

**VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH  
STUDIÍ, Z. Ú., ČESKÉ BUDĚJOVICE**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**VAROVÁNÍ A INFORMOVÁNÍ OBYVATELSTVA  
PŘI MIMOŘÁDNÝCH UDÁLOSTECH  
VE VYBRANÝCH OBCÍCH VE SPRÁVNÍM OBVODU  
OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ ČÁSLAV**

**Autor práce: Kateřina Jetebová**

**Studijní program: Bezpečnostně právní činnost**

**Forma studia: Kombinovaná**

**Vedoucí práce: PhDr. Štěpán Kavan, Ph.D.**

**Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií**

VYSOKÁ ŠKOLA EVROPSKÝCH A REGIONÁLNÍCH STUDIÍ, z. ú.  
Žižkova tř. 1632/5b, 370 01 České Budějovice

### ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Jméno a příjmení studenta: Kateřina Jetlebová

Studijní program: Bezpečnostně právní činnost

Forma studia: Kombinovaná

Místo studia: Příbram

**Název bakalářské práce: Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech ve vybraných obcích ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav**



**Název bakalářské práce v anglickém jazyce: Warning and Informing the Population During Emergencies in Selected Municipalities within the Administrative District of the Municipality with Extended Powers of Čáslav**

Katedra: Katedra právních oborů a bezpečnostních studií




Vedoucí bakalářské práce: PhDr. Štěpán Kavan, Ph.D.

Datum zadání bakalářské práce: listopad 2025

Cíl bakalářské práce: Hlavním cílem bakalářské práce je posoudit současné možnosti varovných a informačních systémů, zhodnotit jejich kladné a záporné stránky z hlediska technického řešení, finanční a časové náročnosti a praktické využitelnosti při varování a informování obyvatelstva v případě mimořádných událostí. Vedlejším cílem je na základě zjištěných informací a poznatků posoudit současný postup a možnosti varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech z pozice starostů obcí a doporučit možné využití jiných, moderních a efektivnějších systémů.

Student: Kateřina Jetlebová, DiS.	15. 11. 2025 datum	 podpis
Vedoucí práce: PhDr. Štěpán Kavan, Ph.D.	15. 11. 2025 datum	 podpis

Schvalují zadání bakalářské práce:

Vedoucí katedry: doc. JUDr. Roman Svatoš, Ph.D.	11. 12. 2025 datum	 podpis
Prorektor pro studium a vnitřní záležitosti: doc. PhDr. Miroslav Šapík, Ph.D.	11. 12. 2025 datum	 podpis
Rektor: doc. Ing. Jiří Dušek, Ph.D.	20. 12. 2025 datum	 podpis



Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci vypracovala samostatně, na základě vlastních zjištění a s použitím odborné literatury a materiálů uvedených v seznamu použitých zdrojů.

Prohlašuji, že v souladu s § 47b zákona č. 111/1998 Sb. v platném znění souhlasím se zveřejněním své bakalářské práce v elektronické podobě ve veřejně přístupné části infodisku VŠERS, a to se zachováním mého autorského práva k odevzdanému textu této kvalifikační práce. Souhlasím dále s tím, aby toutéž cestou byly v souladu s uvedeným ustanovením zákona č. 111/1998 Sb. zveřejněny posudky vedoucího a oponentů práce i záznam o průběhu a výsledku obhajoby kvalifikační práce. Rovněž souhlasím s porovnáním textu mé kvalifikační práce systémem na odhalování plagiátů.

.....

Děkuji vedoucímu bakalářské práce PhDr. Štěpánu Kavanovi, Ph.D. za cenné rady, připomínky a metodické vedení práce.

## ABSTRAKT

JETLEBOVÁ, K. *Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech ve vybraných obcích ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav: bakalářská práce*. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2026. 98 s. Vedoucí bakalářské práce: PhDr. Štěpán Kavan, Ph.D.

**Klíčová slova:** mimořádná událost, krizová situace, ochrana obyvatelstva, varování, informování, obec

Bakalářská práce řeší problematiku varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech. Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. Teoretická část se věnuje definici základních pojmů, charakteristice jednotlivých systémů varování a informování obyvatelstva na území České republiky a legislativnímu ukotvení odpovědnosti varovat a informovat obyvatelstvo o hrozbě, vzniku a průběhu mimořádné události. Praktická část je zaměřena na charakteristiku správního obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav, analýzu rizik na území obcí v tomto obvodu a následné posouzení současného postupu varování a informování obyvatelstva z pohledu starostů vybraných obcí.

Na základě získaných poznatků jsou navrženy možnosti využití modernějších a efektivnějších systémů.

## ABSTRACT

JETLEBOVA, K. *Warning and Informing the Population During Emergencies in Selected Municipalities within the Administrative District of the Municipality with Extended Powers of Čáslav: Bachelor Thesis*. České Budějovice: The College of European and Regional Studies, 2026. 98 pp. Supervisor: PhDr. Štěpán Kavan, Ph.D.

**Key words:** emergency event, crisis situation, civil protection, warning, informing, municipality

This bachelor's thesis addresses the issue of warning and public information in the event of emergencies. The thesis is divided into a theoretical and a practical part. The theoretical part focuses on defining basic terms, describing individual systems for warning and informing the population in the Czech Republic, and the legal framework governing the responsibility for warning and informing the population about threats, the occurrence, and the course of emergencies. The practical part focuses on the characteristics of the administrative district of the municipality with extended powers of Čáslav, an analysis of risks in the municipalities in this district, and a subsequent assessment of the current procedures for warning and informing the population from the perspective of the mayors of selected municipalities.

Based on the findings, options for using more modern and effective systems are proposed.

# Obsah

Úvod.....	9
1 Cíl a metodika bakalářské práce .....	11
2 Základní pojmy .....	13
3 Ochrana obyvatelstva, civilní ochrana, civilní obrana .....	15
3.1 Historie ochrany obyvatelstva.....	16
3.2 Úkoly ochrany obyvatelstva.....	17
4 Varování obyvatelstva.....	18
4.1 Legislativa upravující oblast varování obyvatelstva .....	19
4.2 Jednotný systém varování a vyrozumění/informování .....	21
4.2.1 Varovný signál .....	22
4.2.2 Vyrozumívání.....	23
4.2.3 Informování.....	23
4.2.4 Koncové prvky varování .....	24
4.3 Veřejné informační prostředky .....	28
4.4 Další možnosti varování a informování obyvatelstva.....	29
4.4.1 Mobilní síťové varovné technologie .....	29
4.4.2 Online informační a komunikační kanály .....	30
4.4.3 Lokální prostředky pro varování obyvatelstva.....	32
4.5 Systém Cell Broadcast .....	35
4.6 Shrnutí vlastností varovných a informačních systémů a nástrojů.....	37
5 Posouzení současných systémů a nástrojů vhodných pro varovní a informační obyvatelstva.....	39
6 Charakteristika správní obvod obce s rozšířenou působností Čáslav .....	41
6.1 Přehled ohrožení mimořádnou událostí v obcích ve SO ORP Čáslav .....	45
7 Spolupráce a komunikace se starosty obcí ve SO ORP Čáslav .....	48
8 Vlastní šetření možností varování a informování obyvatelstva ve SO ORP Čáslav	50

8.1	Vybrané obce ve SO ORP Čáslav a jejich relevance k problematice varování a informování obyvatelstva.....	50
8.1.1	Čáslav.....	51
8.1.2	Bratčice .....	54
8.1.3	Vrdy .....	55
8.1.4	Zbýšov.....	58
8.1.5	Žleby .....	60
8.2	Analýza varovných a informačních prostředků ve SO ORP Čáslav.....	63
	Možnosti varování a informování obyvatelstva v obcích ve SO ORP Čáslav.....	64
9	Vyhodnocení varovných a informačních systému v obcích ve SO ORP Čáslav ...	67
	Závěr .....	72
	Seznam použitých zdrojů .....	74
	Seznam zkratk .....	81
	Seznam obrázků, tabulek a grafů .....	82
	Seznam příloh.....	83
	Přílohy.....	84

## Úvod

Mimořádné události způsobené přírodními vlivy nebo škodlivým působením sil člověka představují hrozbu pro bezpečnost občanů, ohrožují jejich zdraví, životy i majetek. Zasahují ne jen jedince, ale i skupiny lidí nebo celou společnost. Jejich dopady mohou být četné, rozsáhlé a velmi závažné. Mohou výrazně narušit plynulé fungování infrastruktury, negativně ovlivnit ekonomiku i hospodaření jedince, rodiny, instituce, obce ale i státu, mívají i velký vliv na životní prostředí. Jejich vzniku často nelze zabránit.

Řada orgánů veřejné správy analyzuje možné hrozby, reaguje na ohrožení, snaží se předcházet vzniku mimořádných událostí nebo zmírňovat jejich následky, přičemž plní úkoly v oblasti ochrany obyvatelstva. V případě ohrožení nebo vzniku živelní pohromy, průmyslové havárie nebo události vzniklé činností člověka je klíčovým prvkem ochrany obyvatelstva účinný systém varování a informování obyvatelstva.

Hlavním smyslem varování obyvatelstva není jen upozornit na hrozící nebezpečí, ale především umožnit občanům chránit své zdraví a životy, zajistit bezpečí pro osoby ve svém okolí, i získat dostatek času na přijetí opatření, která pomohou ochránit majetek obyvatel, podniků i institucí.

V České republice byl za účelem včasného varování obyvatelstva vytvořen jednotný systém varování a vyrozumění, v jehož rámci jsou využívány sirény, mobilní rozhlas a televizní a rozhlasová média. S rozvojem nových technologií se k varování a informování obyvatelstva začaly využívat i nové systémy, jako jsou varovné SMS zprávy, webové stránky, sociální sítě nebo aplikace, které umožňují včasné, přesně adresované, účinné, jednoznačné a především dostupné předávání informací o hrozícím nebezpečí a potřebných opatřeních.

