

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, Z. Ú., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**VÝZNAM SPOLUPRÁCE A SOUČINNOSTI STÁTNÍCH
BEZPEČNOSTNÍCH ORGÁNŮ S ORGÁNY
SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ PŘI ŘEŠENÍ KRIMINALITY
A JEJÍ STAV NA ÚZEMÍ MĚSTA STŘÍBRA**

Autor práce: Jitka Zaoralová

Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě

Forma studia: Kombinované studium

Vedoucí práce: Mgr. Bc. Josef Kříha

Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v této práci. Souhlasím, aby práce byla uložena v knihovně Vysoké školy evropských a regionálních studií v Českých Budějovicích a zpřístupněna v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění.

.....

podpis autora práce

Poděkování

Ráda bych tímto poděkovala vedoucímu bakalářské práce za trpělivost, veškerou pomoc, cenné rady, odborné vedení a připomínky při zpracování této bakalářské práce. Jsem ráda, že jsem potkala tak zkušeného člověka v oboru řešení prevence a bezpečnosti. Dále bych chtěla poděkovat panu starostovi Bc. Karlu Lukešovi za úžasné podmínky při zpracovávání své práce, za nové šance a nové možnosti, a tím i za spoustu zkušeností. Stejně poděkování náleží celé Městské policii Stříbro za perfektní pracovní podmínky a za jejich rady a zkušenosti, a tím i manažerovi prevence kriminality panu ing. Vratislavu Maňákovi za jeho moudrost, předávání nápadů, zkušeností a za jeho trpělivost. V poslední řadě chci poděkovat své rodině, která měla trpělivost, když jsem práci psala.

.....

podpis autora práce

ABSTRACT

ZAORALOVÁ, J. *Význam spolupráce a součinnosti státních bezpečnostních orgánů s orgány samosprávných celků při řešení kriminality a její stav na území města Stříbra: bakalářská práce.* České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, z. ú. 2017. Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Bc. Josef Kříha.

Klíčová slova: součinnost mezi bezpečnostními složkami, kriminalita na území města Stříbra, problematika cizinců, pocit bezpečí.

Věcná část bakalářské práce (dále jen „práce“) je dílem teoreticky a dílem empiricky orientována. Formou tematického vhledu poukazuje na stav „lokální“ bezpečnosti v rámci teritoriálního území Města Stříbra. Na základě vyhodnocené bezpečnostní analýzy jsou demonstrovány silné a slabé stránky prevence kriminality v rámci shora naznačeného zájmově reflektovaného teritoriálního území, včetně stavu součinnosti a spolupráce dotčených orgánů veřejné správy i samosprávy spolupodílejících se na zabezpečení ochrany veřejného pořádku, resp. „místních záležitostí veřejného pořádku“

Empirická část obsahuje výzkum, který byl formou kvalitativního výzkumného (dotazníkového) šetření zjištěn tzv. „Pocit bezpečí obyvatel“ s ohledem k specifitě zájmově vymezeného teritoriálního území za určující období 3/2016 a 3/2017. Poté autorem dochází ke srovnání výstupů za období 2016 a 2017 a jejich vyhodnocení, zda se tento pocitový stav obyvatel pozitivně či negativně změnil. Hlavním cílem „práce“ je teoreticko-empirickou formou šířeji reflektovat stále celospolečensky aktuální odbornou problematiku tzv. „lokální“ bezpečnosti. Snahou autora je také v užším aspektu zájmově poukázat na specifitě vybraných fenomenologických aspektů a to především stav, strukturu a dynamiku kriminality a protispolečenských jevů s ohledem k danému teritoriálnímu území, včetně specifikace legitimacy součinnosti a spolupráce mezi dotčenými orgány veřejné správy, ke kterým lze zařadit i bezpečnostní složky. Ty se mohou dále dělit na tzv. státní a nestátní bezpečnostní složky, kam patří např. Policie České Republiky a tzv. „komunální sbory“, tj. obecní (městská) policie a další orgány územní samosprávy.

ABSTRACT

ZAORALOVÁ, J. *The importance of cooperation and synergy of state security organs with authorities of autonomy in solving crime and that status of the territory of town Stříbro.: Bachelor thesis.* České Budějovice: The College of European and Regional Studies z., ú. 2017. Supervisor: Mgr. Bc. Josef Kříha.

Key words: Synergy among security forces, crime in the town Stříbro territory, the issue of foreigners, feeling of the safety.

The substantive part of my Bachelorthesis (then just „thesis“) is the work theoretically and empirically oriented. The form of thematic apperance will refer to a state of security in the town Stříbro. There are demonstrated strong and weak parts of crime prevention within indicated interest-reflectived territorial area, including state of synergy and cooperation among the subjects in public administration and autonomy that participate on security of local internal safety, public order and legality based on evaluated safety analyses. In practical research has been detected due to form of quality researching (questionnaire) investigation so called „Feeling of the safety of the population“ within determining period 3/2016 and 3/2017. After that the author comes to a comparison of outputs for the period 2016 and 2017 and their evaluation, whether this feeling state of the population has positively or negatively changed. The main goal of the „thesis“ will be theoretical-practical form to reflect still all-society current professional issues so called „local“ security. The author also tries to point out in a narrower sense the specificity of selected phenomenological aspects with respect to the given territory, including the specification of the legitimacy of cooperation and synergy among the relevant public authorities and the security forces.

OBSAH

ÚVOD	8
1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE	9
2 LEGITIMITA ČINNOSTI OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE	12
2.1 Věcná působnost	12
3 LEGITIMITA ČINNOSTI POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY	14
4 ROZDÍL MEZI PŘÍSLUŠNÍKY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY A STRÁŽNÍKY	15
4.1 Strážník městské policie	16
4.2 Příslušník Policie ČR	17
5 SAMOSPRÁVA	20
5.1 Územní samospráva	20
5.2 Spolupráce těchto tří složek při řešení krizových situací.....	23
5.3 Vztah obecní (městské) policie a místní samosprávy	26
5.3.1 Asociace strážníků obecních a městských policíí České republiky	28
6 PREVENTIVNÍ PROGRAMY	30
6.1 Bezpečnostní dobrovolník	32
6.2 Bezpečné město	36
6.2.1 Projekt Bezpečné město v Plzni.....	36
6.2.2 Projekt Bezpečné město Sokolov.....	38
6.3 Asistent prevence kriminality	39
EMPIRICKÁ ČÁST	42
7 BEZPEČNOSTNÍ SITUACE	42
7.1 Hlavní a dílčí problémy v roce 2016.....	45
7.2 Přednášky ve školách.....	54
7.3 Dotazníkové šetření 2016 – Pocit bezpečí občanů města Stříbra	55
ZÁVĚR	61
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	62
Literární zdroje	62
Elektronické zdroje.....	63
Legislativní dokumenty	65

SEZNAM TABULEK, OBRÁZKŮ A GRAFŮ	67
Seznam tabulek.....	67
Seznam grafů.....	67
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	68
SEZNAM PŘÍLOH.....	69

ÚVOD

„Práce“ se zaměřuje na problematiku, která je stále společensky aktuální. Každý z nás žije v obci, městě a každé území má své subjekty ve vztahu k dotčeným orgánům veřejné správy, které plní úkoly v oblasti zejména „lokální“ bezpečnosti. Mezi dotčené orgány veřejné správy, které spolupůsobí v oblasti zabezpečení ochrany veřejného pořádku, resp. „místních záležitostí veřejného pořádku“ lze zařadit např. obecní (městskou) policii, která je dle jednotlivých ustanovení zákona č.128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o obcích**“) orgánem obce i Policie ČR, které je dle jednotlivých ustanovení zákona č.361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích. Mezi orgány místní samosprávy zejména patří kolegiální orgány obce - Zastupitelstvo obce a Rada obce a jimi zřízené poradní orgány, výbory zastupitelstva a komise, rady, pokud jsou tyto orgány zvoleny či zřízeny. V rámci zabezpečení plnění úkolů uložených obci v přenesené působnosti, a to v souladu s platným organizačním řádem schváleným Radou obce pro činnost obecního úřadu, jsou zařazeny pověřené úřední osoby, které zabezpečují např. výkon správně - právních agend na úseku přestupků proti občanskému soužití, majetku, veřejného pořádku, s poukazem k aplikaci jednotlivých ustanovení zákona č.312/2000 Sb., o úřednicích územně samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o úřednicích územně samosprávných celků**“). Pro efektivnější vyhodnocení stavu bezpečnosti i ze strany občanů města Stříbra bylo provedeno v rámci určujícího období 3/2016 a 3/2017 výzkumné (dotazníkové) šetření. Formou komparativní analyticko - syntetizující reflexe došlo k vyhodnocení výstupů a bylo možno provést komparativní vyhodnocení, zda se u občanů Města Stříbra jejich „pocit bezpečí“ zlepšil nebo zhoršil. Dále je možno poukázat jaké kriminogenní faktory se hlavní měrou podílely na poklesu, nebo naopak na nárůstu negativních reakcí, které byly v dotazníku výzkumného šetření determinovány. Tzv. „pocit bezpečí“ obecně charakterizuje aktuální psychický stav obyvatel, z pohledu jeho obav a strachu v určitém místě a v určitém čase, kdy pro mnoho občanů je potřeba cítit se bezpečně a vlastně být v bezpečí nejdůležitějším aspektem např. při výběru lokality na bydlení. První výstup z roku 2016 i druhý výstup z 2017 je popsán a graficky znázorněn viz strana 54 v kapitole „Bezpečnostní situace“. Teoretická část „práce“ reflektuje základní východiska pojmosloví a charakteristiku konkrétních bezpečnostních projektů. V teoretické části, která je obohacena o část empirickou se vymezuje problematika na teritoriálním území ve Městě Stříbře, bezpečnostní analýza města Stříbra, která byla vypracována autorem za spolupráce

s ing. Vratislavem Maňákem, s šetřením a poznatky. Významným prvkem ovlivňujícím současný stav vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na katastrálním území Města Stříbra je vzájemný poměr a vyváženost aktuální bezpečnostní situace a aktuálně prováděných preventivně bezpečnostních opatření Města Stříbra. Pro zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku musí být v praxi beze zbytku naplňována aktivní součinnost místních bezpečnostních složek, a to obecní (městské) policie, Policie České republiky a věcně a místně příslušných orgánů místní samosprávy. V práci se seznámíme i s charakteristikou dotčených orgánů veřejné správy, které jsou spoluodpovědné za stav tzv. „lokální“ bezpečnosti na daném teritoriálním území.

1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Hlavní cílem „práce“ je teoreticko-empirickou formou šířeji reflektovat stále celospolečensky aktuální odbornou problematiku tzv. „lokální bezpečnost“. V užším aspektu zájmově poukázat ke specifčnosti vybraných fenomenologickým aspektům tzv. „jiné protispolečenské činnosti“ s ohledem k danému teritoriálnímu území, včetně specifikace legitimacy součinnosti a spolupráce mezi dotčenými orgány veřejné správy a bezpečnostními složkami. Bezpečnostní analýza každoročně mapuje kriminálně-bezpečnostní situaci města. Za tímto účelem jsou mj. prováděna vyhodnocení statistických údajů o trestné činnosti. Tato vyhodnocení se pokoušejí zaznamenat vývoj trestné činnosti na území města Stříbra. Cílem analýzy je identifikovat bezpečnostní problémy. Pro účely porovnávání míry kriminality je využit index kriminality. Tímto způsobem je částečně zohledněna rozdílná velikost a hustota obyvatel tj. demografické činitele srovnávaných území. Přes to může mít i tato metoda u různých trestných činů odlišnou výpovědní hodnotu. Například u kriminalit s vysokou latencí nereflektují statistické údaje tolik skutečnou míru kriminality, jako spíše to, nakolik se podařilo tuto kriminalitu zachytit a zaznamenat. Vedlejší cíl „práce“ je popis dotčených orgánů veřejné správy a popsání jejich součinnosti a spolupráce při řešení místních záležitostí veřejného pořádku a tzv. „lokální“ bezpečnosti. Mezi vedlejší cíle lze zařadit výstupy empirické části v oblasti bezpečnostní situace na území Města Stříbra. Srovnání dvou výstupů dokumentu Bezpečnostní analýza mezi rokem 2016 a 2017 zaznamenává, že index kriminality klesá a zhoršení pocitu bezpečí stoupá.

Teoretická část „práce“ objasňuje základní východiska zkoumané oblasti, včetně legitimacy činností a úkolů v oblasti zabezpečování ochrany veřejného pořádku, resp.

„místních záležitostí veřejného pořádku“. Postupy dotčených orgánů veřejné správy legitimně vymezují zabezpečení ochrany tzv. „místních záležitostí veřejného pořádku“, kam patří i orgány samosprávy. Dle ustanovení § 5 „zákona o obcích“ je město samostatně spravováno zastupitelstvem města; dalšími orgány města jsou rada města, starosta, městský úřad a zvláštní orgány města. Poté je zařazena kapitola, která je věnována koordinačním dohodám, které se uzavírají na základě „zákona o Policii ČR“. Zákon dává pouze legitimní rámec potřebný ke specifikaci koordinačních dohod. K problematice nefungující spolupráce mezi Policií ČR a obecní (městskou) policií se vyjádřil Miroslav Stejskal, který působí jako předseda Asociace strážníků a popsal v časopise *Policista* svůj názor na fungování součinnosti a spolupráce mezi obecní (městskou) policií a Policií ČR.¹

Teoretická část „práce“ se zabývá popisem již zmiňovaných bezpečnostních složek a dotčených orgánů veřejné správy, které působí v oblasti lokální bezpečnosti, resp. zabezpečení ochrany veřejného pořádku, resp. „místních záležitostí veřejného pořádku“ na území Města Stříbra. Dále následuje popis projektů situační prevence, které mohou být jedním z významných aspektů týkajících se bezpečnostní situace ve městě Stříbře. Popsány byly projekty situační prevence, které jsou významné pro stav „lokální bezpečnosti“ v daném regionu. Mezi ně patří i projekty Asistent prevence kriminality, Bezpečnostní dobrovolník a Bezpečné město. Projekt Bezpečné město byl popsán z hlediska působení jak v Sokolově tak i v Plzni. Jedná se o situační prevenci dle Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020. Jedná se o projekty situační prevence.²

V empirické části „práce“ je specifikována aktuální bezpečnostní situace ve městě. V rámci samostatných kapitol je do „práce“ vložena i část výstupu, kdy jednali zástupci místně i věcně příslušných základních útvarů Policie ČR, obecní (městské) policie a zástupci místní samosprávy. Šlo o pravidelnou koordinační schůzku, která proběhla po volebním období 2010-2014 k ohodnocení součinnosti za celé volební období. Celý výstup je zaznamenán v empirické části. Problematika je popisována za rok 2016 i za rok 2017. Na tuto kapitolu navazuje popis provedené bezpečnostní analýzy za rok 2015 a 2016. Zprvu je zaznamenán výstup z bezpečnostní analýzy za rok

¹ STEJSKAL, M. *Asociace strážníků obecních a městských policií České republiky*. POLICISTA. 2015, 2015(9), 2. ISSN ISN 1211-7943.

² *Prevence kriminality v České republice* [online]. Prevence kriminality v České republice © 2017 [cit. 2017-07-12]. Dostupné z WWW: <http://www.prevencekriminality.cz/o-prevenci-kriminality/dokumenty-1/strategie-prevence-kriminality-v-ceske-republice-na-leta-2016-az-2020-431cs.html>

2015, který slouží pro doplňující informace a data nové bezpečnostní analýze, která byla vytvořena v období 3/2017-5/2017. Mezi výstupy z empirické části lze uvést tzv. „analyticko-syntetizující“ metodu, kdy vznikl dokument s názvem Bezpečnostní analýza. Další metodou je výzkum pocitu bezpečí, tedy dotazníkové šetření. Z tohoto šetření vznikl v roce 2016 první dokument Pocit bezpečí 2016³ a druhý dokument Pocit bezpečí 2017⁴. Pro větší efektivnost byl proveden v roce 2017 opakovaně. Meziročním srovnáním lze poukázat, zda pokles indexu kriminality zaznamenali i občané nebo jen statistické výstupy.

³Survio[online].[cit.2017-06-13].DostupnézWWW:
<https://www.survio.com/survey/d/I5U3F1K6A2N1O5R2C?preview=1>

2 LEGITIMITA ČINNOSTI OBECNÍ (MĚSTSKÉ) POLICIE

Obecní (městská) policie je legitimně vymezena právním předpisem, a to „zákonem o obecní policii“ a dalšími právními normami, které vymezují kompetence obecní policie.

Obecní (městská) policie zabezpečuje úkoly v oblasti zabezpečování ochrany místních záležitostí veřejného pořádku.

Obecní (městská) policie zásadně působí jen na území příslušné obce, ale také může působit na území jiné obce, ovšem na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy, nebo pokud je v obci vyhlášen krizový stav. Pokud řešíme záležitosti spadající do oblasti státní správy, plní obecní (městská) policie povinnosti i podle jiných zákonů tzv. zvláštních právních předpisů.⁵

2.1 Věcná působnost

Obecní policie zabezpečuje místní záležitosti veřejného pořádku v rámci (samostatné) působnosti obce

Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku dle § 2 “zákona o obecní policii“

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku;
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití;
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce;
- podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem, činí opatření k jeho obnovení;
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci;
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce;
- podílí se na prevenci kriminality v obci;
- plní další úkoly podle tohoto nebo zvláštního zákona (státní správa);

⁵ MACEK, Pavel. Základy teorie policejné-bezpečnostní činnosti. Praha Police history 2004. ISBN 80-86477-21-5.

- dohlíží na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích;
- plní úkoly a oprávnění podle správního řádu;
- je oprávněna ukládat pokuty v blokovém řízení podle zákona o přestupcích.

Místní působnost: úkoly obecní policie podle tohoto zákona plní v územních katastrech

- obcí, stejně tak i v částech obcí, městysů;
- obcí, které jsou městy nebo statutárními městy;
- a v hlavním městě Praze městská policie;
- na základě veřejnoprávní smlouvy i na území jiné obce nebo obcí.⁶

⁶ ČESKO Soubor pomůcek a výpisů vybraných zákonů k odborné způsobilosti strážníků obecní policie. In: Mělník: Čížek Zdeněk, číslo 3.

3 LEGITIMITA ČINNOSTI POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY

Policie České republiky je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, který se řídí „zákonem o Policii ČR“. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku, předcházet trestné činnosti a chránit veřejný pořádek. Dále plní úkoly pole trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, předpisy Evropských společenství a mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu České republiky.

Policie České republiky je podřízena ministerstvu vnitra. Tvoří jí policejní prezidium, útvary s celostátní působností, krajská ředitelství a policie a útvary zřízené v rámci krajských ředitelství policie.⁷

Rámcová struktura „zákon o Policii České republiky“

Policie působí na území České republiky, nestanoví-li tento zákon nebo jiný právní předpis jinak.

Policie ČR plní následující úkoly:

- chrání bezpečnost osob a majetku;
- spolupůsobí při zajišťování veřejného pořádku;
- vede boj proti terorismu;
- odhaluje trestné činy a realizuje opatření proti trestné činnosti;
- zajišťuje ochranu ústavních činitelů;
- dohlíží na bezpečnost a plynulost silničního provozu.

Oprávnění policie

- oprávněna požadovat od osob vysvětlení;
- oprávněna požadovat průkaz totožnosti;
- policista může zajistit zadržení osoby v policejní cele až na 24 hodin;
- policista může odebrat zbraň, provést prohlídku vozidla

⁷ *Policie České republiky: Naším cílem je Vaše bezpečí* [online]. © 2017 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: <http://www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx>

4 ROZDÍL MEZI PŘÍSLUŠNÍKY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY A STRÁŽNÍKY

Požadavky na uchazeče o místo strážníka

- občan České republiky;
- starší 21 let;
- ukončené střední vzdělání s maturitní zkouškou;
- zdravotní způsobilost;
- bezúhonnost;
- spolehlivost.

Požadavky k přijetí PČR

- občanství České republiky;
- věk nad 18 let;
- plná způsobilost k právním úkonům;
- bezúhonnost;
- střední vzdělání s maturitní zkouškou;
- fyzická, zdravotní a osobní způsobilost k výkonu služby;
- nebýt členem politické strany nebo hnutí;
- nevykonávat živnostenskou nebo jinou výdělečnou činnost;

nebýt členem řídicích nebo kontrolních orgánů právnických osob, které vykonávají podnikatelskou činnost.⁸

⁸ STEJSKAL, M., *Asociace strážníků obecních a městských policií České republiky. POLICISTA*. 2015, 2015(9), 2. ISSN ISN 1211-7943.

4.1 Strážník Městské policie

Tab. 1: Strážníci v ČR⁹

Počet obcí, které mají městskou policii:	366 (z 6250)
Pět a méně strážníků:	45% městských policií
Deset a méně strážníků:	60% městských policií
Počet strážníků v Praze:	2520 (z toho k 18. 8. 2015 je 227 míst volných)
Celkový počet strážníků v ČR	8442
Celkový počet policistů v ČR	35053 (stav k 1. 8. 2015 je 35 280)

STRÁŽNÍK- Stejnokroje Městské policie Plzeň (identické pro ženy i muže)

Obr. 1: Uniforma strážníků MP Plzeň¹⁰



Jednotnými prvky stejnokroje strážníka jsou:

- odznak obecní policie umístěný na pravé přední části uniformy;
- odznak nosí strážník na pravé straně prsou a identifikační číslo pod odznakem;
- šachovnicová páska a označení mohou být provedeny i v reflexních barvách;

⁹ Časopis Policista (9) str.4- ze zdrojů MV ČR,PČR,MP PRAHA

¹⁰ *Bezpečné město: Plzeň - Bezpečné město* [online]. © 2008 Magistrát města Plzně [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: http://m.bezpecnemesto.eu/lang_2/prikklady-dobre-praxe.aspx

- černé, modré, bílé nebo žluté označení „Obecní policie“ nebo „Městská policie“ musí být výrazně odlišné od barvy podkladu;
- páska se čtverci bílé a modré barvy o velikosti min 5x5 mm (toto označení lze použít na přední nebo zadní horní části stejnokroje, popřípadě na obou stranách současně);
- šachovnicová páska je umístěna na pokrývku hlavy alespoň po polovině jejího obvodu na čelní straně.¹¹

4.2 Příslušník Policie ČR

POLICISTA - Stejnokroje Policie ČR (pořádková služba a cizinecká policie) identická pro muže i ženy

Obr. 2: Uniforma Policie ČR¹²



¹¹ Bezpečná Plzeň. *Bezpečná Plzeň Design* [online]. © 2017 [cit. 2017-03-20]. Dostupné z WWW: <http://www.bezpecnaplzen.eu/bezpecna-plzen-1/aktuality/>

¹² Bezpečné město: Plzeň - *Bezpečné město* [online]. © 2008 Magistrát města Plzně [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: <http://m.bezpecnemesto.eu/policejni-okrsky/>

POLICISTA- Stejnokroje policie ČR (dopravní služba) identické pro ženy i muže

Obr. 3: Uniforma dopravní policie¹³



¹³ Zdroj: <http://www.bezpecnemesto.eu/vymezeni-pravomoci/policie-ceske-republiky/policie-ceske-republiky.asp>

Prokázání příslušnosti

Obr. 4: Průkazy totožnosti¹⁴

STRÁŽNÍK



POLICISTA



A - domovenka příslušníka Městské policie Plzeň;

B - odznak příslušníka Městské policie Plzeň;

C - průkaz příslušníka Městské policie Plzeň;

D - odznak příslušníka Služby kriminální policie a vyšetřování Policie ČR;

E - odznak příslušníka Policie ČR;

F - domovenka příslušníka Policie ČR.¹⁵

¹⁴ Magistrát města Plzně, Informační brožura Bezpečné město, Plzeň 2013, 8-14 s.

¹⁵ Informační brožura: Bezpečné město. 8-14 s. Magistrát města Plzně, 2013.

5 SAMOSPRÁVA

„Vymezení pojmu samospráva odkrývá dvě základní roviny, ve kterých můžeme pojem samosprávy zkoumat. Jednak můžeme samosprávu chápat jako činnost svazků územní samosprávy, ve druhé rovině můžeme samosprávu vnímat jako zájmovou samosprávu, kterou mohou vykonávat různé zájmové komory, např. advokátní komora, lékařská komora atd. Oběma rovinám je společný jeden znak, a to, že stojí v protikladu státní správě a jsou závislé na úrovni její decentralizace.“⁷

Územní samospráva je prostorově vymezený funkční celek, který má právo sám rozhodovat o svých záležitostech. Základním prvkem územní samosprávy v České republice je obec, vyšším územním samosprávným celkem je kraj. Toto rozdělení vyplývá z ústavního zakotvení (čl. 99 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky). Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. Ústava dále říká, že územní samosprávné celky jsou územními společenstvími občanů, která mají právo na samosprávu a obec je vždy součástí vyššího územního samosprávného celku.¹⁶

Stát bez samosprávy může existovat, ale samospráva bez státu nikoliv. Některá mocenská rozhodnutí jsou vykonatelná pouze za pomoci státního donucení (OČTŘ). Stát zasahuje do samosprávy tím, že tvoří zákony, do samotných rozhodnutí samosprávních orgánů však zasahovat nesmí. Zasáhnout by mohl pouze v tom případě, že to vyžaduje ochrana zákona¹⁷.

5.1 Územní samospráva

- územní samosprávou rozumíme jako prostorově ohraničený funkční celek, který má právo samostatně hospodařit, rozhodovat se, jak naložit s vlastním majetkem a samostatně rozhodovat o svých záležitostech;

¹⁶ *Strategie integrované spolupráce Česko – polské příhraničí* [online]. [cit. 2017-06-23]. Dostupné z WWW: <https://www.euro-glacensis.cz/files/aktuality/analiza-verejna-sprava-cz.pdf>

¹⁷ *Portál na podporu rozvoje obcí* [online]. © 2009-2014 NARM, o.s., e-Rozvoj.cz, s.r.o. Všechna práva vyhrazena. [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.rozvojobci.cz/news/samosprava>

- pokud stát toto právo poruší, mohou územní samosprávy podat stížnost k Ústavnímu soudu proti nezákonnému vměšování.¹⁸

OBEC

- základním územním samosprávným celkem, jehož zřízení a fungování se řídí „zákonem o obcích“

Zákon o obcích

- rozlišuje působnost samostatnou a přenesenou;
- do samostatné působnosti obce patří hlavně pravomoci zastupitelstva a rady města;
- obec se samostatnou působností dále pečuje o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče, a pro uspokojování potřeb svých občanů (ochrana a rozvoj zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, vzdělávání a kulturního vývoje);
- v přenesené působnosti plní obce úkoly, které jim zákonem svěřil stát, jsou tedy v určitém rozsahu závislé na výkonné moci.

