastupitelstvo určí, kolik strážníků bude mít obecní policie, jak bude organizována a kdo ji bude řídit. Rozhodnutí zastupitelstva o zřízení obecní policie jsou realizována obecně závaznou vyhláškou. Vzhledem ke svým funkcím je obecní policie řazena mezi

---

<sup>38</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. 2. vyd. Plzeň, 2013, s. 114-313.

veřejné ozbrojené sbory. Její působnost je však omezena pouze na území dané obce, případně na další na základě veřejnoprávní smlouvy. Obecní policie zřízená obcí, které je městem nebo statutárním městem, se označuje jako městská policie. Strážník obecní policie má právní subjektivitu jako úřední osoba podle § 127 zákona č. 40/2009 Sb., trestního zákoníku, ve znění pozdějších předpisů (dále jen trestní zákoník), zaměstnanec orgánu obce a zaměstnanec v pracovním poměru, ve smyslu zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákoník práce).<sup>39</sup>

## 4.5 Úkoly obecních policí

Úkoly obecních policí jsou definovány v § 2, zákona o obecní policii. Podle tohoto obecní policie plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a zejména:<sup>40</sup>

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- d) se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- e) se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- f) se podílí na prevenci kriminality v obci,
- g) provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- h) odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednání je v působnosti obce,
- i) poskytuje za účelem zpracování statistických údajů Ministerstvu vnitra na požádání údaje o obecní policii.

---

<sup>39</sup> NAVRÁTIL, Jan. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policí.* Vyd. 1. Praha, 2011, s. 11-12.

<sup>40</sup> NAVRÁTIL, Jan. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policí.* Vyd. 1. Praha, 2011, s. 20-21.

## 4.6 Oprávnění obecní policie

Obecní strážník na základě zákona o obecní policii disponuje mnoha oprávněními, z nichž uvádíme ta nejčastěji využívaná v praxi:<sup>41</sup>

- oprávnění požadovat vysvětlení,
- oprávnění požadovat prokázání totožnosti,
- oprávnění požadování věcné a osobní pomoci,
- oprávnění předvést osobu,
- oprávnění zakázat vstup na určená místa,
- oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor,
- oprávnění k použití technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla,
- oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven,
- oprávnění k použití donucovacích prostředků,
- oprávnění pořizovat obrazové záznamy a kamerový systém.

## 4.7 Srovnání oprávnění Policie České republiky a obecní policie

Srovnáme-li oprávnění Policie České republiky a obecní policie zjistíme, že řada oprávnění se překrývá, nebo si jsou velmi podobná. Vyplývá to z vymezení základních úkolů obou složek, ve kterých se skloňují pojmy jako ochrana majetku, bezpečnosti osob a veřejného pořádku. Společná věcná působnost s sebou nese i společné prostředky, kterými mohou obě složky disponovat k plnění svých úkolů a dosažení požadovaného stavu. Mezi oprávnění, která využívají policisté Policie České republiky i strážníci obecních policií náleží např. oprávnění požadovat vysvětlení. Policie České republiky může požadovat potřebné vysvětlení od osoby, která může přispět k objasnění důležitých skutečností pro odhalení trestného činu, nebo přestupku a jeho pachatele, vypátrání hledané nebo pohřešované osoby anebo věci, nebo přípravu a výkon opatření k zajištění bezpečnosti chráněné osoby. Naproti tomu možnost oprávnění strážníka obecní policie požadovat vysvětlení je taxativně omezena pouze na osobu, která může přispět k objasnění důležitých pro odhalení přestupku nebo jiného správního deliktu anebo pachatele, jakož i ke zjištění skutkového stavu věci. Dalším společně využívaným oprávněním je oprávnění požadovat prokázání totožnosti. Strážníci obecní policie mají

---

<sup>41</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatelé obecních a městských policií*. Vyd. 1. Praha, 2011, s. 45-105.



ve svém zákoně poměrně úzce vymezeno, ve kterých případech jsou oprávněni požadovat od osoby prokázání jména, příjmení, data narození, rodného čísla a bydliště. Naproti tomu příslušník Policie České republiky může toto oprávnění využít i u osoby zdržující se v prostoru, o kterém lze důvodně předpokládat, že se v něm zdržují cizinci bez povolení opravňujícího k pobytu na území České republiky, bezdůvodně se zdržující v bezprostřední blízkosti chráněného prostoru, vstupující do policí chráněného objektu, u osoby, která má na místě veřejnosti přístupném zbraň a je důvodné podezření, že zbraně může být užito k násilí, nebo pohrůžce násilím, zdržující se v blízkosti místa, kde došlo ke spáchání trestného činu nebo správního deliktu, k požáru a nebo jiné mimořádné události. Dalším společným oprávněním využívaným v praxi je vstup do živnostenských provozoven, kdy policista je při plnění konkrétního úkolu oprávněn vstupovat v živnostenské provozovně do prostor, u kterých lze mít důvodně za to, že se zde zdržují fyzické osoby, a to i po skončení prodejní nebo provozní doby. V případě nutnosti a nelze-li jinak, je dokonce oprávněn si tento vstup zjednat i za použití násilí. Kdežto strážník obecní policie je oprávněn vstupovat do živnostenských provozoven toliko v pracovní nebo provozní době. Tímto je strážníkům prakticky znemožněno dohlížet na dodržování obecně závazných vyhlášek, týkajících se např. určení zavírací doby restaurací a heren v centru města, kdy častou praxí provozovatelů je, že po konci zavírací doby uzamykají vstupní dveře provozovny plné hostů s odůvodněním, že v provozovně probíhá soukromá akce. Dalším oprávněním, kde je akceschopnost Policie České republiky vystupňována případným zákonným použitím síly je oprávnění k zastavení a prohlídce dopravního prostředku, kdy je policista oprávněn zastavit a prohlédnout dopravní prostředek v případě, že pronásleduje pachatele úmyslného trestného činu, pátrá po pachateli úmyslného trestného činu, nebo věcech z takového činu pocházejících při důvodném podezření, že se v dopravním prostředku pachatel nebo věci nachází, dále má-li důvodné podezření, že používáním dopravního prostředku, na dopravním prostředku nebo v souvislosti s ním, nebo pátrá-li po osobách hledaných, pohřešovaných, nebo protiprávně se zdržujících na území České republiky, pátrá-li po zbraních, střelivu, omamných látkách nebo věcech pocházejících z trestné činnosti. Obdobná situace je u oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor. Strážník obecní policie je oprávněn otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor pouze v případě, že je ohrožen život nebo zdraví osoby anebo hrozí-li větší škoda na majetku, přičemž je zde oprávněn vstoupit a činit zákroky nebo úkony či jiná opatření k odvrácení bezprostředního nebezpečí. Příslušník

Policie České republiky má navíc oprávnění vstoupit bez souhlasu oprávněné osoby do obydlí, jiného prostoru nebo na pozemek v případě ohrožení života nebo zdraví osob anebo pro odvrácení závažného ohrožení veřejného pořádku a bezpečnosti i v případě důvodného podezření, že se v bytě nachází mrtvola, pronásleduje-li osobu, nebo má důvodné podezření, že se zde nachází týrané zvíře. Strážník taková oprávnění nemá a i zde si může policista vynutit vstup násilím. Policie České republiky disponuje řadou dalších speciálních oprávnění, například ve vztahu k pátrání po osobách a věcech, použití operativně-pátracích prostředků, oprávnění působit i na území jiného státu, umístit osobu omezenou na svobodě do policejní cely, plnění úkolů podle trestního řádu, či oprávnění vykázat osobu z bytu nebo domu společně obývaného na dobu 10 dnů apod. I obecní policie disponuje oprávněními, která Policii České republiky dosud chyběla – jde především o provozování kamerového systému, který se stal v mnohých městech velmi významným prvkem prevence kriminality. Obecní policie kamerové systémy začala používat už v devadesátých letech. Policii České republiky provozování kamerového systému nově teoreticky umožňuje § 62 zákona o Policii ČR, ovšem ve většině měst již kamerový systém zavedla a provozuje obecní policie.

#### **4.8 Součinnost obecní policie a Policie České republiky**

Spolupráce obecní policie s Policií České republiky je jednak vyjádřena v samotném zákoně o obecní policii, kde je výslovně uvedeno, že obecní policie spolupracuje v rozsahu uvedeném tímto zákonem nebo zvláštním předpisem s Policií České republiky, státními orgány a orgány územních samosprávných celků. Tyto vztahy nejsou založeny na principu nadřízenosti a podřízenosti, ale základem je spolupráce, součinnost a koordinace. Policejní útvary, orgány obcí a obecní policie se navzájem neprodleně informují o okolnostech, které mohou vážně ohrozit veřejný pořádek. Při zabezpečování místního pořádku se velitel příslušného útvaru Policie České republiky dohodne s osobou, která řídí obecní policii, na společném postupu. Forma vzájemné spolupráce může být vyjádřena i písemnou smlouvou, tzv. koordinační dohodou.<sup>42</sup>

---

<sup>42</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Vyd. 1. Praha, 2011, s. 18.