S ohledem na možnost potencionálního vzniku mimořádné události je otázka varování obyvatelstva velmi aktuální, přičemž její zajištění představuje zákonnou povinnost i pro starosty obcí. Každá obec by měla disponovat takovými varovnými a informačními prostředky, aby byla schopna v dostatečné míře zajistit bezpečí obyvatelstva, které se na jejich ohroženém území nachází.

Tato bakalářská práce je v praktické části zaměřena na možnosti varování a informování obyvatelstva ve vybraných obcích ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav. Dále se zabývá současnými postupy při varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech z pohledu starostů těchto vybraných obcí. A v závěru bakalářské práce jsou předloženy návrhy na využití modernějších a efektivnějších způsobů komunikace s obyvatelstvem.

# 1 Cíl a metodika bakalářské práce

Mimořádná událost může nastat kdykoliv a kdekoliv. Efektivní komunikace s obyvateli, kteří se nacházejí na ohroženém území, především ve formě účinného varování a následného informování, je klíčová pro minimalizaci rizik, ochranu zdraví, života a omezení vzniku škod na majetku. Každá obec by proto měla být vybavena varovnými a informačními systémy, které jí umožní účinně zajistit bezpečnost obyvatel nacházejících se na jejím území v případě ohrožení.

Hlavním cílem bakalářské práce je posoudit současné možnosti varovných a informačních systémů, zhodnotit jejich kladné a záporné stránky z hlediska technického řešení, finanční a časové náročnosti a praktického využití při varování a informování obyvatelstva v případě mimořádných událostí. Vedlejším cílem je pak na základě zjištěných informací a poznatků posoudit současný postup a možnosti varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech z pozice starostů vybraných obcí a doporučit možné využití jiných, moderních a efektivnějších systémů.

Struktura bakalářské práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část, jež jsou členěny do 9 kapitol.

Teoretická část bakalářské práce je v kapitole 2 zaměřena na jednotlivé pojmy, jako jsou mimořádná událost, krizová situace, ochrana obyvatelstva, varování a informování, jednotný systém varování a vyrozumění, koncové prvky varovného systému a jiné.

Dále se teoretická část bakalářské práce v kapitolách 3 až 5 zabývá ochranou obyvatelstva, její krátkou historií především v pojmosloví a jejími úkoly, zejména úkolem varování a informování. Věnuje se právnímu rámci varování a informování, legislativnímu ukotvení odpovědnosti varovat a informovat obyvatelstvo o hrozbě, vzniku a průběhu mimořádné události a charakteristice jednotlivých systémů varování a informování na území ČR.

Kapitoly 6 až 9 představuje praktickou část bakalářské práce, která je zaměřena na charakteristiku správního obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav, analýzu rizik na území obcí ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav, odůvodnění výběru obcí s jejichž zástupci je proveden polostrukturovaný rozhovor na téma

připravenost obce na řešení mimořádných událostí z hlediska varování a informování obyvatelstva a další komunikaci s občany při řešení takových událostí.

Závěr bakalářské práce se zabývá zhodnocením zjištěných informací o dosahu, spolehlivosti, časové náročnosti a efektivnosti varovných a informačních systémů v daných obcích. Součástí závěru bakalářské práce je také doporučení využití dalších způsobů varování a informování obyvatelstva s ohledem na časovou a finanční náročnost.

Bakalářská práce je zpracována pomocí kombinace metod. V teoretické části jsou aplikovány analytické metody, zejména analýza, syntéza a komparace. V praktické části je použita kvalitativní výzkumná metoda ve formě polostrukturovaných rozhovorů se starosty vybraných obcí, které mají převážně deskriptivní charakter.

Metoda analýzy byla použita při prostudování odborné literatury, právních předpisů a dalších zdrojů zabývajících se problematikou varování obyvatelstva, s cílem identifikovat základní pojmy, porozumět principům, formám a současnému stavu předmětu zkoumání. Jednotlivé zjištěné poznatky byly následně propojeny do ucelené teoretické části pomocí metody syntézy.

Polostrukturovaný rozhovor byl použit jako kvalitativní výzkumná metoda. Rozhovory s vybranými starosty obcí byly prováděny podle předem připraveného scénáře otázek, které byly koncipovány tak, aby prostřednictvím zkušeností starostů umožnily posoudit současný stav varovných a informačních systémů vybraných obcí z hlediska technického řešení, finanční a časové náročnosti a jejich praktického využití při mimořádných událostech. Získaná data pak využita jako podklad pro vyhodnocení současného postupu starostů obcí a formulaci návrhů na využití modernějších a efektivnějších systémů varování.

## 2 Základní pojmy

### Mimořádná událost

Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen “IZS”), říká, že mimořádnou událostí se rozumí “*škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací.*“<sup>1</sup>

### Ochrana obyvatelstva

Zákon o IZS také stanoví, že ochranou obyvatelstva se rozumí “*plnění úkolů civilní ochrany, zejména varování, evakuace, ukrytí a nouzové přežití obyvatelstva a další opatření k zabezpečení ochrany jeho života, zdraví a majetku.*“<sup>1</sup>

### Krizová situace

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) ve znění pozdějších předpisů, definuje, že krizovou situací se rozumí “*mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému, významné narušení poskytování základní služby podle zákona o kritické infrastruktuře nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu.*“<sup>2</sup>

### Varování

Pojem varování je zakotven ve vyhlášce Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provedení úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů, kde je uvedeno, že „*Varování je souhrn organizačních, technických a provozních opatření zabezpečující včasné předání varovné informace o reálně hrozící nebo již vzniklé mimořádné události ohroženému obyvatelstvu, vyžadující realizaci opatření na ochranu životů a zdraví obyvatelstva, majetku a životního prostředí.*“<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3461-3474.

<sup>2</sup> ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3475-3487.

<sup>3</sup> ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2016, částka 133, s. 7732.

## **Tísňová informace**

Pojem tísňová informace není definována v české legislativě. Odborná literatura definuje tísňovou informaci jako „*souhrn organizačních, technických a provozních opatření zabezpečující bezprostředně po zaznění varovného signálu předání informací o zdrojích, povaze a rozsahu nebezpečí a nutných opatření k ochraně života, zdraví a majetku především cestou hromadných sdělovacích prostředků.*“<sup>4</sup>

## **Jednotný systém varování a vyrozumění**

Jednotný systém varování a vyrozumění (dále jen „JSVV“) slouží k varování obyvatelstva a k vyrozumění orgánů krizového řízení a složek IZS. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provedení úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů, stanoví, že JSVV „*je technicky, provozně a organizačně zabezpečen vyrozumívacími centry, telekomunikačními sítěmi a koncovými prvky varování a vyrozumění*“<sup>4,5</sup>

## **Jednotný systém varování a informování**

Pojem jednotný systém varování a informování (dále jen „JSVI“) je velmi podobný pojmu JSVV a používá se v posledních letech. Úkolem tohoto systému je kromě spuštění varovného signálu především následné předání tísňových informací obyvatelstvu o charakteru ohrožení a přijatých opatření.<sup>6,7</sup>

## **Koncové prvky varovného systému**

Koncové prvky varovného systému jsou zařízení, která po spuštění vydávají stanovené zvukové varovné signály. Jejich aktivace je možná dálkově z příslušných operačních a informačních středisek nebo v místně. Některé koncové prvky varování jsou schopny vysílat i verbální informace.<sup>8</sup>

---

<sup>4</sup> HOLEC, T. Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 46.

<sup>5</sup> ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2016, částka 133, s. 7732.

<sup>6</sup> ŘEHÁK, D; MARTÍNEK, B. a LEGIERSKÁ, P. Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb. 2. rozšířené vydání. SPBI Spektrum. Červená řada. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2019. 233 s. ISBN 978-80-7385-220-7, s. 94.

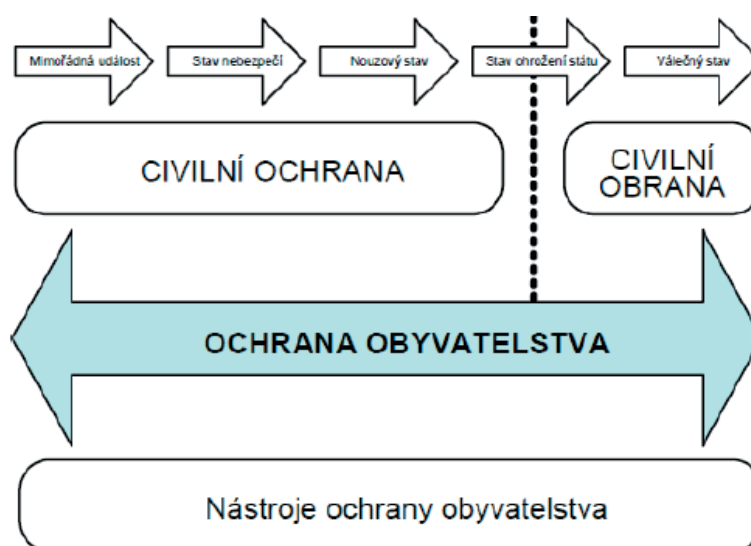
<sup>7</sup> Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. 323 s. ISBN 978-80-86466-62-0, s. 93.

<sup>8</sup> KRATOCHVÍLOVÁ, D. *Ochrana obyvatelstva*. SPBI Spektrum. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 140 s. ISBN 80-86634-70-1, s. 24.

### 3 Ochrana obyvatelstva, civilní ochrana, civilní obrana

V odborné literatuře, stejně jako v odborných článcích, médiích i dalších informačních zdrojích, včetně internetu, se setkáváme s pojmy ochrana obyvatelstva, civilní ochrana nebo civilní obrana. Význam těchto pojmů není úplně identický. Jejich úkoly, činnosti, nástroje a opatření se neustále doplňují a vyvíjí.

