

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, Z. Ú., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**SOUDOBA PROBLEMATIKA OCHRANY  
STÁTNÍCH HRANIC Z POHLEDU POLICIE  
ČESKÉ REPUBLIKY**

**Autor práce:** Kateřina Najmanová  
**Studijní obor:** Bezpečnostně právní činnost  
**Forma studia:** Dálková  
**Vedoucí práce:** doc. Ing. Dr. Štefan Danics, Ph.D.  
**Katedra:** Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

**2020**

VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH STUDIÍ, z.ú.  
Žižkova tř. 6, 370 01 České Budějovice

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jméno a příjmení studenta: Kateřina Najmanová  
Studijní program: Bezpečnostně právní činnost  
Studijní obor: Bezpečnostně právní činnost ve veřejné správě  
Forma studia: Kombinovaná  
Místo studia: Příbram

Název bakalářské práce: Soudobá problematika ochrany státních hranic z pohledu Policie České republiky



Název bakalářské práce v anglickém jazyce: Contemporary issues of border protection from the perspective of the Czech Police

**Katedra:** Katedra právních oborů a bezpečnostních studií  
**Vedoucí bakalářské práce (jméno a příjmení, titul):** Štefan Danics, doc. Ing., Ph.D.




**Datum zadání bakalářské práce (měsíc, rok):** říjen 2019

### Cíl bakalářské práce:

Cílem BP je objasnění ochrany státních hranic na mezinárodních letištích v České republice z pohledu cizinecké policie. V tomto ohledu autorka analyzuje stávající nástroje cizinecké policie ČR při ochraně státních hranic. A nastíní specifika ochrany státních hranic v ČR na mezinárodních letištích v rámci Schengenského prostoru.

Student: Kateřina Najmanová	25.10.2019 datum	 podpis
Vedoucí práce: Štefan Danics, doc. Ing., Ph.D.	9. 11. 19 datum	 podpis

Schvaluji zadání bakalářské práce:

Vedoucí katedry: doc. JUDr. Roman Svatoš, Ph.D	11. 11. 19 datum	 podpis
Protektorka pro studium a vnitřní záležitosti: RNDr. Růžena Ferebauerová	13. 11. 19 datum	 podpis
Pověřený rektor: doc. Ing. Jiří Dušek, Ph.D.	13. 11. 2019 datum	 podpis



Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval(a) samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v seznamu použitých zdrojů.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce v elektronické podobě ve veřejně přístupné části infodisku VŠERS, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky vedoucí(ho) a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce systémem na odhalování plagiátů.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce doc. Ing. Dr. Štefanovi Danicsovi, Ph.D. nejen za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce, ale také za trpělivost a čas, který mi při zpracování mé práce poskytl.

## ABSTRAKT

NAJMANOVÁ, K. Soudobá problematika ochrany státních hranic z pohledu Policie České republiky: bakalářská práce. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2020. 72 s. Vedoucí bakalářské práce: doc. Ing. Dr. Štefan Danics, Ph.D.

**Klíčová slova:** policie, cizinecká policie, migrace, nelegální migrace, Evropská unie, bezpečnost, hranice, hrozby, azyl, pobyt

Bakalářská práce pojednává o problematice ochrany státních hranic z pohledu cizinecké policie České republiky. V bakalářské práci jsou analyzovány otázky hraniční kontroly a podmínky vstupu a pobytu na území České republiky a trestní sankce spojené s jejich porušením v duchu Schengenského prostoru a pravidel Evropské unie. V poslední kapitole jsou shrnuty otázky azylu a doplňkové ochrany. Empirické šetření formou rozhovorů mapuje využití technických prostředků ze strany policistů cizinecké policie na mezinárodním letišti.

## ABSTRACT

NAJMANOVÁ, K. *Contemporary issues of state border protection from the point of view of the Police of the Czech Republic: Bachelor Thesis*. České Budějovice : The College of European and Regional Studies, 2020. 72 p. Supervisor : doc. Ing. Dr. Štefan Danics, Ph.D.

**Key words:** police, foreign police, migration, illegal migration, European Union, security, borders, threats, asylum, residence

The bachelor thesis deals with the issue of protection of state borders from the perspective of the Alien Police of the Czech Republic. The bachelor thesis analyzes the issues of border control and conditions of entry and residence in the Czech Republic and criminal sanctions associated with their violation in the spirit of the Schengen area and the rules of the European Union. The last chapter summarizes the issues of asylum and subsidiary protection. Empirical research in the form of interviews maps the use of technical means by police officers of the Aliens Police at the international airport.

## Obsah

Úvod.....	9
1 Cíl a metodika bakalářské práce .....	11
2 Evropská unie a Schengenský prostor.....	12
3 Mezinárodní letiště v České republice .....	14
3.1 Mezinárodní letiště Václava Havla v Praze .....	15
3.1.1 Inspektorát cizinecké policie Praha – Ruzyně .....	16
3.1.2 Oddělení na ICP Praha Ruzyně.....	16
3.2 Mobilní jednotka .....	18
4 Hraniční kontroly na mezinárodních letištích v ČR.....	19
4.1 Hraniční kontrola.....	19
4.1.1 První kontrolní linie .....	20
4.1.2 Druhá kontrolní linie .....	21
4.1.3 Profilace osob při hraniční kontrole.....	22
4.2 Znovuzavedení hraniční kontroly.....	23
5 Podmínky vstupu a pobytu na území ČR.....	23
5.1 Občané evropské unie a jejich rodinní příslušníci.....	24
5.2 Občané třetích zemí .....	25
5.3 Bilaterální dohody a schengenská pravidla .....	26
5.4 Trestní sankce spojené s nelegálním překročením státní hranice a nelegálním pobytem na území ČR.....	27
5.4.1 Odepření vstupu .....	27
5.4.2 Přestupek právnické osoby.....	29
5.4.3 Správní vyhoštění.....	29
6 Doklady potřebné pro překračování státní hranice .....	32
6.1 Druhy cestovních dokladů.....	33
6.2 Zabezpečení cestovních dokladů.....	33
6.3 Zabezpečovací prvky.....	34

6.4	Padělání a pozměnění cestovních dokladů .....	36
6.5	Falešná totožnost a falešné doklady .....	38
7	Agentura Frontex .....	39
8	Azyl a doplňková ochrana.....	40
8.1	Mezinárodní ochrana a další řízení dle zákona 325/1999 Sb.....	40
8.2	Doplňková ochrana.....	41
8.3	Azylová zařízení.....	42
8.4	Dublinská úmluva.....	46
9	Technické prostředky – rozhovory s policisty .....	47
9.1	Popis vybraných technických prostředků .....	47
9.2	Rozhovory s policisty .....	48
	Závěr .....	53
	Seznam použitých zdrojů .....	56
	Seznam zkratk .....	63
	Seznam tabulek a grafů .....	64
	Seznam obrázků: .....	65
	Přílohy: .....	66



## Úvod

V současné době je ochrana státních hranic České republiky jedním z nejaktuálnějších témat v prostředí bezpečnostní politiky státu. Od prosince v roce 2007, kdy proběhlo zapojení České republiky do schengenské spolupráce a s tím související zrušení kontrol na hraničních přechodech, otevřel se prostor pro mezinárodně páchanou trestnou činnost. Největší nápor zažila nejen bezpečnostní politika České republiky, ale i celé Evropy v roce 2015, kdy ji uvedla do chodu migrační vlna stovek tisíců uprchlíků, kteří utíkali před válečnými konflikty v Sýrii, v Iráku a především ekonomických migrantů z Afriky a blízkého východu. Fenomémem států Evropské unie se tak stala snaha získat kontrolu nad masovou nelegální imigrací.

Důležité kroky týkající se tohoto tématu je důsledné dodržování zákonných norem, podpora boje proti nelegálnímu zaměstnávání a usnadnění procesu integrace osob, které trvale nebo dlouhodobě pobývají na území České republiky. Členské státy Evropské unie se snaží zamezit vstupu nelegálních imigrantů na území a řeší otázku co s těmi, kteří již hranice překročili a uplatňují svůj nárok na mezinárodní ochranu. Vystává otázka, kde sehnat prostředky pro tolik osob a jak je co nejlépe začlenit do společnosti. Nelegální migrace je jedním z nejvíce probíraných témat současnosti, ať v běžné konverzaci, médiích či politice. Toto téma názorově rozděluje jak obyvatele České republiky, tak i celé Evropy. Problém nelegální migrace je jednoznačně závažný. Současná Evropa se potýká s masovou nelegální migrací, která různými způsoby ovlivňuje její obyvatele i celou sociální politiku. Hlavním bezpečnostním rizikem se stal skrytý pohyb teroristů mezi uprchlíky mířícími do Evropy. Tyto dlouho diskutované obavy byly potvrzeny několika teroristickými útoky ve městech různých Evropských států, což přispělo ke změně v oblasti bezpečnostní politiky států Evropské unie.

Na tento vývoj musí s co nejmenším prodlením reagovat ozbrojená a policejní složky státu, které mají eliminovat negativní vliv rizik na bezpečnost a to jak na národní tak i mezinárodní úrovni. Zintenzivňuje se kontrola na vnitřních hranicích České republiky, ozbrojená složka státu prochází mnoha výcviky a školením souvisejícím s touto problematikou a vytváří se krizové strategie. V polovině roku 2016 bylo vládou schváleno zřízení Mobilní jednotky služby cizinecké policie, se 180 policisty, která slouží k okamžitému zajištění bezpečnosti na úseku ochrany státních hranic, boje s nelegální migrací, ale také k okamžitému vyslání za účelem ochrany vnějších hranic

Schengenského prostoru. V roce 2016 se také vlivem migrační krize transformovala agentura Frontex.

Zdokonalují se také technické prostředky, které policisté při své práci využívají. V současnosti stále spousta zemí prochází válečnými konflikty, převraty a občanskými nepokoji, lidé z těchto zemí hledají bezpečí v jiných státech, ale ne jenom tito lidé opouštějí své země, další skupinou lidí jsou ti, kteří žijí v ekonomicky slabších zemích a doufají, že v jejich cílové zemi dosáhnou lepší životní úrovně. Ať tak či tak, problematika migrace se tak stala celoevropským tématem, kterému je třeba věnovat velkou pozornost.

# 1 Cíl a metodika bakalářské práce

Bakalářská práce má za cíl v teoreticko-analytickém rozsahu reflektovat zkoumanou odbornou tematickou oblast, ve které vymezuje problematiku ochrany státních hranic z pohledu Policie České republiky. Analyzuje současnou situaci na mezinárodních letištích v České republice, s bližším zaměřením na Letiště Václava Havla v Praze. Jsou objasněny podmínky vstupu a pobytu na území České republiky a definovány potřebné doklady pro vstup na území. Dále jsou v práci specifikovány aspekty týkající se azylu a doplňkové ochrany. V bakalářské práci jsou použity především metody abstrakce, analýzy a syntézy, pomocí nichž byly rozebrány a vysvětleny pojmy tematicky související s danou problematikou. Empirická část je zpracována formou rozhovorů, pomocí nichž jsou zhodnoceny technické prostředky využívané cizineckou policií na mezinárodním letišti.

Při tvorbě bakalářské práce byla čerpána data z odborné literatury, zákonů a právních předpisů, internetových zdrojů a také formou rozhovorů přímo s policisty. Práce je doplněna grafy, které byly vytvořeny policisty ze Skupiny analýzy rizik, korespondujícími s danou problematikou.

## 2 Evropská unie a Schengenský prostor

### Evropská unie

V průběhu druhé poloviny 20. století se Evropa zásadně měnila a změnila; v západní Evropě se výrazně změnily ekonomické a politické vztahy a ještě hlubší proměnu zaznamenala Evropa východní. Jednalo se o vzájemný účinek ekonomických, politických a sociálních faktorů, o interakci iniciativ, vyvolaných výsledky 2. světové války i logikou působení tržního hospodářství v podmínkách vyžadujících právě na evropském kontinentu značné ohledy na sociální dimenzi a potřeby rekonstrukce.<sup>1</sup>

Nápad na založení Evropské unie vznikl již několik let po skončení druhé světové války. Hlavní ideou byla sjednocená a prosperující Evropa, tedy zabezpečení míru v Evropě a umožnění společného trhu, což mělo sloužit ke zvýšení hospodářského blahobytu a sociální stability.

Vízová, azylová a přistěhovalecká politika a politiky týkající se volného pohybu osob přes hranice patřily původně do Schengenského systému. Do Smlouvy o založení ES byly včleněny přesunutím z původního třetího pilíře až Amsterdamskou smlouvou.<sup>2</sup>

Lisabonská smlouva, neboli také Reformní (oficiální, plný název zní "Lisabonská smlouva pozměňující smlouvu o Evropské unii a smlouvu o založení Evropské unie") byla podepsána na závěr portugalského předsednictví 13. prosince 2007 v klášteře sv. Jeronýma v portugalském hlavním městě.<sup>3</sup> Je to mezinárodní smlouva, založena za účelem reformy instituce Evropské unie a jejího fungování.

Novou iniciativou EU se stala Evropská bezpečnostní a obranná politika (EBOP), jejímž hlavním smyslem je posílení kapacit EU při ochraně míru a při posilování mezinárodní bezpečnosti na základě principů Charty OSN a naplňování petersberských úkolů.<sup>4</sup>

---

<sup>1</sup> CIHELKOVÁ, E., JAKŠ, J., *Evropská integrace – Evropská unie*. Oeconomica, 1. vyd., 2004, s. 396. ISBN: 80-245-0854-0.

<sup>2</sup> PIKNA, B. (2006). *Mezinárodní terorismus a bezpečnost Evropské unie (právní náhled)*. 1. vyd. 2006, Praha: Linde. ISBN 80-7201-615-6.

<sup>3</sup> VEBER, V., *Dějiny sjednocené Evropy*. 3. vyd. Lidové noviny, 2012, 832 s., ISBN 978-80-7422-183-5.

<sup>4</sup> EICHLER, J., *Mezinárodní bezpečnost na počátku 21. století*. 1. vyd. Ministerstvo obrany ČR – Agentura vojenských informací a služeb, 2006, 303 s., ISBN 80-7278-326-2.

Obrázek 1 : Mapa členských států Evropské unie

## The European Union



zdroj obrázku<sup>5</sup>

Členské státy EU + rok přistoupení – Belgie (1957), Bulharsko (2007), Česká republika (2004), Dánsko (1973), Estonsko (2004), Finsko (1995), Francie (1957), Chorvatsko (2013), Irsko (1973), Itálie (1957), Kypr (2004), Litva (2004), Lotyšsko (2004), Lucembursko (1957), Maďarsko (2004), Malta (2004), Německo (1957), Nizozemsko (1957), Polsko (2004), Portugalsko (1986), Rakousko (1995), Rumunsko (2007), Řecko (1981), Slovensko (2004), Slovinsko (2004), Španělsko (1986), Švédsko (1995), Velká Británie (1973).

Dne 23. června 2016 britští občané v referendu rozhodli o ukončení členství Spojeného království v Evropské unii. Dne 31. ledna 2020 členství Spojeného království v Evropské

<sup>5</sup> ČESKÁ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ: *Evropská unie* [online]. [cit. 2019-10-1]. Dostupné z: <<http://www.cssz.cz/cz/evropska-unie/>>.

unii definitivně skončilo. Do konce roku 2020 bude Velká Británie dále plnit závazky k Evropské unii a bude se vypracovávat ustanovení pro další vývoj vztahů s Evropskou unií.

### **Schengenský prostor**

Za předchůdce schengenské spolupráce lze považovat Saarbrückenskou dohodu z roku 1984, kterou uzavřela Spolková republika Německo a Francie. Týkala se řešení nekonečných front na hraničních přechodech mezi oběma státy v důsledku stávkové pohotovosti evropských dopravců. Dohoda předpokládala postupné zrušení kontrol na společných hranicích obou států a uplatnění principu volného pohybu zboží a osob.<sup>6</sup>

V roce 1999 byla, především kvůli zvyšování počtu schengenských států, podepsána Amsterodamská smlouva. Podpisem začal narůstat i počet společných právních předpisů a opatření, která souvisejí s ochranou společného území.

Česká republika přistoupila do schengenského prostoru spolu s dalšími osmi evropskými zeměmi 21. prosince 2007. Hraniční kontroly na mezinárodních letištích u letů v rámci schengenského prostoru byly zrušeny dne 29. března 2008.

Státy schengenského prostoru – Belgie, Česká republika, Dánsko, Estonsko, Finsko, Francie, Chorvatsko, Itálie, Litva, Lotyšsko, Lucembursko, Malta, Maďarsko, Německo, Nizozemsko, Polsko, Portugalsko, Rakousko, Řecko, Slovensko, Slovinsko, Španělsko, Švédsko.

## **3 Mezinárodní letiště v České republice**

Kromě pražského letiště je v ČR spousta jiných letišť. Dvanáct mezinárodních letišť a padesát sedm tuzemských letišť. Všechna letiště jsou menší oproti pražskému letišti na Ruzyni.

Letiště Praha Václava Havla - mezinárodní letiště Praha Ruzyně se nachází na okraji hlavního města Prahy. Z letiště do centra města se dopravíte osobním vozem nebo minivanem asi za 30 min. Letiště Praha má dva terminály. Terminál 1 a terminál 2.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> Euroskop.cz, *Co je schengen* [online]. [cit. 2020-03-22]. Dostupné z: <<https://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-schengen/>>.

<sup>7</sup> TRANSPORT-IN-PRAGUE.COM: *Seznam letišť v ČR*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.transport-in-prague.com/cz/seznam-letist-cr>>.