Spolupráci a další vztahy policie řeší i § 14 zákona o Policii ČR, kde je stanoveno, že policie při plnění svých úkolů spolupracuje s ozbrojenými silami, bezpečnostními sbory a dalšími orgány veřejné správy, jakož i s právníckými a fyzickými osobami. Policie České republiky při plnění svých úkolů spolupracuje s mnoha subjekty, zejména tedy s ozbrojenými silami, mezi které se řadí armáda, Vojenská kancelář prezidenta republiky a Hradní stráž. Dalšími subjekty spolupráce jsou všechny orgány veřejné správy, mezi které spadají i další bezpečnostní sbory podle služebního zákona, tedy Hasičský záchranný sbor České republiky, celní správa, vězeňská služba, Bezpečnostní informační služba a Úřad pro zahraniční styky a informace. Zákon o policii v sobě zahrnuje kvalitativně nový nástroj vzájemné spolupráce mezi policií a obcemi. Jde o institut písemné koordinační dohody, kterou může uzavřít kterýkoliv organizační článek Policie České republiky, určený policejním prezidentem s příslušnou obcí. Cílem uzavření této dohody je stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku na území obce. Uzavření koordinační dohody není vynutitelné, není tedy povinné, ale její uzavření je logickým předpokladem dobré spolupráce na místní úrovni. Samotná koordinační dohoda nepředstavuje žádné nové oprávnění pro policejní součásti. Je spíše zákonným ukotvením těsnější spolupráce na místní úrovni. Může obsahovat formy a nástroje nepřetržité koordinace obce a útvaru Policie České republiky na místní úrovni, úkoly obce a policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci, úkoly obce a útvaru policie při porušení veřejného pořádku v obci, formy a nástroje hodnocení plnění těchto úkolů, dobu, na kterou je uzavírána, nebo poskytování finančních prostředků. Uzavření koordinační dohody zavazuje obě strany k plnění toho, k čemu se zavázaly a mohou být tak dalším stimulem ke společnému sdílení odpovědnosti.<sup>43</sup>

---

<sup>43</sup> ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. 2. vyd. Plzeň, 2013, s. 80-88.

## **5 Policie České republiky a Městská policie v Lipníku nad Bečvou**

Město Lipník nad Bečvou je starobylé město, které leží na úpatí Moravské brány, kterou lemují z jedné strany Hostýnské vrchy a z druhé strany Oderské vrchy. Údolím protéká řeka Bečva. V minulosti tudy procházela důležitá obchodní cesta, zvaná Jantarová stezka. Historické centrum města, plné starobylých domů s podloubími, je lemováno komplexem zachovalých městských hradeb s baštami. Město je od roku 1989 jako druhé v Olomouckém kraji městskou památkovou rezervací. Je vzdáleno asi 30 km od Olomouce. Má ideální dopravní a železniční dostupnost – leží v blízkosti dálnice D47 na trase Olomouc – Ostrava a důležitého železničního koridoru Přerov – Ostrava. Se svými osm a půl tisíci obyvateli se řadí mezi menší města. V blízkosti města se nachází středověký hrad Helfštýn, který patří mezi nejrozsáhlejší hrady ve střední Evropě. Je vyhledávaným turistickým cílem a každoročně je zde pořádán známý mezinárodní festival setkání uměleckých kovářů Hefaiston. Město Lipník nad Bečvou se po zániku okresních úřadů stalo obcí s rozšířenou působností. V rámci města působí jedno obvodní oddělení Policie České republiky a jedna služebna městské policie.<sup>44</sup>

### **5.1 Obvodní oddělení Policie České republiky Lipník nad Bečvou**

Policii České republiky tvoří útvary, jimiž jsou Policejní prezidium České republiky v čele s policejním prezidentem, celorepublikové útvary, krajská ředitelství a útvary zřízené krajskými ředitelstvími. V rámci Policie České republiky bylo zřízeno celkem 14 krajských ředitelství. Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje je tvořeno pěti bývalými okresními ředitelstvími, nyní územními odbory. Obvodní oddělení Policie České republiky spadá pod územní odbor Přerov a sídlí na ul. K Nadsklepi čp. 1402 v samotném centru města. Občané mohou svá podání učinit osobně, případně prostřednictvím telefonu, e-mailu, nebo prostřednictvím Integrovaného operačního střediska Přerov přes tísňovou telefonní linku 158. Systemizovaný stav policistů na útvaru je 19.

Zdejší služební obvod má rozlohu asi 147 km<sup>2</sup> a čítá necelých 16 000 obyvatel. Mimo města Lipníka n. B. a jeho místních částí do jeho služební působnosti spadá

---

<sup>44</sup> Informace pro turisty: Město a historie. *Město Lipník nad Bečvou* [online]. 2014 [cit. 2014-04-09]. Dostupné z: <http://info.mesto-lipnik.cz/cz/infocentrum/uvod/>.

i dalších 16 obcí. Služební obvod je rozdělen na několik úseků, tzv. okrsků, za které zodpovídají konkrétní policisté. Určení policisté jsou vedeni k osobní odpovědnosti za bezpečnostní situaci ve svěřeném okrsku a pravidelně zde vykonávají obchůzkovou službu. Jejich úkolem je detailně znát situaci ve svém okrsku, mít dobrou místní a osobní znalost, pravidelně se setkávat s představiteli obcí, být ve styku s občany a věnovat se prevenci kriminality. Za tímto účelem jsou povinni vést přehled o okrsku, který obsahuje mapku nebo plánek okrsku, seznam ulic, seznam nejdůležitějších objektů, zdravotnických zařízení, ubytovacích objektů, školských zařízení, rizikových objektů, kontakty na pracovníky místní samosprávy a další údaje. Tyto přehledy jsou povinni 2x ročně aktualizovat.

Mimo 11 policistů v přímém výkonu, kteří mají přiděleny okrsky, jsou na obvodním oddělení 4 policisté, kteří jsou zařazeni ve skupině dokumentace trestné činnosti. Dva z nich jsou vedeni jako zpracovatelé, jejichž úkolem je zpracovávat přidělené trestní spisy. Další dva policisté jsou vedeni jako operativci, jejichž úkolem je přednostně vyhledávat a objasňovat trestné činy. Policisté v přímém výkonu zajišťují nepřetržitý provoz a střídají se zpravidla ve dvanáctihodinových denních a nočních směnách. Policisté zařazení do skupiny dokumentace trestné činnosti pracují ve vícesměnném provozu, kdy se střídají zpravidla v osmihodinových ranních a odpoledních směnách.

Podle Závazného pokynu policejního prezidenta č. 180 ze dne 28. listopadu 2012 o plnění základních úkolů služby pořádkové policie, plní obvodní oddělení policie úkoly zejména v oblasti:<sup>45</sup>

- dohledu nad dodržováním veřejného pořádku a předcházení jeho narušení,
  - preventivní činnosti,
  - přestupkového řízení,
  - spolupráce s orgány samosprávných celků při zabezpečování záležitostí veřejného pořádku,
- a spolupodílí se na plnění dalších úkolů policie souvisejících
- s dohledem na bezpečnost a plynulost silničního provozu,
  - s trestním řízením,
  - se železniční, vodní a leteckou přepravou,
  - s pátráním po osobách a věcech,

---

<sup>45</sup> Závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012 Sb. o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.

- s dohledem nad problematikou zbraní, střeliva, výbušnin a bezpečnostního materiálu,
- se zabezpečením ochrany transportů s jadernými materiály,
- se zabezpečením doprovodů a přepravy.

Úkoly obvodního oddělení jsou plněny vzájemnou koordinací sil a prostředků, forem a metod činností. Mezi základní formy činnosti patří dozorčí služba. Dozorčí službu vykonává příslušník Obvodního oddělení Policie České republiky Lipník nad Bečvou zpravidla v místnosti dozorčího služby, která slouží k nepřetržitému zabezpečování příjmu oznámení a akceschopnosti oddělení k plnění úkolů policie v návaznosti na činnost integrovaného operačního střediska Územního odboru Přerov. V praxi to vypadá tak, že policista zabezpečuje styk s veřejností, přijímá a zpracovává oznámení, zajišťuje a provádí úkony nezbytné k odvrácení protiprávního stavu, vysílá policisty do obchůzkové služby a ke zpracování nápadu trestné činnosti, přitom je povinen kontrolovat jejich výstroj a výzbroj, udržuje s nimi spojení, dále udržuje spojení a dodržuje hláskou službu s integrovaným operačním střediskem, zabezpečuje chod a režim v policejní cele, zodpovídá za řádný chod oddělení v době nepřítomnosti vedoucího oddělení a zástupce vedoucího oddělení, plní úkoly při ukládání, vydávání a úschově služebních zbraní, vede stanovené evidence, dbá na zabezpečení budovy oddělení a zodpovídá za to, aby se v ní nezdržovaly nepovolané osoby. Při tomto musí brát telefony, obsluhovat radiostanici, vést elektronický protokol událostí, průběžně pracovat s elektronickými systémy a má řadu dalších povinností. S ohledem na náročnost této činnosti by dozorčí službu měli vykonávat ti nejzkušenější policisté. Vzhledem k početním stavům a systému služeb na policejním oddělení v Lipníku n. B., se na této pozici však střídají všichni policisté zařazení v přímém výkonu služby. Spolu s dozorčím je na běžné směně dvojice policistů, tzv. realizační skupina, která zpracovává napadené události. Provádí výjezdy na místo činu, služební zákroky, ohledání místa činu, potřebná šetření a další nezbytné úkony, které po návratu z výjezdu administrativně zpracovávají. V případě více oznámení najednou jsou připraveni vypomoci buď zpracovatelé, nebo operativci. Zřídka se stává, že jsou ve službě „navíc“ i další policisté, kteří dle instruktaže vedoucího oddělení během služby jednak zpracovávají přidělené spisy, provádí do nich potřebná šetření, a jednak provádí obchůzkovou službu ve svěřených okrscích, nebo jinde dle pokynů nadřízeného. V ideálním případě, kdy nejsou policisté v pracovní neschopnosti, nevybírají řádné

dovolené, nečerpají ozdravné pobyty, či nejsou služebně někde odveleni, je v běžném pracovním týdnu v denních hodinách 8-10 policistů. Na noční směně bývá zpravidla dvoučlenná hlídka, která službu vykonává částečně na útvaru a částečně jako pohyblivá hlídka v celém služebním obvodu. Obchůzková služba je buď pěší, pohyblivá, nebo kombinovaná. Policisté mohou využít pro hlídkovou službu dvě služební vozidla Š Octavia Combi a v letním období i služební motocykl Jawa 350. Výkonem obchůzkové služby je zajišťován bezprostřední kontakt s veřejností, je zaměřena na prevenci, spolupráci se státními orgány, orgány územních samosprávných celků, právníckými a fyzickými osobami. Podmínkou pro správný výkon obchůzkové služby je nezbytná dobrá místní a osobní znalost, znalost bezpečnostní situace ve služebním obvodě, míst a objektů, kde dochází k vyšší koncentraci obyvatelstva a vyššímu počtu páchaného protiprávního jednání, znalost kriminálně závadových osob, jakož i osob ochotných s policií spolupracovat.