Pojem ochrana obyvatelstva, který zahrnuje široké spektrum multiresortních disciplín se zavedl s novými právními normami přijatými v roce 2000, tzv. krizovou legislativou. Zákon č. 329/2000 Sb., o IZS sice stanoví definici pojmu “ochrana obyvatelstva”, avšak samotná problematika je pojímána mnohem širším způsobem. Další právní předpisy, metodiky a moduly vydané Ministerstvem vnitra – generálním ředitelstvím Hasičského záchranného sboru ČR (dále jen “ MV GŘ HZS ČR”) proto zpracovávají problematiku ochrany obyvatelstva v širším smyslu a stanovují komplexní opatření. Tyto dokumenty řeší problematiku ochrany obyvatelstva ne jen v okruhu varování obyvatelstva, jeho evakuace, ukrytí a nouzového přežití, ale úkoly civilní ochrany vidí, jako soubor činností orgánů veřejné správy, právnických a podnikajících fyzických osob, ale také občanů, které vedou k zabezpečení ochrany životů, zdraví, majetku a životního prostředí. Úkoly, činnosti a nástroje jednotlivých subjektů se vzájemně propojují a tvoří tako jeden celek.<sup>9</sup>



Obr. 1 Schéma vazeb mezi ochranou obyvatelstva, civilní ochranou a civilní obranou<sup>9</sup>

<sup>9</sup> MODUL – A; C; I; krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura, 2021. 335 s. ISBN 978-80-7616-097-2, 9-10 s.

### 3.1 Historie ochrany obyvatelstva

První organizovaná civilní ochrana sahá až do období po skončení I. světové války, kdy si lidé uvědomovali hrozbu vzdušného napadení a obávali se použití bojových chemických látek. V roce 1929 bylo zřízeno Ústředí ochrany obyvatelstva, které mělo řídicí orgány pro koordinaci dobrovolníků z řad hasičů a Českého kříže, popřípadě tělovýchovných zařízení. V roce 1935 byl přijat první zákon č. 82 o ochraně a obraně proti leteckým útokům a nařízení vlády č. 83, ve kterém bylo například stanoveno pro koho platí povinnost pořídit si plynovou masku z vlastních zdrojů a komu budou tyto náklady následně uhrazeny z veřejných prostředků a také povinnost zajistit dostatečný počet veřejných úkrytů. Vznikaly složky civilní protiletecké ochrany, které ve městech řídili zástupci samosprávy. V době okupace se pak řízení složek civilní protiletecké ochrany podřídilo řízení římským složkám pořádkové policie a ty se začlenily do Luftschutzu<sup>10;11</sup>

Za velký milník v oblasti ochrany obyvatelstva můžeme považovat rok 1949, kdy se Československá republika připojila ke čtyřem Ženevským úmluvám, které považujeme za základy humanitárního práva.<sup>12</sup>

Do roku 1990 se v legislativě, literatuře a dalších zdrojích objevuje pouze pojem “civilní obrana”. Oblast, které se civilní obrana věnovala byla především problematika přípravy na konflikty vojenského charakteru. V tomto roce však nastala transformace civilní obrany, která měla za cíl vytvořit moderní spolehlivý systém ochrany obyvatelstva odpovídající systému ve vyspělých zemích. Do nových právních předpisů byla přijata usnesení, jehož obsahem byla opatření v oblasti civilní obrany ČR v souladu s čl. 61 Dodatkového protokolu I k Ženevským úmluvám.<sup>11</sup>

Pojem “civilní ochrana” byl zaveden zákonem České národní rady č. 21/1992 Sb., a představoval užší výklad civilní obrany. Civilní ochrana ve smyslu mezinárodního humanitárního práva zahrnovala opatření k ochraně životů a k omezení materiálních škod. Úkoly civilní ochrany od 1. ledna 1994 převzaly okresní úřady a magistráty měst.

<sup>10</sup> LINHART, Petr. *Některé otázky ochrany společnosti*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2005. 95 s. ISBN 80-86640-43-4., s.3.

<sup>11</sup> KRATOCHVÍLOVÁ, D. *Ochrana obyvatelstva*. SPBI Spektrum. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 140 s. ISBN 80-86634-70-1, s. 5-8.

<sup>12</sup> KOLEKTIV AUTORŮ; *Ochrana obyvatelstva Studijní materiál k modulu E*, 2006. 127 s, s. 9.

K velkým legislativním změnám v oblasti civilní ochrany a především v kompetencích subjektů zařazených do plnění úkolů ochrany obyvatelstva došlo v letech 1999 až 2021. Nejprve byl převeden výkon státní správy v oblasti civilní ochrany z Ministerstva obrany na Ministerstvo vnitra a následně bylo k 1. lednu 2001 v rámci Ministerstva vnitra vytvořeno generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, do jehož struktur a struktur hasičských záchranných sborů krajů byly integrovány úřady civilní ochrany. Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS vymezil povinnosti plnění úkolů civilní ochrany hasičským záchranným sborům, vybraným ministerstvům, obcím, právníkům a podnikajícím fyzickým osobám. Poprvé se v legislativě i ve veřejném prostoru začíná užívat pojem „ochrana obyvatelstva“.<sup>13</sup>

### 3.2 Úkoly ochrany obyvatelstva

Ochrana obyvatelstva v současné době není zaměřena pouze na plnění úkolů na jeho ochranu za válečného stavu. Reaguje také na ohrožení civilními hrozbami, jako jsou živelní pohromy (např. povodně, tornáda, lesní požáry), epidemie, epizootie, průmyslové havárie a v posledních letech i hrozbou teroristických útoků. Ochrana obyvatelstva je soubor činností a postupů věcně příslušných orgánů, dalších subjektů a jednotlivých občanů zaměřených na odvrácení nebo omezení vzniku mimořádných událostí a jejich dopady na životy a zdraví obyvatelstva, majetek a životní prostředí.<sup>14</sup>

Součástí ochrany obyvatelstva je také příprava na mimořádné události a provádění záchranných a likvidačních prací složkami integrovaného záchranného systému. Mezi základní opatření ochrany obyvatelstva při řešení mimořádných událostí a krizových situací patří varování a informování, evakuace, ukrytí, improvizovaná ochrana, dekontaminace, nouzové přežití, monitorování situace, humanitární a dobrovolnická práce.<sup>15</sup>

---

<sup>13</sup> KRATOCHVÍLOVÁ, D. Ochrana obyvatelstva. SPBI Spektrum. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 140 s. ISBN 80-86634-70-1, s. 5-8.

<sup>14</sup> ZPĚVÁK, A.; FÍLA, F.; JONÁKOVÁ, T. a VÍŠEK, J. Ochrana obyvatelstva v republikovém měřítku. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2014. 240 s. ISBN 9788074520440, s.15-16.

<sup>15</sup> ŘEHÁK, D; MARTÍNEK, B. a LEGIERSKÁ, P. Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb. 2. rozšířené vydání. SPBI Spektrum. Červená řada. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2019. 233 s. ISBN 978-80-7385-220-7, s. 5.

## 4 Varování obyvatelstva

Varování obyvatelstva není typický jev moderní doby. Různé formy varování před nebezpečím tu jsou od počátku lidstva. Patřily mezi ně kouřové signály nebo zvukové prostředky jako např. výkřiky, údery do předmětů, rozezněné zvony či troubení trubačů. S vývojem civilizace se metody varování postupně zdokonalovaly od rotačních sirén přes místní informační systémy (místní rozhlas) po mobilní aplikace nebo hromadné rozesílání SMS zpráv osobám v místě ohrožení.

Varování obyvatelstva je jedním z úkolů ochrany obyvatelstva a je to primárně úkol státu, který realizují především Hasičský záchranný sbor ČR (dále jen “HZS ČR”), orgány obcí, provozovatelé jaderných energetických zařízení, ale také zaměstnavatelé vůči svým zaměstnancům, sociální a zdravotnická zařízení vůči svým klientům nebo ředitelé škol vůči svým žákům a studentům.<sup>16</sup>

Povinnost zabezpečit varování obyvatelstva v případě mimořádných událostí stát převzal z Dodatku protokolu I k Ženevské úmluvě z roku 1949.<sup>17</sup>

Včasná a efektivní zabezpečení varování a tísňového informování má zásadní vliv na redukci negativních dopadů mimořádných událostí na zdraví a životy obyvatelstva, jeho majetku, životní prostředí i další hodnoty. Je proto povinností všech dotčených subjektů podporovat realizaci organizačních, technických a provozních pravidel varování a tísňového informování obyvatelstva a podílet se na jejich zdokonalování. Nedílnou součástí této oblasti je příprava obyvatelstva na správné chování po vyhlášení varovného signálu, do níž je nezbytné, aby se zainteresované orgány i instituce také zapojily.<sup>18</sup>

Pro účely varování obyvatelstva je na území České republiky vybudován především jednotný systém varování a vyzoomění.<sup>20</sup>

---

<sup>16</sup> ZPĚVÁK, A.; FÍLA, F.; JONÁKOVÁ, T. a VÍŠEK, J. Ochrana obyvatelstva v republikovém měřítku. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2014. 240 s. ISBN 9788074520440, s.72.

<sup>17</sup> KOLEKTIV AUTORŮ; *Ochrana obyvatelstva Studijní materiál k modulu E*, 2006. 127 s., s. 99.

<sup>18</sup> KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s. 49.

<sup>19</sup> *MODUL – A; C; I; krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura*, 2021. 335 s. ISBN 978-80-7616-097-2, s. 9-10.

<sup>20</sup> HOLEC, T. *Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 46-47.