### 3.1 Mezinárodní letiště Václava Havla v Praze

Největší české mezinárodní letiště se nachází na severozápadě hlavního města Prahy. Původní název letiště se odvozoval od městské části, v níž bylo postaveno - Praha-Ruzyně. Nový titul získalo na podzim 2012 na počest prvního českého prezidenta Václava Havla, který v prosinci 2011 zemřel.<sup>8</sup>

Mezinárodní letiště Václava Havla v Praze má přímé linky do přibližně 122 destinací na celém světě a okolo 150 tisíc vzletů a přistání ročně, které uskutečňuje 60 leteckých společností. Patří mezi 40 nejvytíženějších letišť Evropy.<sup>9</sup>

Letiště má čtyři terminály:

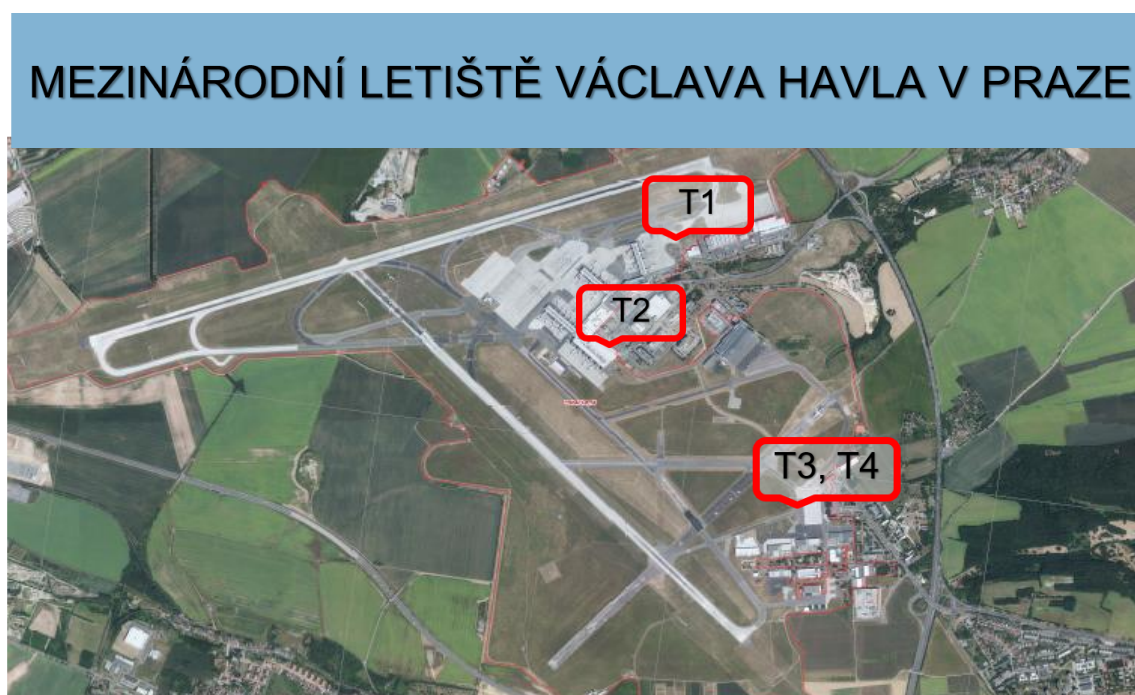
Terminál 1 – slouží pro non-schengenské lety,

Terminál 2 – schengenské lety

Terminál 3 – soukromé a speciální lety (schengenské i non-schengenské)

Terminál 4 – slouží pro vládní lety

*Obrázek 2: Letecký snímek Mezinárodního letiště Václava Havla v Praze*



Zdroj<sup>10</sup>

<sup>8</sup>AKTUALNE.CZ: *Letiště Václava Havla Praha* [online]. [cit. 2020-3-22]. Dostupné z WWW: <<https://www.aktualne.cz/wiki/doprava/letiste-vaclava-havla-praha/r~i:wiki:3847/>>.

<sup>9</sup> OLIČ, V., *Prezentace: ICP na ML Praha – Ruzyně*, dostupné v PDF, [2019] [cit. 2020-03-25].

<sup>10</sup> Ř SCP, intranet PČR, ICP Ruzyně. [cit. 2020-03-18].

### 3.1.1 Inspektorát cizinecké policie Praha – Ruzyně

Největším inspektorátem cizinecké policie je inspektorát na mezinárodním letišti Praha – Ruzyně, na němž vykonává službu více než 400 policistů. <sup>11</sup>Jeho úkolem je zajistit bezpečnost všech cestujících a návštěvníků letišť, ale především provádění hraniční kontroly u cestujících, kteří překračují hranice a tím zabránit nelegální migraci v rámci Evropské unie. Policisté mimo zajišťování hraniční kontroly a ochrany státních hranic a vnějších schengenských hranic plní vymezené úkoly v oblasti ochrany civilní letecké dopravy a úkoly při ochraně veřejného pořádku ve veřejných i neveřejných prostorách letišť.

Služba cizinecké policie má své nezastupitelné místo při kontrole osob v Schengenském prostoru. S tím, jak pachatelé nelegální migrace mění své postupy a nástroje, musí se i cizinecká policie přizpůsobit při odhalování těchto nových trendů.<sup>12</sup>

### 3.1.2 Oddělení na ICP Praha Ruzyně

#### **Oddělení hraniční a pobytové kontroly (OHPK)**

Policisté služebně zařazení na Oddělení hraniční a pobytové kontroly provádí odbavování cestujících minimální (platnost, pravost, podoba – občané EU) a důkladnou kontrolou osob (u všech osob ze třetích zemí), prověřují pravost dokladů speciální technikou a vyhodnocují doklady, kontrolují náležitosti ke vstupu, prověřují osoby v policejních evidencích (informační systémy PČR, EU a Interpol) a tyto záznamy následně řeší. Udělují víza na hraničním přechodě a provádí prvotní úkoly s žadateli o azyl.

Skupina dokladů OHPK – zaměřena na prověřování pravosti dokladů včetně vypracovávání odborných posouzení. Vyhodnocuje API údaje o cestujících zasílaných leteckými společnostmi v systému OBZOR. Provádí předkontroly cestujících, pobytové kontroly v tranzitní hale, zkoumá stávající a nové jevy v oblasti padělání dokladů a školí policisty ICP Ruzyně v oblasti cestovních dokladů.<sup>13</sup>

#### **Oddělení ochrany letišť**

Zajišťují bezpečnost na úseku civilního letectví, veřejných a neveřejných prostor a vnitřního a vnějšího perimetru letišť. Provádí eskortní činnost a střežení zajištěných

---

<sup>11</sup> Policie ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z: <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.

<sup>12</sup> Policie ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z: <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.

<sup>13</sup> OLÍČ, V., *Prezentace: ICP na ML Praha – Ruzyně*, dostupné v PDF, [2019] [cit. 2020-03-25].



osob. Spolupracuje s BDA (Behavioral Detection Analysis) týmem Letiště Praha při odhalování protiprávní činnosti. Ke své práci využívá kamerový systém provozovatele letiště, systém detekce obličejů, systém detekce RZ a systém validace vstupu na T1 a T2 – odlety.<sup>14</sup>

### **Oddělení pyrotechnických činností**

Zajišťují bezpečnost na letišti a v jeho okolí, spolupracují se psovody a s ostatními složkami policie, provádí prohlídky neznámých předmětů na přítomnost výbušnin, preventivní prohlídky zavazadel, prohlídky předmětů neprocházejících RTG kontrolou. Účastní se bezpečnostních akcí, kde provádějí pyrotechnický dohled. Absolvují pravidelný pyrotechnický výcvik a školení.<sup>15</sup>

### **Oddělení mobilního zásahu**

Chrání vnitřní a vnější hranice státu, kontrolují osoby, zajištění bezpečnost cestujících na letišti, zajišťují bezpečnost vládních činitelů. Prochází nadstandartním fyzickým, taktickým a střeleckým výcvikem (boj zblízka, taktický zásah na palubě letadla, aj.)

### **Oddělení speciálních kynologických činností**

Chrání vnitřní a vnější hranice státu, zajišťují bezpečnost cestujících a chrání zájmové či rizikové lety. Provádí detekci výbušnin v letadlech, budovách a zavazadlech. Věnují se pravidelnému výcviku psů.

### **Územní oddělení**

Provádí dohled nad veřejným pořádkem, řeší problematiku pořádkové policie, má dohled nad bezpečností silničního provozu, zpracovává trestné činy na úseku bezpečnosti civilního letectví a území letiště, řeší přestupkové jednání.

### **Oddělení správního a trestního řízení**

Provádí úkony v rámci správního a trestního řízení, prvotní úkony v rámci azylového řízení a realizace readmisí v rámci Dublinské úmluvy.

### **Organizační oddělení**

Pod organizační oddělení spadá – Stálá služba ICP, Analýza rizik, Výcvik a krizové řízení IT specialisté, Nábor a styk s veřejností.

Analýza rizik – úzce spolupracuje se všemi organizačními články na ICP – výměna informací, školení aj. Vytváří analytické informace k aktuálním událostem a jevům týkajících se nelegální migrace. Poskytuje podklady pro SAR ŘSCP. Pravidelně vyhodnocuje činnost ICP Praha – Ruzyně a vytváří pravidelné přehledy k nejdůležitějším faktorům týkajících se nelegální migrace. Výcvik a krizové řízení – provádí pravidelné

<sup>14</sup> OLIČ, V., *Prezentace: ICP na ML Praha – Ruzyně*, dostupné v PDF, [2019] [cit. 2020-03-25].

<sup>15</sup> OLIČ, V., *Prezentace: ICP na ML Praha – Ruzyně*, dostupné v PDF, [2019] [cit. 2020-03-25].

školení policistů, vytváří plány typových činností, spolupracují s provozovatelem letiště a ostatními subjekty na zajištění bezpečnosti cestujících a civilního letectví. Účastní se pravidelného cvičení s provozovatelem letiště (letecké nehody, neoprávněný vstup do SRA zóny, apod.)<sup>16</sup>

### 3.2 Mobilní jednotka

V polovině roku 2016 vláda chválila zřízení Mobilní jednotky služby cizinecké policie. V plánu bylo 181 policistů zařazených pod Mobilní jednotku, kteří by byli připraveni k okamžitému zajištění bezpečnosti v České republice v souvislosti s nelegální migrací, pro ochranu hranic při případném znovuzavedení hraničních kontrol na hraničních přechodech, působení v zařízeních pro zajištění cizinců, ale také k vysílání do zahraničí k ochraně vnějších schengenských hranic. Mimo problematiku nelegální migrace se bude např. podílet na odhalování a zabraňování terorismu a organizovanému zločinu, zabezpečení ochrany bezpečnosti a veřejného pořádku při konání veřejných shromáždění, sportovních a kulturních akcí celostátního i regionálního charakteru a poskytování pomoci při likvidaci následků katastrof a živelných událostí.<sup>17</sup>

„Přestože Česku se díky striktnímu dodržování našich i mezinárodních zákonů větší migrační vlna vyhýbá a v detencích je jen něco přes 100 nelegálních migrantů, v evropském měřítku se situace zatím nelepší. Nová speciální mobilní jednotka Cizinecké policie umožní ještě lépe a rychleji reagovat na možné změny a těžko předvídatelná rizika v souvislosti s migrační krizí,“<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup> OLIČ, V., *Prezentace: ICP na ML Praha – Ruzyně*, dostupné v PDF, [2019] [cit. 2020-03-25].

<sup>17</sup> MV ČR, *Vláda souhlasí s plánem MV zřídit Mobilní jednotku cizinecké policie*. [online]. [cit. 2020-3-22]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/clanek/vlada-souhlasí-s-planem-mv-zridit-mobilni-jednotku-cizinecke-policie.aspx>>.

<sup>18</sup> MV ČR, MAJER, M., *Vláda souhlasí s plánem MV zřídit Mobilní jednotku cizinecké policie*. [online]. [cit. 2020-3-22]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/clanek/vlada-souhlasí-s-planem-mv-zridit-mobilni-jednotku-cizinecke-policie.aspx>>.

## 4 Hraniční kontroly na mezinárodních letištích v ČR

"hraničními kontrolami" se rozumí: kontroly prováděné na hraničních přechodech, aby se zajistilo, že osobám, včetně jejich dopravních prostředků a předmětů, které mají v držení, může být povolen vstup na území členských států nebo jeho opuštění.<sup>19</sup>

Hraniční kontroly na mezinárodních letištích v České republice provádí specializovaná složka Policie ČR, služba cizinecká policie (SCP). Mezi hlavní činnosti SCP patří plnění úkolů, které vyplývají ze zákona o pobytu cizinců na území České republiky (326/1999 Sb.) a z mezinárodních smluv a právních předpisů Evropské unie. To znamená odhalování nelegální migrace, odhalování příhraniční kriminality a trestné činnosti, související s překračováním hranic a uplatňování opatření proti cizincům, zdržujícím se na území ČR nelegálně, provádění kontrol pobytu cizinců, odhalování padělaných dokladů.

Hraniční kontrola je komplex specifických policejních postupů a procesů, při kterém se ověřuje oprávněnost osoby vstoupit na území České republiky a schengenského prostoru nebo tento prostor opustit. Jedním z jejích kroků je také důsledně ověřit pravost a platnost cestovního dokladu. Pro tyto účely se využívají speciální technické prostředky a expertní optické a elektronické systémy.<sup>20</sup>

Na letišti Václava Havla v Praze je možné k hraniční kontrole osob využít systém automatizované hraniční kontroly (E-GATE). Systém je založen na biometrické verifikaci obličeje. E-GATE mohou využít osoby starší 15 let, vlastníci doklad s biometrickými údaji. Na provoz systému musí neustále dohlížet proškolený policista.

### 4.1 Hraniční kontrola

V případě České republiky tvoří vnitřní hranice společné pozemní hranice se sousedními státy, včetně říčních a jezerních hranic, a letiště nacházející se na území České republiky, na kterých jsou provozovány lety mezi Českou republikou a ostatními členskými státy schengenského prostoru (tj. vnitrostátní letiště a mezinárodní letiště v případě uskutečňování letů, při nichž není překročena vnější hranice).<sup>21</sup>

<sup>19</sup> Systém ASPI - stav k 25.2.2018 do částky 17/2018 Sb. a 10/2018 Sb.m.s. 02016R0399-20170407 - KZ: *kodeks Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob* - poslední stav textu

<sup>20</sup> Policie ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z : <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.

<sup>21</sup> MVCR.cz: *Slovníček pojmů. Terminologický slovník*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z : <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>>.

Hlavním důvodem provádění hraniční kontroly je ověření, zda osoby, které hranici překračují, splňují podmínky pro překročení vnějších hranic schengenských států. Je prováděna policisty s odbornou specializací k provádění hraničních kontrol.

K provádění hraniční kontroly slouží odbavovací stanoviště, která jsou stanovena vedoucím inspektorátu a provozovatelem letiště. Každé odbavovací stanoviště je vybaveno počítačem, terminálem, který umožňuje kontrolu osoby v informačních systémech, zařízeními, které umožňují kontrolovat pravost dokladů (UV světlo, bílé horní světlo, průchozí světlo apod.), zařízení umožňující kontrolu optické a elektronické části dokladu, drobná technika, která se používá k prověření pravosti dokladů, zařízení sloužící ke snímání otisků prstů. Dále musí mít policisté přístup k právním předpisům a interním aktům řízení, k informacím analýzy rizik, které jsou zveřejňovány na intranetových stránkách, ke vzorům všech dostupných dokladů.

#### **4.1.1 První kontrolní linie**

Kontrolou první kontrolní linie rozumíme kontrolu, provádějíci se na místě k tomu určeném. Tam jsou prvotně kontrolovány všechny osoby. První kontrolní linie kontroluje podmínky vstupu, pobytu a vycestování. Policisté prověřují osoby a cestovní doklady lustrací prostřednictvím informačního systému hraniční kontroly KODOX.

Policisté ověřují, zda má cizinec doklad opravňující ho k překročení státní hranice. Zkontroluje, zda doklad obsahuje případně požadované vízum nebo povolení k pobytu a provede ověření totožnosti držitele víza pomocí čísla vízového štítku spolu s ověřením otisků prstů. Dále provádí lustraci osoby, čísla cestovního dokladu, vízového štítku, pobytových povolení a podpůrných dokladů v systému KODOX. Policista také kontroluje vstupní i výstupní razítka za účelem zjištění, zda osoba již nepřekročila maximální délku pobytu nebo počet povolených vstupů na území schengenských států. Zjistí, pomocí dotazů, odkud, kdy osoba odcestuje a zda má dostatečné finanční prostředky pro obživu. Ujistí se, že osoba není hrozbou pro veřejný pořádek, vnitřní bezpečnost, veřejné zdraví nebo mezinárodní vztahy jakéhokoli schengenského státu. Policisté první kontrolní linie pomocí profilování osoby rozhodují, zda bude osoba kontrolována i druhou kontrolní linií. Na závěr vyznačí vstupní přechodové razítko.

#### 4.1.2 Druhá kontrolní linie

Druhá kontrolní linie provádí kontrolu na neveřejném místě. Provádí dodatečnou kontrolu splňování podmínek vstupu a výstupu v případě, že by prověřování podmínek překročení hranic první kontrolní linií neúměrně zdržovalo plynulé odbavování.

(1) Účelem kontroly ve druhé linii je důkladné prověření všech náležitostí prověřovaných při hraniční kontrole, které nelze provést v první linii, a to s ohledem na jejich rozsah, taktiku postupu nebo chráněné zájmy osoby.

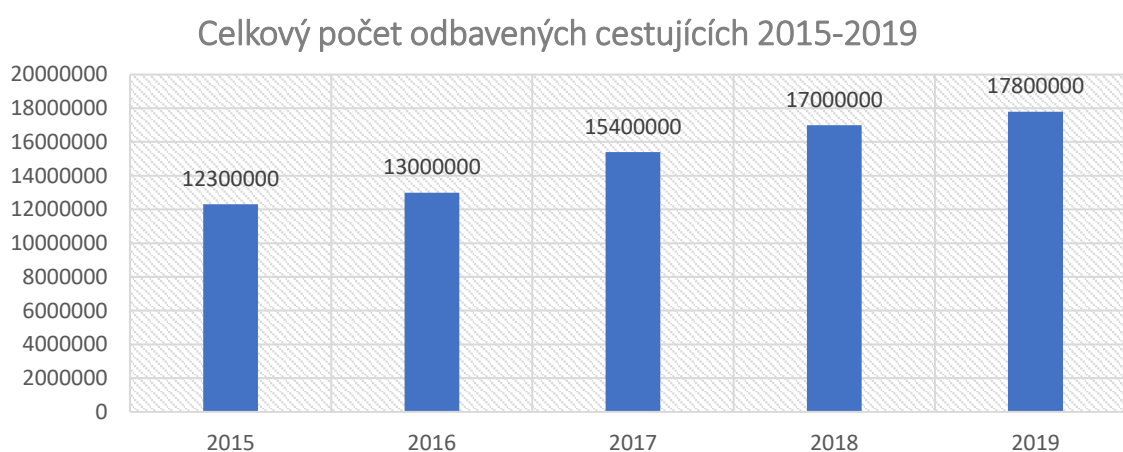
(2) U osob požívajících práva na volný pohyb podle práva Unie lze provádět kontrolu ve druhé linii, u státních příslušníků třetích zemí se provádí důkladná kontrola ve druhé linii. Pravidla kontrol v první linii nejsou tímto ustanovením dotčena

(3) Každá osoba kontrolovaná ve druhé linii musí být před zahájením úkonů písemně poučena o účelu a postupu kontroly ve druhé linii, a to v jazyce, kterému rozumí nebo o kterém se lze důvodně domnívat, že mu rozumí (vzor poučení příloha č. 41).

