

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, Z. Ú., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**OPERAČNÍ PROSTOR OBECNÍ (MĚSTSKÉ)  
POLICIE V OBLASTI OCHRANY „MÍSTNÍCH  
ZÁLĚŽITOSTÍ VEŘEJNÉHO POŘÁDKU“  
V RÁMCI TERITORIÁLNÍHO ÚZEMÍ MĚSTA  
ČESKÝ KRUMLOV**

**Autor práce: Sabina Dobešová**

**Studijní program: Bezpečnostně právní činnost**

**Forma studia: kombinovaná**

**Vedoucí práce: Mgr. Bc. Josef Kříha, PhD.**

**Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií**

**2023**

VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH STUDIÍ, z. ú.  
Žižkova tř. 6, 370 01 České Budějovice

### ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jméno a příjmení studenta: Sabina Dobešová

Studijní program: Bezpečnostně právní činnost

Forma studia: Kombinovaná

Místo studia: České Budějovice

**Název bakalářské práce: Operační prostor obecní (městské) policie v oblasti ochrany „místních záležitostí veřejného pořádku“ v rámci teritoriálního území města Český Krumlov**

**Název bakalářské práce v anglickém jazyce: Operational Space of the Municipal (city) Police in the Area of „Local Public Order Matters“ with the Focus on the Territory of the town of Český Krumlov**

Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

Vedoucí bakalářské práce (jméno a příjmení, titul): Mgr. Bc. Josef Kříha PhD.

Datum zadání bakalářské práce (měsíc, rok): duben 2022

Cíl bakalářské práce: Hlavním cílem je formou širšího teoretického analytického vhledu primárně demonstrovat základní pojmosloví a východiska zkoumané tematické oblasti, včetně užšího praxeologického vhledu k recentně uplatňovaným metodám a formám činnosti konkrétního místně a věcně příslušného komunálního sboru. Vedlejším cílem je pomocí kvantitativního výzkumného šetření empiricky detekovat stav pocitu bezpečí obyvatel v rámci zájmově daného teritoriálního území města Český Krumlov.

Student: Sabina Dobešová	18. 8. 2022 datum	Dobešová podpis
Vedoucí práce: Mgr. Bc. Josef Kříha PhD.	10. 8. 2022 datum	 podpis

Schvaluji zadání bakalářské práce:

Vedoucí katedry: doc. JUDr. Roman Svatoš, Ph.D.	20. 8. 2022 datum	 podpis
Prorektor pro studium a vnitřní záležitosti: doc. PhDr. Miroslav Sapík, Ph.D.	20. 8. 2022 datum	 podpis
Rektor: doc. Ing. Jiří Dušek, Ph.D.	20. 8. 2022 datum	 podpis



Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v seznamu použitých zdrojů.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce v elektronické podobě ve veřejně přístupné části infodisku VŠERS, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky vedoucí(ho) a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce systémem na odhalování plagiátů.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce Mgr. Bc. Josefu Kříhovi PhD., za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

## ABSTRAKT

DOBEŠOVÁ, S. *Operační prostor obecní (městské) policie v oblasti ochrany „místních záležitostí veřejného pořádku“ v rámci teritoriálního území města Český Krumlov: bakalářská práce.* České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2023. 67 s. Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Bc. Josef Kříha PhD.

**Klíčová slova:** obecní (městská) policie, oprávnění, operační středisko, povinnosti, úkoly, veřejný pořádek

Věcná část bakalářské práce (dále jen „práce“) formou teoretického vhledu primárně vymezuje základní pojmosloví a východiska zkoumané tematické oblasti, kde v intencích širší teoreticko-praxeologické ambice dále problémově demonstruje specifický stav zabezpečení ochrany tzv. „místních záležitostí veřejného pořádku“ ze strany místně a věcně příslušného orgánu obecní (městské) policie v rámci teritoriálního území města Český Krumlov.

Teoretická část „práce“ taktéž obohacujícím způsobem úžeji reflektuje užití kvantitativní empirické (dotazníkové) šetření, kde za pomoci opatřených a vyhodnocovaných kvantitativních ukazatelů demonstruje tzv. „stav pocitu bezpečí“ oslovené kohorty respondentů v rámci zájmově daného teritoriálního území města Český Krumlov.

## ABSTRACT

DOBESOVA, S. *Operational Space of the Municipal (City) Police in the Area of „Local Public Order Matters“ with the Focus on the Territory of the Town of Český Krumlov: Bachelor Thesis.* České Budějovice: The College of European and Regional Studies, 2023. 67 pp. Supervisor: Mgr. Bc. Josef Kříha PhD.

**Key words:** municipal (city) police, authority, operations center, responsibilities, tasks, public order

The substantive part of the bachelor's thesis (hereinafter referred to as the "**thesis**") in the form of a theoretical perspective primarily defines the basic terminology and starting points of the researched thematic area, where, in the intentions of a broader theoretical-praxeological ambitions, it further problematically demonstrates the specific state of protection of the so-called "*local matters of public order*" from the local and materially competent authority of the municipal (city) police in the territorial area of the city of Český Krumlov.

The theoretical part of the "thesis" also, in an enriching way, more narrowly reflects the applied quantitative empirical (questionnaire) research, where, with the help of provided and evaluated quantitative indicators, it demonstrates the so-called "state of feeling of safety" of the addressed cohort of respondents within the given territorial area of the city of Český Krumlov.

# Obsah

Úvod.....	9
<b>1 Cíl a metodika bakalářské práce .....</b>	<b>10</b>
<b>2 Vymezení základních pojmů a východisek zkoumané tematické oblasti.....</b>	<b>11</b>
<b>3 Obecní (městská) policie .....</b>	<b>16</b>
<b>4 Postavení obecní policie .....</b>	<b>17</b>
4.1 Postavení strážníka obecní policie .....	18
<b>5 Působnost obecní policie .....</b>	<b>20</b>
5.1 Věcná působnost.....	20
5.2 Místní působnost .....	21
<b>6 Zřízení obecní policie .....</b>	<b>22</b>
<b>7 Organizace obecní policie .....</b>	<b>23</b>
7.1 Postavení z hlediska personálního.....	23
7.2 Řízení obecní policie .....	23
<b>8 Strážníci obecní policie .....</b>	<b>25</b>
8.1 Základní kvalifikační předpoklady.....	25
8.2 Odborná způsobilost strážníka .....	26
<b>9 Oprávnění a povinnosti strážníků .....</b>	<b>28</b>
9.1 Povinnosti strážníků .....	28
9.2 Oprávnění strážníků .....	32
9.2.1 Oprávnění strážníka ve vztahu k osobám.....	32
9.2.2 Oprávnění strážníka ve vztahu k věcem.....	33
9.2.3 Oprávnění strážníka ve vztahu k informacím .....	35
9.3 Oprávnění použití donucovacích prostředků a služební zbraně .....	37
<b>10 Činnost obecní policie .....</b>	<b>39</b>
10.1 Činnost strážníků obecní policie .....	39
10.2 Zásady činnosti strážníků .....	40

<b>11</b>	<b>Městská policie Český Krumlov .....</b>	<b>43</b>
11.1	Město Český Krumlov.....	43
11.2	Historická geneze vývoje Městské policie v Českém Krumlově .....	43
11.3	Současná podoba Městské policie v Českém Krumlově.....	44
11.4	Struktura Městské Policie v Českém Krumlově.....	44
11.5	Vybavení městské policie Český Krumlov .....	45
11.6	Kamerový systém .....	46
11.7	Dohled nad domovem .....	48
<b>12</b>	<b>Empirická část.....</b>	<b>49</b>
	<b>Závěr.....</b>	<b>58</b>
	<b>Seznam použitých zdrojů .....</b>	<b>60</b>
	<b>Seznam zkratk .....</b>	<b>63</b>
	<b>Seznam tabulek a grafů .....</b>	<b>64</b>
	<b>Seznam příloh .....</b>	<b>65</b>
	<b>Příloha I. ....</b>	<b>66</b>



## Úvod

Obsahová část „práce“ vymezuje základní pojmosloví a východiska zkoumané teoretické oblasti, včetně recentní specifikace „*de lege lata*“ účinných právních nástrojů, které zákonodárce České Republiky svěřil v rámci operačního prostoru orgánům obecní (městské) policie v oblasti faktického zabezpečení ochrany tzv. „*místních záležitostí veřejného pořádku*“. „Práce“ dále formou širšího teoretického analyticko-syntetizujícího vhledu aktuálně reflektuje specifičnost uplatňovaných metod a forem činnosti obecní (městské) policie v oblasti zabezpečování tzv. „*místních záležitostí veřejného pořádku*“ v rámci zájmově daného teritoriálního území města Český Krumlov. „Práce“ úžeji detekuje také specifičnost tzv. výkonné složky ochrany „*místních záležitostí veřejného pořádku*“ v rámci legitimně vymezeného operačního prostoru konkrétního místně a věcně příslušného komunálního sboru.

Složky bezpečnostních sborů a tzv. „komunálních sborů“ obecně disponují nezastupitelným místem ve faktickém zajištění obecně deklarované veřejné bezpečnosti. Působení orgánů obecní (městské) policie na území obcí a měst je významnou činností pro zajišťování ochrany veřejného pořádku. Obecní (městské) policie působí na teritoriální úrovni v konkrétních obcích (městech), a strážníci již zmíněného komunálního sboru mají specifikaci jejich operačního prostoru v rámci zabezpečení ochrany tzv. „*místních záležitostí veřejného pořádku*“ zcela logicky k obyvatelům nejbližší, měli by disponovat dokonalou osobní i místní znalostí, a snažit se co nejprecizněji plnit obecně deklarované úkoly dle aplikace ustanovení § 2 zákona o obecní policii. Z informací dostupných Ministerstvu vnitra ČR je v České republice zřízeno 349 obecních (městských) policií, ve kterých je zařazeno přibližně 8.800 strážníků (počet dostupný k 31. prosinci 2020).

Volba tématu práce byla determinována trvalým pobytem zpracovatelky „práce“ a jejím zájmem o odbornou tematickou oblast, reflektující specifické postavení komunálních sborů, resp. obecní (městské) policie v oblasti zabezpečení ochrany tzv. „*místních záležitostí veřejného pořádku*“ se zaměřením na dané teritoriální území. Dalším důvodem výběru tématu práce je zdůraznění významnosti legitimní činnosti obecní (městské) policie.

# 1 Cíl a metodika bakalářské práce

Hlavním cílem je formou širšího teoretického analytického vzhladu primárně demonstrovat základní pojmosloví a východiska zkoumané tematické oblasti, včetně užšího praxeologického vzhladu k recentně uplatňovaným metodám a formám činnosti konkrétního místně a věcně příslušného komunálního sboru. Vedlejším cílem je pomocí kvantitativního výzkumného šetření empiricky detekovat stav pocitu bezpečí obyvatel v rámci zájmově daného teritoriálního území města Český Krumlov.

„Práce“ je pro přehlednost rozdělena do dvou hlavních částí. Věcná část „práce“ bude orientována dílem teoretickým a dílem empirickým. V rámci teoretické části budou pomocí analyticko-syntetizující rešerše dostupné literatury, účinné legislativní úpravy a odborných zdrojů demonstrovány základní pojmosloví a východiska zkoumané tematické oblasti. Prostřednictvím samostatných kapitol bude v „práci“ úžeji objasněn stav, struktura a legitimní činnost obecní (městské) policie, dále bude vymezena specifická obecní (městské) policie. Formou užšího teoretického vzhladu bude také detekován operační prostor obecní (městské) policie v rámci legitimního plnění jejich základních úkolů v rámci daného teritoriálního území města.

Empirická část „práce“ bude formou kvantitativního výzkumného šetření detekovat stav pocitu bezpečí obyvatel v rámci katastrálního území města Český Krumlov. V rámci empirické části „práce“ bude využito kvantitativně orientované výzkumné šetření formou dotazníku, za použití řady uzavřených i otevřených otázek zaměřených na cíl výzkumu. Vybranými respondenty dotazníkového šetření budou obyvatelé katastrálního území již zmíněného města Český Krumlov a jeho bezprostředního okolí.

## 2 Vymezení základních pojmů a východisek zkoumané tematické oblasti

V rámci úvodního vymezení „práce“ je potřebné primárně vymezit základní pojmosloví a východiska zkoumané tematické oblasti. To napomůže rychleji a lépe proniknout do předmětné oblasti a orientovat se ve vzájemných souvislostech.

### *Veřejná správa*

Jeden z prvních a zároveň nejdůležitějších pojmů, které je zapotřebí blíže vysvětlit je pojem veřejná správa. Správu jako takovou lze v obecném smyslu vymezit jako „záměrnou činnost sledující dosažení určitého cíle.“<sup>1</sup>

Veřejná správa je ústředním pojmem správního práva. Veřejnou správou se ve společnosti zorganizované ve stát velmi obecně řečeno rozumí správa veřejných záležitostí, realizovaná jako projev výkonné moci ve státě. Pro tuto výkonnou moc je přitom charakteristické, že se jedná především o veřejnou moc, již je nadán v prvé řadě sám stát, a dále touto mocí disponují jím aprobované subjekty dále povolované ke správě veřejných záležitostí.

U veřejné správy jako správy státu, správy veřejných záležitostí ve státě, je však nutno brát v úvahu její členění na státní správu a samosprávu. Státní správa je veřejnou správou uskutečňovanou státem, přičemž v každé společnosti zorganizované ve stát je státní správa nezastupitelnou součástí veřejné správy. V tomto smyslu je státní správa také základem, jádrem veřejné správy. Je odvozována od samotné podstaty, postavení a poslání státu a způsobů realizace státní moci. Svým charakterem je státní správa zvláštním druhem společenského zřízení, uskutečňovaného státem. Samospráva je veřejnou správou uskutečňovanou jinými veřejnoprávními subjekty než státem. Jedná se o subjekty korporativního charakteru, označované jako veřejnoprávní korporace. Samospráva je odvozována od autonomního postavení veřejnoprávních korporací (územních či zájmových), a představuje ve veřejné správě jakožto ve správě státu výkonné působení a ovlivňování společenského života prostředky nestátního charakteru. Samospráva zahrnuje takovou oblast veřejné správy, která je zákony svěřena subjektům, jichž se bezprostředně týká. V tomto smyslu je samospráva částí správy státu, decentralizovanou na subjekty nestátního charakteru.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> SLÁDEČEK, V. *Obecné správní právo*. 2., aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2009, s. 18.

<sup>2</sup> KADEČKA, S. *Správní právo - obecná část: multimediální učební text*. Brno: Masarykova univerzita, 2004, s. 6 -10.

## **Obec**

Samosprávné postavení obcí jako veřejnoprávních korporací územní samosprávy se v naší historii datuje poprvé rokem 1849, kdy toto postavení bylo zakotveno tzv. prozatímním obecním zákonem. Obecní samospráva se potom u nás v nejrůznějších podobách uplatňovala až do roku 1945, od kdy byla nahrazena činností národních výborů.

V podmínkách České republiky byl takto přijat nejprve *zákon ČNR č. 367/1991 Sb., o obcích (obecní zřízení)*, který byl po několika letech nahrazen *zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)*.

Obce jsou současnou zákonnou úpravou koncipovány jako **základní územní samospráva společenství občanů**, s povahou veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Právní úprava postavení obcí zákonitě obce charakterizuje i podle územních hledisek. Tím se řeší otázka tzv. územního základu samosprávy obcí. Území obce musí respektovat režim katastrálních území, a musí tak být tvořeno buď jedním, nebo několika souvisejícími, resp. navazujícími katastrálními územími.

Podle platné právní úpravy přichází u obcí v úvahu působnost dvojího druhu, a to jednak tzv. **působnost samostatná** a dále tzv. **působnost přenesená**. U samostatné působnosti hovoříme o klasické obecní samosprávě, v jejímž rámci obec spravuje svoje záležitosti samostatně, a není správou státní, nýbrž správou plně příslušející obcím jako veřejnoprávním korporacím územní samosprávy. U přenesené působnosti naproti tomu jde o výkon státní správy, který stát nerealizuje přímo, svými orgány, nýbrž nepřímo prostřednictvím obcí a jejich orgánů.<sup>3</sup>

## **Veřejný pořádek**

Veřejný pořádek můžeme chápat jako souhrn společenských vztahů, které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných, které jsou upraveny právními i neprávními normativními systémy, jejichž zachování je významné pro zajištění klidného a bezporuchového chodu společnosti.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup> PRŮCHA, P. *Správní právo: obecná část*. 7., dopl. a aktualiz. vyd., (V nakl. Doplněk 2.). Brno: Masarykova univerzita, 2007, s. 203-208.

<sup>4</sup> HRUDKA, J., ZÁMEK, D. *Organizace a činnost policejních služeb: stav k 1.1.2012*. Praha: Police history, 2012, s. 16-17.

