

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH
STUDIÍ, Z. Ú., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**PŘESTUPKY V DOPRAVĚ PÁCHANÉ
POD VLIVEM NÁVYKOVÝCH LÁTEK
NA ÚZEMÍ OKRESU BEROUN**

Autor práce: Richard Pfeifer

Studijní program: Bezpečnostně právní činnost

Forma studia: Kombinovaná

Vedoucí práce: JUDr. Jozef Bandžak, Ph. D.

Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

2025

VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH STUDIÍ, z. ú.
Žižkova tř. 1632/5b, 370 01 České Budějovice

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jméno a příjmení studenta: Richard Pfeifer

Studijní program: Bezpečnostně právní činnost

Forma studia: Kombinovaná

Místo studia: Příbram

Název bakalářské práce: Přestupky v dopravě páchané pod vlivem návykových látek na území vybraného okresu Středočeského kraje

Název bakalářské práce v anglickém jazyce: Offences Committed Under the Influence of Addictive Substances in the Territory of Given District of Central-Bohemia Region

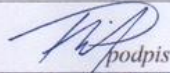
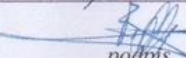
Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Jozef Bandžak, Ph.D.

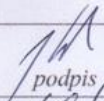
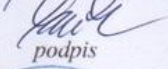
Datum zadání bakalářské práce (měsíc, rok): květen 2024

Cíl bakalářské práce:

Hlavním cílem bakalářské práce je zhodnotit problematiku páchaní přestupků v dopravě pod vlivem návykových látek na území vybraného okresu Středočeského kraje (Beroun), a to především v kontextu aktuální policejní praxe. Vedlejším cílem je zhodnotit celkový vývoj v dané oblasti a dopady páchaní daného typu přestupků na bezpečnost a plynulost silničního provozu.

Student: Richard Pfeifer	14.6.2024 datum	 podpis
Vedoucí práce: JUDr. Jozef Bandžak, Ph.D.	1.6.2024 datum	 podpis

Schvaluji zadání bakalářské práce:

Vedoucí katedry: doc. JUDr. Roman Svatoš, Ph.D.	11.11.2024 datum	 podpis
Prorektor pro studium a vnitřní záležitosti: doc. PhDr. Miroslav Sapík, Ph.D.	12.11.2024 datum	 podpis
Rector: doc. Ing. Jiří Dušek, Ph.D.	12.11.2024 datum	 podpis



Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracoval samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v seznamu použitých zdrojů.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce v elektronické podobě ve veřejně přístupné části infodisku VŠERS, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky vedoucí(ho) a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce systémem na odhalování plagiátů.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce JUDr. Jozefu Bandžakovi, Ph.D. za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce. Dále děkuji pracovníkům Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Středočeského kraje Územního odboru Beroun za poskytnuté informace.

ABSTRAKT

PFEIFER, R. *Přestupky v dopravě pod vlivem návykových látek na území okresu Beroun*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2025. 76 s.
Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Jozef Bandžak, Ph. D.

Klíčová slova: dopravní přestupek, dopravní přestupek pod vlivem návykové látky, bezpečnost silničního provozu, subjekty veřejné správy, výkon služby Policie České republiky

Bakalářská práce je zaměřena na zhodnocení problematiky páchání přestupků v dopravě páchaných pod vlivem návykových látek na území okresu Beroun, včetně jejich celkového vývoje a dopadů jejich páchání na bezpečnost silničního provozu, a to především v kontextu aktuální policejní praxe. Teoretická část zahrnuje vymezení základních pojmů, popis právních aspektů dané problematiky a aktuálních trendů v oblasti zneužívání návykových látek v podmínkách uvedeného okresu.

Dále obsahuje charakteristiku působnosti příslušných subjektů veřejné správy včetně Policie České republiky. Stěžejní část teoretické části pak představuje charakteristika a zhodnocení vývoje daných přestupků a charakteristika praktického výkonu služby Policie České republiky na úseku prevence a řešení daného typu přestupků. Na toto základě byly zhodnoceny dopady jejich páchání na bezpečnost silničního provozu a identifikována možná opatření k jejich eliminaci. Bakalářská práce je zakončena praktickou částí, která zahrnuje stručnou analýzu jednotlivých rozebíraných informací a statistických dat.

ABSTRACT

PFEIFER, R. *Offenses in Traffic Committed Under the Influence of Addictive Substances in the Beroun District*. České Budějovice: The College of European and Regional Studies, 2025. 76 pp. Supervisor: JUDr. Jozef Bandžak, Ph.D.

Key words: traffic offense, traffic offense under the influence of addictive substances, road safety, public administration bodies, performance of the service of the Czech Police

This bachelor's thesis focuses on evaluating the issue of traffic offenses committed under the influence of addictive substances in the Beroun district, including their overall development and the impact they have on road safety, particularly in the context of current police practices. The theoretical part defines key concepts, outlines the legal aspects of the issue, and discusses the current trends in substance abuse within the given district.

It also provides a description of the responsibilities of relevant public administration bodies, including the Czech Police. The core of the theoretical section is an analysis and evaluation of the development of these offenses, as well as a description of the practical performance of the Czech Police in the area of prevention and handling of these specific offenses. Based on this, the impacts of these offenses on road safety are evaluated, and possible measures for their elimination are identified. The thesis concludes with a practical section that includes a brief analysis of the individual information and statistical data discussed.

OBSAH

ÚVOD	10
1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE	11
2 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ A POPIS PRÁVNÍCH ASPEKTŮ DANÉ PROBLEMATIKY.....	12
2.1 Vymezení základních pojmů	12
2.1.1 Přestupek	12
2.1.2 Dopravní přestupek	12
2.1.3 Dopravní přestupek pod vlivem návykových látek.....	12
2.1.4 Bezpečnost silničního provozu.....	14
2.1.5 Dopravní nehoda	14
2.1.6 Návyková látka/Omamná a psychotropní látka.....	14
2.1.7 Alkohol.....	15
2.1.8 Jiné návykové látky	15
2.1.9 Subjekty veřejné správy ve věcech provozu, bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích	15
2.2 Popis právních aspektů dané problematiky	16
2.2.1 Základní legislativní rámec	16
2.2.2 Základní strategický rámec.....	17
2.3 Vliv alkoholu a jiných návykových látek na chování řidiče vozidla.....	17
2.3.1 Vliv alkoholu	17
2.3.2 Vliv jiných návykových látek na řidiče vozidla	18
2.4 Aktuální trendy v oblasti zneužívání návykových látek na území okresu Beroun	18
3 CELKOVÁ CHARAKTERISTIKA OKRESU BEROUN A PŮSOBNOSTI SUBJEKTŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY V DANÉ OBLASTI	20
3.1 Rámcová charakteristika okresu Beroun.....	20
3.2 Subjekty veřejné správy na národní úrovni	21

3.3	Subjekty veřejné správy na úrovni okresu Beroun.....	22
4	CHARAKTERISTIKA A ZHODNOCENÍ VÝVOJE DANÝCH PŘESTUPKŮ NA ÚZEMÍ OKRESU BEROUN.....	25
4.1	Obecná charakteristika dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek.....	25
4.2	Zhodnocení vývoje daných přestupků na okrese Beroun.....	26
4.2.1	Vývoj dopravních přestupků	26
4.2.2	Vývoj dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek	27
4.2.3	Vývoj dopravních nehod pod vlivem návykových látek.....	28
5	CHARAKTERISTIKA PRAKTICKÉHO VÝKONU SLUŽBY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY NA ÚSEKU PREVENCE A ŘEŠENÍ DANÉHO TYPU PŘESTUPKŮ NA ÚZEMÍ OKRESU BEROUN.....	30
5.1	Dohled Policie České republiky na silniční provoz a oprávnění.....	30
5.2	Organizace a plánování výkonu služby	30
5.3	Způsoby a formy dohledu na silniční provoz	31
5.4	Postup při odhalování protiprávního jednání pod vlivem alkoholu	32
5.4.1	Orientační vyšetření.....	32
5.4.2	Odborné měření analyzátozem Dräger 7510	33
5.4.3	Odborné lékařské vyšetření	33
5.5	Postup při odhalování protiprávního jednání pod vlivem jiných návykových látek	34
5.5.1	Kontrola a orientační vyšetření jednorázovým testem	34
5.5.2	Postup při pozitivním testu a odborné lékařské vyšetření	34
5.6	Zadržení řidičského průkazu	35
5.7	Odmítnutí podrobení se vyšetření ke zjištění ovlivnění alkoholem nebo jinou návykovou látkou.....	35
5.8	Dopravní nehody	36
5.9	Oznamování přestupku.....	36
5.10	Aktuální kapacity Územního odboru Beroun pro účely prevence a řešení	

daných přestupků.....	37
6 ZHODNOCENÍ DOPADŮ PÁCHÁNÍ DANÝCH PŘESTUPKŮ NA BEZPEČNOST A PLYNULOST SILNIČNÍHO PROVOZU.....	38
7 IDENTIFIKACE MOŽNÝCH OPATŘENÍ K ELIMINACI PÁCHÁNÍ DANÝCH PŘESTUPKŮ	40
7.1 Návrh opatření přispívajících k eliminaci páchaní daných přestupků na úseku dopravy na území okresu Beroun.....	40
8 ANALÝZA DAT	43
8.1 Vývoj dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek.....	45
8.2 Vývoj dopravních nehod pod vlivem návykových látek.....	49
8.3 Shrnutí aktuálně vnímaných problémů na úseku prevence a řešení dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Územního odboru Beroun	51
ZÁVĚR.....	53
SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ	58
SEZNAM ZKRATEK.....	62
SEZNAM TABULEK A GRAFŮ.....	63
SEZNAM PŘÍLOH	64
PŘÍLOHY	65

ÚVOD

Jedním z důležitých segmentů zajištění vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku země je bezpochyby zajištění bezpečnosti v dopravě včetně silničního provozu. To dlouhodobě dokladuje mimo jiné věcné zaměření působnosti Policie České republiky, jejíž velmi důležitou službou je i služba dopravní policie.

Jeden z dlouhodobě působících fenoménů v celospolečenském kontextu představuje zneužívání rozličného spektra návykových látek, které je i nadále poměrně diskutovaným tématem na laické i odborné úrovni.

Obě tyto problematiky, tj. doprava a závislostní chování, v reálném životě, policejní praxi i z právního hlediska prostupují do problematiky protiprávních jednání na úseku dopravy. Z každodenní praxe je bez provedení jakékoliv hlubší analýzy zřejmé, že zneužívání návykových látek v současné době značně ovlivňuje bezpečnost a plynulost silničního provozu a následky protiprávních jednání v této oblasti. Logicky tak zakládají i potřebu zajištění adekvátní reakce příslušných subjektů veřejné správy, včetně bezpečnostních složek.

Právě problematika páčání přestupků v dopravě pod vlivem návykových látek je předmětem této bakalářské práce. Z pohledu reálné praxe se bude zabývat zejména vlastní činností Policie České republiky, jako jednoho z příslušných subjektů veřejné správy na tomto úseku.

Relevanci dané problematiky podtrhuje i neustálé rozšiřování spektra návykových látek a jejich nové specifické účinky, jejichž uživatelé jsou v mnohých případech zároveň účastníky silničního provozu. Dále pak skutečnost, že se neustále zvyšuje počet dopravních prostředků a intenzita silničního provozu. Je tedy zřejmé, že i tato problematika podléhá v čase svému vývoji, který je potřebné v zájmu zachování únosné míry bezpečnosti a plynulosti silničního provozu průběžně analyzovat a vyhodnocovat.

Na zkoumanou problematiku lze nahlížet v mezinárodním, národním a regionálním měřítku. Tato práce postihuje především měřítko regionální. Z pohledu právních aspektů je práce koncipována pouze v rovině přestupků, nikoliv rovině trestných činů zasluhující samostatnou práci.

1 CÍL A METODIKA BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Zkoumaným objektem bakalářské práce je problematika přestupků v dopravě páchaných pod vlivem návykových látek na vybraném území Středočeského kraje. Konkrétně se jedná o okres Beroun. Tato problematika bude analyzována a zhodnocena z hlediska celé řady aspektů. Především z hlediska vývoje tohoto typu přestupků v posledních pěti letech, zhodnocení činnosti Policie České republiky (dále jen PČR) na daném úseku, její připravenosti a kapacit na odhalování těchto přestupků, identifikace příčin daného typu protiprávního jednání a jejich prevenci. Dále bude zhodnocen celkový vývoj v dané oblasti a dopady páchání daného typu přestupků na bezpečnost a plynulost silničního provozu. V návaznosti na výstupy tohoto zhodnocení budou identifikovány návrhy opatření k eliminaci páchání daných přestupků a návrhy na zefektivnění činnosti subjektů veřejné správy na daném úseku s důrazem na činnost PČR.

Pro účely provedení této analýzy bude využita kombinace metody statistické a deskriptivní analýzy a metody zhodnocení výstupů strukturovaného rozhovoru s aktérem (praktikem) konkrétního útvaru PČR v rámci okresu Beroun, podílejícím se na prevenci a řešení daných přestupků.

Kromě informací získaných od výše uvedeného aktéra budou použity poznatky z vykonané praxe na Krajském ředitelství policie Středočeského kraje, Územní odbor Beroun a veřejně dostupné zdroje veřejné správy.

2 VYMEZENÍ ZÁKLADNÍCH POJMŮ A POPIS PRÁVNÍCH ASPEKTŮ DANÉ PROBLEMATIKY

2.1 Vymezení základních pojmů

Tato kapitola zahrnuje vymezení základních pojmů, které se zásadním způsobem vztahují k rozebíranému předmětu práce. Tematicky odrážejí především jejich věcnou a právní rovinu. Kromě potřeby jasného definování těchto pojmů s cílem přesného pochopení jejich následného užití v různých kontextech je důvodem jejich vymezení častější frekvence výskytu v dalším obsahu práce.

2.1.1 Přestupek

Z titulu věcného zaměření a předmětu relevantní legislativy je pojem přestupek definován zákonem č. 250/2016 Sb. Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, konkrétně ustanovením § 5, v jehož znění je uvedeno, že:

„Přestupkem je společensky škodlivý protiprávní čin, který je v zákoně za přestupek výslovně označen a který vykazuje znaky stanovené zákonem, nejde-li o trestný čin.“

2.1.2 Dopravní přestupek

„Dopravní přestupek – je nejčastější delikt v silničním provozu, projevující se jako zaviněné jednání, které porušuje obecně závazný předpis o bezpečnosti silničního provozu, nejčastěji zákona o provozu na pozemních komunikacích.“¹

Aktuálně se jedná o zákon č. 361/2000 Sb., Zákon o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), v jehož § 125c a § 125d jsou výslovně označena jednání představující přestupky fyzických, právnických a podnikajících fyzických osob.

2.1.3 Dopravní přestupek pod vlivem návykových látek

„Fyzická osoba se dopustí přestupku tím, že v provozu na pozemních komunikacích v rozporu s § 5 odst. 2 písm. b)² řídí vozidlo nebo jede na zvířeti

¹PAVLÍČEK, Kamil a KOPECKÝ, Zdeněk. *Dopravně bezpečnostní činnost*. [1], Obecná část. Praha: Police History, 2004, s. 17. ISBN 80-86477-24-X.