(4) Prostory druhé linie jsou umístěny v blízkosti kontrolních stanovišť první linie a jsou vybaveny vedle totožného zařízení první linie.<sup>22</sup>

Ve druhé kontrolní linii provádějí kontrolu osob a cestovních dokladů určení policisté. Jsou to zejména specialisté na vyhodnocování cestovních dokladů, na trestní řízení nebo správní řízení.

Graf 1: Graf znázorňuje počet odbavených cestujících v letech 2015 – 2019 na mezinárodním letišti Václava Havla Praha.

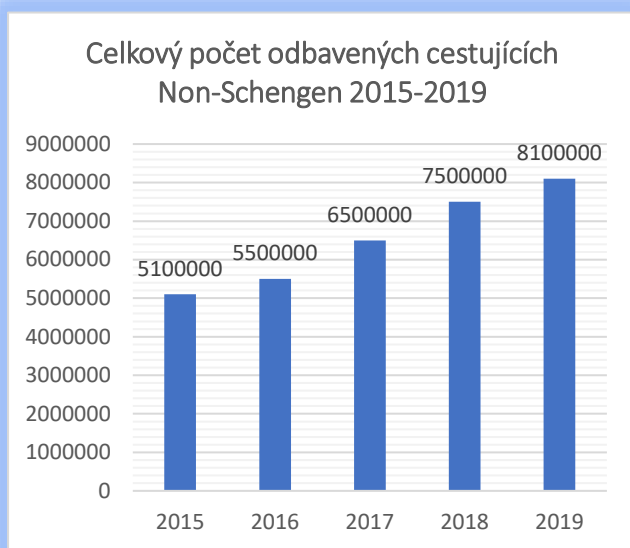


Zdroj grafu<sup>23</sup>

<sup>22</sup> Intranet PČR, ICP Praha Ruzyně, [cit. 2016-01-25].

<sup>23</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Celkový počet odbavených cestujících 2015-2019.* [cit. 2020-01-25].

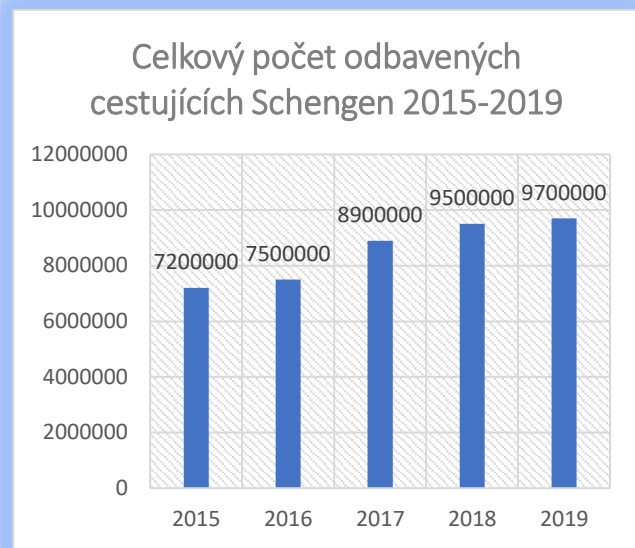
Graf 3: V grafu jsou zobrazeny počty odbavených cestujících na letišti Václava Havla v Praze v letech 2015-2019



Zdroj grafů<sup>24</sup>

Zdroj grafu<sup>25</sup>

Graf 2: Graf znázorňuje celkový počet odbavených cestujících v rámci Schengenu na letišti Václava Havla v Praze v letech 2015-2019



### 4.1.3 Profilace osob při hraniční kontrole

Profilace osob je prováděna na základě vzhledu a chování osoby, dokladu, zavazadel, trasování, pohovoru s osobou a dalších zjištěných poznatků.

Vzhled osoby – policista se zaměřuje na pohlaví, věk, rasu, etnikum a oblečení osoby.

Chování – podezřelé chování, agresivita, nervozita, spolupráce, pasivita.

Předložený doklad – často používané doklady, lehce zfalšovatelné, často padělané.

Zavazadel – zda zavazadlo odpovídá účelu cesty (velikost zavazadla).

Trasování – předložené letenky, palubní vstupenky, případně jízdenky apod.<sup>26</sup>

<sup>24</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik *Celkový počet odbavených cestujících – Non Schengen 2015-2019*. [cit. 2020-01-25].

<sup>25</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Celkový počet odbavených cestujících Schengen*. [cit. 2020-01-25].

<sup>26</sup> IOM.CZ. *Manuál českých transformačních zkušeností*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.iom.cz/files/velke/manual-ceskych-transformacnich-zkusenosti.pdf>>.

## 4.2 Znovuzavedení hraniční kontroly

Součástí bezpečnostních opatření na hranicích, která mají reagovat na výjimečné situace potenciálně ohrožující vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek státu, je také možnost dočasně znovu zavést kontroly na vnitřních hranicích Schengenu. Pravidla pro dočasné znovuzavedení kontrol stanoví Schengenský hraniční kodex v čl. 25 (preventivní obnovení kontrol na hranicích z důvodu předvídatelné hrozby, jako je mezinárodní sportovní utkání, návštěva státníka apod.), v čl. 28 (obnova kontrol na hranicích v bezprostřední reakci na existující ohrožení veřejné bezpečnosti nebo vnitřního pořádku státu, jako např. teroristický útok) a v čl. 29 (dočasné znovuzavedení kontrol na vnitřních hranicích, přijaté státem na základě doporučení orgánů Evropské unie z důvodu mimořádného ohrožení fungování Schengenského prostoru jako celku).<sup>27</sup>

## 5 Podmínky vstupu a pobytu na území ČR

Při vstupu na území České republiky, je cizinec povinen splňovat určité podmínky, které jsou stanoveny Kodexem Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob (Schengenský hraniční kodex).

Podmínky vstupu:

- platný cestovní doklad,
- platné vízum, povolení k pobytu (pokud cizinec podléhá vízové povinnosti),
- dostatečné prostředky (pro obživu, návrat do země původu apod.),
- je schopen zdůvodnit svůj účel pobytu,
- není osobou vedenou v Schengenském informačním systému, které má být odepřen vstup,
- není považován za hrozbu.<sup>28</sup>

---

<sup>27</sup> MV ČR. *Schengenská spolupráce*. [online]. [cit. 2020-3-22]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/schengenska-spoluprace-schengenska-spoluprace.aspx?q=Y2hudW09Mw%3D%3D>>.

<sup>28</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In *Sbírka zákonů České republiky*. 1999, částka 106. . [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

## 5.1 Občané evropské unie a jejich rodinní příslušníci

Pojem občanství Evropské unie označuje, podobně jako je tomu u státního občanství, vztah mezi občanem a Evropskou unií, který je charakterizován na základě práv a povinností občana a jeho účasti na politickém dění.<sup>29</sup>

U občanů EU se provádí minimální kontrola, tzn. rychlé a jednoduché ověření platnosti a pravosti cestovního dokladu a zjištění totožnosti osoby. Policisté se zaměřují na známky pozměnění nebo padělání dokladu. Je možné nahlédnout do databází, kde jsou vedeny informace o odcizených, neoprávněně užívaných, ztracených nebo neplatných cestovních dokladech. Také je možné nahlížet do vnitrostátních a evropských databází, kde lze zjistit, zda osoba nepředstavuje hrozbu pro vnitřní bezpečnost, veřejný pořádek, mezinárodní vztahy členských států nebo pro veřejné zdraví. Nahlížení do databází nesmí být činěno systematicky s ohledem na právo vstupu osob požívajících právo na volný pohyb podle práva Unie.

Při minimální kontrole policista nepokládá otázky ohledně účelu cesty, ubytování, finančních prostředků, osvědčení o zaměstnání atd.

Podobná práva, jako mají občané EU, požívají i občané Islandu, Lichtenštejnska, Norska a Švýcarska.

Rodinný příslušník občana EU/EHP/Švýcarska je rodinný příslušník občana členského státu Evropské unie. Může jím být např. manžel/ka, registrovaný partner, dítě, rodič nebo jiný příbuzný, který splňuje podmínky zákona o pobytu cizinců.

Základem pro rozšíření těchto „pohybových práv“ je teze, že aby mohlo být právo občanů Unie svobodně se pohybovat a pobývat na území členských států plně vykonáváno, je třeba ho zaručit také jejich rodinným příslušníkům bez ohledu na jejich státní příslušnost – což je zcela logické, vzhledem k tomu, že rodina a možnost s ní (ne)žít, představuje jeden z nejdůležitějších faktorů ovlivňující rozhodnutí ohledně migrace.<sup>30</sup>

Občan Evropské unie a rodinný příslušník občana Evropské unie je povinen při hraniční kontrole předložit policii cestovní doklad. Nemá-li občan Evropské unie cestovní doklad nebo nemůže-li si jej obstarat, policie mu při hraniční kontrole umožní, aby svou totožnost a skutečnost, že je občanem členského státu Evropské unie, prokázal jiným dokladem. Nemá-li rodinný příslušník občana Evropské unie cestovní doklad nebo nemůže-li si jej

<sup>29</sup>EUROPANL.EUROPA.EU: *Občané unie a jejich práva*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/145/obcane-unie-a-jejich-prava>>.

<sup>30</sup>EPRAVO.CZ: *Vymezení okruhu rodinných příslušníků oprávněných doprovázet občana EU*. [online]. [cit. 2020-02-28]. Dostupné z: <<https://www.epravo.cz/top/clanky/vymezeni-okruhu-rodinnych-prisluhniku-opravnenych-doprovazet-obcana-eu-109560.html>>.



obstarat, policie mu při hraniční kontrole umožní, aby svou totožnost a skutečnost, že je rodinným příslušníkem občana Evropské unie, prokázal jiným dokladem.<sup>31</sup>

Rodinný příslušník občana Evropské unie, který sám není občanem Evropské unie, je dále povinen při hraniční kontrole policii předložit vízum opravňující k pobytu na území, vztahuje-li se na něho vízová povinnost.<sup>32</sup>

## 5.2 Občané třetích zemí

Občanem třetí země je občan státu, který není členem EU a není zároveň občanem Islandu, Lichtenštejnska, Norska a Švýcarska.<sup>33</sup> Cizinci třetích zemí se dělí na ty, kteří podléhají vízové povinnosti a ty, kteří nepodléhají vízové povinnosti.<sup>34</sup>

Občané třetích zemí jsou podrobena důkladné kontrole. Důkladnou kontrolou rozumíme důkladné ověření, zda osoba splňuje všechny podmínky vstupu nebo výstupu z území schengenského prostoru.

Státní příslušníci třetích zemí při vstupu na území schengenských států jsou povinni předložit platné cestovní doklady, které držitele opravňují k překročení vnější hranice, platné vízum (pokud je požadováno), doklady prokazující účel a podmínky pobytu a dostatečné finanční prostředky a palubní vstupenku. Nesmí být vedeny v informačním systému KODOX jako osoby, kterým má být odepřen vstup, nejsou považovány za hrozbu pro veřejný pořádek, vnitřní bezpečnost, veřejné zdraví nebo mezinárodní vztahy, jakéhokoli schengenského státu.

Státní příslušníci třetích zemí, kteří vlastní povolení k pobytu vydané schengenských státem, nepředkládají účel zamýšleného pobytu ani prostředky k pobytu. Ostatní vstupní podmínky zůstávají stejné.<sup>35</sup>

---

<sup>31</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. . [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>32</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>33</sup> CIZINCI. WORDPRESS.COM: *Občané třetích zemí*. . [online]. [cit. 2020-02-28]. Dostupné z: <<https://cizinci.wordpress.com/obcane-tretich-zemi/>>.

<sup>34</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. . [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>35</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

Všichni občané třetích zemí mají povinnost nahlásit do 3 pracovních dnů od vstupu na území České republiky svůj pobyt na cizinecké policii v místě svého bydliště.<sup>36</sup>

Kontrola u osob bez státní příslušnosti a uprchlíků je prováděna podobně jako kontroly státních příslušníků třetích zemí. Výjimku z vízové povinnosti tvoří osoby s přiznaným postavením uprchlíka a osoby bez státní příslušnosti a uprchlíkům a osobám bez státní příslušnosti, kteří požívají podpůrnou ochranu.

Cizinci podléhající vízové povinnosti, mohou přechodně pobývat na území ČR pouze na základě víza nebo povolení k pobytu.<sup>37</sup>

Výjimku tvoří povolení k pobytu, která jsou vydána Andorou, San Marinem nebo Vatikánem, ty neopravňují ke vstupu do ostatních států schengenského prostoru.

### 5.3 Bilaterální dohody a schengenská pravidla

Pravidla určující podmínky pobytu státních příslušníků třetích zemí na území schengenského prostoru jsou upravena především v nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým je stanoven kodex Společenství o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob – Schengenský hraniční kodex.

Na základě nařízení Rady (ES) č. 539/2001 ze dne 15. března 2001, mohou někteří státní příslušníci třetích zemí (např. Izrael, Japonsko, Korea, Kanada, USA) pobývat na území členských států po dobu 90 dní během jakéhokoliv období 180 dnů bez nutnosti vízové povinnosti.

U některých státních příslušníků třetích zemí není vyžadována vízová povinnost pro pobyt na území České republiky. Je to na základě oboustranných dohod uzavřených mezi Českou republikou a dalším státem. Dohoda se týká např. Izraele – Sdělení Ministerstva zahraničních věcí 237/1996 Sb., Argentiny – Sdělení Ministerstva zahraničních věcí 5/2000 Sb., Koreji – Sdělení Ministerstva zahraničních věcí 163/1995 Sb.

Schengenský hraniční kodex a s ním související předpisy se nevztahují na dohody o bezvízovém styku České republiky, které byly uzavřeny před zapojením České republiky do Schengenské spolupráce.

---

<sup>36</sup> MIGRACE.COM: *Cizinci ze zemí mimo EU*. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z: <<https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/cizinci-ze-zemi-mimo-eu>>.

<sup>37</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

Bilaterální dohody a schengenská pravidla se navzájem nevylučují. Je tedy možné využívat možnosti pobytu na území České republiky jak dle bilaterálních dohod, tak i schengenských pravidel.

## **5.4 Trestní sankce spojené s nelegálním překročením státní hranice a nelegálním pobytem na území ČR**

### **5.4.1 Odepření vstupu**

Vstup na území členských států se odepře státnímu příslušníkovi třetí země, který nesplňuje všechny podmínky vstupu vymezené v čl. 5 odst. 1 a nepatří do některé z kategorií osob uvedených v čl. 5 odst. 4. Tím není dotčeno uplatnění zvláštních ustanovení týkajících se práva na azyl a mezinárodní ochrany nebo vystavování dlouhodobých víz.<sup>38</sup>

Pokud byl odepřen vstup občanu EU nebo jeho rodinnému příslušníkovi je policista povinen postupovat v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb. Správní řád v platném znění. Před zahájením řízení o odepření vstupu se cizinci sdělí důvody, pro které mu bude odepřen vstup na území. O odepření vstupu se vydá rozhodnutí, s výjimkou případů, kdy podkladem pro odepření vstupu je existence pravomocného rozhodnutí soudu, kterým byl cizinci uložen trest vyhoštění, nebo pravomocné rozhodnutí o správním vyhoštění.<sup>39</sup>

Policisté musí zajistit, aby osoba, které byl odepřen vstup, nevstoupila na území členského státu

Všechny členské státy sbírají údaje o počtu osob, státní příslušnosti, o důvodech odepření i typu hranic, kde byl vstup odepřen.

Vstup je cizinci odepřen v souladu s oprávněním §163 odst. 1 písm. n) z.č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky, v platném znění, odepřen vstup na území dle čl. 13 Nařízení Evropského Parlamentu a Rady (ES) č. 562/2006 ze dne 15. března 2006, kterým se stanoví Kodex Společenství o pravidlech upravujících příhraniční pohyb osob.

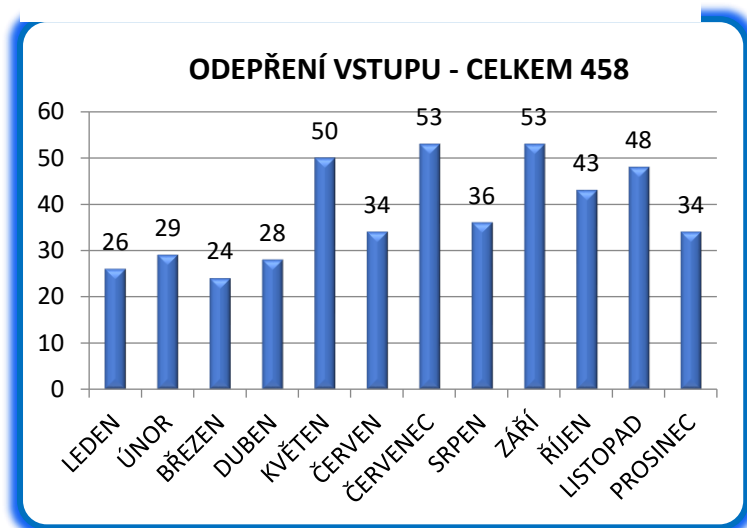
---

<sup>38</sup> EUR-LEX.ERPORA.EU. *Schengenský hraniční kodex*. [online]. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=LEGISSUM%3A114514>>.

<sup>39</sup> HŘEBÍKOVÁ, I., KURŽEJA, J., *Správní řízení na úseku pobytu cizinců*. 1. vyd. Praha PA ČR, 2006, 193 s., ISBN 80-7251-227-7.