**Vnitřní pořádek** je nadřazeným, obecnějším pojmem k pojmu veřejný pořádek a spolu s bezpečností tvoří součást tzv. **vnitřních věcí**. Ústředním orgánem státní správy pro vnitřní věci je **Ministerstvo vnitra**.<sup>5</sup>

Jedním z rysů veřejného pořádku je místo realizace společenských vztahů, které tvoří jeho obsah. Musí se jednat o místa veřejná či veřejnosti (byť přechodně) přístupná. Jde tedy o chování lidí na veřejnosti. Tímto směrem může však být místo relativně privátní, např. zahrada, dvůr apod., ze kterých dochází k rušení veřejného pořádku. Jedná se o kterékoliv místo na teritoriu ČR, pro které mohou být např. i stanoveny odlišně sociální normy chování, a to jak právního charakteru (viz. problematika místních záležitostí veřejného pořádku), tak i normy neprávní, jimiž rozumíme rozličné zvyky, tradice, obyčeje (příkladem lze uvést polévání děvčat o velikonocích, průvody studentů při majálesu apod.)

Dynamika pojmu veřejný pořádek je dána dalším jeho znakem, jímž je určitý čas. A to nejen z hlediska vývoje společnosti samé (např. to, co bylo rušením veřejného pořádku v předchozích etapách vývoje společnosti, dnes již za takové považováno není a naopak), ale i z hlediska denní či noční, jakož i roční doby (např. oslavy při silvestrovské noci).<sup>6</sup>

### ***Bezpečnost***

Pojem bezpečnost bývá zpravidla vymezován negativně, kdy se vychází z pojmu nebezpečí, které chápeme jako stav, který objektivně obsahuje možnost vzniku škody z důvodů vnějších či vnitřních. Přesné vymezení tohoto pojmu není možné, neboť závisí na celé řadě faktorů (na místě a čase, kde nebezpečí působí na společenských, sociálních, náboženských poměrech apod.). Primárním posláním policie je chránit společnost před nebezpečím (resp. před kvalitativním stupněm ohrožení chráněných hodnot, neboť určité nebezpečí existuje vždy).

Policie poskytuje ochranu (před nebezpečím):

- celospolečenským zájmům a hodnotám (státu, ústavnímu zřízení, nerušenému výkonu orgánů moci zákonodárné, výkonné soudní atd.);
- právníckým a fyzickým osobám (životu, zdraví, lidské důstojnosti atd.);
- majetku (hmotného i nehmotného bez rozdílu vlastníků).

---

<sup>5</sup> HRUDKA, J., ZÁMEK, D. *Organizace a činnost policejních služeb: stav k 1.1.2012*. Praha: Police history, 2012, s. 17.

<sup>6</sup> MACEK, P., FILÁK, A., *Pořádková činnost policie: (obecná část)*. Praha: Police History, 2002, s. 20-21.

Veřejný pořádek a bezpečnost jsou ústředními pojmy činnosti policie, představujícími její kompetenční a materiálně právní základ. Jedná se o dynamické, mnohotvárné a právně neurčité pojmy v právních předpisech značně frekventované.<sup>7</sup>

### ***Ochrana veřejného pořádku***

Ochrana veřejného pořádku patří ve smyslu § 35 odst. 1 a 2 „zákona o obcích“ mezi typické součásti samostatné působnosti obcí. Co tvoří místní záležitosti veřejného pořádku, zákon nestanoví. Nepochybně sem budou náležet otázky, k jejichž řešení může obec podle § 10 „zákona o obcích“ vydat obecně závaznou vyhlášku, jíž se ukládají povinnosti.<sup>8</sup>

Obecně lze vymezit obsah ochrany veřejného pořádku jako celý komplex politických, právních, sociálně ekonomických a jiných opatření. Tato opatření spočívají ve vytváření příznivé společensko-politické situace pro zajišťování veřejného klidu a pořádku. Z jiného zorného úhlu lze říci, že se jedná o předcházení a zabraňování narušení veřejného pořádku, jeho obnovení, popř. vzetí narušitelů k odpovědnosti. Zajištění ochrany veřejného pořádku lze tedy chápat jako záležitost celé společnosti, proces, na kterém se kromě státních orgánů (např. Policie ČR, orgánů místní samosprávy apod.) podílí též další orgány, instituce i jednotliví občané. Ochrana veřejného pořádku patří též k významným vnitřním funkcím demokratických států.<sup>9</sup>

### ***Veřejnopořádková činnost***

Veřejnopořádková činnost policie a dalších subjektů se jeví především jako úsek výkonu společenské praxe. Avšak i zde je nutným základem rozbor pojmů, které jsou výchozími pro praktickou činnost, resp. které jsou touto činností uváděny do života. V tomto směru však veřejnopořádkovou činnost nelze chápat jako prostý návod k provádění konkrétních úkonů či opatření, ale systém poznatků, který právně a teoreticky zdůvodňuje postupy řídicích pracovníků po linii služby pořádkové policie či dalších spolupůsobících subjektů.<sup>10</sup>

Veřejnopořádková činnost policie představuje uvědomělou a cílevědomou činnost policejních orgánů, realizující se v určité ekonomické a sociální situaci a řídicí se rovněž

---

<sup>7</sup> HRUDKA, J., ZÁMEK, D., *Organizace a činnost policejních služeb: stav k 1.1.2012*. Praha: Police history, 2012, s. 17.

<sup>8</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Praha: Armex, Edice učebnic (Armex), 2011, s. 17.

<sup>9</sup> MACEK, P., FILÁK, A. *Pořádková činnost policie: (obecná část)*. Praha: Police History, 2002, s.21.

<sup>10</sup> Tamtéž, s. 12-13.

některými obecnými základními principy. Tyto principy mají jednak svou objektivní stránku, spočívající v ekonomicko-sociálních podmínkách společnosti, jimiž jsou přímo či nepřímo podmíněny a stránku subjektivní, ze které se jeví jako vůdčí myšlenky obecné společenské postuláty, jimiž se veřejnoprávní činnost řídí.<sup>11</sup>

### ***Místní záležitosti veřejného pořádku***

Pojem místní záležitosti veřejného pořádku velmi úzce souvisí s pojmem veřejný pořádek, resp. jeho ochranu v rámci určitého místa – města, obce, katastru apod. Jedná se tedy v podstatě o stejné okruhy společenských vztahů, které lze podřadit pod pojem veřejný pořádek a které vznikají, rozvíjejí se a zanikají na místech veřejných a veřejnosti přístupných v rámci daného města, obce či jinak vymezeného území.<sup>12</sup>

Místní záležitosti veřejného pořádku spadají do samostatné působnosti obcí, které k jejich zajištění mohou na základě zákona zřizovat obecní (městské) policie. K zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku může obec obecně závaznou vyhláškou v samostatné působnosti obce stanovit, které činnosti, jež by mohly narušit veřejný pořádek v obci nebo mohly být v rozporu s dobrými mravy, ochranou bezpečnosti, zdraví a majetku, lze vykonávat pouze v místech a v čase vyhláškou určených, nebo stanovit, že na některých veřejných prostranstvích místech v obcích jsou takové činnosti zakázány.<sup>13</sup>

Orgány obce stojí při rozhodování, jakým způsobem zajistit řešení problematiky tzv. „místních záležitostí veřejného pořádku“ na katastrálním území obce, před třemi možnostmi, a to prostřednictvím:

- a) ustavení **obecní policie** (kompetence zastupitelstva obce zřídit/zrušit OP),
- b) **Policie České Republiky**, po které může starosta této obce požadovat spolupráci při zabezpečování tzv. „místních záležitostí veřejného pořádku“ dle § 16 "zákona o Policii ČR",
- c) **jiné obecní policie** z téhož kraje, na základě zainteresovanými obcemi uzavřené veřejnoprávní smlouvy dle § 3a a §3b „zákona o obcích“.<sup>14</sup>

<sup>11</sup> MACEK, P., FILÁK, A. *Pořádková činnost policie: (obecná část)*. Praha: Police History, 2002, s. 38.

<sup>12</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003, s. 22.

<sup>13</sup> ČESKO. Zákon č. 128 ze dne 15. května 2000, o obcích. In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 38. § 10, písm. a).

<sup>14</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003, s. 49.

### 3 Obecní (městská) policie

Poslání policie v obecném smyslu není třeba blíže osvětlovat, ačkoliv může působit v různých státech a v různých časových úsecích pod rozličnými názvy nebo je jen pověřována určitými specifickými úkoly „policijní práce“, jako je tomu například v případě naší obecní policie.

S ohledem k historické retrospektivě aktuálně již zrušený *zákon č. 367/1990 Sb., o obcích (ve znění pozdějších změn a doplňků)* tehdy umožnil obcím a městům, v rámci jejich samostatné působnosti, zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Tímto zákonem bylo dáno obecnímu zastupitelstvu oprávnění ke zřízení obecní policie. V návaznosti na tuto zákonnou úpravu přijala dne 6. prosince 1991 Česká národní rada *zákon č. 553 Sb., o obecní policii*, který nabyt účinnosti dne 1. ledna 1992. Do nabytí účinnosti zákona o obecní policii mohly sice obce požadovat plnění úkolů při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku od příslušných útvarů Policie České Republiky nebo jimi pověřit pracovníky obecního úřadu, ale v mnoha případech se jevílo jako potřebnější a výhodnější dát pod kontrolu a možnost operativního řízení obcím a městům vlastní sbor, která by jim pomohl naplňovat obecně společenské aktivity v jejich regionu.

Policii ČR se tak dostalo organizace, která z ní částečně sňala dosud výsadní břemeno komplexního zajišťování místních záležitostí veřejného pořádku a zároveň jí umožnila věnovat se ve větší míře daleko širším a vysoce specifickým úkolům tak, jak je dříve vymezoval již neúčinný zákon č. 283/1991 Sb., o Policii ČR. Přesto, že pravomoci tzv. bezpečnostního sboru a tzv. komunálního sboru jsou do rozsahu předmětu činnosti rozdílné, v mnohém se překrývají, popřípadě doplňují a je zcela logické, že činnost těchto policií ze zákona nejen předpokládá, ale v praxi doslova vyžaduje úzkou součinnost a spolupráci.

Přijetím „*zákona o obecní policii*“ byly vytvořeny právní podmínky pro existenci a činnost pořádkových útvarů měst a obcí. Možnost (nikoliv povinnost) zřizování obecní policie byla jedním z nových prvků, který mohl příznivě přispět k rozvoji měst a obcí a posilování jejich samosprávy. Pro přesnost je třeba uvést, že obecní policie v obcích, která jsou městy nebo statutárními městy a v hlavním městě Praze, působí ze zákona pod názvem „městská policie“.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní Policie*. Praha 8: EUROUNION, 1995, s. 28.



## 4 Postavení obecní policie

„Zákon o obecní policii“ od začátku své účinnosti nevymezoval obecní policii žádné postavení. Obecní policie tak byla součástí obce, aniž by byla jakkoliv funkcionálně do obce zařazena. Teprve od účinnosti nového zákona o obcích, tedy od 12. 11. 2000, bylo podle § 15 odst. 4 „zákona o obcích“, možné zřizovat obecní policii jako organizační složku obce. Tento stav trval pouze do 31. 12. 2002, kdy změnovým zákonem č. 311/2002 Sb., byl novelizován i zákon o obecní policii, který v § 1 odst. 1 stanovil, že obecní policie je **orgánem obce**. Jak k zařazení obecní policie do orgánů obce uvedla soudní judikatura, jednoznačně se tím definovalo postavení obecní policie a odstranilo se tím její dosavadní nejisté právní postavení.

Z veřejnoprávního hlediska tak má obecní policie od 1. 1. 2003 postavení **orgánu obce**, resp. územního samosprávného celku. S ohledem na toto vymezení a rozsah plněných úkolů ji můžeme definovat i jako **orgán veřejné správy** či **orgán veřejné moci**.

Ze soukromoprávního hlediska nemá obecní policie samostatnou právní subjektivitu a veškeré úkony tak činí obec. O tomto svědčí například i ustanovení § 24 „zákona o obecní policii“, kdy za škodu způsobenou strážníkem v souvislosti s plněním úkolů stanových zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem, nebo za škodu způsobenou osobou či osobě, která poskytla pomoc strážníkovi na jeho žádost nebo s jeho vědomím, odpovídá obec.<sup>16</sup>

Samotný fakt pracovního poměru k obci zdůrazňuje to, že obecní (městská) policie není součástí státně bezpečnostního aparátu, který se vyznačuje mimo jiné zvláštním služebním poměrem svých příslušníků (policistů) tak jako u věch ostatních ozbrojených bezpečnostních sborů. Obecní policii můžeme tedy definovat jako **speciální ozbrojenou bezpečnostní složku obce**, jejíž veřejně prospěšnou činností zajišťuje obec klid a pořádek na svém území.<sup>17</sup>

Obecní policii můžeme dále vymezit jako **pořádkový orgán obce**, nebo jako **veřejný ozbrojený sbor**, anebo jako **veřejný sbor**. S ohledem k aplikaci ustanovení § 1 odst. 1 zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve

---

<sup>16</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I., a ZÍDKA, A. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, s. 27.

<sup>17</sup> JURNÍKOVÁ, J. *Správní právo: zvláštní část*. 6., dopl. vyd. [Brno]: Masarykova univerzita, 2009, s. 100.

znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o služebním poměru“) je zřejmé, že obecní policie **není bezpečnostním sborem**.

Jak vyplývá z ustanovení § 1 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu (dále jen „**správní řád**“), pokud obecní policie vykonává působnost v oblasti veřejné správy, můžeme ji vymezit i jako **správní orgán**. Je však za potřebí poukázat, že se nebude jednat o klasický správní orgán, ale pouze správní orgán *sui generis* vedoucí správní řízení nebo provádějící další úkony podle správního řádu pouze tehdy, kdy to zákon věcně předpokládá.<sup>18</sup>

Za zmínku stojí ještě vysvětlení označení obecní policie. Pokud je obecní policie zřízena obcí, které je městem nebo statutárním městem, označuje se podle § 1 odst. 4 „zákonu o obecní policii“ jako **městská policie**. Jedná se však jen o formální označení, které nemá vliv na výkon práv a povinností jak městské policie, tak i samotného strážníka. Zákon o obecní policii se totiž v plném rozsahu vztahuje na všechny stejně, bez rozdílu, zda se jedná o obecní nebo městskou policii.<sup>19</sup>

#### **4.1 Postavení strážníka obecní policie**

Strážník obecní policie je **zaměstnancem obce**, která obecní policii zřídila, a vztahují se na něj povinnosti stanovené zákoníkem práce (např. povinnost jednat a rozhodovat nestranně a zdržet se při výkonu práce všeho, co by mohlo ohrozit důvěru v nestrannost rozhodování; povinnost zachovávat mlčenlivost; povinnost v souvislosti s výkonem zaměstnání nepřijímat dary nebo jiné výhody, s výjimkou darů nebo výhod poskytovaných zaměstnavatelem, u něhož jsou zaměstnání, nebo na základě právních předpisů; a povinnost zdržet se jednání, které by mohlo vést ke střetu veřejného zájmu se zájmy osobními, zejména nezneužívat informací nabytých v souvislosti s výkonem zaměstnání ve prospěch vlastní nebo někoho jiného - § 303 odst. 2 zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce).

Strážník obecní policie, pokud plní úkoly obecní policie a používá při tom svěřené pravomoci pro plnění těchto úkolů, je podle § 127 odst. 1 zákona č. 40/2009 Sb. *trestního zákoníku* (dále jen „**trestní zákoník**“), **úřední osobou**. V této souvislosti používá privilegovanější trestněprávní ochrany, ale i přísnější trestní odpovědnosti.

---

<sup>18</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I., a ZÍDKA, A. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, s. 28.

<sup>19</sup> Tamtéž, s. 30.

Strážník obecní policie, pokud se bezprostředně podílí na výkonu pravomoci správního orgánu, je podle § 14 odst. 1 „*správního řádu*“ **úřední osobou**, a pokud jako úřední osoba ve správním řízení provádí úkony správního orgánu, je podle § 15 odst. 2 „*správního řádu*“ **oprávněnou úřední osobou**.<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 17-18.

## 5 Působnost obecní policie

Působnost obecní policie je, pokud se týče místních záležitostí veřejného pořádku, omezena jen na samostatnou působnost obce.

Funkce zde zajišťuje obecní policie zejména v rámci výkonu tzv. pořádkového dozoru a pro tento účel strážníci využívají svých oprávnění daných přímo zákonem o obecní policii. Mimoto může obecní policie plnit ještě i další zákonem stanovené úkoly *dle úvodního ustanovení § 2 „zákona o obecní policii“*, a to i v oblasti státní správy, jako např. podle *zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu, nebo zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek* apod.<sup>21</sup>

### 5.1 Věcná působnost

Obecní policie *dle aplikace ustanovení §§ 1 odst. 2 a 2 „zákona o obecní policii“* zabezpečuje tzv. *„místní záležitosti veřejného pořádku“* v rámci působnosti obce a plní další úkoly, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon (zejména zákon o silničním provozu, zákon o silniční dopravě, tabákový zákon, zákon o přestupcích, správní řád). Při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona obecní policie:

- a) přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- b) dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- c) dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- d) podílí se v rozsahu stanoveném zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- e) podílí se na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených zákonem o obecní policii nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- f) podílí se na prevenci kriminality v obci,
- g) provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- h) odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce.