## 4.1 Legislativa upravující oblast varování obyvatelstva

Oblast ochrany obyvatelstva a s ní související oblast varování je v České republice ukotvena v několika právních předpisech. Pro účely této bakalářské práce jsou níže uvedené právní předpisy specifikovány ve vztahu k odpovědnosti za provedení varování obyvatelstva.

**Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů**, ve znění pozdějších předpisů, je stanovena povinnost:

- MV GR HZS ČR zajistit a provozovat jednotný systém varování, stanovit způsob informování právnických a fyzických osob o charakteru ohrožení, připravovaných opatřeních a způsobu a době jejich provedení,
- Hasičskému záchrannému sboru kraje zabezpečit varování a vyrozumění pro zabezpečení záchranných a likvidačních prací při řešení mimořádných událostí,
- Obecnímu úřadu při výkonu státní správy zajistit varování za účelem zajištění před hrozícím nebezpečím,
- Starostovi obce zajistit varování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím při provádění záchranných a likvidačních prací,
- Právnickým osobám, podnikajícím fyzickým osobám a fyzickým osobám zajistit varování vůči svým zaměstnancům a podílet se na jejich varování v případě havárie,
- Právnickým osobám, podnikajícím fyzickým osobám a fyzickým osobám strpět umístění zařízení systému varování a vyrozumění na nemovitosti, kterou vlastní a umožnit k nim přístup hasičskému záchrannému sboru kraje.<sup>21</sup>

**Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)**, ve znění pozdějších předpisů, je stanovena povinnost:

- Starostovi obce zabezpečit varování a informování osob nacházejících se na území obce před hrozícím nebezpečím a vyrozumění orgánů krizového řízení v době vyhlášeného krizového stavu, pokud tak již neučinil hasičský záchranný sbor kraje.<sup>22</sup>

---

<sup>21</sup> ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3461-3474.

<sup>22</sup> ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3475-3487.

**Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon),** ve znění pozdějších předpisů, je stanovena povinnost:

- Hlásným povodňovým služba zabezpečit informace povodňovým orgánům pro varování obyvatelstva v místě očekávané povodně a v místech ležících níže na vodním toku a informuje je o vývoji povodňové situace,
- Povodňovým orgánům organizovat a zabezpečit varování právnických a fyzických osob v územním obvodu obce s využitím jednotného systému varování.<sup>23</sup>

Výše uvedené právní předpisy také stanoví oprávnění k rozhodnutí o varování obyvatelstva hejtmánovi kraje, starostovi obce v ohroženém území, dále veliteli zásahu a řídicímu důstojníkovi hasičského záchranného sboru v místě mimořádné události, a v případě nebezpečí z prodlení také operačním a informačním střediskům integrovaného záchranného systému.<sup>24</sup>

Nelze opomenout prováděcí právní předpis, který se zabývá technickým, provozním a organizačním zabezpečením jednotného systému varování a vyrozumění a poskytování tísňových informací a dále prováděcí právní předpis, který stanovuje zásady koordinace složek integrovaného záchranného systému, jejichž úkolem je i informování a varování obyvatelstva na území ve směru šíření mimořádné události:

- **Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva,** ve znění pozdějších předpisů.
- **Vyhláška Ministerstva vnitra č. 328/2001 Sb., o některých podrobnostech zabezpečení integrovaného záchranného systému,** ve znění pozdějších předpisů.

---

<sup>23</sup> ČESKO. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2001, částka 98, s. 5638-5645.

<sup>24</sup> HOLEC, T. Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 51.

## 4.2 Jednotný systém varování a vyrozumění/informování

Základním prostředkem varování a informování obyvatelstva a také vyrozumění složek integrovaného záchranného systému je jednotný systém varování a vyrozumění/informování, který je tvořen neveřejným systémem selektivního radiového návěštění, jehož základní technologická infrastruktura umožňuje dálkové ovládání koncových prvků varování.<sup>25,26</sup>

JSVV je v České republice budován od roku 1991. Přijetím usnesení č. 126 dne 17. března 1993 se vláda ČR zavázala, že do doby přijetí nového právního předpisu civilní ochrany zachová funkčnost systému ochrany obyvatelstva v souladu s čl. 61 Dodatkového protokolu I k Ženevským úmluvám z roku 1949. Do nově budovaného systému byly tedy, jako koncové prvky varování, začleněny elektromechanické sirény.<sup>27</sup>

JSVV/JSVI je průběžně modernizován a rozvíjen s cílem zvýšit efektivitu a spolehlivost. V současné době je JSVV/JSVI tvořen vyrozumívacími centry, datovými a radiovými sítěmi a koncovými prvky varování a vyrozumění. Zákon č. 239/2000 Sb., o IZS, stanoví, že JSVV/JSVI zajišťuje a provozuje MV GŘ HZS ČR. Úkolem MV GŘ HZS ČR v této oblasti je mimo jiné i stanovovat požadavky na jednotlivé prvky zařazené do JSVV, zařazovat do tohoto systému nové prvky. MV GŘ HZS ČR stanovuje zásady plošného pokrytí koncovými prvky varování na území ČR a organizuje kontrolu infrastruktury JSVV/JSVI.<sup>28</sup>

Systém JSVV/JSVI umožňuje spouštět buď všechny napojené koncové prvky v rámci kraje, nebo cíleně pouze koncové prvky v oblastech ohrožení nebo samostatně jednu sirénu v postižené lokalitě.<sup>28</sup>

---

<sup>25</sup> ZPĚVÁK, A.; FÍLA, F.; JONÁKOVÁ, T. a VÍŠEK, J. Ochrana obyvatelstva v republikovém měřítku. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2014. 240 s. ISBN 9788074520440, s.71.

<sup>26</sup> ŘEHÁK, D; MARTÍNEK, B. a LEGIERSKÁ, P. Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb. 2. rozšířené vydání. SPBI Spektrum. Červená řada. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2019. 233 s. ISBN 978-80-7385-220-7, s. 94.

<sup>27</sup> GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ HASIČSKÉHO ZÁCHRANNÉHO SBORU ČR. *Varování obyvatelstva v České republice*. Online. <https://hzscr.gov.cz/hasicky-zachranny-sbor-ceske-republiky.aspx>. 2022, 24. března 2022. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/varovani-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx>. [cit. 2025-12-15].

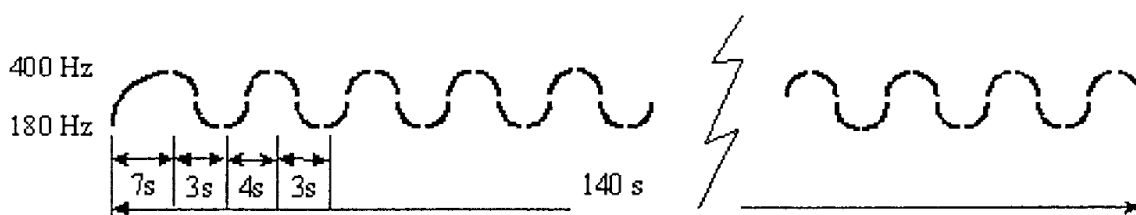
<sup>28</sup> HOLEC, T. Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 47.

### 4.2.1 Varovný signál

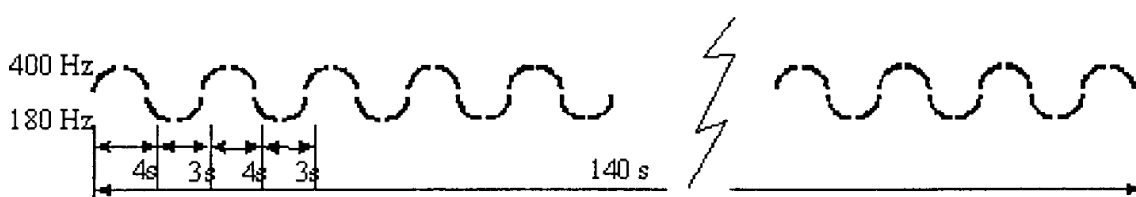
Varovný signál je akustický signál se stanoveným časovým průběhem a kmitočtovou charakteristikou, který je zaměřen na varování obyvatelstva před nebezpečím, hrozící či nastalou mimořádnou událostí nebo krizovou situací.<sup>29</sup>

Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provedení úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů, stanoví tři akustické tvary varovného signálu, a to všeobecná výstraha, zkušební tón a požární poplach.<sup>30</sup>

VŠEOBECNÁ VÝSTRAHA je varovný signál vyhlášen kolísavým tónem sirény nebo jiného zařízení po dobu 140 vteřin, který může být opakován třikrát za sebou v přibližně třiminutovém intervalu. Varovný signál „všeobecná výstraha“ byl na území ČR zaveden 1. listopadu 2001.<sup>31</sup>



Obr. 2 Varovný signál „VŠEOBECNÁ VÝSTRAHA pro elektrické sirény“<sup>32</sup>



Obr. 3 Varovný signál „VŠEOBECNÁ VÝSTRAHA pro elektronické sirény“<sup>32</sup>

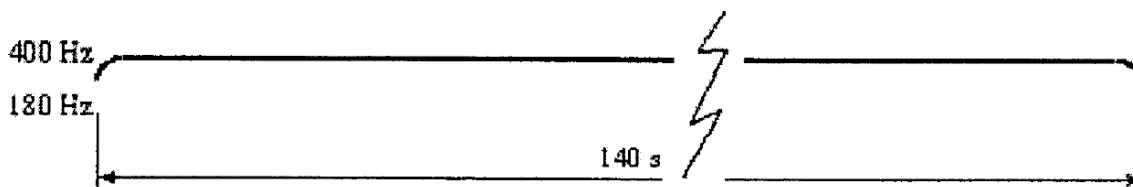
<sup>29</sup> MODUL – A; C; I; *krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura*, 2021. 335 s. ISBN 978-80-7616-097-2, s. 97.

<sup>30</sup> ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2016, částka 133, s. 7732.