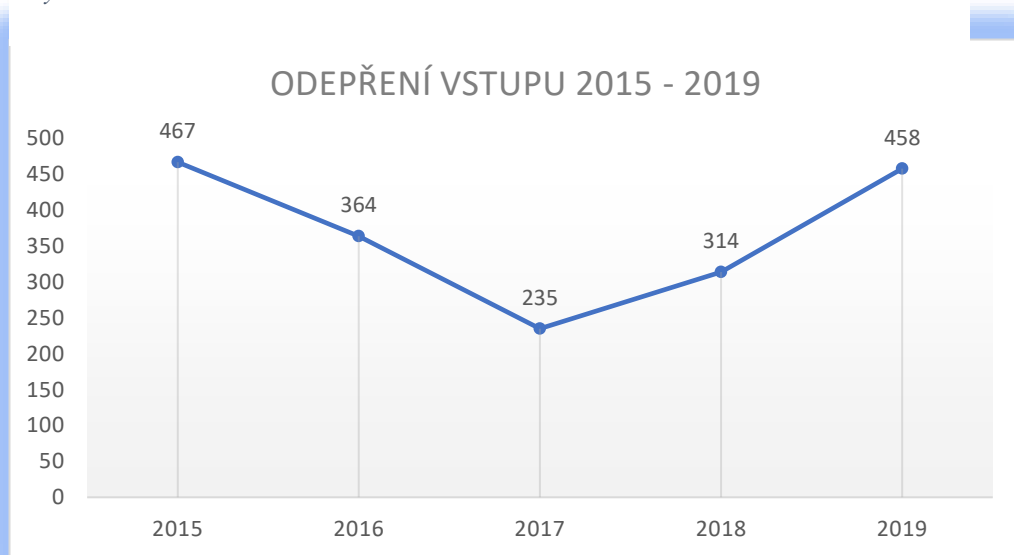
Cizinec, kterému byl odepřen vstup na území, je povinen bez zbytečného odkladu vycestovat zpět do zahraničí, není-li dále stanoveno jinak.<sup>40</sup>

Graf 4: v grafu jsou znázorněny počty odepření vstupu v jednotlivých měsících v roce 2019



Zdroj <sup>41</sup>

Graf 5: V tomto grafu je znázorněn počet odepření vstupu v letech od 2015-2019 na ICP Praha Ruzyně.



Zdroj <sup>42</sup>

<sup>40</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. [online]. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>41</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Odepření vstupu – celkem 458*. [cit. 2020-01-25].

<sup>42</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Odepření vstupu 2015-2019*, [cit. 2020-01-25].

## 5.4.2 Přestupek právnické osoby

Přestupek právnické osoby úzce souvisí s odepřením vstupu. Jedná se o postih dopravce, který dopravil na území osobu, které byl odepřen vstup.

Letecký dopravce nesmí z území státu, který není smluvním státem, na území dopravit cizince, který nemá cestovní doklad nebo vízum, je-li vzhledem k účelu a cíli cesty potřebné nebo je-li podmínkou pobytu v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území.<sup>43</sup>

Doprovce je povinen převzít zodpovědnost za neprodlené dopravení státního příslušníka třetí země, kterého přivezl, do země, kterou byl vydán doklad opravňující osobu k překročení hranice, nebo do jakékoliv jiné třetí země, která zaručuje jeho přijetí. Pokud dopravce není schopen cizince do takové země dopravit, musí najít jiný dopravní prostředek pro přepravu cizince v souladu s článkem 26 Schengenské úmluvy a směrnice Rady 2001/51ES ze dne 28. června 2001, která doplňuje článek 26 úmluvy k provedení Schengenské dohody ze dne 14. června 1985.

Během doby, po kterou cizinec čeká na přepravu, přijme dopravce vhodná opatření, která jsou v souladu s vnitrostátními právními předpisy s ohledem na okolnosti v daném místě, zejména zabránění nezákonného vstupu na území osobám, kterým byl odepřen vstup.

Přepravením osoby, která nesplňuje podmínky vstupu na území České republiky se dopravce dopouští porušení ustanovení §104 odst.1 z.č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky, v platném znění a tím se dopustila správního deliktu dle §157 odst. 1 písm. a) z.č. 326/1999 Sb. o pobytu cizinců na území České republiky, v platném znění.

## 5.4.3 Správní vyhoštění

Správním vyhoštěním se rozumí ukončení pobytu cizince na území, které je spojeno se stanovením doby k vycestování z území členských států Evropské unie a doby, po kterou nelze umožnit cizinci vstup na území členských států Evropské unie. Doby, po kterou nelze umožnit cizinci vstup na území členských států Evropské unie, stanoví policie v

---

<sup>43</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

rozhodnutí o správním vyhoštění cizince. V odůvodněných případech lze rozhodnutím stanovit hraniční přechod pro vycestování z území.<sup>44</sup>

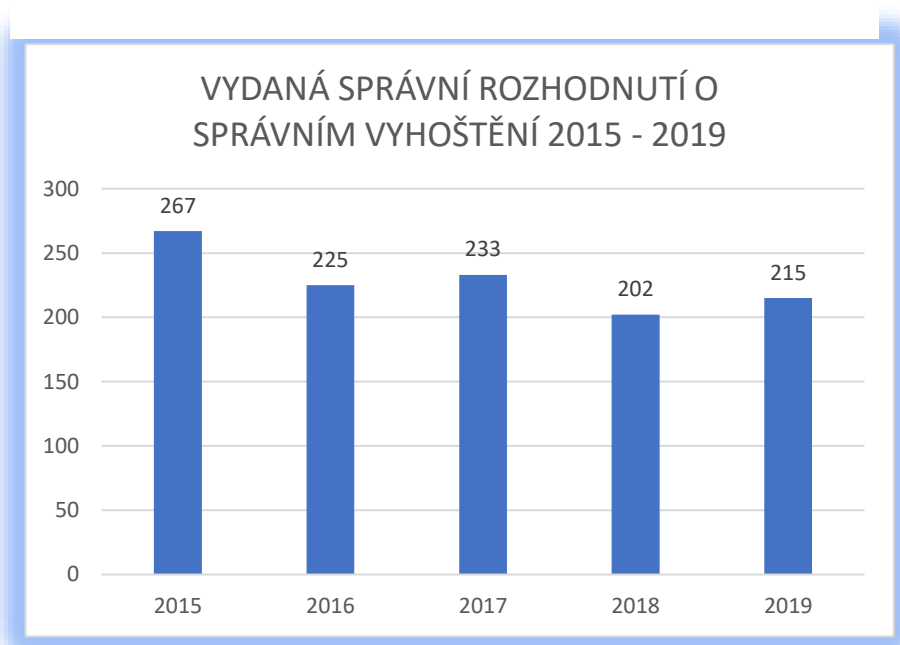
Správní vyhoštění je zakotveno v §118 z.č.326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Cizinec je na základě pravomocného rozhodnutí o správním vyhoštění označen Ředitelstvím služby cizinecké policie jako nežádoucí osoba. Také je cizinec zaveden do evidence nežádoucích osob (ENO) dle §154 odst.3 z.č 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Evidenci nežádoucích osob je součástí cizineckého informačního systému (CIS).

Trest vyhoštění z území České republiky ukládá soudce pachateli dle §80z.č.40/2009 Sb., trestní zákon. Trest vyhoštění nemůže být uložen občanovi České republiky.

Graf 6: počet vydaných správních rozhodnutí na ICP Ruzyně o správním vyhoštění v letech 2015-2019



Zdroj<sup>45</sup>

Pokud je na území České republiky zjištěna osoba pobývající na území České republiky nelegálně, musí být zadržena dle zákona 273/2008 Sb., zákona O policii České republiky. Pokud je to nutné ke zjištění totožnosti, či provedení úkonů spojených s pobytem osoby nebo pokud je shledán důvod k zajištění, například hrozí riziko útěku, vyhýbání se

<sup>44</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>45</sup> Ř SCP, Organizační oddělení – Skupina analýzy rizik, *Vydaná správní rozhodnutí o správním vyhoštění 2015-2019*, [cit. 2020-01-25].

vyhoštění apod., je zajištěna dle §27 z.č.273/2008 Sb., zákona O policii. Zákon o pobytu cizinců umožňuje osobu zajistit v zařízení pro zajištění cizinců dle §124 a §129 z.č. 326/1999 Sb.

### **Zajištění cizince za účelem správního vyhoštění dle §124 z.č.326/1999 Sb.**

Cizinec může být zajištěn na dobu maximálně 180 dnů, pokud jde o zvláštní případy, zákon umožňuje osobu zajistit na dobu 545 dnů (nezletilí bez doprovodu a rodiny s dětmi na maximální dobu 90 dnů).<sup>46</sup>

Důvodem zajištění je realizace správního vyhoštění, které vydala Česká republika nebo některý z členských států Evropské unie.

Zajištění je ukončeno v několika případech, a to pokud uplynula maximální možná doba, kterou ukládá zákon, bylo soudem rozhodnuto o zrušení zajištění, pominuly důvody zajištění – nelze realizovat vyhoštění, cizinec byl navrácen do domovského státu nebo na základě žádosti cizince o propuštění ze zajištění, která byla policií kladně vyřízena.

V řízení o zajištění cizince za účelem správního vyhoštění je vydání rozhodnutí prvním úkonem v řízení. Odvolání, obnova řízení ani přezkumné řízení nejsou přípustné.<sup>47</sup>

Navrácení cizince do svého domovského státu realizuje buď dobrovolným návratem, nebo návratem nuceným.

### **Zajištění cizince za účelem předání dle readmisní dohody dle §129 z.č.326/1999 Sb.**

Osoba se zajišťuje z důvodu předání dle readmisní dohody, nesmí jít o osobu, která požádala o azyl v některém z členských států Evropské unie. Předání osob v souladu s readmisní dohody probíhá obvykle do 7 dnů, přičemž maximální doba, po kterou může být osoba zajištěna je maximálně 180 dnů, u nezletilých a rodin s dětmi se doba zkracuje na maximální dobu 90 dnů.<sup>48</sup>

Zajištění osoby se ukončuje, pokud uplynula maximální doba, která zajištění umožňuje, pokud soud rozhodl a zrušení zajištění, byla podána žádost o ukončení zajištění cizincem,

---

<sup>46</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>47</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>48</sup> IOM.CZ. *Manuál českých transformačních zkušeností*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.iom.cz/files/velke/manual-ceskych-transformacnich-zkusenosti.pdf>>.

kteřá byla kladně vyřizena, pominuly důvody zajištění – dožadany stát cizince nepřevzal a pokud byl cizinec předán.<sup>49</sup>

Tato dohoda lze uplatnit pouze u osob pobývajících na území České republiky nelegálně a zároveň u osob, které ještě nebyly v žádné zemi registrovány.

Policie je povinna jednat tak, aby byl cizinec předán nebo byl průvoz cizince územím dokončen v nejbližším možném termínu ode dne zajištění.<sup>50</sup>

Cizinec se zajišťuje dle Dublinské úmluvy za účelem předání do státu Evropské unie, ve kterém cizinec poprvé podal žádost o azyl. Při zajištění dle Dublinské úmluvy je cizinec zajištěn na dobu 30 dnů, dobu zajištění je možné prodloužit podle průběhu řízení na maximální možnou dobu 42 dnů a to v případě, že není podána žaloba.

Důvody ukončení zajištění jsou totožné jako v předchozích dvou případech.

Vzhledem k tomu, že ne všechny země dodržují systém stanovený Dublinskou úmluvou, můžeme se často setkat s tím, že není možné zjistit, jaká byla první země, kam cizinec vstoupil. Například Itálie, z důvodu neplnění podmínky registrace cizinců, není tedy možné zjistit, zda cizinec přicestoval přes Itálii. Řecko nemá vytvořen funkční azylový systém a Maďarsko přes snahu podmínky plnit, ale nemá dostatek lidí k fyzickému přejímání osob zpět.

## 6 Doklady potřebné pro překračování státní hranice

Cestovní doklad je veřejná listina opravňující občana k překračování státních hranic České republiky přes hraniční přechod, nestanoví-li jinak mezinárodní smlouva, již je Česká republika vázána. Cestovním dokladem občan prokazuje své jméno, popřípadě jména, příjmení, rodné číslo, podobu, státní občanství České republiky a další údaje zapsané nebo zpracované v cestovním dokladu podle tohoto zákona.<sup>51</sup>

---

<sup>49</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbířka zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>50</sup> ČESKO. Zákon č. 326 *O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbířka zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>.

<sup>51</sup> ČESKO. Zákon č. 329 *O cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb. O Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech)*. 1999., částka 107. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-329>>.



## 6.1 Druhy cestovních dokladů

Cestovní doklady státních občanů ČR

- cestovní pas
- diplomatický pas
- služební pas
- cestovní průkaz
- náhradní cestovní doklad evropské unie
- jiný cestovní doklad na základě mezinárodní smlouvy<sup>52</sup>

Cestovní doklady vydávané ČR cizincům

- veřejná listina, která je jako cestovní doklad uznána ČR,
- veřejná listina, vydaná cizím státem za účelem cestování do zahraničí, pokud z hlediska jejího provedení a jazyka, v němž jsou uvedeny údaje, odpovídá mezinárodním zvyklostem, její územní platnost zahrnuje území a lze z ní zjistit údaje o státním občanství cizince, údaje o jeho totožnosti, fotografii držitele a údaj o době platnosti,
- průkaz totožnosti občana EU,
- cizinecký pas s územní platností do všech států světa,
- cestovní průkaz totožnosti,
- cestovní doklad vydaný ČR na základě mezinárodní smlouvy,
- náhradní cestovní doklad EU,
- seznam žáků cestujících na školní výlet v rámci EU.<sup>53</sup>

## 6.2 Zabezpečení cestovních dokladů

Existuje obrovské množství zabezpečovacích prvků osobních dokladů, je to z toho důvodu, že právě cestovní doklady jsou často zneužívány při nelegální migraci. Při kontrole cestovních dokladů je velmi nápomocna příručka iFADO (False and authentic documents online). Tato příručka zvyšuje povědomí a je nápomocna při potvrzování pravosti dokladů. Obsahuje vnitrostátní kontaktní místa (např. odborníky na doklady).

---

<sup>52</sup> ČESKO. Zákon č. 329 *O cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb. O Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech)*. 1999., částka 107. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-329>>.

<sup>53</sup> STAMBOLIDIS, A., KUČNÁ, H. *Příručka pro policisty České republiky*

Obsahuje rovněž informace o zjištěných typických způsobech a technikách pozměňování dokladů, včetně pokynů pro zjištění falešné totožnosti. Také obsahuje vzory a popisy pravých cestovních dokladů a jiných dokladů totožnosti, razítka a doklady osvědčující rodinný stav, které jsou vydávány členskými státy Evropské unie, ale i mimo ni. Hovoří i o platnosti a právních aspektech týkajících se dokladů.

Je obrovským přínosem při zvyšování povědomí o nelegálním přistěhovalectví, způsobech pozměňování a falšování cestovních dokladů, ale i v boji proti všem formám organizovaného zločinu – terorismus, obchodování s lidmi, drogami, pašování zbraní, atd.

### 6.3 Zabezpečovací prvky

Zabezpečené doklady mají být a priori co nejbezpečnější a obsahují prvky, které zabraňují nezákonnému kopírování nebo pozměňování dokladu. Doklady totožnosti mají několik zajišťovacích prvků<sup>54</sup>

Je možné ověřit některé nejdůležitější zajišťovací prvky dokladu, mezi něž patří vodoznaky, zajišťovací proužky, integrování stran a fotografie, hlubotisk (giloše /vzory z jemných čar) a opticky proměnlivé prvky, pokud víte, jak by měly vypadat: Při kontrole bezpečnostních prvků dokumentů: OHMATEJTE, PROHLÉDNĚTE SI, NAKLOŇTE!<sup>55</sup> Převratem při kontrole cestovních dokladů jsou biometrické údaje uloženy v čipu dokladu. Od 4. července 2011 se v ČR vydávají průkazy o povolení k pobytu obsahující tzv. biometrické údaje - zobrazení obličeje a otisky prstů snímané prostřednictvím speciálního technického zařízení. Tato praxe vyplývající z evropské legislativy přináší řadu změn pro občany třetích zemí pobývajících v ČR na základě povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu a dále pro držitele jedné z forem mezinárodní ochrany (azyl/doplňková ochrana). Nevztahuje se na občany třetích zemí pobývajících v ČR na základě víza. Netýká se ani občanů EU a jejich rodinných příslušníků.<sup>56</sup>

Údaje v čipu dokladu lze porovnat s biometrickými charakteristikami držitele. Používaná technologie se nazývá ICAO Public Key Infrastructure (PKI). Při kontrole je možné se

---

<sup>54</sup>CONSILIUUM.EUROPA.EU: *Často kladené otázky. Zkoumání dokladu.* [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <<https://www.consilium.europa.eu/prado/cs/prado-faq/prado-faq.pdf>>.

<sup>55</sup> CONSILIUUM.EUROPA.EU: *Často kladené otázky. Zkoumání dokladu.* [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <<https://www.consilium.europa.eu/prado/cs/prado-faq/prado-faq.pdf>>.

<sup>56</sup> MV ČR, *Biometrika.* [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <<https://www.mvcr.cz/clanek/biometrika.aspx>>.

ujistit, že údaje uložené v čipu pasu pocházejí od důvěryhodného a řádného orgánu, i to, že s nimi nebylo manipulováno.

Biometrické údaje lze kontrolovat manuálně pomocí čtecího zařízení nebo EasyGo Gatem (automatizovaný systém).

EasyGo Gate umožňuje samoobslužné odbavení cestujících. Jedná se o zařízení, které je samo schopno získat biometrické informace z cestovního dokladu a následně ověřit totožnost držitele. EasyGo Gate je určen pro odbavování občanů Evropské unie, Evropského hospodářského prostoru a Švýcarska, kteří jsou starší 18 let a jsou držiteli biometrického pasu.<sup>57</sup>

Samoobslužný systém usnadňuje a urychluje odbavení cestujících. Policista na odbavování pouze dohlíží a zasáhne do něj pouze v případě, že systém zjistí nesrovnalosti.