---

<sup>21</sup> NAVRÁTIL, J. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Praha: Armex, Edice učebnic (Armex). 2011, s. 17.

Úkoly obecní policie jsou stanoveny taxativním způsobem.

Plnění úkolů obecní policií je dle aplikace ustanovení §§ 11a, 12, 12a, 15 a 17c „zákona o obecní policii“ výslovnou zákonnou podmínkou pro použití některých oprávnění.<sup>22</sup>

## 5.2 Místní působnost

Obecní policie plní dle aplikace ustanovení § 1 odst. 2 a 5, §§ 3a a 17b „zákona o obecní policii“ své úkoly na území obce, která ji zřídila. Obec tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec má dle aplikace ustanovení §§ 1 a 18 odst. 2 „zákona o obcích“ jedno nebo více katastrálních území.

Obecní policie může jí svěřené úkoly plnit i na území jiné obce, pokud tak stanoví zákon o obecní policii nebo zvláštní zákon. Mimo území obce, která zřídila obecní policii, může strážník obecní policie působit podle zákona o obecní policii v případě, že:

- obec nebo obce, které nezřídily obecní policii, uzavřou s obcí v témže vyšším územní samosprávním celku (kraji), která obecní policii zřídila, veřejnoprávní smlouvu, na jejímž základě bude obecní policie této obce vykonávat úkoly stanovené zákonem na území obce nebo obcí, které obecní policii nezřídily a jsou smluvními stranami této smlouvy (dle aplikace ustanovení § 3a „zákona o obecní policii“),
- starosta obce, na jejímž území je vyhlášen krizový stav (stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu) uzavře veřejnoprávní smlouvu se starostou jiné obce o poskytnutí strážníků k plnění úkolů obecní policie (dle aplikace ustanovení §3b „zákona o obecní policii“), nebo
- strážník zabezpečuje dopravu osob do zdravotnického zařízení nebo do záchranné stanice podle tabákového zákona (dle aplikace ustanovení §17b „zákona o obecní policii“).

Mimo místní působnost obecní policie nemůže strážník vykonávat zákonná opatření.<sup>23</sup>

---

<sup>22</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 15.

<sup>23</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 16-17.

## 6 Zřízení obecní policie

První zmínky o obecních (městských) policiích na našem území můžeme zaznamenat již od 19. století. Na začátku 19. století se obecní (městské) policie nazývaly **komunální policií**, která spadala do složek československých bezpečnostních sborů. Velkým rozdílem od moderní obecní (městské) policie byla realita, že řízení tehdejší komunální policie spadalo nejen pod obec, ale také i pod státní orgány.<sup>24</sup>

Dle „*zákona o obecní policii*“ obecní policii zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou obce.

Za zřízení obecní (městské) policie je zodpovědné obecní zastupitelstvo v souladu s obecně závaznou vyhláškou. Obecní zastupitelstvo rozhoduje i ve věci zániknutí obecní (městské) policie. Po roce 1992 bylo oprávnění obcí vydávat obecně závazné vyhlášky zapsáno v Ústavě České republiky. Obecně závazná vyhláška a nařízení musí být vystaveny na úřední desce po dobu 15 dnů. Pokud by tomu tak nebylo, jsou nařízení neplatná.<sup>25</sup>

Zřizování obecní policie obecním zastupitelstvem patří do samostatné působnosti obce, stejně jako místní záležitosti veřejného pořádku. Zřídit obecní policii je dáno zastupitelstvu obce jako možnost, nikoliv jako povinnost.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> MACEK, P., UHLÍŘ, L. *Dějiny policie a četnictva*. Praha: Themis, 1997, s. 15-30.

<sup>25</sup> HRUDKA, J., ZÁMEK, D. *Organizace a činnost policejních služeb*, Praha: Police history, 2012, s. 23.

<sup>26</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003, s. 49.

## 7 Organizace obecní policie

### 7.1 Postavení z hlediska personálního

Obecní policie je tvořena zaměstnanci obce zařazenými v obecní policii, resp. přesněji *podle ustanovení § 303 odst. 1 písm. f) „zákoníku práce“* zaměstnanci územních samosprávných celků zařazenými v obecní policii.

Tito zaměstnanci obecní policie se dělí do tří kategorií, a to strážníky, čekatele a ostatní zaměstnanci obce zařazení u obecní policie, kteří nejsou čekatelem nebo strážníkem.

**Strážníci** splňují všechny podmínky *podle ustanovení § 4 odst. 1 „zákonu o obecní policii“* beze zbytku, vykonávají oprávnění strážníka zcela samostatně, plní úkoly obecní policie, a jsou oprávněni prokazovat příslušnost k obecní policii stanoveným způsobem.

**Čekatelé** též splňují podmínky *podle ustanovení § 4 odst. 1 „zákonu o obecní policii“*, *mimo písm. f)*, neboť nemají osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů, tudíž nejsou oprávněni vykonávat oprávnění strážníků, ani prokazovat příslušnost k obecní policii. Čekatelé se připravují na zkoušku odborné způsobilosti ve specializovaném školicím zařízení, které má akreditaci, nebo v obdobném zařízení obecní policie.

**Ostatní zaměstnanci obce zařazení u obecní policie**, nejsou strážníkem ani čekatelem, a neplní úkoly strážníků. Obvykle se jedná o administrativní zaměstnance, technicko- hospodářské pracovníky, tedy o servisní služby pro práci obecní policie.

### 7.2 Řízení obecní policie

Dalším nezbytným aktem je určení osoby, která bude obecní policii řídit. Je zákonem stanoveno, že takovou osobou je **starosta**, pokud obecní zastupitelstvo nepověří řízením obecní policie jiného člena obecního zastupitelstva. Rada obce může také pověřit plněním některých úkolů při řízení obecní policie **určeného strážníka**. Strážník pověřený řízením však musí splňovat podmínky *§ 3 odst. 2 „zákonu o obecní policii“* (předložení negativního lustračního osvědčení).

Nejčastějšími variantami v praxi jsou pak řízení obecní policie určeným strážníkem, popřípadě jiným členem zastupitelstva než je starosta, přičemž právě starosta

obvykle do věcí řízení obecní policie v zásadních a koncepčních záležitostech více či méně stejně zasahuje.<sup>27</sup>

Je nutné upozornit na zásadní rozdíl mezi osobou řídící a pověřením určeného strážníka – určený strážník bude vždy podřízen osobě řídící (starostovi obce, resp. primátorovi, nebo pověřenému zastupiteli). Zvolená konstrukce řízení je v zákoně o obecní policii uvedena od počátku jeho účinnosti.<sup>28</sup>

---

<sup>27</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003, s. 50.

<sup>28</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I., a ZÍDKA, A. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, s. 36.



## 8 Strážníci obecní policie

### 8.1 Základní kvalifikační předpoklady

Strážníkem může být občan České Republiky, který:

- a) je bezúhonný,
- b) je spolehlivý,
- c) je starší 18 let,
- d) je zdravotně způsobilý,
- e) dosáhl středního vzdělání s maturitní zkouškou, a
- f) má osvědčení o splnění stanovených odborných předpokladů.<sup>29</sup>

Všechny tyto podmínky musejí být splňovány po celou dobu trvání pracovněprávního vztahu, nejen při jeho uzavření.

Mezi hlavní předpoklady pro to, aby mohl strážník vykonávat pracovněprávní poměr, patří české občanství a věk. Ačkoliv dříve byl po uchazečích požadován věk 21 let, již od roku 2018 se mohou o práci strážníka ucházet lidé od dovršení plnoletosti, tj. 18 let věku, navíc s ukončených středoškolských vzděláním s maturitní zkouškou. Bezúhonností se zabývá *ustanovení § 4a „zákona o obecní policii“*, ve kterém je jasně stanoveno, kdo se považuje za bezúhonného. Za účelem ověření, že uchazeč o zaměstnání strážníka splňuje tuto podmínku, je nutné vyžádání opisu z evidence Rejstříku trestu. Dalším nezbytným předpokladem je spolehlivost *dle ustanovení § 4b tohoto zákona*, která se prokazuje čestným prohlášením starým maximálně 3 měsíce. Spolehlivost spočívá v prokazatelnosti nespáchání přestupku, nebo jednání mající znaky přestupku, v posledních 3 letech. Obec je oprávněna vyžádat si k ověření pravdivosti tohoto čestného prohlášení opis z evidence vedené Rejstříkem trestů nebo údajem z evidence o spáchaných přestupcích. Uchazeč musí být dále způsobilý k výkonu práce po zdravotní a duševní stránce. Podmínkou zdravotní způsobilosti se podrobně věnuje *vyhláška č. 444/2008 Sb., o zdravotní způsobilosti uchazeče o zaměstnání strážníka obecní policie*, a posuzuje ji poskytovatel pracovnělékařských služeb.

Před uzavřením pracovního poměru musí v poslední řadě strážník splňovat předpoklad odborné způsobilosti a mít o ni platné osvědčení. Odborná způsobilost čekatele se ověřuje před zkušební komisí ministerstva formou zkoušky. Obec podává

---

<sup>29</sup> ČESKO. Zákon č. 553 ze dne 30. prosince 1991, o obecní policii. In *Sbírka zákonů, Česká Republika*. 1991, částka 104, § 4.

přihlášku ke zkoušce, a je povinna zabezpečit školení čekatele ve vzdělávacím zařízení s akreditací Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy pro přípravu k činnostem strážníka obecní policie. Zkouška odborné způsobilosti sestává z písemné a ústní části. Písemnou částí se ověřují znalosti právní úpravy potřebných pro plnění úkolů obecní policie, a částí ústní schopnosti aplikace teoretických znalostí. Zkoušku odborné způsobilosti je čekatel oprávněn dvakrát opakovat bez podání přihlášky, avšak při druhém neúspěšném vykonání zkoušky ministerstvo stanoví další termín zkoušky nejdříve po uplynutí 12 měsíců.<sup>30</sup>

## 8.2 Odborná způsobilost strážníka

Odborná způsobilost strážníka před zkušební komisí ministerstva se ověřuje zkouškou třikrát a přihlášku obec podává nejdříve 6 měsíců a nejpozději 3 měsíce před skončením platnosti osvědčení. Po vykonání čtyř zkoušek odborné způsobilosti je obec povinna vždy po 5 letech zabezpečit školení a výcvik strážníka ve vzdělávacím zařízení s akreditací. Poté vzdělávací zařízení vydává strážníkovi potvrzení o vykonání školení a výcviku.

Pokud strážník úspěšně vykoná zkoušku, ministerstvo mu vydá osvědčení na dobu 5 let. Po úspěšném vykonání čtvrté zkoušky vydá ministerstvo strážníkovi osvědčení na dobu neurčitou. Pokud v době platnosti osvědčení ministerstvo vlastní činností nebo na základě podnětu obce dospěje k důvodné pochybnosti o tom, že strážník je odborně způsobilý, vyzve strážníka k přezkoumání odborné způsobilosti před zkušební komisí.<sup>31</sup>

### ***Odnětí a zánik platnosti osvědčení***

Ministerstvo odejme osvědčení strážníkovi, který přestal splňovat podmínky bezúhonnosti, spolehlivosti, zdravotní způsobilosti, či odborné způsobilosti. Osvědčení lze strážníkovi odebrat také v případě, že se strážník bez omluvy nedostaví na výzvu ministerstva k přezkoumání odborné způsobilosti. Osvědčení zaniká dnem nabytí právního rozhodnutí o pozbytí státního občanství České Republiky, nebo dnem nabytí právní moci rozhodnutí soudu o omezení svéprávnosti; uplynutím doby; skončením

---

<sup>30</sup> ČESKO. Zákon č. 553 ze dne 30. prosince 1991, o obecní policii. In *Sbírka zákonů, Česká Republika*. 1991, částka 104, § 4a - § 4d.

<sup>31</sup> ČESKO. Zákon č. 553 ze dne 30. prosince 1991, o obecní policii. In *Sbírka zákonů, Česká Republika*. 1991, částka 104, § 4e - § 4g.

pracovního poměru strážníka; dnem, kdy neuspěje u zkoušky ani po jejím druhém opakování; nebo dnem nabytí právní moci rozhodnutí o odnětí osvědčení.<sup>32</sup>

---

<sup>32</sup> ČESKO. Zákon č. 553 ze dne 30. prosince 1991, o obecní policii. *In Sbirka zákonů, Česká Republika, 1991, částka 104, § 5.*

## 9 Oprávnění a povinnosti strážníků

Z hlediska teorie právních vztahů jsou obsahem těchto vztahů v obecné rovině jak práva, tak i s nimi spojené povinnosti. V běžných, tj. obvyklých právních vztazích zakládaných jednotlivými odvětvími a obory práva, je zachována již uvedená posloupnost, práva a povinnosti, jak je tomu například u práv a povinností občanů.

V případě strážníků jde o případ, kdy jsou v rámci obsahu právních vztahů preferovány povinnosti na prvním místě před oprávněními. Zákonodárce v daném případě klade zvýšený důraz na povinnosti před oprávněními. Povinnosti strážníků předchází jejich oprávnění zejména z toho důvodu, že rozsahem povinností a jejich charakterem je určován počet a druh oprávnění, která má k dispozici strážník na základě zákonné úpravy.<sup>33</sup> Povinnost je prioritní v tom, že zavazuje k určitému chování nebo jednání za určitých podmínek. Oprávnění tento charakter nemá, protože může být využito, či nikoliv. Povinnost lze přitom splnit i bez využití jakéhokoliv oprávnění.<sup>34</sup>

### 9.1 Povinnosti strážníků

Z právního hlediska můžeme povinnost u strážníků též charakterizovat jako jeden z prvků právního vztahu, který vznikl na základě založení právního postavení strážníka po splnění všech právních náležitostí požadovaných zákonem o obecní policii. Druhým prvkem právního vztahu jsou pak oprávnění (práva) strážníků.

#### *Povinnost dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob*

Strážník je při provádění zákroků a úkonů k plnění úkolů obecní policie povinen v souladu s aplikací ustanovení § 6 odst. 1 „zákona o obecní policii“ **dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní** a nepřipustit, aby osobám v souvislosti s touto činností vznikla bezdůvodná újma, a případný zásah do jejich práv a svobod nepřekročil míru nezbytnou k dosažení účelu sledovaného zákrokem nebo úkonem strážníka. Jedná se o tzv. zásadu přiměřenosti, která musí být dodržena při každém zákroku a úkonu strážníka.<sup>35</sup>

Strážník tedy musí vystupovat s patřičnou důstojností a autoritou, která svědčí **úřední osobě**. Tomu musí plně odpovídat jeho vystupování, ale i jeho vnější vzhled. To platí do určité míry i mimo pracovní dobu, protože veřejnosti je obvykle známo, že se

<sup>33</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003, s. 89.

<sup>34</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní Policie*. Praha 8: EUROUNION, 1995, s. 40.

<sup>35</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 18.

jedná o strážníka, a je tedy podroben vyšší míře pozornosti, než je tomu u ostatních občanů.<sup>36</sup>

### ***Povinnost poučovací***

Strážník je dle § 6 odst. 2 „*zákona o obecní policii*“ povinen poučit osoby o jejich právech, provádí-li podle zákona o obecní policii zákrok nebo úkon spojený se zásahem do jejich práv nebo svobod, pokud to povaha a okolnosti zákroku nebo úkonu dovolují. V opačném případě takové osoby poučí okamžitě, jakmile to okolnosti dovolují. V některých případech je nezbytné osoby poučit před provedením úkonu, např. o právu odeprít podat vysvětlení.

Zákon o obecní policii nestanoví formu poučení. Může se jednat jak o ústní formu poučení, tak i o písemnou formu poučení. Rozhodujícím kritériem bude konkrétní situace, resp. způsob jejich řešení strážníkem. Písemná forma poučení se použije například tehdy, kdy s osobou bude sepisován zápis o podání vysvětlení.<sup>37</sup>

### ***Povinnost poskytnout pomoc***

Strážník je dle § 6 odst. 3 „*zákona o obecní policii*“ povinen poskytnout pomoc v rozsahu svých oprávnění a povinností podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona každému, kdo o ni požádá. Pomoc lze poskytnout pouze v rozsahu, který odpovídá míře vyškolení a vycvičení strážníka a jemu zákonem stanovených povinností a oprávnění.<sup>38</sup>

### ***Povinnost vyzvat***

Strážník je při provádění zákroku povinen, pokud to povaha a okolnosti zákroku dovolují, použít odpovídající výzvy. Pokud to povaha zákroku dovoluje, použije strážník před výzvou slov „*Jménem zákona!*“

Jedná se o ústní výzvu s určením sdělení, co má osoba učinit, čeho se má zdržet apod. Každý je povinen uposlechnout výzvy zakročujícího strážníka. V případě neuposlechnutí je tato osoba důvodně podezřelá ze spáchání přestupku podle zákona o přestupcích.<sup>39</sup>

---

<sup>36</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I., ZÍDKA, A., *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, s. 121.

<sup>37</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I., ZÍDKA, A., *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, s. 121.