V poslední době je kladen zvýšený důraz na tzv. community policing, což je jeden z novějších pojmů, objevující se v práci policie. Jde o filozofii, jejímž smyslem je prohloubit spolupráci policie s veřejností a s orgány veřejné správy, pokud jde o komunikaci, organizaci služby, hlídkování v rizikových lokalitách, či řešení dalších místních problémů. Snahou není tedy jen posilovat spolupráci policie a místní samosprávy, ale i zapojení občanů žijících v dané lokalitě a hledání společných řešení, postupů a metod ke zlepšení bezpečnostní situace. Všichni policisté zdejšího oddělení se zapojili do projektu Poznej svého policistu, který spočívá v prezentaci policistů – okrskářů na webových stránkách policie, kde má občan možnost se dozvědět, který policista má na starosti jaký okrsek, jsou zde uvedeny kontaktní údaje a další aktuální informace, což by mělo vést ke zvýšení důvěry občana v toho konkrétního policistu, který je zodpovědný za míru bezpečí v dané lokalitě.<sup>46</sup>

Z další služební činnosti se policista pořádkové policie pravidelně účastní služební přípravy, která se skládá ze znalosti služebních předpisů z oblasti použití zbraně a donucovacích prostředků, taktické přípravy, střelecké přípravy a fyzické přípravy. Dále řídí služební dopravní prostředky, používá výpočetní techniku, účastní se předepsaných školení, kurzů a porad, používá přidělenou výstroj a výzbroj a seznamuje se s právními předpisy, interními akty řízení a stanovisky vztahujícími se k jeho činnosti.

---

<sup>46</sup> CEJP, M. *Tvorba a realizace projektů prevence kriminality mládeže*. Praha, 2007, s. 69.

## 5.2 Výslednost Obvodního oddělení Policie ČR Lipník nad Bečvou za rok 2013

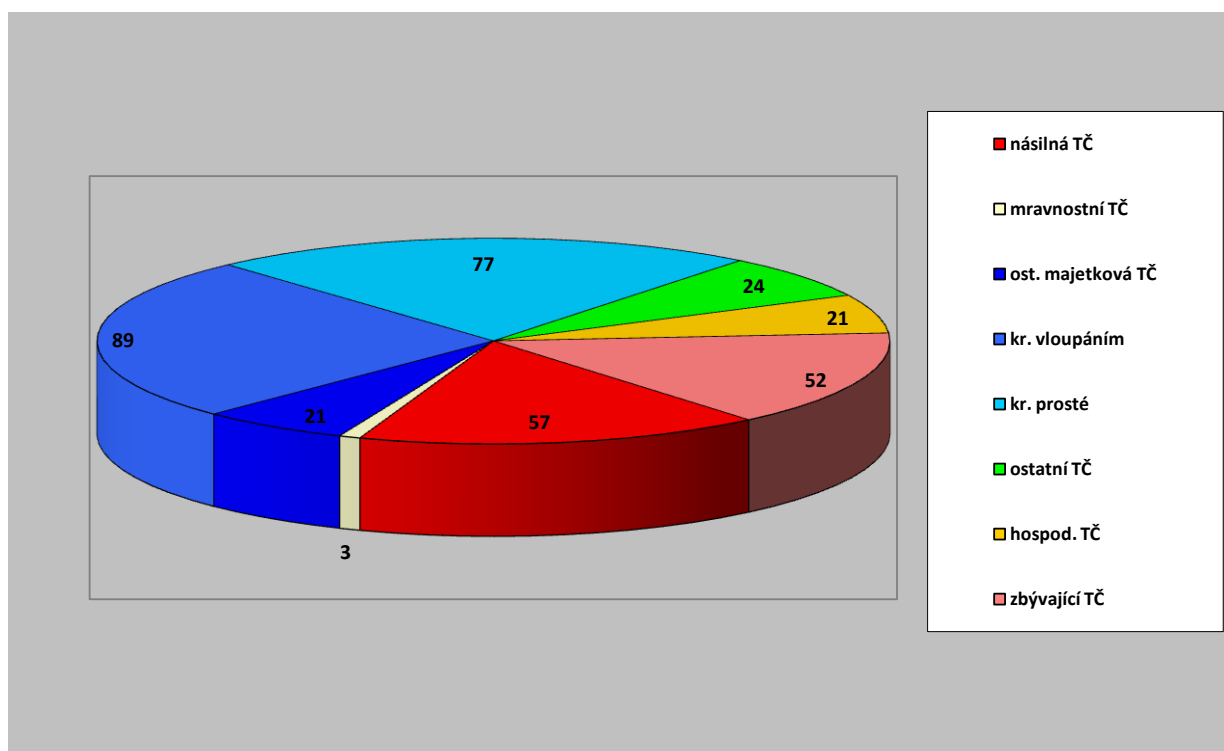
### ➤ Činnost na úseku trestního řízení

V průběhu roku 2013 bylo policisty OOP Lipník n. B. v souladu s trestním řádem prověřováno 344 trestných činů. Objasněno bylo 207 případů a celková objasňovanost je tedy 60,17%. Nejproblémovější oblastí v rámci spáchané trestné činnosti ve sl. obvodě OOP Lipník n. B. je majetková trestná činnost, která představovala celkem 187 případů, což činí více než 54% celkového počtu spáchaných trestných činů. Na níže uvedeném grafu č. 1 jsou jednotlivé druhy majetkové kriminality vyznačeny odstíny modré barvy. Majetková trestná činnost se statisticky skládá z krádeží vloupáním, kterých bylo zaznamenáno 89 (objasněno bylo 32 případů), krádeží prostých, kterých bylo zaznamenáno 77 případů – z toho 32 případů byly krádeže věcí z vozidel (objasněno bylo 22 případů). Do statistiky majetkové trestné činnosti jsou zahrnuty i případy ostatní majetkové kriminality, jako např. neoprávněné užívání cizí věci, poškozování cizí věci, pytláctví apod., kterých bylo 21. Do kategorie násilné trestné činnosti spadají všechny trestné činy proti životu a zdraví a dále trestné činy, při kterých došlo v souvislosti s jejich spácháním k poškození cizího majetku (vražda, loupež, ublížení na zdraví, výtržnictví, nebezpečné vyhrožování...). Celkem bylo spácháno 57 případů, z nichž se podařilo 53 objasnit (objasňovanost více jak 92%). Z nejdůležitějších násilných trestných činů spáchaných v roce 2013 byl zločin vraždy spáchaný ve stádiu pokusu, ke kterému došlo v Oseku n. B. Případ byl objasněn. Zločin loupeže v roce 2013 spáchán nebyl. 28 případů bylo ublížení na zdraví (objasněno 27), 10 případů nebezpečného vyhrožování (objasněno 10 věcí), 8 případů porušování domovní svobody (objasněno 7) aj. U mravnostní trestné činnosti byly v roce 2013 evidovány 3 případy, z nichž se ve dvou případech jednalo o znásilnění a třetím případem bylo pohlavní zneužívání. Všechny tři případy byly objasněny. Do kategorie hospodářské trestné činnosti spadají všechny podvody a dále např. neoprávněné podnikání, zpronevěra apod. V roce 2013 bylo evidováno 21 případů, z nichž 17 bylo objasněno. Ostatní trestná činnost v rámci statistiky v sobě zahrnuje požáry, výbuchy, nedovolené ozbrojování, maření výkonu úředního rozhodnutí, drogové delikty aj. Z této oblasti bylo celkem 24 případů, z toho 6x nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů (objasněno 5 věcí), 7x maření výkonu úředního rozhodnutí, 2x nedovolené



ozbrojování aj. Poslední statisticky sledovanou skupinou je zbývající trestná činnost, do které spadají trestné činy jako zanedbání povinné výživy – 28 případů, ohrožení pod vlivem návykové látky 14 případů aj. Celkem bylo v roce 2013 evidováno 52 těchto trestných činů, objasněno bylo 50.