Název EasyGO naznačuje, že se jedná o řešení, které rychle a bezpečně provede hraniční kontroly osob. Proces kontroly spočívá ve využívání biometrických dat uložených v čipu cestovního dokladu, která jsou systémem EasyGO přesně zpracována a v několika vteřinách vyhodnocena. Přínosem pro cestujícího je především zvýšení bezpečnosti a snížení časového zatížení při odbavování.<sup>58</sup>

Kdo může EasyGO využít? EasyGO mohou využít osoby které: 1. vlastní elektronický cestovní doklad s biometrickými prvky, 2. jsou starší patnácti let, 3. jsou občany Evropské unie (EU), Švýcarska (CH) nebo Evropského hospodářského prostoru (EHP). Ostatní osoby prochází manuální hraniční kontrolou u přepážky<sup>59</sup>

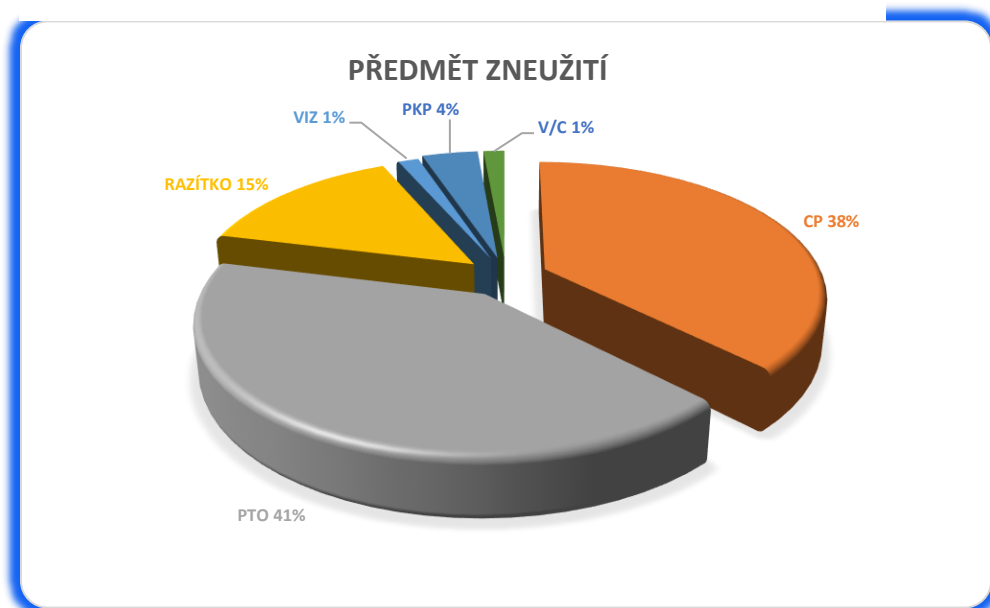
---

<sup>57</sup> Policie ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z : <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.

<sup>58</sup> Policie ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z : <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.

<sup>59</sup> Policie ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z : <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.

Graf 7: v grafu jsou procentuálně znázorněny předměty zneužití na ICP Ruzyně



Zdroj<sup>60</sup>

## 6.4 Padělání a pozměnění cestovních dokladů

Falešným dokladem označujeme ty doklady, které byly pozměněny nebo vyrobeny celé neoprávněnou osobou

### Známe následující druhy falešných dokladů:

- padělaný doklad – je zakázaná kopie pravého dokladu. Může se jednat o úplné padělání či částečné.
- pozměněný doklad – je doklad autentický, pravý doklad, který byl zákonně vydaný a byl neoprávněnou osobou (padělatelem) zfalšován (pozměněn).
- pseudodoklad – vypadá jako úřední doklad, avšak není vydán žádným stávajícím právně uznaným státním úřadem nebo orgánem ani organizací uznanou mezinárodním právem, takže nemá právní platnost. Není založen na žádném legitimním podkladu
- bianko odcizený - neoprávněně personalizovaný doklad je takový doklad, který je pravý, avšak nevydaný doklad, který byl odcizen a personalizován falšující (neoprávněnou) osobou.<sup>61</sup>

<sup>60</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik, *Předmět zneužití*, [cit. 2020-01-25].

<sup>61</sup> Ř SCP, intranet PČR, ICP Ruzyně. [cit. 2020-05-18].

Problém při překračování hraničního přechodu může nastat i v případě, že osoba vlastní pravý, autentický doklad, a to v případě:

- **nezákonného použití dokladu**

- vydávání se za jinou osobu – v těchto případech se používají pravé doklady a osoba se přivlastněním role, totožnosti nebo jména dopouští klamu.
- podvodně získaným dokladem – může se jednat jak o pravé doklady získané falešnými podkladovými dokumenty, tak i podvodně vydané pravé doklady

- **nesprávného použití dokladu**

- skončení platnosti dokladu
- použití dokladu k nesprávnému účelu – zahrnuje i podezření na nesprávné použití – např. dodržení účelu pobytu

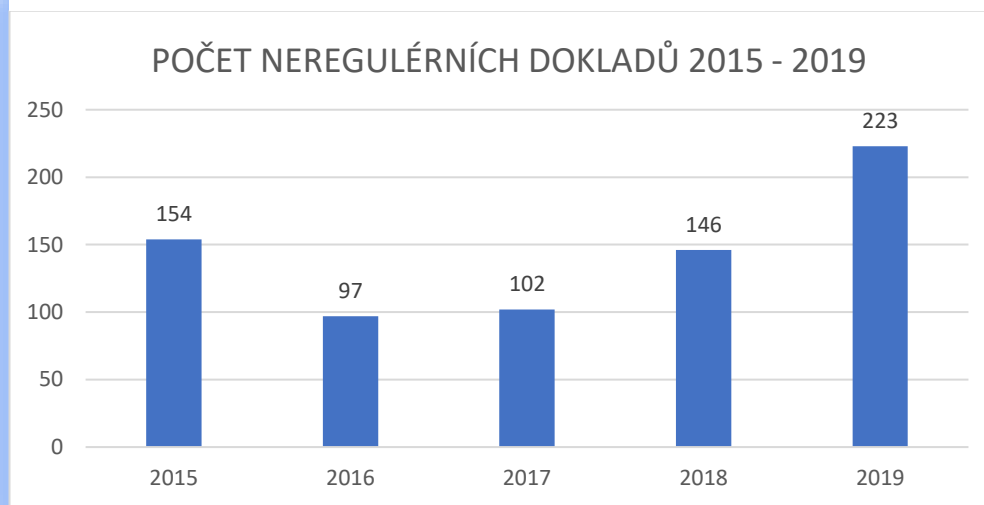
- **proč se používají pozměněné/padělané doklady**

- kvůli zatajení pravé totožnosti
- kvůli změně totožnosti
- kvůli zatajení nedovoleného přistěhovalectví nebo předcházejících cest
- kvůli využití statusu předchozího držitele
- kvůli vyhnutí se vízové povinnosti
- kvůli uniknutí vydávajícímu orgánu, ...<sup>62</sup>

---

<sup>62</sup> CONSILIUM.EUROPA.EU: *Často kladené otázky. Zkoumání dokladu.* [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <<https://www.consilium.europa.eu/prado/cs/prado-faq/prado-faq.pdf>>.

Graf 8: Počet neregulérních dokladů zachycených na ICP Ruzyně v letech 2015-2019



zdroj <sup>63</sup>

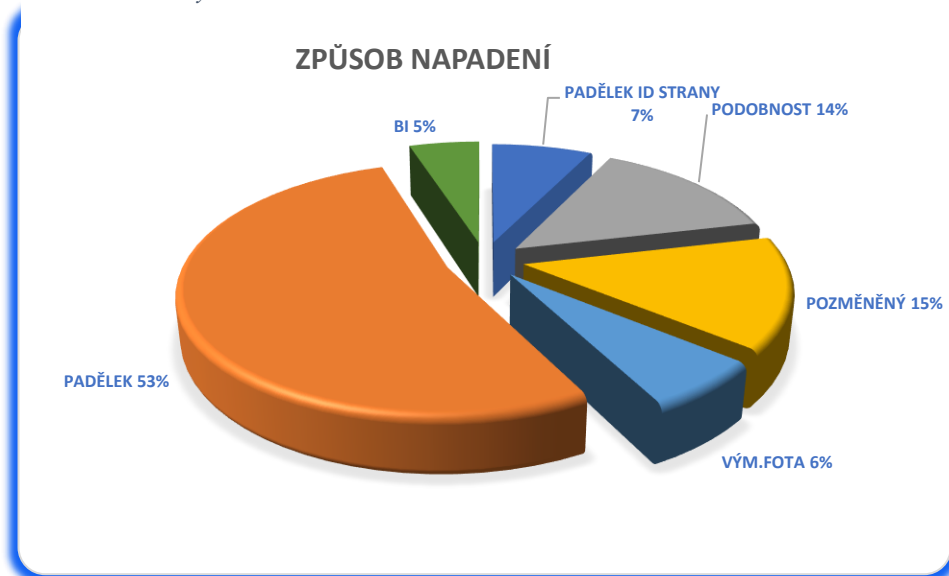
## 6.5 Falešná totožnost a falešné doklady

- Vydávání se za jinou osobu – osoba se za pomoci přivlastnění role, totožnosti nebo jména dopouští klamu. Tyto osoby využívají vždy pravé doklady. Současně s vydáváním se za jinou osobu nebo předstírání, jsou používána falešná razítka nebo víza v pravém pase nebo pravá víza v pozměněném pase.
- Podvodně získané doklady – jedná se o pravé doklady, které byly podvodně vydané nebo pravé doklady získané na základě žádosti s falešnými podkladovými dokumenty
- Použití k nesprávnému účelu - Zahrnuje i podezření na nesprávné použití – studentské vízum je například použito pro přistěhování, avšak přistěhovalce, který je jeho držitelem, od počátku hodlá v hostitelské zemi pracovat. Tato kategorie nesprávného použití dokladů se vztahuje i na případy, kdy je například místo víza použito povolení ke krátkodobému pobytu, ačkoli namísto víza (je-li vízum vyžadováno) mohou povolení k pobytu právoplatně použít pouze držitelé povolení k dlouhodobému pobytu typu „DLOUHODOBĚ POBÝVAJÍCÍ REZIDENT – ES“ (směrnice Rady 2003/109/ES) nebo kupříkladu držitelé diplomatických pobytových karet.<sup>64</sup>

<sup>63</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik, *Počet nelegulérních dokladů 2015-2019*, [cit. 2020-01-25].

<sup>64</sup> Rada Evropské unie: Glosář, zabezpečení dokladů, zajišťovacích prvků a dalších souvisejících odborných výrazů

Graf 9: Následující graf znázorňuje nejčastější způsoby napadení cestovních dokladů, zadržovaných na ICP Praha Ruzyně



zdroj grafu<sup>65</sup>

## 7 Agentura Frontex

Agentura Frontex byla založena v roce 2004, má sídlo v Polské Varšavě. Byla zřízena nařízením EU 2016/1624 ze dne 14. září 2016.

Agentura vznikla za účelem spolupráce členských států při ochraně vnějších hranic, slouží jako prevence a potírání organizované trestné činnosti. Je v neustálém kontaktu s členskými státy a orgány EU.

Hlavním cílem agentury je vytvořit a následně zefektivnit spolupráci jednotlivých členských států v oblasti ochrany hranic. To činí svou vzdělávací a informační činností a policejním a soudním poradenstvím. Agentura také shromažďuje informace a analyzuje rizika a hrozby v oblasti ochrany hranic, organizuje výpomoc členským státům čelícím migračnímu tlaku vysíláním policistů, kteří pomáhají při ochraně hranic, ale i poskytováním technické pomoci.<sup>66</sup>

Frontex je operativní agentura s více než 1 500 pracovníky z členských států, kteří jsou kdykoli nasazováni v celé EU. Za účelem zvýšení schopnosti sledovat nové a rychle se

<sup>65</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik, *Způsob napadení*, [cit. 2020-01-25].

<sup>66</sup> FRONTEx.EUROPA.EU: *Frontex*. [online] [cit. 2020-03-25]. Dostupné z WWW: <<https://frontex.europa.eu/language/cz/>>.

vyvíjející okolnosti působí nyní situační středisko agentury Frontex, které je odpovědné za monitorování vnějších hranic, 24 hodin denně, sedm dnů v týdnu.<sup>67</sup>

## 8 Azyl a doplňková ochrana

Česká legislativa nerozlišuje mezi pojmy azyl a uprchlictví. Oba pojmy jsou zahrnuty spolu s dalšími ochrannými instituty pod pojmem mezinárodní ochrana. Současná vnitrostátní úprava azylu a uprchlictví reflektuje mezinárodní závazky České republiky v oblasti uprchlictví dané Úmluvou o právním postavení uprchlíků (1951) a Protokolem (1967), obsahuje institut vnitrostátního azylu a transportuje legislativu Evropských společenství, která sblíží pravidla pro přiznávání postavení uprchlíka, resp. Azylu v jednotlivých členských zemích Evropské unie.<sup>68</sup>

### 8.1 Mezinárodní ochrana a další řízení dle zákona 325/1999 Sb.

Azyl - pojem azyl znamená plnění humanitárních účelů s cílem ochránit cizince.

Každý stát si sám určuje podmínky pro přiznání statusu azylanta. Podmínky pro přiznání statusu uprchlíka jsou stanoveny v mezinárodních smlouvách – Úmluva o právním postavení uprchlíků (1951), s ní souvisí Newyorský protokol (1976) – Ženevská úmluva. Uznání statusu uprchlíka má smluvní povahu, státy se zavázaly k poskytování ochrany. Azylant - cizinec, kterému byl udělen azyl, a to po dobu platnosti rozhodnutí o udělení azylu;<sup>69</sup>

Udělení azylu, resp. Přiznání postavení uprchlíka, je v současnosti založeno na individuálním posouzení konkrétní žádosti. V tomto smyslu hovoří vnitrostátní legislativa ČR a tak je vykládána i Úmluva (1951). Uprchlíctví však bylo v počátcích 20.

---

<sup>67</sup>FRONTEX.EUROPA.EU: *Frontex*. [online] [cit. 2020-03-25]. Dostupné z WWW: <<https://frontex.europa.eu/language/cz/>>.

<sup>68</sup> ČEPELKA, Č., ŠTURMA, P., BÍLKOVÁ, V., FÁBEROVÁ, A., SKALKOVÁ, M., HONUSKOVÁ, V., *Teorie a praxe azylu a uprchlictví*, 2. vyd., Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2006, 147 s., ISBN 80-85889-79-X.

<sup>69</sup> MVCR.cz: *Slovníček pojmů. Terminologický slovník*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>>.



století upraveno jako odpověď na masové exody. Předcházející definice uprchlíka hovořily o skupinách osob, které definovaly podle jejich etnického původu.<sup>70</sup>

## 8.2 Doplnková ochrana

(1) Doplnková ochrana se udělí cizinci, který nesplňuje důvody pro udělení azylu, bude-li v řízení o udělení mezinárodní ochrany zjištěno, že v jeho případě jsou důvodné obavy, že pokud by byl cizinec vrácen do státu, jehož je státním občanem, nebo v případě, že je osobou bez státního občanství, do státu svého posledního trvalého bydliště, by mu hrozilo skutečné nebezpečí vážné újmy podle odstavce 2 a že nemůže nebo není ochoten z důvodu takového nebezpečí využít ochrany státu, jehož je státním občanem, nebo svého posledního trvalého bydliště.

(2) Za vážnou újmu se podle tohoto zákona považuje

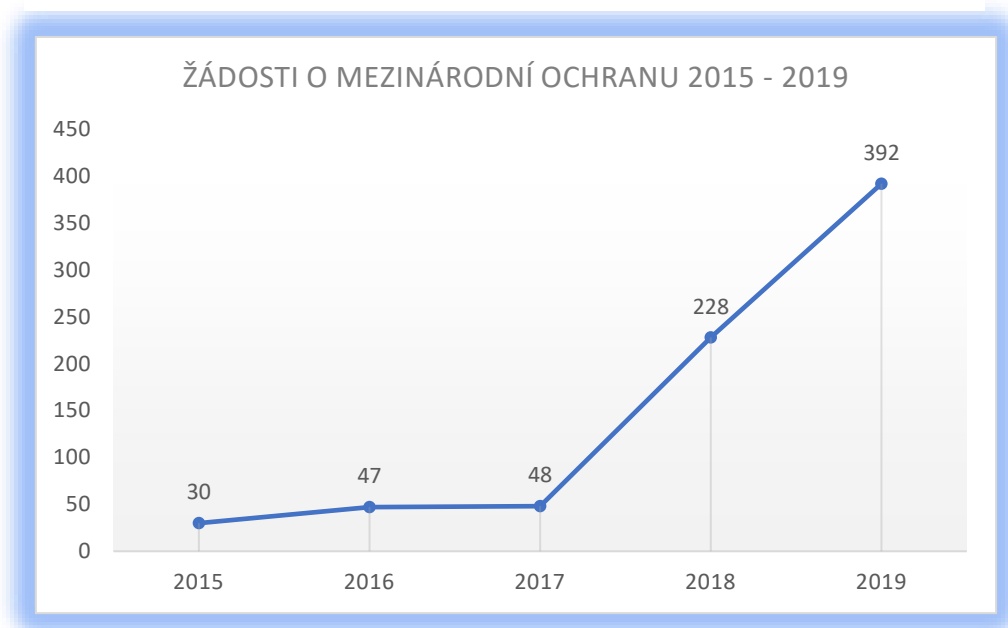
- a) uložení nebo vykonání trestu smrti,
- b) mučení nebo nelidské, či ponižující zacházení nebo trestání žadatele o mezinárodní ochranu,
- c) vážné ohrožení života civilisty nebo jeho lidské důstojnosti z důvodu svévolného násilí v situaci mezinárodního nebo vnitřního ozbrojeného konfliktu, nebo
- d) pokud by vycestování cizince bylo v rozporu s mezinárodními závazky České republiky.<sup>71</sup>

---

<sup>70</sup> ČEPELKA, Č., ŠTURMA, P., BÍLKOVÁ, V. , FÁBEROVÁ, A., SKALKOVÁ, M., HONUSKOVÁ, V., *Teorie a praxe azylu a uprchlictví*, 2. vyd., Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2006, 147 s., ISBN 80-85889-79-X.

<sup>71</sup> Česko. *Zákon č. 325 O azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)*. In: Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-325>>.

Graf 10: Žádosti o mezinárodní ochranu podané na ICP Ruzyně v letech 2015-2019



zdroj<sup>72</sup>

### 8.3 Azylová zařízení

Azylová zařízení - zařízení zřizovaná Ministerstvem vnitra, která slouží k ubytování žadatelů o udělení mezinárodní ochrany či držitelů mezinárodní ochrany. Podle účelu se rozlišují tři druhy: přijímací středisko, pobytové středisko a integrační azylové středisko<sup>73</sup> Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra (SUZ MV) je praktickým realizátorem části migrační a integrační politiky státu. Mezi hlavní činnosti organizace patří provoz přijímacích středisek, pobytových středisek, integračních azylových středisek, zařízení pro zajištění cizinců a Center na podporu integrace cizinců. V uvedených zařízeních SUZ MV poskytuje širokou škálu služeb žadatelům o udělení mezinárodní ochrany, jejím držitelům a zajištěným cizincům. SUZ MV je rovněž generálním poskytovatelem integračních služeb v rámci Státního integračního programu. SUZ MV taktéž provozuje

<sup>72</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Žádosti o mezinárodní ochranu 2015-2019*, [cit. 2020-01-25].

<sup>73</sup> MVCR.cz: *Slovníček pojmů. Terminologický slovník*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>>.