<sup>38</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 19.

<sup>39</sup> Tamtéž, s. 23.

### ***Povinnost konat v pracovní i mimopracovní době***

Strážník je dle § 7 „*zákon o obecní policii*“ v pracovní době povinen v mezích zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona provést zákrok nebo úkon, nebo učinit jiné opatření, je-li páčán trestný čin nebo přestupek nebo jiný správní delikt anebo je-li důvodné podezření z jejich spáchání. Strážník musí vyhodnotit konkrétní situaci a zvolit odpovídající způsob jejího řešení s následným využitím zákonných nástrojů ke splnění účelu zákona.

Strážník je i mimo pracovní dobu povinen v mezích zákona o obecní policii provést zákrok, popřípadě učinit jiné opatření, zejména vyrozumět nejbližší útvar policie, je-li páčán trestný čin nebo přestupek, kterým je bezprostředně ohrožen život, zdraví nebo majetek.

Výjimka z povinnosti konat – strážník není povinen provést zákrok nebo úkon k plnění úkolů podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona, jestliže je pod vlivem léků nebo jiných látek, které závažným způsobem snižují jeho schopnost jednání; k jeho provedení nebyl odborně vyškolen ani vycvičen a povaha zákroku to vyžaduje; nebo je zřejmé, že zákrok nebo úkon nemůže úspěšně dokončit.<sup>40</sup>

### ***Povinnost prokázat příslušnost strážníka a dopravního prostředku k obecní policii***

Smyslem zřízení obecní policie je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce, a to veřejně a transparentně. Aby nebylo pochyb o tom, že povinnosti a oprávnění strážníka plní skutečně strážník, obsahuje „*zákon o obecní policii*“ *ustanovení § 9*. Toto ustanovení jednoznačně a bez výjimky definuje, jakým způsobem strážník prokazuje příslušnost k obecní policii v pracovní době.

K prokázání příslušnosti strážníka k obecní policii v pracovní době slouží **stejnokroj strážníka s odznakem obecní policie, identifikačním číslem strážníka a názvem obce**, vůči které je strážník v pracovním poměru. Dále je zákonně upraveno, jakým způsobem se nosí odznak obecní policie spolu s pod ním umístěným identifikačním číslem – pravá strana prsou. Nášivka s názvem obce se nosí na záloktí levého rukávu. V případě, že strážník působí na území obce, která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy, prokazuje se strážník **písemným potvrzením** vydaným starostou této obce. V mimopracovní době prokazuje strážník svoji příslušnost k obecní policii dle

---

<sup>40</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 20.

zákona **průkazem obecní policie**, nebo **ústním prohlášením** „Obecní policie“ nebo „Městská policie“, poté se ale průkazem musí strážník prokázat ihned, jakmile to okolnosti zákroku nebo jiného opatření dovolí.

Jednotnými prvky označení dopravního prostředku obce určeného trvale k plnění úkolů obecní policie jsou podle § 15 *prováděcí vyhlášky k zákonu o obecní policii*, **bílá barva vozidla, nápis „OBECNÍ POLICIE“ nebo „MĚSTSKÁ POLICIE“** modré barvy tvořený velkým kolmým tiskacím písmem o výšce 100 mm, **název obce** modré barvy stejného stylu o výšce 25 mm.<sup>41</sup>

### ***Oznamovací povinnost***

Strážník je dle ustanovení § 10 „*zákonu o obecní policii*“ povinen bez zbytečného odkladu (co nejrychleji) oznámit Policii ČR důvodné podezření, že byl spáchán trestný čin a podle povahy věci též zajistit místo trestného činu proti vstupu nepovolaných osob. Strážník je povinen oznámit příslušnému orgánu podezření, že byl spáchán přestupek nebo jiný správní delikt, jehož projednání patří do působnosti tohoto orgánu. Strážník neoznamuje přestupek, který projednal v blokovém řízení, pokud byl k jeho projednání oprávněn.<sup>42</sup>

### ***Povinnost mlčenlivosti***

Strážník je dle § 26 „*zákonu o obecní policii*“ povinen zachovávat mlčenlivost o skutečnostech, se kterými se seznámil při plnění úkolů obecní policie nebo v souvislosti s nimi a které v zájmu zabezpečení úkolů obecní policie nebo v zájmu jiných osob vyžadují, aby zůstaly utajeny před nepovolanými osobami. Povinnost trvá i po skončení pracovního poměru strážníka. Strážník je povinen zachovávat mlčenlivosti i podle zákoníku práce. Povinnosti mlčenlivosti je oprávněn zprostit strážníka starosta nebo jiná pověřená osoba.<sup>43</sup>

---

<sup>41</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I., ZÍDKA, A., *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013, s. 123.

<sup>42</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 23.

<sup>43</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 27.

### ***Povinnost sepsat úřední záznam***

Zákon o obecní policii stanovuje strážníkovi výslovnou povinnost sepsat úřední záznam podle ustanovení § 11 odst. 11, § 13 odst. 5, § 14 odst. 4, § 16 odst. 4, § 17 odst. 3, § 21 odst. 3 „zákona o obecní policii“. <sup>44</sup>

## **9.2 Oprávnění strážníků**

### **9.2.1 Oprávnění strážníka ve vztahu k osobám**

#### ***Oprávnění požadovat věcnou a osobní pomoc***

Strážník je dle ustanovení § 12a „zákona o obecní policii“ oprávněn v rozsahu potřebném pro splnění konkrétního úkolu obecní policie požadovat od každého (fyzické i právnické osoby) věcnou a osobní pomoc. Kdo byl o tuto pomoc požádán, je povinen ji poskytnout bez zbytečného odkladu. Tato povinnost neplatí, brání-li mu v tom zákonná nebo státem uznaná povinnost mlčenlivosti, plnění jiné povinnosti, nebo v případě fyzické osoby, pokud by poskytnutím pomoci vystavila vážnému ohrožení sebe nebo osobu blízkou.

#### ***Oprávnění předvést osobu***

Strážník je dle ustanovení § 13 „zákona o obecní policii“ oprávněn předvést na Policii ČR osobu, která:

- a) odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti,
- b) nemůže ani po poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat,
- c) je osobou hledanou Policií ČR nebo osobou pohřešovanou,
- d) přes opětovnou výzvu strážníka pokračuje v jednání narušujícím veřejný pořádek, ohrožujícím život nebo zdraví jiných osob anebo své vlastní nebo majetek a nelze jí jiným způsobem v takovém jednání zabránit.

Oprávnění k předvedení osoby lze realizovat pouze v rámci místní působnosti obecní policie. Strážník je povinen o předvedení sepsat úřední záznam.

#### ***Oprávnění zakázat vstup na určené místo***

Strážník je dle ustanovení § 15 „zákona o obecní policii“ oprávněn, vyžaduje-li to plnění úkolů obecní policie, přikázat každému, aby na nezbytně nutnou dobu nevstupoval na strážníkem určená místa, nebo se na nich nezdržoval, nebo po dobu

---

<sup>44</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 23-27.



nezbytně nutnou setrval na určeném místě, hrozí-li závažné ohrožení zdraví nebo života. Každý je povinen příkazu strážníka uposlechnout.

Strážník je oprávněn toto oprávnění provést též na žádost orgánu, který má obdobné oprávnění podle zvláštních předpisů (např. Policie ČR, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Celní správa ČR, Hasičský záchranný sbor ČR, Vojenská policie).

### ***Oprávnění zabezpečovat přepravu osob do zdravotnického zařízení nebo do záchytné stanice***

Strážník je v souladu s aplikací ustanovení § 17b „zákona o obecní policii“ oprávněn zabezpečovat dopravu osob do zdravotnického zařízení nebo do záchytné stanice i mimo území obce, která zřídila obecní policii nebo která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy podle § 3a „zákona o obecní policii“. Povinnosti a oprávnění může strážník plnit pouze vůči přepravované osobě v rozsahu nezbytném pro zajištění této přepravy.

Mimo obec, která zřídila obecní policii nebo není smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy, nevystupuje strážník vůči ostatním osobám jako úřední osoba, a nemůže poskytovat jakoukoliv součinnost pro zdravotnické zařízení nebo záchytnou stanici.<sup>45</sup>

## **9.2.2 Oprávnění strážníka ve vztahu k věcem**

### ***Oprávnění odebrat zbraň***

Strážník je v souladu s ustanovením § 14 „zákona o obecní policii“ oprávněn přesvědčit se, zda osoba, kterou předvádí, omezuje na osobní svobodě, nebo proti které směřuje zákrok z důvodu jejího agresivního chování, nemá u sebe zbraň a tuto odebrat. Strážník je oprávněn po předchozí marné výzvě k vydání zbraně odebrat zbraň osobě na místě veřejně přístupném, je-li to nezbytné v zájmu ochrany veřejného pořádku, života a zdraví osob, nebo bezpečnosti majetku, a hrozí-li, že zbraně může být užito k násilí nebo pohrůžce násilím.

Strážník je povinen o odebrání zbraně sepsat úřední záznam, a osobě, která zbraň vydala nebo jíž byla odebrána, vystavit potvrzení o jejím převzetí. Strážník je povinen odebranou zbraň předat nejbližšímu útvaru Policie ČR, jehož název a sídlo uvede v potvrzení o převzetí zbraně.

---

<sup>45</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 30-35.

### ***Oprávnění otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor***

Strážník je v souladu s aplikací ustanovení § 16 „zákona o obecní policii“ oprávněn, je-li důvodná obava, že je ohrožen život nebo zdraví osoby nebo hrozí-li větší škoda na majetku, otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor, vstoupit do něho, a provést v souladu se zákonem o obecní policii zákroky, úkony nebo jiná opatření k odvrácení bezprostředního nebezpečí. Strážník je povinen při provádění zákroků, úkonů či jiných opatření v souvislosti s tímto opatřením, zajistit přítomnost nezúčastněné osoby. Strážník je povinen o otevření bytu sepsat úřední záznam.

Podmínkou k využití tohoto oprávnění je existence důvodné obavy z ohrožení života a zdraví osoby, pod kterou lze rozumět takový stav, ze kterého je zřejmé, že k ohrožení života nebo zdraví může dojít, nebo hrozby větší škody na majetku, kterou je stav, ze kterého je zřejmé, že ke škodě na majetku bezpochyby dojde. Například volání o pomoc, či prokazatelný únik plynu z bytu.

### ***Oprávnění odejmout věc***

Strážník je dle ustanovení § 17 „zákona o obecní policii“ oprávněn po předchozí marné výzvě k vydání věci tuto věc odejmout, jestliže lze mít důvodně za to, že v řízení o přestupku může být vysloveno její propadnutí nebo může být zabráněna. Oprávnění k odejmutí věci musí předcházet výzva k dobrovolnému vydání.

Strážník je povinen o odnětí nebo vydání věci sepsat úřední záznam a věc předat orgánu, který je příslušný o přestupku rozhodnout. Strážník je povinen osobě, již byla věc odňata nebo která na výzvu strážníka věc vydala, vystavit potvrzení o odnětí nebo vydání věci.

### ***Oprávnění použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla***

Strážník je dle ustanovení § 17 písm. a) „zákona o obecní policii“ oprávněn použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla:

- a) které bylo ponecháno na místě, kde je zakázáno stání nebo zastavení vozidla,
- b) které stojí na místě, do kterého je vjezd zakázán místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích,
- c) které stojí na chodníku, kde to není povoleno,
- d) je-li vozidlem proveden neoprávněný zábor veřejného prostranství a jeho řidič není na místě přítomen.

Příložením a odstraněním technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla se provádí na náklady osoby, která vozidlo na místě ponechala, a nelze-li ji zjistit, na náklady

provozovatele vozidla. Pokud je řidič na místě spáchání přestupku přítomen, nelze oprávnění k použití technického prostředku k zabránění odjezdu vozidla využít.

### ***Oprávnění ke vstupu do živnostenských provozoven***

Strážník je dle ustanovení § 17c „zákona o obecní policii“ oprávněn při plnění úkolů obecní policie vstupovat v živnostenských provozovnách v prodejní nebo provozní době, do všech prostor určených pro zákazníky. Vstup strážníka jako úřední osoby je podmíněn plněním úkolů obecní policie - kontrola podle tabákového zákona, kontrola obecně závazných vyhlášek.

Omezení vstupu strážníka pouze do prostor určených v provozovně pro zákazníky v provozní či prodejní době není nutno ze strany strážníka dodržovat v případě, kdy jsou splněny podmínky krajní nouze nebo nutné obrany.<sup>46</sup>

## **9.2.3 Oprávnění strážníka ve vztahu k informacím**

### ***Oprávnění strážníka požadovat vysvětlení***

Strážník je v souladu s ustanovením § 11 „zákona o obecní policii“ oprávněn požadovat potřebná vysvětlení od osoby (fyzické i právnické), která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení přestupku nebo jiného správního deliktu nebo jako pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci, a tuto osobu vyzvat, aby se ve stanovenou dobu dostavila na určené místo k sepsání zápisu o podání vysvětlení, a předložila doklady potřebné ke zjištění skutečností důležitých pro odhalení přestupku nebo jiného správního deliktu nebo jeho pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci.

Strážník je oprávněn osobu, která bez dostatečné omluvy nebo bez závažného důvodu nevyhoví uvedené žádosti nebo výzvě, předvést na úřadovnu obecní policie.

### ***Oprávnění zpracovávat osobní údaje***

Obecní policie je dle ustanovení § 24a „zákona o obecní policii“ oprávněna zpracovávat osobní údaje, které potřebuje k plnění úkolů podle zákona o obecní policii nebo podle zvláštního zákona. Tyto osobní údaje obecní policie poskytuje orgánům obce a dalším orgánům veřejné moci (např. Policii ČR), je-li to nutné k plnění jejich úkolů.

---

<sup>46</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 36-52.

Na zpracovávání osobních údajů obecní policií (strážníkem) se plně vztahuje *zákon o ochraně osobních údajů*. Obecní policie (strážník) ke zpracovávání osobních údajů nepotřebuje souhlas osoby, jíž se zpracovávají osobní údaje týkající.

### ***Oprávnění pořizovat audiovizuální záznamy***

Obecní policie je dle ustanovení § 24b „*zákonu o obecní policii*“ oprávněna, je-li to potřebné pro plnění jejích úkolů podle zákona o obecní policii nebo jiného zákona, pořizovat zvukové, obrazové nebo jiné záznamy z míst veřejně přístupných, popřípadě zvukové, obrazové nebo jiné záznamy o průběhu zákroku či úkonu.

Pořízené záznamy budou zpravidla obsahovat osobní údaje, proto se na jejich zpracovávání bude plně vztahovat *zákon o ochraně osobních údajů*.

### ***Oprávnění požadovat prokázání totožnosti***

Strážník je dle § 12 „*zákonu o obecní policii*“ oprávněn vyzvat osobu, aby prokázala svoji totožnost:

- a) jde-li o osobu, vůči které provádí úkon k plnění úkolů obecní policie,
- b) jde-li o osobu podezřelou ze spáchání trestného činu nebo přestupku či jiného správního deliktu,
- c) jde-li o osobu, od níž bude třeba požadovat vysvětlení,
- d) jde-li o osobu, která odpovídá popisu osoby hledané Policií ČR nebo osoby pohřešované,
- e) na žádost jiné osoby, jestliže tato osoba má na zjištění totožnosti právní zájem,
- f) jde-li o osobu, která žádá o prokázání totožnosti podle písm. e),
- g) jde-li o osobu, která oznamuje podezření ze spáchání trestného činu, přestupku nebo jiného správního deliktu.

Prokázáním totožnosti se rozumí zjištění jména, příjmení, data narození, rodného čísla a bydliště osoby.<sup>47</sup>

---

<sup>47</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 52-66.

## 9.3 Oprávnění použití donucovacích prostředků a služební zbraně

### *Použití donucovacích prostředků*

Strážník je v souladu s aplikací ustanovení § 18 „*zákona o obecní policii*“ oprávněn použit v zájmu ochrany bezpečnosti jiné osoby nebo své vlastní, majetku nebo k zabránění výtržnosti, rvačce nebo jinému jednání, jímž je vážně narušován veřejný pořádek následující donucovací prostředky:

- a) *hmaty, chvaty, údery a kopy,*
- b) *slzotvorný, elektrický nebo jiný obdobně dočasně zneschopňující prostředek,*
- c) *obušek a jiný úderný prostředek,*
- d) *pouta,*
- e) *úder služební zbraní,*
- f) *hrozba namířenou služební zbraní,*
- g) *varovný výstřel ze služební zbraně,*
- h) *technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla.*

Výběr donucovacího prostředku provádí strážník podle konkrétní situace tak, aby dosáhl účelu sledovaného zákrokem. Zákon o obecní policii nevylučuje použití více donucovacích prostředků při jednom zákroku, resp. jejich kombinaci.