Graf 1: Podíl jednotlivých problematik trestné činnosti na celkovém nápadu TČ v roce 2013<sup>47</sup>



### ➤ Činnost na úseku bezpečnosti silničního provozu

Za rok 2013 bylo evidováno celkem 15 případů řízení motorových vozidel pod vlivem alkoholu, z toho 7 případů bylo kvalifikováno jako přešůpek a 8 jako trestný čin. Dopravní inspektorát Přerov eviduje dalších 9 dopravních nehod na Lipensku, kde bylo příčinou předchozí požití alkoholických nápojů ze strany řidiče. Dopravních nehod bylo evidováno 87, úmrtí při dopravní nehodě jedno. Těžce zraněných osob bylo 5 a lehce zraněných 24. Nejčastější příčinou dopravních nehod byl

<sup>47</sup> PECHA, M. Zpráva o bezpečnostní situaci ve sl. obvodě OOP Lipník n. B. za rok 2013. Lipník n. B., 2014.

nesprávný způsob jízdy, dále nedání přednosti v jízdě a nepřizpůsobení rychlosti stavu a povaze vozovky. V souvislosti s působením Policie ČR v oblasti bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo zjištěno celkem 158 přestupků, které byly vyřízeny uložením blokové pokuty v celkové výši 77.300,-Kč. 20 přestupků v dopravě bylo odevzdáno k projednání na příslušný odbor dopravy.

#### ➤ **Ostatní činnost**

Policisty Obvodního oddělení PČR Lipník nad Bečvou bylo v roce 2013 zaevidováno celkem 2093 spisů, z toho 1071 čísel jednacích, 634 přestupků a 388 trestných činů. Celkem bylo uděleno 186 blokových pokut v celkové výši 100.800,-Kč, 79 blokových pokut na místě nezaplacených v celkové částce 61.800,-Kč bylo předáno k vymáhání na Celní úřad Přerov. Z celkového počtu 634 přestupků bylo oznámeno/odevzdáno k projednání 165 přestupků (nejvíce 106x veřejný pořádek + občanské soužití, 29x majetek, 20x bezpečnost silničního provozu). Bylo vypátráno celkem 39 osob v celostátním pátrání, předvedeno 12 osob, zajištěno 74 osob, zadrženo 8 osob, zatčeny 3 osoby, umístěno v cele 9 osob. Při provádění služebních zákroků byly v souladu se zákonem o Policii České republiky použity donucovací prostředky celkem v 10 případech, z toho 10x hmaty, chvaty, údery a kopy sebeobrany. Policisté celkem ve 30 případech vyhotovili úřední záznam o incidentu se znaky domácího násilí, přičemž celkem ve 2 případech bylo využito institutu vykázání osoby z bytu nebo domu společně obývaného, na dobu 10 dní (1x Lipník n. B., 1x Osek n. B.). Celkem 32 osob bylo v souvislosti s prováděním služebních zákroků eskortováno k vystřízlivění do Protialkoholní záchytné stanice v Olomouci.

Tab. 1: Údaje z výkaznictví OOP Lipník n. B. za rok 2013<sup>48</sup>

<b>PŘESTUPKY</b>	<b>PŘESTUPKY V DOPRAVĚ</b>			<b>OSTATNÍ PŘESTUPKY</b>			
<b>celkem</b>	180			454			
<b>vyřízeno jak</b>	blokově	oznámeno	domluva	blokově	oznámeno	domluva	odloženo
<b>počet</b>	158	20	2	28	145	3	278

<sup>48</sup> vlastní sestavení podle PECHA, M. *Zpráva o bezpečnostní situaci ve sl. obvodě OOP Lipník n. B. za rok 2013*. Lipník n. B., 2014.

V tabulce 1 jsou vyznačeny počty přestupků, řešených policisty OOP Lipník nad Bečvou v roce 2013. Přestupků na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo celkem 180, z nichž 158 bylo vyřízeno uložením blokové pokuty, dvacet případů bylo oznámeno správnímu orgánu k projednání a dva přestupky byly vyřízeny domluvou. Ostatních přestupků bylo řešeno 454. Do této kategorie spadají například přestupky proti majetku, proti občanskému soužití, nebo proti veřejnému pořádku. Z těchto bylo 28 vyřízeno uložením blokové pokuty, 145 oznámeno správnímu orgánu, 3 vyřízeny domluvou a 278 jich bylo odloženo z důvodu, že nebyl zjištěn jejich pachatel.

### **5.3 Městská policie Lipník nad Bečvou**

Městská policie v Lipníku n. B. vznikla na základě rozhodnutí zastupitelstva města ze dne 31. 3. 1992, kdy byla schválena obecně závazná vyhláška č. 3/1992 o Městské polici v Lipníku n. B., účinná od 1. 7. 1992. V tomto roce byli na základě výběrového řízení přijati do pracovního poměru jako strážníci 3 muži a jedna žena. Tito nejprve absolvovali kurz a získali osvědčení odborné způsobilosti. Jejich pracovní doba probíhala ve dvou směnách v době od 06,00h do 22,00h. V dubnu 1993 se městská policie rozrostla o 5 nových strážníků. Celkový stav byl tedy 9 strážníků, kteří již zajišťovali službu v nepřetržitém provozu. V roce 1994 byly přijaty 4 operátorky a byl zřízen pult centralizované ochrany. Na tento pult bylo později napojeno více jak 100 objektů. V tomto roce bylo zakoupeno také první služební vozidlo Škoda Forman. V roce 2003 započala etapa budování městského kamerového systému, kdy do roku 2004 byly vybudovány 3 kamerové body. V tomto roce byl také ukončen provoz pultu centralizované ochrany, který převzala soukromá bezpečnostní služba. Na podzim roku 2005 došlo k organizační změně u zaměstnanců městské policie, kdy operátorky byly nahrazeny novými strážníky. Celkový počet strážníků byl 13. Městská policie se zapojuje do prevence kriminality a vrchní strážník je zároveň manažerem prevence kriminality. Byl zpracován plán prevence kriminality pro léta 2012 – 2015. V rámci projektu prevence kriminality byly realizovány akce jako pořízení informativního radaru na měření rychlosti, vybavení městské policie ručním radarem na měření rychlosti, rozšíření veřejného osvětlení v lokalitě ulice Zahradní, dobudování osmého

bodů městského kamerového systému nebo venkovní posilovací hřiště v areálu střediska volného času.<sup>49</sup>

Současná Městská policie v Lipníku nad Bečvou sídlí v budově Městského úřadu Lipník n. B., Náměstí T. G. Masaryka č. 89/11. Oznámení je možno podat osobně, v případě nepřítomnosti strážníků na služebně telefonicky, či e-mailem. Celkový počet strážníků je 13, z nichž jeden je vrchní strážník, který je pověřen vedením městské policie. V současné době pracuje městská policie v nepřetržitém provozu s nerovnoměrným rozvržením pracovní doby. Strážníci jsou rozděleni do čtyř pracovních směn, které se pravidelně střídají podle předem zpracovaného plánu pracovních směn. Za průběh plnění úkolů dle zákona o obecní policii, uložených starostou města, nebo vrchním strážníkem v instruktaži v jednotlivých směnách, odpovídá určený velitel směny. Každá směna je obvykle obsazena třemi strážníky, z nichž dva vykonávají občuhzkovou službu a třetí strážník je jako operátor na strážnici.<sup>50</sup>

Strážníci Městské policie Lipník n. B. působí na katastrálním území města Lipník nad Bečvou a jeho městských částí Loučka, Podhoří, Nové Dvory a Trnávka. Dále na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy vykonávají činnost i na katastrálním území obce Osek nad Bečvou. Hlavním úkolem městské policie je v současné době zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, dohled na bezpečnost a plynulost silničního provozu, aktivity v rámci prevence kriminality v obci, dohled na dodržování čistoty na veřejném prostranství v obci, odhalování přestupků a správních deliktů, jejichž projednávání je v působnosti obce. Strážníci vykonávají službu ve služebním stejnokroji, na kterém musí mít viditelně umístěn služební odznak s číslem. Jejich výkon služby je prováděn zejména pěší občuhzkou. K projednání přestupků jezdí ve služebním vozidle Škoda Octavia Combi. V letním období používají dvě jízdní kola, která využívají především k preventivním vyjížděnkám do chatových oblastí a do částí města, kde vedou cyklostezky a je zde vysoký počet projíždějících cyklistů a in-line bruslařů. Podle vrchního strážníka plní městská policie především ty úkoly, které po ní vyžaduje její zřizovatel, tedy město. Strážníci tedy pravidelně v ranních hodinách dohlíží na bezpečnost silničního provozu u nejméně frekventovaných přechodů pro chodce u základních škol na území města. Dále se zaměřují na ochranu majetku občanů a městského mobiliáře. Provádí dohled v místech, kde je větší koncentrace osob

<sup>49</sup> MALOCH, P. *20 let Městské policie v Lipníku nad Bečvou*. Lipník n. B., 2012, s. 1-16.

<sup>50</sup> Rozhovor s panem Pavlem Malochem, vrchním strážníkem, ze dne 4. ledna 2014.

a dochází k častějšímu znečišťování veřejného prostranství. Specifikem práce strážníků je také dohled nad dodržováním obecně závazných vyhlášek města, zejména tedy vyhlášky č. 1/2011, o zákazu požívání alkoholických nápojů na veřejném prostranství a vyhlášky č. 3/2011, o omezení provozní doby hostinských provozoven.<sup>51</sup>

## 5.4 Výslednost Městské policie Lipník n. B. v roce 2013

### ➤ Činnost v oblasti veřejného pořádku

Strážníci Městské policie Lipník nad Bečvou v roce 2013 řešili celkem 436 přestupků. Z uvedeného počtu bylo celkem 241 vyřešeno domluvou, 91 bylo postoupeno správnímu orgánu a 104 vyřízeno uložením blokové pokuty v celkové výši 54.600,-Kč.

### ➤ Činnost v oblasti BESIP

V oblasti dohledu na bezpečnost silničního provozu strážníci v roce 2013 řešili celkem 796 přestupků, z nichž 641 bylo řešeno domluvou, 14 postoupeno správnímu orgánu a 141 vyřízeno blokovou pokutou v celkové výši 44.400,-Kč.