Centra na podporu integrace cizinců, ve kterých jsou poskytovány služby cizincům ze třetích zemí.<sup>74</sup>

Žadatel nejdříve nastupuje do přijímacího střediska, kde podává žádost o mezinárodní ochranu, tam je povinen pobývat stanovenou dobu – dokud se neprovedou identifikační úkony, lékařská vyšetření, atd. Pobyt v přijímacím středisku je povinný, porušení je kvalifikováno jako přestupek.

#### **Přijímací střediska jsou:**

- v obci Zastávka u Brna
- na mezinárodním letišti Václava Havla Praha

Po provedení všech úkonů v přijímacím středisku, je žadatel o udělení mezinárodní ochrany přemístěn do pobytového střediska. Tam má právo na ubytování, stravu, kapesné a dalších služeb za podmínek stanovených zákonem o azylu. Pokud finanční prostředky žadatele převyšují částku životního minima, podílí se na uhrazení nákladů na ubytování a stravu. Také mu je umožněno pobývat na soukromé adrese, pokud je to na základě informací od policie ministerstvem povoleno. V pobytovém středisku je do doby nabytí právní moci rozhodnutí ve věci mezinárodní ochrany.<sup>75</sup>

#### **Pobytová střediska se nacházejí v obcích:**

- Kostelec nad Orlicí
- Havířov

Integrační středisko slouží osobám, kterým byla přiznána mezinárodní ochrana a které vstoupily do Státního integračního programu a požádaly o dočasné ubytování v IAS. Doba strávená v IAS (max. 18 měsíců) slouží především k osvojení českého jazyka a získání samostatného bydlení a zaměstnání. Ubytování v IAS je zpoplatněno. Práva a povinnosti osob s přiznanou mezinárodní ochranou jsou na trhu práce, v sociální a zdravotní oblasti stejná, jako práva a povinnosti občanů ČR.

---

<sup>74</sup> SUZ.cz: *Správa uprchlických zařízení MV*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: < <http://www.suz.cz/>>.

<sup>75</sup> SUZ.cz: *Správa uprchlických zařízení MV*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: < <http://www.suz.cz/>>.

Pracovníci středisek spolu s pracovníky z neziskových organizací klientům IAS v případě jejich zájmu mohou poskytnout potřebné poradenství a asistenci.<sup>76</sup>

### **Integrační azylová střediska jsou v obcích:**

- Brno – Židenice
- Jaroměř – Josefov
- Havířov
- Předlice

**zařízení pro zajištění cizinců (ZZC)** - zařízení provozované Ministerstvem vnitra, prostřednictvím jím zřízené organizační složky státu - Správy uprchlických zařízení, do kterého je umístěn cizinec na základě rozhodnutí o zajištění. Policie je oprávněna zajistit pouze cizince staršího 15 let, a jen z důvodů stanovených zákonem (hlavy XI – XIII zákona o pobytu cizinců). Důvody (účely) zajištění jsou obecně: správní vyhoštění, vycestování a průvoz či předání cizince podle mezinárodní smlouvy;<sup>77</sup>

V zařízení pro zajištění cizinců je cizinec omezen, na základě rozhodnutí Policie České republiky nebo Ministerstva vnitra České republiky, na svobodě. Podmínky zajištění jsou zakotveny v zákoně o pobytu cizinců.

Zařízení pro zajištění cizinců je rozděleno na dvě části – s mírným režimem a přísným režimem zajištění. Část s mírným režimem bývá rozdělena další oddíly – např. pro rodiny s dětmi, pro ženy, kam není umožněn vstup ostatním cizincům. Do části s přísným režimem bývají umístěni agresivní cizinci nebo z jiného závažného důvodu. I ti, kteří opakovaně závažným způsobem porušují vnitřní řád zařízení.<sup>78</sup>

Zajištění cizinci mají nárok na ubytování, stravu, základní hygienické prostředky, přijímat a odesílat korespondenci. Jsou povinni strpět omezení svých práv, podstoupit vstupní a výstupní lékařskou prohlídku, řídit se pokyny policie a správy uprchlického zařízení a dodržovat vnitřní řád zařízení. Bez souhlasu policie cizinec nesmí zařízení opustit.<sup>79</sup>

Policie zajišťuje zejména vnější ostrahu zařízení.

---

<sup>76</sup> SUZ.CZ. IAS Jaroměř. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <http://www.suz.cz/co-delame/provoz-zarizeni/ias/>

<sup>77</sup> MVCR.cz: Slovníček pojmů. Terminologický slovník. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>>.

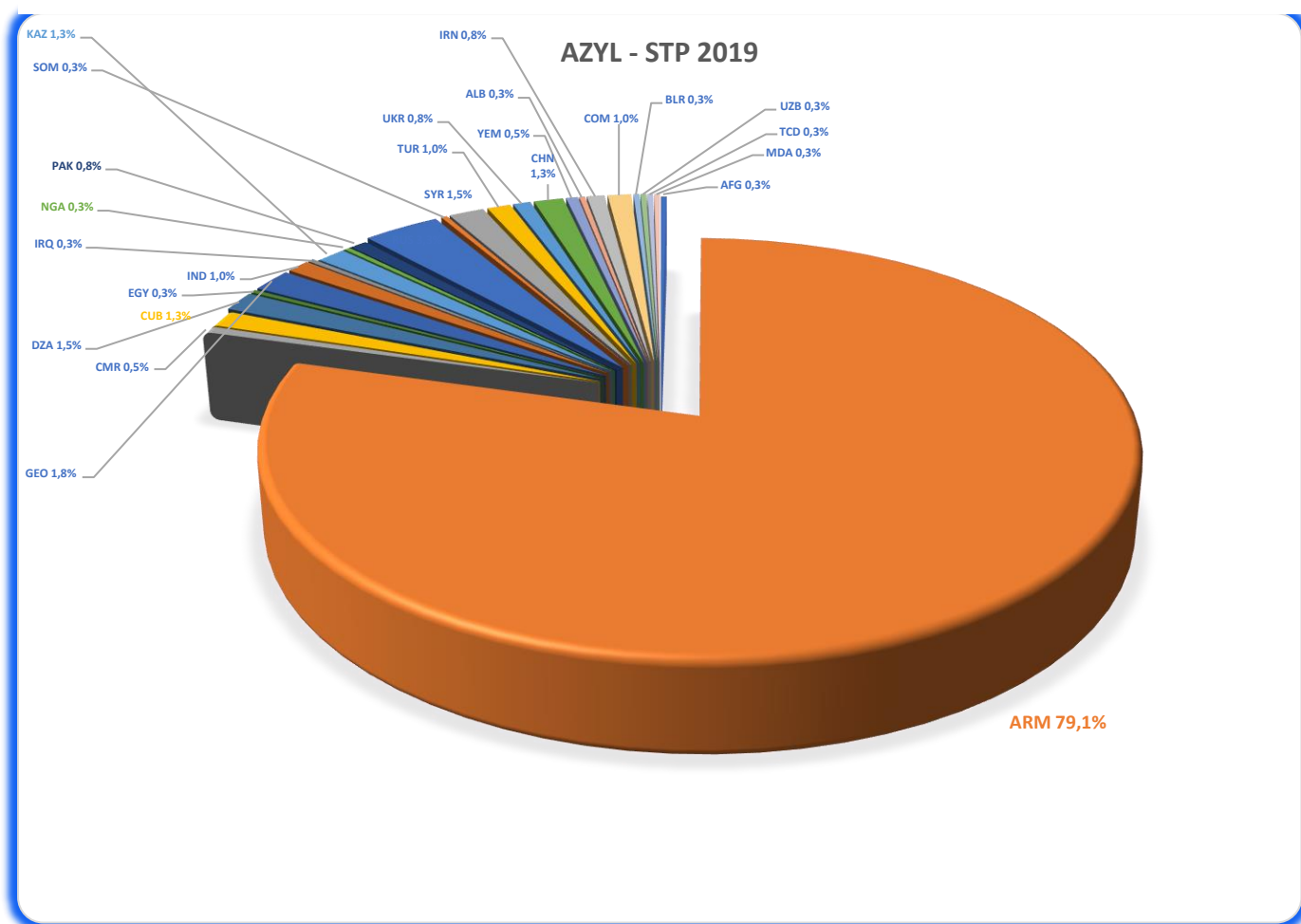
<sup>78</sup> SUZ.cz: Správa uprchlických zařízení MV. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: < <http://www.suz.cz/>>.

<sup>79</sup> SUZ.cz: Správa uprchlických zařízení MV. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: < <http://www.suz.cz/>>.

### Zařízení pro zajištění cizinců jsou v obcích:

- Bělá pod Bezdězem
- Vyšší Lhoty
- Balková

Graf 11: Graf znázorňuje státní příslušnosti cizinců, kteří byli nejčastějšími žadateli o azyl v roce 2019



zdroj grafu<sup>80</sup>

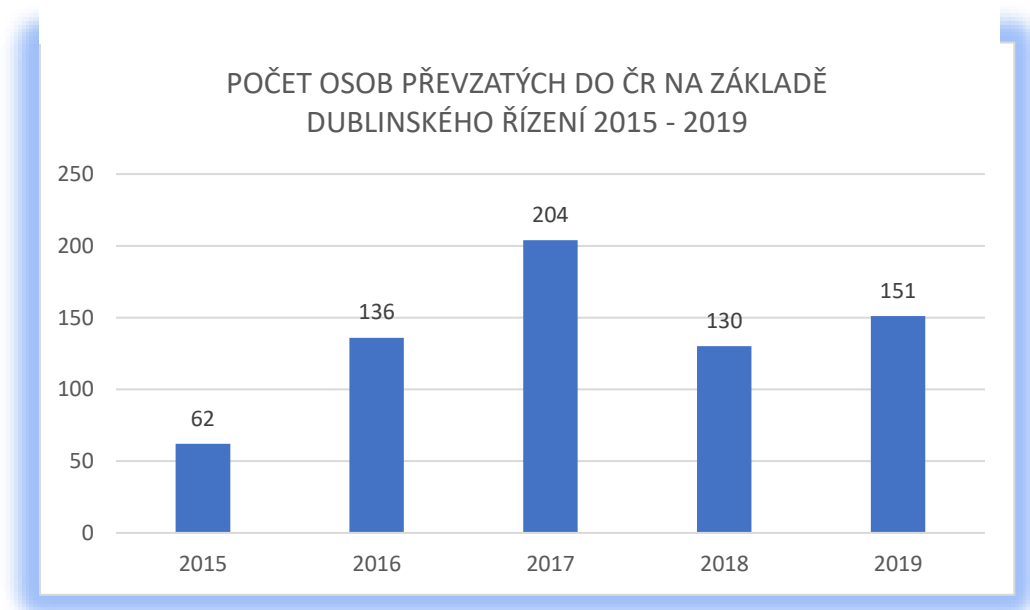
<sup>80</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Azyl – STP 2019*. [cit. 2020-01-25].

## 8.4 Dublinská úmluva

Dublinskou úmluvu mezi sebou uzavřely členské státy Evropského společenství. Tého úmluvě předcházela Schengenská prováděcí úmluva týkající se azylu. Dublinská úmluva vstoupila v platnost 1. září 1997 a plně nahradila ustanovení Schengenské prováděcí úmluvy. Dublinská úmluva pojednává o tom, že první členský stát Evropského společenství, ve kterém byla podána žádost o posouzení žádosti o azyl, je odpovědný za posouzení žádosti. Tu tedy nesmí začít projednávat jiný stát, a pokud člověk zažádá v jiném státě, je okamžitě navrácen do toho členského státu, kde byla podána žádost o azyl. V souvislosti s realizací Dublinské úmluvy se využívá database EURODAC. EURODAC je centrální evropský automatický identifikační systém otisků prstů žadatelů o azyl a těch cizinců, kteří vstoupili nebo se zdržují nelegálně na území členských států Evropské unie. EURODAC z důvodu snadného ověření, zda členský stát Evropské unie, kde žadatel o azyl požádá, je skutečně první stát ve kterém tak činí.

Snímání otisků prstů a zavedení údajů do databáze žadatelů o azyl, cizincům nelegálně překračující vnější hranice členských států a cizinců neoprávněně se zdržující na území členských států (u osob starších 14 let) je povinné pro každý členský stát. Databáze umožňuje zjištění, jestli žádost o azyl, nebyla podána již v jiném členském státu.

Graf 12: Počty osob převzatých do ČR na základě dublinského řízení na ICP Ruzyně v letech 2015-2019



Zdroj grafu<sup>81</sup>

<sup>81</sup> Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. *Počet osob převzatých do ČR na základě dublinského řízení.* [cit. 2020-01-25].

## **9 Technické prostředky – rozhovory s policisty**

Rozhovory jsou vedeny s policisty ze služby cizinecké policie z Inspektorátu cizinecké policie na Mezinárodním letišti Václava Havla v Praze. Jsou zaměřeny na technické prostředky, které policisté při výkonu služby využívají. Cílem rozhovorů je zjistit, jak je obtížné zajistit jejich financování, jak probíhá jejich servis a údržba, jak jsou s nimi spokojeni policisté, kteří je pro svou práci využívají – funkčnost, spolehlivost, obsluha a prospěšnost. Rozhovory jsou vedeny s muži i ženami, s různou délkou odsloužených let, z rozdílných oddělení a pozic. S ohledem na různé funkce dotazovaných, jsou otázky pro ně upraveny. Dotazování policisté z přímého výkonu, odpovídají na otázky ohledně funkčnosti, spolehlivosti a užitečnosti technických prostředků, dostanou prostor vyjádřit svůj názor ohledně návrhů na vylepšení. Další dotazování, zástupce vedoucího inspektorátu, vedoucí územního oddělení a IT specialista, odpovídají na specifikované otázky, dle jejich služebního zařazení.

### **9.1 Popis vybraných technických prostředků**

#### **Dokubox**

Využívají policisté při pasové kontrole. Součástí je lupa, zdroj infračerveného světla, ultrafialového světla, která slouží k odhalování skrytých bezpečnostních prvků na cestovních dokladech ( ). Zářivkové světlo pro prosvícení dokladu (vodoznak). Dokubox je nezbytný pro základní kontrolu pravosti dokladu. Tímto zařízením je vybavena každá odbavovací přepážka na ICP Ruzyně.

#### **E-gate**

Větší pravděpodobnost odhalení falešného cestovního dokladu. Součástí E-gatu je celostránkové čtecí zařízení, které při načtení datové stránky dokladu vyhodnotí bezpečnostní prvky a obsažené údaje. Tyto údaje jsou následně porovnány s informačními systémy hraniční kontroly cizinecké policie. Probíhá biometrická kontrola obličeje a porovnání biometrických údajů z cestovního dokladu. V ČR pouze v Praze.

#### **Termovize**

Speciálně upravené vozidlo, které je schopné, díky měření povrchové teploty sledovaného objektu, zaznamenat pohyb osob na vzdálenost několika kilometrů.

#### **Čtečky otisků prstů**

Snímají otisky prstů, využívají se pro kontrolu vízových štítků.

### **MBP, Coppernic**

Zpřístupnění údajů z informačních systémů policistům v terénu. K tomu využívá například mobilní telefony nebo zařízení Coppernic, ten oproti mobilnímu telefonu využívá snímač otisků prstů a čtecí zařízení MRZ zóny.

## **9.2 Rozhovory s policisty**

### **Respondent č. 1:**

Hodnost – plukovník.

Ve službě – 23 let, 4 roky ve funkci zástupce vedoucího inspektorátu na ICP Ruzyně na ML Václava Havla v Praze

Dotazový nejprve vyjmenoval nejzajímavější technické prostředky, které policisté na ML Václava Havla v Praze využívají. Mezi ně patří EasyGo Gaty, Dokuboxy, zařízení Coppernic, regula, schengen bus, validátory palubních vstupenek, čtečky otisků prstů a odstřelovací pušky – Sako. Jako nejužitečnější zmínil brány EasyGo Gate a validátory palubních vstupenek. A to z důvodu, že E-Gaty usnadňují a urychlují odbavování cestujících, jsou schopné během několika vteřin ověřit totožnost cestujícího i data uložena v čipu pasu. Validátory palubních vstupenek rovněž usnadňují práci policistů, protože si již cestujícím o palubní vstupenku nemusejí říkat, ale informace o letu cestujícího se jim zobrazí při načítání pasu. Systém získané informace ukládá a je tedy možné je zpětně dohledat.

Nedostatky dotazovaný spatřuje především ve finanční stránce. Technické prostředky jsou vyvíjeny na základě poznatků z praxe při objevování nových metod padělání a pozměňování, právě na vývoj této trestné činnosti se policie snaží reagovat.

Otázka zabezpečování nových či zdokonalování původních technických prostředků je opět otázka financí. Zdůvodňuje se, proč je daný technický prostředek potřeba a poté se na něj shání finance. Např. EasyGo Gaty byly financovány z norských fondů. V minulých letech vznikl vládní projekt Bezpečnost na Letišti Václava Havla, na který vláda vyčlenila 200 milionů korun. V rámci tohoto projektu byly nakoupeny programy na systému Face recognition a Validátory palubních vstupenek.



Co se týče údržby technických prostředků – expirace, servis, je opět otázka financování. Rok předem se plánuje nákup nového materiálu a stejně tak se myslí i na servis stávajících prostředků. Management se snaží vyjít vstříc požadavkům policistů z výkonu, ale je to běh na dlouhou trať. Stejně jako se vyvíjí trestná činnost spojená s překračováním státní hranice je potřeba vyvíjet i technické prostředky.

### **Respondent č. 2:**

Hodnost – praporčík

Ve službě – 18 let, 13 let služebně zařazen na Oddělení hraniční a pobytové kontroly

Dotazovaný ke své práci z technických prostředků nejvíce využívá Dokubox, regulu, validátor palubních vstupenek, E-Gaty a čtečky otisků prstů. Všechny vyjmenované prostředky vnímá jako nezbytné pro svou práci. Nedostatky spatřuje u validátoru palubních vstupenek, ovšem nikoliv v technologii, ale ve spolupráci s leteckými společnostmi, kdy v mnoha případech dochází k nepřesnému zadání nacionále cestujícího, což prodlouží dobu jeho odbavení na pasové kontrole. Například nejde přiřadit konkrétní jméno k palubní vstupence. Dotazovaný vnímá všechny jím využívané technické prostředky jako téměř neporuchové a spolehlivě funkční. Vzhledem ke spolupráci s Agenturou Frontex, mohl respondent porovnat vybavení využívané českou policií a policií v jiných Evropských zemích. Vyzdvihl Španělsko a Itálii, které jsou, co se týče vybavení, na lepší úrovni než Česká republika. Připomněl však, že mnoho dalších, jím navštívených zemí, zatím stále funguje jen s minimem základních prostředků.