Proti osobě, která fyzicky napadá jinou osobu nebo strážníka, ohrožuje vlastní život, poškozuje cizí majetek nebo se pokusí o útěk při zákroku strážníka, může strážník za použití pout omezit možnost volného pohybu osoby připoutáním ke vhodnému předmětu. Omezení volného pohybu může trvat nejdéle do doby, kdy je zřejmé, že osoba nebude protiprávní jednání opakovat nebo než bude předána Policii ČR, nejdéle však do dvě hodiny. Při použití psa se ustanovení zákona o obecní policii o donucovacích prostředcích použije obdobně.

### *Použití služební zbraně*

Strážník je dle ustanovení § 20 „*zákona o obecní policii*“ oprávněn použít služební zbraň:

- a) *za podmínek nutné obrany nebo za podmínek krajní nouze,*
- b) *aby zamezil útěku nebezpečného pachatele, jehož nemůže jiným způsobem zadržet.*

Použití služební zbraň k zamezení útěku nebezpečného pachatele je přípustné pouze tehdy, jestliže použití donucovacích prostředků by bylo zjevně neúčinné.

Strážník je oprávněn při plnění úkolů obecní policie nosit služební zbraň viditelně. Strážník je povinen bezprostředně po každém použití služební zbraně, jakmile to okolnosti dovolí, učinit všechny neodkladné úkony, aby mohla být řádně objasněna oprávněnost použití služební zbraně.

### ***Povinnosti strážníka obecní policie***

Strážník je povinen před použitím donucovacích prostředků či střelné zbraně, vyzvat osobu, proti které zakročuje, aby upustila od protiprávního jednání slovy „jménem zákona“ s výstrahou, že bude použito donucovacích prostředků či střelné zbraně. Tato povinnosti neplatí, je-li ohrožen život nebo zdraví anebo život nebo zdraví jiné osoby a zákrok nesnese odkladu. Strážník je dále povinen dbát nutné opatrnosti, aby použitím donucovacího prostředku či střelné zbraně nezpůsobil osobě újmu zřejmě nepřiměřenou povaze a nebezpečnosti jejího protiprávního jednání, a dále aby nebyl ohrožen život nebo zdraví jiných osob. Strážník je také povinen, zjistí-li, že při použití donucovacího prostředku či střelné zbraně došlo ke zranění osoby, jakmile to okolnosti dovolí, poskytnout zraněné osobě první pomoc a zajistit lékařské ošetření.

Strážník je povinen o každém použití donucovacích prostředků či střelné zbraně vyrozumět bez zbytečného odkladu osobu, která řídí obecní policii, a sepsat úřední záznam.<sup>48</sup>

### ***Nutná obrana***

Nutnou obranou je takové jednání, jímž někdo odvrací přiměřeným způsobem přímo hrozící nebo trvajícím útok na zájem chráněný zákonem. K nutné obraně je oprávněn nejen ten, vůči komu útok směřuje, ale obecně kdokoliv. Nelze jednat v nutné obraně proti tomu, kdo plní služební, zákonnou povinnost (Policie ČR, městská policie, Hasičský záchranný sbor ČR) za předpokladu, že plní svoji pravomoc a působnost.

### ***Krajní nouze***

Krajní nouze je jednání, jímž někdo odvrací nebezpečí přímo hrozící zájmu chráněnému zákonem, nebyl-li tímto jednáním způsoben zřejmě stejně závažný následek než ten, který hrozil, přičemž toto nebezpečí nebylo možno v dané situaci odvrátit jinak.

Jednat v krajní nouzi smí především ten, jehož zákonem chráněný zájem je ohrožen, může to však být i osoba chránící zájem někoho jiného.<sup>49</sup>

---

<sup>48</sup> VETEŠNÍK, P., CHAUER, I. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014, s. 67-75.

<sup>49</sup> KILARSKÁ, M. *Odborná příprava pro strážníky obecní policie: přestupky obecná část : řízení o přestupku*. Praha: Armex, 2011, s. 16-18.

## 10 Činnost obecní policie

### 10.1 Činnost strážníků obecní policie

Činnost obecní policie je z obecného pohledu zákona pojata jako činnost k ochraně tzv. „veřejného práva“, které je realizováno v rámci bezprostředních zásahů. Prostřednictvím tzv. komunálního sboru pak obec či město zajišťuje klid a pořádek na svém teritoriu, vymezeném konkrétním katastrálním územím (územími). Činnost obecní policie prolíná v podstatě celým zákonem o obecní policii.<sup>50</sup> **Prováděcí vyhláškou k zákonu o obecní policii** je *vyhláška MV ČR č. 418/2008 Sb.* K základním úkolům obecní policie tak patří zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce, což je významnou složkou její samostatné působnosti. Strážníci jsou v pracovním poměru k obci, a jsou ze zákona přímými nositeli úkolů při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku.<sup>51</sup>

Jak v zákoně o obecní policii, tak v zákoně o Policii ČR najdeme obecná ustanovení o vzájemné spolupráci obou složek. Konkrétní úpravu vztahů mezi Policií ČR a policií obecní dříve upravovalo nařízení vlády č. 397/1992 Sb. (zrušeno k 1. 1. 2009). Podle tohoto právního předpisu byly uskutečňovány společné úkoly při ochraně veřejného pořádku okresní ředitelství policie s orgány obcí a obecní policií v obcích a městská ředitelství policie s orgány městských obvodů či částí ve statutárních městech. Pokud příslušníci policie plní úkoly při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku společně s obecní policií, společný postup domlouvá velitel policejního útvaru s osobu, která řídí obecní policii, nebo s pověřeným pracovníkem obecní policie.<sup>52</sup>

Složky obecní policie činnost Policie ČR nemohou nahrazovat, neboť na obce nelze přenášet pravomoce, jež jsou garantované státem, například trestněprávní ochranu osob a majetku. Obecní policie k ochraně bezpečnosti osob a majetku však může přispívat právě v první řadě **preventivně** – zejména **formou hlídkové služby**.<sup>53</sup>

---

<sup>50</sup> MACEK, P., HÁJEK, V., *Obecní Policie*. Praha 8: EUROUNION, 1995, s. 30.

<sup>51</sup> JURNÍKOVÁ, J. *Správní právo: zvláštní část*. 6., dopl. vyd. [Brno]: Masarykova univerzita, 2009, s. 100.

<sup>52</sup> KOPAL, Jiří. *Občan, zákon a policie*. Brno: Ekologický právní servis, 2001, s.13.

<sup>53</sup> ZAPLETAL, Josef. *Prevence kriminality*. 3., přeprac. vyd. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2008, s.79.

## **10.2 Zásady činnosti strážníků**

Činnost strážníků je rozmanitá. I přesto, že se jedná o různorodou činnost, lze na základě platné právní úpravy a praktického plnění úkolů v jednotlivých oblastech provést určité zobecnění a stanovit základní pravidla – zásady činnosti strážníků. Při provádění zákroků či úkonů je vždy aplikována jedna či více uvedených zásad, které v daném případě vystupují do popředí. Tyto zásady jsou uplatňovány komplexně, vzájemně se prolínají a doplňují.

### ***Zásada zákonnosti***

Činnost strážníků je upravena zákony a jinými právními předpisy. Strážníci mají k plnění svých úkolů zákonem stanovena oprávnění, při jejichž realizaci mohou podstatně zasahovat do práv a zájmů ostatních občanů. V řadě případů může dojít k omezení svobod občanů, k aplikaci metody donucení. Právě proto musí být činnost strážníků vždy v souladu se zákony, a to jak při provádění úkonů, zákroků či jiných opatření.

### ***Zásada legality***

Tato zásada znamená zákonem zakotvenou povinnost strážníka provést v pracovní době zákrok nebo učinit jiné opatření, je-li páchán trestný čin nebo přestupek či jiný správní delikt, anebo je-li důvodné podezření z jejich páchání. Uvedená zásada je aplikována i v mimopracovní dobu, kdy je stanovena povinnost provést v mezích zákona zákrok, popřípadě učinit jiné opatření, je-li páchán trestný čin nebo přestupek, kterým je ohrožen bezprostředně život, zdraví nebo majetek.

### ***Zásada oportunity***

Tato zásada dává strážníkům možnost provést zákrok nebo jiné opatření podle vlastní úvahy. V praxi půjde především o zhodnocení situace a všech okolností případu. Tato zásada je spojena především s otázkou volby optimálního postupu a provedení vlastního zákroku až v případě zajištění možností jeho úspěšného dokončení. Zásada oportunity bude přicházet v úvahu též v mimopracovní době, kdy zákon přímo dává možnost provedení zákroku, nebo učinit jiné vhodné opatření, zejména pak vyrozumění nejbližšího útvaru policie.



### ***Zásada přiměřenosti***

Tato zásada znamená, že strážník je povinen při provádění zákroků a úkonů dbát, aby osobám v souvislosti s touto činností nevznikla bezdůvodná újma a případný zásah do jejich práv a svobod nepřekročil míru nezbytně nutnou k dosažení účelu, který je sledován zákrokem či úkonem. Samotná volba prostředků a činnost strážníka při zákroku či úkonu musí vždy odpovídat reálné situaci. Zásada přiměřenosti zákroků vystupuje do popředí především při používání donucovacích prostředků, či při použití střelné zbraně.

### ***Zásada rychlosti a rozhodnosti***

Plnění úkolů podle zákona o obcích vyžaduje mnohdy, aby strážníci řešili vzniklé situace bezprostředně a co nejrychleji. Musí se co nejrychleji dostavit na místo události a okamžitě provést potřebná opatření. Rychlost a včasnost zákroku jsou mnohdy základním předpokladem úspěšného provedení a dokončení zákroku. Rychlé a nekompromisní jednání však nesmí být zaměňováno s nekvalitním a nekompetentními zákroky, s arogancí, poškozováním práv občanů, proti kterým je zákrok veden, se snižováním jejich důstojnosti, cti a vážnosti.

Uplatňování této zásady musí být proto důsledně spojeno se zásadou zákonnosti a přiměřenosti v činnosti strážníků.

### ***Zásada etiky pracovní i mimopracovní činnosti***

V porovnání s ostatními občany mají strážníci přímo zákonem stanovenou možnost zasahovat svým jednáním do práv a zájmů jiných osob. To je zavazuje nejen k dodržování zákonů a jiných právních předpisů, ale též k určité etice vystupování a jednání. Základem etiky pracovní činnosti strážníka je dodržování povinnosti dbát cti, vážnosti a důstojnosti osob i své vlastní.

Strážník je zaměstnancem obecního úřadu a při plnění úkolů podle zákona o obcích reprezentuje daný úřad. Významné je uvědomění si, že jako zaměstnanec obce je hodnocen spoluobčany nejen při výkonu svého povolání, ale též v mimopracovní době a činnosti.

### ***Zásada bdělosti a ostražitosti***

Tato zásada znamená, že každý strážník musí mít v průběhu zákroku vždy celkový přehled o situaci. Zejména pak v tzv. rizikových situacích, které představují vždy vyšší míru rizika pro zakročujícího strážníka. Dodržování zásady bdělosti a ostražitosti tedy neplatí pouze pro případy služebních zákroků, ale v podstatě pro veškerou služební

činnost a v některých případech, vzhledem k postavení strážníků, lze tvrdit, že tuto zásadu je nutné dodržovat i v mimopracovní době.

V této souvislosti je vhodné uvést tzv. **Cooperovu stupnici připravenosti**. Jedná se o stupnici vypracovanou Jeffem Cooperem, která vystihuje pomocí barevné škály (bílá – žlutá – oranžová – červená – černá) úroveň bdělosti a pohotovosti policistů, kterou musejí tito průběžně zachovávat.<sup>54</sup>

---

<sup>54</sup> MACEK, P., HÁJEK, V. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003, s. 114-118.

## **11 Městská policie Český Krumlov**

### **11.1 Město Český Krumlov**

Město Český Krumlov (německy Böhmisch Krumau) je město v Jihočeském kraji, vzdálené 22 km jihozápadně od Českých Budějovic. Ve městě žije přibližně 12 tisíc obyvatel. Rozloha Českého Krumlova je 22,16 km<sup>2</sup>. Město Český Krumlov se skládá ze šesti katastrálních území a deseti místních částí.

### **11.2 Historická geneze vývoje Městské policie v Českém Krumlově**

Město Český Krumlov bylo jedním z prvních měst, které začalo s budováním vlastního pořádkového sboru. V září 1991 proběhlo výběrové řízení, v němž zvítězila Kaplická firma Ekotom, pověřená zajištěním provozu. Bylo přijato prvních šest strážníků, kteří prošli krátkým výcvikem sebeobrany, začali se učit němčinu a vytvořili základ prvního novodobého městského bezpečnostního sboru. Tento sbor byl organizačně začleněn pod odbor vnitřních věcí. Zmínění zaměstnanci byli označeni jako městská policie, měli průkazy, jimiž se jako takoví mohli prokázat a byli vybaveni písemným pověřením provádět kontroly podle přestupkového zákona a zákona o obcích. Jejich hlavní náplní práce bylo provádět kontroly stánkařů a jiných záborů veřejného prostranství, vývěsních štítů a veřejného pořádku. Za porušení předpisů v této oblasti ukládali také pokuty. Když v roce 1992 upravil podmínky fungování obecních policí příslušný zákon, nesměla už výkon služby zajišťovat soukromá firma. Proto se první strážníci stali zaměstnanci obce, byli přijati další strážníci a velitelem se v souladu se zákonem stal starosta. Všichni strážníci museli absolvovat zákonem předepsané školení a zkoušky před komisí Ministerstva vnitra ČR. Dvě strážnice musely být také dočasně převedeny na odbor místního hospodářství, než dosáhly předepsaných jedenadvaceti let věku. Počet strážníků se neustále zvyšoval. V roce 1994 bylo zařazeno k Městské policii 30 strážníků, v roce 1997 se počet snížil na 26 strážníků, a v roce 2012 se počet ustálil na 23 strážnících. V letech 1994 až 1997 měla krumlovská městská policie i své psodovy se služebními psy. Od roku 1994 do roku 2011 provozovala Městská policie Český Krumlov pult centrální ochrany, jímž vedle objektů města byly elektronicky střeženy i objekty soukromých osob od rodinných domů až po sklady. V rámci prevence kriminality, na jejímž zajišťování se obecní policie začaly na přelomu tisíciletí podílet, bylo i v Českém Krumlově zřízeno preventivní pracoviště a jeden ze strážníků byl pověřen zajišťováním sociální prevence na primární úrovni. Výsledkem byla nabídka besed a přednášek navazující na výuku v jednotlivých ročnících, která je ve stále širší

podobě realizována dodnes. Později byly vytvořeny i programy pro Mateřské školy, preventivní pracoviště spolupracuje též se seniory.<sup>55</sup>

### **11.3 Současná podoba Městské policie v Českém Krumlově**

Operační prostor Městské policie katastrálního území města Český Krumlov sídlí poblíž centra města, v městské části Horní Brána na adrese Nemocniční 586. Dřívějším sídlem byly prostory v budově radnice na náměstí Svornosti.

Činností Městské policie Český Krumlov za kalendářní rok 2021 bylo řešeno celkem 1 845 přestupků projednaných v blokovém řízení. Celková výše pokut uložených v blokovém řízení strážníky za rok 2021 byla 731.150,- Kč.

### **11.4 Struktura Městské Policie v Českém Krumlově**

V řadách českokrumlovské Městské policie stojí 21 strážníků.

Velitelem Městské policie je Bc. Jan Šítal. Velitel koordinuje činnost městské policie a plánuje služby a střelecký výcvik strážníků. Také tvoří a upravuje rozpočet městské policie a účastní se porad vedení města. Další činností velitele je řešení stížností občanů, postupování zjištěných nedostatků a přestupků správním orgánům, provádění kontrol činnosti strážníků městské policie, s dalšími službami IZS plánování školení a výcviků strážníků. A v neposlední řadě spolupracuje s vedením PČR a společně koordinují zásahy a vyhodnocují zjištěné skutečnosti.

Jednou ze strážnic je zástupkyně velitele městské policie, která zastupuje velitele v plném rozsahu v jeho nepřítomnosti a zajišťuje administrativní chod městské policie a školení strážníků. Dále mezi činnosti zástupkyně velitele patří vydávání povolení ke vjezdu do pěších zon, vedení jejich evidencí a vybírání poplatků za povolení.

V odboru prevence kriminality je pouze jeden strážník, který má na starost besedy, přednášky, osvětové programy pro základní a střední školy ve spádové oblasti a akce pro mateřské školy. Tento strážník spolupracuje se školami při řešení závažných kázeňských přestupků, realizuje preventivní akce a soutěže s ČCK a s hasiči, spolupracuje s DDM na provozu dopravního hřiště a dohlíží v okolí škol.

---

<sup>55</sup> Historie městské policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:< <http://www.mpckrumlov.eu/index.php/o-nas/historie-mp>>

Ve stálé službě městské policie je 5 strážníků, kteří se starají o vydávání jednorázových povolení ke vjezdu do pěších zón, přejímají podněty od občanů a rozhodují o možnostech a způsobu jejich řešení. Dále koordinují činnost strážníků a zaznamenávají události do programu MP DERIK. Strážníci ve stálé službě vydávají zbraně a vysílačky strážníkům městské policie a mají na starosti jejich uložení v trezoru.