### ➤ Ostatní činnost

V rámci ostatní činnosti strážníci předali v roce 2013 Policii České republiky celkem 71 podnětů o podezření ze spáchání trestného činu. Dále realizovali 70x předvedení osoby podle zákona o obecní policii a zadrželi 6 osob v celostátním pátrání. Celkem 15 osob bylo převezeno do protialkoholní a záchytné stanice. Strážníci rovněž provádí doručování písemností pro orgány města a správní orgány, kdy těchto písemností doručili celkem 54. V rámci města se věnovali také odchytu zvířat, zejména zatoulaných psů, kterých bylo odchyceno celkem 81.

Tab. 2: Údaje z výkaznictví Městské policie Lipník n. B. za rok 2013<sup>52</sup>

PŘESTUPKY	PŘESTUPKY V DOPRAVĚ			OSTATNÍ PŘESTUPKY		
<b>celkem</b>	796			436		
<b>vyřízeno jak</b>	<b>blokově</b>	<b>oznámeno</b>	<b>domluva</b>	<b>blokově</b>	<b>oznámeno</b>	<b>domluva</b>
<b>počet</b>	141	14	641	104	91	241

<sup>51</sup> Rozhovor s panem Pavlem Malochem, vrchním strážníkem, ze dne 4. ledna 2014.

<sup>52</sup> vlastní sestavení podle MALOCH, P. *Zpráva o činnosti Městské policie Lipník n. B. za rok 2013*. Lipník n. B., 2014, s. 6.

V tabulce 2 jsou vyznačeny počty přestupků, řešených strážníky Městské policie Lipník n. B. v roce 2013. Přestupků na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo celkem 796, z nichž 141 bylo vyřízeno uložením blokové pokuty, 14 případů bylo oznámeno správním orgánu k projednání a 641 přestupků bylo vyřízeno domluvou. Ostatních přestupků bylo řešeno 436. Do této kategorie spadají například přestupky proti majetku, proti občanskému soužití, nebo proti veřejnému pořádku. Z těchto bylo 104 vyřízeno uložením blokové pokuty, 91 oznámeno správním orgánu a 241 vyřízeno domluvou.

## **5.5 Spolupráce Obvodního oddělení Policie ČR a Městské policie Lipník nad Bečvou**

Spolu s vývojem republikové a obecní policie se vyvíjela i forma vzájemná spolupráce. Zpočátku existovala mezi oběma složkami jistá forma rivality a konkurence. Městská policie v Lipníku n. B., která vznikla počátkem devadesátých let minulého století, tedy v době, kdy vznikaly obecní policie ve všech větších městech, si potřebovala získat respekt a obhájit své místo v rámci fungování městského úřadu. Napětí bylo jak mezi řadovými policisty a strážníky, tak mezi vedením tehdy Okresního ředitelství Policie ČR Přerov a vedením města Lipníka n. B. Z obou stran se ozývaly stížnosti, že jedni nezvládli zákrok, druzí že nic nedělají apod. Pokud se výjimečně podařil nějaký společný zásah, v místním tisku bylo naprosto odlišně popisováno, kdo zadržel pachatele trestného činu, kdo ho komu předal, a kdo jenom zajišťoval místo činu. Jedno období panovala mezi oběma složkami doslova averze, což samozřejmě neprospívalo žádné straně. Ze strany vedení obvodního oddělení Policie ČR a tehdejšího vedení města došlo i k dohodě, kdy byly zavedeny společné hlídky policistů a strážníků. Na tom by nebylo v zásadě nic tak špatného, kdyby tyto hlídky nebyly praktikovány i v noční době, v počtu toliko 1 policista a 1 strážník, kteří spolu v jednom vozidle prováděli obchůzkovou službu. Policisté OOP Lipník n. B. se tehdy proti tomuto systému služeb postavili písemným protestem vůči svému vedení. Argumentace byla logická. Strážníci jednak nebyli odborně proškoleni a vycvičeni k provádění služebních zákroků Policie ČR, pokud tato smíšená hlídka musela vyjet na oznámení mimo město Lipník nad Bečvou, strážník nemohl provádět žádný služební úkon. Policista podle tehdejšího zákona o policii byl povinen zachovávat mlčenlivost

o všech skutečnostech, které se týkaly služby, což ve společné hlídce se strážníkem ve vozidle bylo prakticky nerealizovatelné, neboť strážník, jako civilní osoba, mohl po celou dobu služby sledovat komunikaci všech hlídek Policie ČR v okrese Přerov přes radiostanici umístěnou ve vozidle. Těch argumentů by se dalo jistě najít i více. Po protestech policistů bylo jediným možným řešením ukončit systém společných hlídek, což se také stalo. Později došlo ke změnám ve vedení města i policie. Lidé ve vedení obou policií si uvědomili, že každá ze složek má svoje úkoly, svoje povinnosti, a že městská policie nemůže suplovat práci Policie ČR a naopak. Nastala tak éra budování spolupráce, tolerance a vzájemného respektu. Snaha obou stran o zlepšení vzájemných vztahů a zlepšení spolupráce vyústila v uzavření písemné smlouvy, tzv. koordinační dohody, která byla uzavřena dne 5. října 2009 – viz příloha č. 1. Účelem této dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit formu vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, jsou vyjmenovány oblasti vzájemné spolupráce, formy vzájemné spolupráce, úkoly policie a úkoly obce.

V současné době panují mezi policisty a strážníky v Lipníku n. B. standardně dobré pracovní i mimopracovní vztahy. Spolupráce probíhá jak na úrovni řadových policistů a strážníků v jejich každodenním styku, tak na úrovni vedoucího oddělení a vrchního strážníka při pravidelných pondělních schůzkách, při kterých jsou rozebírány aktuální problémy týkající se bezpečnostní situace ve městě. Předmětem diskusí bývají také připravované obecně závazné vyhlášky města, či otázky projektu prevence kriminality. Vedoucí OOP ČR v Lipníku n. B. se také pravidelně setkává minimálně 1x měsíčně se starostou města oficiálně, jinak vícekrát při neformálním styku při společenských, kulturních a sportovních aktivitách. Městská policie Lipník n. B. je také pravidelně přibírána ke spolupráci v rámci preventivních akcí Policie ČR, jako jsou například preventivní prohlídky chatových a zahrádkářských oblastí, kontroly heren, barů a restaurací, kontroly ubytoven, společně se podílí na zajištění bezpečnosti při větších kulturních akcích v centru města jako jsou jarmark, přehlídka motoveteránů, hudební koncerty, ale i při zajištění sportovních podniků jakou jsou cyklistický závod Author Šela marathon, Valašská rallye, utkání kopané apod. Součinnost obou složek je prakticky na denním pořádku, například při zajišťování místa dopravní nehody v rámci teritoria města a řízení dopravy v době jejího vyšetřování, ověřování totožnosti v případech, kdy je potřeba násilím otevřít byt, ověřování totožnosti u předvedených osob, které odmítly prokázat svoji totožnost. Při výjezdech k vážnějším případům,

například na oznámení rvačky v restauraci, hlídky spolupracují a vypomáhají si navzájem.

Typické příklady současné dobré praxe činnosti Obvodního oddělení Policie ČR a Městské policie v Lipníku n. B.:

Dne 17. 6. 2011 se uskutečnila na stadionu Míru v Lipníku nad Bečvou vědomostně-dovednostní soutěž MAJÁK, kterou uspořádali policisté z OOP Lipník nad Bečvou pro žáky druhých a třetích tříd základních škol. Soutěže se zúčastnilo více než 200 dětí z pěti škol. Děti si na celkem osmi připravených stanovištích mohly prohloubit svoje znalosti a dovednosti poznáváním dopravních značek, sestavením důležitých telefonních čísel složek IZS, nácvikem umělého dýchání na resuscitační loutce, ošetřením zraněné osoby a jejím přenesení do bezpečného prostoru, poznáváním trasologických stop, hodů policejním obuškem na cíl, nácvikem hašení požáru a střelbou na laserové střelnici. Na zajištění soutěže se podíleli také strážníci Městské policie Lipník n. B., hasiči SDH Lipník nad Bečvou, zdravotníci posádkové ošetrovny Armády České republiky. Nejlepší týmy v obou věkových kategoriích byly po skončení soutěže vyhodnoceny a obdržely diplomy a věcné ceny.<sup>53</sup>

Oslavy Nového roku 2013. Několik minut před půlnocí obdrželi strážníci anonymní telefonát, že ze dvora obchodu za sokolovnou se ozývají podivné zvuky. Hlídka na toto oznámení okamžitě zareagovala a do několika minut se dostavila na místo. U zadního vchodu do herny spatřila muže, jak se pomocí šroubováku dobývá dovnitř. Za pomoci donucovacích prostředků byl omezen na svobodě a byla mu nasazena pouta. Na místě byl předán přivolané hlídce Policie ČR, která si jej převzala. Pozdějším šetřením policie se ukázalo, že muž byl cizinec, který měl zákaz pobytu v České republice a v posledním týdnu se dopustil vloupání do několika rekreačních objektů.<sup>54</sup>

V sobotu 16. 2. 2013 se strážníci spolu s policisty PČR zúčastnili bezpečnostní akce zaměřené na zachování bezpečnosti veřejného pořádku při nahlášeném pochodu proti kriminalitě. Na akci dorazilo 11 účastníků, přestože jich svolavatel avizoval několik desítek. Na náměstí proběhl krátký proslov. K monitoringu účastníků byl využit i městský kamerový systém. Celá akce se obešla bez narušení veřejného pořádku.<sup>55</sup>

---

<sup>53</sup> PECHA, M. První ročník soutěže Maják se vydařil. *Lipenské listy*. 2011, č. 7-8, s. 12.