<sup>31</sup> LINHART, P. a MARTÍNEK, B. *Ochrana člověka za mimořádných událostí: příručka pro učitele základních a středních škol*. Vyd. 2., opravené a rozšířené. Praha: Ministerstvo vnitra-generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2003. 119 s. ISBN 80-86640-08-6, s 16.

<sup>32</sup> ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2016, částka 133, s. 7732.

Zkušební tón, označovaný jako „zkouška sirén“, je trvalý tón v délce 140 vteřin. Zkouška sirén probíhá první středu v měsíci zpravidla ve 12:00. Zkouška sirén může být celostátně zrušena.<sup>32</sup>



Obr. 4 Zkušební tón<sup>32</sup>

#### 4.2.2 Vyrozumívání

Rozlišujeme tři stupně vyrozumívacích center – centrální vyrozumívací centrum MV GŘ HZS ČR, vyrozumívací centra na krajské úrovni na stupni krajských ředitelství HZS a vyrozumívací centra provozovatelů jako jsou např. ČEZ nebo SÚJB. Vyrozumívací centra umístěná na operačních a informačních střediscích HZS (dále jen „OPIS HZS“) dálkově ovládají koncové prvky varování. OPIS HZS zajišťují včasné předání informace složkám IZS, orgánům územních samosprávných celků orgánům státní správy a právníkům a podnikajícím fyzickým osobám o hrozící nebo nastalé mimořádné události.<sup>33,34</sup>

#### 4.2.3 Informování

Velmi důležitou roli při varování obyvatelstva má poskytování tísňových informací. Tísňové informace o zdroji, charakteru a rozsahu nebezpečí a také o nutných opatření k ochraně života, zdraví a majetku jsou nezbytné pro rychlejší orientaci obyvatelstva, snížení paniky, efektivnější reakce lidí v ohroženém území, ale také i podporu složek IZS při provádění záchranných a likvidačních prací. Za tísňovou informaci lze považovat i odvolání nebezpečí. Proces informování by měl mít tři fáze.<sup>35</sup>

<sup>32</sup> ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2016, částka 133, s. 7732.

<sup>33</sup> MODUL – A; C; I; *Krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura*, 2021. 335 s. ISBN 978-80-7616-097-2, s. 97.

<sup>34</sup> KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s. 50.

<sup>35</sup> ZPĚVÁK, A.; FÍLA, F.; JONÁKOVÁ, T. a VÍŠEK, J. *Ochrana obyvatelstva v republikovém měřítku*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2014. 240 s. ISBN 9788074520440, s.73.

Přípravnou fází, která spočívá v seznámení obyvatelstva s možnými zdroji nebezpečí v místě, kde žijí, způsobu ochrany proti těmto hrozbám a způsobu varování.

Akutní fází, která je aktuální v období při reálné hrozbě nebo po vzniku mimořádné události. Informace v tomto období jsou šířeny bezprostředně po zaznění varovného signálu a na ně pak následuje komunikace orgánů krizového řízení s obyvateli v ohrožení.

Fázi obnovy, která je poslední fází informování obyvatelstva při řešení mimořádné události. Tato fáze zahrnuje poskytování informování obyvatelstva při odstraňování a likvidaci následků mimořádné události až do návratu k běžnému stavu.<sup>35</sup>

Za obsah informací zodpovídá ten, kdo v daném území nařídil varování obyvatelstva.<sup>38</sup>

#### 4.2.4 Koncové prvky varování

Koncové prvky varování JSVV bezprostředně zabezpečují varování obyvatelstva pomocí varovného signálu “všeobecná výstraha” na ohroženém území. Novější koncové prvky JSVV doplňují varovný signál také tísňovou informací. Jedná se o technická zařízení, mezi která patří elektromechanické sirény (častěji nazývané elektronické rotační nebo motorové sirény), elektrické sirény nebo místní informační systémy (nazývané místní rozhlas) a která splňují technické požadavky stanovené MV GŘ HZS ČR.<sup>36,37</sup>

Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provedení úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů, stanoví pravidlo pro umístění koncových prvků varování. Tyto prvky HZS kraje umísťují na území obcí s počtem nad 500 obyvatel, v zónách havarijního plánování a v dalších místech možného vzniku mimořádné události.<sup>39</sup>

---

<sup>35</sup> ZPĚVÁK, A.; FÍLA, F.; JONÁKOVÁ, T. a VÍŠEK, J. *Ochrana obyvatelstva v republikovém měřítku*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2014. 240 s. ISBN 9788074520440, s.73.

<sup>36</sup> KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s. 50-51.

<sup>37</sup> MODUL – A; C; I; *krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura*, 2021. 335 s. ISBN 978-80-7616-097-2, s. 100-101.

<sup>38</sup> KRATOCHVÍLOVÁ, D. *Ochrana obyvatelstva*. SPBI Spektrum. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 140 s. ISBN 80-86634-70-1, s. 15.

<sup>39</sup> HOLEC, T. *Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 48.

- **Elektromechanické (rotační) sirény** jsou nejpočetnějším typem koncových prvků varování na území ČR, které se budovaly v 60. – 70. letech dvacátého století a jsou dálkově ovládány OPIS HZS nebo je lze manuálně spustit v místě umístění tohoto zařízení. Zvuk vzniká rozkmitáním vzduchové masy rotací akustické části poháněné elektrickým motorem napájeným napětím 400 V. <sup>40</sup>



Obr. 5 Elektromechanická (rotační) siréna<sup>41</sup>

- **Elektronické sirény** jsou moderní a kompaktní koncové prvky varování, které jsou schopny nejen vyhlásit varovný signál, ale i reprodukovat hlasové zprávy uložené v paměti sirény, nebo informace sdělovat vestavěným mikrofonom. Tento typ sirén mohou dálkově ovládat OPIS HZS nebo příslušné obecní úřady. Signál je elektronicky generován v tónovém generátoru řídicí jednotky. <sup>40</sup>



Obr. 6 Elektrická siréna<sup>41</sup>

<sup>40</sup> KAVAN, Š. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s. 52-55.

<sup>41</sup> HOLEC, T. *Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 48-49.

- **Místní informační systém** je moderní systém varování, v první verze byla instalována v letech 2000 až 2002. O tento systém varování je velký zájem ze stran obcí, neboť ho obce využívají i jako místní rozhlas. Jde o systém využívající různé způsoby řešení: 100 V rozvody, bezdrátové rozhlasové vysílání či kabelová televize.<sup>42</sup> Systém lze dále ovládat prostřednictvím příslušného krajského OPIS HZS, z ovládacího pracoviště obecního úřadu nebo oprávněnými osobami obce pomocí vzdáleného ovládání prostřednictvím mobilním telefonem GSM.



Obr. 7 Místní informační systém<sup>43</sup>

Velkou výhodou tohoto varovného systému je okamžitá vyvolaná pozornost u občanů po zaznění varovného signálu všeobecná výstraha a vysoká spolehlivost, neboť lze tento systém využívat i v době výpadku mobilních sítí nebo poškození optických kabelů.

Další výhodou funkčních elektrických sirén i místního informačního systému v době výpadku elektrického proudu je, že mají zálohovaný zdroj napětí, který udržuje tato zařízení provozuschopná po dobu 72 hodin.<sup>44</sup>

MV GŘ HZS ČR svým pokynem č. 15 stanovilo technické požadavky na koncové prvky varování připojované do JSVV. Tento pokyn byl doplněn dalšími dokumenty jako je seznam typových řad zařízení schválených k připojení do JSVV nebo dokumentem č.j. MV-29584-1/PO-KIS-202, kde jsou upřesněny požadavky na zařízení pro JSVV a postup při schvalování připojení nových zařízení do systému JSVV.<sup>45</sup>

<sup>42</sup> KAVAN, Š. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s. 52-55.

<sup>43</sup> HOLEC, T. *Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9, s. 48-49.

<sup>44</sup> HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY. *Pojmy 2. část*. Online. © 2026. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/pojmy-2-cast.aspx?q=Y2hudW09MTU%3D>. [cit. 2026-01-17].

<sup>45</sup> HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY. *Varování obyvatelstva v České republice*. Online. © 2026, 23.10.2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/varovani-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>. [cit. 2026-01-17].

Vybudování, rozšíření nebo modernizace takového varovného systému je velmi finančně náročné. Pro obce, které ohrožují povodně nebo jiné hydrometeorologické extrémy (vichřice, sucha) však existuje možnost využít dotačního titulu Ministerstva životního prostředí ČR prostřednictvím Operačního programu Životního prostředí pro částečné financování nákladů.<sup>46</sup>

Finanční prostředky vyžaduje i udržování tohoto varovného systému akceschopným. Jednotlivé koncové prvky vyžadují pravidelné revize a servis tohoto systému mohou provádět pouze pracovníci s potřebnou odborností.

Obce jako provozovatelé místního informačního systému mají povinnost uhradit Českému telekomunikačnímu úřadu roční poplatek za využívání rádiových kmitočtů v řádu několika tisíc korun.<sup>47</sup>

V případě, že orgány obec nemají možnost varovat obyvatelstvo prostřednictvím JSVV/JSVI mohou využít i jiné způsoby varování, kterými v obci disponují. Formy varování mohou být od těch jednodušších jako jsou zvony, ruční sirény, megafony nebo spojky, až po ty sofistikovanější mezi něž patří rozesílání hromadných SMS zpráv do jednotlivých domácností, informování prostřednictvím mobilních aplikací nebo sociálních sítí a jiné.

Náhradní způsob varování organizuje starosta obce zpravidla s místně příslušným Hasičským záchranným sborem kraje s v případě provádění záchranných a likvidačních prací zejména po dohodě s velitelem zásahu. Při náhradním způsobu varování obyvatelstva je nutné zohlednit i demografické a sociální parametry obyvatel v místě ohrožení, místní podmínky i zvyklosti.<sup>48</sup>

---

<sup>46</sup> OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 2021 - 2027. 87. výzva - Protipovodňová opatření. Online. © 2026. Dostupné z: <https://opzp.cz/dotace/87-vyzva/>. [cit. 2026-01-17].