Strážníků městské policie na katastrálním území tohoto města působí 14. Tito strážníci dohlíží na dodržování vyhlášek města, přispívají k ochraně a bezpečnosti osob a majetku, dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití, odhalují přestupky a dle zákona ukládají a vybírají za ně blokové pokuty. Dále vedou evidenci vraků a zajišťují jejich odstranění, a zajišťují umístění toulavých psů do útulku. Mezi jejich činnosti také patří spolupráce s Policií ČR, hasiči a jinými ozbrojenými složkami, doručování písemností a předvedení osob na žádost příslušnému správnímu orgánu.<sup>56</sup>

## 11.5 Vybavení městské policie Český Krumlov

Strážníci městské policie v Českém Krumlově mají k výkonu své činnosti k dispozici řadu technického vybavení:

- a) 2x vozidlo zn. *Toyota C – HR Hybrid*
- b) 2x elektrický skútr *E-Max*
- c) 2x elektrokoloběžka
- d) vysílačky *MOTOROLA*
- e) pistole zn. *ČZ vz. 75 B Comp.*
- f) technické uzávěry kola
- g) fotoaparáty, osobní kamery a digitální záznamníky
- h) paralyzéry
- i) svítilny
- j) zastavovací terče
- k) alkoholtesty
- l) dalekohledy
- m) batohy s lékařským vybavením
- n) 2x defibrilátor *life PACK 1000*<sup>57</sup>

---

<sup>56</sup> Struktura městské policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/o-nas/struktura-mp>>

<sup>57</sup> Vybavení městské policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/o-nas/vybaveni-mp>>

## 11.6 Kamerový systém

Kamerové bezpečnostní systémy se v posledních letech stávají standardem. Přítomnost kamer na jedné straně odrazuje pachatele od porušování zákona a poskytuje možnost včasného zachycení narušení veřejného pořádku a pořízení důkazního materiálu, na druhé straně umožňuje častější přítomnost hlídek městské policie na nemonitorovaných místech a lepší kontrolu činnosti strážníků.

Městský kamerový dohlížecí systém je budován od roku 2006 i v Českém Krumlově. V první etapě bylo vybudováno dohledové stanoviště na služebně městské policie, přenosové stanoviště na věži kostela sv. Víta a tři kamerové body, ve druhé etapě v roce 2007 byly vybudovány další tři kamerové body. Tím se podařilo zajistit dohled na všech vstupech do historického centra města a nad značnou částí sídliště Mír. V roce 2007 byl systém propojen také na Policii ČR, kde bylo vybudováno druhé dohledové stanoviště, což umožnilo i policistům aktivně používat podle potřeby jednotlivé kamery a vstupovat přímo do archivu záznamů. Nesporným zkvalitněním provozu je pochopitelně zdvojený dohled a vzájemná kontrola činnosti dvou stanovišť.

V současné době tedy město pomáhá střežit devět kamer:

- a) *Kamera č. 1* se nachází na náměstí Svornosti, tedy v centru města a tím na území, kde je nejvíce restaurací a nočních podniků, a zároveň největší koncentrace turistů.
- b) *Kamera č. 2* monitoruje jednak jednu z přístupových cest do centra města, a pro vozidla je to jediná cesta, kterou mohou centrum města opustit. Dále monitoruje část Rybářské ulice a detailně sleduje prostor před Základní školou Linecká, a dovolí také sledovat i část Plešiveckých schodů.
- c) *Kamera č. 3* je posledním kamerovým bodem první etapy, a monitoruje přístup do centra města ve směru od parkovišť v Jelení zahradě a výstupního místa pro autobusy. Dále monitoruje prostor kolem lávky pod Plášťovým mostem a prostor na ní, její druhý konec a značnou část již zmíněné problémové Rybářské ulice.
- d) *Kamera č. 4* je umístěna na budově č.p. 53 na Latráni naproti Červené bráně, která je hlavním vstupem do areálu krumlovského zámku. Latrán je hlavní obchodní zónou historické části města a jednou ze čtyř hlavních vstupů do centra města.

- e) *Kamera č. 5* je umístěna na křižovatce ulic Panská a Soukenická. Jedná se o místo s větší koncentrací restauračních zařízení, z nichž některá jsou vyhledávána především mládeží orientovanou na vyšší příjem alkoholických nápojů a užívání drog, a to jak mládeží místní tak zahraniční.
- f) *Kamera č. 6* je umístěna v Lipové ulici na domě č.p. 161. Monitoruje dětské hřiště a parkovací prostory v Lipové ulici, a dále část Jasmínové a část Šeříkové ulice.
- g) *Kamera č. 7* je umístěna na panelovém domě číslo 125 na Špičáku, která monitoruje prostor od ČSOB přes parkoviště, autobusovou zastávku, Chvalšinskou ulici až po park v Jelení zahradě. Kromě toho dohlídí na dvě trafiky a stánek s rychlým občerstvením.
- h) *Kamera č. 8* je umístěna na budově muzea v Horní ulici. Monitoruje větší část Horní ulice, křižovatku ulic Horní a Rooseveltova a křižovatku Horní a Objíždčkové ulice.
- i) *Kamera č. 9* umístěna na budově městského úřadu v Kaplické ulici má poslání monitorovat především nově vybudovanou rekreační zonu u Hornobranského rybníka a přilehlá sportoviště.
- j) *Kamera č. 10* je umístěna na domě č. 184 v Urbinské ulici a sleduje část této ulice, kruhový objezd a parkoviště u Kauflandu, dohlédne i na Českobudějovickou ulici.

Všechny kamerové systémy jsou umístěny tak, aby dohlížely na místa s větším množstvím restaurací a podniků, kde dochází či může docházet k častému narušení nočního klidu, poškozování obecního i soukromého majetku, znečišťování veřejných prostranství, či k fyzickým útokům. Dalším faktorem pro vhodné umístění kamer dohlížejících na veřejné prostranství v Českém Krumlově jsou místa s největší koncentrací osob, případně turistů či závadových osob, z důvodu případných kapesních krádeží, konfliktů či fyzických útoků.

Kamerový systém městské policie v Českém Krumlově odpovídá předepsaným normám a provozuje se v souladu s ustanovením § 24 a) „*zákona o obecní policii*“.<sup>58</sup>

---

<sup>58</sup> Kamerový systém: Prevence. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-09]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/prevence/kamerovy-system>>

## 11.7 Dohled nad domovem

Občanům, kteří vlastní nebo užívají nemovitost v katastru obce Český Krumlov, Městská policie nabízí vizuální kontrolu rodinných domů, bytů, či jiných objektů, které majitelé zanechají během dovolené či jiné krátkodobé nepřítomnosti bez dozoru. Nejedná se o fyzickou ostrahu objektu. V případě, že majitel o tuto službu požádá, budou hlídky MP při běžné kontrole města provádět namátkově vizuální kontrolu uvedeného objektu.

Tato služba pochopitelně neruší úplně riziko narušení objektu, ale podle zkušeností městských policií, které ji už několik let poskytují, toto riziko snižuje až o 35%. Také v případě havárie rozvodu vody nebo plynu bude moci městská policie okamžitě provést potřebná opatření.

Tato služba je poskytována bezplatně, stačí, abyste se dostavili do kanceláře velitele Městské policie Český Krumlov a tam vyplnili potřebný formulář s údaji o objektu, kontaktních osobách a jejich telefonních číslech. Formulář bude žadateli po návratu z dovolené vrácen spolu se záznamem o provedených kontrolách.<sup>59</sup>

---

<sup>59</sup> Dohled nad domovem: Městská policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/prevence/dohled-nad-domovem>>



## 12 Empirická část

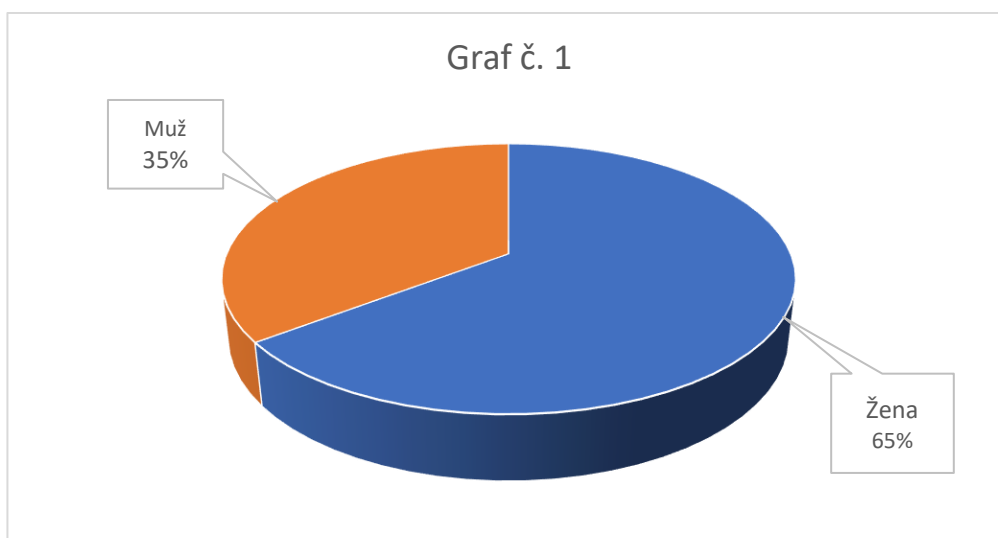
K obohacení teoretické části si zpracovatelka „práce“ zvolila metodu empirického (kvantitativního) výzkumného šetření, a pomocí dotazníkového šetření zpracovala výzkum „práce“. Dotazník obsahuje celkem 23 dílčích výzkumných otázek. Dotazník je přílohou „práce“. Cílem dotazníkového šetření bylo empiricky detekovat stav pocitu bezpečí obyvatel a názorové spektrum oslovených respondentů vymezujících veřejné mínění k faktické zabezpečené ochraně tzv. místních záležitostí veřejného pořádku ze strany Městské policie Český Krumlov.

V rámci kategorie dílčích výzkumných otázek směřovaly první čtyři k oslovené kohortě respondentů a jejich účelem bylo respondenty rozdělit dle pohlaví, věku, dále zda jsou přímými obyvateli města Český Krumlov či nikoli, a v poslední řadě, ve které části daného města žijí. Další kategorie otázek je zaměřena na městskou policii a stav pocitu bezpečí obyvatel. Všechny otázky dotazníku jsou uzavřené, pouze poslední dvě jsou otevřené pro libovolnou odpověď respondenta. Dotazník byl autorkou poskytnut k vyplnění obyvatelům města Český Krumlov.

### **Otázka č. 1**

V otázce č. 1 bylo zjištěno, že z celkových 218 respondentů bylo 141 **žen**, což je 65%, tudíž ženy převažovaly. **Mužů** bylo 77, což je 35%.

*Graf č. 1: Jste žena nebo muž?*

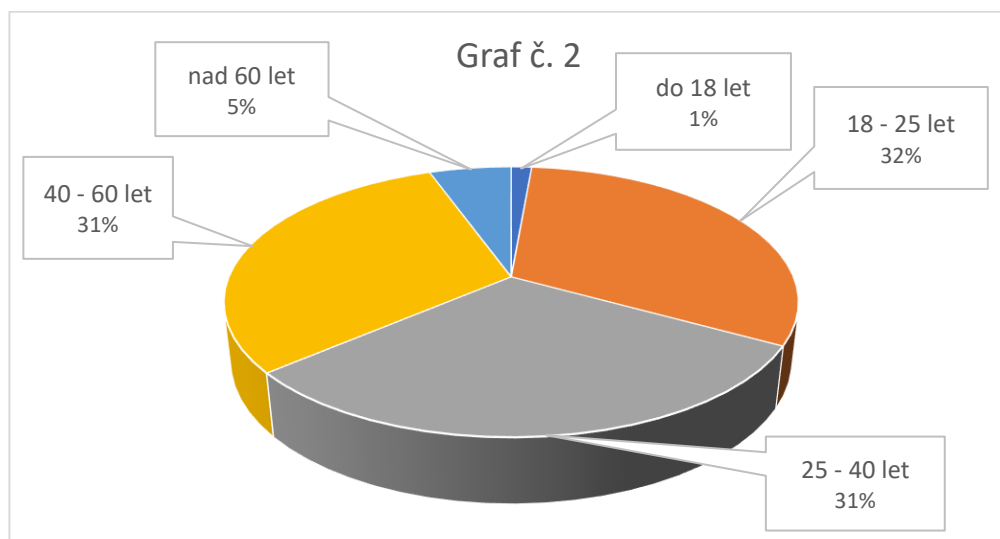


Zdroj: Vlastní šetření

### Otázka č. 2

Při zastoupení respondentů v jednotlivých věkových kategoriích dominovala věková kategorie **18 – 25 let** (69). Dále na stejné úrovni dle počtu respondentů byly věkové kategorie **25 – 40 let** (67) a **40 – 60 let** (67). Nejméně zastoupená věková kategorie respondentů byla **do 18 let** (3). V nejvíce zastoupené věkové kategorii převažovaly ženy, kterých bylo 43, nad muži.

Graf č. 2: Do které věkové kategorie spadáte?



Zdroj: Vlastní šetření

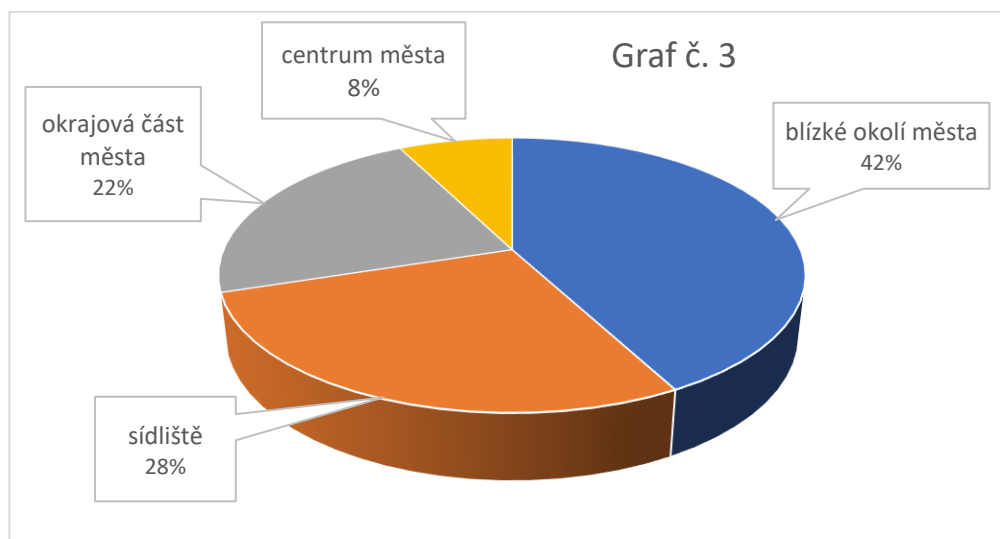
### Otázka č. 3

Z otázky č. 3 „Jste obyvatel/ka města Český Krumlov?“ se zpracovatelka výzkumu dozvěděla, že 55,5% (tedy 121) respondentů vyplněných dotazníků bylo **přímými obyvateli města Český Krumlov**. Respondentů, kteří **pouze žijí v blízkém okolí města**, bylo 37,6% (tedy 82). Zbývajících 6,9% (tedy 15) respondentů, **nejsou obyvateli tohoto města** – například lidé, kteří město navštívili či pravidelně navštěvují.

#### Otázka č. 4

Otázka č. 4 měla za účel zjistit, ve které části města respondenti žijí. Největší část respondentů vyplněných dotazníků jsou ti, co **žijí v blízkém okolí města** (62). Téměř stejný počet respondentů žije **na sídlišti** (41) a **v okrajové části města** (33). Nejméně vyplněných dotazníků představují respondenti žijící **v centru města** Český Krumlov (11).

Graf č. 3: Ve které části města žijete?



Zdroj: Vlastní šetření

#### Otázka č. 5

Otázkou č. 5 „Cítíte se souhrnně bezpečně ve Vašem městě?“ zpracovatelka výzkumného šetření došla k tomu, že většina dotázaných se bezpečně v tomto městě cítí. Protože 28 respondentů na tuto otázku odpovědělo **rozhodně ano**, a 131 respondentů odpovědělo **spíše ano**, což je dohromady 72,9%. Naopak ale ze zbývajících 27,1% odpovědí se 5 respondentů **rozhodně necítí** bezpečně, a dalších 54 respondentů zvolilo odpověď **spíše ne**. Souhrnně bezpečně v tomto městě se cítí více ženy.

#### Otázka č. 6

Otázka č. 6 měla za účel zjistit, zda se dotázaní respondenti *cítí bezpečně v části lokality, kde se trvale zdržují či žijí*. Z celkového počtu respondentů (218) se 116 **bezpečně cítí** (tedy 53,2%), 92 **pouze částečně** (tedy 42,2%), a zbylých 10 respondentů (což odpovídá 4,6%) **se bezpečně necítí**. Dle podrobnější statistiky dotazníku zpracovatelka zjistila, že nejvíce bezpečně se dotázaní obyvatelé cítí v blízkém okolí města a okrajové části města, a naopak nejméně bezpečně se obyvatelé cítí v centru města. Jako zpracovatelka výzkumu si myslím, že příčinou je méně hlídek městské policie

v centru města, než na okolních sídlištích a okrajových částech, kde hlídky jak městské policie, tak Policie ČR působí aktivněji. Další příčinou může také být větší koncentrace a pohyb osob, turistů či závadových osob po pěší zóně v centru města.