<sup>54</sup> MALOCH, P. Oslavy příchodu nového roku v Lipníku n. B. *Lipenské listy*. 2013, č. 1, s. 3.

<sup>55</sup> MALOCH, P. Městská policie. *Lipenské listy*. 2013, č. 3, s. 3.



Ve čtvrtek 7. 11. 2013 se strážníci s policisty PČR zúčastnili bezpečnostně preventivní akce zaměřené na zajištění rekreačních objektů v chatových oblastech. Při této akci bylo zkontrolováno bezmála 200 objektů. Do této akce byli zapojeni i pracovníci oddělení prevence kriminality z Územního odboru PČR Přerov.<sup>56</sup>

---

<sup>56</sup> MALOCH, P. Městská policie. *Lipenské listy*. 2013, č. 12, s. 4.

## Závěr

Mnohým občanům může připadat zbytečné, že v jednom městě fungují dvě policie – Policie České republiky a městská policie. V této práci byly představeny obě složky s teritoriálním zaměřením na město Lipník nad Bečvou. Jde o dvě nezávislé instituce, u kterých můžeme na základě skutečností uvedených v této práci určit základní rozdíly, kterými se od sebe odlišují.

Policie České republiky je jednotným ozbrojeným bezpečnostním sborem, který řídí policejní prezídium v čele s policejním prezidentem, kterému jsou podřízeni ředitelé jednotlivých krajských ředitelství a těmto jsou dále podřízeni vedoucí územních odborů, pod které spadají vedoucí základních organizačních článků, jako jsou obvodní oddělení. Policie České republiky působí na území celé České republiky, je tedy součástí systému státní správy a jejím hlavním úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti a plnit úkoly podle trestního řádu, tedy vyšetřovat trestné činy. Příslušníci policie jsou ve služebním poměru dle zákona o služebním poměru. Činnost Policie České republiky upravuje zákon o Policii ČR, přičemž se řídí i dalšími právními normami, jako jsou např. trestní zákoník, trestní řád, zákon o přestupcích aj.

Naproti tomu obecní nebo městská policie, je orgánem obce, která ji zřizuje. Strážníci městské policie jsou v pracovním poměru ke své obci. Jejich činnost je řízena zejména zákonem o obecní policii a dále vyhláškou č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii. Působnost obecní policie je zpravidla vymezena katastrálním územím dané obce. Mezi základní úkoly obecních policií patří přispívat k ochraně bezpečnosti osob a majetku, dohlížet na dodržování pravidel občanského soužití, dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obcí a podílet se na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích.

I když základní úkoly obou složek zní velmi podobně, prioritou Policie České republiky je boj s protiprávním jednáním, páchaným ve formě trestných činů a přestupků, zatímco prioritou obecní policie je zabezpečování veřejného pořádku na místní úrovni. K plnění svých úkolů používají obě složky mnohá oprávnění, danými příslušnými zákony, která se v mnohých případech prolínají, jak bylo konstatováno v jedné z předchozích kapitol. Na základě vyhotovených tabulek výslednosti obou složek v oblasti přestupků za rok 2013 je možno jasně odvodit, že Obvodní oddělení

Policie České republiky Lipník n. B. je nadměrně zatíženo administrativou, spojenou s řešením přestupkového jednání, kdy část přestupků je řešena na místě přímo udělením blokové pokuty, část je oznámena správnímu orgánu k projednání a pouze dva přestupky byly vyřízeny domluvou. Nutno dodat, že velkou administrativní zátěž představuje také dokumentace a prověřování přestupků neznámých pachatelů a zejména trestných činů, které obecní policie vůbec nevykonává. Naproti tomu je zřetelný trend u Městské policie v Lipníku n. B. působit především preventivně, kdy většina přestupků je řešena domluvou. U přestupků na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu bylo strážníky v roce 2013 vyřešeno domluvou více než 80% přestupků a u ostatních přestupků více než 55%. Toto s sebou nese samozřejmě nižší administrativní zátěž a strážníci se tak mohou většinu své pracovní doby věnovat obchůzkové činnosti v ulicích města.

Vzájemnou spolupráci obou policí můžeme spatřovat v mnoha oblastech jejich činností. Jednou z oblastí je pravidelná střelecká příprava, kterou strážníci městské policie provádí pravidelně na střelnici Územního odboru Policie ČR Přerov. Další oblastí je spolupráce řadových policistů a strážníků v ulicích města při plnění svých každodenních úkolů, jak vyplývá z konkrétních příkladů, uvedených v předchozí kapitole. I na řídicích úrovních obou složek probíhá pravidelná komunikace, ať už se jedná o řešení konkrétních úkolů, společných akcí, programu prevence kriminality, ale i v rámci společného působení v různých orgánech a komisích města, jakými jsou bezpečnostní rada města, povodňová komise, či komise BESIP.

Ke zvýšení efektivity práce Obvodního oddělení Policie České republiky by jistě přispěla lepší možnost využívání městského kamerového systému. Ten v současnosti provozuje městská policie, kdy na služebnu Policie ČR je výstup na monitor pouze z kamery umístěné na Náměstí T. G. Masaryka v Lipníku n. B., přičemž není možno tuto kameru přímo ovládat, objekty přibližovat, zaostřovat, či sledovat. Stejně tak není možno přepínat na monitoru výstupy z dalších osmi kamer. Kamery pracují ve dvou režimech, kdy v prvním je kamera statická a může být ovládána přímo, nebo je na ní přednastaven cyklus, podle kterého sama provádí svůj pohyb. Současný stav, kdy strážníci městské policie jsou mimo služebnu a ve službě není třetí strážník jako operátor, snižuje možnost využití kamerového systému na minimum. Řešením by mohla být modernizace současného kamerového systému s předpokládaným přenosem dat pomocí optické sítě a s možností jeho ovládání a vyhodnocování ze dvou center – z městské policie i z Policie ČR. Výhodou kamerového systému je to, že jeden policista

může jeho prostřednictvím uhlídat větší územní celky a v případě možnosti optimálního ovládní je možno rychleji reagovat na kriminální jednání, které se odehrává v zorném poli kamer.

Velký prostor, kde lze dosáhnout větší efektivity obou složek, lze spatřovat ve vzájemné společné změně strategie boje s protiprávním jednáním, z represivního pojetí na preventivní pojetí. Změně orientace od pachatelů trestné činnosti na lokality, kde nejvíce dochází k páchání protiprávního jednání. V současné době Policie České republiky ve svých systémech eviduje u všech případů souřadnice globálního polohovacího systému, podle kterých lze přesně a jednoznačně identifikovat místo spáchání skutku. Nabízí se možnost využít tato data a vytvořit jakousi aktivní mapu kriminality, využitelnou k efektivnějšímu rozdělení sil a prostředků v rizikových lokalitách. Analýzou kriminality z hlediska místa spáchání se u obou složek z dlouhodobějšího hlediska dosud nikdo nezabýval. Preventivní zásah vůči takto vytipovanému místu má řadu výhod. Jeho dopad je okamžitý, procesně je méně náročnější a v neposlední řadě i úspěšnější, než stíhání pachatelů.

Zároveň s tímto by stálo za úvahu lépe využít potenciál městských strážníků, kteří většinu své pracovní doby vykonávají občůzkovou službu, jsou více ve styku s občany, kdy z hlediska náplně své práce řeší větší, či menší problémy a žádosti občanů a jsou tedy spíše složkou, která pomáhá. Naproti tomu Policie České republiky je i z historického hlediska považována za jakousi autoritu a represivní složku. Tyto aspekty mají vliv na důvěru občanů ve strážníky, či policisty. Přidělení příslušných okrsků i strážníkům městské policie by zcela jistě přispělo k ještě většímu prohloubení jejich místní a osobní znalosti. Policisté Obvodního oddělení Policie ČR město Lipník n. B. rozdělili do 3 okrsků, které jsou velmi rozlehlé. I když mají dobrou osobní a místní znalost, pro běžného občana jsou téměř neviditelní, neboť se zejména pro svou administrativní zaneprázdněnost do svých okrsků dostanou mnohem méně, než by sami chtěli. Strážníci mají možnost pokrýt toto území svými dvanácti strážníky v přímém výkonu, což by do budoucna mohlo přinést efektivní výsledky zejména v oblasti prevence, neboť jen ten policista, či strážník, který má dobrou osobní a místní znalost, zná situaci ve svém okrsku, je v pravidelném kontaktu s jeho obyvateli, může identifikovat oblasti, kde hrozí riziko páchání kriminality a učinit vhodná preventivní opatření. Předpokladem pro úspěšné provedení této změny by měla být správná volba okrsku, volba vhodného strážníka do příslušné lokality, ale i výrazná medializace, aby si byl i občan vědom nastalé změny. Městská policie Lipník n. B. má možnost využít

k medializaci webové stránky města, dále místní tisk Lipenské listy, nebo místní vyrozumívací systém, tzv. SMS infokanál, prostřednictvím kterého je možno v jedné vteřině zaslat textovou zprávu všem občanům, kteří jsou zaregistrováni v tomto systému. Podle pracovníků krizového řízení města je v současné době v každé domácnosti minimálně jedna osoba, která je příjemcem těchto zpráv. Uvedeného SMS infokanálu již bylo v minulosti využito při informování občanů města o skutečnosti, že nově mohou policisty v kteroukoliv denní či noční dobu kontaktovat i na mobilním telefonu. O prospěšné spolupráci svědčí i počet přijatých telefonních oznámení na tento mobilní telefon, kdy v době jeho zavedení po dobu několika týdnů zazvonil zcela výjimečně, zatímco po půl roce používání jsou policisté občany kontaktováni na tento mobilní telefon i několikrát denně.