Orgány obce mají reprezentativní úlohu (zejména ti, kteří jsou voleni - zastupitelé, radní, starosta). Vyjadřují se do médií, organizují setkání a vytváří podmínky k rozvoji vztahů s vnějším okolím. Úřednická složka vykonává v samostatné působnosti úlohy, které rozhodli zastupitelé, a v přenesené působnosti zajišťuje úřednickou agendu (běžný každodenní styk s veřejností).

ZASTUPITELSTVO = nejvyšší rozhodovací orgán obce.

Je to jediný orgán obce, který je ústavně zakotven. Členové zastupitelstva jsou voleni na 4 roky, počet členů je 5-55. Rozhodujícím kritériem pro stanovení počtu členů je stav obyvatel obce k 1.lednu v roce voleb.

¹⁸HRUŠKA, J., TVRDÝ, L., FUJAK, R., ŠEVČÍK, J., *Mapy budoucnosti - moderní nástroj ke zvýšení efektivity a kvality výkonu veřejné správy v oblasti prevence kriminality založený na analýze a predikci kriminality*. Moravská Ostrava: Accendo při vědecko-výzkumném ústavu Accendo - Centrum pro vědu a výzkum, z. ú, 2016. ISBN 978-80-87955-06-2.

Dle „zákona o obcích“ je zastupitelstvo vyhrazeno:

- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce;
- schvalovat program rozvoje obce;
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce;
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce;
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda;
- navrhopvat změny katastrálních území v obci;
- zřizovat a rušit výbory, jmenovat jejich předsedy;
- volit starostu, místostarostu a další členy (radní);
- zřizovat a rušit městskou policii;
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi;
- rozhodovat o zrušení usnesení rady obce.¹⁹

Komunikace zastupitelů s občany

a) Nepřímou formou

- městské zpravodaje a noviny;
- reklama v médiích;
- dopisy;
- mailová komunikace, on-line komunikace na webu, prostřednictvím sociální sítě
- dotazníky;
- zaslání informací pro konkrétní cílovou skupinu (např. letáky);
- vývěsní skříňka;
- elektronické tržiště;
- sms zprávy;
- plakátovací plocha;
- průzkumy, ankety.

¹⁹ *Portál na podporu rozvoje obcí* [online]. © 2009-2014NARM,o.s., e-Rozvoj.cz,s.r.o.Všechna práva vyhrazena. [cit. 2017-06-19]. DostupnézWWW: <http://www.rozvojobci.cz/news/samosprava>

b) Přímou formou

- vystoupení na zastupitelstvu;
- účast na společenských událostech;
- aktivní účast ve spolcích;
- uspořádání pravidelných setkání se zástupci občanů, podnikateli, s neziskovými organizacemi;
- aktivní vyjednávání se skupinou obyvatel při zavádění změn, zasahujících do běžného života obyvatel.²⁰

5.2 Spolupráce těchto tří složek při řešení krizových situací

Zákon „o obecní policii“ upravuje spolupráci a součinnost mezi obecní (městskou) policií a Policií ČR.

V jednotlivých ustanoveních „zákona o obecní policii“ je spolupráce uvedena například:

- V aplikaci ustanovení § 2 „zákona o obecní policii“ napomáhá k ochraně bezpečnosti osob a majetku;
- V aplikaci ustanovení § 4d „zákona o obecní policii“ na základě dohody mezi policií a obcí může výcvik strážníků provést policie, která také vystaví dané potvrzení;
- V aplikaci ustanovení § 8 „zákona o obecní policii“ strážník neprovede zákrok nebo úkon k plnění úkolů podle tohoto nebo zvláštního zákona, pokud by tím, jak úkon provedl, mařil úkol bezpečnostního sboru - tedy i PČR;
- V aplikaci ustanovení § 10 „zákona o obecní policii“ podezření ze spáchání trestného činu by se mělo oznámit, a je-li to třeba, mělo by se zabránit vstupu nepovolaným osobám;
- V aplikaci ustanovení § 11 „zákona o obecní policii“ může obecní (městská) policie v rámci součinnosti po Policii ČR požadovat údaje z evidencí, které policie vede;

²⁰ PAVLÍK, M., *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. 1. vyd. Praha: Grada, 2014, 160 s. Manažer. ISBN 978-80-247-5256-3.

- V aplikaci ustanovení § 12 „zákonu o obecní policii“ totožnost a spolupráce na úseku pátrání po osobách, ovšem pokud jde o osobu, která odpovídá popisu osoby hledané policií;
- V aplikaci ustanovení § 13 „zákonu o obecní policii“ spolupráce při předvedení, zjišťování totožnosti při ochraně veřejného pořádku;
- V aplikaci ustanovení § 14 „zákonu o obecní policii“ strážník předává zbraň nejbližšímu útvaru policie, která podléhá registraci podle zvláštního zákona;
- V aplikaci § 24 „zákonu o obecní policii“ poskytuje osobní údaje, které je policie oprávněna evidovat a také dalším orgánům veřejné moci, je-li to důležité či nutné k plnění jejich úkolů;
- V aplikaci zákona § 24b „zákonu o obecní policii“ může poskytnout i záznamy MKDS;
- V aplikaci § 25 „zákonu o obecní policii“ policie bezodkladně a vždy oznámí obci zahájení trestního stíhání pro podezření ze spáchání trestného činu strážníka.²¹

Spolupráce podle zákona o POLICII ČR

- § 14 Spolupráce – při plnění úkolů policie spolupracuje s ozbrojenými silami, orgány z veřejné správy a bezpečnostními sbory, dále spolupráce i s fyzickou či právnickou osobou;
- § 15 policie upozorňuje orgány a osoby, které jsou uvedené v předešlém paragrafu na skutečnosti, které se dotýkají jejich činnosti a mohou vést k určitému ohrožení nebo porušení, které by ohrozili vnitřní pořádek a bezpečnosti.

Spolupráce s obcemi

- Útvar, který je určený policejním prezidentem může uzavřít písemnou koordinační dohodu s obcí nebo s určitou městskou částí hlavního města Prahy - účelem je stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku;

²¹ VANGELI, Benedikt. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5.

- Krajské ředitelství, které je místně příslušné, může uzavřít s hlavním městem Prahou písemnou koordinační dohodu s účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí;
- Koordinační dohoda musí obsahovat:
 - Úkoly obce a úkoly útvaru policie;
 - Formy a způsoby pro nepřetržitou koordinaci;
 - Rozdělení podílu obci a policii při plnění úkolů;
 - Nástroje k hodnocení zjištěných nedostatků;
 - Rozdělení úkolů pro obec a policii při porušení veřejného pořádku;
 - Časové rozmezí, na které je dohoda uzavřena.²²

Zákon o obcích: Starosta města má oprávnění požádat obecní (městskou) policii o pomoc při zabezpečování místních záležitostí, týkajících se veřejného pořádku. Toto je vždy součástí koordinační dohody.²³

Spolupráce s ostatními právníckými a fyzickými osobami § 17

Policie spolupracuje s osobami vykonávající činnost v oblasti:

- *prevence kriminality a sociálně patologických jevů;*
- *vzdělávacích aktivit na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti;*
- *vzdělávacích aktivit na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti;*
- *zmírňování následků trestných činů;*
- *prevence a řešení následků krizových situací a mimořádných událostí na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti;*
- *pracujícími s pachateli trestných činů a osobami se sociálně patologickým nebo obdobným rizikovým způsobem chování, nebo;*
- *vykonávajícímu jinou činnost ve prospěch zajištění vnitřního pořádku a bezpečnosti.;*

²²ČESKO Zákony pro lidi.cz [online]. © AION CS, s.r.o. 2010-2017 [cit. 2017-06-27]. Dostupné zWWW: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>

²³ *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě: význam, praxe, příslib*. Vyd. 1. Praha: Sociologické nakladatelství (SLON) Sociologický ústav AV ČR, 2011. 181 s. ISBN 978-80-7419-067-4 .

Působení policie v rámci integrovaného záchranného systému, při řešení krizových situací a mimořádných událostí a při přípravě na ně § 20

- *Plněním úkolů k řešení mimořádných událostí a krizových situací se rozumí i příprava policie na ně;*
- *Policie jako základní složka integrovaného záchranného systému vykonává v místě provádění záchranných a likvidačních prací úkoly podle tohoto zákona;*
- *Policista nebo útvar policie se podílí na provádění záchranných a likvidačních prací včetně letecké podpory integrovaného záchranného systému a letecké podpory v krizových situacích:*
 - *jsou-li k tomu vycvičeni a vybaveni;*
 - *je-li to nezbytné pro záchranu života, zdraví nebo majetku a;*
 - *jsou-li k tomu určeni policejním prezidentem.*

Poskytování ochrany a součinnosti při provádění exekuce a výkonu rozhodnutí §21

- *Policie poskytne ochranu osobě pověřené výkonem rozhodnutí za podmínky, že tato osoba;*
 - *nemůže provést výkon rozhodnutí z důvodu ohrožení svého života nebo zdraví a;*
 - *o poskytnutí této ochrany požádá.*
- *Policie poskytne exekutorovi součinnost při exekuční činnosti a ochranu při provádění exekuce. Ochranu poskytne policie za úhradu nákladů v případě, že exekutor si může ochranu zajistit jinak;*
- *V žádosti o ochranu se musí uvést konkrétní důvody, z nichž obava z ohrožení nebo zdraví osoby.²⁴*

5.3 Vztah obecní (městské) policie a místní samosprávy

Vztah mezi obcí a obecní (městskou) policií a postup při jejich výkonu je již z části udáván i koordinační dohodou.

Tato dohoda slouží ke vzájemné spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Mezi účely dohody

²⁴ ČESKO. Zákonyprolidi.cz [online]. © AION CS, s.r.o. 2010-2017 [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>

patří hlavně závazek smluvní strany, která se zavazuje na stanovenou působnost a pravomoc. Dále dosažení příznivého stavu v oblasti týkající se záležitostí veřejného pořádku na území města kde byla dohoda vytvořena.

Oblasti vzájemné spolupráce jsou na domluvě smluvních stran, kde se dohodnou, při čem a jak budou společně spolupracovat a v jakých oblastech. Spolupráce většinou probíhá mezi stranami hlavně při ochraně veřejného pořádku, předcházení páchaní protiprávních jednání a sociálně patologických jevů, vzdělávací aktivity na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti a ochrana bezpečnosti a majetku osob a další.

Dalším článkem v koordinační dohodě jsou konkrétní formy spolupráce, které vychází ve většině případů z různých bezpečnostních projektů, například město Plzeň - koordinační dohoda vychází z projektu Bezpečné město. Ovšem i ve Stříbře koordinační dohoda vychází z projektu kamerového systému ve městě.²⁵

Při vytvoření dohody se zavazují obě strany k aktivnímu řešení problematiky, která je aktuální. Mezi tyto aktivní řešení se dá zahrnout například komunikace s občany, dále podle šetření pocitu bezpečí provádět hlídky v rizikové oblasti a místech, kde se lidé necítí bezpečně. Dále se řeší, jak získat důvěru obyvatel a poskytnout vždy potřebné informace, například o vyhláškách města.

Dohoda by měla fungovat i ve sdělování informací mezi obecnou (městskou) policií a Policií ČR. V městě Plzeň fungují pravidelné koordinační porady, kde se setká jak zástupce obecní (městské) policie, Policie ČR, tak i starostové jednotlivých městských obvodů města nebo členové Rady města Plzně pro bezpečnost.

Úlohou Policie ČR, obecní (městské) policie a zastupitelstva jsou určité body, které se zvolí při domluvě dohody. Jednou z úloh je aktivní komunikace s občany, a to několika způsoby - osobní kontaktem, webovým portálem města, schránkou důvěry či telefonicky.

Mezi další část dohody patří i kontrolní mechanismy, které budou pravidelně kontrolovat práci koordinace. Je přímo dané, jak zareagovat na případně zjištěné nedostatky, a jak je co nejúčinněji a nejrychleji opravit.

²⁵ REKTOŘÍK, J. *Strategie rozvoje měst, obcí, regionů a jejich organizací* : (ROPO, O.P.S., S.R.O., A.S., Sdružení obcí. 1. vyd. V Brně: Masarykova univerzita, 1999. 140 s. ISBN 80-210-2126-8

Na konci koordinační dohody nesmí chybět závěrečná ustanovení, která jsou dána nepodmíněně a musí se striktně dodržovat.²⁶

5.3.1 Asociace strážníků obecních a městských policíí České republiky

Asociace je profesní sdružení, které nahrazuje činnost odborových organizací. Jednání asociace probíhá pouze v záležitostech strážníků jako profese. Zasahuje do problematiky, která se týká obecného pojmu strážník a jeho činnosti z dlouhodobého hlediska. Děje se tak například při novele „zákona o obecní policii“. Poslední novela zmiňuje, že by se měl zvýšit rozsah spolupráce mezi městskou (obecní) policií a Policií ČR.

„Doba se velice významně posunula. Dříve existovala nevraživost státní policie – spíš jednotlivých policistů, někdy i na úrovni vedení v regionech, ta už ale v podstatě vymizela. Mnozí policisté si myslí, že jsme takovou malou policií, ale čas ukazuje, že v rámci pouliční hlídkové činnosti v řadě míst hrajeme prim. Je to dáno úkoly, které má Policie ČR jako prioritní, její práce se soustřeďuje do oblasti kriminality. Tu samozřejmě také sledujeme, ale jedná se téměř výhradně o kriminalitu pouliční. Oznámení o vykradení, o loupežích atd. dostáváme, ale všechny tyto události musíme předávat Policii ČR, protože jsou v jejich gesci a ona musí provádět další navazující úkoly.

Za dvacet čtyři let, co tuto práci dělám, nejsem spokojen s tím, že policie nemají vyřešen radioprovoz mezi sebou, a to ani ve velkých městech. Na vesnici se to často neřeší, protože tam nemají radiové stanice, ale propojení jedním prioritním kanálem nefunguje ani na úrovni velkých měst, což je velká chyba. Při velkých bezpečnostních opatřeních není koordinace taková, jaká by mohla být. To je jediný zádrhel, který doposud vnímám jako nevyřešený. Všude na světě mají složky policie jednotný kanál, na který se mohou při velkých akcích všichni přeladit. My máme rozdílné typy radiostanic a radioprovozu jako takového. Snaha o sjednocení byla, ale nepodařilo se to. V současné době se velké akce řeší tak, že ve štábu je zástupce státní policie, obecní policie a např. hasičského záchranného sboru právě z důvodu rychlé domluvy mezi všemi složkami.

²⁶ VEČERKA, K., HOLAS, J., TOMÁŠEK, J., *Prevence kriminality na úrovni obcí a krajů: závěrečná zpráva z výzkumu*. Praha: Institut pro kriminologii a sociální prevenci, 2009. Studie (Institut pro kriminologii a sociální prevenci). ISBN 978-80-7338-085-4.

Vyřešit by se to dalo, kdyby jedna z policií ustoupila od svého provozu a přešla na ten druhý. Je to složitější, než to vypadá. Přibližně před 15 lety se řešilo porřízení nových radiostanic u obou policií. V tu dobu mělo smysl najít nějaký kompromis a celý „problém“ vyřešit.“

„Konečně vymizely kompetenční spory a tvrzení některých pseudoodborníků, že dublujeme svoji činnost. Obě policie si sledují svoje priority a dobře se doplňují. Státní policie se zaměřuje na tu činnost, která má pro občany z hlediska bezpečnosti větší význam a zahrnuje nejzávažnější projevy protiprávního jednání směřujícího proti majetku, integritě člověka, jeho osobní bezpečnosti, ochraně zdraví a života. Tato práce není tolik vidět na ulici, zato je v naší společnosti velmi potřeba a v tomto ohledu nemůže Policii ČR nikdo nahradit. Spolupráce je o doplňování, předávání informací a je podle mě správně, že to takto bylo nastaveno. Musel ale uplynout dlouhý čas, aby se to prokázalo.

V obecné rovině hlídkové služby může obecní policie plně suplovat státní policii. Tam, kde strážníkům chybí potřebné pravomoci, se musí Policie ČR přivolat. Nedělá to žádný technický ani organizační problém, v řadě lokalit městská policie již přebírá hlídkovou činnost Policie ČR, a to i vzhledem k tomu, že na mnoha místech byly státní policii zrušeny služebny. Zároveň se doplňují při velkých opatřeních, kde plní různé úkoly. Policie má cílené úkoly, které by městská policie za současného stavu a se svým vybavením těžko zvládala. I když například Ostrava, Brno či Plzeň jsou připraveny na rozsáhlejší výkon hlídkové služby než je běžně zvykem v malých obcích.

Policie ČR může v rámci svých kompetencí plně nahradit obecní policii, ale musela by velkou část z počtu, který má, věnovat hlídkové činnosti, což v současné době není možné, protože se nedostává policistů specializovaných na pouliční kriminalitu a kriminalitu obecně.“²⁷

Takto se vyjádřil Miroslav Stejskal v časopise Policista k situaci, která se týká součinnosti a spolupráce mezi obecní (městskou) policií a Policií ČR.

²⁷ STEJSKAL, M., *Asociace strážníků obecních a městských policií České republiky. POLICISTA. 2015, 2015(9), 2. ISSN ISN 1211-7943.*

6 PREVENTIVNÍ PROGRAMY

Programy prevence kriminality na místní úrovni se staly základem vytvořeného preventivního systému v České republice. Na jejich podporu vyčleňuje vláda každoročně finanční prostředky ze státního rozpočtu. Za pomoci účelové dotace bylo do roku 2007 podpořeno přes 4200 projektů celkovou částkou přesahující 868 mil. korun. Hlavními cíli programu jsou snižování míry a závažnosti trestné činnosti, zvyšování pocitu bezpečnosti občanů a jejich aktivní účast na omezování příčin kriminality, začleňování prevence kriminality do generelů rozvoje obcí a integrace Policie ČR do preventivních systémů, zejména na místní úrovni²⁸.

Prostředkem k naplňování výše uvedených cílů programu je volba adekvátních preventivních opatření a jejich realizace v podobě konkrétních dílčích projektů. To předpokládá, že bude zpracován preventivní program, který zahrnuje a kombinuje různé projekty, které směřují k řešení daných problémů.

Pro projekty, kterým je poskytována státní účelová dotace, platí podmínka, že musí respektovat priority současně platné Strategie, a že se řídí příslušnými právními předpisy a každoročně aktualizovanými Zásadami pro poskytování dotací ze státního rozpočtu na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality na místní úrovni (dále jen zásady).

Každý z projektů musí obsahovat:

- stanovení cílové skupiny;
- hlavní cíl, k němuž má projekt směřovat;
- určení realizátora projektu;
- popis projektu (činností, metody a techniky);
- výběr metod a prostředků vhodné k dosažení cílů;
- finanční rozpočet;
- ekonomické zdroje;
- rozpracování plánu (úkoly a odpovědnost jednotlivých institucí, postupné kroky);
- stanovení kritérií, dle kterých probíhá kontrola a hodnocení projektu.¹⁵

²⁸ *Prevence kriminality v České republice* [online]. Prevence kriminality v České republice © 2017 [cit. 2017-07-12]. Dostupné z WWW: <http://www.prevencekriminality.cz/o-prevenci-kriminality/dokumenty-1/strategie-prevence-kriminality-v-ceske-republice-na-leta-2016-az-2020-431cs.html>

Při vytváření dílčích projektů je třeba specifikovat, jedná-li se o preventivní aktivitu na primární, sekundární či terciární úrovni.

- Primární prevence – je určena pro všechny občany (volnočasové projekty pro širokou veřejnost, informovanost);
- Sekundární prevence - zaměřuje se na rizikové skupiny osob, u nichž je velká pravděpodobnost, že páchají nebo začnou páchat trestnou činností, dále se zaměřuje na osoby, které by se mohli stát obětí trestného činu a v neposlední řadě na sociálně patologické jevy a příčiny kriminogenních situací;
- Terciární prevence - jejím cílem jsou kriminálně narušení jedinci a rizikové prostředí.¹⁶

Oblast sociální prevence

Sociální prevence zahrnuje aktivity, které ovlivňují proces socializace a sociální integrace jedince a aktivity zaměřené na změny nepříznivých ekonomických a společenských podmínek. Tyto podmínky jsou klíčové příčiny páchaní trestné činnosti. Projekty z okruhu sociální prevence se orientují hlavně na potencionální nebo na skutečné pachatele trestné činnosti. Dále se soustředí na kriminogenní prostředí a na sociálně znevýhodněné obyvatele. Do této oblasti je zahrnuta i pomoc obětem trestného činu.

Široké spektrum projektů se dá rozčlenit dle povahy a zaměření povahy:

- zájmové aktivity (klubové, technické, umělecké);
- sportovní aktivity;
- nízkoprahová zařízení;
- poznávací akce, výchovné a terapeutické pobyty;
- krizová a poradenská zařízení;
- specifické projekty (projekty na zvyšování právního vědomí, proti šikaně);
- pomoc obětem trestné činnosti.²⁹

²⁹ BENES, M., ASTBURY, B., *Problémy trestního soudnictví: evaluace programů, prevence kriminality, strach z kriminality a recidiva: pohledem australských kriminologů*. Praha: Institut pro kriminologii a sociální prevenci, 2014. Prameny (Institut pro kriminologii a sociální prevenci). ISBN 978-80-7338-141-7.

Oblast situační prevence

Zaměřuje se na odstraňování příležitosti, podmínek a situací, které vedou pachatele k protiprávnímu jednání. Představuje volbu i realizaci nejrůznějších ekonomických, technických a organizačních opatření při využití všech možností klasické, fyzické a technické ochrany.

Nezbytným dokumentem pro přijímaná opatření k omezení či zamezení vzniku kriminogenních příležitostí, podmínek a situací v daném místě je hodnotová a bezpečnostní analýza.

Cílem opatření situační prevence:

- snížení dostupnosti cílů a snížení výnosnosti trestných činů pro pachatele;
- zvýšení pocitu bezpečí občanů;
- vytvoření bezpečných zón v exponovaných lokalitách;
- zvýšení efektivity práce bezpečnostních složek;
- využití jako represivního prostředku pro zachycení, identifikaci a dopadení pachatele.

Nejčastějšími projekty situační prevence jsou zabezpečování bytů, rodinných domků, chat a dalších soukromých i veřejných objektů proti vloupání, napojování objektů měst a obcí na pulty centralizované ochrany, osvětlení frekventovaných a nepřehledných míst, instalace městských kamerových dohlížecích systémů (dále jen „MKDS“), propojování pracovišť obecní (městské) policie s Policií ČR, propojování složek integrovaného záchranného systému.³⁰

6.1 Bezpečnostní dobrovolník

Odbor bezpečnostní politiky a prevence kriminality Ministerstva vnitra začal v roce 2014 realizovat projekt „Bezpečnostní dobrovolník“. Cílem tohoto projektu je podporovat dobrovolnickou činnost obyvatel obcí a širšího zapojení veřejnosti do zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Hlavní část projektu se nazývá dotační program pro obce. Obce, které se chtějí do programu zapojit, mohou na ministerstvo vnitra zasílat žádosti o státní účelovou dotaci. Jedním ze základních principů činnosti dobrovolníka je nezištnost a dobrovolnost. Dobrovolníci nemají žádné

³⁰ SVATOS, R. *Prevence kriminality*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2014. 132 s. ISBN 978-80-87472-76-7

zvláštní pravomoci nebo oprávnění. Obec má na starost konkrétní záměr spolupráce a výběr vhodných kandidátů. Ministerstvo vnitra uvádí několik příkladů aktivit pro dobrovolníky, jako například informování řidičů při silničních uzavírkách, pomoc při ohlídání rizikového času na přechodech u škol a výpomoc při konání kulturních nebo sportovních akcí na území dané obce. Peníze z dotace mají sloužit pro vybavení dobrovolníků. Týká se to jejich technické výbavy, školení a nebo pojištění. Přínosem tohoto projektu je rozvoj občanské společnosti, progresivní přístup k prevenci kriminality, nalezení nových možností pro lepší zabezpečení akcí a událostí města a zvýšení bezpečnostního komfortu pro občany města.³¹

Dobrovolnická služba v ČR

„Institut dobrovolnické služby (dále DS) je v ČR obecně upravena zákonem č. 198/2002 Sb., o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů. Některé další činnosti vykonávané dobrovolníky, jsou upraveny zvláštními právními předpisy (dobrovolní hasiči, Čs. červený kříž apod.). Na bázi dobrovolnosti, byť mimo rámec zákona, fungují navíc organizace jako Horská služba nebo Vodní záchranná služba. To je pravděpodobně pozůstatek z 90. let minulého století, kdy tato činnost nebyla upravena vůbec. Změnu přinesl až rok 2001 (tento rok byl vyhlášen OSN Mezinárodním rokem dobrovolníků), ve kterém se iniciovala možná legislativní změna tohoto institutu. Proces vyústil v dubnu 2002 přijetím zákona o dobrovolnické službě, který nabyl účinnosti k 1. 1. 2003. Ten mj. také definuje, kdo je dobrovolník (fyzická osoba, starší 15 let – při výkonu DS na území ČR, resp. starší 18 let – při výkonu této služby v zahraničí). Ten nesmí být v pracovněprávním vztahu či ve služebním nebo členském poměru k přijímací organizaci (tj. organizaci, pro jejíž potřebu je činnost vykonávána). Služba je taktéž klasifikována dle délky služby na krátkodobou (nepřesahující 3 měsíce) a dlouhodobou. Odpovědným orgánem za dohled nad dobrovolníky bylo ustanoveno ministerstvo vnitra (odbor prevence kriminality – oddělení preventivních programů a dobrovolnické služby), které je taktéž oprávněno k udělování akreditací. Ty se přiznávají vysílajícím organizacím (právníkům osobám se sídlem v ČR, které dobrovolníky vybírají, evidují, připravují pro výkon a uzavírají s nimi smlouvy o výkonu dobrovolnické služby) a to na po dobu tří let.“³²

³¹ Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2017 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-dobrovolnik.aspx>

³² Středisko bezpečnostní politiky [online] © 2017 České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://sbp.fsv.cuni.cz/SBP-271.html>

Legitimita a podmínky činnosti bezpečnostních dobrovolníků

Bezpečnostní dobrovolník je osoba, která žije v daném městě nebo v něm vlastní svou nemovitost. Může se jím stát senior, mladý člověk nebo student, který má ve svém studiu bezpečnostní činnost. Dobrovolník nesmí mít soudně omezenou svéprávnost. Dále musí být trestně bezúhonný, což doloží obci před začátkem výkonu své dobrovolnické činnosti. Svou činnost vykonává dobrovolník dobrovolně, bez jakéhokoliv nároku na finanční odměnu. V podstatě působí bezpečnostní dobrovolníci na základě čl. 2 odst. 4 Ústavy ČR („co není zakázáno, je dovoleno“). Tato činnost není vykonávána v pracovním nebo obdobném poměru k obci.