#### Otázka č. 7

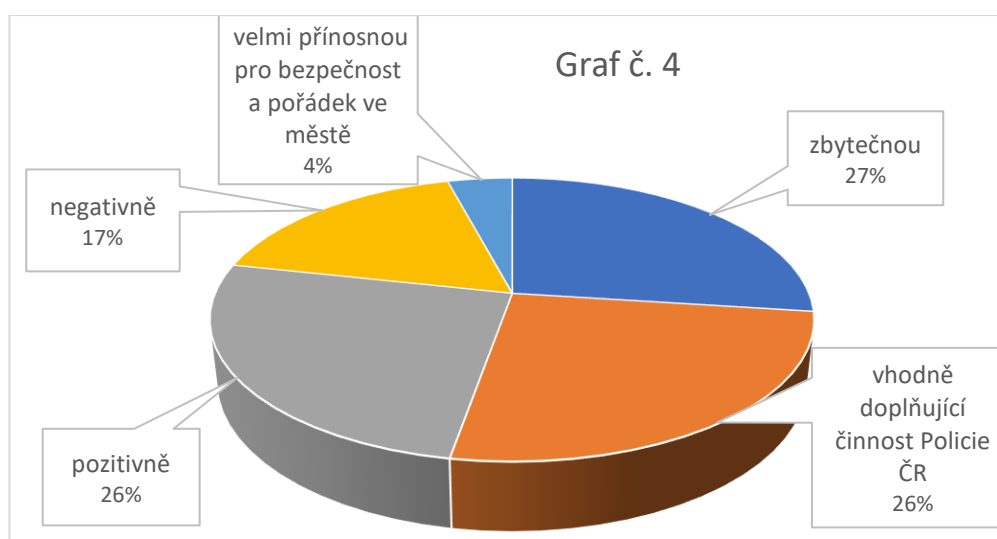
Otázka č. 7 „Víte jako obyvatel/ka města Český Krumlov, že zde působí městská policie?“ byla pro zpracovatelku pouze informativní, a měla vést ke zjištění, zda obyvatelé města Český Krumlov ví, že v tomto městě působí městská policie. Výsledkem výzkumného šetření tedy je, že 97,2% dotázaných obyvatel **o existenci a působení městské policii ví**. Pouhých 6 obyvatel města, z těch, kteří dotazník vyplnili, odpověděli **záporně**.

#### Otázka č. 8

Otázkou č. 8 bylo „Myslíte si, že městská policie je ve Vašem městě užitečná?“. Výsledek této otázky je velice vyrovnaný, 33% respondentů si myslí, že **městská policie je v tomto městě užitečná**, a 33% respondentů si myslí, že **nikoli**. Zbývajících 34% respondentů v této otázce zvolilo odpověď - **neumím posoudit**. Větší počet žen než mužů (konkrétně 58 žen) si myslí, že městská policie je užitečná.

#### Otázka č. 9

Graf č. 4: „Městskou policii ve Vašem městě hodnotíte jako...“



Zdroj: Vlastní šetření

### **Otázka č. 10**

*„Umíte si představit město Český Krumlov bez fungování městské policie?“*

Výsledkem výzkumného šetření otázky č. 10 je, že 90 respondentů, tedy 41,3%, **si umí představit město Český Krumlov bez fungování městské policie**. Na tomto názoru se podílí ženy i muži stejným dílem. Z celkového počtu získaných respondentů (218) si 65 z nich toto **město bez fungování městské policie představit neumí**. Dalšíh 63 respondentů hodnotilo **neurčitě**. Převládající kladný názor je zřejmě zapříčiněn tím, že tyto respondenti si dokáží představit město pouze s fungováním Policie ČR, nebo například mají špatnou zkušenost s městskou policií. Souvisí s tím také předchozí otázka dotazníku, ve které respondenti nejpočetněji hodnotili městskou policii jako **zbytečnou** anebo **vhodně doplňující činnost Policie ČR**.

### **Otázka č. 11**

Odpovědi respondentů na otázku č. 11 *„Pokud byste potřeboval/a pomoci od městské policie, obrátil/a byste se na ni bez obav?“* byly převážně **kladné** – 96 (tedy 44%). Ovšem 60 respondentů na tuto otázku **nedokázalo odpovědět**, a 62 (28,4%) respondentů odpovědělo **záporně**. U kladných odpovědí na tuto otázku dominovaly ženy, konkrétně 67 žen by se na městskou policii v případě potřeby obrátilo bez obav.

### **Otázka č. 12**

Tato otázka *„Vnímáte ve Vašem městě pozitivněji práci městské policie nebo práci Policie ČR?“* byla cíleně zaměřena na vnímání práce městské policie. Pouze 2,3% všech respondentů vnímá pozitivněji **práci městské policie, než práci Policie ČR**. Ovšem 68,8%, což odpovídá počtu 150 respondentů, vnímá naopak pozitivněji **práci Policie ČR, než práci městské policie**. **Práci obou složek** vnímá stejně pozitivně v tomto městě 63 respondentů, neboli 28,9%.

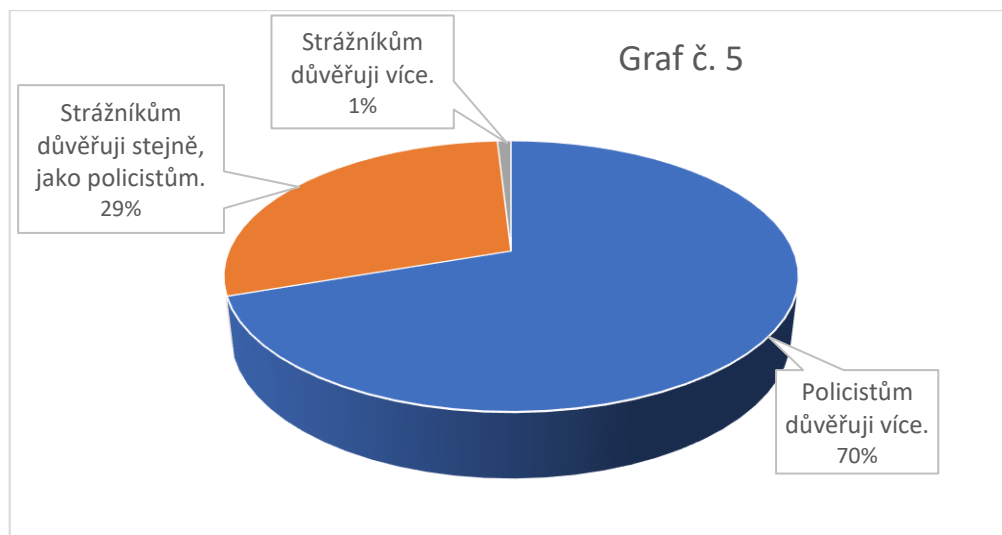
### **Otázka č. 13**

Otázka č. 13 ve znění *„Důvěřujete strážníkům a policistům ve Vašem městě?“* měla spíše pozitivní výsledek. 98 respondentů strážníkům a policistům důvěřuje **pouze částečně**, ale 84 respondentů jim **plně důvěřuje**. Kdežto **nedůvěru** mají strážníci a policisté v Českém Krumlově u 36 respondentů, tedy jen u 16,5% ze všech dotázaných. Více strážníkům a policistům v tomto městě důvěřují ženy.

#### Otázka č. 14

Z výsledků otázky č. 14 vyplívá, že **větší důvěru a oporu mají obyvatelé tohoto města v policisty, než ve strážníky.**

Graf č. 5: *Větší důvěru a oporu máte ve Vašem městě ve strážníky, nebo v policisty?*



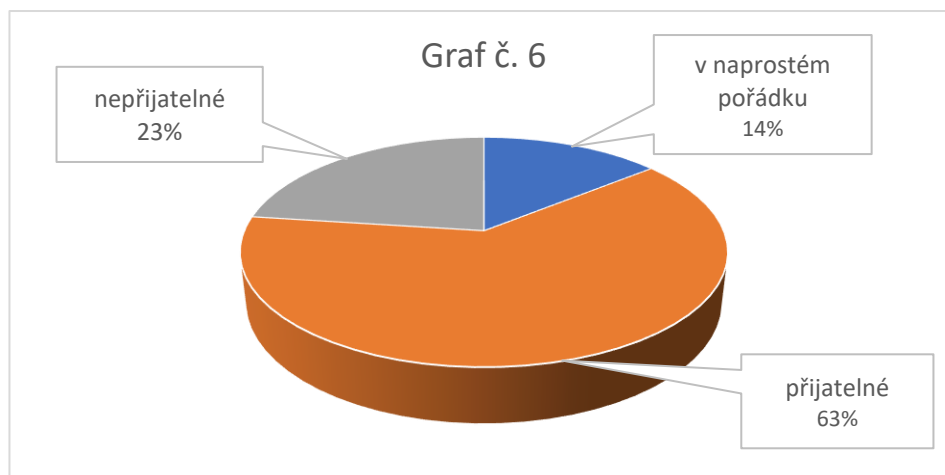
Zdroj: Vlastní šetření

#### Otázka č. 15

Na otázku „Myslíte si, že je profesionalita strážníků na patričné úrovni?“ odpovědělo 94 (43,1%) respondentů **záporně**, 47 (21,6%) respondentů **kladně**, a 77 (35,3%) respondentů toto **neumělo posoudit**.

#### Otázka č. 16

Graf č. 6: *Jak hodnotíte celkový vzhled a vystupování strážníků městské policie ve Vašem městě?*



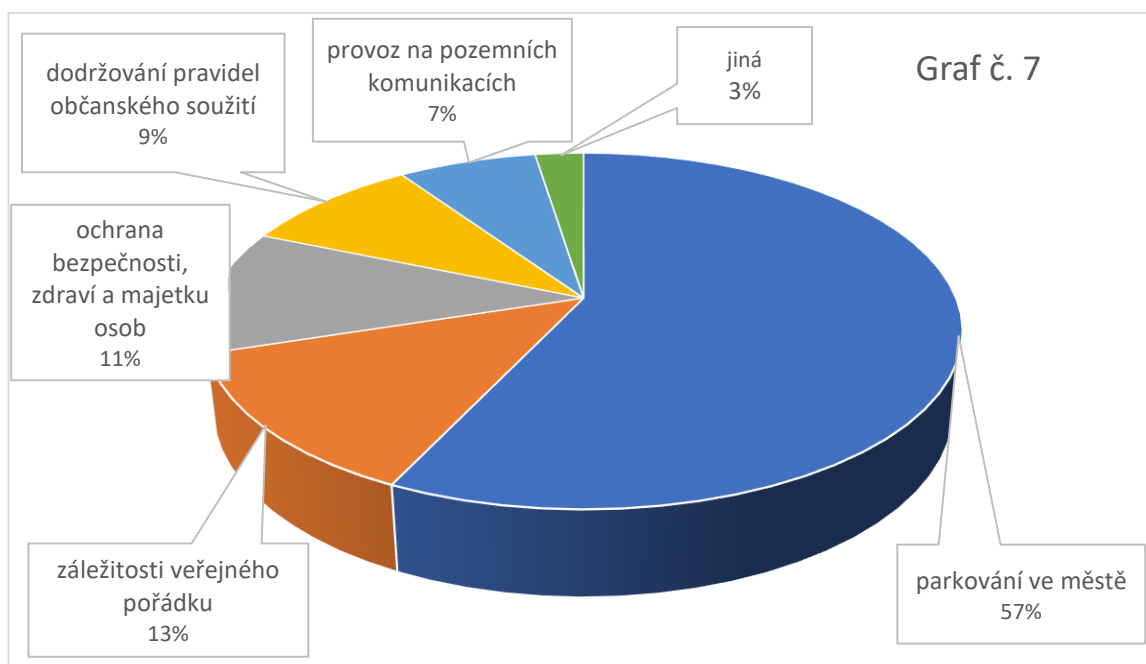
Zdroj: Vlastní šetření

### Otázka č. 17

Na základě této otázky zpracovatelka výzkumu zjistila, že 116 (53,2%) dotázaných respondentů se domnívá, že aktivita strážníků městské policie je v tomto městě **dostačující**. Aktivitu strážníků, jako **velmi nízkou**, hodnotí 85 (39%) respondentů. A naopak, jako **velmi vysokou**, ji hodnotí 17 (7,8%) respondentů. Aktivita strážníků by se měla zvýšit převážně dle názoru žen, jako obyvatelk města.

### Otázka č. 18

Graf č. 7: „V čem je podle Vás největší vznik konfrontace strážníka a občana?“



Zdroj: Vlastní šetření

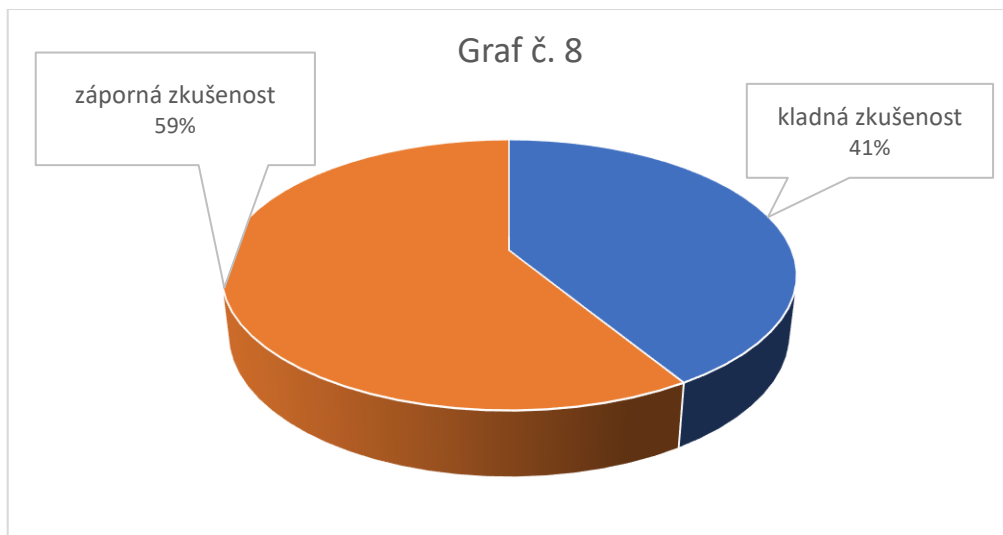
### Otázka č. 19

Na otázku „Máte nějakou vlastní zkušenost s činností městské policie?“ odpovědělo 139 respondentů, že **vlastní zkušenost má**, a zbylých 79 respondentů **zatím žádnou zkušenost nemá**.

### Otázka č. 20

Otázka č. 20 ukázala, že větší počet respondentů, konkrétně 91, má **zkušenost zápornou**. **Kladnou zkušenost** má 64 respondentů.

Graf č. 8: Pokud máte zkušenost s městskou policií, jaká je?

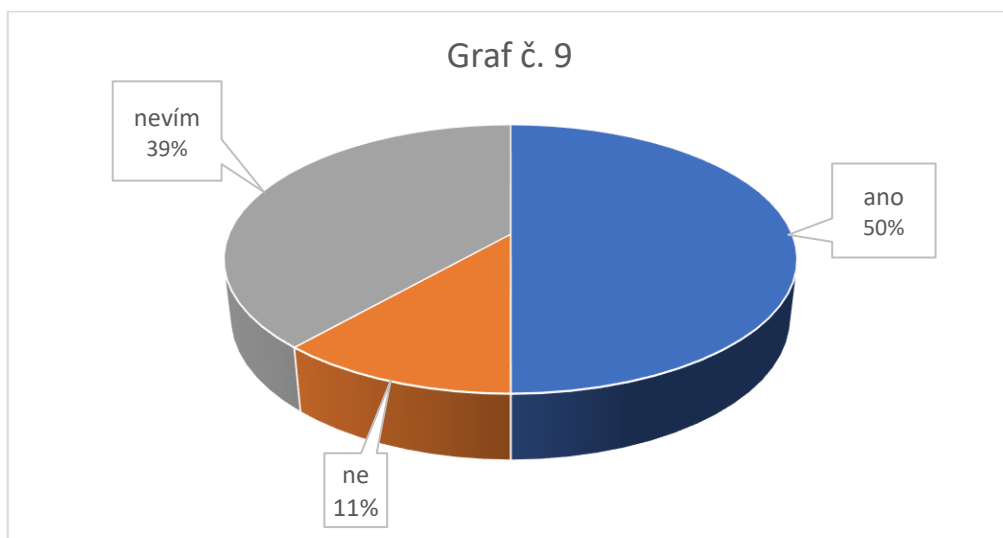


Zdroj: Vlastní šetření

### Otázka č. 21

Na základě otázky „Změnil/a byste něco na činnosti a působení městské policie?“ bylo zjištěno, že 109 respondentů **by něco změnilo**. Těch, kteří by na městské policii **nic neměnili**, bylo celkem 25.