² *Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání*

*bezprostředně po požití alkoholického nápoje nebo po užití jiné návykové látky nebo v takové době po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky, po kterou je ještě pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky.*³

Za dopravní přestupek je v rovněž považováno, pokud se fyzická osoba v rozporu s § 5 odst. 1 písm. f) nebo g) zákona č. 361/2000 Sb. „odmítne podrobit vyšetření, zda při řízení vozidla nebo jízdě na zvířeti nebyla ovlivněna alkoholem nebo jinou návykovou látkou.“⁴

Dopravního přestupku se také dopouští učitel autoškoly, který v „rozporu z § 8a odst. 1 písm. a) požije alkoholický nápoj nebo užije jinou návykovou látku během jízdy ve výcvikovém vozidle“⁵ nebo v rozporu § 8a odst. 1 písm. b) „vykonává činnost učitele autoškoly bezprostředně po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky, nebo v takové době po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky, kdy by mohl být ještě pod vlivem návykové látky.“⁶

Nově se může dopravního přestupku dopustit také tzv. mentor, který „v rozporu s § 83a odst. 9 vykonává doprovod bezprostředně po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky nebo v takové době po požití alkoholického nápoje nebo užití jiné návykové látky, kdy by mohla být ještě pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky, nebo ačkoliv je její schopnost k výkonu této činnosti snížena v důsledku jeho zdravotního stavu, nebo se přes výzvu podle § 83a odst. 10 odmítne podrobit vyšetření ke zjištění, zda

a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 11. ISBN 978-80-7488-608-9.

³ Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 74. ISBN 978-80-7488-608-9.

⁴ Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 74. ISBN 978-80-7488-608-9.

⁵ Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 76. ISBN 978-80-7488-608-9.

⁶ Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 76. ISBN 978-80-7488-608-9.

při výkonu doprovodu nebyla ovlivněna alkoholem nebo jinou návykovou látkou.“⁷

2.1.4 Bezpečnost silničního provozu

„Potencionální stav optimálně fungujícího systému silniční dopravy, bez konfliktních situací při zaručené plynulosti a organizaci dopravního provozu na pozemních komunikacích. Jedná se o plynulý, intenzivní dopravní ruch bez výskytu neúměrně složitých dopravních situacím, vytvářejících na jejich účastníky úměrnou zátěž a umožňující optimální snížení výskytu kritických situací a dopravních nehod.“⁸

2.1.5 Dopravní nehoda

„Dopravní nehoda je událost v provozu na pozemních komunikacích, například havárie nebo srážka, která se stala nebo byla započata na pozemní komunikaci a při níž dojde k usmrcení nebo zranění osoby nebo ke škodě na majetku v přímo souvislosti s provozem vozidla v pohybu.“⁹

2.1.6 Návyková látka/Omamná a psychotropní látka

„Návykovou látkou se rozumí alkohol, tabák, nikotin, a omamné a psychotropní látky, psychomodulační látky, zařazené psychoaktivní látky a jiné látky s psychoaktivními účinky, jejichž užívání může vést nebo se podílet na vzniku a rozvoji duševních poruch a poruch chování.“¹⁰

Návykovými látkami jsou omamné a psychotropní látky, které jsou uvedené v přílohách č. 1 až 7 zákona č. 167/1998 Sb., o návykových látkách v platném znění, a ve změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

V této práci jsou uvedeny pouze návykové látky, které jsou nejčastěji užívány řidiči.

⁷ Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 75. ISBN 978-80-7488-608-9.

⁸ PAVLÍČEK, Kamil a KOPECKÝ, Zdeněk. *Dopravně bezpečnostní činnost*. [1], Obecná část. Praha: Police History, 2004. s. 16. ISBN 80-86477-24-X.

⁹ Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 28. ISBN 978-80-7488-608-9.

¹⁰ ČESKO. Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-11]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336-517X.

2.1.7 Alkohol

Alkohol (ethanol), resp. alkoholické nápoje patří do široké skupiny návykových látek. Pojem návyková látka je upraven ve více zákonech, ale tím výchozím (obecným) je zákon č. 65/2017 Sb., Zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů. „*Alkoholickým nápojem je nápoj obsahující více než 0,5 % objemových etanolu.*“¹¹

2.1.8 Jiné návykové látky

„*Jiné návykové látky jsou omamné látky, psychotropní látky a ostatní látky způsobící nepříznivě ovlivnit psychiku člověka nebo jeho ovládací nebo rozpoznávací schopnosti nebo jeho sociální chování.*“¹²

2.1.9 Subjekty veřejné správy ve věcech provozu, bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích

„*Státní správu ve věcech provozu na pozemních komunikacích vykonává ministerstvo, které je ústředním orgánem státní správy ve věcech provozu na pozemních komunikacích, krajský úřad, obecní úřad obce s rozšířenou působností, Ministerstvo vnitra a Policie České republiky.*“¹³

¹¹ ČESKO. Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek. In [Systém ASPI], Wolters Kluwer [cit. 2025-3-11]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336-517X.

¹² KUČEROVÁ, Helena. (2016). *Zákon o silničním provozu s komentářem a judikaturou*. 3. aktualizované vydání podle stavu k 1. 5. 2016. Praha: Leges, s. 94. ISBN 978-80-7502-105-2.

¹³ *Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024.* ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 70. ISBN 978-80-7488-608-9.

2.2 Popis právních aspektů dané problematiky

Výše uvedená definice pojmu přestupek je konstruována na základě materiálně – formálního přístupu, ze kterého lze současně definovat znaky přestupků. K naplnění skutkové podstaty přestupků (tj. ke vzniku situace, kterou lze kvalifikovat jako spáchání přestupku) je tak nezbytné právě naplnění zákonem stanovených znaků, které jsou předmětem následujícího výčtu:

1. protiprávnost
2. společenská škodlivost
3. výslovné označení „přestupek“
4. naplnění znaků stanovených zákonem
5. nesmí jít o trestný čin.

Všechny dílčí problematiky rozebíraného tématu, tj. přestupkové právo, doprava, provoz na pozemních komunikacích a užívání návykových látek, jsou z právního hlediska vymezeny příslušnou legislativou. Z pohledu efektivního naplňování díkce předmětných právních předpisů a činnosti relevantních subjektů veřejné správy v této oblasti je možné vymezit rovněž strategický rámec této problematiky. Konkrétně jsou pod ním vnímány relevantní strategické a koncepční dokumenty na evropské, národní a resortní úrovni. V následujících podkapitolách je tedy uveden základní legislativní a strategický rámec výše uvedených problematik a tím i předmětu celé práce.

2.2.1 Základní legislativní rámec

- Zákon č. 250/2016 Sb. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*
- Zákon č. 361/2000 Sb. *Zákon o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu)*
- Vyhláška č. 294/2015 Sb. *Vyhláška, kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích*
- Zákon č. 273/2008 Sb. *Zákon o Policii České republiky*
- Zákon č. 128/2000 Sb. *Zákon o obcích (obecní zřízení)*
- Zákon č. 129/2000 Sb. *Zákon o krajích (krajské zřízení)*
- Zákon č. 111/1994 Sb. *Zákon o silniční dopravě*
- Zákon č. 65/2017 Sb. *Zákon o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek*

- Zákon č. 167/1998 Sb. *Zákon o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů*
- Zákon č. 500/2004 Sb. *Zákon správní řád*
- Pokynu policejního prezidenta č. 300/2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (interní předpis PČR)

2.2.2 Základní strategický rámec

- Dopravní politika ČR 2021–2027 s výhledem do roku 2050
- Strategie BESIP 2021–2030 (včetně akčního plánu na rok 2023 a 2024)
- Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na období 2023–2024
- Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027 (zahrnující cíl zaměřený na bezpečnost silničního provozu)

2.3 Vliv alkoholu a jiných návykových látek na chování řidiče vozidla

V rámci rozebíraného tématu sehrávají podstatnou roli některé výše vymezené pojmy, kterými jsou konkrétně alkohol a jiné návykové látky. V následující části jsou proto stručně popsány účinky vlivu těchto látek na chování řidičů. Z uvedeného popisu je patrný jejich značný vliv a z toho plynoucí nebezpečnost řízení motorových vozidel pod jejich vlivem.

2.3.1 Vliv alkoholu

Alkohol, i v nízkých dávkách, zvyšuje pravděpodobnost dopravní nehody pro řidiče, cyklisty, ale také chodce. Je velmi rizikovým faktorem u všech účastníků silničního provozu. Vlivem alkoholu jsou mozkové procesy zpomalené a dochází k chybnému vyhodnocení situace, v níž se člověk nachází, zpomaluje se reakční čas a rozhodování.

Zvyšující se hladina alkoholu v krvi, úměrně zpomaluje schopnost rozhodování a prodlužuje se reakční čas. Se stoupající hladinou se zvyšuje i riziko dopravní nehody pod vlivem alkoholu.¹⁴

¹⁴ Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti. (2008). *Zaostřeno na drogy 2/2008: Drogy a řízení – Alkohol a ostatní psychoaktivní látky v silniční dopravě*. Praha: Úřad vlády České republiky. Dostupné z https://www.drogy-info.cz/data/obj_files/4601/577/Zaostreno%20na%20drogy%20200802_web.pdf

2.3.2 Vliv jiných návykových látek na řidiče vozidla

Návykové látky představují závažné riziko pro bezpečnost silničního provozu. Patří mezi zejména omamné a psychotropní látky. Tyto substance mohou významným způsobem ovlivnit psychické i fyzické schopnosti řidiče, což se následně promítá do jeho schopnosti bezpečně ovládat vozidlo a zvyšuje riziko dopravní nehody. Mezi nejčastěji zneužívané látky v souvislosti s řízením patří kanabinoidy (např. THC obsažené v marihuaně), pervitin, extáze, kokain nebo opioidy.

Účinky těchto látek se liší v závislosti na jejich povaze, dávce a individuální toleranci řidiče. Významným problémem zůstává skutečnost, že účinky některých drog mohou přetrvávat i dlouhou dobu po jejich užití, a to i přesto, že si řidič připadá "střízlivý". Užívání omamných a psychotropních látek představuje závažné riziko nejen pro samotného řidiče, ale i pro ostatní účastníky silničního provozu.

V rámci přestupku řízení vozidla pod vlivem návykové látky jsou sledovanými látkami zejména Delta-9-tetrahydrokanabiol (9-THC), metamfetamin, amfetamin (pervitin), 3,4-metylendioxymetamfetamin (MDMA), 3,4-metylendioxyamfetamin (MDA), morfin a kokain.

2.4 Aktuální trendy v oblasti zneužívání návykových látek na území okresu Beroun

Ve vývoji bezpečnostní situace v oblasti drogové kriminality za uplynulý rok nebyly na národní úrovni zjištěny zásadní změny. Novým trendem v posledních několika letech je stoupající cena metamfetaminu na českém nelegálním trhu a jeho dovoz do České republiky z některých evropských zemí. Česká republika se stává zemí koncovou, a to i přes tradici, kterou výroba metamfetaminu v České republice má. Z důvodu celosvětové nadprodukce kokainu cena této drogy pro koncové uživatele klesla. V oblasti drogové kriminality narůstá násilí a zapojení dětí a mládeže do distribuce drog a násilí mezi gangy. Popsaná situace se projevuje i v okrese Beroun a nijak nevybočuje z celorepublikového měřítka. Dopad změny drogové scény se projevuje i v oblasti

páchání přestupku pod vlivem drog, a to i v oblasti silničního provozu. Počet přestupků řidičů pod vlivem jiných návykových látek na území okresu Beroun rovněž vzrůstá.¹⁵

Česká republika je v první desítce států na světě s největším množstvím spotřebovaného alkoholu na osobu. V posledních letech spotřeba alkoholu mírně klesá, ale dospělá populace jej stále užívá ve vysoké míře. Okres Beroun z tohoto trendu opět nijak nevybočuje, což dokladují i data v oblasti zjištěných dopravních přestupků pod vlivem alkoholu.

¹⁵ Vlastní zdroj

3 CELKOVÁ CHARAKTERISTIKA OKRESU BEROUN A PŮSOBNOSTI SUBJEKTŮ VEŘEJNÉ SPRÁVY V DANÉ OBLASTI

3.1 Rámcová charakteristika okresu Beroun

Jak vyplývá z úvodu, z územního hlediska budou zkoumány podmínky okresu Beroun. Níže je pro účely dokreslení územního kontextu analyzované problematiky uvedena jeho rámcová charakteristika.

Okres Beroun se nachází v jihozápadní části Středočeského kraje. Na západní straně sousedí okres Beroun s Plzeňským krajem, okresem Rokycany. V rámci Středočeského kraje sousedí na jihu s okresem Příbram, na východě s okresem Praha – západ, na severovýchodě s okresem Kladno a na severu s okresem Rakovník. Od východu k západu měří asi 42 km, od severu k jihu asi 39 km, kdy jeho celková rozloha činí 703, 71 km². V roce 2024 měl tento okres 101 748 obyvatel¹⁶, hustota obyvatel na jeho území je 144,6 obyv./km².

Z územně-správního hlediska či hlediska administrativního členění ho tvoří dva správní obvody obcí s rozšířenou působností, shodnými se správními obvody pověřených obcí Beroun a Hořovice.¹⁷ Jeho sídelní strukturu tvoří 85 obcí. Reliéf tamní krajiny lze charakterizovat jako rozmezí mezi pahorkatinou a vrchovinou, kdy nejvyšším bod měří 608 m a nejnižší 209 m.

S ohledem na zaměření práce je v kontextu celkové charakteristiky okresu důležité, že jeho území se rozkládá podél dálnice D5 mezi Prahou a Plzní. Ve směru severovýchod – jihozápad jím tedy prochází hlavní silniční dopravní tahy mezinárodního významu Praha, Plzeň a dále směr Bavorsko a dvojkolejná železniční trať, která je součástí celostátní dráhy. Dále je významná síť silnic II. třídy ve směru Rakovník, Příbram a Kladno a Rokycany. Celková délka silniční sítě berounského okresu je 696 km. 73 % její délky je tvořeno silnicemi III. třídy, 22 % silnicemi II. třídy a 5 % připadá na délku nejvýznamnější dopravní tepny okresu, tj. již zmíněné dálnice D5.

¹⁶ ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Charakteristika okresu Beroun*. Online. 2024, 2024-7-24. Dostupné z: <https://csu.gov.cz/stc/charakteristiky-okresu>. [cit. 2025-03-12].

¹⁷ WIKIPEDIE. *Okres Beroun* [online]. Wikipedia, otevřená encyklopedie, poslední aktualizace [datum poslední aktualizace stránky]. [cit. 2025-03-19]. Dostupné z: https://cs.wikipedia.org/wiki/Okres_Beroun

Lze konstatovat, že silniční síť na území okresu Beroun je na podmínky České republiky poměrně hustá. Její technický stav je standardní. Stejně je tomu v případě rozsahu a kvality dopravní obslužnosti. Hustota provozu je oproti jiným partiím okresu logicky vyšší v okolí okresního města Beroun s cca 22 tisíci obyvateli a přímým dopravním spojením na hl. m. Prahu.

3.2 Subjekty veřejné správy na národní úrovni

„Státní správu ve věcech provozu na pozemních komunikacích vykonává Ministerstvo dopravy, které je ústředním orgánem státní správy ve věcech provozu na pozemních komunikacích, krajský úřad, obecní úřad obce s rozšířenou působností, Ministerstvo vnitra České republiky a PČR.“¹⁸

Mimo zákon č. 361/2000 Sb. lze tuto působnost odvodit rovněž ze zákona č. 2/1969 Sb., Zákon o zřízení ministerstev a jiných orgánů státní správy. Ten v případě Ministerstva vnitra České republiky zahrnuje oblast dohledu na bezpečnost a plynulost silničního provozu do problematiky veřejného pořádku a dalších věcí vnitřního pořádku a bezpečnosti.¹⁹ V případě Ministerstva dopravy České republiky je pak v jeho rámci stanovena přímo působnost v oblasti tvorby státní politiky v oblasti dopravy²⁰.