Činnost bezpečnostního dobrovolníka nemá nahrazovat výkon Policie ČR ani činnost obecní (městské) policie. Bezpečnostní dobrovolník nesmí zasahovat více, než běžný občan. Velmi silnou stránkou dobrovolníka je komunikace, role informovaného občana, který je schopen efektivně komunikovat s občany města a s vedením veřejné správy. Toto by mělo přispět ke zlepšení komunikace mezi veřejností, Policií ČR a samosprávou. Bezpečnostní dobrovolník není úřední osobou, není vybaven žádnými donucovacími prostředky a nemá žádné zvláštní opatření. Mezi největší přednosti patří místní a osobní znalost, neformální autorita a především schopnost zaujmout a oslovit.

Bezpečnostní dobrovolníci nejsou dobrovolníky ve smyslu zákona č.198/2002 o dobrovolnické službě.³³ Bezpečnostní dobrovolník nevykonává službu na základě smlouvy uzavřené s vysílající (neziskovou) organizací, ale přímo s obcí.

Obec může těmto lidem, kteří budou vykonávat tuto funkci poskytnout hmotnou nebo jinou činnost k ulehčení jejich práce. Obec většinou připraví pro své dobrovolníky balíčky, které obsahují pracovní pomůcky (např. terčíky pro zastavení vozidel) a pracovní oděvy (vesta a kšiltovka). V určitých případech jsou dobrovolníci proškoleny a koordinovány někým z vedení města.

Výjimka pro oprávnění je zastavování vozidel podle § 79 odst. 1/ písm. J/ zákona o silničním provozu.³⁴

³³ ČESKO. Zákon č.198/2002 Sb. Zákonyprolidi.cz [online]. © AION CS, s.r.o. 2010-2017 [cit. 2017-06-19]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-198>

³⁴ ČESKO. Zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích. Zákonyprolidi.cz [online]. © AION CS, s.r.o. 2010-2017 [cit. 2017-06-19]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-361>

Pro realizaci projektu musí obec postupovat v souladu s právním řádem České republiky, zejména dle jednotlivých ustanovení zákona č.100/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o ochraně osobních údajů“) se zákonem o ochraně osobních údajů.³⁵

Pokud v obci působí více než pět dobrovolníků, pak ke každé skupině, která má maximální počet členů 12, náleží koordinátor projektu. Jeho náplní v ohledu Bezpečnostní dobrovolník je vést a organizovat jejich činnost a informovat o jejich činnosti vedoucího projektu. Koordinátor by měl také vytvářet podmínky pro jejich činnost, provádět jejich hodnocení a aktivně přispívat k motivaci. Koordinátor by se měl ztotožnit s rolí mentora Bezpečnostních dobrovolníků a vycházet vstřícně jejich potřebám.

Konečný výběr uchazečů na pozici Bezpečnostní dobrovolník v rámci projektu obce, provádí obec. Nevhodné uchazeče může obec odmítnout, bez jakéhokoliv podání důvodu.

Obsahová náplň činnosti dobrovolníků

- bezpečnost silničního provozu;
 - zabezpečování bezpečného přechodu chodců;
 - informování řidičů o dopravních uzavírkách;
- pořádání informativních jednání s občany a Policií ČR - zjišťování pocitu bezpečí;
 - prezentace statistik kriminality;
 - informovanost formou přednášek;
- pochůzky v zahrádkářských koloniích- případné hlášení podezření ze spáchání přestupků;
 - hlášení vniknutí do nemovitosti, poškození věci atd.;
- Oznamování a mapování černých skládek - autovraků, poškození veřejného majetku.³⁶

³⁵ ČESKO Zákon č. 101/2000 Sb.: Zákon o ochraně osobních údajů. [Zakonyprolidi.cz](https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-101) [online]. © AION CS, s.r.o. 2010-2017 [cit. 2017-06-19]. Dostupné z: <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-101>

³⁶ Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2017 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-dobrovolnik.aspx>

6.2 Bezpečné město

Hlavní myšlenkou projektu „Bezpečné město“ byla velmi úzká spolupráce mezi obcí, Policíí ČR a obecní (městskou) policií při řešení bezpečnostních problémů na území města ve snaze, aby se občané ve městě cítili bezpečně. Přínosem projektu pro občany je zvýšení pocitu bezpečí v konkrétních lokalitách města a zjednodušení vzájemné komunikace s odpovědnými institucemi při řešení každodenní problematiky. Cílem projektu je velké zvýšení ochrany občanů a hostů města.

Bezpečnost je nejdůležitějším prvkem projektu. Komplexně řeší bezpečnost občanů ve městě, včetně prevence kriminality. Dotýká se celé řady služeb a problematiky související s bezpečností občanů nebo s řešením dopravní situace. V oblasti komunikace jsou součástí infoschránky. Tyto schránky dávají možnost občanům být ve styku s příslušným odpovědným pracovníkem obvodu. Tyto schránky také slouží k odevzdání nebo nalezení ztracených dokladů, aniž by nálezce musel na příslušný úřad.

Dalším důležitým prvkem je prevence kriminality, která svou činností přispívá zejména k tomu, že se činnost obecní (městské) policie a Policie ČR dostává do podvědomí občanů nejen jako složka represivní, ale i jako složka, která má zájem se věnovat široké veřejnosti.

Přínos projektu:

- umožní občanovi vyhledat policistu, strážníka nebo zastupitele pro vyřešení problematiky týkající se konkrétní lokality;
- poskytne občanovi odpovědi na nejčastější dotazy, které se týkají bezpečnosti, případně umožní přímo kontaktovat osobu určenou pro řešení problému v daném okrsku.³⁷

6.2.1 Projekt Bezpečné město v Plzni

Garantem projektu „Bezpečné město“ je Odbor bezpečnosti a prevence kriminality magistrátu města Plzně, který koordinuje veškeré činnosti, týkající se tohoto projektu. Pracovníci tohoto odboru mohou pomoci občanům při řešení bezpečnosti v daném městě. Projekt „Bezpečné město“ byl nastartován v roce 2009. V té době byla

³⁷ Bezpečná Plzeň [online]. 2017 © Všechna práva vyhrazena - Bezpečná Plzeň [cit. 2017-0619]. Dostupné z WWW: <http://www.bezpecnaplzen.eu/projekty/prevence-kriminality/prevence-kriminality-1.aspx>

Plzeň rozdělena na 60 územních částí - okrsků. V této době je území Plzně rozděleno do 30 policejních okrsků.³⁸

Hlavní cíle projektu Bezpečné město, projekt situační prevence

- zlepšení celkové bezpečnostní situace ve městě Plzeň a zlepšení pocitu bezpečí všech občanů;
- koordinace policie PČR, Městské policie Plzeň, samospráv na úrovni ÚMO a Magistrátu města Plzně při řešení bezpečnostních situací na území města Plzně.

„Za tímto účelem byly jednotlivé městské obvody rozděleny na policejní okrsky, o které se stará tým složený ze zástupců Městské policie, státní policie a zastupitelů daného městského obvodu. Tento tým, složený z osob znalých konkrétních lokalit města, tak zajišťuje kompetentní pokrytí problematiky příslušného městského obvodu.“³⁹

Město Plzeň a Policie České republiky se rozhodly, že spuštěním tohoto projektu naplní koordinační dohodu. Občané města mají možnost poukázat na problematiku, která se jich týká nebo je trápí a nikdo to doposud neřešil. Lidé mají možnost telefonicky kontaktovat kdykoliv svého strážníka, policistu nebo zastupitele, který s ním bude řešit daný problém v dané oblasti. Občané mají též k dispozici internetový portál. Na webových stránkách si lehce vyhledají příslušný obvod, adresu a kontakt na osobu, která je k dispozici při řešení problematiky, jak telefonicky, písemně anebo osobně. Osoby zainteresované do projektu trvají na tom, aby každý občan znal svého zástupce a měl na něj kontakt v případě řešení nějaké situace. Uvedená osoba, se kterou občan bude svůj problém řešit, musí celý případ prošetřit a zajímat se o něj. Dalším cílem je zvýšení pocitu bezpečí. Několikrát byli občané vyzváni k tomu, že kdykoliv nastane jakýkoliv problém, mají ho hlásit a řešit a hlídka se vždy vynasnaží vyhovět svou činností.⁴⁰

³⁸ Bezpečná Plzeň [online]. 2017 © Všechna práva vyhrazena. Bezpečná Plzeň [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.bezpecnaplzen.eu/projekty/prevence-kriminality/prevence-kriminality-1.aspx>

³⁹ Město Plzeň [online]. © 2017 Statutární město Plzeň [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <https://www.plzen.eu/obcan/o-meste/projekty-mesta/bezpecna-plzen/bezpecna-plzen.aspx>

⁴⁰ Město Plzeň [online]. © 2017 Statutární město Plzeň [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <https://www.plzen.eu/obcan/>

6.2.2 Projekt Bezpečné město Sokolov

Hlavním cílem projektu „Bezpečné město“ v Sokolově je posílení situační prevence a spolupráce mezi obcí (městem), Policií ČR a Městskou policií Sokolov. Snahou je zvýšený pocit bezpečí u občanů města. Situační prevence je úsilí a snaha omezovat, lokálně korigovat kriminogenní situace a příležitosti k páčání deliktů prostřednictvím určitých režimových, fyzických a technických opatření (např. spolupráce s občany, kamerové systémy, osvětlení, spojovací technika)

Projekt byl nastartován před několika lety, kdy byl Sokolov rozdělen na 9 územních částí. Do každé oblasti byl přidělen policista, strážník a zastupitel, kteří mají zodpovědnost za problematiku, kterou jim budou hlásit občané. V této době město Sokolov vytvořilo internetový portál Bezpečné město, přes který mohou občané své nápady, poznatky a problémy řešit se svým strážníkem, policistou nebo zastupitelem. Dalším přínosem je vydání informačních materiálů, které jsou pro občany, kteří nemají přístup k internetu. V materiálech jsou stejné informace jako na portálu Bezpečné město. Tyto materiály vydalo po započetí projektu i město Plzeň. Dále město Sokolov nainstalovalo infoschránky do každého okrsku, aby fungovali na stejném principu a stejně efektivně jako v již zmíněné Plzni.⁴¹

V roce 2015 se město Sokolov rozhodlo zhodnotit svou dosavadní práci za dobu působení projektu Bezpečné město.

24. 4. 2015 „To znamená, že jsme se s Městskou policií zamysleli nad tím, jestli ta dosavadní cesta byla správná. A já musím říci, že panuje většinový, ne-li jednoznačný názor, že Městská policie, co se týče prevence kriminality v Sokolově, pracuje velmi dobře. Nicméně přeci jen reagujeme na některé nové skutečnosti, které v Sokolově jsou, tzn., že k tomu stávajícímu plánu, kterému jsme prodloužili trvanlivost od roku 2015 do roku 2017, tak přibyly některé malinké dílčí skutečnosti, například chceme, aby sídliště Michal bylo více monitorováno kamerovým systémem.“

„Protože je to projekt, na který jsme hrdí, a který se v Sokolově velmi osvědčil. I když jsou tam některá čísla, na která nejsme hrdí jako například nárůst bezdomovců. Zejména nás znepokojuje Černý Petr – záchytná stanice města Sokolov.

⁴¹ *Bezpečná Plzeň* [online]. 2017 © Všechna práva vyhrazena - Bezpečná Plzeň [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.bezpecnaplzen.eu/bezpecna-plzen-1/vymezeni-pravomoci/policie-cr/>

*A to je ta skutečnost, kterou chceme řešit na úrovni kraje a okolních měst.“ Nastínil starosta města Jan Picka.*⁴²

6.3 Asistent prevence kriminality

Ministerstvo vnitra od roku 2009 zrealizovalo na 9 lokalitách z celé ČR „Program prevence kriminality a extremismu – ÚSVIT“. Cílem tohoto programu je zvyšování pocitu bezpečí v sociálně vyloučených lokalitách měst. Dalšími cíli je eliminace sociálně rizikových jevů, prevence proti útokům páchaným s extremistickým motivem a podpora nerepresivních metod výkonu práce Policie ČR. V rámci programu Úsvit byl jako úspěšný vyhodnocen projekt Asistent prevence kriminality.

Asistent prevence kriminality (dále jen „APK“) je zaměstnancem samosprávy. Spadá pod obecní (městskou) policii. Asistent není strážníkem ani čekatelem, ale plní úkoly, které nejsou dle zákona o obecní policii výhradně svěřeny strážníkovi. V roce 2010 aktivně působilo 38 asistentů v 10 městech.

Cílovými skupinami tohoto projektu jsou obyvatelé sociálně vyloučených lokalit, dlouhodobě a obtížně zaměstnatelné osoby a příslušníci romské menšiny. Při zaškolení byli buď dva asistenti nebo jeden asistent a jeden strážník. Většinou měli směny rozdělené na ranní a odpolední, od pondělí do soboty, v některých případech i neděle. V některých městech byla vytvořena pro výkon práce asistenta interní směrnice.

Většina asistentů byla vybavena reflexními vestami s nápisem Asistent prevence kriminality. Nyní mají asistenti uniformy. Dále asistent obdržel čepice se znakem města, brašny s psacími pomůckami a mobilní telefon potřebný pro komunikace s mentorem. K dalšímu vybavení náleží i notebook a zastavovací terčík.

Výběr vhodných pracovníků na pozici APK řídí Policie ČR, romský poradce, obecní (městská) policie nebo asistent vhodný pro výběr správného kandidáta. Profesionální předpoklady nejsou na asistenty kladeny. Hlavním předpokladem je znalost města a romské menšiny. APK se řadí do organizační struktury městské policie. Veškerá jejich činnost je koordinována zástupcem obecní (městské) policie, tedy mentorem asistentů.

⁴² Youtube.com [online]. [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <https://www.youtube.com/watch?v=LrBZydcUsG8>

Tuto činnost většinou vykonává velitel nebo zástupce pověřený k řízení obecní (městské) policie. V terénu spolupracují s hlídkou obecní (městské) policie.

„APK“ jsou proškoleny ze základní legislativy pravidel a seznámeni s vnitřní činností městské policie. S asistenty byl proveden rozbor rozpoznávání protiprávních jevů a jejich základní dělení na trestné činy a přestupky. Dále musí každý asistent absolvovat školení první pomoci a školení od dopravní policie o znalostech usměrňování dopravy na přechodech.

Tab. 2: Činnost asistentů a cíl projektu⁴³

Cíle projektu	Činnost asistentů
snížení počtu páchaných trestných činů a přestupků v soc. vyloučených lokalitách	seznámení se sociálně vyloučenou lokalitou
zvýšení pocitu bezpečí obyvatel	vysvětlení občanům záměr mé přítomnosti
motivace pro dlouhodobě nezaměstnané občany	popis činnosti do tzv. Hlídkové knihy
zvýšení pracovních a sociálních kompetencí	dohled u základních škol
podpora sociální integrace	kontrola heren kvůli věkové kategorii
zvýšení sociálního statutu	dohled nad veřejným pořádkem
garance šíření dobré praxe	efektivní předání zjištěných informací příslušnému orgánu
posílení vnitřní koheze a pozitivních vzorců chování v rodinách	poděl na mediaci problémů v jejich počátku
prevence sousedských sporů	zjištění pocitu bezpečí v sociálně vyloučených lokalitách
prevence rasistických a extremistických sporů	spolupráce s majiteli domů
změna negativního pohledu majoritní společnosti na občany ze soc. vyloučených lokalit	zaměření na děti a mládež- upozorňování v případech porušení mravů

⁴³ Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2017 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/informace%20o%20projektu%20asistent%20prevence%20kriminality.aspx>

Silnou stránkou tohoto projektu je využití dlouhodobě nezaměstnaných, kteří mají znalosti o sociálně vyloučených lokalitách a jejich následné školení a posazení na pozici asistent prevence kriminality. Jejich působení snižuje v rizikových lokalitách páchaní trestné činnosti a přestupků. Asistenti aktivně přispívají k dodržování čistoty na veřejném prostranství. Jejich metody jsou například navázání kontaktu, zvýšení důvěry, informování občanů, zprostředkování komunikace mezi občany a orgány a práce s dětmi, to vše přispělo ke zlepšení bezpečnostní situace v dané lokalitě. Asistenti jsou velmi často nápomocni při navázání komunikace občana a příslušného strážníka nebo policisty a v neposlední řadě je třeba zmínit změnu pohledu rodin a dětí na strážníky a dodržování zákonů.

Z pohledu obecní (městské) policie je pozice „APK“ vnímána jako zajímavá a efektivní možnost jak „nerepresivním způsobem“ usměrnit chování žáků základních škol při cestě do školy a jejich návratu po ukončení vyučování do místa bydliště. Prostřednictvím „APK“ je vyvíjen tlak na žáky i rodiče, neustálým upozorňováním a vysvětlováním možných právních následků nevhodného chování dítěte. Tento způsob se zdá efektivnější, než jednání se strážníkem či policistou. Jsou vnímány romským etnikem jako diskriminační nebo represivní.

Hlavním cílem projektu bylo prostřednictvím zaměstnání a dlouhodobého vzdělávání 75 zástupců cílové skupiny umožnit jejich uplatnění na volném trhu práce a právě za pomoci nabytého vzdělání, vyšších sociálních kompetencí a zaměstnanosti zajistit integraci této cílové skupiny do společnosti. Kromě roviny integrační měl projekt rozměr bezpečnostní. Vytvoření 75 pozic asistentů prevence kriminality přineslo zvýšení bezpečí v sociálně vyloučených lokalitách a v jejich okolí. Došlo ke zvýšení bezpečí občanů ČR, k jejich vyšší důvěře v instituce garantující právo (obecní (městské) policie a Policie ČR) a ke snížení mnohdy zástupných důvodů pro pořádání násilných demonstrací a nepokojů a nastolení sociálního smíru.⁴⁴

⁴⁴ Prevence kriminality v České republice [online]. Prevence kriminality v České republice © 2017 [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.prevencekriminality.cz/projekty/overene-projekty-upr/asistent-prevence-kriminality/zaverecna-zprava-projektu-asistent-prevence-kriminality-ii-437cs.html>

EMPIRICKÁ ČÁST

7 BEZPEČNOSTNÍ SITUACE

Problematika „lokální“ bezpečnosti a stav tzv. „pocitu bezpečí“ je aktuálním tématem. Jde především o zabezpečení tzv. „místních záležitostí veřejného pořádku“, minimalizace kriminogenních faktorů a sociálně patologických jevů. Minimalizaci těchto jevů má ve své kompetenci prevence kriminality. Aby ve Stříbře mohla působit prevence kriminality, je před tímto působením ještě potřeba zejména aktivní spolupráce obecní (městské) policie a Policie ČR. V době, kdy probíhalo výzkumné šetření v roce 2015, bylo snadné pozorovat práci Policie ČR i obecní (městské) policie. Obě složky mají práci zorganizovanou, v případech spolupráce a součinnosti se spolu obecní (městská) policie i Policie ČR velmi snadno domluví ke společné akci. Ovšem v praxi nacházíme i případy a postupy, které chtějí pro plnou spolupráci ještě hodně času a práce. Dá se říct, že problematikou mezi komunikací jsou jen drobné aspekty, které nemají na svědomí velké nebezpečí, které by v případě velké nehody mohlo dojít k určitému problému. Jsou to situace, kdy může docházet k menším nedorozuměním a problémům v komunikaci. Těmto situacím se dá předcházet zlepšením komunikace, vzájemným předáváním směn Policie České republiky i obecní (městské) policie a správnou informovaností.

Stále je potřeba neustále pracovat na lepších výkonech, vytvářet bezpečnostní projekty, zjišťovat problematiku, kterou občané pociťují. Tohle vše patří do řešení bezpečnosti. Nestačí pouze koordinační dohoda a krizové plány města. Dá se říct, že tohle se lidí nedotýká. Občané nevědí, že je vytvořena koordinační dohoda, jelikož se jich to netýká osobně.

V lednu 2015 se stala komise pro prevenci kriminality aktivní. Proběhlo jmenování nových členů komise, zasedl bezpečnostní výbor a pracuje se na dvou nových projektech. Byl vytvořen dotazník Pocitu bezpečí pro ujasnění názoru občanů a jako jeden z nepostradatelných dokumentů pro přijetí nového projektu.

V tomto stádiu je řešení bezpečnosti ve Stříbře na úrovni aktivní. Aktivně řeší bezpečnost zastupitelstvo, rada města, bezpečnostní výbor i komise pro prevenci kriminality. Od roku 2016 byl přijat projekt Ministerstva vnitra Bezpečnostní dobrovolník, který působí již druhým rokem.

Koordinační dohoda města Stříbra

uzavřena dne 3. 7. 2009

dodatek v dohodě 7. 12. 2011

Zástupci Policie ČR a města Stříbra jsou zejména:

- velitel Policie ČR Krajského ředitelství Plzeňského kraje zastoupený při koordinaci součinnosti a spolupráce vedoucím územního odboru Tachov (ÚO) a vedoucím Obvodního oddělení Stříbro (OOP);
- starosta města Stříbro jako velitel Městské policie Stříbro (MP) zastoupený v rámci koordinace součinnosti a spolupráce velitelem služebny MP Stříbro.

Protože z dikce smlouvy vyplývá možnost scházet se čtvrtletně, bylo toto vždy upřesněno na jednáních zástupců zúčastněných stran a omezeno na 1 jednání v kalendářním roce. V průběhu roku dochází pravidelně 1x za měsíc k pracovním schůzkám PČR a MP (zastoupeni velitelem MP Stříbro na straně jedné a vedoucím OOP Stříbro na straně druhé), a to pro průběžné sladování součinnosti bezpečnostních složek „ad hoc“ v kalendářním měsíci, což se osvědčilo a bylo zachováno jako aplikace KOORDINAČNÍ DOHODY v každodenní praxi bezpečnostních složek. Tajemník bezpečnostní rady ORP Stříbro zpracovává každoročně HODNOTÍCÍ ZPRÁVU.

„Hodnotící zpráva je zpracována na základě čl. 11 odst. 4 a čl. 5 odst. 3 koordinační dohody o vzájemné spolupráci za účelem stanovení společného postupu při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku (dále jen „koordinační dohoda“) mezi PČR KŘ ZČK a Městem Stříbrem podepsanou dne 3. 7. 2009, za využití zpráv zaslaných MěP Stříbro a PČR OOP Stříbro.

Při základním zhodnocení účinnosti a naplňování koordinační dohody ve volebním období 2010-2014 je nutno přihlédnout ke skutečnosti, že se jedná o součinnost výkonných prvků samosprávy a státní správy s postupy podle zákona o policii ČR, zákona o obcích a zákona o obecní policii, přičemž účinky spolupráce i s dalšími subjekty, zejména zástupci projektu Plzeňský kraj - Bezpečný kraj (koordinátoři), s Bezpečnostní radou apod.

Pro vyhotovení hodnotící zprávy poskytly jednotlivé bezpečnostní složky podklady:

- *OOP Stříbro písemnou zprávu ze dne 17. 10. 2014, ve které hodnotí dílčí oblasti své činnosti, jakož i součinnost a spolupráce s MP Stříbro;*
- *MP Stříbro písemnou zprávu ze dne 8. 10. 2014, ve které hodnotí dílčí oblasti své činnosti, jakož i součinnosti a spolupráce s OOP Stříbro.*

čl. 2- oblasti vzájemné spolupráce:

- **ochrana veřejného pořádku** - plněno (v praxi v r. 2014 naplňováno komplexní činností obou bezpečnostních složek, přičemž je ze strany MP Stříbro na operační středisko Policie ČR Krajské ředitelství 1x měsíčně předáván rozpis služeb MP Stříbro k zajištění koordinace činnosti jednotlivých složek a vysílání jednotek ke služebnímu úkonu či zákroku);
- **předcházení páchaní protiprávních jednání a sociálně patologických jevů** - plněno (v praxi v r. 2014 ze strany Policie ČR provedeno proškolení MP Stříbro včetně stanovení kompetencí při zjišťování a dokumentování přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi, přestupků proti majetku a podezření ze spáchání trestného činu);
- **ochrana bezpečnosti a majetku osob** – plněno (v praxi r. 2014, kdy bylo provedeno několik společných akcí k zajištění veřejného pořádku např. v době městských slavností a dále kontrol heren a pohostinských zařízení se zaměřením na požívání alkoholických nápojů mladistvými);
- **vzdělávací aktivity na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti** - plněno (v praxi v r. 2014 zjištěno uskutečněním 4 besed s důchodci a dětmi základních škol);
- **zkvalitňování komunikace mezi občany a stranami Koordinační dohody** - plněno (v praxi v r. 2014 naplňována zejména využitím tzv. „Schránek důvěry“ umístěných ve vybraných objektech města Stříbra (budovy Městského úřadu a DPS), zavedením diskusního fóra s občany na webových stránkách Plzeňského kraje a města Stříbra, zveřejnění odkazu na internetové stránky projektu Plzeňského kraje);
- **plnění úkolů a spolupráce na úseku kontroly pobytového režimu cizinců** - trvale neplněno (z objektivních důvodů v letech 2012, 2013, 2014 na území města Stříbra, kdy jde o tzv. přežitě ustanovení, které by bylo

vhodné v případě rozhodnutí o změně i dalších částí Koordinační dohody novelizovat, tak že by byl tento text zcela vypuštěn);

- ***zajištění dodržování norem při dohledu nad bezpečností a plynulostí provozu na pozemních komunikacích – plněno (v praxi v roce 2014 i nadále naplňováno prostřednictvím samostatně vykonávaných činností jednotlivých služeb v rámci oblasti BESIP: kdy zde úzce konstatovat soulad v hodnocení PČR OOP Stříbro s hodnocením MP Stříbro, které shodně hodnotí spolupráci v této oblasti jako dostatečnou).***⁴⁵

Je zřejmé, že část kontrolní činnosti v oblasti veřejného pořádku bezpečnosti může zajistit i poradní orgán Zastupitelstvo Města Stříbra, a to výbor pro veřejný pořádek a bezpečnost občanů (VVPBO). Ten má na svých měsíčních jednáních jako hosta přítomného velitele služebny MP Stříbro, přičemž tento VVPBO svojí analýzou a hodnocením návrhů zástupců bezpečnostních složek vytváří podporu pro jejich činnost (např. přípravou legislativních opatření i dopadů, doporučeními Zastupitelstva Města Stříbra k návrhům nákupů techniky, navýšení počtu strážníků městské policie a dohledu nad MKDS, dotačních titulů apod.)