<sup>47</sup> Poplatky za využívání rádiových kmitočtů. Online. ČTÚ. © 2025. Dostupné z: <https://ctu.gov.cz/>. [cit. 2026-01-18].

<sup>48</sup> REKTOŘÍK, J. *Krizový management ve veřejné správě: teorie a praxe*. Praha: Ekopress, 2004. 249 s. ISBN 80-86119-83-1, s. 120.

### 4.3 Veřejné informační prostředky

Zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a další právní předpisy jako zákon o IZS, krizový zákon nebo vodní zákon mají ve svém paragrafovém znění ukotvenou povinnost pro provozovatele hromadných informačních prostředků, včetně televizního a rozhlasového vysílání, na základě žádosti OPIS HZS neprodleně a bez úpravy obsahu a smyslu uveřejnit tísňové informace potřebné při řešení mimořádných událostí nutné pro provádění záchranných a likvidačních prací. A také informovat veřejnost o vyhlášení krizových stavů a nařízených krizových opatření.<sup>49,50,51</sup>

Využití hromadných informačních prostředků přichází v úvahu především při varování a následném informování o rozsáhlých mimořádných událostech a krizových stavech na celostátní úrovni. Jsou velmi důležitá pro šíření výstražných informací a zpráv Českého hydrometeorologického ústavu o nebezpečných hydrometeorologických jevech jako jsou například přívalové srážky, krupobití, sněhové jevy, náledí, silný vítr, vichřice, extrémní teploty, nebezpečí požáru nebo o stavech vodních toků, které poskytují správci povodí.<sup>52,53</sup>

Média hrála podstatnou roli v informování o aktuální situaci a přijatých opatřeních v ČR i ve světě v době řešení covidové pandemie v letech 2020 až 2023. Dále se významně zapojila do varování a informování obyvatelstva při dlouhodobých vydatných srážkách ve dnech 12. až 15. září 2024 způsobených tlakovou níží Boris, které zapříčinily povodně na území ČR i v dalších státech, především ve střední Evropě. Informace získávala zejména z varovných informací, zpráv a sdílených dat od Českého hydrometeorologického ústavu.

---

<sup>49</sup> ČESKO. Zákon č. 231/2001 Sb. o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2001, částka 87, s.

<sup>50</sup> ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb. o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3461-3474.

<sup>49</sup> ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3475-3487.

<sup>51</sup> ČESKO. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2001, částka 98, s. 5638-5645.

<sup>52</sup> KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s. 58.

<sup>53</sup> ADAMEC, V. *Ochrana před povodněmi a ochrana obyvatelstva*. SPBI Spektrum. Červená řada. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012. 131 s. ISBN 978-80-7385-118-7, s. 54-57.

## 4.4 Další možnosti varování a informování obyvatelstva

### 4.4.1 Mobilní síťové varovné technologie

V zájmu rychlého varování obyvatelstva v ohroženém území mohou složky IZS využít i mobilní síť.

- **Systém LB-SMS**

Lokalizační SMS, známé jako LB-SMS nebo jako LBSMS či Location Based SMS, je systém umožňující v určité geografické oblasti odesílání varovných SMS do mobilních zařízení až 200 000 uživatelům v cílové oblasti. Jedná se o systém poskytovaný mobilními operátory složkám IZS zdarma. Technologie LB-SMS využívá standardní SMS, díky čemuž je služba dostupná i na starších mobilních telefonech. Tento systém nevyžaduje registraci telefonního čísla uživatele. Systém má však na straně mobilních operátorů omezenou kapacitu, která může způsobit zpoždění doručování SMS až o desítky minut.<sup>54,55</sup>

- **Systém Cell Broadcast**

Systém Cell Broadcast, známý také jako EU Alert, je podobný systému LB-SMS, přesto se jedná o systém mnohem sofistikovanější. Cell Broadcast využívá jinou technologii než LB-SMS, což je jeho hlavní předností při rychlém a efektivním varování velkého počtu uživatelů na rozsáhlém území. Zpráva se nerozesílá jednotlivě, ale vysílá se jako broadcast přes vysílače najednou, a to i opakovaně nebo v cizím jazyce. Je více odolná proti přetížení mobilních sítí. Systém zahrnuje i vynucenou zvukovou notifikaci, kterou je možné využít podle druhu mimořádné události. Lze ho propojit s mobilními aplikacemi, sociálními sítěmi nebo informačními tabulemi ve městech a dopravě.<sup>54,55</sup>

Systém Cell Broadcast má i své nevýhody, například omezenou kompatibilitu se staršími zařízeními 2G a částečně 3G. U některých výrobců mobilních telefonů, jako je například Apple, je navíc nutné aktivovat příjem varovných zpráv prostřednictvím

<sup>54</sup> *Systémy veřejné výstrahy mají své výhody i nevýhody.* Online. Asociace provozovatelů mobilních sítí (APMS). 2024, 23. února 2024. Dostupné z: <https://apms.cz/systemy-verejne-vystrahy-maji-sve-vyhody-i-nevyhody/>. [cit. 2026-01-23].

<sup>55</sup> *24/25 Záměr výstavby systému Cell Broadcast v České republice pro varování a informování obyvatelstva; T:19.2.2025.* Online. Hospodářská komora České republiky. 2025. Dostupné z: <https://www.komora.cz/pravni-predpis/24-25-zamer-vystavby-systemu-cell-broadcast-v-ceske-republice-pro-varovani-a-informovani-obyvatelstvat19-2-2025/>. [cit. 2026-01-23].

správně nastaveného regionu. Za další nevýhodu lze považovat i to, že se varování neukládá do historie. Zavedení technologie Cell Broadcast je také finančně náročné pro stát a mobilní operátory.<sup>54,55</sup>

#### 4.4.2 Online informační a komunikační kanály

Mezi online informační a komunikační kanály obcí patří zejména sociální síť Facebook nebo mobilní aplikace jako jsou APP MUNIPOLIS nebo APP V OBRAZE. Obsah těchto informačních kanálů zveřejňují starostové obcí nebo pověřené osoby s uživatelskými oprávněními.<sup>56,57,58</sup>

Pokud si občané na Facebooku zvolí obec jako „sledovanou“ nebo se připojí do odebrání informací z uvedených mobilních aplikací, mohou si zároveň povolit notifikace, které jim v chytrém telefonu zajistí upozornění na nově přidané zprávy, a tedy i varování.

Pro jejich používání je nutné mít připojení k internetu, a to prostřednictvím Wi-Fi nebo mobilních dat. Občané tyto online komunikační nástroje nejčastěji sledují na svých chytrých telefonech, ale mohou je využívat i na počítačích.

Z výše uvedeného popisu vyplývá, že tento způsob varování a informování není vhodný pro osoby s omezenými digitálními dovednostmi. Online komunikační kanály však mohou sledovat jejich rodinní příslušníci nebo přátelé, protože přístup k webu či odběru aktualit v mobilní aplikaci není podmíněn pobytem nebo vlastnictvím nemovitostí v obci, a ti jim následně mohou informace předat například při osobním setkání nebo telefonicky.

Vkládání příspěvků na sociální síť Facebooku je pro její uživatele zdarma na rozdíl od provozování mobilních aplikací MUNIPOLIS nebo V OBRAZE, které je zpoplatněno měsíčním tarifem, který činí několika tisíc korun.

V případě, že do mobilní aplikace MUNIPOLIS uživatel uvede i telefonní číslo, může ho obec jejím prostřednictvím využít pro odeslání varovné SMS zprávy.

---

<sup>56</sup>Facebook. Online. © 2026. Dostupné z: <https://www.facebook.com/>. [cit. 2026-01-18].

<sup>57</sup>MUNIPOLIS aplikace pro občany. Online. MUNIPOLIS. © 2026. Dostupné z: <https://info.munipolis.cz/>. [cit. 2026-01-18].

<sup>58</sup>Řešení komunikace s občany. Online. Galileo corporation. © 2026. Dostupné z: <https://www.igalileo.cz/>. [cit. 2026-01-18].

Za odeslané SMS zprávy obec platí podle stanoveného tarifu operátora, co se při větším množství odeslaných zpráv může výrazně prodražit.

Velmi využívanou mobilní aplikací mezi veřejností je také aplikace ZÁCHRANKA, jejímž primárním účelem je rychlé kontaktování linky 155, linky 112 nebo horské služby v případě potřeby přivolání pomoci, například při dopravní nehodě či úrazu v terénu. Součástí aplikace Záchranka je i modul, ve kterém si uživatel může nastavit sledované oblasti pro získávání upozornění na aktuální nebezpečí, včetně stručného popisu situace, informace o tom, co lze očekávat, a odkaz na podrobné pokyny a doporučení, jak se v dané situaci zachovat.<sup>59</sup>

- **Obecní web**

Web je internetová platforma, kterou si lze představit jako knihu tvořenou webovými stránkami jako listy této knihy. Jedná se o soubor navzájem propojených webových stránek na jedné doméně.<sup>60</sup>

Jde o způsob varování obyvatelstva, který je vhodný použít již v přípravné fázi. Jedná se o kroky orgánů obce, při nichž seznamují obyvatelstvo s možnými zdroji ohrožení. Na webu obcí lze také sdílet odkazy na některé jiné weby, které se věnují oblasti ochrany obyvatelstva. Jako příklad lze uvést webové stránky MV GŘ HZS ČR “Rady obyvatelstvu” nebo webové stránky Ministerstva vnitra “72 hodin”. Na těchto webových stránkách se občané dozvědí, jak se připravit a chovat při mimořádných událostech a krizových situacích.<sup>61,62</sup>

V případě vzniku mimořádné události lze občané na webu obce informovat o nastalé situaci, o jejím předpokládaném vývoji a o přijatých opatřeních. Dále je možné zveřejňovat instrukce, pokyny a doporučení pro obyvatele v postižené oblasti.