V podmínkách Ministerstva dopravy České republiky se jedná o zejména o organizační články zaměřené na problematiku silniční dopravy. Aktuálně je v rámci organizační struktury tohoto ministerstva zřízena sekce silniční a veřejné dopravy a správních agend zahrnující odbor silniční dopravy, odbor agend řidičů a odbor veřejné dopravy. Opomenout nelze ani jeho samostatné oddělení BESIP, jež představuje hlavní koordinační subjekt bezpečnosti silničního provozu v České republice a expertní orgán v oblasti působení na lidského činitele.

Mimo úroveň ústředních orgánů státní správy je nezbytné zmínit rovněž Radu vlády České republiky pro bezpečnost silničního provozu, jež funguje jako její poradní a pracovní orgán. Jejími členy jsou kromě zástupců vybraných ministerstev a PČR rovněž

¹⁸ *Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 70. ISBN 978-80-7488-608-9.*

¹⁹ Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-12]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336—517X.

²⁰ Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-12]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336—517X.

zástupci dalších subjektů (uvnitř i vně veřejné správy) podílejících se přímo či nepřímo na formování bezpečného dopravního prostoru.²¹

Na úrovni krajských úřadů se v praxi jedná zpravidla o odbory dopravy, na úrovni obcí s rozšířenou působností pak zpravidla o komise zaměřené na oblast dopravy v rámci rad města, příslušné organizační články městských úřadů zaměřených na oblast dopravy, dopravně správních agend, pozemních komunikací a správy dopravy a přestupků.

Státní správu ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích vykonává Ministerstvo vnitra České republiky a PČR. V podmínkách Ministerstva vnitra České republiky se aktuálně jedná zejména o Odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra České republiky. V rámci organizační struktury PČR jsou k této správě relevantní Ředitelství služby dopravní policie Policejního prezidia České republiky, odbory služby dopravní policie jednotlivých krajských ředitelství policie včetně dálničních oddělení a věcně příslušné útvary jednotlivých územních odborů Policie České republiky včetně jejich dopravních inspektorátů.

Dopravní inspektoráty jako specializované výkonné útvaru zabezpečují kvalifikovanými silami, specifickými metodami a technickými a technologickými prostředky úkoly PČR na úseku zajišťování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. Spolu s tímto specializovaným útvarem se podílí na této činnosti rovněž vybrané organizační články příslušného územního odboru, zejména jednotlivá obvodní oddělení policie a oddělení hlídkové služby.

3.3 Subjekty veřejné správy na úrovni okresu Beroun

Výše charakterizovaný národní kontext je uveden na konkrétních podmínkách území okresu Beroun, který představuje z územního hlediska objekt mého zkoumání.

Místně příslušný je k němu teritoriálně Krajský úřad Středočeského kraje. Orgány působící v podmínkách okresu Beroun tak vstupují v rámci své působnosti v dané oblasti směrem ke krajské úrovni do interakcí s vybranými organizačními články tohoto krajského úřadu. Konkrétně se jedná o Odbor dopravy Krajského úřadu Středočeského

²¹ Jedná se o Asociaci krajů České republiky, Svaz měst a obcí České republiky, Sdružení automobilového průmyslu, Svaz dovozců automobilů, Českou kancelář pojistitelů, Centrum dopravního výzkumu, v.v.i., Ředitelství silnic a dálnic České republiky.

kraje, který se člení na oddělení dopravně správních agend, oddělení pozemních komunikací a oddělení silniční dopravy.

Ve vztahu k rozebíranému tématu působí Krajský úřad zejména v rovině správního řízení jako odvolací orgán pro rozhodnutí pro obce s rozšířenou působností na úseku řešení daného typu přestupků.

Ze správního hlediska je okres Beroun členěn na dva správní obvody obcí s rozšířenou působností. Jde o správní obvod obce s rozšířenou působností Beroun a Hořovice. Proto do výčtu charakterizovaných subjektů zahrneme rovněž orgány těchto obcí. V případě Berouna je součástí městského úřadu Odbor dopravy a správních agend členěný na oddělení správních a dopravně správních agend a oddělení pozemních komunikací a správy dopravy. Důležitý je také Odbor správní a obecní živnostenský úřad, neboť jeho součástí je oddělení přestupků včetně přestupků na úseku dopravy. V dané oblasti působí mimo struktury městského úřadu také Komise dopravy rady města.²² V případě Hořovic je v rámci jeho organizační struktury Odbor technický a dopravní, v jehož dopravní části jsou organizační články zaměřené na oblast evidence řidičů, evidence vozidel, silničního správního úřadu, dopravních přestupků a zkušebních komisařů.²³

Velmi podstatnou roli sehrává v podmínkách okresu Beroun v dané oblasti PČR. V jejím rámci jsou organizační články hierarchicky členěné dle organizační struktury PČR. Krajské ředitelství policie Středočeského kraje disponuje v rámci úseku vnější služby odborem služby dopravní policie členěném na oddělení silničního dohledu a jednotlivá dálniční oddělení ve správním obvodu Středočeského kraje. Na území okresu Beroun se žádné z těchto oddělení nevyskytuje. Distancí je velmi blízko dálniční oddělení Rudná a Mníšek pod Brdy situovaná v okrese Praha západ.

Součástí Krajského ředitelství policie Středočeského kraje je mimo jiné i Odbor služby dopravní policie. Vůči dopravním inspektorátům jednotlivých územních odborů vystupuje jako metodické a odborné pracoviště. V rámci výkonu služby dopravní policie působí i koncepčně a analyticky a v neposlední řadě vykonává kontrolu výkonu služby v rámci dopravní policie celého kraje. Podrobnější popis a konkretizace jeho činnosti,

²² MĚSTO BEROUN. Organizační struktura Organizační řád [online]. Beroun: Město Beroun, [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://www.mesto-beroun.cz/mesto-a-urad/organizacni-struktura-organizacni-rad/>

²³ MĚSTO HOŘOVICE. Odbor technický a dopravní – kontakty [online]. Hořovice: Město Hořovice, [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://www.mesto-horovice.eu/mestskey-urad/kontakty-1/subjekt-odbor-technicky-a-dopravni-26.html>

který v teoretické rovině demonstruje část činnosti PČR na tomto úseku je uveden v interním aktu řízení.²⁴

Na územní úrovni okresu Beroun je Krajskému ředitelství policie Středočeského kraje podřízen Územní odbor Beroun. Územní odbor odpovídá za činnost dopravního inspektorátu, za plnění úkolů na úseku přestupkového řízení, včetně odhalování, objasňování, oznamování a projednávání přestupků v dopravě. Koordinuje činnost dopravního inspektorátu, obvodních oddělení a oddělení hlídkové služby při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích a jeho řízení. Prostřednictvím dopravního inspektorátu zabezpečuje šetření silničních dopravních nehod, provádí analýzu jejich příčin a přijímá opatření vedoucí k jejich eliminaci. Územní odbor zabezpečuje v rámci prevence provozu na pozemních komunikacích preventivně výchovné aktivity zaměřené na jeho účastníky. Dopravní inspektorát plní i další specializované činnosti a úkoly, které jsou uvedeny v interním aktu řízení.²⁵

V rámci své činnosti se rovněž podílí na odhalování a řešení dopravních přestupků i jednotlivá obvodní oddělení policie v rámci Územního odboru Beroun (Obvodní oddělení policie Beroun, Obvodní oddělení policie Hořovice) a rovněž Oddělení hlídkové služby.

Nelze nevzpomenout jednotlivé obecní a městské policie působící na území okresu Beroun (Beroun, Hořovice, Žebrák, Zdice a Karlštejn), které se rovněž v omezeném rozsahu podílí na jejich odhalování.

Jak je patrné z výše uvedeného přehledu, systém a organizace veřejné správy v České republice, tj. státní správy a samosprávy, jednoznačně zohledňují danou problematiku v rámci své stanovené působnosti i v rámci reálného výkonu zabezpečovaných agend a činností. Na všech úrovních tento fakt dokumentuje rozličné spektrum fungujících specializovaných odborných organizačních článků či pracovišť. V praktické rovině se jedná především o spolupráci orgánů samosprávy a PČR.

²⁴ Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Středočeského kraje ze dne 4. 1. 2024, Organizační řád Krajského ředitelství policie Středočeského kraje čl. 33.

²⁵ Pokyn policejního prezidenta č. 300 ze dne 23. 12. 2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

4 CHARAKTERISTIKA A ZHODNOCENÍ VÝVOJE DANÝCH PŘESTUPKŮ NA ÚZEMÍ OKRESU BEROUN

4.1 Obecná charakteristika dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek

Nelze jednoznačně určit charakteristické či převažující typy porušení pravidel provozu na pozemních komunikacích či typy přestupků v intencích zákona č. 361/2000 Sb., Zákon o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), které jsou spojeny výhradně s užitím návykové látky.

Jejich účinky na lidský organismus a faktické dopady na schopnosti řidiče mají různorodý charakter, a to mj. v závislosti na typu návykové látky. Tato skutečnost zakládá rovněž různorodost porušení pravidel, kdy často uváděné zákonitosti typu „alkohol – rychlá jízda“ a tomu odpovídající následky případných dopravních nehod představují spíše obecně zažitý mýtus.

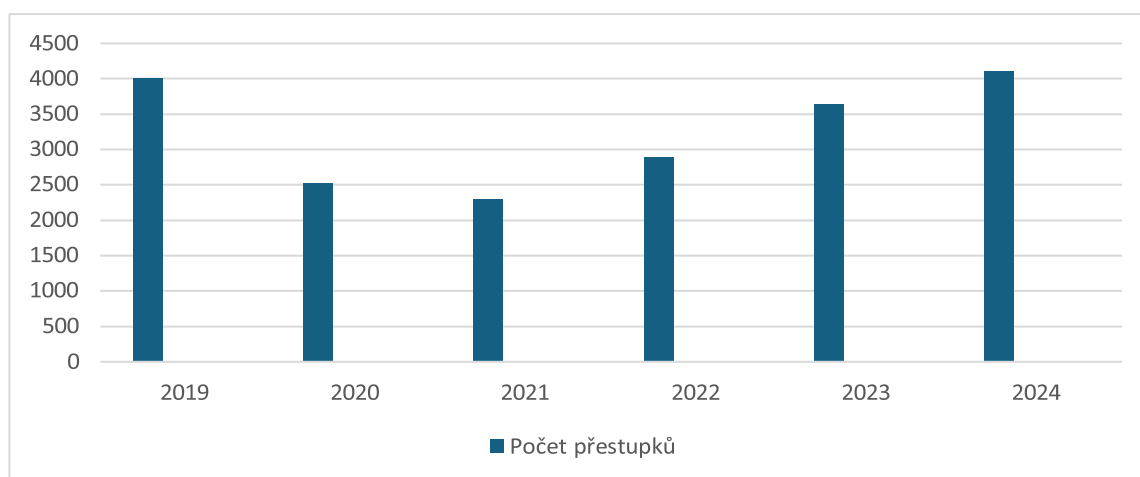
Dle praktika Územního odboru Beroun lze spíše popsat specifické územní okolnosti přispívající k rozsahu páchaní dopravních přestupků pod vlivem návykových látek. Konkrétně jde především o vysokou intenzitu silničního provozu na území okresu Beroun, která je dána přítomností dálnice D5, blízkostí hl. m. Prahy a vysokou mírou dojíždění obyvatel okresu do hlavního města, výskytem logistických center a průmyslových zón. Faktor návykových látek, zejména alkohol, ve spojitosti s dopravou je rovněž umocněn velkým počtem ubytovaných cizinců, kteří často inklinují ve zvýšené míře jejich konzumaci. V posledních letech se dá na území okresu sledovat zvyšující se podíl ostatních řidičů, tj. mimo motorová vozidla, páchajících přestupky pod vlivem alkoholu. V praxi se jedná o cyklisty, řidiče sdílených jízdních kol a koloběžek. V této souvislosti lze poukázat na cestovní ruch (včetně cykloturistiky) na území okresu v povodí řeky Berounky a v oblasti CHKO Křivoklátsko v letních měsících. Ta je objektivně i statisticky vyšší než v jiných částech okresu i jiných okresech Středočeského kraje.

4.2 Zhodnocení vývoje daných přestupků na okrese Beroun

4.2.1 Vývoj dopravních přestupků

V rámci zhodnocení vývoje daných přestupků se nejprve zaměřím na problematiku počtu dopravních přestupků na území okresu Beroun. Jedná se tedy o všechny typy přestupků, a to včetně přestupků s následkem dopravních nehod a přestupků řešených na místě ve zkráceném řízení. Jsou zde zahrnuty i přestupky spíše formálního či technického rázu, mezi něž v praxi patří například nesprávné parkování, neodevzdání neplatného řidičského průkazu či neplatná technická kontrola u vozidla.

Graf 1: Územní odbor Beroun – přestupky v dopravě²⁶



Z výše uvedených dat lze vysledovat určitý krátkodobý trend poklesu celkového počtu přestupků v letech 2020–2022. Je patrné, že v zásadě kopíruje průběh pandemie COVID-19, jež byl mimo jiné doprovázen realizací opatření vlády České republiky na úseku omezení pohybu osob. S tím byl v daném období logicky spojen nižší rozsah používání motorových vozidel s výsledkem nižšího počtu dopravních přestupků.

Pro srovnání uvádím celkový počet všech řešených přestupků za rok 2024 na území okresu Beroun (resp. řešených územním odborem Beroun) – 10 957.²⁷

V této souvislosti lze konstatovat, že dopravní přestupky tedy představují kvantitativně jejich nezanedbatelnou část.

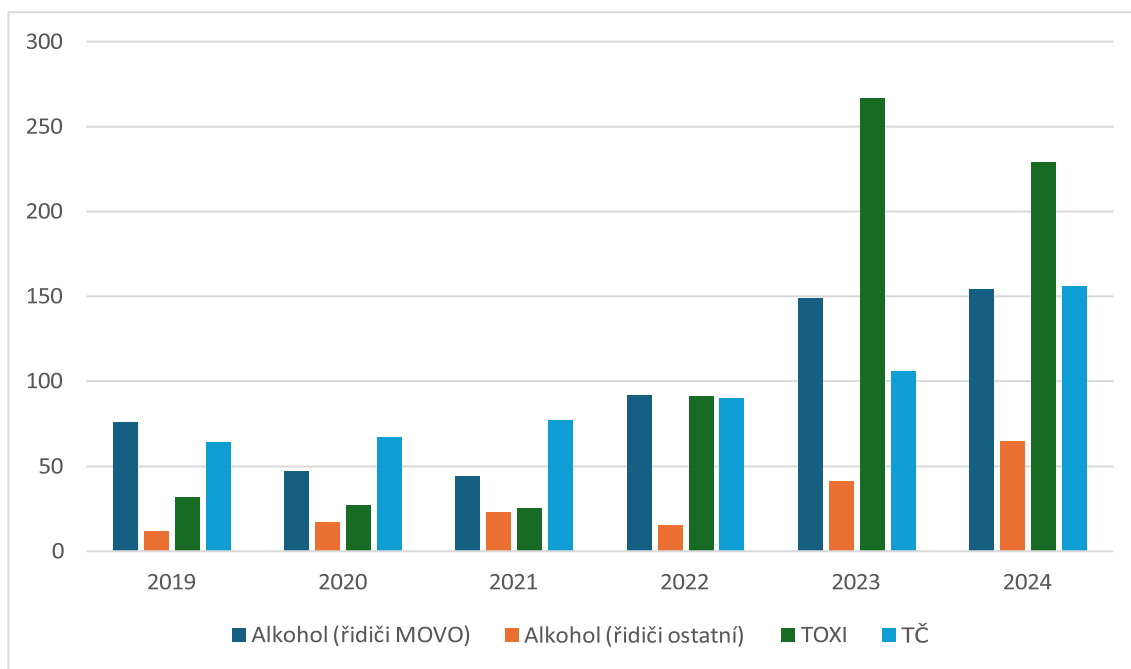
²⁶ Vlastní zdroj

²⁷ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

4.2.2 Vývoj dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek

Dále je uveden vývoj dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek, a to v členění dle typu řidiče a návykové látky. Uvedena jsou souhrnná data v jednotlivých letech za celý Územní odbor Beroun. Konkrétní údaje po jednotlivých organizačních článcích Územního odboru Beroun je uveden v části 8. Analýza dat.