Oblastí, ve kterých by bylo možno najít jisté rezervy v práci republikové, či městské policie, je jistě více. Nesmíme však zapomínat na to, že základ všeho je v nás, v lidech. Je proto nezbytné soustavně pracovat na zlepšování mezilidských vztahů, vzájemné informovanosti, opakovaně vyhodnocovat a rozvíjet vzájemnou spolupráci, stanovovat společné cíle, volit vhodné formy součinnosti, efektivně řídit výkon služby a v očích občanů prosazovat chápání policie jako službu pevně spjatou s veřejností, jako činnost vysoce profesionální a odpovědnou.

## Seznam použitých zdrojů

### Literární zdroje

1. CEJP, M. *Tvorba a realizace projektů prevence kriminality mládeže*. Praha: Centrum pro veřejnou politiku, 2007, 185 s. ISBN 978-80-239-9950-1.
2. HORKÝ, F. *Kalendář československého četnictva pro rok 1922*. Kroměříž: J. Gusek, 1922. 444 s.
3. KUCHINKA, K., NOVÁK, J., SIROVÝ, V., MLADÝ, B. *Úsvit čs. výkonného četnictva, stavovská čítanka*. Praha: Knihovna Četnického Obzoru, 1925. 248 s.
4. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny obecních policí I*. Praha: Police History, 2004. 215 s. ISBN 80-86477-26-6.
5. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva I.: Habsburská monarchie (1526-1918)*. Praha: Themis, 1997. 178 s. ISBN 80-858-2152-4.
6. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva II.: Československo (1918-1939)*. Praha: Police History, 1999. 230 s. ISBN 80-902670-0-9.
7. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva III.: Protektorát Čechy a Morava a Slovenský stát (1939-1945)*. Praha: Police History, 2001. 230 s. ISBN 80-86477-01-0.
8. MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva IV.: Československo (1945-1989)*. Praha: Police History, 2011. 290 s. ISBN 978-80-86477-55-8.
9. MALOCH, P. Oslavy příchodu nového roku v Lipníku n. B. *Lipenské listy*. 2013, č. 1.
10. MALOCH, P. Městská policie. *Lipenské listy*. 2013, č. 3.
11. MALOCH, P. Městská policie. *Lipenské listy*. 2013, č. 12.
12. NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policí*. Praha: Armex Publishing, 2011. 122 s. ISBN 978-80-87451-09-0.
13. *Památník Četnické stanice Lipník nad Bečvou* [dokument, 1918-1953]. V: SOkA Přerov VIII Henčlov, fond Četnická stanice Lipník nad Bečvou. Číslo listu NAD 1531.
14. PECHA, M. První ročník soutěže Maják se vydařil. *Lipenské listy*. 2011, č. 7-8.

15. PECHA, M., GRYGAR, I., URBÁNKOVÁ, I. *Historie četnictva a policejního sboru v Lipníku nad Bečvou*. Lipník nad Bečvou: Policie ČR, 2013. 51 s.
16. ŠKODA, J., VAVERA, F., ŠMERDA, R. *Zákon o policii s komentářem*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 479 s. ISBN 978-80-7380-447-3.
17. *Zákon o četnictvu a služební instrukce pro československé četnictvo*. Praha: Josef Šváb, knihkupectví, Praha III., 1921. 190 s.

### Elektronické zdroje

1. *Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015* [online]. Brno: Nejvyšší státní zastupitelství ČR, 2013 [cit. 2013-12-31]. Dostupné z WWW: <[http://www.nsz.cz/images/stories/PDF/Soubory\\_ke\\_stazeni/iii\\_strategie\\_pk\\_2012\\_2015\\_09\\_11\\_2011\\_vlada1.pdf](http://www.nsz.cz/images/stories/PDF/Soubory_ke_stazeni/iii_strategie_pk_2012_2015_09_11_2011_vlada1.pdf)>.
2. *Historie bezpečnostních sborů: Dokumenty*. In: [online]. [cit. 2014-01-02]. Dostupné z WWW: <<http://www.inoboediens.estranky.cz/fotoalbum/dokumenty/cetnicke-stance-na-morave-v-roce-1874/>>.
3. *Informace pro uchazeče* [online]. Přerov: Územní odbor Přerov: personalistika, 2014 [cit. 2014-01-19]. Dostupné z intranetu WWW: <<http://www.pr.sm/utvary/person/index.html>>.
4. *Informace o škole*. Vysoká škola evropských a regionálních studií, o. p. s. [online]. [cit. 2014-02-02]. Dostupné z WWW: <[http://vsers.cz/?page\\_id=44](http://vsers.cz/?page_id=44)>.
5. *Informace pro turisty: Město a historie*. Město Lipník nad Bečvou [online]. 2014 [cit. 2014-04-09]. Dostupné z: <http://info.mesto-lipnik.cz/cz/infocentrum/uvod/>>.

### Legislativní dokumenty

1. ČESKO. Zákon č. 361/2003 Sb. o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2003, částka 121, s. 5850-5910. Dostupné z WWW: <<http://aplikace.mvcr.cz/sbirka-zakonu/ViewFile.aspx?type=c&id=4205>>.

## Ostatní zdroje

Kromě výše uvedených zdrojů byly při zpracování bakalářské práce využity následující materiály:

- interní databáze Policie České republiky INTRANET,
- rozhovor s panem Pavlem Malochem, vrchním strážníkem Městské policie Lipník n. B., ze dne 4. 1. 2014,
- pokyn policejního prezidenta ze dne 9. ledna 2014, kterým se upravuje profesní vzdělávání,
- rozkaz ředitele Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje č. 5/2014 k organizaci a zajištění služební přípravy, proškolení a prověrek příslušníků Krajského ředitelství policie Olomouckého kraje v roce 2014,
- prezentace MALOCH, P. *20 let Městské policie v Lipníku nad Bečvou*. Lipník n. B., 2012, 61 s.,
- MALOCH, P. *Zpráva o činnosti Městské policie Lipník n. B. za rok 2013*. Lipník n. B., 2014, 10 s.,
- PECHA, M. *Zpráva o bezpečnostní situaci ve sl. obvodě OOP Lipník n. B. za rok 2013*. Lipník n. B., 2014, 10 s.,
- závazný pokyn policejního prezidenta č. 180/2012 o plnění základních úkolů služby pořádkové policie.



## **Seznam zkratek**

OOP – obvodní oddělení policie

PČR – Policie České republiky

BESIP – bezpečnost silničního provozu

IZS – integrovaný záchranný systém

SDH – sbor dobrovolných hasičů

## **Přílohy**

Příloha I: Text koordinační dohody mezi Městem Lipník nad Bečvou a Policií České republiky OOP Lipník nad Bečvou

### **KOORDINAČNÍ DOHODA**

Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Severomoravského kraje,  
Územní odbor vnější služby Přerov, obvodní oddělení Lipník nad Bečvou, zastoupená  
komisařem npor. Josefem Zemánkem

a

Město Lipník nad Bečvou  
Zastoupené starostou ing. Miloslavem Příkrylem

(dále jen „strany dohody“)

uzavírají za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních  
úkolů na úseku veřejného pořádku  
v souladu s § 16 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky,

### **DOHODU**

**O VZÁJEMNÉ SPOLUPRÁCI PŘI ZABEZPEČOVÁNÍ MÍSTNÍCH  
ZÁLEŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU**

(dále jen „dohoda“)

Strany dohody vědomy si toho, že ochrana veřejného pořádku a boj proti kriminalitě je jejich společným úkolem, při vědomí si vlastních metod, prostředků a odpovědnosti, sledující zlepšení vzájemné spolupráce tak, aby jejich společným úsilím byla zvýšena bezpečnost a veřejný pořádek, se dohodly na následujícím:

## Čl. 1

### Účel dohody

Účelem dohody je zkvalitnit, zjednodušit a sjednotit vzájemnou spolupráci mezi stranami dohody a současně upravit oblasti a formy vzájemné spolupráce při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.

## Čl. 2

### Oblasti vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce stran dohody zahrnuje zejména tyto oblasti:

- a) ochranu bezpečnosti osob a majetku,
- b) ochranu veřejného pořádku,
- c) dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu,
- d) pátrání po osobách a věcech,
- e) vyšetřování trestných činů a zjišťování jejich pachatelů,
- f) prevenci kriminality s důrazem na spolupráci s veřejností,
- g) prohlubování komunikace mezi stranami dohody a veřejností,
- h) zkvalitňování práce Policie České republiky (dále jen „policie“) ve smyslu služby veřejnosti.

## Čl. 3

### Formy vzájemné spolupráce

Vzájemná spolupráce mezi stranami dohody se provádí zejména těmito formami:

- a) definicí místní společenské zakázky na práci policie z pohledu samosprávy a veřejnosti,
- b) společným stanovením priorit vzájemné spolupráce na poli bezpečnosti v dané lokalitě,
- c) vzájemnou koordinací sil a prostředků při zajišťování oblastí vzájemné spolupráce,
- d) společným stanovením hodnotících kritérií úspěšnosti vzájemné spolupráce,

- e) společným prováděním průzkumů spokojenosti občanů (stanovení frekvence, obsahu, financování, prezentace výsledků apod.),
- f) společnou mediální strategií ve věcech společného zájmu,
- g) vzájemnou spoluprací na možnostech modernizace služeben policie, které nejsou v jejím vlastnictví,
- h) výměnou informací za podmínek stanovených právními předpisy,
- i) vzájemnou spoluprací při vytváření a využívání kamerových systémů.