Toto shrnutí základních východisek, charakterizovaných konkrétními projevy a jejich skutečných dopadů do bezpečnostní situace na teritoriu města Stříbra, nemůže dostatečně vyjádřit složitost jednotlivých dílčích aspektů činnosti MP a PČR, potřebu a naplňování, provázání jejich součinnosti a spolupráce definované zákonnými zmocněními - „zákon o Policii ČR“ a „zákon o obecní policii“. Přesto je z tohoto základního výčtu zřejmé, že Koordinační dohoda představuje významný dvojstranný dokument, o který je dále rozvíjen (viz dodatek ke koordinační dohodě - k provozování městského kamerového dohledového systému „MKDS“). Je potřeba zmínit, že na tyto hodnotící zprávy a veškeré jiné materiály, nemá město vyhrazené pracovníky a plní tyto úkoly zaměstnanci bezpečnostní rady města.

7.1 Hlavní a dílčí problémy v roce 2016

První část problematiky se týká dopravy. Problémy s dopravou většinou řeší všechna města a obce. Po realizaci nového projektu na výstavbu náměstí vzniklo i spousty nedostatků z hlediska spokojenosti občanů. V této oblasti se můžeme setkat

⁴⁵ MAŇÁK, V., *Souhrnná hodnotící zpráva: Koordinační dohoda 2014*. Stříbro: Komise pro prevenci kriminality.

s již zmiňovanou problematikou komunikace. Časté neshody mezi strážníky a občany vznikají při tématu parkování v oblasti náměstí. Při každém vjezdu na náměstí je zónová značka, která udává zákaz stání mimo místa vyhrazená pro parkování. Problém vzniká ve chvíli, kdy majitel auta zastaví nebo zaparkuje na „veřejném prostranství“. Realizací nové výstavby náměstí město přišlo o značné množství parkovacích míst. Občané se často hájí argumenty, že kdyby neproběhla zbytečná rekonstrukce náměstí, a místa, která dříve sloužila pro parkování, nenahradily vodní plochy a zrcadla, nemuseli by vznikat neshody a nespokojenost občanů.

V této věci se město brání argumenty, týkající se nedostatečného projevu ve věci rekonstrukce náměstí, kdy byl prostor vyjádřit názor a nesouhlas proti výstavbě. Další věcí je ale ten fakt, že město jako náhradu vystavělo několik desítek parkovacích míst na parkovací ploše, která je od náměstí vzdálena 100 m. Veškerá parkovací místa jak na náměstí, tak i na parkovišti jsou zpoplatněna drobnou částkou. Strážníci obecní (městské) policie mají v činnosti každodenní kontroly parkovacích lístků. Na náměstí je okolo dvaceti parkovacích míst. Tyto místa jsou podél obvodu plochy náměstí. Další problém týkající se tohoto problému vzniká při nedostatku parkovacích míst pro zaměstnance úřadu práce, který se nově přemístil do budovy přímo na náměstí.

Nové náměstí přináší i další nedostatky z hlediska šířky pozemních komunikací. Ve středu náměstí sídlí Hotel Alexandr, ovšem problém vzniká tehdy, když chce autobus s cestujícími zajet před vchod hotelu. Vjezd před hotel až tak problematický není, ale výjezd je nemožný. Autobusová doprava se tedy musí točit přes plochu náměstí a vyjíždět zakázanou částí náměstí.

Problém s parkováním se týká celého středu města a všech předměstí. Město řeší tuto problematiku velmi aktivně a ze všech dostupných zdrojů zařizuje postupné opravy, výstavby parkovacích ploch, míst a nových vozovek. V této době se problém nedovoleného parkování řeší výzvami a následným podáním vysvětlení na služebně obecní (městské) policie. První přestupek je řešen dohodou a v dalších případech jsou strážníci ve věci dopravy velice nekompromisní. Město je majitelem deseti technických prostředků k zabránění odjezdu vozidla dle §18 „zákonu o obecní policii“, které v nynější době nemohou používat z důvodu nízkého počtu strážníků, a tím i zamezením nepřetržitého provozu, který je v používání těchto prostředků nezbytný.

V jedné části předměstí se předložil návrh na parkovací dům, který by vyřešil velkou část problematiky.

Na druhé straně se opět ukazuje pohodlnost občanů ve věci parkování aut. Město nechalo vystavět parkovací plochu vzdálenou 100 m od bytových jednotek, ovšem parkoviště je stále prázdné a občané si parkují v co největší blízkosti bytů, a tím narušují plynulost dopravy. Vozovky jsou zde málo přehledné a úzké. V této chvíli se chystá velká rekonstrukce jedné z nejdelších a hlavních ulic vedoucích do středu města. K rekonstrukci náleží i výstavba nových parkovacích míst.

Další bod se zabývá veřejným pořádkem. Ten se dá považovat za hlavní problematiku města. Veřejný pořádek je často porušován především ve středu města. Z důvodu již zmiňované přestavby náměstí je vhodné zmínit, že rekonstrukce přinesla i velké množství laviček, vodních trysek na ochlazení a kohout s pitnou vodou. Vzhledem k těmto pozitivním úpravám náměstí dochází k větší kumulaci problematičtých občanů a tím i k porušování veřejné vyhlášky o zákazu konzumace alkoholu na veřejných místech. V letním období se zde hromadí tzv. bezdomovci, lidé, kteří žijí resocializováni v sociálně vyloučených lokalitách, někteří užívají alkoholické nápoje a omamné a psychotropní látky a lidé, kteří jsou ve městě ubytováni na ubytovacích zařízeních pro cizí příslušníky, kteří přijeli za zaměstnáním. V zimním období lze zaznamenat veliký pokles porušování vyhlášek v oblasti veřejného pořádku. Před několika lety byly hlavním terčem narušování veřejného pořádku Minoritské zahrady. Jsou to nově zrekonstruované zahrady místního kláštera, které obsahují prvky několika historických altánů pro odpočinek a relaxaci. Toto místo se stalo hlavním bodem pro zabezpečování věci veřejného pořádku. Došlo k opakovanému zničení altánu, vykopání okenic, rozlámání dřevěných okrasných rámu a problém se sprejerstvím a malováním černými lihovými fixami. Tato problematika přetrvávala delší období, ovšem po zavedení městského kamerového dohledového systému se tyto nedovolené aktivity eliminovaly.

Další porušování vyhlášek Města Stříbra můžeme kvalifikovat do oblasti cesty vedoucí z kulturního domu směrem do centru města. V oblasti kultury probíhá většinou každý víkend večerní společenská akce. V období plesů bývají i dvě akce za víkend. Městská policie je již obeznámena s pácháním trestné činnosti a přestupků při přemísťování návštěvníků plesu na pokračování do nočních tanečních klubů nebo tzv. non stop barů, které sídlí přímo na náměstí. Noční hlídka proto zabezpečuje správný chod veřejného pořádku pravidelným dohledem oblasti centra i kulturního domu. V mnoha případech končí akce napadením či rvačkou a je přivolávána hlídka obvodního oddělení Policie ČR ve Stříbře. Pokud se někdo dopouští nedovoleného

jednání, tak je objasněnost velmi vysoká díky MKDS, který dosahuje na velkou část rizikových prostorů. Město Stříbro doufá, že do budoucna se bude kamerový systém rozšiřovat i dále na místa, na které zatím nedosahuje z důvodu nedostatku financí. Nyní je prioritní rozšířit kamerový systém do oblasti škol v ohledu účelu bezpečnosti dětí.

V minulé kapitole jsme se seznámili s Koordinační dohodou Města Stříbra. Koordinační dohodou se řídí Policie ČR i obecní (městská) policie. Spolupráce mezi obecní (městskou) policií a obvodním oddělením Policie ČR Stříbro je více než uspokojivá. V mnoha případech se stává, že operační pracovník místní Policie ČR požádá hlídku obecní (městské) policie o asistenci v určitém případě nebo ji rovnou vyzve, aby se vydala na místo a vyčkala než dorazí hlídka Policie ČR. V opačném případě, kdy žádá obecní (městská) policie asistenci k zákroku, je to stejný postup spolupráce. Policie ČR se snaží vyhovět kolegům z řad strážníků v maximálním rozsahu. Není problém ani ve spolupráci a součinnosti při akcích města, jako například Den dětí nebo lampionový průvod. Velice často je obecní (městská) policie užitečná v hledání osob nebo při předávání předvolání. Při hlídkách se pohybují i po ubytovnách a v sociálně vyloučených lokalitách, pěšími obchůzkami komunikují s lidmi a mají velký přehled o lidech, kteří zde opakovaně narušují veřejný pořádek a porušují vyhlášky města Stříbra. Dá se říci, že jsou více začleněny do komunity občanů města, protože se často stává, že právě na ulici lidé rádi se strážníky komunikují a svěřují se. Další spolupráce se dá charakterizovat v ohledu dozoru MKDS. Městská policie Stříbro je vybavena stejnými kamerami jako obvodní oddělení Policie ČR ve Stříbře. Dohled na služebně Policie ČR ve Stříbře má vždy Bezpečnostní pracovník- Operátor Městského dohledového kamerového systému a u obecní (městské) policie je zřízeno pracovní místo na neustálý kamerový dozor. Operátor kamerového systému sleduje kamery živě a v případě potřeby vytváří kompletní záznamový dokument sloužící na důkaz proti protiprávnímu jednání. Tyto záznamy může poskytnout zaměstnanec za souhlasu velitele služebny i Policii ČR.

V případě, že tisk žádá informace pro objasnění určitého případu, jak Policie ČR tak obecní (městská) policie má své zásady pro vydání zprávy. O věci týkající se Policie ČR, tak má veškeré poskytování informací na starost tiskový mluvčí příslušného obvodu, který rozhodne, jak a co bude předáno do tisku. V případě, že tisk žádá informace od obecní (městské) policie, nesmí informace poskytovat nikdo jiný než starosta města, který je ředitelem městské policie.

Pokud zmíníme spolupráci těchto složek s městem, nelze nic vytknout, jelikož město má o bezpečnost a řešení této problematiky velký zájem. Aktivně řídí zasedání bezpečnostního výboru, zasedání pracovní skupiny pro prevenci kriminality a řešení problematiky bezpečí na zasedáních zastupitelstva. Z výstupní a hodnotící zprávy o Koordinační dohodě se udává, že ročně proběhnou na školách 2 besedy a další dvě besedy pro seniory, které probíhají v domě s pečovatelskou službou. V této moderní době, kdy jde vše dopředu, si děti velmi často neumějí poradit se složitějšími situacemi, který jim život nachystal. Po mapování problematiky týkající se základních škol ve Stříbře bylo zřejmé, že školní psychologové a lidé zabývající se prevencí ve školství by byli rádi za větší rozvoj práce s dětmi formou přednášek. Zástupce obecní (městské) policie ve Stříbře se zástupcem velitele obvodního oddělení chodí každoročně do škol přednášet o výkonu práce obecní (městské) policie a o práci příslušníků Policie ČR. Pro děti je to samozřejmě velmi zajímavé téma, zvláště, když jim policista ukáže zbraň. Ve Stříbře jsou dvě klasické základní školy a třetí základní školou je škola, dříve nazývána zvláštní. V této škole je problematika velmi rozšířená hlavně z hlediska velmi slabého sociálního zabezpečení dítěte. Péče o děti není v rodinách velmi často důsledná nebo sami rodiče jsou v situaci, kdy nejsou vzděláni a neumí dítěti pomoci s učením. Na Stříbrsku působí i nezisková organizace Člověk v tísni, která nabízí podporu vzdělávání a doučování pro děti ze znevýhodněných rodin. Kázeňské problémy řeší rodiče ve spolupráci se sociálním odborem a pedagogicko-psychologickou poradnou. K nápomoci může být i pracovník již zmíněné organizace z projektu SAS – sociálně aktivizační služba pro rodiny s dětmi.

Hlavní a dílčí problémy v roce 2017 (první čtvrtletí)

Od druhé poloviny roku 2016 se město začalo potýkat s určitou problematikou. Tato problematika by se dala nazvat velkým přísunem cizích příslušníků nebo špatná situace bytové politiky. Tyto dvě věci spolu velice úzce souvisí. Již v předešlé kapitole bylo zmíněno, že přísun cizinců na obyvatele nepůsobí pozitivně. V předešlých letech byli ubytováni po několika ubytovnách v okrajových částech města. Jednalo se o několik agentur, které zde poskytovali práci s ubytováním pro cizince z Rumunska a Bulharska. Problematika velice vzrostla a stále stoupá. Jedním z hlavních důvodů, které tyhle agenturní síly přivolávají je velice nízká nezaměstnanost na Stříbrsku. K roku 2017 je míra nezaměstnanosti menší než 4%. Pracovní síly je málo, ale výstavba nových firem stále nepřetržitě pokračuje. Městu Stříbře je nejbližší již zmiňovaná průmyslová zóna Ostrov u Stříbra, která má 13 velkých firem, které potřebují k plnému

provozu stovky zaměstnanců. Dalších několik velkovýroben je již ve výstavbě a na přelomu roku 2017/2018 budou spuštěny do provozu.

Druhým blokem firem je průmyslová zóna Nová Hospoda, která je od Stříbra vzdálená 25 km. Tato lokalita sčítá také přes deset velkovýroben a několik skladů. Na tomto místě se chystá výstavba dalších firem. Podle všech skutečností se město Tachov, které se nachází blízko Nové Hospodě musí potýkat s podobnou problematikou a dle zdrojů od nejmenovaných neziskových organizací je zřejmé, že příval agenturních zaměstnanců je v řešení. Faktem je ovšem to, že jejich zaměstnání neohrožuje nikoho z obyvatel, ani chod zaměstnaneckého procesu. Naopak je velice pozitivní, že cizinci chtějí pracovat a pracují, ale žijí často ve vysoce nevyhovujících podmínkách. Agentura jim zajistí zaměstnání za mnohem menší mzdu, než dostávají kmenoví zaměstnanci, a to proto, že agentura si bere svá procenta z každého pracovníka. Poté jim agentura nabídne ubytování, které je základní potřebou při hledání nového zaměstnání. Po rozhovoru s několika pracovníky bylo zřejmé, že dostávají třikrát větší sumu než v jejich zemi a třetinu odesílají domů rodině. Ze zbytku si kupují stravu. Ubytování jim zařídí agentura. Nejdříve byla situace taková, že bylo několik ubytoven, o kterých se vědělo, že náleží agentuře a žijí v nich cizinci. Po nějakém čase se přestalo dát mapovat, kde všude se cizinci nacházejí. Z okrajových lokalit se proces ubytoven a bytových domů rozrostl po celém městě a do všech městských částí včetně centra města. Obě uniformované složky se snaží tyto místa mapovat a v roce 2016 proběhla i akce na omamné a psychotropní látky a platné pobytové doklady ve všech stříbrských ubytovnách. Z těchto dat poskytli i strážníci městské policie Stříbro podklady do bezpečnostní analýzy, kde se můžeme podívat na rozmístění po celém městě. Na tyto prostory docházejí sociální pracovníci (zaměstnanci MÚ Stříbro, sociální odbor) na pravidelné kontroly.

Někteří obyvatelé města vnímají největší problém v tom, že se nikde nemohou cítit bezpečně a na to i poukazuje výsledek Pocitu bezpečí za rok 2016. Další vidí ovšem mnohem větší problém v tom, že místní sociálně slabší občané už nemají šanci se ubytovat na ubytovnách či ubytovacích zařízeních, jak to bývalo dříve. V bezpečnostní analýze poukazujeme na skutečnost, že v roce 2015 a v roce 2016 bylo podáno několik desítek žádostí o městský byt. Vyhověno bylo pětinaž žádostí každý rok. Město má městské byty, ale stále je jich nedostatek. To je ovšem otázka bytové politiky. Na základě šetření má město desítky ubytoven a pouze dvě ubytovací zařízení jsou pro sociálně slabé, romské rodiny, rodiny s dětmi. Je potřeba ovšem zmínit, že obě

ubytovny mají nevyhovující podmínky a nájemníci platí větší částky než za běžný pronájem bytu. Majitelé si nechávají platit 4 000- 5 000 Kč na osobu. Před dvěma lety se řešilo, že situace pronájmu bytů je velice špatná a v této době lidé už pronájmy ani nehledají. Většina majitelů přistoupí i na oslovení ze strany agentury k pronájmu jejich bytu pro pracovní sílu. Agentura nabídne až dvojnásobek běžného nájmu. Většina majitelů bytů se rozhodne jít touto cestou. K tomu však vzniká i to, že nelze mapovat, kde všude již cizinci žijí. Poslední šetření nasvědčuje tomu, že vznikají další ubytovací zařízení a bytové domy ve velké míře. Jako příloha bezpečnostní analýzy za rok 2016 je teritoriální mapa, která po šetření a mapování dostala podobu určitého návodu. Lze v ní vyhledat ubytovny, bytové domy, soukromé byty a běžné ubytovny pro občany, kteří to potřebují. Pozitivním na tom jde shledat to, že tato problematika a obavy ohrožují zatím pouze pocit bezpečí a možnost ubytování občanů města. Index kriminality i přes tento příval nových spoluobčanů rapidně klesl. Další rozbor indexu v příloze.

Z úplně jiného pohledu se podíváme na druhou problematiku, která se týká městské policie. V roce 2016 byl zvolen nový velitel služebny. Z osobních důvodů opustili městskou policii dva strážníci. Na služebně městské policie ve Stříbře nyní slouží 3 strážníci, velitel služebny a pracovník na městském kamerovém dohledovém systému. Dva roky probíhají výběrová řízení, výzvy a nikdo se nepřihlásil. Zákon o obecní policii jasně ukládá nástupní platovou třídu. Město nabídlo služební byt, velké množství benefitů a smlouvu na neurčito. Tento problém se musí řešit, jelikož bezpečnostní situace by vyžadovala od obecní (městské) policie nepřetržitý provoz. Jak jsem již zmínila, mohli by strážníci při nepřetržitém provozu používat represivní opatření tzv. „botičky“. Pokud nebude rozšířena řada strážníků obecní (městské) policie, bude muset město uvažovat o dalším rozšíření kamerového systému a to do okolí sídlišť.

BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA

Analýza, která je zpracována v období roku 2015, je zpracována za určující období 2014-2015.

Pro tvoření těchto dokumentů je potřeba pracovní skupiny, která naváže na řešení problematiky, která vyšla z dat a indexu páchaných trestných činností a přestupků.

Prvním krokem bylo zajistit údaje týkající se trestných činů a přestupků a tyto data má pouze OO PČR. Velitel obvodního oddělení ve Stříbře poskytl vše, co je

potřeba. Jediné chybějící údaje, jsou ze sekce mladistvých, jelikož tyto data podávat nemohou.

. S kompletním výpisem počtu trestných činů a přestupků spáchaných za určující období v letech 2014-2015 mohla být vypracována část první, která se týká protiprávní analýzy. V této části je vyjádření týkající se spáchaných přestupků, trestné činů a přečinů, které byly zaznamenány za obě zmíněná období. Dovolím si říct, že kriminalita v našem městě mírně klesla, hlavně u majetkové trestné činnosti, která klesla o 89 případů. Dalším pokrokem je kamerový systém města, který město získalo díky projektu Bezpečný kraj. Lidé vědí, že ve městě je rozmístěno mnoho kamer a i to pomáhá jako prevence. Ovšem kamery jsou pouze v hlavní části středu města a do rizikových míst již nezasahují, proto je na místě řešit rozšíření kamerového systému v rizikových částech nebo v částech, kde probíhají rekonstrukce a hrozí ničení majetku vandalismem. Latentní majetková trestná činnost, není hlášena orgánům, není zapisována do statistik.

Druhá část bezpečnostní analýzy se nazývá část sociálně demografická. Kvůli centralizaci agendy není v současné době možné dostat se k podrobným statistickým údajům, které by ilustrovaly počet nezaměstnaných a výplatu dávek na úrovni obcí. Používaný informační systém dovoluje sledovat výplatu dávek státní sociální podpory a hmotné nouze pouze z dostupných dat ministerstva.

Pokud mluvíme o sociálně vyloučených lokalitách ve městě, nelze říct, že zde nějaké jsou. Jak již je zmíněno v dotazníkovém šetření, obyvatelé města necítí pocit nebezpečí v okrajových lokalitách, nýbrž ve středu města a v lokalitě jako je park a zeleň.

Poslední částí analýzy je část institucionální. V této části zmiňujeme počet škol, služeb, aktivit, atd. V případě analýzy města Stříbra je v institucionální části zařazena i ta část, která popisuje aktuální bytovou situaci.

Na konci jsou sděleny silné a slabé stránky teritoriálního území města Stříbra. Tento dokument bezpečnostní analýzy byl v lednu 2016 poskytnutý pracovní skupině pro prevenci kriminality města Stříbra.³¹

Bezpečnostní analýza 2016

V lednu roku 2017 začal být zpracováván dokument Bezpečnostní analýza za rok 2016. K vypracování analýzy bylo potřeba zažádat o data a dokumenty od mnoha

subjektů a organizací. Všichni včas odevzdali zpracovaná data, která byla klíčová pro začátek celého zpracování. Celý dokument Bezpečnostní analýzy je vložen v příloze.

Po dokončení první části bezpečnostní analýzy tzv. protiprávní části tak je zřejmé, že index kriminality velice poklesl oproti rokům 2014 a 2015. Vyzdvihnout lze pokles majetkové trestné činnosti i přestupků páchaných proti majetku až o 1/3. Z hlediska dopravních přestupků je pokles o celých 193 přestupků zaznamenaných Policií ČR. Ze statistiky obecní (městské) policie lze na první pohled poukázat na enormní pokles přestupků v oblasti alkoholismu a toxikomanie, tedy ustanovení §30 „zákona o přestupcích“. V roce 2015 bylo spácháno 336 přestupků tohoto druhu a v roce 2016 bylo spácháno pouze 189 přestupků. Tento pokles lze přiklonit i výkonu terénní práce zaměstnanců organizace Kotec, která pomáhá při drogové prevenci. Dále lze tyto úspěchy připsat samotnému výkonu práce Policie České republiky, která je bezpečnostním sborem a tzv. obecní (městské) policií, která je sborem komunálním. Obecní (městská) policie zaznamenala taktéž pokles dopravních přestupků o celou polovinu.⁴⁶

V příloženém dokumentu můžeme najít vyhotovení zprávy projektu situační prevence Bezpečnostní dobrovolník, který ve Stříbře působí již druhým rokem. Koordinátor dobrovolníků zajišťuje spolupráci mezi složkami obecní (městské) policie a Policie ČR spojené s dobrovolnictvím. Dobrovolníci pořádají bezpečnostní akce, na které jako podporu potřebují pomoc bezpečnostních složek. Akce proběhly v chatové oblasti, kde se kontrolovalo zabezpečení chat před potenciálním pachatelem. Další akce proběhly na parkovištích u obchodních domů a v sídlištích, kde se kontrolovalo zabezpečení aut „Auto není trezor“. Dobrovolníci mají ve svých činnostech i přednášky na školách kam jsou často také doprovázeni strážníkem městské policie.

V analýze se nachází i část sociálně demografická a institucionální. V těchto i v předešlé části bylo možno porovnat analýzu z minulých let, ve které se řeší problematika zmiňovaná v předešlé kapitole.⁴⁷

⁴⁶ MAREŠOVÁ, A., *Trendy kriminality ve světě a nové problémy a reakce v oblasti prevence kriminality a trestní justice: Zásady a rámeček mezinárodní klasifikace trestných činů pro statistické účely*. Praha: Institut pro kriminologii a sociální prevenci, 2012. Prameny (Institut pro kriminologii a sociální prevenci). ISBN 978-80-7338-125-7

⁴⁷ BAÁN, P., HAVRDOVÁ, E., *Nejlepší praxe školních programů prevence kriminality: studijní materiál pro projekt "Vzdělávání v oblasti přenosu nejlepší praxe prevence kriminality a sociálního začlenění mládeže"*. Praha: Centrum pro veřejnou politiku, 2009. ISBN 978-80-254-6488-5.

Za rok 2016 se ovšem rozeběhlo téma o cizích státních příslušnících, kteří zde hledají zaměstnání. Část analýzy se tedy tento rok věnovala i mapování všech rizikových míst. Je velice důležité, aby město mělo zmapované všechny části, kde jsou cizinci ubytováni, jak bytové domy, ubytovny nebo ubytovací zařízení. V současnosti je plánované dokončit teritoriální mapu, kde budou všechny ubytovací jednotky vyznačeny. Bezpečnostní analýza se bude každý rok na jaře obnovovat pro potřebnost ohledně bezpečnostních projektů a dotací na rozšíření kamerového systému.

7.2 Přednášky ve školách

Při zpracování Bezpečnostní analýzy jsem se zaměřila na problematiku, které město nevěnuje takovou pozornost. To, co jsem měla možnost ovlivnit, byl nízký počet přednášek na školách. Rozhodla jsem se tedy o snahu prosadit primární prevenci a poukázat na to, že školy mají o tento druh prevence zájem. Po rozmluvě o dané situaci s ředitelem obecní (městské) policie jsem se rozhodla, že vypracuji koncepci přednášek rozdělenou dle problematiky a věku, pro které je dané téma vhodné. Koncepce byly rozeslány do základních i středních škol s možností využití přednášek organizovaných mnou a kolegou od obecní (městské) policie. Většina škol odpověděla velmi kladně a o spolupráci měly velký zájem. Zástupce prevence kriminality ve škole mne zkontaktoval a upřednostňoval přednášky týkající se šikany. Tento problém byl na škole bohužel aktuální a byl rozšířen do několika tříd. Konzultant požádal o pět hodinových přednášek ve čtvrtých a v pátých třídách. Na přednášky jsem docházela s kolegyní ze služebny obecní (městské) policie.⁴⁸ Tyto „Preventivní přednášky a besedy“ jsou určeny žákům a studentům základních a středních škol a zakládají se na realizaci odborných preventivních programů na školách a ve školských zařízeních se zaměřením na primární prevenci sociálně patologických jevů ve společnosti, kterými jsou dnes žáci a studenti často ohroženi.