Graf 2: Souhrnná data za Územní odbor Beroun



Z výše uvedených údajů je opět patrný vliv dopadů mimořádných opatření vlády České republiky na úseku omezení pohybu osob v letech 2020-2022. Absence konání společenských a kulturních akcí a hudebního festivalu Hradů CZ. Dále je patrný vliv vzniku nového organizačního článku Oddělení hlídkové služby. (rok 2023-2024)²⁸ V těchto počtech jsou uvedeny i jednotky případů, které Policii České republiky předala obecní a městská policie, která vzhledem ke svým kompetencím není oprávněná dané přestupky dále řešit.

V roce 2024 byl celkový počet zjištěných protiprávních jednání pod vlivem alkoholu nebo jiných návykových látek v provozu na pozemních komunikacích vyšší než v roce 2023. Celkem zjištěno 604 případů. U 229 řidičů byla zjištěna orientačním testem přítomnost návykové látky. 65 cyklistů jelo na jízdním kole pod vlivem alkoholu a 154 řidičů řídilo pod vlivem alkoholu motorové vozidlo. Ve 156 případech řidiči motorového

²⁸ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

vozidla měli hladinu alkoholu vyšší než 1 promile a dopustili se přečinu Ohrožení pod vlivem návykové látky.^{29,30} Významný je nárůst alkoholů zjištěných u cyklistů, ale také počet trestných činů. Ten svědčí o vyšší konzumaci alkoholu u řidičů motorových vozidel, před jízdou. Nárůst těchto ukazatelů koresponduje i s nárůstem počtu dopravních nehod pod vlivem alkoholu.

Zvýšený počet přestupků u ostatních řidičů (cyklistů) v roce 2023 a 2024 je v souvislosti s nově zřízenou službou sdílených jízdních kol v Berouně a blízkém okolí.

4.2.3 Vývoj dopravních nehod pod vlivem návykových látek

Jedním z důležitých ukazatelů celkového vlivu užívání návykových látek na bezpečnost a plynulost silničního provozu na území okresu Beroun je rovněž počet dopravní nehod, kdy byl řidič pod vlivem alkoholu či jiné návykové látky. V tomto kontextu je míněno, že byla zjištěna přítomnost některé z těchto látek u viníka dopravní nehody. Z dostupné statistiky dopravních nehod je zjištěno, že od roku 2019 dochází k mírnému nárůstu počtu dopravních nehod, vyjma období probíhající pandemie COVID-19. V roce 2019 došlo k 1203 dopravním nehodám, oproti roku 2024, kdy došlo 1382 dopravním nehodám.

Ze zveřejněné tiskové zprávy BESIP³¹ vyplývá, že v roce 2024 v České republice, se snížil o deset procent počet dopravních nehod zaviněných pod vlivem alkoholu nebo jiných návykových látek. Na okrese Beroun byl zjištěn opačný vývoj. V roce 2023 bylo pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky způsobeno 50 nehod a v roce 2024 jich bylo 70, což je nárůst o 40 %.

V roce 2019 byla na okrese Beroun každá 25. nehoda způsobena pod vlivem alkoholu. V období pandemie covidu se vlivem proticovidových opatření snížil počet dopravních nehod, ale počet nehod způsobených pod vlivem alkoholu rostl, v roce 2020 byla každá 21. nehoda a v roce 2021 každá 20. nehoda způsobena pod vlivem alkoholu. Příznivý byl rok 2023, kdy byl zjištěn alkohol u každé 27. nehody. V roce 2024 ale každý

²⁹ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

³⁰ Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-12]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336-517X.

³¹ BESIP. Statistiky 2024: Méně úmrtí, těžkých zranění i přestupků [online]. Praha: BESIP, [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://besip.gov.cz/Clanky/Statistiky-2024-Mene-umrti-tezkych-zraneni-i-prest>

19. řidič, který zavinil dopravní nehodu byl pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky.

V souvislosti s dopravními nehodami došlo v letech 2019 až 2024 k usmrcení celkem 19 osob, z toho 3 z nich byly pod vlivem alkoholu a 1 pod vlivem omamných a psychotropních látek. Ve všech čtyřech případech se jednalo o viníka dopravní nehody.

5 CHARAKTERISTIKA PRAKTICKÉHO VÝKONU SLUŽBY POLICIE ČESKÉ REPUBLIKY NA ÚSEKU PREVENCE A ŘEŠENÍ DANÉHO TYPU PŘESTUPKŮ NA ÚZEMÍ OKRESU BEROUN

5.1 Dohled Policie České republiky na silniční provoz a oprávnění

„Dohled na silniční provoz je organizovaná, kvalifikovaná hlídková činnost zejména příslušníků služby dopravní policie a služby pořádkové PČR, prováděná na základně obecně závazných právních předpisů a interních aktů řízení. Zjišťováním, zda účastníci silničního provozu a další osoby a organizace se chovají v souladu s právními předpisy plní jeden ze základních úkolů PČR, zajišťování bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.“³²

Policie dohlíží na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích tím že, kontroluje, zda účastníci dodržují své povinnosti a pravidla provozu na pozemních komunikacích, řídí provoz, šetří a eviduje dopravní nehody. Vybrané přestupky projednává uložením blokové pokuty. Působí i preventivně. Policisté mají při této činnosti oprávnění zastavovat vozidla, u řidiče provést kontrolu, zda neřídí pod vlivem alkoholu, dále řidiči zadržet řidičský průkaz nebo řidiči zabránit v jízdě.

5.2 Organizace a plánování výkonu služby

Vedoucí dopravního inspektorátu vychází z priorit služby dopravní policie a provádí rozbor dopravně bezpečnostní situace a sleduje dopravní nehodovost a její příčiny. Na základě toho plánuje výkon služby a jeho způsob. Při plánování se řídí také pokyny nadřízených a přihlíží k požadavkům obcí a podnětům občanů. Nedílnou součástí je rovněž hodnocení a kontrola výkonu služby. Okresem Beroun prochází šest silnic II. třídy, které mají krajský význam. Na těchto místech je prováděn stacionárně výkon služby, který vzhledem k intenzitě dopravy, působí na řidiče také preventivně.

³² PAVLÍČEK, Kamil a KOPECKÝ, Zdeněk. *Dopravně bezpečnostní činnost*. [1], Obecná část. Praha: Police History, 2004. s. 8. ISBN 80-86477-24-X.

5.3 Způsoby a formy dohledu na silniční provoz

Nejčastěji policisté provádí přímý dohled na silniční provoz základní kontrolou nebo speciální kontrolou, při dopravně bezpečnostní akci nebo dopravně bezpečnostním opatření, to jsou způsoby dohledu. Formy dohledu jsou rozděleny na viditelný, skrytý nebo letecký.

Základní kontrolu a viditelný přímý dohled na silniční provoz provádí policisté ve služebním stejnokroji a s vozidlem v barevném provedení a označení policie a zaměřují se na zjišťování přestupků, které jsou hlavními příčinami dopravních nehod. Přítomnost „viditelných hlídek“ policie působí preventivně na účastníky silničního provozu. Na okrese Beroun se tato forma dohledu používá denně na silnicích II. tříd směřujících do sousedních okresů, a to zejména okresu Kladno a Příbram, protože se jedná o nejfrekventovanější směry.

Skrytý přímý dohled na silniční provoz policisté provádí v úsecích, kde dochází k častému porušování silničního provozu, ale odhalení přestupků vyžaduje výkon služby ve vozidle bez zvláštního barevného provedení a označení policie. Vozidlem v civilním provedení provádí hlídky dohled zpravidla v nočních hodinách a je využíván ke kontrole řidičů zejména v okresním městě Beroun s ohledem na množství restaurací a nočních podniků. Dalším důvodem je existence sdílených jízdních kol, které používají často i podnapilé osoby.

Při speciálních kontrolách policisté kontrolují dodržování jednotlivých pravidel silničního provozu. Při vyhledávání daných přestupků kontrolují, zda řidiči dodržují zákaz požívání alkoholických nápojů a jiných návykových látek. Tato forma kontroly se využívá zejména v pátečních a sobotních večerních hodinách na území celého okresu a je směřována do míst s koncentrací zvýšeného společenského nočního života.

Cílem dopravně bezpečnostních akcí je pozitivně ovlivnit dopravně bezpečnostní situaci na určitém území. Organizují se na území působnosti okresu, kraje ale i na celém území České republiky. Do akcí se zapojuje co nejvyšší počet policistů dopravní a pořádkové policie. Tyto akce jsou pravidelně vyhlášovány v období Velikonočních svátků, začátku a konce školních prázdnin a koncem dubna (pálení čarodějnic).

Cílem dopravně bezpečnostních opatření je zajištění bezpečnosti a plynulosti silničního provozu a veřejného pořádku při pořádání společenských, kulturních nebo

sportovních akcí. V okrese Beroun jsou tato opatření vyhlášována při pořádání kulturního festivalu Hradý CZ, který se koná v červenci v okolí hradu Točník a kde se shromáždí cca 20 000 osob. Při této akci bývá během tří dnů nasazeno v nepřetržitém dohledu 30 policistů dopravní a pořádkové policie. Během tohoto opatření se pravidelně zjistí kolem 25 podnapilých řidičů.

Z výše uvedených způsobů se v rámci vyhledávání daných přestupků nejčastěji využívá speciální kontrola. Při provádění kontroly dodržování zákazu požívání alkoholických nápojů a jiných návykových látek řidiči, policisté používají ke zjištění alkoholu v dechu řidiče ověřený analyzátor a ke zjištění ovlivnění řidiče jinou návykovou látkou orientační test.

Pokud se tato kontrola provádí na stanovišti, kdy policisté zastavují všechna přijíždějící vozidla v jednom nebo obou směrech, neprovádí úplnou kontrolu. Řidič předloží pouze řidičský průkaz, případně prokáže svou totožnost. Tyto zrychlené kontroly se využívají při kontrolách řidičů při velkých kulturních akcích a při rozjezdu účastníků. V okrese Beroun se tato kombinovaná forma využívá právě při již výše zmíněné kulturní akci Hradý CZ.

5.4 Postup při odhalování protiprávního jednání pod vlivem alkoholu

Následující postupy policie jsou upraveny v interním aktu řízení: Pokyn policejního prezidenta č. 300 ze dne 23. 12. 2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu. V závazném pokynu jsou mimo jiné podrobně popsány postupy související s činností policie při kontrole řidičů a řešení přestupků pod vlivem alkoholu nebo jiných návykových látek. Pokyn stanoví přesné a detailně zpracované postupy policistů.

5.4.1 Orientační vyšetření

Policista při silniční kontrole vyzve řidiče, k provedení orientačního vyšetření (dechové zkoušce), aby ověřil, zda neřídí vozidlo pod vlivem alkoholu. K dechové zkoušce policie používá alkoholový tester Dräger Alkotest 7510 vybavený tiskárnou, který je vyobrazen v Příloze č. I, výsledek je hodnota promile. V minulosti policie používala ke zjištění alkoholu u řidiče

vozidla soupravu Altest, která se v současné době již nepoužívá a plně ji nahradil elektronický přístroj.

5.4.2 Odborné měření analyzátozem Dräger 7510

Odborným měřením se rozumí provedení dechové zkoušky analyzátozem splňujícím podmínky stanovené vyhláškou o měřidlech k povinnému ověřování.³³ Analyzátoz Dräger 7510. Policista se řídí návodem k obsluze. Přístroj, který je stanoveným měřidlem, musí být pravidelně kalibrován a ověřován Českým metrologickým institutem. Bez tohoto ověření a kalibrace nesmí být měřidlo použito k odbornému měření.

Před provedením odborného měření se policista dotáže řidiče, zda požil alkohol a vyzve jej k dechové zkoušce. Současně jej poučí, že v případě pozitivního výsledku bude dechová zkouška opakována. Vzhledem k měřicímu principu přístroje a zjištění objektivního orientačního vyšetření formou odborného měření, je důležité dodržet stanovený postup interním aktem řízení.³⁴

Je důležité posoudit výsledek dechové zkoušky, v případě hodnoty vyšší než 0,24 promile jej zopakovat v intervalu 5 minut. To vyplývá z fyziologické hladiny alkoholu v krvi člověka. V případě pozitivního výsledku odborného měření je výsledek vytištěn a řidič jej podepíše. Pokud je naměřená hodnota v rozmezí 0,01 promile až 0,24 promile a řidič neuvede, že požil před jízdou nebo během jízdy alkohol, není dáno podezření z přestupku.

5.4.3 Odborné lékařské vyšetření

Řidiče vyzývá policista k odbornému lékařskému vyšetření v případě, když rozdíl posledních dvou odborných měření nebyl do 10 %, řidič se odmítl podrobit orientačnímu vyšetření anebo bylo provedeno analyzátozem bez řádného ověření.

Jestliže řidič nesouhlasí s výsledkem odborného měření, policista jej poučí o možnosti požadovat odběr krve podle zákona o policii. Vzniklé náklady spojené

³³ Vyhláška č. 345/2002 Sb., kterou se stanoví měřidla k povinnému ověřování a měřidla podléhající schválení typu. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-13]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336-517X.

³⁴ Pokyn policejního prezidenta č. 300 ze dne 23. 12. 2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

s dopravou do zdravotnického zařízení, odběrem a následným rozбором odebrané krve hradí řidič.

Rozbor vzorku krve provádí odborná toxikologická laboratoř, buď metodou plynové chromatografie 2x nebo Widmarkovou zkouškou, výsledek je hodnota g/kg⁻¹. „Pro výsledek je důležitá tzv. fyziologická hranice alkoholu v krvi člověka. Zjištěné množství 0,2 promile alkoholu plynovou chromatografií a 0,3 promile Widmarkovou zkouškou prokazuje, že kontrolovaná osoba byla pod vlivem alkoholu“.³⁵

5.5 Postup při odhalování protiprávního jednání pod vlivem jiných návykových látek

5.5.1 Kontrola a orientační vyšetření jednorázovým testem.

Policista při silniční kontrole vyzve řidiče, k provedení orientačního vyšetření, zda neřídí vozidlo pod vlivem jiné návykové látky. K tomu přistoupí v případě, že chování a vystupování řidiče tomu nasvědčuje. Policisté v současné době k vyšetření používají jednorázový orientační test DrugWipe® 5 S, který je vyobrazen v Příloze č. II test ze slin nebo potu, test musí mít platnou expiraci. Při provedení orientačního vyšetření postupuje podle návodu výrobce.