### **Respondent č. 3:**

Hodnost: nadpraporčík

Ve službě: 15 let, 13 let na pozici IT specialisty na Organizačním oddělení ICP Praha Ruzyně

Dle dotazovaného jsou nejporuchovějšími technickými prostředky, kterými ICP disponuje, čtečky dokladů. Nevydrží nápor téměř nepřetržitého provozu a sekají se. Dodal, že jsou zároveň nejsnáze opravitelné. Na dotaz, které technické prostředky jsou nejhůře opravitelné, respondent připomněl, že spousta technických prostředků, které policisté na ICP využívají, je vyvíjeno v cizině a v České republice se této problematice věnuje, minimální množství firem. Například E-gaty, při složitějších poruchách servis provádí pouze německá firma. U dalších technických prostředků mohou IT specialisté,

provést servis pouze při některých poruchách – např. Termovize, čtečky otisků prstů. Největší problém spatřuje v časové prodlevě při dojezdu, protože do servisu některých technických prostředků je zapojeno několik dalších subjektů, z nichž každý spravuje jinou část zařízení.

Pokud jde o technický prostředek, který by dotazovaný vyzdvihl, je to laserová střelnice, nacházející se v budově ICP, kde policisté a ostatní bezpečnostní složky zdokonalují svou manipulaci se zbraní.

Na závěr dodal, že se dle něj vývoj technických prostředků, které má policie k dispozici ubírá správným směrem a připomněl, že je velmi důležitá mezinárodní spolupráce.

#### **Respondent č. 4:**

Hodnost: nadporučík

Ve službě: 24, 10 ve funkci vedoucího územního oddělení

Dle dotazovaného policisté na územním oddělení ke své práci nejčastěji využívají radar na měření rychlosti, alcotest Dräger, Drugwipe – testy zjišťující přítomnost omamných a psychotropních látek, mobilní bezpečné platformy. Noktovizor, přístroj sloužící pro noční vidění (používá se k monitorování a k hledání zájmových osob v perimetru). Z pohledu dotazovaného bohužel nejsou policisty příliš využívány.

Dotazovaný shledává největší problém v obstarávání technického vybavení z důvodu nedostatku financí.

Díky zkušenostem ze zahraničních misí mohl respondent porovnat technické prostředky využívané v České republice a v Srbsku, proti kterému využíváme vyspělejší technologie. Zmínil termovize, které se osvědčily, protože dokáží zaznamenat pohyb osob na několik kilometrů a jsou užitečné při monitorování a záchytech nelegálních migrantů.

#### **Respondent č. 5:**

Hodnost: praporčík

Ve službě: 13 let, 13 let na Oddělení hraniční a pobytové kontroly

Dotazovaný nejčastěji při své práci využívá: E-gaty, dokubox, reguli, validátory palubních vstupenek a čtečky otisků prstů. Jako nejužitečnější vnímá E-gaty, protože provádí rychle a bezpečně hraniční kontrolu u osob. Data uložena v čipu dokladu, jsou přesně zpracována a velmi rychle vyhodnocena, přičemž policista zasahuje pouze v případě, že systém narazí na nesrovnalost. Také zdůraznil, že vzhledem k tomu, že

letišť Václava Havla v Praze disponuje již několik E-gaty, snížilo se časové zatížení policistů.

Jako velmi užitečný, pro svou práci, shledává také dokubox, díky kterému, je schopen, v krátkém čase ověřit pravost dokladu.

Jako největší problém vnímá nedostatečnou rychlost systému a to konkrétně u načítání otisků prstů u cizinců podléhajících vízové povinnosti. Jinak má pocit, že technické prostředky, které využívá, fungují, téměř bez problémů a pokud se nějaký problém objeví, je rychle vyřešen.

### **Respondent č. 6:**

Hodnost: nadpraporčík

Ve službě: 18 let, 10 let na pozici specialisty na doklady na Oddělení hraniční a pobytové kontroly

Dle dotazovaného disponuje ICP Ruzyně poměrně dostatečnými technickými prostředky. Jako nejužitečnější pro svou práci shledává videospektrální komparátor, který slouží k odhalování neregulérních dokladů. Díky UV lampě, IR spektru záření, přiblížení, možnosti průsvitu dokladu a dalším jiným funkcím je pro práci nezbytný. Při prvotní kontrole (předkontrola) je nezbytná regula. Pro posouzení detailu tisku, který je použit, v posuzovaném dokladu má k dispozici mikroskop. Z pohledu dotazovaného jsou prostředky téměř neporuchové a fungují správně.

Připomněl, že vzhledem ke stále se vyvíjející trestné činnosti spojené s překračováním státní hranice a výrobou neregulérních dokladů, je nezbytné neustále se tomu přizpůsobovat technikou, kterou je možné tyto doklady odhalovat.

### **Respondent č. 7:**

Hodnost nadpraporčík

Ve službě: 20 let, z toho 2 roky na skupině detekce, Oddělení ochrany letiště

Dotazovaný nejčastěji ke své práci využívá letištní kamerový systém čítající tisíce kamer. Systém detekce obličejů a systém detekce registračních značek. Kamerový systém se dle dotazovaného snadno obsluhuje a jako výhodu vnímá i to, že pokrývá převážnou část prostor letiště a tak je díky němu možné trasovat osobu napříč letištěm. Jako nevýhodu dotazovaný spatřuje v zastaralosti některých kamer.

U detekce vozidel je nevýhoda to, že systém má problém přečíst znečištěnou značkou. Pilotní projekt detekce obličejů s sebou dle dotazovaného zatím nese spoustu nápadů na vylepšení, které by měli být zohledněny v navazujících projektech.

## Závěr

Cílem bakalářské práce bylo zasvětit čtenáře do soudobé problematiky ochrany státních hranic z pohledu Policie České republiky. K sepsání práce bylo využito množství dostupných informačních zdrojů, grafů získaných od policistů ze Skupiny analýzy rizik, které přiblížily současnou situaci na Mezinárodním letišti Václava Havla v Praze, především z pohledu páchaných přestupků a trestných činů a také rozhovorů s policisty služebně zařazených na ICP na ML Praha - Ruzyně.

První kapitola pojednává o Evropské unii a Schengenském prostoru. Vzhledem k členství České republiky v těchto společenstvích, musí policie aktivně reagovat na závazky s tím spojené. V dalších kapitolách byla zmíněna mezinárodní letiště, s bližším zaměřením na Letiště Václava Havla v Praze. Autorka práce v této kapitole přiblížila průběh hraničních kontrol a další činnost, kterou na letišti policie vykonává. Vzhledem k tomu, že letiště tvoří jedinou vnější hranici České republiky, je důležité, věnovat důraz na kontrolu osob, které míří do České republiky a snížit tak nelegální migraci na minimum.

Další kapitoly věcné části práce tvořily podmínky vstupu na území České republiky, doklady k tomu potřebné a trestní sankce spojené s nelegálním překračováním státní hranice. V těchto kapitolách jsou shrnuty bilaterální dohody i schengenská pravidla, přiblíženy trestní sankce jako odepření vstupu, přestupek právnické osoby a správní vyhoštění a stručně popsáno zabezpečení cestovních dokladů a způsoby jejich padělání či pozměnění. Následuje stručný popis agentury Frontex. Závěrečná kapitola pojednává o azylu a doplňkové ochraně.

Grafy, které doplňují bakalářskou práci, poukazují na fakt, že od roku 2015 vzrostl počet cestujících o 5,5 mil., navzdory tomu počet vydaných správních rozhodnutí o správním vyhoštění se příliš nezměnil, dokonce oproti předešlým letům mírně klesl. Naproti tomu, počet osob, kterým byl odepřen vstup na území České republiky, stoupl téměř o sto procent oproti roku 2017. Z následujícího grafu je patrné, že nejčastěji zneužívaným dokladem (padělání, pozměnění, zneužití/použití odcizeného dokladu) jsou průkazy totožnosti občana, a to až ve 41 procentech, 38 procent poté tvoří cestovní pasy, následujících 15 procent zneužití přechodového razítka a v mizivém množství použití neregulérního průkazu k pobytu a víza. V roce 2019 bylo na mezinárodním Letišti Václava Havla v Praze zachyceno 223 neregulérních dokladů, z nichž 53 procent byl totální padělek dokladu, 15 procent tvořily pozměněné doklady a o procento méně

odcizené doklady. V 7 a méně procentech se jednalo o padělek ID strany dokladu a výměny fotografie v CD.

V roce 2015 bylo přijato 30 žádostí o mezinárodní ochranu, v roce 2019 bylo zažádáno 392 cizinci.

V roce 2019 požádali o azyl nejčastěji státní příslušníci Arménie, a to v 79 procentech z celkového počtu žadatelů. Méně než 2 procenta žadatelů byli občané - Kuby, Egypta, Indie, Iráku, Nigerie, Pákistánu, Somálska, Kazachstánu, Iránu, Albánie, Jemenu, Uzbekistánu, Čadu, Moldavska, Afganistánu, Gruzie, Kamerunu, Alžíru, Ukrajiny, Sýrie a Turecka.

Počet osob převzatých do České republiky na základě Dublinského řízení v posledních dvou letech klesl. Zatímco v roce 2017 bylo navráceno 204 osob, v roce 2019 o 53 méně. V roce 2019 bylo na non-schengenských letech odbaveno 8 100 000 a 9 700 000 cestujících bylo odbaveno v rámci schengenského prostoru.

Grafy, kterými jsou, jednotlivé kapitoly bakalářské práce doplněny, byly získány od policistů, pracujících na ICP Ruzyně, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik. Všechny údaje v nich obsažené, se týkají Letiště Václava Havla v Praze.

Závěrečná kapitola se zabývá technickými prostředky. Hlavním cílem této kapitoly bylo, pomocí polostrukturovaných rozhovorů, zjistit názory policistů na tuto problematiku. Respondenty tvořili policisté z Mezinárodního Letiště Václava Havla v Praze. Dotazovaní byli muži i ženy, s různou délkou odsloužených let, z rozdílných oddělení a pozic, což umožňuje nahlédnout do zkoumané problematiky z různých aspektů.

Z rozhovorů s policisty z přímého výkonu služby vyplývá, že technické prostředky, které mají k dispozici, shledávají, jako dostatečné. Ocenili především EasyGo Gaty, díky nimž je proces odbavování cestujících značně urychlen a usnadněn, a to z důvodu, že jsou schopné v několika vteřinách ověřit totožnost osoby, včetně dat uložených v čipu pasu a policista zasahuje, až v případě, kdy systém narazí na nesrovnalost.

Z pohledů policistů, kteří mají zkušenosti ze zahraničních misí a mohou tedy porovnat technické prostředky využívané v České republice a v zahraničí vyplynulo, že vybavení, které mají policisté v České republice, je na dobré úrovni, přesto je vždy prostor pro zlepšení.

Policista ve funkci IT specialisty shledává jako největší problém nedostatek firem v České republice zabývajících se vývojem prostředků s tímto zaměřením. Zmínil, že na servis jednoho zařízení se často podílí několik různých subjektů, díky čemuž s sebou proces servisu nese značnou časovou prodlevu. Navzdory tomu policisté v přímém výkonu toto nezaznamenali.

Rozhovor se zástupcem vedoucího inspektorátu, poukázal na fakt, že shánění financí na technické vybavení není snadné. Zmínil EasyGo Gaty, které byly financovány z norských fondů, a zdůraznil důležitost mezinárodní spolupráce. Připomněl také vznik vládního projektu - Bezpečnost na Letišti Václava Havla, na který vláda vyčlenila 200 milionů korun. V rámci tohoto projektu byly nakoupeny programy na systému Face recognition a Validátory palubních vstupenek. Závěrem dodal, že vzhledem k progresivitě padělání a pozměňování cestovních dokladů, je tato činnost běh na dlouhou trať.

Z poznatků získaných během psaní této práce vyplývají následující doporučení: klást důraz na důkladné provádění hraniční kontroly, aby se zamezilo vstupu nežádoucích osob, prohlubovat mezinárodní styky a sdílet aktuální poznatky v oblasti výroby a inovace technických prostředků, které zvyšují šance k zamezení vstupu neoprávněných osob a přispívají k odhalování neregulérních dokladů, aktivně se přizpůsobovat vývoji nelegální migrace a novým trendům v oblasti padělání dokladů a umožnit policistům přístup k těmto informacím.

## Seznam použitých zdrojů

### Literární zdroje

#### Knihy a monografie:

- [1] BARŠOVÁ, A., BARŠA, P., *Přistěhovalectví a liberální stát: imigrační a integrační politiky v USA, západní Evropě a Česku*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita v Brně, Mezinárodní politologický ústav, 2005, 308 s., ISBN 802-10-3875-6.
- [2] BLÍŽKOVSKÝ, P., STREJČEK, P., LACINA, L., *Učebnice evropské integrace*. 4. vyd., Barrister a Principal, 2016, 320 s., ISBN 978-80-7485-104-9.
- [3] CIHELKOVÁ, E., JAKŠ, J., *Evropská integrace – Evropská unie*. Oeconomica, 1. vyd., 2004, s. 396. ISBN: 80-245-0854-0.
- [4] COHEN, R., *Migrace: Stěhování lidstva od pravěku po současnost*. 1. vyd., Mapcards.net, 2019, 224 s., ISBN 978-80-87850-09-1.
- [5] ČEPELKA, Č., ŠTURMA, P., BÍLKOVÁ, V., FÁBEROVÁ, A., SKALKOVÁ, M., HONUSKOVÁ, V., *Teorie a praxe azylu a uprchlictví*. 2. vyd., Univerzita Karlova v Praze, Právnická fakulta, 2006, 147 s, ISBN 80-85889-79-X.
- [6] DVOŘÁČEK, Z., *Základy činnosti policejních služeb. Služba kriminální policie a vyšetřování. Cizinecká policie a pohraniční policie*. 1. vyd. PA ČR, 2004, 223 s., ISBN 80-7251-163-7
- [7] DUŠEK, J. *Metodika pro tvorbu bakalářských prací VŠERS*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2018. 66 s.
- [8] EICHLER, J., *Mezinárodní bezpečnost na počátku 21. století*. 1. vyd. Ministerstvo obrany ČR – Agentura vojenských informací a služeb, 2006, 303 s., ISBN 80-7278-326-2.
- [9] FIALA, P., KRUTÍLEK, O., PITROVÁ, M., *Evropská unie*. 3. vyd. CDK, 2018, 800 s., ISBN 978-80-7325-450-6
- [10] HŘEBÍKOVÁ, I., KURŽEJA, J., *Správní řízení na úseku pobytu cizinců*. 1. vyd. Praha PA ČR, 2006, 193 s., ISBN 80-7251-227-7.
- [11] CHMELIČKOVÁ, N., VOTOČKOVÁ, V. *Zákon o azylu. Praktický komentář*, 1. vyd. Wolters Kluwer, 2017, 296 s., ISBN 978-80-7552-479-9
- [12] JANKŮ, L., *Vylučující klauzule dle čl. 1F Úmluvy o právním postavení uprchlíků: možnosti a podmínky její aplikace vůči osobám podezřelým z terorismu*. 1. vyd., Wolters Kluwer, 2019, 416 s., ISBN 978-80-759-8334-3.



- [13] JELÍNEK, J. a kol.: *Trestní zákoník a trestní řád s poznámkami a judikaturou*. 4. vyd. Praha: Leges, 2013, 1216 s., ISBN 978-80-87576-69-4
- [14] KING, R., *Atlas lidské migrace*. 1. vyd. Mladá fronta, 2008, 544 s., ISBN 978-80-2041-706-0
- [15] KOSAŘ, D., MOLEK, P., HONUSKOVÁ, V., JURMAN, M., LUPAČOVÁ, H. *Zákon o azylu. Komentář*, 1. vyd. Wolters Kluwer, 2010, 736 s., ISBN 978-80-7357-476-5
- [16] LACINA, L., RUSEK, A., a kol. *Evropská unie: Trendy, příležitosti, rizika*. 1. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2007, 260 s., ISBN 978-80-738-0077-2.
- [17] LIDÁK, J., *Mezinárodní migrace a Evropa*, 1. vyd. Nezávislé centrum pro studium politiky, 2010, 149 s, ISBN 978-80-86879-24-6.
- [18] PÁNEK, J., *Evropská migrační krize*. 1. vyd. Univerzita Pardubice, 2018, 118 s., ISBN 978-80-7560-160-5.
- [19] PÍTROVÁ, L., a kol, *Aktuální právní aspekty migrace*. 1. vyd. Leges, 2016, 176 s., ISBN 978-80-7502-162-5.
- [20] SMOLÍK, J, ŠMÍD, T. a spol., *Vybrané bezpečnostní hrozby a rizika 21. století*, Mezinárodní politologický ústav Masarykovy university, 1. vyd., 2010, s. 276. ISBN: 978-80-210-5288-8.
- [21] ŠIŠKOVÁ, T., *Výchova k toleranci a proti rasismu*. 2. vyd. Praha: Portál, 1998, 273 s. ISBN: 80-7178-285-8.
- [22] ŠKOTTOVÁ, N., SOKOL, P., *Vývoj a perspektivy Evropské unie*. 1. vyd., Praha: Nakladatelství Jalna, 2008, 180 s., ISBN 978-80-86396-37-8.
- [23] ŠLOSARČÍK, I., KASÁKOVÁ, Z., a kol., *Instituce Evropské unie a Lisabonská smlouva*. 1. vyd. 2013, 248 s., ISBN 978-80-247-3567-2
- [24] ŠTICA, P., *Etika a Migrace: vybrané otázky současné imigrace a imigrační politiky*. 1. vyd., Ostrava: Moravapress, 2014, 108 s., ISBN: 978-80-87853-20-7.
- [25] UHEREK, Z., HONOUSKOVÁ, V., OŠŤÁDALOVÁ, Š., GÜNTER, V. *Migrace: historie a současnost*. 1. vyd. Občanské združení PANT, 2016, 143 s., ISBN 978-80-905942-9-6
- [26] VANGELI, B., *Zákon o Policii České republiky. Komentář*. 2. vyd. C.H.BECK, 2014, 488 s., ISBN 978-80-7400-543-5
- [27] VEBER, V., *Dějiny sjednocené Evropy*. 3. vyd. Lidové noviny, 2012, 832 s, ISBN 978-80-7422-183-5.