#### Čl. 4

#### **Úkoly policie**

(1) Mezi úkoly policie v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci patří zejména:

- a) pravidelná účast vedoucích představitelů obvodního oddělení PČR, případně i nepravidelná účast dopravního inspektorátu PČR, na součinnostních poradách s vedoucími představiteli městské policie,
- b) účast určených zástupců policie na jednáních Bezpečostní rady a krizového štábu – města Lipníka nad Bečvou, Komise pro prevenci kriminality, Komise pro sociálně-právní ochranu dětí a Komise dopravy,
- c) operativní poskytování informací v souladu s platnou právní úpravou, týkající se aktuálního stavu a vývoje veřejného pořádku a trestné činnosti v obci, městské policii a dalším orgánům obce,
- d) operativní poskytování informací o hledaných a pohřešovaných osobách a věcech, odcizených motorových vozidlech a odcizených registračních značkách motorových vozidel,
- e) spolupráce s městskou policií a dalšími orgány obce při provádění preventivních akcí zaměřených na předcházení trestné činnosti a dalších jednání v souvislosti s narušováním veřejného pořádku v obci,
- f) spolupráce s městskou policií a dalšími orgány obce v oblasti prevence kriminality,

- g) spolupráce s městskou policií v oblasti přednáškové činnosti a preventivních aktivit zaměřených na děti, mládež a seniory s cílem zvyšování jejich právního vědomí a preventivního působení před sociálně-patologickými jevy a kriminalitou,
- h) spolupráce s městskou policií a dalšími orgány obce v rámci mezioborového projektu „Systému včasné intervence“,
- i) spolupráce s městskou policií a dalšími orgány obce při prezentaci dobré práce stran dohody a vytváření příznivého mediálního obrazu obou policií a vytváření pozitivního pocitu bezpečí občanů,
- j) výkon dohledu nad bezpečností a plynulostí provozu se zaměřením na místa, kde dochází k častému pohybu dětí přes pozemní komunikace v souvislosti se školní docházkou,
- k) výkon dohledu nad bezpečností a plynulostí provozu na pozemních komunikacích se zaměřením nehodových úseků, míst častých dopravních nehod a míst, kde následkem dopravních nehod dochází nejčastěji ke zranění osob,
- l) po dohodě s městskou policií určení úseků, na kterých budou strážníci provádět měření rychlosti vozidel a zároveň dle vývoje situace v oblasti bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích operativně tyto úseky měnit,
- m) spolupráce s městskou policií a dalšími orgány obce při tvorbě a připomínkování obecně-závazných vyhlášek města,
- n) po vzájemné dohodě mezi vedením obvodního oddělení policie ČR a městské policie, v závislosti na cílech a prioritách výkonu služby, realizovat součinnostní policejní akce formou smíšených společných hlídek,
- o) spolupráce policie, městské policie a orgánů obce při tvorbě, sdílení, vyhodnocování a přijímání odpovídajících opatření k informacím, zjištěných na základě připomínek a postřehů občanů cestou webových stránek obce, týkajících se námětů a podnětů k rizikovým místům a lokalitám a stavu veřejného pořádku a bezpečnosti v obci.

(2) Mezi úkoly policie při porušení veřejného pořádku v obci patří zejména:

- a) operativní poskytování informací městské policii a dalším orgánům obce týkajících se aktuálního stavu narušení veřejného pořádku v obci,
- b) v případě rozsáhlejšího a závažnějšího narušení veřejného pořádku svolání krizového štábu složeného z vedoucích představitelů policie, městské policie, orgánů obce a dalších složek IZS, který bude koordinovat činnosti vedoucí k obnovení veřejného pořádku na území obce,
- c) provedení nezbytných opatření společně s městskou policií pro obnovení veřejného pořádku v obci a to zejména nasazením nezbytného množství sil a prostředků,
- d) provedení nezbytných opatření při narušení veřejného pořádku v případě vyčerpání strážníků městské policie.

## Čl. 5

### Úkoly obce

(1) Mezi úkoly obce v oblasti předcházení protiprávním jednáním porušujícím veřejný pořádek v obci patří zejména:

- a) pravidelná účast vedoucích představitelů městské policie na součinnostních poradách s vedoucími představiteli obvodního oddělení PČR, popřípadě i dopravního inspektorátu ČR,
- b) pravidelná účast určených zástupců městské policie na jednáních Bezpečnostní rady a Krizového štábu určené obce – města Lipníka nad Bečvou, Komise pro prevenci kriminality a Komise dopravy,
- c) poskytování policii operativních informací městskou policií týkajících se aktuálního stavu a vývoje v oblasti veřejného pořádku v obci,
- d) spolupráce s policií ČR v oblasti prevence kriminality,
- e) spolupráce s policií ČR v oblasti přednáškové činnosti a preventivních aktivit zaměřených na děti, mládež a seniory s cílem zvyšování jejich právního vědomí a preventivního působení před sociálně-patologickými jevy a kriminalitou,
- f) spolupráce s policií a dalšími orgány obce v rámci mezioborového projektu „Systému včasné intervence“,

- g) spolupráce městské policie a dalších orgánů obce s policií při provádění preventivních akcí zaměřených na předcházení trestné činnosti a dalších jednání v souvislosti s narušováním veřejného pořádku v obci,
- h) spolupráce městské policie a dalších orgánů obce s policií při prezentaci dobré práce stran dohody a vytváření příznivého mediálního obrazu obou policií, orgánů obce a vytváření pozitivního pocitu bezpečí občanů,
- i) poskytování záznamů z městského kamerového dohlížecího systému městské policie na žádost policie,
- j) zajištění bezpečného přecházení dětí a školní mládeže přes pozemní komunikaci, a to městskou policií v blízkosti vytipovaných školních zařízení,
- k) měření rychlosti vozidel prováděné městskou policií v nehodových úsecích, místech častých dopravních nehod a místech, kde následkem dopravních nehod dochází ke zranění osob – tyto úseky určuje policie na základě analýzy následků dopravní nehodovosti,
- l) spoluprací městské policie s policií při akcích zaměřených na bezpečnost a plynulost silničního provozu dle stanovených priorit,
- m) v operativním poskytování informací městské policie policii týkajících se odtahovaných vozidel porušujících BESIP,
- n) spolupráce městské policie s policií a dalšími orgány obce při tvorbě a připomínkování obecně-závazných vyhlášek města,
- o) po vzájemné dohodě mezi vedením městské policie a obvodního oddělení police ČR, v závislosti na cílech a prioritách výkonu služby, realizovat součinnostní policejní akce formou smíšených společných hlídek,
- p) v poskytnutí materiálně-technické, zejména dokumentační a spojovací techniky městská policie policii, v rámci součinnostních policejních akcí,
- q) spolupráce městské policie, policie a orgánů obce při tvorbě, sdílení, vyhodnocování a přijímání odpovídajících opatření k informacím, zjištěných na základě připomínek a postřehů občanů cestou webových stránek obce, týkajících se námětů a podnětů k rizikovým místům a lokalitám a stavu veřejného pořádku a bezpečnosti v obci.

(2) Mezi úkoly obce při porušení veřejného pořádku v obci patří zejména:

- a) spolupracovat s Policií ČR při zabezpečování prošetřování závažných trestných činů, zejména pokud vznikne potřeba nasadit velký počet sil a prostředků,
- b) městská policie poskytne operativně policii aktuální informace týkající se narušení veřejného pořádku v obci,
- c) v případě rozsáhlejšího narušení veřejného pořádku se zúčastní vedoucí představitelé městské policie a orgánů obce jednání krizového štábu svolaného policií, který bude koordinovat činnosti vedoucí k obnovení veřejného pořádku na území obce,
- d) provedení nezbytných společných opatření městskou policií s policií pro obnovení veřejného pořádku v obci a to zejména nasazením nezbytného množství sil a prostředků.

## Čl. 6

### **Zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí**

Při zabezpečování veřejného pořádku v souvislosti s konáním významných politických, kulturních, společenských a sportovních akcí (dále jen „akce“) se strany dohody zavazují zejména:

- a) společně vyhodnotit potřebný počet sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku v souvislosti s konáním akcí,
- b) dohodnout způsob předávání požadavků souvisejících se zabezpečováním veřejného pořádku při konání akcí od hlavního pořadatele na velitele bezpečnostního opatření po linii policie a následné přenesení úkolů na strážníky obecní policie,
- c) vypracovat projekt pro pořádání akcí, včetně stanovení sil a prostředků k zabezpečení veřejného pořádku při jejich konání.



## Čl. 7

### **Závěrečná ustanovení**

(1) Dohoda se uzavírá na dobu neurčitou a nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu zástupců obou stran dohody. Dohodu lze vypovědět bez udání důvodu s výpovědní lhůtou v délce 3 měsíců.

(2) Dohodu lze měnit pouze písemnými číslovanými dodatky odsouhlasenými oběma stranami dohody.

(3) Plnění závazků dohody a její aktuálnost budou vyhodnocovat zástupci obou stran dohody 1x ročně.

(4) Dohoda je vyhotovena ve 4 stejnopisech, z nichž každá strana dohody obdrží 2 výtisky.

V Lipníku n. B. dne 5. října 2009.

Za Policii České republiky  
komisař npor. Josef Zemánek v. r.

Za Město Lipník n. B.  
Ing. Miloslav Příkryl v. r.