Test detekuje kanabis, opiáty, kokain a amfetaminy/metamfetaminy včetně MDMA/extáze. Pokud se řidič odmítne podrobit orientačnímu vyšetření, policista jej vyzve, aby se podrobil odbornému lékařskému vyšetření.

5.5.2 Postup při pozitivním testu a odborné lékařské vyšetření

V případě, pokud je výsledek testu pozitivní, nebo v případě, že z chování řidiče vyplývá že je ovlivněn návykovou látkou, policista vyzve řidiče k lékařskému vyšetření. Lékařské vyšetření se provádí ve zdravotnickém zařízení a je spojené s odběrem vzorku moče i vzorku krve.

³⁵ KUČEROVÁ, H., (2016). *Zákon o silničním provozu s komentářem a judikaturou*. 3. aktualizované vydání podle stavu k 1. 5. 2016. Praha: Leges, s. 107. ISBN 978-80-7502-105-2.

5.6 Zadržení řidičského průkazu

„Řidič motorového vozidla musí mít při řízení u sebe řidičský průkaz, to neplatí, pokud je držitelem platného řidičského průkazu České republiky.“³⁶

S účinností od 1. ledna 2024 došlo k novele zákona o silničním provozu, která mimo jiné zrušila povinnost mít při řízení u sebe řidičský průkaz. Policie nyní ověřuje údaje online prostřednictvím služebního telefonu – mobilní bezpečné platformy.

Policista je oprávněn zadržet řidičský průkaz, pokud řidič řídí pod vlivem alkoholu (hodnota odborného měření přesáhne 0,24 ‰) nebo odmítne podrobit se odbornému vyšetření. V případě pozitivního orientačního testu na přítomnost jiné návykové látky, ale bez projevů ovlivnění, se zadržení řidičského průkazu nedoporučuje, protože orientační test nemusí být následně potvrzen laboratorní analýzou.

Řidiči je v případě zadržení řidičského průkazu vystaveno potvrzení o zadržení průkazu a je poučen, že po dobu zadržení nesmí řídit. Pokud řidič průkaz při kontrole nepředloží, policista prohlásí průkaz za zadržený. Institut prohlášení řidičského průkazu za zadržený je významné posílení oprávnění PČR. Policie následně předá průkaz i oznámení o jeho zadržení příslušnému obecnímu úřadu a zároveň tuto skutečnost oznámí do registru řidičů.

5.7 Odmítnutí podrobení se vyšetření ke zjištění ovlivnění alkoholem nebo jinou návykovou látkou

Přestupku se dopustí řidič, který se odmítne podrobit vyšetření ke zjištění, zda není ovlivněn alkoholem nebo jinou návykovou látkou. Tuto povinnost mu ukládá zákon o silničním provozu.³⁷

Orientační vyšetření se obvykle provádí dechovou zkouškou pomocí přístroje schváleného právními předpisy. Pokud řidič toto vyšetření odmítne, znemožní ho nebo

³⁶Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 13. ISBN 978-80-7488-608-9.

³⁷Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], s. 74. ISBN 978-80-7488-608-9.

jej nelze dokončit, je povinen podstoupit odborné lékařské vyšetření spojené s odběrem biologického materiálu.

Přestupku se dopustí pouze ten, kdo odmítne oba způsoby vyšetření – tedy jak orientační, tak odborné lékařské. Pokud řidič odmítne dechovou zkoušku, ale následně se podrobí lékařskému vyšetření, přestupku se nedopustí. V případě odmítnutí lékařského vyšetření se na osobu pohlíží, jako by byla pod vlivem alkoholu či jiné návykové látky.³⁸

5.8 Dopravní nehody

U všech účastníků dopravní nehody, tedy i u chodců musí být ověřeno, zda nejsou ovlivněni alkoholem. Ověření ovlivnění jinou návykovou látkou se provede pouze v případech, kdy je podezření že účastník jinou návykovou látku požil. Pokud není možné provést odborné měření (účastník není schopen odborné měření dokončit, je zraněný a převezen do zdravotnického zařízení) policista zajistí v nemocničním zařízení odběr biologického materiálu.

5.9 Oznamování přestupku

Pokud má orgán PČR důvodné podezření, že byl spáchán přestupek, a není-li příslušný k jeho projednání, oznámí tuto skutečnost příslušnému správnímu orgánu. Provede nezbytná šetření a zajistí důkazy pro pozdější dokazování před správním orgánem. O zjištěných skutečnostech sepíše orgán policie úřední záznam, který přiloží k oznámení o podezření ze spáchání přestupku a předá nejpozději do 30 dnů příslušnému správnímu orgánu, dle místní příslušnosti. Místní příslušnost se řídí místem, kde byl přestupek zjištěn. V podmínkách okresu Beroun jsou těmito správními obvody obcí s rozšířenou působností Beroun a Hořovice. Po projednání oznámeného přestupku nemá správní orgán povinnost sdělit policii výsledek řízení. Přestupky související s požitím alkoholu či jiné návykové látky, nebo odmítnutí orientačního a lékařského vyšetření nelze řešit ve zkráceném řízení, uložením blokové pokuty.

³⁸ Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-11]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336-517X.

5.10 Aktuální kapacity Územního odboru Beroun pro účely prevence a řešení daných přestupků

Na Dopravním inspektorátu Beroun byla k 1. 1. 2025 všechna služební místa obsazena. Mimo policistů, kteří plní úkoly dopravního inspektorátu na úseku trestního řízení, dopravního inženýrství a vyřizování přestupků je deset policistů přímo určeno pro dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu, jedenáct policistů je určeno pro šetření dopravních nehod. Ti se také částečně podílí na dohledu nad bezpečností a plynulostí silničního provozu a řeší přestupky v dopravě. Přímý dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu plně nebo částečně vykonává celkem 21 policistů.³⁹

Na Územním odboru Beroun jsou k 1. 1. 2025 dvě obvodní oddělení, a to v Berouně a v Hořovicích a dále oddělení hlídkové služby. Policisté z obvodních oddělení plní primárně úkoly služby pořádkové policie. Přímý dohled nad bezpečností a plynulostí silničního provozu ve větší míře vykonávají policisté oddělení hlídkové služby. Jejich primárním úkolem je ale vykonávat činnost jako prvosledová hlídka.⁴⁰

Policisté obvodních oddělení a oddělení hlídkové služby jsou zařazováni do dopravně bezpečnostních akcí a speciálních kontrol, pokud nebude narušeno plnění jejich hlavních úkolů.⁴¹

Personální kapacity dopravní služby lze hodnotit jako dostatečné. Vytvořením oddělení hlídkové služby došlo k posílení činnosti na úseku zjišťování přestupků, včetně přestupků dopravních.⁴²

Jako dostatečné lze hodnotit rovněž materiálně-technické a technologické vybavení.

³⁹ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

⁴⁰ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

⁴¹ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

⁴² Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

6 ZHODNOCENÍ DOPADŮ PÁCHÁNÍ DANÝCH PŘESTUPKŮ NA BEZPEČNOST A PLYNULOST SILNIČNÍHO PROVOZU

Užívání alkoholu a jiných návykových látek v silniční dopravě a jejich vliv na dopravní nehodovost je celospolečenský problém. Významnou otázkou je míra ovlivnění schopnosti bezpečně ovládat motorové vozidlo po konzumaci alkoholu nebo užití různých drog nebo jejich kombinací a rizika vzniku dopravních nehod, zranění či úmrtí při nich. Zvyšuje se také pravděpodobnost zranění při dopravní nehodě. Dopravní nehodovost je nejen bezpečnostní problém, ale má také zdravotní a ekonomické dopady. Ohrožení jsou všichni účastníci silničního provozu.

Dopravní přestupky páchané pod vlivem návykových látek s ohledem na výše uvedené ovlivňují v reálných podmínkách celkovou bezpečnost a plynulost silničního provozu na území okresu Beroun. Představují nezanedbatelnou část z jejich celkového počtu. Dle informací praktika Územního odboru Beroun nevybočují z hlediska kvantity a celkového dopadu na bezpečnost a plynulost silničního provozu z celorepublikového průměru.⁴³

Vztah mezi užitím návykových látek a závažností dopadů dopravních nehod nelze na území okresu jednoznačně vysledovat. Na druhou stranu i v jeho podmínkách je kombinace užívání návykových látek a řízení vozidel považována za jednání představující hrubé porušení bezpečnost a plynulost silničního provozu a může do značné míry ovlivňovat jeho celkovou úroveň.

Na nárůstu páchaní daných přestupků mají v poslední době značný podíl i cizinci, kteří jsou na území okresu přechodně ubytováni. Jejich přesný podíl je však na úrovni okresu obtížné statisticky vyjádřit.⁴⁴

Nejvíce těchto přestupků je zjištěno a nehod pod vlivem alkoholu se stane o víkendu (pátek až neděle). Volný čas je často spojen s konzumací alkoholu, konají se kulturní a společenské akce, jako jsou koncerty a festivaly, setkání s rodinou či přáteli. Zvýšená je konzumace alkoholu během Velikonočních svátků nebo na konci měsíce

⁴³ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

⁴⁴ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

dubna. Dále v letních měsících (již zmíněné kulturní akce, návštěvy restaurací, období dovolených a pobytu v rekreačních oblastech v chatách a chalupách). Ke zvýšení konzumace alkoholu dochází také v měsíci prosinci (vánoční večírky a vánoční svátky). K záchytu těchto přestupků a k dopravním nehodám dochází spíše v nočních hodinách, ale častým jevem je tzv. zbytkový alkohol v krvi, kdy řidiči často podceňují jeho přítomnost. Typickým příkladem jsou ranní nebo dopolední odjezdy z různých oslav, nebo ranní cesty do zaměstnání.

7 IDENTIFIKACE MOŽNÝCH OPATŘENÍ K ELIMINACI PÁCHÁNÍ DANÝCH PŘESTUPKŮ

7.1 Návrh opatření přispívajících k eliminaci páchaní daných přestupků na úseku dopravy na území okresu Beroun

Na základě informací uvedených v předchozích kapitolách, byla identifikována konkrétní možná opatření k eliminaci páchaní daných přestupků. Z hlediska jejich věcné povahy se jedná o kombinaci preventivních a represivních opatření.

- Zachování nulové tolerance⁴⁵ alkoholu v dopravě, a to pro všechny řidiče.⁴⁶
- Důsledné využívání novely zákona o silničním provozu⁴⁷ od 1. 1. 2024, která zvýšila sankce za přestupky spáchané pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky. Nový bodový systém zpřísnil postih nejzávažnějších přestupků, pokuta za jízdu pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky se zvýšila až na 25 000 Kč a zákaz řízení se prodloužil z 12 na 18 měsíců. V případě odmítnutí orientačního nebo lékařského vyšetření se sankce zvýšila až na 75 000 Kč a zákaz řízení na dobu až 36 měsíců.
- Zvýšení preventivní činnosti policie a podíl policie na preventivních projektech ve veřejných sdělovacích prostředcích, např. Nemyslíš, zaplatíš! Řídím, piju nealko.
- Eliminace neuvážených změn v legislativní oblasti týkající se návykových látek (zařazených psychoaktivních látek, psychomodulačních látek), které často nejsou řádně vyhodnoceny, čímž předbíhají často zdravotní studie věnující se dlouhodobým dopadům na uživatele, jakož i detekční možnosti policie, např. u řidičů.
- Inicie povinnosti absolvování terapeutických programů před vrácením zadrženého řidičského průkazu z důvodu řízení pod vlivem návykových látek na

⁴⁵ (Stejně podmínky platí v Rumunsku, Slovensku či Maďarsku). V ostatních státech Evropy je dovolená hladina zpravidla do 0,5 promile alkoholu.

⁴⁶ AUTOTRIP.CZ. (2023). *Alkohol v zahraničí*. [online] Dostupné z: <https://autotrip.cz/alkohol-v-zahranici/> [cit. 13. března 2025].

⁴⁷ *Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024 : získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů : redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024]. ISBN 978-80-7488-608-9.*

dobu nižší než 18 měsíců. (v současné době je absolvování vyžadováno pouze v případech zákazu řízení motorových vozidel na dobu vyšší než 18 měsíců).

- Udržet současnou intenzitu výkonu služby ze strany dopravního inspektorátu a oddělení hlídkové služby, které mají nevyšší podíl na počtu vyhledaných a zjištěných přestupků. Jejich přítomnost má značný preventivní efekt. Zejména ve vytipovaných obdobích roku, kdy dochází ke zvýšené konzumaci alkoholu, na tato období plánovat dopravně bezpečnostní akce, do kterých by se zapojily hlídky jak dopravního inspektorátu, tak obvodních oddělení a oddělení hlídkové služby.
- Zapojovat maximální možné počty policistů dopravní a pořádkové policie do plánovaných dopravně bezpečnostních akcí vyhlašovaných na úrovni kraje Odborem služby dopravní policie Krajského ředitelství policie Středočeského kraje a na úrovni republiky vyhlašované Ředitelstvím služby dopravní policie Policejního prezidia PČR.
- Průběžně vyhodnocovat dopravní nehody spáchané pod vlivem alkoholu a na základě tohoto rozboru operativně plánovat speciální kontroly nebo dopravně bezpečnostní akce na dny, kdy k těmto nehodám dochází. V současné době jsou to především víkendy.
- Cíleně provádět kontroly cyklistů a řidičů koloběžek. Kontroly směřovat do města Beroun a okolních lokalit, kde je provozována služba sdílených kol. Kontroly cyklistů provádět na cyklostezkách, zejména v místech, kde cyklostezky ústí na silnice.
- Směřovat výkon služby do rekreačních a chatových oblastí, kde je zvýšená pravděpodobnost požívání alkoholu a následného řízení motorového vozidla (zejména v letní sezóně).
- Plánovat speciální kontroly zaměřené na kontrolu řidičů při konání společenských akcí Cibulový jarmark Hořovice, Hrnčířské trhy Beroun, Letorosty Beroun, Karlštejnské vinobraní.
- Udržet rozsah nasazení sil a prostředků územního odboru v rámci dopravně bezpečnostního opatření při konání hudebního festivalu Hradu CZ, zapojit v jeho průběhu maximální počet policistů dopravní i pořádkové policie, provádět plošnou kontrolu řidičů odjíždějících po ukončení konání akce a účastníků festivalu odjíždějících v neděli v ranních a dopoledních hodinách.

- Iniciovat omezení služby sdílených kol v okresním městě Beroun v nočních hodinách například mezi jednou a pátou hodinou ranní, kdy dochází nejčastěji k dopravním nehodám cyklistů se zjištěnou vysokou hladinou alkoholu.
- V oblasti prevence zveřejňovat a medializovat plánované dopravně bezpečnostní akce na internetových stránkách PČR a sociálních sítích. Medializovat výsledky dopravně bezpečnostních akcí s konkrétními výsledky.
- Medializovat dopravní nehody spáchané pod vlivem alkoholu s uvedením konkrétních okolností dopravní nehody doplněné obrazovým materiálem.
- Zvýšit rozsah výkonu preventivních akcí, přednášek a besed na základních a středních školách a při výuce teorie v autoškolách (včetně zapojení pořádkové policie).
- Monitoring cílů a opatření definovaných v rámci příslušných strategických a koncepčních dokumentů (zejména Strategie BESIP 2030) a systematické vytváření podmínek pro jejich realizaci v podmínkách okresu Beroun.⁴⁸

⁴⁸ Návrhy výše uvedených opatření vycházejí z rozhovoru s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025. Příloha III.