Graf č. 9: Změnil/a byste něco na činnosti a působení městské policie?



Zdroj: Vlastní šetření



### **Otázka č. 22**

Otázka č. 22 „*V případě, že jste v předchozí otázce odpověděl/a ano, co byste změnil/a?*“ byla otevřená a navazovala na předchozí otázku. V případě, že respondent v otázce č. 21 odpověděl **ano**, zde byl prostor pro uvedení konkrétní věci, která by se měla u městské policie dle respondenta změnit. Na otázku odpovědělo celkem **83** respondentů.

Nejvíce častými poznámkami respondentů bylo **zbytečně řešené parkování, pokuty za parkování, udělování „botiček“**, a fakt, že **strážníci by se měli věnovat i jiným záležitostem a problémům, a neřešit v tomto městě pouze špatně stojící vozidla**. Dalším hodně častým oběma zmíněným faktem pro změnu bylo **vystupování a nelidské chování strážníků, arogance, přístup k lidem, či větší tolerance a empatie**. Opakujícími body ke změně bylo také **větší kontrola nočního klidu, více pěších hlídek, více pěších strážníků mezi lidmi, na sídlištích či v centru města, a především řešení osob pod vlivem alkoholu či jiných omamných a návykových látek pohybujících se v prostředí obchodů (zejména parkoviště Kauflandu) či na sídlištích, a obtěžujících ostatní občany**.

### **Otázka č. 23**

Závěrečná dílčí otázka výzkumného šetření „*V čem by se podle Vás mohla zlepšit práce městské policie ve Vašem městě, nebo co podle Vás městské policii chybí?*“ byla profilována jako otevřená, a jejím účelem bylo detekovat, v čem konkrétně by měla městská policie mít větší pravomoce, či co jí popřípadě chybí. Na otázku odpovědělo celkem **91** respondentů. Tuto otevřenou a velmi obsáhlou otázku bylo obtížné vyhodnotit tak, aby nebyl vynechán žádný z názorů občanů. Ovšem odpovědi se téměř shodují s odpověďmi předchozí otázky, někteří respondenti dokonce svou odpověď v těchto dvou otázkách sjednotili do jedné.

Za zmínku ale stojí také poukázat ke konkrétním dílčím a zevšeobecnujícím výstupům realizovaného empirického výzkumného šetření, které se liší od předchozí otázky. Například **doporučená větší znalost jazyka, větší vzdělanost, vyšší úroveň a komunikativnost strážníků s občany při řešení situací**. Dalšími názory byly také **větší počet strážníků, větší aktivita, či zabývání se problémovými osobami nebo cizinci víc, než obyvateli města**. Několik málo respondentů (3) bylo také názoru o zbytečnosti městské policie a jejím zrušení. Naopak se objevilo i několik odpovědí respondentů (4), kteří by na městské policii nic neměnili.

## Závěr

Hlavním cílem „práce“ bylo formou teoretického analyticko-syntetizujícího vhledu objasnit aktuální reflexe uplatňovaných metod a forem činnosti obecní (městské) policie v oblasti zabezpečování tzv. „místních záležitostí veřejného pořádku“ v rámci daného teritoriálního území města Český Krumlov. Dále bylo cílem „práce“ vymezení základního pojmosloví a východisek a účinného „de lege lata“ legislativního rámce zkoumané teoretické oblasti. V práci byl objasněn stav, struktura a význam legitimní činnosti konkrétního místně a věcně příslušného komunálního sboru, tedy obecní (městské) policie v oblasti faktického zabezpečení ochrany veřejného pořádku obce (města). K naplnění hlavního cíle autorka práce využila mnoha literárních a internetových zdrojů, díky kterým byl cíl práce naplněn.

Vedlejším cílem „práce“ bylo pomocí kvantitativního výzkumného šetření empiricky detekovat stav pocitu bezpečí obyvatel v rámci zájmově daného teritoriálního území města Český Krumlov. Výzkum zpracovatelka provedla pomocí dotazníkového šetření, formou uzavřených i otevřených otázek zaměřených na cíl výzkumu. Díky množství vyplněných dotazníků od obyvatel města Český Krumlov, které poté zpracovatelka vyhodnotila, byl úspěšně naplněn i vedlejší cíl práce.

Zpracovatelka „práce“ postupovala tzv. od „obecného“ ke „speciálnímu“ (konkrétnímu). Nejprve objasnila základní pojmosloví a východiska zkoumané tematické oblasti, jako například bezpečnost, veřejný pořádek, pořádková činnost, či obec. Poté charakterizovala obecní (městskou) policii jako takovou, a v dalších kapitolách postupně objasnila právní postavení obecní policie, působnost a zřízení obecní policie, její vnitřní organizaci a strukturu. Dále se autorka věnovala strážníkům obecní policie, jejich oprávněním a povinnostem a v neposlední řadě činnostem obecní policie. V samostatné kapitole se na závěr teoretické části „práce“ autorka zaměřila na úžeji vymezenou specifičnost daného „operačního prostoru“ obecní (městské) policie v rámci daného katastrálního území města Český Krumlov v souvislosti s fakticitou zabezpečení „ochrany místních záležitostí veřejného pořádku“.

Zpracovatelka „práce“ v rámci realizovaného a následně vyhodnocovaného empirického šetření v rámci specifikovaných dílčích otázek detekovala následná empirická zjištění, kde se setkávala se s rozmanitými názory a postoji k fungování a působení Městské policie Český Krumlov a to jak kladnými tak zápornými. Odlišně

detekované názorové spektrum oslovené kohorty respondentů toliko potvrzuje jejich zjištěnou názorovou diverzifikovanost. Autorka „práce“ vykazuje i subsidiární tvůrčí ambice poukázat k dané objektivní okolnosti, kde zejména zabezpečování ochrany tzv. „*místních záležitostí veřejného pořádku*“ je důležité zejména pro nerušený a bezproblémový chod společnosti a kde neoddiskutovatelné a nezastupitelné místo zaujímá i činnost místně a věcně příslušných komunálních sborů, tj. obecní (městské) policie apod.

## Seznam použitých zdrojů

### Literární zdroje

1. HRUDKA, Josef a David ZÁMEK. *Organizace a činnost policejních služeb: stav k 1.1.2012*. Praha: Police history, 2012. 233 s. ISBN 978-80-86477-56-5
2. JURNÍKOVÁ, Jana. *Správní právo: zvláštní část*. 6., dopl. vyd. [Brno]: Masarykova univerzita, 2009. 399 s. ISBN 978-80-210-4847-8.
3. KADEČKA, Stanislav. *Správní právo - obecná část: multimediální učební text*. Brno: Masarykova univerzita, 2004. 73 s. ISBN 80-210-3600-1
4. KILARSKÁ, Marcela. *Odborná příprava pro strážníky obecní policie: přestupky obecná část : řízení o přestupku*. Praha: Armex. Edice učebnic (Armex). 2011. 59 s. ISBN 978-80-87451-08-3.
5. KOPAL, Jiří. *Občan, zákon a policie*. Brno: Ekologický právní servis, 2001. 93 s. ISBN 80-86544-02-8.
6. MACEK, Pavel a Antonín FILÁK. *Pořádková činnost policie: (obecná část)*. Praha: Police History, 2002. 97 s. ISBN 80-86477-10-x
7. MACEK, Pavel a Lubomír UHLÍŘ. *Dějiny policie a četnictva*. Praha: Themis, 1997. 178 s. ISBN 80-85821-52-4
8. MACEK, Pavel a Vladimír HÁJEK. *Obecní policie II*. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2003. 168 s. ISBN 80-7251-133-5
9. MACEK, Pavel a Vladimír HÁJEK. *Obecní Policie*. Praha 8: EUROUNION, 1995. 240 s. ISBN 80-85858-18-5
10. NAVRÁTIL, Jan. *Zákon o obecní policii: studijní pomůcka pro strážníky a čekatele obecních a městských policií*. Praha: Armex, 2011. Edice učebnic (Armex), 122 s. ISBN 978-80-87451-09-0
11. PRŮCHA, Petr. *Správní právo: obecná část*. 7., dopl. a aktualiz. vyd., (V nakl. Doplněk 2.). Brno: Masarykova univerzita, 2007. 420 s. ISBN 978-80-7239-207-0.
12. SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 2., aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2009. 464 s. ISBN 978-80-7357-382-9
13. VETEŠNÍK, Pavel a Ivo CHAUER. *Příručka strážníka*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2014. 182 s. ISBN 978-80-7380-542-5
14. VETEŠNÍK, Pavel, Ivo CHAUER a Aleš ZÍDKA. *Obecní policie*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2013. 330 s. ISBN 978-80-7380-463-3
15. ZAPLETAL, Josef. *Prevence kriminality*. 3., přeprac. vyd. Praha: Vydavatelství PA ČR, 2008. 108 s. ISBN 978-80-7251-270-6.

16. PÁNA, Lubomír, SOMR, Miroslav. *Metodologie a metody výzkumu*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2007. 164 s. ISBN 978-80-86708-52-2.

### Elektronické zdroje

1. Struktura městské policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/o-nas/struktura-mp>>
2. Vybavení městské policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/o-nas/vybaveni-mp>>
3. Kamerový systém: Prevence. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-09]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/prevence/kamerovy-system>>
4. Dohled nad domovem: Městská policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/prevence/dohled-nad-domovem>>
5. Historie městské policie. *Městská policie Český Krumlov* [online]. Český Krumlov, 2023 [cit. 2023-03-14]. Dostupné z WWW:<<http://www.mpckrumlov.eu/index.php/o-nas/historie-mp>>

### Legislativní dokumenty

1. ČESKO. Zákon č. 553 ze dne 30. prosince 1991, o obecní policii. *In Sběrka zákonů, Česká republika*. 1991, částka 104. Dostupné také z WWW:<<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/1991-553>>
2. ČESKO. Zákon č. 128 ze dne 15. května 2000, o obcích. *In Sběrka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 38. Dostupné také z WWW:<<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-128>>
3. ČESKO. Zákon č. 283 ze dne 11. srpna 2008, o Policii ČR. *In Sběrka zákonů, Česká republika*. 2008, částka 91. Dostupné také z WWW:<<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-273>>
4. ČESKO. Zákon č. 361 ze dne 19. října 2000, o provozu na pozemních komunikacích. *In Sběrka zákonů, Česká republika*. 2000, částka 98. Dostupné také z WWW:<<https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2000-361>>

5. ČESKO. Zákon č. 361 ze dne 31. října 2003, o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2003, částka 121. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2003-361>>
6. ČESKO. Zákon č. 65 ze dne 3. března 2017, o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2014, částka 21. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2017-65>>
7. ČESKO. Zákon č. 500 ze dne 24. září 2004, správní řád. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2004, částka 174. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2004-500>>
8. ČESKO. Zákon č. 40 ze dne 9. února 2009, trestní zákoník. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2009, částka 11. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2009-40>>
9. ČESKO. Zákon č. 262 ze dne 7. června 2006, zákoník práce. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2006, částka 84. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2006-262>>
10. ČESKO. Zákon č. 250 ze dne 3. srpna 2016, o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2016, částka 98. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2016-250>>
11. ČESKO. Vyhláška č. 418 ze dne 1. prosince 2008, kterou se provádí zákon o obecní policii. *In Sbírka zákonů, Česká republika.* 2008, částka 137. Dostupné také z WWW:< <https://www.zakonyprolidi.cz/cs/2008-418>>

## Seznam zkratek

APOD	A podobně
Č	Číslo
ČP	Číslo popisné
ČR	Česká republika
DDM	Dům dětí a mládeže
IZS	Integrovaný záchranný systém
MV	Ministerstvo vnitra
NAPŘ	Například
ODST	Odstavec
PČR	Policie České republiky
PÍSM	Písmeno
RESP	Respektive
SB	Sbírky
TJ	To je
TZV	Tak zvaný

## Seznam tabulek a grafů

- 1) Graf č. 1 – Jste žena nebo muž?
- 2) Graf č. 2 – Do které věkové kategorie spadáte?
- 3) Graf č. 3 – Ve které části města žijete?
- 4) Graf č. 4 – Městskou policii ve Vašem městě hodnotíte jako...
- 5) Graf č. 5 – Větší důvěru a oporu máte ve Vašem městě ve strážníky, nebo v policisty?
- 6) Graf č. 6 – Jak hodnotíte celkový vzhled a vystupování strážníků městské policie ve Vašem městě?
- 7) Graf č. 7 – V čem je podle Vás největší vznik konfrontace strážníka a občana?
- 8) Graf č. 8 – Pokud máte zkušenost s městskou policií, jaká je?
- 9) Graf č. 9 – Změnil/a byste něco na činnosti a působení městské policie?



## **Seznam příloh**

- 1) Příloha I. – dotazník *Městská policie Český Krumlov a stav pocitu bezpečí obyvatel*

## **Příloha I.**

### **Dotazník Městská policie Český Krumlov a stav pocitu bezpečí obyvatel**

*Dobrý den,  
jsem studentka 3. ročníku VŠERS oboru Bezpečnostně právní činnost, a chtěla bych Vás požádat o vyplnění tohoto anonymního dotazníku určeného k mé bakalářské práci. Dotazník je zaměřen na "Městskou policii teritoriálního území města Český Krumlov a stav pocitu bezpečí obyvatel".  
Děkuji za Váš čas.*

**1) Jste žena nebo muž?**

- Žena  Muž

**2) Do které věkové kategorie spadáte?**

- Do 18 let  18 – 25 let  25 – 40 let  40 – 60 let  nad 60 let

**3) Jste obyvatel/ka města Český Krumlov?**

- Ano, jsem.  Žiji v blízkém okolí města.  Ne, nejsem.

**4) Ve které části města žijete?**

- Centrum města.  Sídliště.  Okrajová část města.  Blízké okolí města.

**5) Cítíte se souhrnně bezpečně ve Vašem městě?**

- Rozhodně ano.  Spíše ano.  Spíše ne.  Rozhodně ne.

**6) Cítíte se bezpečně v části lokality, kde se trvale zdržujete?**

- Rozhodně ano.  Pouze částečně.  Rozhodně ne.

**7) Víte jako obyvatel/ka města Český Krumlov, že zde působí městská policie?**

- Ano, vím.  Ne, nevím.

**8) Myslíte si, že městská policie je ve Vašem městě užitečná?**

- Rozhodně ano.  Rozhodně ne.  Neumím posoudit.

**9) Městskou policii ve Vašem městě hodnotíte jako...**

- Velmi přínosnou pro bezpečnost a pořádek ve městě.  
 Vhodně doplňující činnost Policie ČR.  
 Pozitivní.  Negativní.  Zbytečnou

**10) Umíte si představit město Český Krumlov bez fungování městské policie?**

- Ano, umím.  Ne, neumím.  Nevím.

**11) Pokud byste potřeboval/a pomoc od městské policie, obrátil/a byste se na ni bez obav?**

- Rozhodně ano.  Rozhodně ne.  Neumím posoudit.

**12) Vnímáte ve Vašem městě pozitivněji práci městské policie nebo práci Policie ČR?**

- Práci městské policie.  Práci Policie ČR.  Práci MP stejně jako PČR.

**13) Důvěřujete strážníkům a policistům ve Vašem městě?**

- Ano, důvěřuji.  Ne, nedůvěřuji.  Pouze částečně.

**14) Větší důvěru a oporu máte ve Vašem městě ve strážníky, nebo v policisty?**

- Strážníkům důvěřuji více.  Policistům důvěřuji více.  
 Strážníkům důvěřuji stejně jako policistům.

**15) Myslíte si, že je profesionalita strážníků na patřičné úrovni?**

- Ano.  Ne.  Nevím.

**16) Jak hodnotíte celkový vzhled a vystupování strážníků městské policie ve Vašem městě?**

- V naprostém pořádku.  Přijatelné.  Nepřijatelné.

**17) Domníváte se, že aktivita strážníků městské policie ve Vašem městě je...**

- Velmi vysoká.  Dostačující.  Velmi nízká.

**18) V čem je podle Vás největší vznik konfrontace strážníka a občana?**

- Parkování ve městě  
 Bezpečnost a plynulost provozu na pozemní komunikaci  
 Záležitosti veřejného pořádku  
 Ochrana bezpečnosti, zdraví a majetku osob  
 Dodržování pravidel občanského soužití  
 Jiné

**19) Máte nějakou vlastní zkušenost s činností městské policie?**

- Ano, mám.  Ne, zatím žádnou.

**20) Pokud máte zkušenost s městskou policií, jaká je?**

- Kladná zkušenost.  Záporná zkušenost.

**21) Změnil/a byste něco na činnosti a působení městské policie?**

- Ano.  Ne.  Nevím.

**22) V případě, že jste v předchozí otázce odpověděl/a ano, co byste změnil/a?**

*Otevřená otázka*

**23) V čem by se podle Vás mohla zlepšit práce městské policie ve Vašem městě, nebo co podle Vás městské policii chybí?**

*Otevřená otázka*