Žáci mluvili o problémech a vztazích otevřeně a svěřili se i s místy, na kterých je šikana nejčastěji praktikována. Nejvíce děti uvedlo, že šikana je ve velké míře páchána na autobusových zastávkách. Tato informace byla pro nás klíčová. Nejen, že jsme s dětmi mluvili o tomto problému otevřeně a oni tím pádem pochopily, o co jde a co může hrozit. My tím získali cenné informace pro výstup. Výstup byl zpracován a

⁴⁸ BAÁN, P., HAVRDOVÁ, E., *Nejlepší praxe školních programů prevence kriminality: studijní materiál pro projekt "Vzdělávání v oblasti přenosu nejlepší praxe prevence kriminality a sociálního začlenění mládeže"*. Praha: Centrum pro veřejnou politiku, 2009. ISBN 978-80-254-6488-5.

předán starostovi města, který předal činnost veliteli obecní (městské) policie Stříbro. Zjistila jsem informace, na kterých zastávkách je šikana praktikována, ze kterých jezdí největší počet žáků a požádala školy o informace o ukončení výuky. V rizikových časech, kdy výuka většinou končí, dostala obecní (městská) policie organizačně taktická opatření, že jejich hlídky budou přesunuty do těchto rizikových míst v určených časech. Nadále doufám, že v případě vyskytnutí problémů na školách, budeme opět osloveni a požádáni o pomoc. I když jsme měli rozhovor s dítětem, které šikanuje nebo je šikanováno, snažili jsme se najít řešení a mluvit s dětmi na rovinu o daném problému.⁴⁹

Odměnou za tyto přednášky bylo nadšení pedagogů, kteří jsou se mnou ještě dnes v aktivním kontaktu, a doufám, že spolupráce bude nadále pokračovat.

Na podzim v roce 2016 proběhly přednášky i na GOAS (Gymnázium a Obchodní akademie Stříbro). Žáci ze třetího ročníku gymnázia i obchodní akademie se zúčastnili přednášky o prevenci kriminality a bezpečnostním dobrovolnictvím. Další přednášky se odehrály v březnu 2017 – ve spolupráci s AČR, Krajským vojenským velitelstvím v Plzni, Policií ČR a obecní (městskou) policií. Přednášky proběhly na téma „Příprava občana na obranu státu a civilní ochrana obyvatelstva“.

7.3 Dotazníkové šetření 2016 – Pocit bezpečí občanů města Stříbra

V návaznosti na vytváření projektu, který byl ve stádiu zpracovávání, bylo zřejmé, že jedním z potřebných dokumentů bylo dotazníkové šetření, které by poukázalo na pocit občanů žijících na území města Stříbra. Tento dotazník do bakalářské práce byl vytvořen i pro účel obce. Po konzultaci s manažerem prevence kriminality se rozhodlo, že dotazník bude předložen i jako část výstupu a část dokumentu Bezpečnostní analýza. Tento konkrétní dokument bude předložen v době, kdy bude město Stříbro žádat dotaci na projekt, který by měl rozšířit dohledový kamerový systém v oblasti škol.

Pocit občanů města Stříbra týkající se bezpečnosti

V tomto dotazníku se setkáme s hlavními osmi otázkami, které jsem pokládala za vhodné a důležité. Odpovědělo přes sto lidí a to z různých lokalit města i věkových skupin. Odkaz k vyplnění byl vložen na internetové stránky a vyzýval ty, kteří mají pár

⁴⁹ PRŮCHA, P. *Veřejná správa a samospráva*. Vyd. 1. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, 2004. 241 s. ISBN 80-86775-03-08.

minut času o vyplnění. Po uplynutí doby, kdy byla možnost dotazník vyplnit nastal čas, kdy se vytvořil výstup ze zaznamenaných odpovědí. Výsledky bezpečnostní analýzy za období 2014-2015 byly velice uspokojivé a to hlavně kvůli snížení trestné činnosti, i když majetková trestná činnost stále přetrvává. Mluvíme zde ale o majetkové trestné činnosti zjevné, která je zapsána ve statistikách. Latentní majetková trestná činnost není hlášena například z důvodu nedůvěry k OČTŘ.

1) Věk a pohlaví občanů, které dotazník vyplňovali

Jak už je známo, ženy v jakémkoli případě šetření odpovídají na dotazníky častěji než muži. Ani toto šetření nebylo výjimkou. Při zasílání odkazů k šetření jsem apelovala na ženy, aby daly dotazník k vyplnění i mužům, jelikož jejich názory se často od názoru žen liší. V našem šetření odpovědělo na otázky v dotazníku celkem 16% mužů a 84% žen. Pokud se bavíme o věkové skupině, která nejaktivněji odpovídala, tak je to skupina 18-30 let, a to podíl 57 %, na druhém místě je skupina 30-45 let, a to s podílem 30 %. Na třetím místě je věková kategorie 45 let a více, a to 7 %.

2) Místo bydliště respondenta

Pro přesné zmapování je důležité zmínit i to, že dotazník byl určen i lidem, kteří nejsou obyvateli města Stříbra, ale třeba sem jen dojíždějí do školy či práce. Ve valné většině, a to 80% podílu odpovídali občané města Stříbra, kteří zde mají trvalý pobyt. Celých 12 % odpovídajících byli občané, kteří dojíždí do Stříbra za prací či vzděláním. Zbytek podílu jsou lidé, kteří žijí ve Stříbře, ale nemají zde trvalé bydliště.

3) Pocit bezpečí obyvatel. Zámka 1-5 pro celkový dojem bezpečí

Tato otázka dopadla zcela jednoznačně. I když to není až tak úsměvné, je potřeba zmínit to, že jako známku má bezpečnost ve Stříbře 4 (určitě je zde o bezpečnost snaha, ale já jí nepocituji). Tato známka byla udělena celkem od 54 % obyvatel. Zámku 2-3 (složky se snaží dělat pro bezpečí úplné maximum) dalo celkem 27 % odpovídajících a celých 16 % dotazovaných odpovědělo, že se necítí bezpečně vůbec a má strach o své příbuzné.

4) Která z lokalit působí na občany nejméně bezpečně

Do výběru odpovědí k této otázce byly zařazeny tyto lokality: Střed města (náměstí), okrajové lokality (Kladrubská, Na Vinici, Vranovská), předměstí (severní, západní), park a lesy.

Výsledky nebyly překvapivé, jelikož s problematikou vyskytující se okolo náměstí jsme všichni obeznámeni. Celých 68 % občanů zvolilo možnost náměstí a střed města. Další z těchto možností byla možnost parků a lesů a tuto možnost zvolilo celých 45 % odpovídajících.

Nejbezpečnější lokalitou je dle tazatelů oblast předměstích, tedy severní a západní.

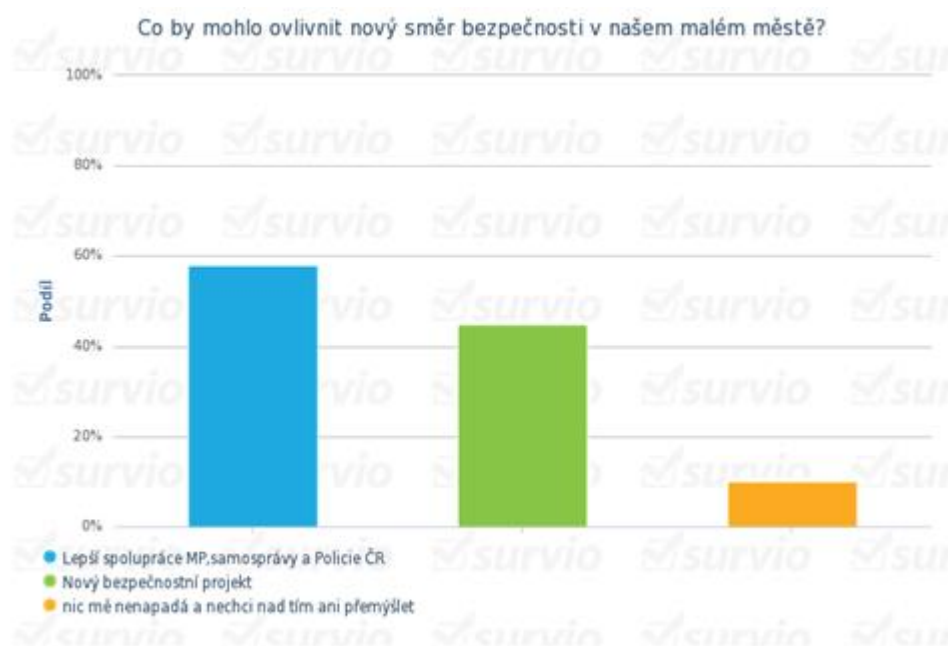
5) Z čeho mají odpovídající největší obavy

Opět se vracíme k výsledkům z bezpečnostní analýzy, které poukazují na extrémně nízkou nezaměstnanost. Průmyslová zóna Ostrov u Stříbra, již také zmiňovaná v analýze se stále rozrůstá a otvírají se stále nové a nové továrny a výroby. Pracovních míst je hodně a lidí málo, proto zaměstnávají levnou pracovní sílu. Tyto lidé zde nejsou podceňováni, ale vedoucí firem vědí, že těmto lidem stačí nenáročná a dá se říct i nízká mzda. Přispívá k tomu i nabídka velmi levného ubytování a doprava přímo do továren. Ve Stříbře je několik ubytoven, které se zde vybudovaly během pár let. Není se tak čemu divit, že občané mají z mladých přistěhovalých lidí obavy.

Také z tohoto důvodu má procentuální podíl 69 % odpovědí, které to takto cítí a mají z mladých lidí, co jsou zde ubytovaní, strach. Další obava, která je vyvolávána občany je strach z narkomanie a alkoholismus. Tato odpověď má podíl 61 %.

Co by mohlo pomoci při řešení problematiky bezpečí?

Graf 1: Co by mohlo ovlivnit nový směr bezpečnosti v našem malém městě⁵⁰



Jak lze vidět z přiloženého grafu, odpovídající ve 45 % podílu tvrdí, že by pomohl nový bezpečnostní projekt. Další velká část podílu náleží tazatelům, kteří odpověděli, že lepší bezpečnost spočívá ve spolupráci orgánů a samosprávy.

Dotazníkové šetření bylo vytvořeno leden-únor 2016. Lidé tedy odpovídali na pocit, který zažívali v roce 2015. Doufáme, že po snaze zavedení nových bezpečnostních projektů, plnění plánu prevence kriminality a postupnému dostávání se na vrchol nějaké vize, která je již doprovázena dlouhou cestou, ale vše má svůj čas. Dotazníkové šetření by se mělo opakovat v pravidelných intervalech, aby mohlo dojít k porovnání a tím i ke zjištění, jestli se mínění u obyvatel zlepšuje.

Po propuknutí problematiky běženců vzrostl nárůst xenofobních náznaků. Vznikají velké předpoklady a proto je také možné, že lidé vnímají strach z obyvatel jiného státu pracujících v továrnách. V předešlých letech se tyto obavy u obyvatel nevyskytovali v tak velkém množství.

⁵⁰ Pocit bezpečí rok 2016 dostupné z WWW:
<<https://my.surveio.com/V6A5X3G9P3Q7I9F2Q5D7/designer>>

Dotazníkové šetření 2017 – Pocit bezpečí občanů města Stříbra

Srovnání pocitu bezpečí mezi roky 2016 – 2017

Před rokem na jaře 2016 proběhlo dotazníkové šetření přes sociální sítě na téma Pocit bezpečí občanů ve městě Stříbře. Loňská data směřovali více k tomu, že se lidé bezpečně necítí. Výsledky byly letos mezi sebou porovnány, a bohužel není k poznání žádné zlepšení, naopak. Občané si velice stěžují na strach z agenturních pracovníků, kteří žijí roztroušeni po celém městě a v každé lokalitě. Ubytoven je na Stříbrsku opravdu dostatek, ale jak je zřejmé dle části Institucionální, kde se můžeme podívat na kompletní rozpis, tak ubytovny jsou pouze pro agenturní pracovníky, což ovšem občané města dále snášet nechtějí. Není to řešitelné, jelikož město na soukromé zařízení nemůže legislativně dosáhnout.

- **Čeho, koho se obáváte nejvíce?**

Celých 81 % všech dotazovaných zvolilo odpověď – agenturních pracovníků, kteří žijí po celém městě. Lze z toho odvodit, že to souhlasí s hlavní problematikou, se kterou se město potýká. Občanů se toto téma velice dotýká i z toho pohledu, že nesouhlasí s vysokým finančním příjmem majitelů ubytoven od agentur i na úkor toho, že se ostatní necítí bezpečně. Dalších 14 % dotazovaných cítí největší obavy z lidí pod vlivem alkoholu a návykových látek. Ostatní procenta označují obavy z majetkové trestné činnosti a bezdomovectví.

- **Co myslíte, že by přispělo k tomu, abyste se cítili lépe?**

Odpověď rozšíření stávajícího kamerového systému obdržela hlasy od pouhých 4 % občanů. Dalších 19 % dotazovaných odpovědělo, že by uvítali nový bezpečnostní projekt. Zbýlých 77 % odpovědělo, že vyžadují menší přísun agenturních pracovníků.

- **Který patologický jev nebo kriminogenní faktor vnímáte ve svém okolí nejčastěji?**

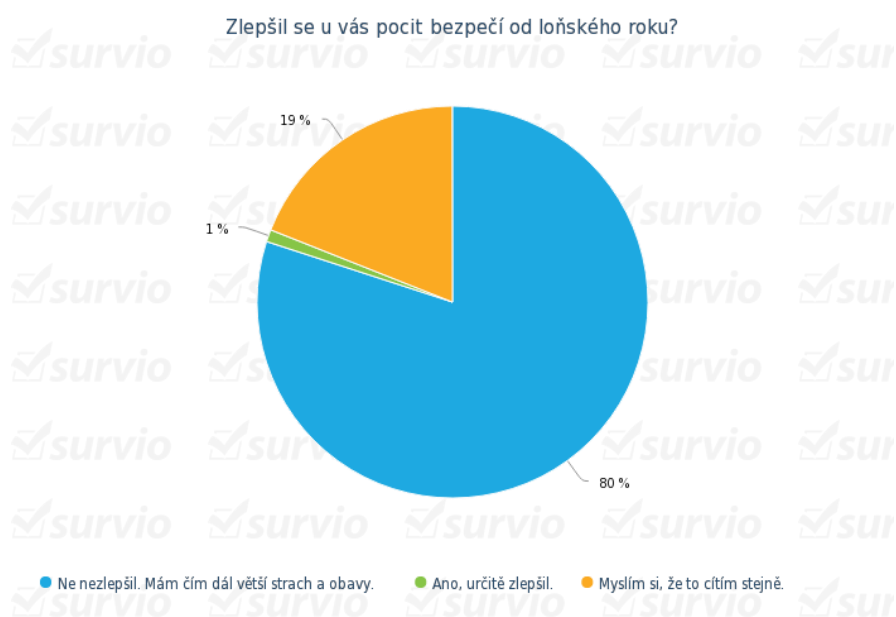
Většina dotazovaných, a to celých 87 % odpověděla, že vnímají nejčastěji alkoholismus a drogy. Po 5 % obdržely nezaměstnanost a bezdomovectví. Zbývá 3% jsou věnována gamblerství.

- **V které lokalitě se necítíte vůbec bezpečně?**

Odpovědi byly směřovány do 4 částí města Stříbra. Celých 80 % dotazovaných odpovědělo střed a náměstí města. Zbytek občanů odpověděl jižní předměstí, a to právě z důvodu velkého přísunu agenturních pracovníků.

- **Zlepšil se u vás pocit bezpečí oproti loňskému roku?**

Graf 2: Zlepšil se u vás pocit bezpečí od loňského roku?⁵¹



⁵¹ Pocit bezpečí rok 2017 dostupné z WWW:
<<https://my.surveio.com/T9B1B8K1H4H3V9G9H2Q9/designer>>

ZÁVĚR

Cílem „práce“ bylo rámcově vymezit legitimitu činností složek, které jsou nezbytně nutné pro fungování aktivní spolupráce při řešení tzv. „lokální bezpečnosti“. Dále bylo poukázáno k aktuálním bezpečnostním a preventivním projektům determinujícím význam zabezpečení ochrany místních záležitostí veřejného pořádku bezpečnostní situace v obcích. Hlavním cílem „práce“ bylo originálně reflektovat vlastní záměr, a to bezpečnostní analýzu, kterou i město Stříbro použilo pro své potřeby. Jak jsem již zmínila v poděkování, bez určitých lidí, kteří jsou ve vedení města a bez jejich důvěry, by nikdy má práce nebyla v této podobě. Jako běžnému občanovi mi bylo dovoleno nahlížet do interních materiálů, například do koordinační dohody a záznamů ze schůzek o dohodě. Na rozdíl od města Plzně nemá Město Stříbro dohodu dostupnou pro veřejnost. Od vedoucího základního útvaru tj. obvodního oddělení Policie ČR Města Stříbra jsem získala statistiky trestných činů a přestupků, které byly nezbytně nutné pro vypracování bezpečnostní analýzy. Analýza byla základním kamenem pro vytvoření podmínek pro přijetí kteréhokoliv projektu. Jsem si jista, že v posledních dvou letech se prevence kriminality ve Stříbře zvedla na vyšší a aktivní úroveň. Již druhým rokem je aktivní projekt Bezpečnostní dobrovolník, který již nyní v několika situacích pomáhá. V rámci zpracovávání věcné části „práce“ došlo k rozšíření městského dohlížejícího kamerového systému, jako nástroje tzv. situační prevence do oblasti škol. Máme zde městský park, který byl v loňském roce kompletně zrekonstruován, a právě toto místo je další oblastí, kde se bude řešit kamerový systém. Jsem si jista, že průběh vytváření bezpečnostních podmínek je naprosto v pořádku, a to hlavně díky odbornému vedení ze strany města.

Dále jsem nabízela přednášky vzdělávacím zařízením, dostala se do škol, kde se realizovala primární prevence a přednášela jsem jim o vybraných tématech, což byla zajímavá zkušenost. Z přednášek vyšel výstup o doporučení činnosti pro obecní (městskou) policii. Z dotazníkového šetření 2016 vyplynulo, že lidé chtějí nový projekt, kterým se stal Bezpečnostní dobrovolník. Z šetření v roce 2017 vyplývá, že by se město mělo zamyslet nad bezpečnostní situací z hlediska velkého nárůstu cizích příslušníků, kteří zde pracují.

Ráda bych se prevencí kriminality na úrovni obcí věnovala ve svém profesním životě.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literární zdroje

1. BAÁN P., HAVRDOVÁ, E. *Nejlepší praxe školních programů prevence kriminality: studijní materiál pro projekt "Vzdělávání v oblasti přenosu nejlepší praxe prevence kriminality a sociálního začlenění mládeže"*. Praha: Centrum pro veřejnou politiku, 2009. ISBN 978-80-254-6488-5.
2. BENES, M., ASTBURY B. *Problémy trestního soudnictví: evaluace programů, prevence kriminality, strach z kriminality a recidiva: pohledem australských kriminologů*. Praha: Institut pro kriminologii a sociální prevenci, 2014. Prameny (Institut pro kriminologii a sociální prevenci). ISBN 978-80-7338-141-7.
3. HRUŠKA J., TVRDÝL., FUJAK R., ŠEVČÍK J. *Mapy budoucnosti - moderní nástroj ke zvýšení efektivity a kvality výkonu veřejné správy v oblasti prevence kriminality založený na analýze a predikci kriminality*. Moravská Ostrava: Accendo při vědecko-výzkumném ústavu Accendo - Centrum pro vědu a výzkum, z.ú, 2016. ISBN 978-80-87955-06-2.
4. MAREŠOVÁ, A. *Trendy kriminality ve světě a nové problémy a reakce v oblasti prevence kriminality a trestní justice: Zásady a rámec mezinárodní klasifikace trestných činů pro statistické účely*. Praha: Institut pro kriminologii a sociální prevenci, 2012. Prameny (Institut pro kriminologii a sociální prevenci). ISBN 978-80-7338-125-7.
5. PAVLÍK, M. *Jak úspěšně řídit obec a region: cíle, nástroje, trendy, zahraniční zkušenosti*. 1. vyd. Praha: Grada, 2014, 160 s. Manažer. ISBN 978-80-247-5256-3..
6. PRŮCHA, P. *Veřejná správa a samospráva*. Vyd. 1. Praha: Vysoká škola aplikovaného práva, 2004. 241 s. ISBN 80-86775-03-08.
7. REKTOŘÍK, J. *Strategie rozvoje měst, obcí, regionů a jejich organizací : (ROPO, O.P.S., S.R.O., A.S., Sdružení obcí*. 1. vyd. V Brně: Masarykova univerzita, 1999. 140 s. ISBN 80-210-2126-8 · il.
8. SVATOŠ, R. *Prevence kriminality*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2014. 132 s. ISBN 978-80-87472-76-7.

9. *Spolupráce, partnerství a participace v místní veřejné správě : význam, praxe, příslib*. Vyd. 1. Praha: Sociologické nakladatelství (SLON) Sociologický ústav AV ČR, 2011. 181 s. ISBN 978-80-7419-067-4 · il.
10. VEČERKA, K., HOLAS J., TOMÁŠEK J. *Prevence kriminality na úrovni obcí a krajů: závěrečná zpráva z výzkumu*. Praha: Institut pro kriminologii a sociální prevenci, 2009. Studie (Institut pro kriminologii a sociální prevenci). ISBN 978-80-7338-085-4.
11. VANGELI, B. *Zákon o Policii České republiky: komentář*. 2. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2014. Beckovy komentáře. ISBN 978-80-7400-543-5.
12. ČECHMÁNEK, B. *Přestupky a správní trestání*. Praha Eurounion 2008. ISBN 978-80-7317-069-1.

Elektronické zdroje

1. Bezpečné město: Plzeň - Bezpečné město [online]. © 2008 Magistrát města Plzně [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: http://m.bezpecnemesto.eu/lang_2/priklady-dobre-praxe.aspx
2. Bezpečná Plzeň. 2017 © Všechna práva vyhrazena - Bezpečná Plzeň Design [online]. [cit. 2017-03-20]. Dostupné z WWW: <http://www.bezpecnaplzen.eu/bezpecna-plzen-1/aktuality/>
3. Bezpečné město: Plzeň - Bezpečné město [online]. © 2008 Magistrát města Plzně [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: <http://m.bezpecnemesto.eu/policejni-okrsky>
4. Strategie integrované spolupráce Česko – polské příhraničí [online]. [cit. 2017-06-23]. Dostupné z WWW: <https://www.euro-glacensis.cz/files/aktuality/analiza-verejna-sprava-cz.pdf>
5. Portál na podporu rozvoje obcí [online]. © 2009-2014 NARM, o.s., e-Rozvoj.cz, s.r.o. Všechna práva vyhrazena. [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.rozvojobci.cz/news/samosprava>

6. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2017 Ministerstvo vnitra České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.mvcr.cz/clanek/bezpecnostni-dobrovolnik.aspx>
7. Město Plzeň: Plzeň EU. © 2017 Statutární město Plzeň [online]. [cit. 2017-03-20]. Dostupné z WWW: <http://www.plzen.eu/obcan/o-meste/projekty-mesta/bezpecne-mesto/bezpecne-mesto.aspx>
8. Středisko bezpečnostní politiky [online]. © 2017 České republiky, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://sbp.fsv.cuni.cz/SBP-271.html>
9. Bezpečná Plzeň [online]. 2017 © Všechna práva vyhrazena - Bezpečná Plzeň [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <http://www.bezpecnaplzen.eu/projekty/prevence-kriminality/prevence-kriminality-1.aspx>
10. POLICIE-CR.cz: *neoficiální informační portál* [online]. [cit. 2017-03-20]. Dostupné z WWW:< <http://www.policie-cr.cz/registrace.php>>
11. Policie České republiky: Naším cílem je Vaše bezpečí [online]. © 2017 Policie ČR, všechna práva vyhrazena [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: <http://www.policie.cz/clanek/o-nas-policie-ceske-republiky-policie-ceske-republiky.aspx>
12. Město Plzeň [online]. © 2017 Statutární město Plzeň [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW: <https://www.plzen.eu/obcan/o-meste/projekty-mesta/bezpecna-plzen/bezpecna-plzen.aspx>
13. Prevence kriminality v České republice [online]. Prevence kriminality v České republice © 2017 [cit. 2017-07-12]. Dostupné z WWW: <http://www.prevencekriminality.cz/o-prevenci-kriminality/dokumenty-1/strategie-prevence-kriminality-v-ceske-republice-na-leta-2016-az-2020-431cs.html>
14. Policie-cr.cz POLICIE ČR [online]. [cit. 2017-06-13]. Dostupné z WWW: <http://www.policie-cr.cz/aktuality.ph>
15. Strategie integrované spolupráce Česko – polské příhraničí“ [online]. [cit. 2017-06-23]. Dostupné z WWW: <https://www.euro-glacensis.cz/files/atkuality/analyza-verejna-sprava-cz.pdf>

16. Ministerstvo vnitra České republiky [online]. © 2017 Ministerstvo vnitra České republiky [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW:
<http://www.mvcr.cz/clanek/informace%20o%20projektu%20asistent%20prevence%20kriminality.aspx>
17. Prevence kriminality v České republice [online]. Prevence kriminality v České republice © 2017 [cit. 2017-06-19]. Dostupné z WWW:
<http://www.prevencekriminality.cz/projekty/overene-projekty-upr/asistent-prevence-kriminality/zaverecna-zprava-projektu-asistent-prevence-kriminality-ii-437cs.html>

Legislativní dokumenty

1. ČESKO. *Soubor pomůcek a výpisů vybraných zákonů k odborné způsobilosti strážníků obecní policie*. In: . Mělník: Čížek Zdeněk, číslo 3, 39-44 s.
2. ČESKO. *Soubor pomůcek a výpisů vybraných zákonů k odborné způsobilosti strážníků obecní policie*. In: . Mělník: Čížek Zdeněk, 3, 9-11s .
3. ČESKO. *Zákon č.273/2008 Sb.: Zákon o Policii České republiky*. In: *Zákony pro lidi*, 91/2008. Dostupné také z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>>
4. ČESKO. *Zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů: zákon o silničním provozu*. In: *Zákony pro lidi*, 98/2000. Dostupné také z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-361>>
5. ČESKO. *Zákon č. 101/2000 Sb.: Zákon o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů*. In: *Zákony pro lidi*, 32/2000. Dostupné také z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-101>>
6. ČESKO. *Zákon č. 198/2002 Sb.: Zákon o dobrovolnické službě a o změně některých zákonů (zákon o dobrovolnické službě)*. In: *Zákony pro lidi*, 82/2002. Dostupné také z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2002-198>>

Ostatní zdroje

1. Informační brožura: Bezpečné město. 8- 14s. Magistrát města Plzeň, 2013.

2. MAŇÁK, Ing. Vratislav. Souhrnná hodnotící zpráva: Koordinační dohoda 2014. Stříbro: Komise pro prevenci kriminality.
3. Pocit bezpečí rok 2016 dostupné z WWW:
<<https://my.survio.com/V6A5X3G9P3Q7I9F2Q5D7/designer>>
4. Pocit bezpečí rok 2017 dostupné z WWW:
<<https://my.survio.com/T9B1B8K1H4H3V9G9H2Q9/designer>>
5. Rozhovor starosty Jana Picka ze Sokolova, ze zdroje WWW:
<<https://www.youtube.com/watch?v=LrBZydcUsG8>>
6. SBP Středisko bezpečnostní politiky: Bezpečnostní dobrovolníci a jejich úkony při zabezpečování veřejného pořádku [online]. Judr. Martin Bohman [cit. 2017-03-20]. Dostupné z WWW: <<http://sbp.fsv.cuni.cz/SBP-271.html>>
7. STEJSKAL, Miroslav. Asociace strážníků obecních a městských policíí České republiky. POLICISTA. 2015, 2015(9), 2. ISSN ISN 1211-7943.