8 ANALÝZA DAT

Informace obsažené v podkapitole 2.3 až 7 byly do značné míry zpracovány na základě poznatků získaných v rámci vykonané praxe v rámci Územního odboru Beroun a konkrétního strukturovaného rozhovoru s aktérem praktického výkonu služby. Jedná se o zástupce ředitele tohoto útvaru plk. Mgr. Pavla Zíta. Tento pracovník disponuje plným rozsahem informací týkajících se činnosti pořádkové a dopravní služby a letitou praxí z konkrétního výkonu služby na tomto úseku v podmínkách okresu Beroun.

Níže jsou uvedeny konkrétní otázky, které byly v průběhu strukturovaného rozhovoru položeny.

Otázka 1: Jak hodnotíte vývoj přestupků v dopravě páchaných pod vlivem návykových látek na území okresu Beroun v posledních letech?

Otázka 2: Charakterizujte praktický výkon služby v podmínkách Územního odboru Beroun na úseku řešení a prevence přestupků v dopravě páchaných pod vlivem návykových látek?

Otázka 3: Jsou, dle Vašeho názoru, aktuální organizační, personální a materiálně – technické kapacity v oblasti řešení a prevence přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Územního odboru Beroun dostatečné?

Otázka 4: Jaké zásadní problémy a jejich příčiny aktuálně vnímáte v oblasti řešení a prevence přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Územního odboru Beroun?

Otázka 5: Uveďte aktuálně realizovaná opatření směřující k zefektivnění řešení a prevence přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Policie České republiky?

V následující části práce se pokusím stručně analyzovat, celkově zhodnotit a shrnout jednotlivé získané poznatky, a to v členění dle vybraných tematických kapitol.

Ad kapitola 2.4

Je zjevné, že na území okresu Beroun se v dané oblasti projevují obdobné trendy v rozsahu odpovídajícím celorepublikovému měřítku. Získané informace potvrzují, že k užívání návykových látek ze strany řidičů v tomto regionu dochází v nezanedbatelném množství.

Ad kapitola 3.

V návaznosti na získané informace lze konstatovat, že počet, organizace a struktura subjektů veřejné podílejících se na řešení daných přestupků je adekvátní. Naznačuje, že kapacity veřejné správy jsou v tomto ohledu dostatečné a v regionálním měřítku jsou založené zejména na činnosti konkrétních útvarů PČR a vybraných orgánů územní samosprávy. Jejich spolupráce probíhá ve standardním rozsahu. Z hlediska pracovních interakcí mezi těmito subjekty představuje dle sdělení aktéra v reálné praxi určitý dílčí problém v podobě absence zpětné vazby od správních orgánů o výsledku řízení o oznámeném přestupku ze strany PČR. Z jejího pohledu je toto důležité pro zjištění nedostatků v procesu dokazování a následnou kontrolu pachatelů přestupků.

V této souvislosti lze poukázat na minimální podíl počtu zjištěných přestupků páchaných pod vlivem návykových látek ze strany obecních policí. Příčinou může být absence příslušných oprávnění k této oblasti pro obecní policie. Řešení by teoreticky představovalo rozšíření těchto oprávnění, avšak v této otázce zatím nebylo dosaženo konsenzu k rozšíření pravomocí strážníků obecních policí.

Ad kapitola 4.

V rámci analýzy dat k problematice vývoje daných přestupků na území okresu Beroun je dále tabulkovou formou uvedena konkretizace přesného počtu jednotlivých kategorií přestupků a dopravních nehod. Současně je doplněna další analýza příslušných konkrétních dat s důrazem na jejich vypovídací hodnotu směrem k činnosti PČR a působení fenoménu zneužívání návykových látek v dopravě na území okresu Beroun.

Vývoj dopravních přestupků

Níže je uveden přesný počet zjištěných dopravních přestupků na území okresu Beroun v letech 2019–2024. Na jejich odhalování se podílí útvary PČR po linii dopravní i pořádkové služby.

Tab. č. 1: Celkový počet přestupků v letech 2019 až 2024

ÚO Beroun						
rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Počet přestupků	4 012	2 515	2 297	2 888	3 640	4 112

8.1 Vývoj dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek

V návaznosti na údaje uvedené v podkapitole č. 4.2.2 jsou níže uvedeny přesné počty zjištěných přestupků páchaných pod vlivem návykových látek, a to v členění na souhrnná data za Územní odbor Beroun a podle jednotlivých organizačních článků Územního odboru Beroun, které dané přestupky zjistily v podmínkách území spravovaného Územním odborem Beroun. Jsou zde uvedena i obvodní oddělení, která během sledovaného období zanikla (Králov Dvůr, Karlštejn, Zdice) a také nově zřízené Oddělení hlídkové služby.

Tab. č. 2: Souhrnná data za ÚO Beroun

rok/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ
2019	76	12	32	120	64
2020	47	17	27	91	67
2021	44	23	25	92	77
2022	92	15	91	198	90
2023	149	41	267	457	106
2024	154	65	229	448	156

Tab. č. 3: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2019

org. článek ÚO Beroun/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ
DI Beroun	47	5	6	58	37
OOP Beroun	9	0	12	21	14
OOP Hořovice	11	7	5	23	7
OOP Karlštejn	4	0	3	7	2
OOP Králův Dvůr	0	0	0	0	0
OOP Zdice	5	0	6	11	4
OHS Beroun	0	0	0	0	0

Tab. č. 4: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2020

org. článek ÚO Beroun/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ
DI Beroun	28	15	6	49	35
OOP Beroun	5	1	11	17	14
OOP Hořovice	12	1	9	22	13
OOP Karlštejn	0	0	0	0	0
OOP Králův Dvůr	0	0	0	0	0
OOP Zdice	2	0	1	3	2
OHS Beroun	0	0	0	0	0

Tab. č. 5: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2021

org. článek ÚO Beroun/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ
DI Beroun	23	22	6	51	43
OOP Beroun	13	1	15	29	20
OOP Hořovice	7	0	4	11	14
OOP Karlštejn	0	0	0	0	0
OOP Králův Dvůr	0	0	0	0	0
OOP Zdice	0	0	0	0	0
OHS Beroun	0	0	0	0	0

Tab. č. 6: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2022

org. článek ÚO Beroun/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ
DI Beroun	25	15	10	50	37
OOP Beroun	28	0	28	56	34
OOP Hořovice	9	0	14	23	16
OOP Karlštejn	0	0	0	0	0
OOP Králův Dvůr	0	0	0	0	0
OOP Zdice	0	0	0	0	0
OHS Beroun	30	0	39	69	2

Tab. č. 7: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2023

org. článek ÚO Beroun/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ
DI Beroun	56	30	26	112	43
OOP Beroun	25	2	20	47	30
OOP Hořovice	17	3	11	31	10
OOP Karlštejn	0	0	0	0	0
OOP Králův Dvůr	0	0	0	0	0
OOP Zdice	0	0	0	0	0
OHS Beroun	51	6	210	257	21

Tab. č. 8: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2024

org. článek ÚO Beroun/typ	Alkohol (řidiči MOVO)	Alkohol (řidiči ostatní)	TOXI	celkem	TČ (§ 274)
DI Beroun	81	54	18	153	64
OOP Beroun	25	4	52	81	36
OOP Hořovice	21	6	23	50	27
OOP Karlštejn	0	0	0	0	0
OOP Králův Dvůr	0	0	0	0	0
OOP Zdice	0	0	0	0	0
OHS Beroun	27	1	135	163	28

Ve výše uvedených tabulkách je patrný podíl jednotlivých organizačních článků Územního odboru Beroun na celkovém počtu zjištěných přestupků a cílené vyhledávání přestupků zejména u dopravního inspektorátu a oddělení hlídkové služby. Při ukončení

činnosti Obvodního oddělení Králův Dvůr v roce 2019 část policistů přešla na Obvodní oddělení Beroun, stejně tak v roce 2020 z Obvodního oddělení Karlštejn. Posílili tak jeho personální kapacity. V souvislosti s ukončením činnosti Obvodního oddělení policie Zdice došlo k převedení personálních kapacit na Obvodní oddělení policie Hořovice.

Oddělení hlídkové služby bylo zřízeno v roce 2022 a od té doby se aktivně podílí na vyhledávání a dokumentaci přestupků, zejména pod vlivem jiných návykových látek. Častým jevem je recidiva u těchto přestupků u konkrétních uživatelů drog, kteří na okrese Beroun trvale žijí. Recidiva už bývá spojena s přestupkem řízení bez řidičského oprávnění, případně přečinu „Maření výkonu úředního rozhodnutí a vykázání“.⁴⁹ K řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění dochází v případě, kdy je řidiči za přestupek řízení pod vlivem jiné návykové látky nebo alkoholu uložen trest zákaz řízení motorových vozidel, který je doručen fikcí (není doručen fakticky).

Celkový počet zjištěných přestupků spáchaných pod vlivem návykových látek je podmíněn počtem policistů určených k vyhledávání a zpracovávání přestupků v rámci organizace výkonu služby a aktivitou policistů v rámci samotného výkonu služby. Celkový počet těchto zjištěných přestupků proto nemá úplnou vypovídací hodnotu o stavu užívání návykových látek v daném regionu.

8.2 Vývoj dopravních nehod pod vlivem návykových látek

Níže je uveden přesný počet dopravních nehod pod vlivem návykových látek na území okresu Beroun v letech 2019–2024.

Tab. č. 9: Dopravní nehody pod vlivem alkoholu a OPL

rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Alkohol + OPL	48	49	58	53	50	70

Pro srovnání je dále uveden počet všech dopravních nehod na území okresu Beroun.

⁴⁹ Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. In [Systém ASPI]. Wolters Kluwer [cit. 2025-3-12]. Dostupné z: www.aspi.cz. ISSN 2336-517X.

Tab. č. 10: Dopravní nehody celkem

rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Počet dopravních nehod	1203	1045	1171	1291	1372	1382

Z výše uvedeného lze vysledovat spíše stoupající trend v celkovém počtu dopravních.

Z tohoto porovnání lze v jednotlivých letech vysledovat, že podíl dopravních nehod pod vlivem návykových látek na celkovém počtu dopravních nehod je na území okresu Beroun relativně nízký. Opět však nelze kategoricky vyvozovat, že řidiči však pod jejich vlivem vozidla neřídí. Současně je možné poukázat na fakt, že počet dopravních nehod pod vlivem návykových látek se v každém případě nesnižuje.

Ad kapitola 5.

Kapitola č. 5 byla strukturovaná do tematických celků, které odpovídají hlavním okruhům činnosti PČR při praktickém výkonu služby na úseku prevence a řešení dopravních přestupků a zabezpečování bezpečnosti silničního provozu. Při jejím zpracování bylo vycházeno zejména z interního předpisu PČR, který upravuje postup příslušníků.⁵⁰ Tento předpis mi byl poskytnut k prostudování v rámci odborné praxe v podmínkách Územního odboru Beroun a současně mi byl poskytnut výklad k praktické aplikaci tohoto předpisu v reálných podmínkách okresu Beroun.

Předpis v této souvislosti zahrnuje stanovení konkrétního postupu pro celou řadu dílčích procesů, a to včetně řešení protiprávního jednání spáchaného pod vlivem alkoholu a jiných návykových látek. Lze konstatovat, že interní předpis je komplexní. Z pohledu procesní a praktické stránky je tak dopravní služba PČR zřejmě velmi dobře připravena. Dle informací praktika⁵¹ se tímto předpisem částečně řídí i ostatní služby PČR při odhalování protiprávních jednání pod vlivem alkoholu a jiných návykových látek.

⁵⁰ Pokyn policejního prezidenta č. 300 ze dne 23. 12. 2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

⁵¹ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

Ad kapitola 6.

Na základě informací poskytnutých praktikem i vlastního subjektivního zhodnocení problematiky celkových dopadů páčání daných přestupků na bezpečnost a plynulost silničního provozu jsem dospěl k závěru, že jejich bližší specifikace v regionálním měřítku je značně obtížná. A to i z pohledu praktika, který je s touto problematikou v každodenním kontaktu. I proto jsou informace zahrnuté v kapitole 6 poměrně obecné a postihují především fakt, že užívání návykových látek v souvislosti s řízením všech vozidel je jednoznačně negativní i v podmínkách území okresu Beroun. Podrobnější analýzu dopadů tak nelze v plném rozsahu poskytnout.

Ad kapitola 7.

Identifikovaná opatření k eliminaci páčání daných přestupků vychází opětovně především z konzultací a strukturovaného rozhovoru s praktikem.⁵² Reagují na problémy vnímané v rámci každodenní praxe pracovníků Územního odboru Beroun v dané oblasti, a to z pohledu potřeb reálného výkonu služby a regionálních specifik. Obecně mají spíše podpůrný charakter a nevykazují v zásadě vysokou míru inovativnosti. Přesto však jejich případné dlouhodobě uplatňování může nepochybně posílit výsledky PČR v oblasti zjišťování daných přestupků. Řada opatření má výhradně preventivní charakter. Tato opatření pak mohou přispět ke snížení počtu potenciálních řidičů inklinujících k užívání návykových látek při řízení vozidel. Preventivní opatření však pochopitelně fungují především v celorepublikovém měřítku.

8.3 Shrnutí aktuálně vnímaných problémů na úseku prevence a řešení dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Územního odboru Beroun

Níže jsou shrnuty problémy na úseku prevence a řešení daných přestupků v podmínkách Územního odboru Beroun, které vzešly především ze strukturovaného rozhovoru s praktikem⁵³ tohoto útvaru Police České republiky. Jedná se o následující problémy:

⁵² Návrhy výše uvedených opatření vycházejí z rozhovoru s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025. Příloha III.

⁵³ Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025. viz. Příloha III.

- Ne zcela dostatečné personální kapacity Obvodních oddělení Policie v podmínkách okresu Beroun s dopadem nedostatečné podpory Dopravního inspektorátu na úseku zjišťování daných přestupků.
- Občasné vytížení kapacit Dopravního inspektorátu pro plnění úkolů jiných služeb PČR s důsledkem omezení dohledové činnosti.
- Absence zpětné vazby ze strany příslušných správních orgánů ve věci výsledku řízení o oznámeném přestupku ze strany PČR (zejména druh uložených sankcí – pokuta, zákaz řízení) v zájmu zjištění případných nedostatků v procesu dokazování a následné kontroly pachatelů přestupků.

Dopady výše uvedených problémů nepředstavují zásadní limity pro zajištění přiměřeného rozsahu a kvality výkonu služby.