- [28] VLČOVÁ, A. *Zákon o pobytu cizinců na území České republiky a související předpisy (s výkladem)*. 1. vyd. Praha Eurounion, 2003, 416 s., ISBN 978-80-7317-024-0
- [29] WAISOVÁ, Š., *Úvod do studia mezinárodních vztahů*. 3. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, s.r.o., 2009, 248 s., ISBN 978-80-738-177-9.

### **Legislativní dokumenty**

- [1] Česko. *Zákon č. 325 O azylu a o změně zákona č. 283/1991 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o azylu)*. In: Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-325>>
- [2] ČESKO. *Zákon č. 329 O cestovních dokladech a o změně zákona č. 283/1991 Sb. O Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, (zákon o cestovních dokladech)*. 1999., částka 107. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-329>>
- [3] ČESKO. *Zákon č. 326 O Pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 106. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-326>>
- [4] ČESKO. *Zákon č. 328 O občanských průkazech*. In Sbíрка zákonů České republiky. 1999, částka 107. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1999-328>>
- [5] ČESKO. *Zákon č. 361 O služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů*. In Sbíрка zákonů České republiky. 2003, částka 121. Dostupné z WWW: <<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2003-361>>

## Internetové zdroje

- [1] AKTUALNE.CZ: *Letiště Václava Havla Praha* [online]. [cit. 2020-3-22]. Dostupné z WWW: <<https://www.aktualne.cz/wiki/doprava/letiste-vaclava-havla-praha/r~i:wiki:3847/>>.
- [2] ATLAS.KRAJ-LBC.CZ: *Migrace*. [online]. [cit. 2020-03-08]. Dostupné z : <<https://atlas.kraj-lbc.cz/migrace>>.
- [3] CIZINCI.WORDPRESS.COM: *Občané třetích zemí*. [online]. [cit. 2020-02-28]. Dostupné z: <<https://cizinci.wordpress.com/obcane-tretich-zemi/>>.
- [4] CONSILIUM.EUROPA.EU: *Často kladené otázky. Zkoumání dokladu*. [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <<https://www.consilium.europa.eu/prado/cs/prado-faq/prado-faq.pdf>>.
- [5] ČESKÁ SPRÁVA SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ: *Evropská unie* [online]. [cit. 2019-10-1]. Dostupné z: <<http://www.cssz.cz/cz/evropska-unie/>>.
- [6] DEMOGRAFIE.INFO.CZ: *Migrace*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <[http://www.demografie.info/?cz\\_migrace=&PHPSESSID=97972ec93aa8be666c7903957f724212](http://www.demografie.info/?cz_migrace=&PHPSESSID=97972ec93aa8be666c7903957f724212)>.
- [7] EC.EUROPA.EU: *Migration from a to z*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <[https://ec.europa.eu/czech-republic/news/focus/migration\\_from\\_a\\_to\\_z\\_cs](https://ec.europa.eu/czech-republic/news/focus/migration_from_a_to_z_cs)>.
- [8] EPRAVO.CZ: *Vymezení okruhu rodinných příslušníků oprávněných doprovázet občana EU*. [online]. [cit. 2020-02-28]. Dostupné z: <<https://www.epravo.cz/top/clanky/vymezeni-okruhu-rodinnych-prislu-sniku-opravnenych-doprovazet-obcana-eu-109560.html>>.
- [9] EUR-LEX.EUROPA.EU. *Schengenský hraniční kodex*. [online]. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z:<<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=LEGISSUM%3A114514>>.
- [10] EUROPARL.EUROPA.EU: *Občané unie a jejich práva*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.europarl.europa.eu/factsheets/cs/sheet/145/obcane-unie-a-jejich-prava>>.
- [11] EUROSOP.CZ, *Co je schengen* [online]. [cit. 2020-03-22]. Dostupné z: <<https://www.euroskop.cz/300/sekce/co-je-schengen/>>.
- [12] FRONTEx.EUROPA.EU: *Frontex*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z WWW: <<https://frontex.europa.eu/language/cz/>>

- [13] IOM.CZ. *Manuál českých transformačních zkušeností*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.iom.cz/files/velke/manual-ceskych-transformacnich-zkusenosti.pdf>>.
- [14] IROZHLAS.CZ: *Připomeňte si největší teroristické útoky, spáchané v posledních třech letech v Evropě*. [online]. [cit. 2020-02-25]. Dostupné z WWW: <[https://www.irozhlas.cz/zpravy-svet/pripomente-si-nejvetsi-teroristicke-utoky-spachane-v-poslednich-trech-letech-v\\_1708172145\\_per](https://www.irozhlas.cz/zpravy-svet/pripomente-si-nejvetsi-teroristicke-utoky-spachane-v-poslednich-trech-letech-v_1708172145_per)>.
- [15] IS.MENDELU.CZ: *Migrace obyvatelstva – historické mezníky a význam migrace pro současnost i budoucnost*. [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <[https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/zobraz\\_cast.pl?cast=71391](https://is.mendelu.cz/eknihovna/opory/zobraz_cast.pl?cast=71391)>.
- [16] MIGRACE.COM: *Cizinci ze zemí mimo EU*. [cit. 2020-01-25]. Dostupné z: <<https://www.migrace.com/cs/poradna/informace-pro-cizince/cizinci-ze-zemi-mimo-eu>>.
- [17] MV ČR, *Biometrika*. [online]. [cit. 2020-03-10]. Dostupné z : <<https://www.mvcr.cz/clanek/biometrika.aspx>>.
- [18] MVCR.cz: *Slovníček pojmů. Terminologický slovník*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/slovnicek-pojmu.aspx>>.
- [19] MV ČR. *Schengenská spolupráce*. [online]. [cit. 2020-3-22]. Dostupné z: <<https://www.mvcr.cz/migrace/clanek/schengenska-spoluprace-schengenska-spoluprace.aspx?q=Y2hudW09Mw%3D%3D>>.
- [20] POLICIE ČR: *Easy Go* [online]. [cit. 2020-03-15]. Dostupné z : <[https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura\\_egate\\_-\\_easygo.pdf](https://mmkv.cz/sites/default/files/dokumenty/brozura_egate_-_easygo.pdf)>.
- [21] POLITICKY-SLOVNIK.CZ: *Mezinárodní ochrana: azyl a doplňková ochrana*. [online]. [cit. 2020-05-16]. Dostupné z : <<http://www.politicky-slovník.cz/mezinarodni-vztahy/azyl-a-mezinarodni-ochrana/>>.
- [22] SUZ.CZ. *IAS Jaroměř*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z: <http://www.suz.cz/co-delame/provoz-zarizeni/ias/>
- [23] TRANSPORT-IN-PRAGUE.COM: *Seznam letišť v ČR*. [online]. [cit. 2020-03-25]. Dostupné z WWW: <<https://www.transport-in-prague.com/cz/seznam-letist-cr>>.
- [24] ZPRÁVY.AKTUALNE.CZ: *Europol loni vyšetřoval až 1500 podezřelých z pašování lidí*. [online]. [cit. 2016-01-25]. Dostupné z WWW: <<https://zpravy.aktualne.cz/zahranici/europol-loni-vysetroval-az-15000-podezrelych-z-pasovani-lidi/r~9bd00178d28c11e6b13b002590604f2e/>>.

## Ostatní zdroje

- *ASYLUM AND MIGRATION*, Glossary 3.0, produced by the European Migration Network, October 2014.
- Systém ASPI - stav k 25.2.2018 do částky 17/2018 Sb. a 10/2018 Sb.m.s. 02016R0399-20170407 - KZ: kodex Unie o pravidlech upravujících přeshraniční pohyb osob - poslední stav textu.
- Dokumenty vypracované Ř SCP, Organizační oddělení, Skupina analýzy rizik.
- Ř SCP, intranet PČR, ICP Ruzyně.
- OLÍČ, V., *Prezentace: ICP na ML Praha – Ruzyně*, dostupné v PDF.
- STAMBOLIDIS, A., KUČNÁ, H. *Příručka pro policisty České republiky*.
- *Úmluva o právním postavení uprchlíků [PDF]*. Ženeva: OSN, [1951, 1967] [cit. 2020-03-25].

## Seznam zkratek

ASPI	Automatizovaný systém právních informací
CIS	Cizinecký informační systém
EHP	Evropský hospodářský systém
IAS	Integrační a azylové středisko
ICAO	Mezinárodní organizace pro civilní letectví
ICP	Inspektorát cizinecké policie
IS	Informační systém
MBP	Mobilní bezpečná platforma
ML	Mezinárodní letiště
OHPK	Oddělení hraniční a pobytové kontroly
OOL	Oddělení ochrany letiště
PČR	Policie České republiky
PKP	Povolení k pobytu
PP ČR	Policejní prezidium České republiky
Ř SCP	Ředitelství služby cizinecké policie
SCP	Služba cizinecké Policie ČR
SIS	Schengenský informační systém
STP	Státní příslušnost
SUZ MV	Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra

## Seznam tabulek a grafů

Graf 1: Graf znázorňuje počet odbavených cestujících v letech 2015 – 2019 na mezinárodním letišti Václava Havla Praha. ....	21
Graf 2: V grafu jsou zobrazeny počty odbavených cestujících na letišti Václava Havla v Praha v letech 2015-2019.....	22
Graf 3: Graf znázorňuje celkový počty odbavených cestujících v rámci Schengenu na letišti Václava Havla v Praze v letech 2015-2019 .....	22
Graf 4: počet vydaných správních rozhodnutí na ICP Ruzyně o správním vyhoštění v letech 2015-2019.....	30
Graf 5: v grafu jsou procentuálně znázorněny předměty zneužití na ICP Ruzyně .....	36
Graf 6: Počet neregulérních dokladů zachycených na ICP Ruzyně v letech 2015-2019	38
Graf 7:Následující graf znázorňuje nejčastější způsoby napadení cestovních dokladů, zadržovaných na ICP Praha Ruzyně .....	39
Graf 8: Žádosti o mezinárodní ochranu podané na ICP Ruzyně v letech 2015-2019.....	42
Graf 9: Graf znázorňuje státní příslušnosti cizinců, kteří byli nejčastějšími žadateli o azyl v roce 2019.....	45
Graf 10: Počty osob převzatých do ČR na základě dublinského řízení na ICP Ruzyně v letech 2015-2019.....	46



## **Seznam obrázků:**

Obrázek 1 : mapa členských států Evropské unie .....	13
Obrázek 2: Letecký snímek Mezinárodního letiště Václava Havla v Praze .....	15

## Přílohy:

Příloha č. 1: Tabulkově znázorněné počty odbavených osob dle státní příslušnosti v roce 2017

ODBAVENÉ OSOBY DLE STP			
TOP 10 STP V ROCE 2017		POČET	%
1.	CZE	2 057 614	31,2
2.	GBR	983 578	14,9
3.	RUS	974 979	14,8
4.	ISR	385 676	5,8
5.	KOR	261 932	4,0
6.	CHN	227 326	3,4
7.	USA	215 852	3,3
8.	UKR	143 936	2,2
9.	IRL	112 151	1,7
10.	TUR	111 860	1,7

Příloha č. 2: Průkaz žadatele o udělení azylu v České republice

**ČESKÁ REPUBLIKA**  
**PRŮKAZ ŽADATELE O UDĚLENÍ AZYLU**

01 - PŽA - 01

Platnost průkazu:

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Platnost průkazu:

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko


Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

Od: \_\_\_\_\_ Do: \_\_\_\_\_ razítko

**ČESKÁ REPUBLIKA**



**PRŮKAZ ŽADATELE  
O UDĚLENÍ AZYLU**

č. průkazu: \* 019498

přední strana - 80 % velikosti

Děti do 15 let: \_\_\_\_\_  
Jména \_\_\_\_\_
Záznamy a pobyt:  
datum nar. \_\_\_\_\_

Razítko	Podpis	Tisk	Uvedení úřadu

podpis držitele průkazu

Příjmení: \_\_\_\_\_  
Jméno: \_\_\_\_\_  
Data narození: \_\_\_\_\_  
Státní: \_\_\_\_\_

Vydal: \_\_\_\_\_  
Datum: \_\_\_\_\_  
Uvedení  
razítko \_\_\_\_\_ podpis \_\_\_\_\_

zadní strana - 80 % velikosti

Tento model je používán přibližně od 10.5.2003.


**POPIS**  
Jedná se o oboustranný doklad vytištěný na světle žlutém tužším papíru, který se z rozloženého stavu 211 x 105 mm složí do rozměru 71 x 105 mm a vytvoří tak 6 stran.

**PODTISK**  
Titulní strana a strany určené pro záznamy o platnosti průkazu obsahují liniový gilošovitý podtisk světle modré barvy. Zbývající strany jsou bez podtisku.

**FOTOGRAFIE**  
provedení z předaného vzoru není zřejmé. Fotografie je v levém horním rohu jistěna hologramem o velikosti 17 x 17 mm se zaoblenými rohy - obr.č. 3.

**ČÍSLO DOKLADU**  
umístění titulní strana  
provedení tisk z výšky  
složení \* a 6 číslic

**UV JISTĚNÍ**  
Základní luminiscence papíru je nízká. V papíru všech stran fluoreskují žlutozeleně a světle modře náhodně rozmístěná vlákna - obr.č. 4.  
Na straně určené pro zápis dětí fluoreskuje uprostřed velký státní znak světle modrozelené barvy - obr.č. 5.



obr.č. 3 - zvětšeno

SCPP-300/CD-2003 08/2003



Příloha č. 3: povolení k pobytu vlepované do cestovního pasu cizince







Příloha č. 4: povolení k pobytu vydávané Českou republikou





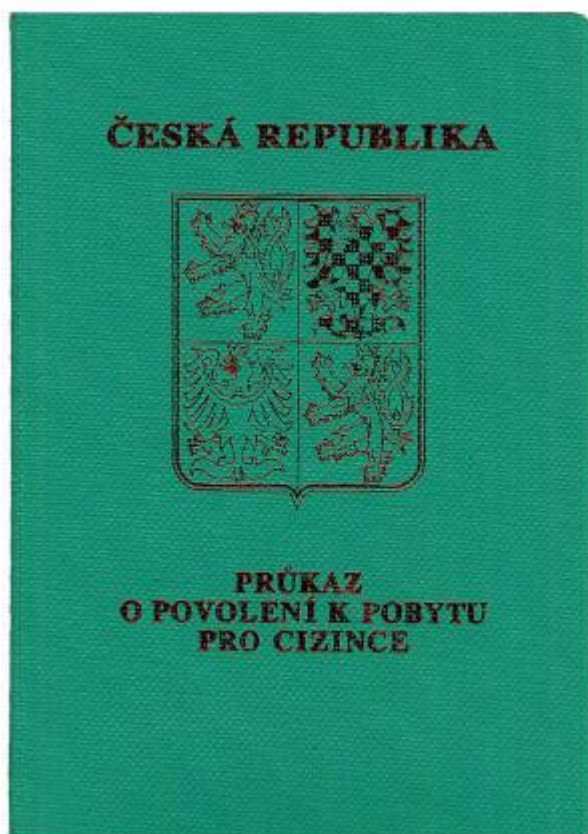
Příloha č. 5: Evropský cestovní doklad sloužící pro návrat neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí

	<b>ČESKÁ REPUBLIKA</b> CZECH REPUBLIC / REPUBLIQUE TCHEQUE	
<b>Evropský cestovní doklad pro návrat neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí</b> European travel document for the return of illegally staying third-country nationals Document de voyage européen destiné au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier		
<b>Reg. č. (č. j.) / Ref. No. / No. d'enregistrement</b>	<b>Doklad č. / Doc. No. / No. doc.</b>	
	A000000	
<b>Vydávající orgán / Issuing authority / Autorité de délivrance</b>		
<b>Platí pro jednu cestu / Valid for one journey / Valable pour un seul voyage</b> z / from / de		
do / to / à		
<b>Jméno (jména) / Name(s) / Prénom(s)</b>	<b>Fotografie / Photo / Photographie</b>	
<b>Příjmení / Surname(s) / Nom(s)</b>		
<b>Datum narození / Date of birth / Date de naissance</b>		
<b>Pohlaví / Sex / Sexe</b>		
<b>Státní příslušnost / Nationality / Nationalité</b>		
<b>Zvláštní znamení / Distinguishing marks / Signes particuliers</b>		
<b>Adresa v zemi návratu (je-li známa) / Address in the country of return (if known) / Adresse dans un pays de retour (si elle est connue)</b>		
<b>Vydán v / Issued at / Délivré à</b>		
<b>Datum / Date / Date</b>		
<b>Platnost do / Valid till / Valable jusqu'au</b>		
<b>Podpis / Signature / Signature</b>		
		
Razítko / Stamp / Cachet	Přechodové razítko / Border stamp / Cachet de sortie	
<small>Státní tiskárna cenin, s.p.</small>		

Příloha č. 6: Průkaz žadatele o udělení mezinárodní ochrany



Příloha č. 7: Průkaz o povolení k pobytu pro cizince

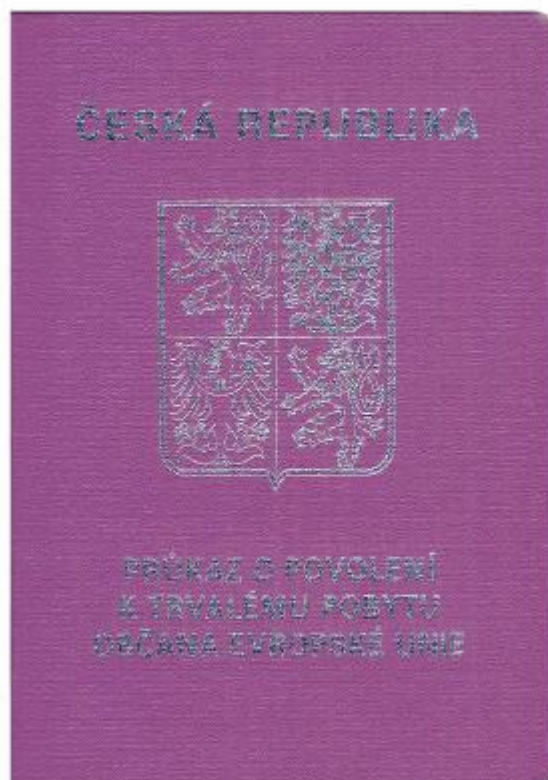


Příloha č. 8: průkaz o pobytu rodinného příslušníka občana Evropské unie





Příloha č. 9: průkaz o povolení k trvalému pobytu občana Evropské unie



Příloha č. 10: potvrzení o přechodném pobytu na území České republiky