V průběhu trvání mimořádné události nebo krizové situace lze obecní web využít k informování obyvatelstva o možnostech nouzového zásobování potravinami a pitnou vodou, o materiální nebo psychosociální pomoci a o postupu připravované obnovy území.

---

<sup>59</sup> *Varovná upozornění*. Online. ZÁCHRANKA mobilní aplikace pro tísňové volání. 2026. Dostupné z: <https://www.zachrankaapp.cz/cs/emergency-alerts>. [cit. 2026-01-18].

<sup>60</sup> *Co je to web, webová stránka a jaký je mezi nimi rozdíl*. Online. SEO akademie Collabim. © 2018. Dostupné z: <https://www.collabim.cz/akademie/knihovna/co-je-to-web-webova-stranka-a-jaky-je-mezi-nimi-rozdil/>. [cit. 2026-01-17].

<sup>61</sup> *Hasičský záchranný sbor České republiky*. Online. Rady obyvatelstvu. © 2026. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/hasicky-zachranny-sbor-ceske-republiky.aspx>. [cit. 2026-01-18].

<sup>62</sup> *Ministerstvo vnitra*. Online. 72 hodin. 2025. Dostupné z: <https://www.72h.gov.cz/cs>. [cit. 2026-01-18].

Velmi praktické je, že se tyto informace mohou dále sdílet i na facebookových stránkách obce a v mobilní aplikaci.

Tento způsob informování není vhodný pro osoby s omezenými digitálními dovednostmi, pro ty, kteří mají potíže s používáním moderních technologií, nebo pro obyvatele, kteří nemají k těmto moderním technologiím přístup a vhodná zařízení.

Provoz obecního webu není finančně náročný, jedná se o roční náklady v jednotkách tisíc korun ve formě poplatku za doménu a hosting. V případě řešení mimořádných událostí se náklady na provoz webu nezvyšují. Ve většině obcí bývá správce webu přímo starosta nebo jím pověřená osoba.

#### **4.4.3 Lokální prostředky pro varování obyvatelstva**

K varování obyvatelstva lze využít i některé prostředky a nástroje, které například nelze dálkově ovládat, vyžadují přímou fyzickou činnost nebo jsou velmi specifické pro dané území.

- **Osobní vyhlášení**

Osobní pochůzkou za účelem varování a informování obyvatelů nacházejících se na ohroženém území může velitel zásahu nebo starosta obce pověřit členy jednotky sboru dobrovolných hasičů, strážníky městské policie, příslušníky Policie ČR nebo členy krizového štábu. Jedná se o zacílený způsob varování na konkrétní osoby.<sup>63</sup>

Osobní kontakt ocení především senioři.

- **Megafonem**

Při varování obyvatelstva lze využít také přenosný megafon nebo megafon ve vozidle. Některé typy megafonů lze již dnes zakoupit s vestavěnou sirénou a USB/microSD/MP3 přehrávačem pro přehrávání namluveného sdělení s dosahem 500 – 1000 metrů. Jedná se o zařízení s nízkou pořizovací cenou.

---

<sup>63</sup> KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4, s 58.

- **Úřední deska**

Úřední desku je veřejně přístupná plocha, kterou má povinnost zřídit každý správní orgán, tedy i obecní úřad. Úřední deska může být jak fyzická plocha, tak elektronická, ke které je možný i dálkový přístup. Úřední deska obecního úřadu dnes bývá součástí obecního webu.<sup>64</sup>

Pokud má obec úřední desku pouze ve fyzické formě, můžeme tvrdit, že tento způsob varování není dostatečně efektivní, protože občané mohou zaznamenat informace se zpožděním. Jedná se spíše o doplňkový způsob informování obyvatel.

Z některých právních předpisů přímo vyplývá povinnost obecnímu úřadu určené dokumenty zveřejňovat na úřední desce. Jedná se například o rozhodnutí o vyhlášení nebo zrušení krizových stavů.<sup>65</sup>

- **Tiskoviny**

Za tiskopisy v oblasti ochrany obyvatelstva považujeme především informační letáčky, plakáty nebo brožurky. Jde o nástroj varování, který není vhodný pro urgentní varování o hrozbě nebo o vzniku mimořádné události. Jedná se však o efektivní nástroj informování ve fázi přípravy jako krizová prevence nebo jako doplňkový komunikační kanál, který je dostupný pro všechny věkové kategorie. Pokud se jedná o tiskopis určený pro řešení konkrétní mimořádné události v dané oblasti, může sloužit jako jednoduchý a rychlý způsob distribuce informací, který jde uschovat.

Lze ho využít pro informování o zdrojích aktuálních informací, šíření kontaktů na krizový štáb, evakuační místo nebo tísňovou linku. Může sloužit k předávání pokynů a doporučení nebo konkrétních informací o možnostech nouzového zásobování potravinami nebo i stavebním materiálem.

K distribuce tiskopisů lze využít zastupitelé a zaměstnance obce nebo dobrovolníky či členy různých obecních spolků jako jsou sportovci, myslivci nebo rybáři.

Jako nevýhodu lze uvést nízkou míru pozornosti u některých občanů. Mnoho lidí letáky ignoruje nebo je rovnou vyhodí. Je nutné počítat s náklady na papír a tisk.

---

<sup>64</sup> ČESKO. Zákon č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2004, částka 174.

<sup>65</sup> ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb. o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3475-3487.

- **Rozesílání SMS zpráv registrovaným uživatelům**

Jedná se o způsob informování obyvatelstva, které provozují orgány obcí s menším počtem obyvatel. V obcích s vysokým počtem obyvatel by takový systém varování byl velmi organizačně, finančně i časově náročný.

Tento systém varování má výhodu v tom, že dokáže rychle oslovit občany prostřednictvím jejich mobilních zařízení. Mezi další výhody tohoto systému patří možnost zaslání konkrétních pokynů, je i dostupný i pro osoby, které nemají chytré telefony nebo že si uživatel může SMS zprávu přečíst opakovaně. Ale má i několik omezení jako je nutná registrace telefonního čísla do vlastní databáze obecního úřadu nebo závislost na funkční mobilní síti.

## 4.5 Systém Cell Broadcast

Základní informace o systému varování Cell Broadcast jsou uvedeny již v části kapitoly 4.4.1 Mobilní síťové varovné technologie. Jedná se o systém varování, který je využíván v zahraničí a neznámý není ani v podmínkách České republiky. V České republice se již před 25 lety testoval pro komerční sdělení.

Systém Cell Broadcast umožní během pár vteřin odeslat v oblasti ohrožené mimořádnou událostí varovnou zprávu na všechny mobilní telefony, které se v uvedeném území nachází. K varovné zprávě mohou být připojeny i jasné pokyny a doporučení, jak se v dané situaci chovat.<sup>66</sup>

Vláda schválila vybudování systému Cell Broadcast 21. května 2025 jako moderní řešení, které doplní stávající prvky varovného systému. Náklady na jeho zavedení byly odhadnuty přibližně na 100 000 000 Kč na straně státu a více než 135 000 000 Kč na straně tří mobilních operátorů. Roční náklady na provoz tohoto systému se odhadují na 51 000 000 Kč.<sup>67</sup>

15. prosince 2025 vešla v platnost vyhláška č. 535/2025 Sb., o provozování systému veřejné výstrahy, která nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2026. Součástí této vyhlášky jsou v příloze uvedené typizovaná nebezpečí, například povodeň, radiační havárie, rozsáhlý požár, rozsáhlý výpadek elektrické energie, výpadek dodávek plynu, výpadek dodávek pitné vody nebo dodávek tepla, nebo násilný útok proti životu a zdraví osob. K jednotlivým typizovaným nebezpečím jsou určeny orgány, které jsou oprávněny podat podnět k aktivaci systému veřejné výstrahy. Iniciátorem aktivace systému Cell Broadcast může být Národní operační a informační středisko HZS nebo v případě rozeslání výstrahy v souvislosti se zajištěním obrany státu Ministerstvem obrany určené velení ozbrojených sil.<sup>68</sup>

---

<sup>66</sup> Ministerstvo vnitra dokončuje potřebné kroky pro přípravu systému Cell Broadcast. Spuštěn bude v druhé polovině roku 2026. Online. Ministerstvo vnitra České republiky. 2025. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/ministerstvo-vnitra-dokoncuje-potrebne-kroky-pro-pripravu-systemu-cell-broadcast-spusten-bude-v-druhe-polovine-roku-2026.aspx>. [cit. 2026-01-23].

<sup>67</sup> Výsledky jednání vlády 21. května 2025. Online. Vláda České republiky. 2025. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/media-centrum/aktualne/vysledky-jednani-vlady-21--kvetna-2025-219844/>. [cit. 2026-01-23].