SEZNAM TABULEK, OBRÁZKŮ A GRAFŮ

Seznam obrázků

Obr. 1: Uniforma strážníků MP Plzeň.....	16
Obr. 2: Uniforma Policie ČR.....	17
Obr. 3: Uniforma dopravní policie	18
Obr. 4: Průkazy totožnosti.....	19

Seznam tabulek

Tab. 1: Strážníci v ČR.....	16
Tab. 2: Činnost asistentů a cíl projektu	40

Seznam grafů

Graf 1: Co by mohlo ovlivnit nový směr bezpečnosti v našem malém městě	58
Graf 2: Zlepšil se u vás počet bezpečí od loňského roku?	60

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

Mp..... městská policie

PČR Policie České republiky

MKDS..... Městský kamerový dohledový systém

DS..... Dobrovolnická služba

ÚMO..... úřad městského obvodu

APK asistent prevence kriminality

OOP obvodní oddělení policie

ORP obec s rozšířenou působností

KŘ..... krajské ředitelství

ZČK..... západočeský kraj

DPS dům s pečovatelskou službou

BESIP bezpečnost silničního provozu

VVPBO..... výbor pro veřejný pořádek a bezpečnost občanů

OČTR..... orgány činné v trestním řízení

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha 1: Bezpečnostní analýza za rok 2016.....	70
--	----

Příloha 1: Bezpečnostní analýza za rok 2016

BEZPEČNOSTNÍ ANALÝZA

Města Stříbra

2015 – 2016



Zpracovatel: Jitka Zaoralová, DiS

Odborný konzultant: Ing. Vratislav Maňák

Úvod

Vláda ČR dne 25. 1. 2016 usnesením č. 66 schválila Strategii prevence kriminality v České republice na období 2016 – 2020 (dále jen Strategie PK ČR), která plní funkci základního strategického dokumentu preventivní politiky státu. Systém prevence kriminality je v novém strategickém dokumentu členěn do tří úrovní, stejně jako v předchozím dokumentu: republikové, krajské a lokální. Kraje koordinují preventivní aktivity na svém území. Zároveň je kladen důraz na komplexní přístup při řešení bezpečnostní situace a problémů spojených s trestnou činností a přestupky. Kraje plánují preventivní aktivity na svém území a zároveň pomáhají při plánování a realizaci preventivních opatření v obcích na správních úrovních v kraji.

Na realizaci aktivit prevence kriminality mohou kraje a obce obdržet finanční dotaci ze státního rozpočtu na základě předložených projektů v Programu prevence kriminality Ministerstva vnitra (dále jen PK MV) pro roky 2016 a 2017.

S ohledem na požadavky zajistit institucionální předpoklady pro další zajištění přípravy a realizace preventivních aktivit ve městě Stříbře, byl v roce 2015 nejprve Radou města Stříbra (RM) jmenován manažer prevence kriminality, který inicioval zřízení pracovní skupiny prevence kriminality (PSPK), t.č. následně schválené RM ve složení členů z řad zaměstnanců organizací státní správy a místní samosprávy a jejich jmenováním starostu města Stříbra.

Následně v letech 2015/2016 kolektiv autorů (PSPK) vypracoval strategický dokument „Plán prevence kriminality“ s krátkodobým a dlouhodobým výhledem, který respektuje působení jednotlivých složek Integrovaného záchranného systému (dále jen IZS) a jeho schválení Zastupitelstvem města Stříbra v roce 2016, vytváří základní předpoklad pro financování bezpečnostních projektů ve městě Stříbře. Součástí plánu prevence kriminality je zejména vymezení dílčích bezpečnostních a preventivních projektů dotovaných z Ministerstva vnitra ČR (např. bezpečnostní dobrovolník, asistent prevence kriminality či domovník preventista), jejichž realizace se dle aktuální bezpečnostní situace v daném čase a místě jeví jako velmi žádoucí. V plánu prevence kriminality jsou uvedeny principy tvorby strategického dokumentu „Koncepte prevence kriminality“, pro jehož tvorbu je základní podmínkou vytvoření dílčího bezpečnostního dokumentu obsahujícího statistické údaje „Bezpečnostní analýzu z období předchozích let“.

Bezpečnostní analýza je rozdělena do tří částí:

- **analýza protiprávních činů** – rozvoj vývoje trestné činnosti páchané na území města, rozbor kriminality podle jednotlivých druhů trestné činnosti, pachatelů a obětí
- **analýza sociálně-demografická** – rozbor vybraných ukazatelů obce – např. vývoj nezaměstnanosti
- **analýza institucionální** – zaměřuje se na činnost subjektů působících na poli prevence kriminality a prevence sociální

I. Analýza protiprávních činů

V analýze protiprávních činů jsou zahrnuté vybrané nejčastější trestné činy, které nejvíce ovlivňují bezpečnost občanů města a jsou zároveň ovlivnitelné činností Policie České republiky (dále jen PČR), městské policie (dále jen MěP), orgánů města a neziskových organizací.

Analýza kriminality

Rok	Celkem	Násilná	Mravnostní	Majetková
2013	354	21	0	199
2014	323	23	3	160
2015	210	23	2	99
2016	175	21	0	80

(zdroj: Policie ČR, obvodní oddělení Stříbro)

Z výše uvedené tabulky vyplývá meziroční snížení trestné činnosti, a to zejména trestné činnosti majetkové. Vliv na tento vývoj mohou mít některá opatření legislativní (zákaz výkupu druhotných surovin za hotové apod.), preventivní – bezpečnostní akce Policie ČR, MěP, umístění kamer městského dohlížecího systému na riziková místa, snížení nezaměstnanosti nebo zlepšení hospodářské situace.

Struktura pachatelů

Rok	Věk 0-14 let	15-17 let	18 a více let	Recidivisté
2013	Neznámo	Neznámo	Neznámo	Neznámo
2014	Neznámo	Neznámo	Neznámo	Neznámo
2015	0	1	141	Nezj.
2016	0	3	104	Nezj.

(zdroj: Policie ČR, obvodní oddělení Stříbro)

V letech 2013 a 2014 nebyly z důvodu nenaplnění institucionálních předpokladů tyto podklady vyžadovány a analyzovány, proto budeme provádět pouze srovnávání analýzy let 2014/2015. Velice potěšujícím faktem je, že věková kategorie dětí má nulové páchaní trestné činnosti. Trošku se nám z normy vymyká věková kategorie pro mladistvé, kdy je prokázáno, že kriminalita mladistvých klesá. Pořád je ale počet pachatelů zanedbatelné číslo. Pokud budeme mluvit o kategorii dospělých, můžeme se radovat z velkého poklesu, a to o celých 37 pachatelů. Zlepšení je tedy opravdu velice výrazné. Recidivisté jsou nezjistitelní v plném rozsahu z důvodu, že trestná činnost může být páchána zjevně nebo latentně. Možná je i zdánlivá recidiva, kdy se jedná o trestný čin spáchaný v době, kdy byl pachatel zadržen, ale nebyl pravomocně odsouzen. Třetí a poslední možnost, která se týká recidivy je konkurs.

Oběti

Rok	Děti (0-18 let)	Ženy	Muži
2013	Neznámo	Neznámo	Neznámo
2014	Neznámo	Neznámo	Neznámo
2015	11	40	84
2016	5	49	81

(zdroj: Policie ČR, obvodní oddělení Stříbro)

V roce 2015 se významně snížil počet trestných činů a to zejména majetkových a násilných. S tím logicky souvisí i počet pachatelů. Jeho pokles není tak strmý, jako u počtu trestných činů. Tuto disproporci lze připsat tomu, že poklesl počet opakování trestných činů u jednotlivců, což svědčí o dobré práci represivních orgánů, které rychlou prací ztížily možnost opakování trestné činnosti (pachatel byl včas zajištěn a nebylo mu umožněno pokračovat v trestné činnosti). Současně však v této souvislosti nesmíme opomenout významný kriminogenní faktor (nezaměstnanost), která se právě v letech 2015/2016 na území města Stříbra výrazně snížila; jakož i výrazný pokles obyvatel –

neprizpůsobivých (kteří se odstěhovali), což mělo jistě také nemalý vliv na konečném snížení opakovanosti trestné činnosti.

Pachatelé trestné činnosti

Struktura pachatelů trestné činnosti je různorodá a podílí se na ní prakticky všechny sociální vrstvy. Na páchaní, zejména majetkové trestné činnosti, však mají vyšší podíl recidivisté a osoby užívající návykové látky, kteří si pácháním této trestné činnosti opatřují prostředky na koupi či výrobu návykových látek.

Oběti trestné činnosti

Oběťmi trestné činnosti jsou všechny sociální vrstvy a skupiny obyvatelstva, a to bez rozdílu věku, národa, rasy a přesvědčení. Dají se rozdělit do různých skupin podle jednotlivých druhů trestné činnosti.

Vývoj počtu přestupků zjištěných na území města Stříbra v letech 2015-2016, meziroční srovnání a index na 10 000 obyvatel, včetně změny v indexu - POLICIE ČR

Druh přestupku	Počet obyvatel		Přestupky – abs. počet k 31.12			Index na 10 tis. obyv.		
	k 31.12. 2015	k 31.12. 2016	k 31.12. 2015	k 31.12. 2016	změna 1x-1y	k 31.12. 2015	k 31.12. 2016	změna 1x-1y (index)
Proti veřejnému pořádku	7638	7619	25	35	+10	32,73	45,93	13,2
Proti obč. soužití	7638	7619	105	220	+115	137,47	137,81	0,34
Proti majetku	7638	7619	173	125	- 48	226,5	164,06	-62,44
Alkoholismus a toxikomanie	7638	7619	14	13	-1	18,32	18,37	0,05
Dopravní přestupky	7638	7619	773	580	- 193	1012,0	761,25	- 250,79

(zdroj: Policie ČR, obvodní oddělení Stříbro)

Ze statistik Policie ČR vyplývá, že u přestupku proti veřejnému pořádku nebyl zaznamenán ani pokles, ani nárůst. Čísla jsou od roku 2013 téměř stejná. U přestupků proti občanskému soužití vidíme velký rozdíl v roce 2015, kde byl pokles mezi léty 2013 a 2014 až 100 přestupků. V roce 2016 se opět s číslem vracíme do předchozích let

a přestupků bylo opět o 115 více. Když budeme mluvit o přestupcích proti majetku je nutno dodat, že již v minulé analýze byl vyzdvihnut velký pokles mezi roky 2013 a 2014. Mezi těmito dvěma roky klesly přestupky proti majetku o 89 případů.

Nyní se může obvodní oddělení pyšnit ještě mnohem lepšími čísly. Je až neuvěřitelné, že v roce 2015 bylo spácháno o 101 přestupků méně než v předešlém roce. Jednoznačně je to ovlivněno zejména vlivem snížení nezaměstnanosti (viz. tab. pokles nezaměstnanosti 2015/2016, kdy vzhledem

k setrvačnosti v informačním systému Úřadu práce, pobočka Stříbro, kde jsou k dispozici pouze data s ročním zpožděním, nejsou zde ještě skutečná čísla snížení nezaměstnanosti z roku 2016, kdy došlo k velmi rychlému a prudkému poklesu nezaměstnaných až na 3% hodnotu) v tomto regionu a realizovanými preventivními opatřeními městské i státní policie.

Do majetkových přestupků lze zařadit i drobné vykrádání aut a z tohoto důvodu proběhly ve spolupráci městské policie a bezpečnostních dobrovolníků akce „Auto není trezor“, kdy pracovníci městské policie a dobrovolníci kontrolovali zabezpečení aut na parkovištích u nákupních center a na sídlištích. Další preventivní akce proběhly i přes obvodní oddělení státní policie. Dalším druhem přestupků je alkoholismus a toxikomanie, kde jsme zaznamenali menší pokles oproti roku 2013 a roku 2014. Konečné číslo je nízké, ale pozitivnějším faktem je, že pokles v roce 2016 je až o 1/3 ve srovnání s rokem 2013. Jedním z důvodů poklesu může být i práce sociálních pracovníků

z organizace Kotec, kteří primárně zastávají funkci pracovníků s drogově závislými. V poslední sledované skupině dopravní přestupky zaznamenáváme výrazný nárůst v roce 2015 a to až o polovinu všech přestupků. V roce 2016 poklesl počet přestupků na úroveň roku 2014.

Z toho vyplývá

- Pozitivní pokles počtu trestných činů hlavně v oblasti majetkové. - pozitivní zjištění
- Pozitivní pokles počtu přestupků hlavně v oblasti majetkové. - pozitivní zjištění

- Negativní nárůst přestupků proti občanskému soužití způsobený velkým množstvím cizinců, kteří zde vykonávají výdělečnou činnost a jsou ubytováni na ubytovnách, ubytovacích zařízeních a v soukromých bytových jednotkách. - negativní zjištění
- Pozitivní pokles dopravních přestupků. – pozitivní zjištění
- Kladný přístup k výkonu povolání ze strany policistů. – pozitivní zjištění
- Viditelné preventivní aktivity navázané na spolupráci několika subjektů. – pozitivní zjištění

Doporučení:

- Vzhledem ke stále se zvyšujícímu počtu přestupků v dopravě iniciovat vypracování komplexní studie dopravní obslužnosti města Stříbra s uvedením stávajícího stavu a doporučením realizace změn:
 - v průjezdnosti městem,
 - vybudování nových a úprav stávajících přechodů pro chodce (nadchodů či podchodů),
 - výstavby nových parkovišť a to jak záchytných pro hosty města, tak i pro stávající občanskou vybavenost (úprav či oprav starších parkovacích ploch) včetně jejich značení či kamerového systému,
 - umístění doplňkových preventivních cedulí a symbolů,

Což by ve svém důsledku mělo mít očekávaný pozitivní dopad na snížení počtu páchaných dopravních přestupků i rizik dopravních nehod.

Vývoj počtu přestupků zjištěných na území města Stříbra v letech 2015 - 2016, meziroční srovnání a index na 10 000 obyvatel, včetně změny v indexu - MĚSTSKÁ POLICIE

Druh přestupku	Počet obyvatel		Přestupky – abs. počet k 31,12			Index na 10 tis. obyv.			
	k 31.12. 2015	31.12 2016	k 31.12 2015	k 31.12. 2016	Změna 1x-1y	rok 2015	rok 2016	Změna 1x-1y (index)	%
Proti veřejnému pořádku	7638	7619	106	91	-15	138,8	119,3	19,3	2,61
Proti obč. soužití	7638	7619	7	6	-1	9,2	7,9	1,3	14,1
Proti majetku	7638	7619	16	8	-8	20,9	10,5	10,4	49,8
Alkoholismus a toxikomanie	7638	7619	336	189	-147	439,9	247,7	192,2	43,7
Dopravní přestupky	7638	7619	374	264	-110	489,6	346,5	143,1	38,8

(zdroj: Městská policie Stříbro)

Rok	BP	BPN	OZN
2015	17	0	9
2016	9	18	15

(zdroj: Městská policie Stříbro)

(BP – Bloková pokuta, BPN- Bloková pokuta zaplacená na místě, OZN- oznámení)

Přestupky páchané na území města Stříbra, které uvádí Městská policie Stříbro, nás mohou na první pohled zaujmout tím, že v roce 2016 byl pokles všech typů přestupků oproti roku 2015.

Nejvýraznější pokles lze zaznamenat u přestupku alkoholismus a toxikomanie. Taktéž i u přestupků, které odhalila Policie ČR, došlo k poklesům. Lze předpokládat, že je to i díky efektivní práci zaměstnanců neziskové organizace Kotec. O celou ½ kleslo také množství přestupků proti majetku, které taktéž mohou mít stejnou příčinu jako u policie státní. Ve Stříbře a jeho okolí je nezaměstnanost velmi nízká, pokračuje trend

zvyšování zaměstnanosti (staví se stále další a další montovny). Nepřizpůsobiví také postupně odcházejí jinam a někteří z nich opouští naše řady úmrtím.

Celá řada nezaměstnaných již dosahuje tak výrazných příjmů (navýšení je zapříčiněno zejména zvýšením počtu firem v regionu a jejich zvyšování motivace jak stálých, tak snaha o získání nových zaměstnanců). Tímto dochází ke zkvalitnění života původně sociálně nízko-příjmových skupin do té míry, že tyto skupiny obyvatelstva opouští svůj zaběhlý život založený na příjmech ze sociálních dávek, či příležitostných krádeží anebo podvůdků. Ke snížení přestupků přispívá evidentně i fakt, že sledovací zařízení jsou umístěna na rizikových místech po celém městě a skutečnost opakovaného rozšiřování a zkvalitňování kamerového systému jak prostřednictvím dotací MVČR, tak z vlastních prostředků města Stříbra. V letech 2016 /2017 je kamerový systém opět zkvalitněn a rozšířen.

Na území města Stříbra dále působí složka tzv. státní policie a to Obvodní oddělení Policie ČR. Adresa sídla je Tř. 5. května 813, 349 01 Stříbro. Velitelem je npor. Bc. Jiří Hlaváček.

Územní působnost:

Benešovice, Černošín (Krásné Údolí, Lažany, Lhota, Ostrovce, Pytlov, Třebel, Víchov, Záhoří), Erpužice (Blahousty, Malovice), Kladruby (Brod u Stříbra, Láz, Milevo, Pozorka, Tuněchody, Vrbice u Stříbra), Kostelec (Lšelín, Nedražice, Ostrov u Stříbra, Popov, Vrhavěč), Kšice (Lomnička), Ošelín (Dolní Plezom, Horní Plezom, Lobzy, Plezom), Prostiboř (Kopeck, Telice). Skapce (Krtín), Stříbro (Butov, Jezerce, Lhota u Stříbra, Lom u Stříbra, Milíkov, Otročín, Těchlovice), Sulislav, Svojsín (Holyně, Nynkov, Řebří), Sytno, Trpísty (Sviňomazy), Únehle, Vranov (Svinná), Záchlumí, Zhoř.

Z toho vyplývá:

- Významný pokles u přestupků alkoholismus a toxikomanie – velice pozitivní zjištění
- Další pozitivní pokles u ostatních typů přestupků – pokračující pozitivní zjištění
- Výkon povolání zaměstnance MKDS (Městský kamerový dohledový systém) – pokračující pozitivní zjištění
- Kladný přístup k výkonu povolání ze strany strážníků MP – pokračující pozitivní zjištění

**Vývoj počtu přestupků zjištěných na území města Stříbra v letech 2015-2016 meziroční srovnání a index na 10 000 obyvatel, včetně změny v indexu –
SPRÁVNÍ ODBOR**

Druh přestupku	Počet obyvatel		Přestupky – abs. počet k 31,12			Index na 10 tis. obyv.			%
	k 31.12. 2015	k 31.12. 2016	k 31.12. 2015	k 31.12. 2016	Změna 1x-1y	rok 2015	rok 2016	Změna 1x-1y (index)	
Proti veřejnému pořádku	7638	7619	19	10	-9	24,88	13,13	-11,75	-47,37
Proti obč. soužití	7638	7619	77	61	-16	100,81	80,06	-20,75	-20,78
Proti majetku	7638	7619	40	41	1	52,37	53,81	1,44	2,50
Alkoholismus a toxikomanie	7638	7619	3	3	0	3,93	3,94	0,01	0
Dopravní přestupky	-	-	-	-	-	-	-	-	-

(zdroj: Správní odbor Městského úřadu ve Stříbře)

Další spokojenost lze vyjádřit i při pohledu na změnu indexu z čísel, které zaznamenal správní odbor města Stříbra. Proti veřejnému pořádku bylo řešeno až o polovinu méně přestupků v roce 2016 oproti roku 2015. Kladný pokles je zaznamenán i v přestupcích proti občanskému soužití a ostatní druhy přestupků zůstávají na stejné nebo obdobné úrovni.

Dopravní přestupky nejsou doplněny, ale obvodní oddělení Policie ČR uvedlo, že v roce 2015 oznámilo správnímu odboru města Stříbra k řešení 44 přestupků a v roce 2016 předalo k řešení 39 přestupků.

Charakteristika působnosti bezpečnostních složek a jejich vzájemné interakce „spolupráce a součinnost“

Mezi subjekty využitelné k přípravě vlastních samosprávních opatření a celkové přípravě opatření města Stříbra v bezpečnostní oblasti patří poradní orgán zastupitelstva města Stříbra Výbor pro veřejný pořádek a bezpečnost občanů; pracovní orgány Rady města pak jsou Povodňová komise města a Povodňová komise obce s

rozšířenou působností (ORP) Stříbro, a dále pak poradní a pracovní orgány starosty města Bezpečnostní rada ORP Stříbra i Krizový štáb ORP Stříbra.

Na území města Stříbra působí jako bezpečnostní složky Městská policie Stříbro, která byla zřízena vyhláškou č.4/2007 a nabyla účinnosti dne 1. 7. 2007. V letech 2015/2016 zde působilo 6 strážníků. Městská policie Stříbro (MP) je řízena starostou města Stříbra Bc. Karlem Lukešem a pro řešení části organizačních otázek byl zastupitelstvem města Stříbra v rámci platného organizačního řádu pověřen strážník – velitel služebny, kterým je od podzimu 2016 pan Vítězslav Bednář. Složení MP na podzim 2016 pak jest: 1x velitel MP (starosta), 1x strážník-velitel služebny M, 3x strážník, 1x obsluha kamer, kdy již městem Stříbro bylo schváleno navýšení počtu strážníků včetně velitele služebny v následujících letech na cílový stav 1+8, přičemž se uvažuje o přijetí druhé obsluhy kamer.

MP sídlí v samostatné části objektu č.p. 63 na Masarykovo náměstí.

Městská policie Stříbro může vykonávat svou činnost na celém katastrálním území města Stříbra a dále v katastru obcí Těchlovice, Otročín, Jezerce, Milíkov, Butov a ve Lhota u Stříbra (místní části). MP je vybavena základními služebními prostředky a 1 terénním motorovým vozidlem značky Dacia Duster s označením “MĚSTSKÁ POLICIE“. Současné sídlo MP včetně vnitřních prostor je

s ohledem na již stávající počet strážníků a civilních zaměstnanců nevyhovující a v dalších letech se předpokládá nalezení nových vhodných prostor pro sídlo MP, což je základní podmínkou pro kvalitní výkon služby. Dále mezi základní vybavení MP patří profesionální certifikovaný přístroj ke zjištění obsahu alkoholu v dechu doplněný příruční tiskárnou, díky kterému lze velmi snadno a spolehlivě odhalit, zda je podezřelý pod vlivem alkoholu. Oblast činností vykonávaných strážníky MP je mimo zákonný rámce upřesněna ve zřizovací listině a platném organizačním řádu MP.

K řešení tzv. dopravních přestupků mohou strážníci využít jedno z pěti zařízení k zabránění odjezdu vozidla (lidově „botičky“), z nichž jedno je použitelné i na vozy s většími pneumatikami.

Jelikož Městská policie zabezpečuje na území Města Stříbra odchyt toulavých zvířat, je také vybavena speciální odchytkovou tyčí se smyčkou, odchytkovou sítí a pro zvýšení bezpečnosti při odchytku využívá strážník zesílené kožené rukavice. Pro převoz zvířat do záchytné stanice se využívá služební vozidlo Městské policie, které je vybaveno mříží k zabránění vniknutí zvířete do prostoru kabiny. Nejnovějším technickým

prostředkem Městské police je Městský kamerový systém se záznamem. Tento systém kamer působí nejen preventivně, ale je také využíván k získání důkazního materiálu při zjištění přestupků, deliktů či trestných činů.

Pro další zkvalitnění práce MP v terénu je nutno doplnit výstroj strážníka o osobní kameru s dostatečnou kapacitou a kvalitou záznamu.

Pro další rozvoj v oblasti odchytu a nakládání se zvířaty se jeví jako velmi vhodné iniciovat vlastní evidenci psů a koček na území města Stříbra jako interní formu registru pro potřeby identifikace zvířat při jejich nálezu a hledání majitelů. Alternativa čipování psů i koček, případně realizace opakované celoplošné kastrace divoce žijících koček, by jistě přispěla ke snížení počtu výjezdů strážníků a eliminovala by i rizika z volného pohybu takovýchto zvířat v místních částech vyplývajících, včetně snížení finančních nákladů města Stříbra souvisejících s umístněním a povinnou následnou péčí o takto MP Stříbro odchycená zvířata.

Spolupráce mezi bezpečnostními složkami je opřena o existenci „Koordinační dohody“ již od roku 2009. Tuto lze spolupráci lze rozčlenit na:

formální z pohledu meziročních setkání pracovní skupiny a společného dokumentu „Hodnocení spolupráce“,

neformální v praxi realizovanou pravidelnými schůzkami vedoucího oddělení PČR a velitele služebny MP za přítomnosti velitele MP pro řešení aktuálních potřeb součinnosti a spolupráce při zásazích a plánovaných bezpečnostních opatření na území města Stříbra,

jakož i běžnou spolupráci hlídek těchto bezpečnostních složek v terénu při jejich výkonu činnosti.