ZÁVĚR

Bakalářská práce v úvodních částech vymezuje především teoretický rámec rozebírané problematiky. Kromě vymezení pojmů, postihnutí jejích základních právních aspektů s důrazem na přestupkové právo obsahuje rovněž určení subjektů veřejné správy, které v dané oblasti působí v podmínkách okresu Beroun. Z těchto částí práce je patrné, že v České republice je na legislativní úrovni dané problematice věnována relativně dostatečná pozornost. Tuto skutečnost dokumentuje rozsáhlý výčet právních předpisů v oblasti správního práva s důrazem na právo přestupkové, veřejné správy, dopravy a oblast zdravotnictví. Problematika není opomíjena ani v případě strategického plánování na národní i resortní úrovni. Například Policie ČR ji zohledňuje mimo jiné ve svém základním rozvojovém koncepčním dokumentu Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027. Právě bezpečnost silničního provozu jako celek je součástí skladby specifických cílů tohoto dokumentu. Policie ČR si v horizontu do roku 2027 stanovila cíl ve smyslu zachování vysoké úrovně dopravní bezpečnosti na všech pozemních komunikacích v České republice, a to v podmínkách dynamického rozvoje dopravní infrastruktury, zvyšující se intenzity silničního provozu a nároků na mobilitu. Možnost seznámit se podrobněji s tímto dokumentem jsem měl v průběhu řízené praxe na oddělení koncepce a strategické koordinace Policejního prezidia ČR, kterou jsem vykonával v roce 2024. Tato praxe představovala velmi zajímavé doplnění praxe vykonávané v rámci Územního odboru. Dále zajímavé propojení poznatků získaných na regionální a centrální řídicí úrovni v rámci Policie ČR. Dle mého názoru je zjevné, že řídicí mechanismy týkající se problematiky dopravy a BESIP jsou provázané na obou těchto úrovních a Policie ČR v tomto ohledu uplatňuje koncepční přístup. V oblasti koncepční a strategické práce se nezaměřuje pouze na oblast dopravy, ale i související problematiky zneužívání návykových látek spadající do působnosti zejména Národní protidrogové centrály Služby kriminální policie a vyšetřování. V gesci tohoto útvaru je v rámci základního koncepčního dokumentu naplňován specifický cíl zaměřený na boj proti obchodu s drogami. Dle sdělení pracovníků oddělení koncepce a strategické koordinace Policejního prezidia ČR je v tomto kontextu podstatná adekvátní připravenost Policie ČR, a to v současné době především v prostředí internetu, v jehož rámci se začíná odehrávat značná část drogové kriminality. Snahou Policie ČR je zvýšit počet odhalených trestných činů primární i sekundární kriminality a dostat drogovou scénu v co možná nejvyšším rozsahu pod kontrolu. Tím dojde k minimalizaci dostupnosti drog a vzniku nových typů psychotropních látek.

V souvislosti s touto praxí pro mne představoval zajímavý poznatek rovněž fakt, že téma předkládané práce prostupuje hned do celé řady útvarů a organizačních článků Policie ČR a představuje tak nezanedbatelnou část její činnosti. Jedná se o útvary a organizační články zaměřené na dopravu, pořádkovou činnost, prevenci a kriminální policii s důrazem na drogovou kriminalitu, organizovaný zločin a kyberkriminalitu. Při této praxi jsem dále zjistil, že Policie ČR přistupuje ke tvorbě koncepčních a strategických dokumentů v náležité odborné rovině, neboť všechny tyto dokumenty jsou připravovány v souladu a v intencích schválené Metodiky přípravy veřejných strategií (UV č. 71/2019).

Teoretická část práce obsahuje stručné zhodnocení aktuálních trendů v oblasti zneužívání návykových látek na území okresu Beroun. Zde jsem se musel spolehnout výhradně na informace a zkušenosti policistů Územního odboru Beroun. Jejich pohledem situace nevybočuje z vývoje na republikové úrovni, jak z pohledu spotřeby alkoholu, tak drogové scény. Osobně se domnívám, že především v případě drogové scény je však pro Policii ČR velmi obtížné monitorovat ji u všech sociálních vrstev uživatelů.

Závěr teoretické části pak představuje charakteristika působnosti subjektů veřejné správy v dané oblasti. V této souvislosti mne překvapil jejich počet i rozsah stanovené působnosti. Konkrétně v podmínkách okresu Beroun se mi však při příležitosti vykonávané praxe podařilo zjistit, že spolupráce probíhá pouze v mezích zákonné povinnosti naznačené v kapitole 8. Posílení zpětné vazby správních orgánů směrem k Policii ČR by bylo pro její činnost nepochybně přínosné. Přesto nebylo příslušné opatření zahrnuto do navržených opatření v podkapitole 7.1. Důvodem je skutečnost, že dle vyjádření zástupců Územního odboru Beroun by nemohly na takové opatření orgány obce s rozšířenou působností Beroun adekvátně reagovat z důvodu nedostatečných personálních kapacit. V tomto ohledu nelze v dohledné době očekávat zlepšení.

Stěžejní obsahovou část bakalářské práce představuje zhodnocení vývoje daných přestupků a charakteristiku praktického výkonu služby Policie České republiky na úseku prevence a jejich řešení v podmínkách okresu Beroun. Z této části je patrné, že Policie ČR na národní i regionální úrovni realizuje v této souvislosti celou řadu činností a aplikuje celou řadu ustálených postupů, které vycházejí z příslušné aktuálně platné legislativy. Současně pak skutečnost, že řešení problematiky páčání dopravních přestupků vnímají příslušné útvary Policie České republiky dlouhodobě jako integrální součást své činnosti na úseku služby dopravní policie. Důležitý poznatek představuje skutečnost, že v tomto konkrétním regionálním kontextu jsou její aktuální personální a materiálně-technické

kapacity vnímány jako dostatečné. Z tohoto poznatku však nelze vyvodit závěr, že podmínky ostatních Územních odborů Policie České republiky jsou v tomto ohledu stejné. V této souvislosti se však domnívám, že personální kapacity jednotlivých služeb Policie České republiky (zejména dopravní a pořádková) by měly být zajištěny v dostatečném rozsahu. Především proto, aby se jejich síly a prostředky nemusely pro jimi zabezpečované činnosti vzájemně suplovat. Právě tento jev byl zjištěn rovněž v podmínkách Územního odboru Beroun.

Penzum odhalených přestupků souvisejících s řízením vozidel pod vlivem různých návykových látek je podmíněno dle zjištění mé bakalářské práce do značné míry rozsahem a frekvencí prováděných kontrol. V podmínkách okresu Beroun je zřejmě realizován přiměřený rozsah kontrol. I přesto se lze domnívat, že při jeho dalším zvýšení by zákonitě narůstal i počet odhalených přestupců. Užívání návykových látek v souvislosti s řízením motorových vozidel tedy i v tomto okrese v realitě probíhá v mnohem větší míře, než je Policie ČR schopna odhalovat.

V kontextu policejní praxe je kromě personálních kapacit nepochybně důležité disponovat i dostatečným materiálně-technickým vybavením včetně detekce návykových látek. Současně musí toto vybavení dostatečně reagovat na soudobý technologický vývoj. Dostatečná reakce na technologický vývoj může být přínosná i z pohledu prevence páčání daného přestupků. Příklad může představovat technologie, povinně instalovaná ve vozidle výrobcem vozidla, která zamezuje řízení vozidla řidičem pod vlivem návykových látek. V tomto směru by měl být podporován mimo jiné bezpečnostní výzkum.

Na základě těchto informací pak došlo k zhodnocení dopadů páčání daného typu přestupů na bezpečnost a plynulost silničního provozu. Toto zhodnocení potvrdilo očekávaný předpoklad negativního vlivu kombinace řízení vozidel a užívání návykových látek.

Přidanou hodnotu pro reálnou praxi pak mohou představovat identifikovaná opatření k eliminaci páčání daných přestupků, která reagují na všechny poznatky obsažené v bakalářské práci. Jedná se zejména o opatření věcného, preventivního, vzdělávacího, analytického a monitorovacího charakteru a opatření zaměřená výhradně na rozsah sil a prostředků Policie ČR vyčleněných na danou oblast.

Zde bych zdůraznil navržená opatření legislativního charakteru. Ta se týkala případných změn zákona o provozu na pozemních komunikacích a právních předpisů

vymezujících zakázané návykové látky. V celospolečenském kontextu spatřuji nebezpečí v tendenci nahlížet na tyto látky příliš tolerantně a ve snaze jejich případné legalizace v právní rovině. Zvláště v dopravě pak mohou být dopady tohoto přístupu závažné. Z pohledu sankcí bych navrhoval inklinovat spíše k více přísnějšímu přístupu ze strany správních orgánů a využívat horní hranice stanovených trestů. Jsem si vědom, že navrhovaná opatření v tomto smyslu nejsou zcela konkrétní. Přesto se domnívám, že tvůrci legislativy by měli v budoucnu při tvorbě zákonného rámce dostatečně vnímat nebezpečnost návykových látek, a to nejen v souvislosti s dopravou, ale i v jiných oblastech fungování společnosti. Bohužel, v poslední době můžeme sledovat, že i v politické a odborné rovině dochází k určité liberalizaci přístupu v oblasti vnímání nebezpečnosti návykových látek, doprovázené snahou prosadit legalizaci určitých návykových látek. Tyto snahy pak oslabují či relativizují vnímání nebezpečnosti i alkoholu. Případně přispívají k úvahám o zmírnění nulové tolerance alkoholu za volantem tak, jako je tomu v některých evropských zemích. Legislativní rovina dané problematiky má, dle mého názoru, zásadní význam. Ovlivnit tuto otázku z úrovně územního odboru Policie ČR je logicky služebním postupem složité. Svou roli zde může sehrát komunikace praktiků se zákonodárci, kteří v rámci působení v regionech navštěvují tato pracoviště Policie ČR.

Ve vztahu k opatřením týkajících se rozsahu sil a prostředků Policie ČR mě zaujalo i velmi aktuální téma nedostatku policistů uniformované části policie, které je zřejmě prohlubován nedostatečným finančním ohodnocením policistů, kteří vykonávají základní činnosti Policie ČR. Do jejich rámce bezesporu patří i činnosti spadající do služby dopravní a pořádkové policie. Tato finanční nedostatečnost je v současné době poměrně intenzivně diskutována ve veřejném i mediálním prostoru, a to i při příležitosti s avizovaným zvyšováním prostředků pro vojáky Armády ČR. V této souvislosti je často zdůrazňováno, že kromě zajištění vnější bezpečnosti je nezbytné zajistit rovněž vnitřní bezpečnost. Obě tyto části tvoří vzájemně propojený celek. Jejich lidské zdroje by si tak na trhu práce z finančního hlediska neměly konkurovat. Právě tento aspekt mi byl zdůrazněn v průběhu obou vykonávaných praxí.

Téma ve smyslu dostatečných personálních kapacit celé Policie ČR přesahuje téma rozebírané předkládanou prací, avšak s ohledem na jeho celkový význam pro fungování Policie ČR jsem považoval za vhodné ho zmínit alespoň závěrem této práce.

Územní odbor Beroun je dle sdělení jeho zástupců v tomto ohledu aktuálně relativně dobře zajištěn. V podmínkách jiných územních odborů však taková situace není.

Nelze tedy vyloučit, že v budoucnu se mohou problémy tohoto typu dotknout i Územního odboru Beroun.

Hlavním cílem bakalářské práce bylo analyzovat a zhodnotit celkový vývoj problematiky přestupků páchaných pod vlivem návykových látek na území okresu Beroun, zejména z pohledu Policie České republiky. Proto byly všechny poznatky, informace a data podrobeny dalšímu rozboru a zhodnocení v praktické části práce.

S ohledem na výše uvedené se domnívám, že stanovené cíle bakalářské práce byly v tomto smyslu naplněny. Nalézt ryze inovativní přístupy či opatření nebylo ambicí této práce.

Pro mě osobně představovala přidanou hodnotu v možnosti proniknout v souvislosti s tvorbou bakalářské práce do reálného prostředí výkonu služby zásadního subjektu podílejícím se na prevenci a řešení daného fenoménu. Zároveň pro mě bylo zajímavé poznat praktickou aplikaci této problematiky výhradně v regionálním kontextu.

Předkládaná bakalářská práce, podle mého názoru, potvrdila, že rozebírané téma je stále aktuální na odborné, laické i celospolečenské úrovni. Je evidentní, že problematika zneužívání návykových látek je i nadále hodna dostatečné pozornosti na všech uvedených úrovních a musí se řešit napříč celou společností. Současně jsem si vědom, že zcela tento fenomén nelze v plném rozsahu potlačit.

SEZNAM POUŽITÝCH ZDROJŮ

Literární zdroje

1. CHMELÍK, J., *Rukověť kriminalistiky*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2005, 532 s. ISBN 80-86898-36-9.
2. KOMÁREK, J., *Bezpečnost silničního provozu: vědecká monografie = Traffic safety: scientific monography*. Vydání: první. Praha: Policejní akademie České republiky v Praze, 2022, 259 s. ISBN 978-80-7251-529-5.
3. KUČEROVÁ, H., *Dopravní přestupky v praxi: podle stavu k 1.7.2006*. 2., přeprac. a dopl. vyd. Praha: Linde, 2006, 432 s. ISBN 80-7201-613-x.
4. KUČEROVÁ, Helena. (2016). *Zákon o silničním provozu s komentářem a judikaturou*. 3. aktualizované vydání podle stavu k 1. 5. 2016. Praha: Leges, 2016, 848 s. ISBN 978-80-7502-105-2.
5. KUČEROVÁ, H., HROZINKOVÁ, E. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákon o některých přestupcích s komentářem a judikaturou*. Praha: Leges, 2017, 864 s. ISBN 978-80-7502-211-0.
6. ONDRUŠOVÁ, M., ONDRUŠ, R., VYTOPIL, P. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Praktický komentář k zákonu č. 250/2016 Sb.* Praha: Leges, 2018, 776 s. ISBN 978-80-7502-212-7.
7. MAHDALÍČKOVÁ, J., *Zákon o návykových látkách: komentář*. Komentáře Wolters Kluwer. Praha: Wolters Kluwer, 2017. 213 s. ISBN 978-80-7552-617-5.
8. PAVLÍČEK, K., a KOPECKÝ, Z., *Dopravně bezpečnostní činnost. [1], Obecná část*. Praha: Police History, 2004. 199 s. ISBN 80-86477-24-X.
9. PAVLÍČEK, K., a KOPECKÝ, Z., *Dopravně bezpečnostní činnost*. Praha: Police History, 2006, 199 s. ISBN 80-86477-24-x
10. PORADA, V., *Silniční dopravní nehoda v teorii a praxi. Vysokoškolská právnická učebnice*. Praha: Linde, 2000, 378 s. ISBN 80-7201-212-6.
11. PRŮCHA, P., *Správní řád s poznámkami a judikaturou*. 3. vyd. Praha: Leges, 2017, 520 s. ISBN 978-80-7502-202-8.
12. ŠACHL, J., *Analýza nehod v silničním provozu*. V Praze: České vysoké učení technické, 2010, 144 s. ISBN 978-80-0104-638-8.
13. ŠROMOVÁ, E., *Správní řízení od A do Z*, 3. aktualizované a doplněné vydání. Olomouc: Anag, 2020, 470 s. ISBN 978-80-7554-259-5.

15. VETEŠNÍK, P., JEMELKA, L., POTĚŠIL, L., VETEŠNÍKOVÁ, E., ADAMEOVÁ, Z., et al. *Dopravní právo*. Praktická knihovna. V Praze: C.H. Beck, 2016. 840 s. ISBN 978-80-7400-409-4.
16. ELVIK, R., *The handbook of road safety measures*. 2nd ed. Bingley: Emerald, c2009, 1124 s. ISBN 978-1-84855-250-0.