Na území města působí i další složky Integrovaného záchranného systému (IZS)

- **Hasičský záchranný sbor Plzeňského kraje, požární stanice Stříbro HZSPK PS Stříbro)**
- **Jednotka Sboru dobrovolných hasičů Stříbro (JSDH Stříbro)**
 - SDH- 63
 - JSDH - 13
 - V roce 2015 – výjezd 44
 - V roce 2015 – výjezd 31

- Vybavení 2 x Tatra, 1 x Ford

Složky IZS mají v obci Stříbro umístěné své základní složky pro ochrany obyvatelstva, což jsou jednoty požární ochrany (JPO), řazené do výjezdů na místo zásahu dle platného Požárního poplachového plánu Plzeňského kraje z rozhodnutí Krajského operačního střediska (KOPIS) případně z rozhodnutí starosty města Stříbra (v rámci spolupráce tzv. na vyžádání)

Z toho vyplývá:

- Hodnocení nastavení složek IZS a jejich vzájemné spolupráce je bez potřeby nových změn - velice pozitivní zjištění
- Inicie zajištění nových prostor MP včetně zázemí pro její členy, jejich výstroje a dalšího služebního materiálu, včetně jeho doplnění je mimo navýšení stavů MP hlavní úkol.

Projekty a programy města Stříbra

V bezpečnostní analýze za rok 2015 byl zmíněn projekt ministerstva vnitra Asistent prevence kriminality (dále jen APK). Tento projekt nebyl z důvodu nedostatku rizikových lokalit se sledovanými komunitami ve městě Stříbro realizován.

Realizace projektu „Bezpečnostní dobrovolník“

Tento projekt již byl v roce 2016 a bude v roce 2017 realizován a 100% financován z dotace Ministerstva vnitra ČR. Pro rok 2017 z důvodu zajištění plynulého pokračování tohoto projektu, zajistilo město Stříbro jeho před-financování, a to až do doby poskytnutí dotace z vlastních zdrojů (rozpočtu města Stříbra).

- Termín uskutečněné realizace 2016: 03/2016 – 12/2016
- **Termín realizace 2017: 01/2017 – 12/2017**
- Termín fyzické realizace 2016: 05/2016 – 12/2016
- Termín fyzické realizace 2017: 01/2017 – 12/2017
- Celkový uskutečněný rozpočet dotace projektu 2016: 56.600 Kč
- *(vráceno bylo 23882,-Kč určených na pojištění z důvodu snížení ceny pojistného pojistitelem)*
- **Celkový rozpočet dotace projektu 2017: 55.000 Kč**
- *(předpoklad 100% čerpání poskytnuté dotace)*
- Rozpočet města Stříbra: 0 Kč

- Předmětem projektu je zapojit dobrovolníky do preventivně bezpečnostních aktivit ve Stříbře.

Cílem projektu je zvýšení pocitu bezpečí obyvatelů a návštěvníků města Stříbra:

- formou předcházení nežádoucích jevů,
- omezením nežádoucího chování a vytvářením předpokladů směřujících k eliminaci kriminogenních faktorů,
- prostřednictvím zapojení veřejnosti do aktivní prevence.

Cíle bude dosaženo pomocí dílčích aktivit, zejména výběrem vhodných kandidátů na pozici bezpečnostní dobrovolník a následným vytvářením podmínek pro jejich aktivní činnost. Tím je myšleno zejména jejich proškolení, úhrada pojištění a základního vybavení, včetně zajištění jejich pravidelného vzájemného setkávání k předávání zkušeností mezi sebou a organizováním jejich neformálních setkání s ostatními občany města Stříbra.

Činnost bezpečnostních dobrovolníků na dobrovolné bázi pro rok 2016:

- Operativní dohled a doprovod při cestě dětí do školy a zpět, parkování vozidel, vraky (jejich zajištění) apod. (aktivní důchodci) a podpora zajištění bezpečnosti kulturních a sportovních akcí na území města (aktivní občané)
- Prevence ochrany majetku fyzická osoba a právnická osoba, nezajištěné objekty v chatové osadě, zahradní kolonii, apod. (bývalí zaměstnanci bezpečnosti)
- Podpora pátrání po nezvěstných osobách, zvířatech a věcech, zapojení do řešení krizových situací ve městě

Činnost bezpečnostních dobrovolníků na dobrovolné bázi pro rok 2017:

Je víceméně shodná, jen byla rozšířena o oblast BESED

Činnost max. 12 osob bezpečnostních dobrovolníků na dobrovolné bázi:

- operativní dohled a doprovod při cestě dětí do školy a zpět, parkování vozidel, vraky apod. (aktivní důchodci) a podpora zajištění bezpečnosti kulturních a sportovních akcí na území města (aktivní občané) – **BESIP I. podskupina OBLAST BESIP:** max. 4 osoby dobrovolníků,

- prevence ochrany majetku FO a PO, nezajištěné objekty v chatové osadě, zahradní kolonii, apod. (bývalí zaměstnanci bezpečnosti) **II. podskupina OBLAST prevence ochrany majetku (POM) FO a PO:** max. 4 osoby dobrovolníků,
- pořádání besed s cílem zajistit lepší *informovanost obyvatelstva z oblasti prevence kriminality, ale i dobrovolnictví a chování v rizikových situacích, včetně předávání informací a zkušeností*) **III. podskupina OBLAST BESEDY:** max. 4 osoby dobrovolníků,
- podpora pátrání po nezvěstných osobách, zvířatech a věcech, zapojení do řešení krizových situací ve městě (skupiny A + B + C) **IV. podskupina OBLAST MÚ,** max. 12 osob dobrovolníků,

Odpovědnost za vedení tohoto projektu a výkonu funkce koordinátora dobrovolníků na sebe dobrovolně převzal referent sekretariátu Městského úřadu ve Stříbře Ing. Vratislav Maňák⁵².

V současné době probíhá hodnocení žádosti města Stříbra o poskytnutí neinvestiční dotace pokračování tohoto projektu pod názvem „Bezpečnostní dobrovolník města Stříbra 2017“ v rámci kritérií zadavatele MVČR v rámci jeho působnosti, kdy výsledek schvalovacího procesu lze očekávat cca do konce měsíce června 2017.

Pocit bezpečí občanů města Stříbra

Před rokem na jaře 2016 proběhlo dotazníkové šetření přes sociální sítě na téma Pocit bezpečí občanů ve městě Stříbře. Loňská data směřovala více k tomu, že se lidé bezpečně necítí. Výsledky byly letos mezi sebou porovnány a bohužel není k poznání žádné zlepšení, naopak. Občané si velice stěžují na strach z agenturních pracovníků, kteří žijí roztroušeni po celém městě a v každé lokalitě. Ubytování je ve Stříbře opravdu dostatek, ale jak je zřejmé dle části „Analýzy institucionální“ (kde se můžeme podívat na kompletní rozpis), tak zdejší ubytovny jsou připravovány zejména pro agenturní pracovníky, což ovšem občané města dále snášet nechtějí. Tato oblast sociálních pocitů – interakce obyvatelstva, je cestou samosprávy velmi obtížně řešitelná, neboť stávající platná legislativa umožňuje městu Stříbro omezovat stavby ubytovacích zařízení pouze v rozsahu stávajících zákonů, tedy pokud využije investor platného územního plánu a

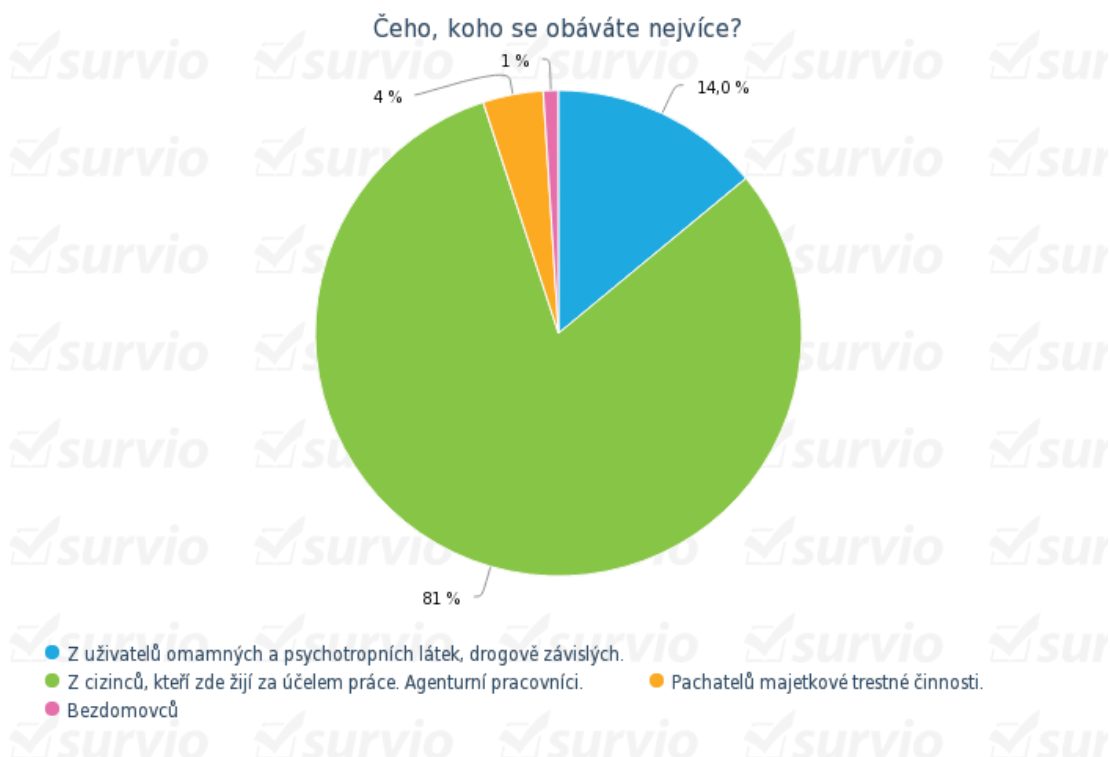
⁵² *Město Stříbro: Oficiální stránky města a Městského úřadu* [online© 2013, město Stříbro © Created by: Lukky N]. [cit. 2017-03-04]. Dostupné z: http://www.mustribro.cz/prevence_kriminality/bd_2016.pdf

tento neporušuje a plní i další povinnosti ze zákona mu stanovené, pak město nemá mechanismy pro zákaz takovéto stavby, byť je částí obyvatelstva přijímaná negativně a zvyšování pocitu bezpečí nenapomůže. Další možnosti ke korekci a eliminaci případných rizik z takovéto stavby vyplývajících, je včas reagovat na signály o přípravě takové stavby, diskutovat s investory, šířejí a přísněji hodnotit prodej a pronájem pozemků ne pro vlastní občany jako obyvatele, ale zejména pro firmy jako právnické osoby a při zapojení do tohoto procesu i další bezpečnostní orgány města Stříbra a složky IZS, což se jeví jako klíčové z pohledu předcházení vzniku nevhodných prodejů půdy a nemovitostí „patových situací“, které dobrý pocit a pocit bezpečí obyvatel města Stříbra rozhodně nezvyšují.

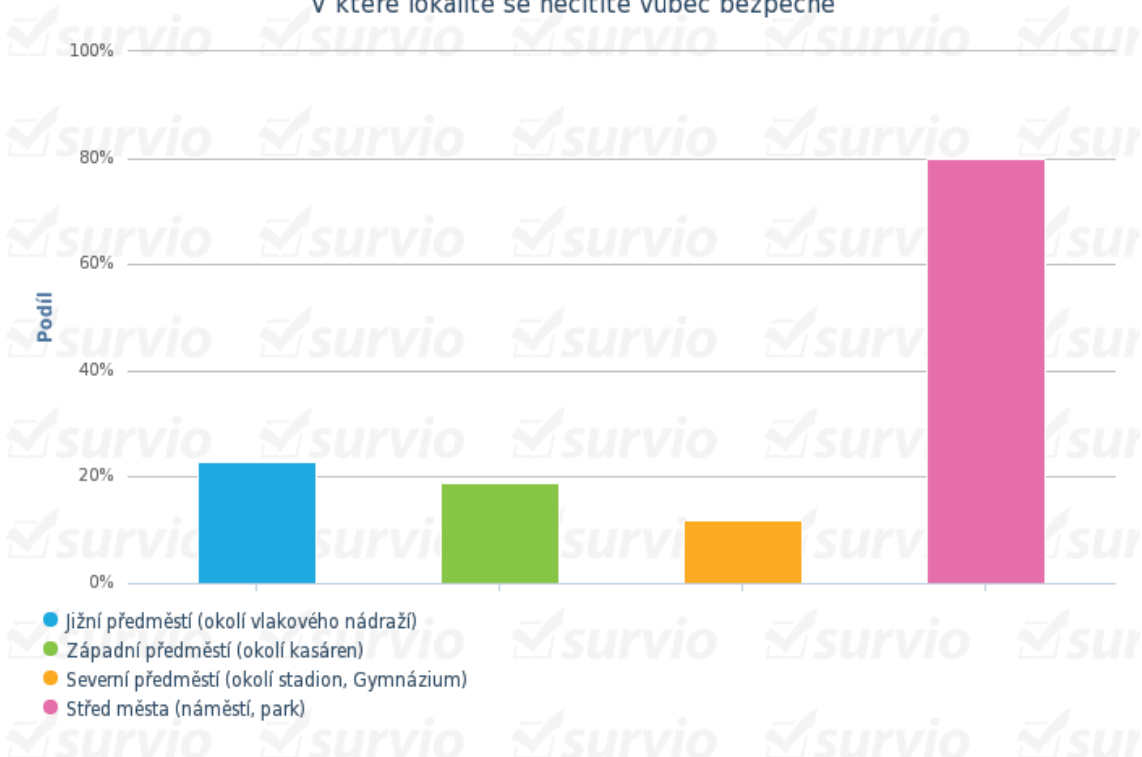
Další možností je včas o sporných stavbách a projektech informovat veřejnost (např. formou besed) a takto ovlivňovat veřejné mínění a ne pouze čekat až veřejné mínění zaplaví fámy a situace bude obtížnou až nezvladatelnou.

Z dotazníkového šetření vyplývá:

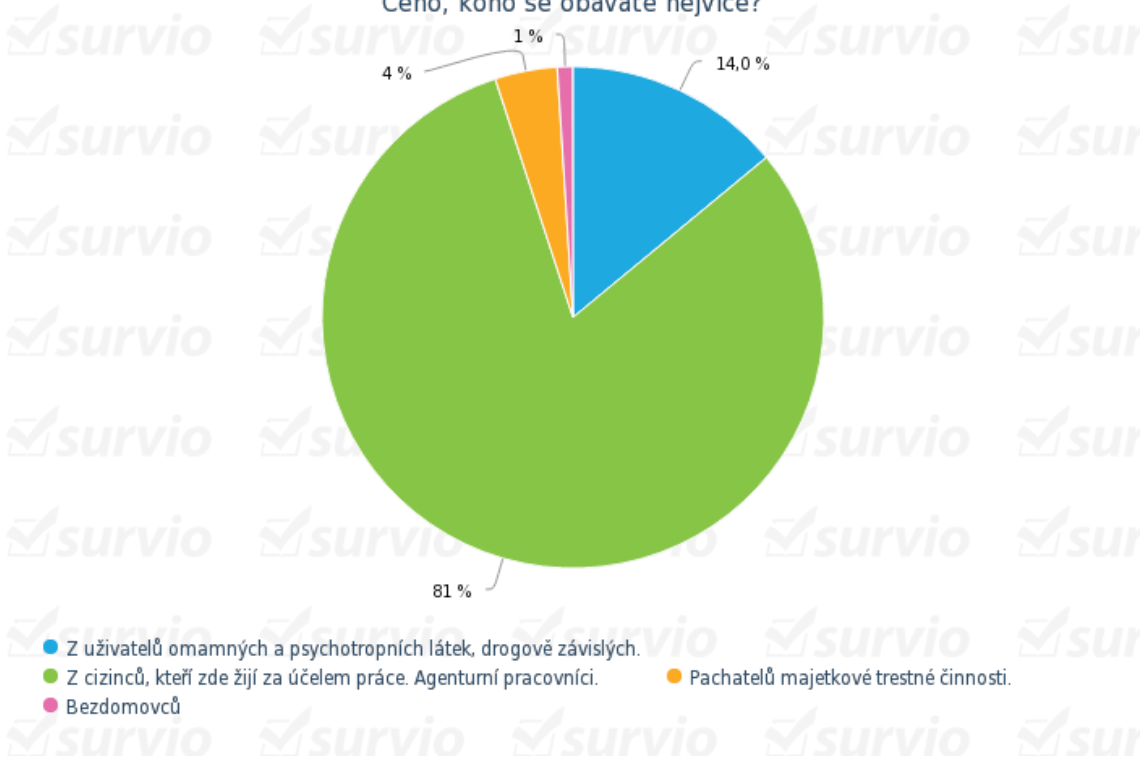
- 80% dotazovaných má pocit bezpečí horší než v loňském roce
- Nejvíce byla označena za nebezpečnou lokalita středu města
- Občané se nejvíce obávají uživatelů omamných a psychotropních látek
- Občané si dle zjištění přejí co nejmenší přisun agenturních pracovníků



V které lokalitě se necítíte vůbec bezpečně



Čeho, koho se obáváte nejvíce?



II. Analýza sociálně – demografická

1. Vývoj nezaměstnanosti v ORP Stříbro v letech 2015, 2016

Rok	Počet obyvatel	Počet uchazečů
2015	7638	706
2016	7619	581

(zdroj Úřad práce Stříbro)

2. Dávky státní sociální podpory – Úřad práce Stříbro

Rok	Rodičovský příspěvek	Přídavek na dítě	Příspěvek na bydlení	Porodné
2015	438	477	201	4
2016	437	482	195	3

(zdroj Úřad práce Stříbro)

3. Dávky pěstounské péče – Úřad práce Stříbro

Rok	Odměna pěstouna	Příspěvek při převzetí dítěte	Příspěvek na úhradu potřeb dítěte
2015	23	23	34
2016	23	5	34

(zdroj Úřad práce Stříbro)

4. Dávky hmotné nouze – Úřad práce Stříbro

Rok	Příspěvek na živobytí	Doplatek na bydlení
2015	175	54
2016	158	31

(zdroj Úřad práce Stříbro)

5. Dávky osobám se zdravotním postižením – Úřad práce Stříbro

Rok	Příspěvek na péči	Příspěvek na mobilitu
2015	455	381
2016	455	381

(zdroj Úřad práce Stříbro)

Dávka SSP přídavek na dítě vychází ze zpětných příjmů tj. rok 2015 (od ledna z příjmů za rok 2013 a od října z příjmů za rok 2014). Rok 2016 vychází z příjmů (od ledna z příjmů za rok 2014 a od října z příjmů na rok 2015) nedochází zatím ke snížení počtu žádostí u této dávky z důvodu, že nárůst zaměstnanosti vznikl až v roce 2016. Toto by se mělo projevit až od října 2017, kde se bude dokládat zřejmě příjmově silnější rok 2016.

U dávek hmotné nouze (HN) se již projevila rok 2016 vzhledem k počtu nových pracovních míst jako rok příjmově silnější. U dávek HN se dokládají příjmy z předešlého měsíce. Proto došlo ke snížení počtu dávek HN.

Všechny shora uvedené údaje jsou za celé spádové území Úřadu práce (ÚP) ČR Kontaktního Pracoviště (KoP) Stříbro. Bohužel tento systém neumí setřídít data pro konkrétní lokality.

V rámci nárůstu pracovních pozic úřad práce zintenzívněl spolupráci mezi útvary zaměstnanosti a NSD, zaměřené na společné klienty – uchazeče o zaměstnání v evidenci ÚP ČR, kteří jsou současně příjemci dávek pomoci v hmotné nouzi (HN). Konkrétně zde věnují zvýšenou pozornost a péči těmto cílovým skupinám společné klientely:

- Mladí do 25 let - Muži od 25 let do 45 let - Ženy od 25 do 45 let

V praxi jsou na všech KoP uchazeči s nízkou nebo nevhodnou kvalifikací zařazováni do rekvalifikačních kurzů nebo jsou motivováni k doplnění kvalifikace dalším studiem. K jejich uplatnění jsou využívána i SÚPM (společensky účelná pracovní místa).

Uchazeče o zaměstnání zařazujeme i na různé projekty, např. „Vyšší vzdělání – můj cíl“, „Vzdělávání praxí pro zvýšení zaměstnatelnosti“. O zaměstnanecké rekvalifikace není zájem, zaměstnavatelé upřednostňují přijetí uchazeče o zaměstnání (UoZ) až po absolvování rekvalifikačního kurzu.

Uplatnění OZP na volném trhu práce se odvíjí od stupně postižení a druhu zdravotního omezení. Motivování OZP se uplatní na volném trhu práce. Z našich zkušeností ale obecný předpoklad motivace u dlouhodobě evidovaných UoZ se zdravotním postižením nemůžeme potvrdit. Naopak obavy o ztrátu jistoty v podobě přiznané invalidity a výplaty důchodu je jejich motivace k řešení své situace velmi nízká.

V celém kraji je vybraným klientům, pobírajícím dávky hmotné nouze zintenzívněno zprostředkování zaměstnání. Probíhá úzká spolupráce s NSD (nepojistné

sociální dávky) při výběru klientů a při řešení jejich osobní situace. Realizují se poradenské dny, je navázána

spolupráce se sociálními pracovníky městských úřadů k řešení osobní situace UoZ, případně řešení situace celé rodiny.⁵³

Rozhodující informace ze sociálního odboru města Stříbra:

- 2015 – 46 žádostí o byt (přiděleno 10 bytů)
- 2016 – 45 žádostí o byt (přiděleno 14 bytů)
- Sociálně patologické jevy, se kterými se zaměstnanci nejčastěji potýkají "7 alkoholismus, drogová závislost, rasismus
- drobné krádeže dětí a mladistvých, mírné procento záškoláctví "7 zaměření činnosti orgánu sociální péče – orgánu sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD)

Sociálně vyloučené lokality a nebezpečné lokality

Ve městě nejsou sociálně vyloučené lokality. Na základě hodnocení nápadu trestné činnosti a páchaní přestupků vyhodnotila Policie ČR, městská policie a orgány města lokality, v nichž k této činnosti nejvíce dochází a které jsou intenzivně sledovány jako místa hrozby sociálního vyloučení.

Ve Stříbře je mnoho míst, kde je pocit bezpečí na nule. Jsou to lokality, kde se nacházejí ubytovny či městské byty pro sociálně slabé a znevýhodněné občany. Jak jsme si již představili v protiprávní části, tak je viditelný nárůst přestupků proti občanskému soužití. Tyto spory se nejvíce dějí právě na ubytovnách, ubytovacích zařízení nebo v privátních bytech. V poslední době můžeme zaznamenat velký nárůst nových spoluobčanů. Jsou to velmi často cizinci, kteří zde žijí kvůli práci. Jde zejména o příslušníky Rumunska, Bulharska a Slovenska. Zdejší obyvatelé pocítují veliký strach v lokalitách, kde se ubytovny nachází. Někteří občané za současnou situaci dávají vinu městu Stříbro (potažmo jeho vedení). Město Stříbro se těmto nařčením snaží bránit argumentací, že provoz soukromých zařízení nemůže prakticky ani legislativně (přijetím vlastní obecně-závazné vyhlášky či nařízení obce) nikterak ovlivnit.

Příčinou téhle problematiky je paradoxně velmi nízká nezaměstnanost, a to z důvodu nekončícího růstu velkovýroben ve dvou hlavních oblastech. První oblastí vzdálenou od Stříbra 5 km je Ostrov u Stříbra, kde je téměř desítka firem, které nemají

⁵³ Bc. Daniela Pleskačová, Vedoucí KoP Stříbro

dostatek pracovníků, a proto nabízejí volná místa cizincům. Druhou oblastí je asi 20 km vzdálená průmyslová zóna „nová hospoda“.

Obávanými prostory ve městě Stříbře mohou být okolí mlékárenského rybníka, kde se údajně schází drogově závislí uživatelé. Dalším místem je okolí ubytovny Modena, které se nachází

v prostoru bývalých kasáren. Zde údajně také dochází k provizornímu ubytování bezdomovců. Právě pro tato zjištění se Jižní předměstí a hlavně ulice Tovární (včetně pohledu teritoriální analýzy - viz mapku) jeví jako nejvíce rizikovou částí města nyní i do blízké budoucnosti, a to nejen z důvodu že se zde nacházejí ubytovny, kde žijí pouze cizinci. Na ubytovny pravidelně docházejí úřední zaměstnanci, pracovníci organizace Člověk v Tísni a pracovníci organizace Kotec. Jistě právě sem do této části města, by mělo směřovat další rozšíření kamer i veřejného osvětlení.

NEZISKOVÉ ORGANIZACE SOCIÁLNÍCH SLUŽEB

1) KOTEC, O.P.S

- Na Stříbrsku působíme pouze v rámci terénního programu pro uživatele návykových látek
- Cílovou skupinou jsou uživatelé návykových látek i nitrožilní uživatelé
- Služby TP se poskytují podle zákona o sociálních službách (108/2006 Sb.)
- Pracujeme na principech Harm reduction (minimalizace zdravotních a sociálních rizik spojených s užíváním drog)
- Další princip Public Health (ochrany veřejnosti před dopady užívání drog)
- Uživatelům drog **poskytujeme výměnný injekční program, základní zdravotní ošetření, zprostředkování léčby, pomoc při řešení hledání zaměstnání či bydlení, potravinový servis, zprostředkování dalších zdravotních a sociálních služeb, testování na infekční nemoci (hepatitidu typu C a B, HIV, Syfilis)**
- Služby pro veřejnost jako sběr použitých stříkaček, poradenství pro rodiny či blízké uživatelů drog.
- Cílem je tedy snižování zdravotních a sociálních rizik působených užíváním drog u osob, kteří nejsou motivováni, aby užívání zanechali.
- Dalším cílem je udržet nízký výskyt šíření HIV/AIDS, snížit výskyt hepatitidy B,C
- Předcházet kriminalitě a motivovat klienty ke kontaktu s návaznými službami.

V roce 2015 Stříbro:

- 17 klientů uživatelů drog, 13 mužů, 4 ženy
- 13 klientů využívá výměnného injekčního programu
- Ostatní uživatelé jsou uživatelé pervitinu nebo alkoholici
- **V roce 2015 bylo vyměněno 2117 ks injekčních stříkaček**
- Bezdomovectví "7 základní potravinový servis, poskytnutý 60x

V roce 2016 Stříbro:

- 35 klientů uživatelů drog, 29 mužů a 6 žen
- 18 klientů využívání výměnný injekční program
- **V roce 2016 za první polovinu 980 injekčních stříkaček**
- Bezdomovectví "7 potravinová pomoc⁵⁴

2) ČLOVĚK V TÍSNI , O.P.S

- **Sociálně aktivizační služba pro rodiny s dětmi (projekt SAS)**

Služba je poskytována lidem v tíživých životních situacích zdarma a na základě jejich individuálních potřeb. Pomoc směřuje k řešení problémů týkající se např. rodinných záležitostí (zejm. výživné, určení otcovství), dluhové problematiky (zejm. orientace v závazcích a možnosti řešení), bydlení (zejm. nalezení vhodného bydlení) a zaměstnání (zejm. nalezení zaměstnání).

- **Projekt Na Cestě**

Projekt se zaměřuje na práci s lidmi, kteří se dopustili protiprávního jednání či porušili společenské normy. Program sociálního výcviku pro dospělé i mladistvé, psychosociální podpora a program předcházení předluženosti a nezaměstnanosti směřují k minimalizaci nejvýznamnějších rizik jejich recidivy a posílení jejich společenského začlenění.

Dluhové poradenství Pracovní a finanční poradenství je vzdělávací a poradenskou službou pro osoby, které se dostaly do nepříznivé životní či sociální situace spojené s finančními problémy, a problémy se zaměstnáním a v této své situaci nemají dostatek informací a komunikačních dovedností nezbytných pro její řešení vlastními silami. Služba spočívá v poskytování informací a praktické vzdělávací podpory.

⁵⁴ David Klaus, Vedoucí pracovník Kotec, O.P.S Tachov

- **Terénní programy**

Služba je nabízena bez ohledu na etnické, národnostní, sociální, náboženské ani jiné příslušnosti. Dbáme na ochranu soukromí lidí, kteří službu využívají. Služba je poskytována terénní formou (v domácnosti klienta), součástí služby je doprovod na úřady a další instituce a zprostředkování dalších odborných služeb. V rámci služby poskytujeme informace o právech, povinnostech a variantách řešení ve vztahu k situaci, ve které se člověk právě nachází. Jedná se např. o informace z oblasti sociální, právní, atp.

- **Projekt KOMPAKT**

Projekt si klade za cíl zvyšovat osobnostní a profesní kompetence u mladých lidí ohrožených vícenásobnými riziky, a to tím, že vytvoří nabídku několika typů aktivit. Kromě individuální práce s mladými lidmi budou v projektu realizovány také skupinové aktivity pracující s dynamikou a kohezí skupiny. Kromě dlouhodobě práce s cílovou skupinou budou v rámci projektu realizovány workshopy na školách zaměřené na problematiku vzdělávání, uplatnění na trhu práce či prevenci jejich předlužení.

- **Projekt ODDLUŽENÍM KE SPRAVEDLNOSTI**

Před lety se z byznysu s bídou stal výnosný byznys, který ročně vytvářel dluhovou zátěž v řádu miliard Kč. Důsledkem toho, že na vymáhání byt' 1 Kč bylo možné vydělávat tisíce, je vysoká míra předluženosti a s tím spojený pokles vymahatelnosti. Pravděpodobně statisíce exekucí jsou přitom, dle judikátů Ústavního soudu, vedeny nelegálně, ale lidé s nízkým vzděláním nedokáží využít zákonných práv. Projekt se snaží tuto nespravedlnost změnit a dát předluženým novou šanci na plnohodnotný život.⁵⁵

Sídlo pobočky ve Stříbře: Mánesova 1522, Stříbro

Počet pracovníků: 1 terénní sociální pracovník úvazek 0,7, 1 dluhový poradce, 1 kariérní poradce, 1 sociální aktivizační pracovník pro rodiny s dětmi, 1 sociální poradce v trestním řízení, 1 aktivizační pracovník v sociálním výcviku

Organizace DOMUS, která na Stříbrsku v letech 2015 i 2016 působila je již nyní neaktivní.

⁵⁵ *Člověk v Tísni: Česká republika* [online]. © 2013 Člověk v tísni o.p.s., Šafaříkova 635/24, 120 00 Praha 2, Česká republika, tel. +420 226 200 400, mail@clovekvtsni.cz Web běží v rámci bezplatného serverhostingu společnosti CZECHIA.COM. [cit. 2017-03-05]. Dostupné z: <https://www.clovekvtsni.cz/cs/socialni-prace/plzen/mikro/stribro>

III. Analýza institucionální

A) Školství a mimoškolní aktivity

- **Mateřské školy**
- **Mateřská škola Soběslavova**
 - Vedení školy pí Věra Cikánová (1+1)
 - Počet učitelek mateřské školy 11
 - Počet asistentů pedagoga mateřské školy 2
 - Počet dětí na celodenní docházku 130
 - Počet dětí na polodenní docházku 19
- **Mateřská škola Pastýřská**
 - Počet učitelek mateřské školy 4
 - Počet asistentů pedagoga 1
 - Počet dětí na celodenní docházku 43
 - Počet dětí na polodenní docházku 1
- **Mateřská škola Palackého**
 - Počet učitelek mateřské školy 4
 - Počet asistentů pedagoga 1
 - Počet dětí na celodenní docházku 47
 - Počet dětí na polodenní docházku 1⁵⁶
- **Základní školy**
- **Základní škola Gagarinova**
 - Vedení školy Mgr. Květoslava Špílerová (1+1)
 - Školní jídelna vedení 1
 - Počet učitelů 29
 - Počet vychovatelů 5
 - Počet administrativních pracovníků 1
 - Počet kuchařek 5
 - Počet žáků 1. Stupeň – 291
 - Počet žáků 2. Stupeň – 170
 - Strávníci – 312 žáků, 34 zaměstnanců, 66 cizích strávníků, 14 charita
 - Školní družinu navštěvuje 145 dětí

⁵⁶ Mateřská škola Stříbro, příspěvková organizace, ředitelka Věra Cikánová

- 91 žáků navštěvuje školní zájmové kroužky v rámci družiny
- Počet asistentů pedagoga 12
- Počet správních zaměstnanců 6⁵⁷
- **Základní škola Mánesova**
 - Vedení školy Mgr. Václav Peterík
 - Počet učitelů 24 a ředitel školy
 - Počet vychovatelů 3
 - Počet asistentů pedagoga 9
 - Počet kuchařek 6
 - Počet uklízeček 4+ školník
 - Psycholog 1
 - Počet žáků 1. Stupeň – 244
 - Počet žáků 2. Stupeň – 104
 - Pěvecký sbor navštěvuje 15 dětí
 - Keramický kroužek navštěvuje 7 dětí⁵⁸
- **Základní škola Revoluční**
 - Ředitel školy Mgr. Milan Sosík
 - 5 pedagogů, 1 asistent pedagoga
 - V roce 2015 42 žáků, v roce 2016 41 žáků
 - více než polovina žáků dojíždí z okolních vesnic
 - školní jídelnu nemají, docházejí na střední odbornou školu
- **Střední školy**
- **Střední odborná škola Stříbro**
 - Ředitelka školy Mgr. Jarmila Kánská
 - Zástupce ředitelky – Mgr. Jiří Bohuslav, Mgr. David Junek
 - Nepedagogických pracovníků 14
 - Počet pedagogů 22
 - Počet vychovatelů 2
 - *Počet žáků*
 - *Agropodnikání*
 - *Veřejná správa 69*
 - *Přírodovědné lyceum 47*

⁵⁷ Základní škola Gagarinova 1039, příspěvková organizace

⁵⁸ Základní škola Mánesova 485, Stříbro, příspěvková organizace

- Počet strážníků školní jídelny 220
- Počet ubytovaných studentů na intru školy 31
- Mezi hlavní mimoškolní aktivity lze zařadit autoškolu, zemědělskou činnost na školním hospodářství, ubytování na intru, pronájem školní jídelny na oslavy a jiné akce, pořádání kulturních akcí a plesů, pronájem tělocvičny.⁵⁹
- **Gymnázium Stříbro**
- Ředitel školy Mgr. Milan Deredimos
- Zástupkyně ředitele Ing. Věra Šedivá
- Počet učitelů 28
- Počet vychovatelů 0
- *Počet žáků*
 - *Gymnázium 239 žáků*
 - *Obchodní akademie 89*
- Počet strážníků ve školní jídelně 296
- Mezi hlavní mimoškolní aktivity školy lze zařadit autoškolu, centrum sportu, Malí debrujáři, přírodovědné kroužky, přípravné kurzy k přijímacím zkouškám⁶⁰
- **Dům dětí a mládeže**
- Pracovní doba 7:00 – 21:30
- 6 interních zaměstnanců
- 30 externích zaměstnanců
- Počet dětí přihlášených na aktivity 2015- 604, 2016 – 657 dětí
- Počet dospělých přihlášených 2015 – 111, 2016- 117 dětí
- *Zájmové kroužky*
 - *Sportovní, pohybové, taneční – 67*
 - *Technické – 2*
 - *Umělecké – 14*
 - *Přírodovědné- 7*
 - *Ostatní – 2*
- Dále je možno navštěvovat aktivity spolku Tj Baník Stříbro, výuku a aktivity v Základní umělecké škole

⁵⁹ Střední odborná škola, Benešova 508, Stříbro

⁶⁰ Gymnázium a obchodní akademie Stříbro

B) Zdravotnictví a sociální služby

- **Zdravotnictví**
- **ZZS Výjezdová základna Stříbro Forstova 1595**
 - Počet lékařů 5
 - Počet zdravotních sester 5
 - Počet řidičů záchranné služby 5
 - Pomocný personál 1
 - Vybavení: VW Transporter, VW Transporter záložní, Nissan Patrol⁶¹
- **Zařízení Poliklinika Stříbro**
 - Počet zaměstnanců 2
 - Počet lékařů sídlících na poliklinice 23
 - Počet zdravotních sester se neeviduje
 - Sanitáři- smluvní partner SANITA J3, s.r.o – 4 zaměstnanci
 - Jedno vozidlo Citroen NEMO
- **Sociální služby**
- **Sociální odbor Města Stříbra (část institucionální)**
 - Sociální kurátoři – 1 pracovnice 0,3 úvazku – kurátor pro dospělé
 - 2 pracovnice OSPOD , 1,5 úvazku děti a mladistvé
 - Sociální asistent 0
 - Romský poradce – v rámci sociální práce v úvazku sociálního pracovníka (0,1)
 - činnosti nejsou členěny na majoritu a minoritu
 - Pečovatelská služba "7 celkem 155 aktivních uživatelů služby
- **Úřad práce – pobočka Stříbro**
 - Dávky státní sociální podpory (Rodičovský příspěvek, přídavek na dítě, Příspěvek na bydlení, Porodné)
 - Dávky péčovské péče (Odměna pěstouna, Příspěvek při převzetí dítěte, Příspěvek na úhradu potřeb dítěte)
 - Dávky hmotné nouze (Příspěvek na živobytí, Doplatek na bydlení)
 - Dávky osobám se zdravotním postižením (Příspěvek na péči, Příspěvek na mobilitu)
 - Zajištění zaměstnání, pomoc při další rekvalifikaci či vzdělávání

⁶¹ ZZS Výjezdová základna město Stříbro

- Vedoucí úřadu práce -> Bc. Daniela Pleskačová
- **Farní charita město Stříbro**
 - Zajištění provozu Domova pro seniory svatého Jana Pavla II.
 - Zapůjčení kompenzačních pomůcek pečujícím rodinám dle aktuálních potřeb klientů a možnosti organizace
 - Provozování charitního šatníku, sběr a odvoz přebytečných oděvů
 - Místní koordinace a aktivní účast na Tříkrálové sbírce
 - Členky FCH Stříbro se pravidelně podílejí na akcích pořádaných farností (úklid kostela, poutě, výstava jesliček a další)

C) Ubytovny a ubytovací zařízení (zmapované na území města Stříbra)

Ubytovny

Název zařízení	Adresa	Kontakt	Určená pro:	Poznámka
Ubytovna Modena	Třída 5. Května 1591, Stříbro	Miroslav Ploc +420 724 877 245	Agenturní pracovníci	Kapacita 85 lůžek, 1-3 lůžkové pokoje
Ubytovna na Nádraží	Tovární 526 Stříbro	+420 775 151 557 KOMODITATION a.s	Agenturní pracovníci	Kapacita 45 lůžek, 2-4 lůžkové pokoje
Ubytovna pod Kostelní	Boženy Němcové 126, Stříbro	+420 721 191 392 Marcela Kvasničková	Agenturní pracovníci, stále plná kapacita	3-5 lůžkové pokoje
Ubytovna u Branky	Plzeňská 1492, Stříbro	Jaromír Hesoun	Možnost ubytování i rodin s dětmi, agenturní pracovníci	
Ubytovna TJ Baník	Palackého 1269, Stříbro	+420 606 845 310 Tj Baník Stříbro	Kompetence předány agentuře	48 lůžek, 3-5 lůžkové pokoje
Ubytovna Pohoda	Západní předměstí 1143, Stříbro	Vladislava Zemanová	Pouze agenturní pracovníci.	40 lůžek, 2-4 lůžkové pokoje

Bytové domy – lokalita: Jižní předměstí

Název	Adresa	Kontakt	Určené pro	Poznámka
Bytový dům Hrad	Benešova 150, Stříbro	Petr Hrad +420 724 106 965	Pronájem bytů pro občany města	Byty 1+1, 2+1
Bytový dům Plzeňská „Lojda“	Plzeňská 342, Stříbro	Jiří Němec	Pronájem prostorů pro pracovníky agentur	Nebyla možnost zmapovat bližší informace
Bytový dům Tovární	Tovární 503, Stříbro	Dobroslav Beroun	Pronájem bytů rodinám s dětmi nebo dospělých jedinců	Bytový dům funguje dlouhodobě formou pronájmů
Bytový dům „Hospoda u Petřiny“	Nádražní 436, Stříbro	Jiří Petřina	Pronájem bytů pro občany města i agenturní pracovníky.	Objekt hospody přestavěn na byty a pokoje.
Bytový dům pod nádražím	Nádražní 532, Stříbro	Jiří Petřina	Dlouhodobě pronajaté byty. Plná kapacita.	7 bytových jednotek

Bytové domy – lokalita: Centrum města Stříbra

Název	Adresa	Kontakt	Určené pro	Poznámka
Bytový dům Mánesova	Mánesova 563, Stříbro	Lebl, Valenta	Běžné pronájmy bytů. Dlouhodobé.	Více informací není zmapováno.
Bytový dům Hrad	Mánesova 402, Stříbro	Petr Hrad	Pronájmy bytů a pokojů. Jak pro občany, rodiny i pro pracovníky.	Více informací není zmapováno. Objekt funguje již dlouhodobě.
Penzion u Radnice	Masarykovo nám.61, Stříbro	Jan Lešák	Dlouhodobé pronájmy bytů a pokojů pro občany, ale i agenturní pracovníky.	Plná kapacita.
Bytový dům Husova	Husova 142, Stříbro	-	Pronájmy nově zrekonstruovaných bytů.	Jednotky bytů 1+1, 2+1, 1+kk, 3+1. Vhodné i pro rodiny s dětmi.
Bytový dům Beseda	Tylova 11, Stříbro	Milan Černochoch	Dlouhodobé pronájmy bytů.	Jednotky bytů 1+1, 1+1, 3+1 . Vhodné i pro rodiny s dětmi.
Bytový dům Pošta	Boženy Němcové 129, Stříbro	Sanita J 3, v.o.s., Mánesova 177, 34901 Stříbro	Pronájmy bytů dlouhodobě.	Byty vhodné i pro rodiny s dětmi.

Ostatní bytové domy

Název	Adresa	Kontakt	Určené pro	Poznámka
Bytový dům Evropa	Masarykovo Náměstí 3, Stříbro	David Holeček Hedrik Erich	Běžné pronájmy pro občany i pracovní agentury.	Zatím není v provozu. Rekonstrukce se dokončuje.
Bytový dům „Počítačka“	Revoluční 1011, Stříbro	Hedrik Erich, Holeček David	Plánováno na dlouhodobé luxusní bydlení.	Zatím pokračuje stavba a rekonstrukce objektu a okolí.
Bytový dům u Osony	Palackého 855, Stříbro	OSO, a.s., Slovanská alej 1861/32, Východní Předměstí, 32600 Plzeň	Byty kde žijí sociálně slabší občané. Byty neodpovídají normám a ceně za kterou jsou pronajímány.	Tento objekt a jeho okolí lze považovat za sociálně vyloučenou lokalitu.

Hotely, penziony a možnosti krátkodobého ubytování

Název	Adresa	Kontakt	Kapacita	Cena
Hotel Alexander	Masarykovo náměstí 13, Stříbro	alexander@hotel.cz	18 pokojů různých velikostí	Od 1600 Kč / noc
Hotel u Branky	Plzeňská 420, 349 01 Stříbro	+420 374 622 526	Kapacita 30 osob	Od 945 Kč / noc
Penzion Excellent	Žižkova 87, Stříbro	+420 222 539 539	11 pokojů různých typů	Od 1208 Kč/noc
Penzion Q	Benešova 482, Stříbro 34901	+420 724 932 011	15 pokojů různých typů	Od 1000 Kč/ noc
Penzion Avena	Benešova 203, 349 01 Stříbro	+420 374 623 833	6 pokojů	Od 600 Kč/noc
Penzion Štybar	Plzeňská 32, 349 01 Stříbro	+420 608 916 303	Kapacita 19 osob	Od 1200 Kč /noc

Lze predikovat situaci, že existují i další bytové domy, na seznamu neuvedené, což v případě že takový dům existuje, je dáno jednak datem vzniku analýzy, jednak charakterem specifikovaného ubytování v těchto domech, ale také informacemi, které se podařilo autorovi této analýzy v terénu získat. Pokud tedy došlo u nějakého objektu k pochybnosti do jakého sektoru jej začlenit, případně kdo je majitelem, či zda opravdu slouží jako bytový dům, tak poté pro zajištění relevantnosti dat nebyl autorem (pro jistotu) do tohoto seznamu uveden.

Pro přesnější informace týkající se úplně všech zařízení, které slouží k bydlení, navrhuje autor analýzy vypracovat samostatnou tzv. „Bytovou analýzu“, která se zabývala do hloubky všemi aspekty bydlení ve Stříbře, jako jeden z dokumentů, který autor doporučuje nechat vytvořit kompetentní osobou. Všechny objekty jmenované v jedné ze tří tabulek jsou nyní už občanům známé. Tyto bytové domy jsou převážně dlouhodobé nebo se v poslední době změnil z Ubytovny na Bytový dům. Na teritoriální mapu se povedlo zakreslit alespoň zmapované jednotky a je možno poukázat na rozptyl po celém městě, což pro potřeby posouzení sociálních dopadů vzniku sociálně vyloučených lokalit a rizik kriminogenního faktoru soustředění nízko- příjmových skupin do ubytovacích lokalit pro potřeby této analýzy plně postačuje.

Z toho vyplývá:

- Většina objektů se nachází v centru města a v jižní části města Stříbra
- Většina ubytoven již předala pravomoc agentuře, aby ubytovnu sama spravovala
- Možnost ubytování pro rodiny, které se ocitnou ve špatné životní situaci je velice nízká
- Bytové domy i byty jsou předávány též agenturám
- Velké množství majitelů vlastní pouze jeden byt, který také poskytnou agentuře z finančního hlediska
- Vedoucí agentur stále shánějí nové bytové prostory pro své zaměstnance

Doporučení:

- V této situaci není od věci přemýšlet o dalším bezpečnostním projektu, který by mohl směřovat k eliminaci snížení významných rizik
- Doporučeno připravit Projekty Asistent pedagoga a Domovník
- Doporučeno rozšíření kamerového a dohledového systému města Stříbra

- Doporučena větší intenzita pochůzek pro strážníky Městské policie a policisty Policie ČR
- Doporučeno řešit bytovou politiku (nechat zpracovat bytovou analýzu sociálního bydlení)

TERITORIÁLNÍ MAPKA UBYTOVACÍCH KAPACIT



ČERVENÝ KROUŽEK – UBYTOVNA
ČERNÝ KROUŽEK – BYTOVÝ DŮM
MODRÝ KROUŽEK – KRÁTKODOBÉ UBYTOVÁNÍ, HOTEL, PENZION

D) Sport a kultura jako volnočasové aktivity

- **HC Buldoci Stříbro**
 - A tým, B tým, A tým hokejbal, Mladší dorost, Mladší žáci, Přípravka
 - Předseda klubu a trenér A týmu – Pavel Bobr
 - Právní forma: zapsaný spolek
- **TJ Baník Stříbro**
 - Oddíly TJ (Atletika, Basketbal, Florbal, Fotbal, Kulturistika, Kuželky, Nohejbal, Tenis, Volejbal, Squash, Rekreační sport)
 - Předseda Ing. Miroslav Klauber
- **Sportovní střelecký policejní klub Stříbro**
 - Předseda klubu Ing. Antonín Osmik
 - Správce střelnice Vladimír Žůrek
- **Sdružení vytrvalců Stříbro**
 - Sdružení vytrvalců Stříbro, z.s., je dobrovolné, nepolitické občanské sdružení amatérských rekreačních sportovců, kteří ve vlastním zájmu provozují sportovní, rekreační a soutěžní činnost v různých sportovních odvětvích dle svého zaměření.
 - Předseda sdružení Vladimír Tolar
- **Klub zápasu Stříbro**
 - Zápas ve Stříbře má dlouhou tradici. V 60. letech minulého století zde byl vojenský oddíl Dukla Stříbro, který položil základ současného klubu. Po zrušení stříbrské Dukly převzal v 70. letech zápasníky Baník Stříbro
 - Pověřená osoba Tomáš Adam
- **Automotoklub Stříbro**
 - Předseda Miroslav Vraný

Závěr

V závěru jako autorka této bezpečnostní analýzy děkuji všem, kteří se na zrodu této analýzy podíleli vypracováním a zasláním písemných podkladů. Veškeré písemné podklady se zdrojovými daty byly zaslány včas a v dostatečné míře.

Z bezpečnostní analýzy jednoznačně vyplynul závěr, že i přes nárůst příjmu agenturních pracovníků do našeho města se index kriminality drží na stejné úrovni jako v letech minulých a v některých částech dochází i k jeho poklesu. Přikláním se tedy k závěru, že u zde trvale hlášených a žijících občanů došlo k poklesu páchaní přestupků, trestných činů i zločinů.

Bohužel příliv tzv. agenturních zaměstnanců zapříčinil „fiktivní regresi“, dalším nárůstem těchto protiprávních chování a tím i tzv. vyrovnaný index. Radostnou zprávou určitě je, že index klesl v některých přestupcích a trestných činech o celou polovinu páchaných činů. Lze to přičíst nízké nezaměstnanosti, výborné práci místního Policejního oddělení Stříbro a Městské policie Stříbro. Velkou a pozitivní roli v procesu prevence kriminality a podpoře odhalování a objasňování přestupků i trestných činů sehrálo vybudování účinného Městského kamerového dohledového systému (MKDS) včetně obsazení pozice jeho operátora. Rozvoj tohoto systému je jistě dalším přínosem ke zkvalitnění bezpečnosti a života ve městě Stříbře, k čemuž určitě přispívají i další subjekty, které mohou ovlivnit činnost a život občanů, m.j. pracovnice jak z Úřadu práce, Městského úřadu ve Stříbře, včetně neziskových organizací Kotec a Člověk v Tísni.

Město Stříbro se může pyšnit projektem Bezpečnostní dobrovolník, který zde už druhým rokem působí a spolupracuje se složkami IZS na různých bezpečnostních akcích.

Z hlediska sociálně demografické části této analýzy chci zmínit efektivní spolupráci Úřadu práce a zaměstnanců Města Stříbra. Podklady poskytnuté sociálním odborem Městského úřadu ve Stříbře udávají, že z žádostí o městský byt bylo vyhověno pouze čtvrtině. Bydlení je problematika, která se řeší po celé republice. Město se ovšem k této problematice nestaví zády a městskými a sociálními byty i problematikou se dlouhodobě zabývá.

Z institucionální části této analýzy je dle mého názoru velmi příjemné zjištění plánované výstavby nové mateřské školky v okolí ulice Prokopa Holého.

V oblasti prevence kriminality, vzhledem k jejímu celostátnímu pojetí a dílčím výstupům z této analýzy, je zřejmá potřeba realizace dalších bezpečnostních projektů.

Vzhledem k již zcela vyčerpaným personálním kapacitám města Stříbra a jeho servisních organizací, pak navrhuji vytvoření nové samostatné (zaměstnanecké) pracovní pozice „preventista kriminality – koordinátor“ se zaměřením do oblasti sociální sféry a bezpečnosti. S působností této osoby v rámci projektů Ministerstva vnitra České republiky k prevenci a dobrovolnictví, Ministerstva práce a sociálních věcí, i dalších právnických osob (Plzeňský kraj – bezpečný kraj); dále k začleňování sociálně vyloučených osob do pracovního procesu a zabývajícího se i se specifiky drogové problematiky a problému etnických menšin); včetně získávání neinvestičních dotací ve prospěch města Stříbra a realizací dílčích projektů. Jako pozice pro zařazení se po zhodnocení všech aspektů a dopadů činnosti takového zaměstnance jeví nejvhodnější zařazení jako občana do organizační struktury Městské policie Stříbro (MP).

Toto personální opatření by mělo v blízké i vzdálené budoucnosti zajistit plnou podporu činností jak MP, tak i Sociálního odboru Městského úřadu ve Stříbře.

Zcela nepochybně, je však základem zajištění veřejné bezpečnosti a veřejného pořádku ve městě Stříbře právě „moc výkonná“, reprezentovaná složkou města Stříbra v podobě „MP“. Toto zajištění však v praxi nenastane bez vytvoření základních předpokladů pro kvalitní a pokud možno bezproblémový výkon služby MP.

Základní předpoklady lze snadno vyspecifikovat a tyto budou spočívat nejen v oblasti fyzické a odborné přípravy strážníků, ale zejména v zajištění služebny MP s dostatečnou kapacitou a vybavením určeným jak pro výkon služby MP, tak i pro přípravu strážníků MP na tento výkon; dále v zajištění prostor pro uložení dalšího materiálu MP (včetně technických prostředků a vozového parku) i zkvalitňováním stávající výstroje strážníků MP v návaznosti na nově se objevující fenomény dnešní doby. Věřím, že se tato investice v dalších letech zúročí a bude vhodnou bezpečnostní reakcí jak na změny, které již ve městě Stříbře nastaly, tak i na změny, u nichž lze důvodně očekávat, že brzy nastanou.

Rozhodnutí o zajištění podmínek pro výkon služby MP je plně v rukou Zastupitelstva a Rady města Stříbra. Přeji tedy zastupitelům města Stříbra s mandáty jeho občanů hodně štěstí při volbě té nejlepší cesty dalšího působení MP v našem městě a nám občanům stále lepší a větší pocit bezpečí.

Ve Stříbře 15. května 2017

Jitka Zaoralová, DiS