Elektronické zdroje

1. AUTOTRIP.CZ. (2023). *Alkohol v zahraničí*. [online] Dostupné z: <https://autotrip.cz/alkohol-v-zahranici/> [cit. 13. března 2025].
2. BESIP. *Statistiky 2024: Méně úmrtí, těžkých zranění i přestupků* [online]. Praha: BESIP, [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://besip.gov.cz/Clanky/Statistiky-2024-Mene-umrti-tezkych-zraneni-i-prestupu>.
3. ČESKO. MINISTERSTVO VNITRA. (2023). *Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu na období 2023–2024*. [online] Dostupné z: <https://mv.gov.cz/fondyeu/soubor/resortni-akcni-plan-bezpecnosti-a-plynulosti-silnicniho-provozu-2023-2024.aspx> [cit. 13. března 2025].
4. Ministerstvo dopravy České republiky. (2023). Akční plán Národní strategie bezpečnosti silničního provozu (BESIP) pro období 2023–2024. [online] Dostupné z: <https://besip.gov.cz/getattachment/Pro-odborniky/Narodni-strategie-BESIP/Aktualni-strategie/AKCNI-PLAN-STRATEGIE-BESIP-pro-obdobi-2023-2024.pdf?lang=cs-CZ> [cit. 13. března 2025].
5. Ministerstvo dopravy České republiky. (2021). Strategie bezpečnosti silničního provozu (BESIP) 2021–2030. [online] Dostupné z: <https://besip.gov.cz/Besip/media/Besip/data/web/Strategie-BESIP-2021-2030.pdf> [cit. 13. března 2025]. ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Charakteristika okresu Beroun* [online]. 2024, 2024-07-24. [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://csu.gov.cz/stc/charakteristiky-okresu>.
6. MĚSTO BEROUN. *Organizační struktura Organizační řád* [online]. Beroun: Město Beroun, [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://www.mesto-beroun.cz/mesto-a-urad/organizacni-struktura-organizacni-rad/>.
7. MĚSTO HOŘOVICE. *Odbor technický a dopravní – kontakty* [online]. Hořovice: Město Hořovice, [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: <https://www.mesto-horovice.eu/mestsky-urad/kontakty-1/subjekt-odbor-technicky-a-dopravni-26.html>.

8. Ministerstvo dopravy České republiky. (2023). Akční plán Národní strategie bezpečnosti silničního provozu (BESIP) pro období 2023–2024. [online] Dostupné z: <https://besip.gov.cz/getattachment/Pro-odborniky/Narodni-strategie-BESIP/Aktualni-strategie/AKCNI-PLAN-STRATEGIE-BESIP-pro-obdobi-2023-2024.pdf?lang=cs-CZ> [cit. 13. března 2025].
9. Národní monitorovací středisko pro drogy a drogové závislosti. (2008). *Zaostřeno na drogy 2/2008: Drogy a řízení – Alkohol a ostatní psychoaktivní látky v silniční dopravě*. Praha: Úřad vlády České republiky. Dostupné z https://www.drogy-info.cz/data/obj_files/4601/577/Zaostreno%20na_drogy_200802_web.pdf
10. Policie České republiky. (2023). *Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027*. [online] Dostupné z: <https://policie.gov.cz/soubor/koncepce-rozvoje-policie-cr-do-roku-2027-pdf.aspx> [cit. 13. března 2025].
11. WIKIPEDIE. *Okres Beroun* [online]. Wikipedia, otevřená encyklopedie, poslední aktualizace [datum poslední aktualizace stránky]. [cit. 2025-03-19]. Dostupné z: https://cs.wikipedia.org/wiki/Okres_Beroun

Legislativní dokumenty

1. ČESKO. *Vyhláška č. 345/2002 Sb., kterou se stanoví měřidla k povinnému ověřování a měřidla podléhající schválení typu*. In: *Systém ASPI* [online]. Wolters Kluwer. [cit. 2025-03-13]. Dostupné z: www.aspi.cz.
2. ČESKO. *Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky*. In: *Systém ASPI* [online]. Wolters Kluwer. [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: www.aspi.cz.
3. ČESKO. *Zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník*. In: *Systém ASPI* [online]. Wolters Kluwer. [cit. 2025-03-12]. Dostupné z: www.aspi.cz.
4. ČESKO. *Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek*. In: *Systém ASPI* [online]. Wolters Kluwer. [cit. 2025-03-11]. Dostupné z: www.aspi.cz.
5. ČESKO. *Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*. In: *Systém ASPI* [online]. Wolters Kluwer. [cit. 2025-03-13]. Dostupné z: www.aspi.cz.
6. ČESKO. *Zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky*. In: *Systém ASPI* [online]. Wolters Kluwer. [cit. 2025-03-13]. Dostupné z: www.aspi.cz.
7. ČESKO. *Pravidla silničního provozu: zásadní změny zákona od 1.1.2024: zákon o silničním provozu, zákon o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních*

komunikacích, dopravní značky, evidence dopravních nehod, řidičské průkazy, zdravotní způsobilost; Autoškoly: velké změny od 1.1.2024: získávání a zdokonalování odborné způsobilosti řidičů: redakční uzávěrka 15.1.2024. ÚZ: úplné znění. Ostrava-Hrabůvka: Sagit, [2024], 352 s. ISBN 978-80-7488-608-9.

Ostatní zdroje

1. LT SEZAM s. r. o. *Dodavatel testu DrugWipe 5 SP* [online]. Praha: LT SEZAM s. r. o. [cit. 2025-03-13]. Dostupné z: www.drogovetesty.cz.
2. SECURETEC DETEKTIONS-SYSTEME AG. *Výrobce testu DrugWipe 5 SP*. Neubiberg: Securetec Detektions-Systeme AG. [cit. 2025-03-13].
3. Rozhovor s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupce ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.
4. Pokyn ředitele Krajského ředitelství policie Středočeského kraje ze dne 4. 1. 2024, Organizační řád Krajského ředitelství policie Středočeského kraje čl. 33.
5. Pokyn policejního prezidenta č. 300 ze dne 23. 12. 2020, kterým se upravuje postup na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

SEZNAM ZKRATEK

ADR.....	Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí
BESIP	oddělení Ministerstva dopravy ČR koordinující činnosti v oblasti bezpečnosti na pozemních komunikacích
Cca.....	Cca, přibližně
CHKO.....	Chráněná krajinná oblast
COVID-19	Koronavirové onemocnění 2019
č	Číslo
čl.....	článek
ČR.....	Česká republika
D5.....	Dálnice D5
DI.....	Dopravní inspektorát
g.....	Gram
hl. m.....	Hlavní město
kap.	Kapitola
Kč	Koruna česká
kg.....	Kilogram
km.....	Kilometr
m.....	Metr
MDA.....	3,4 – Methylenedioxyamfetamin
MDMA	3,4 – Methylenedioxy-N-metamfetamin
Mgr.	Magistr
mj.....	mimo jiné
např.....	například
obyv.....	Obyvatel
odst	odstavec
OHS	Odbor hospodářské správy
OOP	Obvodní oddělení policie
OPL	Omamné a psychotropní látky
org.....	Organizace
OU	Obecní úřad
plk.....	Plukovník
PPP	pokyn policejního prezidenta
přepřac	přepřacované
resp.	Respektive
Sb.....	Sbírka zákonů
str.....	Strana
Tab.....	tabulka
TČ.....	Trestný čin
THC	Tetrahydrokanabinol
tj.....	To je
TOXI	Toxikologie
ÚO	Územní odbor
v.v.i.....	Veřejná vědecká instituce
zák.	Zákon

SEZNAM TABULEK A GRAFŮ

Graf. č. 1: Územní odbor Beroun – přestupky v dopravě	26
Graf. č. 2: Souhrnná data za Územní odbor Beroun.....	27
Tab. č. 1: Celkový počet přestupků v letech 2019 až 2024.....	45
Tab. č. 2: Souhrnná data za ÚO Beroun.....	45
Tab. č. 3: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2019.....	46
Tab. č. 4: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2020.....	46
Tab. č. 5: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2021.....	47
Tab. č. 6: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2022.....	47
Tab. č. 7: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2024.....	48
Tab. č. 8: Data za jednotlivé organizační články ÚO Beroun rok 2024.....	58
Tab. č. 9: Dopravní nehody pod vlivem alkoholu a OPL.....	49
Tab. č. 10: Dopravní nehody celkem	50

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha I. Dräger 7510.....	32
Příloha II. DrugWipe® S.....	34
Příloha III. Přepis rozhovoru s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupcem ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.....	67

PŘÍLOHY

PŘÍLOHA I

Dräger 7510



DrugWipe® 5 S

PŘÍLOHA II



Přepis rozhovoru s panem plk. Mgr. Pavlem Zítem, zástupcem ředitele Územního odboru Beroun, ze dne 10. 2. 2025.

Rozhovor se uskutečnil dne 10. 2. 2025 a byl veden se zástupcem ředitele Územního odboru Beroun Krajského ředitelství policie Středočeského kraje, plk. Mgr. Pavlem Zítem. K položeným otázkám v jeho rámci poskytl odpovědi, jejichž znění je reprodukováno níže.

č. Formulace dotazu

1. Jak hodnotíte vývoj přestupků v dopravě páchaných pod vlivem návykových látek na území okresu Beroun v posledních letech?
2. Charakterizujte praktický výkon služby v podmínkách Územního odboru Beroun na úseku řešení a prevence přestupků v dopravě páchaných pod vlivem návykových látek?
3. Jsou, dle Vašeho názoru, aktuální personální a materiálně-technické kapacity v oblasti řešení a prevence přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Územního odboru Beroun dostatečné?
4. Jaké zásadní problémy a jejich příčiny aktuálně vnímáte v oblasti řešení a prevence přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v podmínkách Územního odboru Beroun?
5. Uveďte aktuálně realizovaná opatření směřující k zefektivnění řešení a prevence přestupků páchaných pod vlivem návykových látek podmínkách Policie České republiky?

č. Odpověď na formulovaný dotaz

1. Statistická data k vývoji přestupků jsme konzultovali v průběhu Vaší praxe. Na území okresu je vysoká intenzita silničního provozu, která je dána přítomností dálnice D5 a blízkostí hlavního města s vysokou mírou dojížděky do zaměstnání. Dále zmíním vysoký počet cizinců ubytovaných v našem okrese. Není však možné určit převažující typy porušování pravidel silničního provozu, které jsou spojeny výhradně s užitím návykových látek. Vývoj přestupků z hlediska počtu v posledních letech ovlivnila pandemie COVID-19. V letech 2023 a 2024 se zvýšil počet zjištěných přestupků páchaných pod vlivem návykových látek, došlo k němu po zřízení nového organizačního článku – oddělení hlídkové služby. Registrujeme, že počet dopravních nehod a jejich viníků pod vlivem alkoholu se u nás, bohužel, nesnižuje.

2. Tato otázka plně koresponduje s našimi konzultacemi v průběhu Vaší praxe. Reálný praktický výkon zahrnuje širokou škálu činností. Konkrétní činnosti k jejich zajištění vychází zejména z PPP č. 300/2020. V této souvislosti mohu potvrdit, že v podmínkách našeho územního odboru podle tohoto předpisu v plném rozsahu v rámci praktického výkonu služby postupujeme.

Co se týče personálních kapacit dopravního inspektorátu, tak zde jsou všechna
3. služební místa obsazena. K přímému dohledu je vyčleněno 21 policistů. Dále máme k dispozici 11 policistů pro šetření dopravních nehod a zbytek tvoří policisté, kteří plní úkoly na úseku trestního řízení, dopravního inženýrství a vyřizování přestupků. Přímý dohled nad bezpečnostní a plynulostí vykonávají rovněž policisté oddělení hlídkové služby. Jejich hlavním úkolem je však činnost prvosledové hlídky. Policisté obvodních oddělení jsou také zařazováni do bezpečnostních akcí a speciálních kontrol. Jejich hlavním úkolem je však dohled nad veřejným pořádkem. Přestože, že nejsou všechna místa na obvodních odděleních obsazena, z pohledu prevence a řešení dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek jsou personální kapacity v podmínkách našeho územního odboru dostatečné. Obdobně je tomu v případě materiálně – technického vybavení.

4. Jak jsem již uvedl v reakci na předchozí otázku, z pohledu činnosti a praktického výkonu služby našeho územního odboru je podstatné především to, že personální a materiálně-technické kapacity Dopravního inspektorátu jsou dostatečné a odpovídají reálným potřebám. Zde problémy skutečně aktuálně neshledáváme.

Pokud bych měl na něco v této souvislosti poukázat, jsou to paradoxně ne zcela dostatečné personální kapacity obvodních oddělení, které lze ve své podstatě rovněž využít pro zjišťování dopravních přestupků páchaných pod vlivem návykových látek v teritoriu. V praxi se však stává, že např. v případech realizací trestné činnosti, nebo jiných případech narušování veřejného pořádku je potřeba využít všechny síly a prostředky pořádkové a dopravní policie k jiným činnostem, než je zjišťování přestupků v dopravě.

Lze uvést, že obvodní oddělení tedy nemají vždy dostatečné kapacity pro podporu Dopravního inspektorátu na úseku zjišťování dopravních přestupků.

Z hlediska spolupráce s dalšími subjekty v této oblasti mne napadá problém, který se týká správních orgánů obcí s rozšířenou působností, kteří rozhodují o dopravních přestupcích oznámených policií. Vzhledem k tomu, že správní orgán nemá zákonnou povinnost ve smyslu poskytování informací policii o vyřízení přestupků, nedozvídáme se, jaké byly uloženy konkrétní sankce u řešených přestupků. V zájmu zjištění případných nedostatků v procesu dokazování a následné kontroly pachatelů přestupků bychom to uvítali. Vzhledem k vytížení těchto orgánů by vyžadování těchto informací bylo problematické.

Dále je nutné poukázat na změny v legislativní oblasti týkajících se návykových látek, které často nejsou řádě připraveny. Nerespektují zdravotní studie zaměřené na vliv látek na uživatele a nerespektují ani aktuální detekční možnosti policie, např. při zjišťování těchto látek u řidičů.

Tyto problémy však nepředstavují z mého pohledu zásadní limity pro zajištění přiměřeného rozsahu a kvality výkonu dopravní služby.

- Pokusím se začít nejprve u prevence. V jejím rámci probíhají např. preventivní
5. přednášky a besedy na některých berounských základních a středních školách a také v autoškolách. Tyto přednášky zahrnují právě problematiku nebezpečnosti užívání návykových látek a alkoholu v souvislosti s řízením vozidel. Provádějí je pouze policisté Dopravního inspektorátu a bylo by vhodné zvýšit jejich četnost a zapojit pořádkovou službu, která však nemá aktuálně, jak jsem již uvedl pro činnosti dostatečnou kapacitu.

Pokud jde o opatření zaměřena na řešení přestupků, snažíme se v maximálním možném rozsahu zapojovat do plánovaných dopravně bezpečnostních akcí, které jsou vyhlášovány na úrovni krajského ředitelství, nebo ředitelství služby dopravní policie. Celkově spoléháme na současnou intenzitu výkonu služby ze strany dopravního inspektorátu a oddělení hlídkové služby.

Musíme důsledně vyhodnocovat nehodová místa, zejména dopravní nehody spáchané pod vlivem alkoholu a na základě toho potom plánovat speciální kontroly, nebo dopravně bezpečnostní akce v těchto lokalitách. Vzhledem k tomu, že značný podíl na těchto dopravních nehodách mají i cyklisté a řidiči koloběžek, směřujeme kontroly do města Berouna, kde je provozována služba sdílených kol.

Z pohledu návykových látek plánujeme speciální kontroly při konání větších kulturních akcích na území okresu. V této souvislosti jsme nejvíce vytížení v průběhu konání hudebního festivalu Hrady CZ s účastí až několika desítek tisíc osob.