<sup>68</sup> ČESKO. Vyhláška č. 535/2025 Sb., o provozování systému veřejné výstrahy, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2025, Dostupné z: [535/2025 Sb., 1. 1. 2026, aktuální znění, informativní znění systému e-Sbírka](https://www.zbierka.cz/535/2025-Sb.,-1.-1.-2026,-aktuální-znění,-informativní-znění-systému-e-Sbírka), částka 535/20025

<b>Charakter nebezpečí</b>	<b>Oprávněný orgán</b>
Násilný útok proti životu a zdraví osob	Police České republiky
Nebezpečí výbuchu	Starosta obce s rozšířenou působností Hejtman kraje Police České republiky Hasičský záchranný sbor kraje
Povodně	Starosta obce s rozšířenou působností Hejtman kraje Ministerstvo životního prostředí Hasičský záchranný sbor kraje
Radiační havárie	Hejtman kraje Státní úřad pro jadernou bezpečnost Hasičský záchranný sbor kraje
Rozsáhlý požár	Starosta obce s rozšířenou působností Hejtman kraje Hasičský záchranný sbor kraje
Rozsáhlý výpadek elektrické energie Rozsáhlý výpadek dodávek plynu Rozsáhlý výpadek pitné vody Rozsáhlý výpadek tepla	Starosta obce s rozšířenou působností Hejtman kraje Hasičský záchranný sbor kraje
Únik nebezpečné chemické látky	Starosta obce s rozšířenou působností Hejtman kraje Hasičský záchranný sbor kraje
Znečištění pitné vody	Orgány ochrany veřejného zdraví Starosta obce s rozšířenou působností Hejtman kraje Hasičský záchranný sbor kraje

Tabulka č. 1 Typizovaná nebezpečí a oprávněný orgán<sup>69</sup>

Jak vyplývá z výše uvedených informací a také jak sám řekl ředitel odboru ochrany obyvatelstva a krizového řízení z MV GŘ HZS ČR pro ČTK po skončení konference Ochrana obyvatelstva 2026: *“Systém je nastaven jak pro civilní, tak pro vojenské použití.”* Jedná se tedy o civilně-vojenskou spolupráci mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem obrany ČR v oblasti varování obyvatelstva.<sup>70</sup>

Z hlediska časového harmonogramu bude v České republice v polovině roku 2026 zahájen testovací provoz systému Cell Broadcast a na konci roku je plánováno jeho uvedení do ostrého provozu.<sup>71</sup>

<sup>69</sup> ČESKO. Vyhláška č. 535/2025 Sb., o provozování systému veřejné výstrahy, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2025, Dostupné z: [535/2025 Sb., 1. 1. 2026, aktuální znění, informativní znění systému e-Sbírka](https://www.zbierka.cz/535/2025-Sb.-1-1-2026-aktuální-znění-informativní-znění-systému-e-Sbírka), částka 535/20025

<sup>70</sup> *Systém varovných zpráv na mobily se v půlce roku začne testovat. Online. 2026. Dostupné z: ČTK ČESKÉ NOVINY, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2782437>. [cit. 2026-02-24].*

<sup>71</sup> *Česko není dostatečně připravené na bezpečnostní hrozby, zaznělo na konferenci na VŠB-TUO. Online. TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA. 2026. Dostupné z: <https://www.vsb.cz/cs/detail-novinky/?reportId=51171>. [cit. 2026-02-24].*

#### 4.6 Shrnutí vlastností varovných a informačních systémů a nástrojů

Systémy a nástroje varování a informování obyvatelstva	Použití (celostátní/lokální)	Varování s možností následné informace	Varování/ informování přes OPIS HZS	Varování/ informování přes obec	Varování/ informování v místě ohrožení	Získání varov. a inform. i mimo místo ohrožení	Nutnost elektrického	Nutná ochota občana	Nutnost využití chytrého telefonu/PC	Nutnost připojení k	Finanční náklady obce/státu		Efektivita varování/ informování		Možnost znovu přečtení informace	Personální náročnost	Časová náročnost	Pravděpodobnost technické poruchy
											Prvotní náklady	Provozní náklady	Okamžitá	Zpožděná				
Elektromechanické rotační sirény	cel/lok		0	0	0		0*					0	0					0
Elektronické sirény	cel/lok	0	0	0	0		0*					0	0					0
Místní rozhlas zapojený do JSVV	cel/lok	0	0	0	0		0*					0	0					0
Místní rozhlas	Lokální	0		0	0		0*					0	0					0
Hromadné informační prostředky	Celostátní	0	0		0	0	0	0					0	0				
LB-Systém	cel/lok	0	0		0		0				0	0	0		0			
Cell Broadcast	cel/lok	0	0		0		0		0		0	0	0					
WEB	Lokální	0		0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0			
Facebook	Lokální	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0			
Mobilní aplikace MUNIPOLIS	cel/lok	0	0	0	0	0	0*	0	0	0	0		0	0	0			
Mobilní aplikace V obraze	Lokální	0		0	0	0	0*	0	0	0	0		0	0	0			
Mobilní aplikace ZÁCHRANKA	cel/lok	0	0		0	0	0*	0	0	0			0	0	0			
Evidence telefonního čísla v databázi obce	Lokální	0		0	0	0	0*	0					0	0	0			
Evidence e-mailu v databázi obce	Lokální	0		0	0	0	0*	0	0					0	0			
Fyzická úřední deska	Lokální	0		0	0			0						0	0			
Elektronická úřední deska	Lokální	0		0	0			0						0	0			0
Vývěsková plocha	Lokální	0		0	0			0						0	0			
Tiskopisy do domácnosti	Lokální	0		0	0			0			0	0		0	0	0	0	
Osobní vyhlášení	Lokální	0		0	0								0		0	0	0	

Tabulka č. 2 /vlastní/

Legenda k tabulce č. 2:

- O – kritérium varovný systém nebo nástroj splňuje/vztahuje se k němu
- Neoznačené políčko – kritérium varovný systém nebo nástroj nesplňuje/nevztahuje se k němu
- O\* – varovný systém nebo nástroj je vybaven záložním zdrojem elektrické energie

Tabulka č. 2 shrnuje klíčové vlastnosti jednotlivých systémů a nástrojů používaných pro varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech a krizových situacích. Porovnává jejich rozsah použití, způsob aktivace, možnosti předávání varování a informování, technické a provozní nároky, finanční zatížení, efektivitu přenosu informací a další faktory ovlivňující jejich spolehlivost a praktickou využitelnost.

## **5 Posouzení současných systémů a nástrojů vhodných pro varovní a informační obyvatelstva**

Hlavním cílem bakalářské práce je posoudit současné možnosti varovných a informačních systémů, zhodnotit jejich kladné a záporné stránky z hlediska technického řešení, finanční a časové náročnosti a praktického využití při varování a informování obyvatelstva v případě mimořádných událostí.

Dosažení cíle se věnuje kapitola 4, konkrétně v části kapitoly 4.2 až 4.5 a tabulka č. 2 v části kapitoly 4.6 bakalářské práce. Souhrnná tabulka umožňuje posoudit silné a slabé stránky jednotlivých nástrojů a jejich vhodnost při řešení široké škály mimořádných událostí a při krizových situacích.

Nejvyšší okamžitou účinnost nezávisle na chování občanů, na internetovém připojení nebo funkci mobilních sítí mají sirény, avšak poskytují pouze omezené množství informací a nejsou umístěny po celém území České republiky.

Moderní digitální nástroje jako je například web, mobilní aplikace nebo Facebook umožňují detailní a opakovaně dostupné sdělení, ale jejich funkčnost je podmíněna dostupností elektřiny, internetu, funkčních vysílačů mobilních operátorů a také aktivní účasti občanů.

Výhodou online komunikačních nástrojů je také to, že informaci o možném nebezpečí může získat i osoba, která se v ohrožené oblasti nenachází, ale pokud je dostatek času, může se do místa ohrožení dostavit, pomoci při evakuaci blízkých nebo zajistit svůj majetek.

Velmi spolehlivé se jeví varování osobním vyhlášením například prostřednictvím členů jednotek sborů dobrovolných hasičů. Je vhodné především pro varovní zranitelné skupiny osob, jako jsou senioři nebo osoby se zdravotním postižením nebo lidé bez technologií. Mezi velké výhody tohoto systému je okamžitá reakce, tzn varující osoba může kromě sdělení varování vysvětlit postup, pomoci s evakuací, uklidnit situaci. Nevýhodou tohoto způsobu varování je velká časová náročnost a zajištění početného personálu, který varování provádí. Varující osoby mohou být také vystaveny riziku při rychlém šíření nebezpečí.

Porovnání ukazuje, že žádný systém není samostatně dostatečný. Aby bylo možné zasáhnout co největší počet ohrožených osob a zároveň jim předat dostatek informací o doporučeném chování, je nutné využít více nástrojů varování a informování. Tak, aby byly minimalizovány ztráty na životech a zdraví, a byl chráněn majetek a životní prostředí.

## 6 Charakteristika správní obvod obce s rozšířenou působností Čáslav

Správní obvod obce s rozšířenou působností Čáslav (dále jen “SO ORP Čáslav”) je jedním ze dvou SO ORP v okrese Kutná Hora ve Středočeském kraji. SO ORP Čáslav byl stanoven zákonem č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem, ve znění pozdějších předpisů, s účinností od 1. ledna 2023.<sup>72</sup>

SO ORP Čáslav vymezuje území 37 obcí, konkrétně obcí Adamov, Bílé Podolí, Brambory, Bratčice, Čáslav, Čejkovice, Dobrovítov, Drobovice, Horka I, Horky, Horušice, Hostovlice, Hraběšín, Chotusice, Kluky, Krchleby, Močovice, Okřesaneč, Potěhy, Rohozec, Semtěš, Schořov, Souňov, Starkoč, Šebestěnice, Třebešice, Třebonín, Tupadly, Vinaře, Vlačice, Vlkaneč, Vodranty, Vrdy, Zbýšov, Žáky, Žehušice a Žleby.<sup>73</sup>

Ve SO ORP Čáslav je k 1. lednu 2026 hlášeno k trvalému pobytu 25 075 občanů České republiky a 1 805 cizinců s trvalým nebo dočasným pobytem. Ve SO ORP Čáslav leží pouze jedna obec s počtem obyvatel nad 10 000, další obcí s nejvyšším počtem obyvatel, je obec s více jak 3 000 občany a jedna obec má více jak 1 000 obyvatel. 34 obcí má na svém správním území hlášeno méně než 1 000 trvale žijících osob. Nejpočetnější zastoupení ve SO ORP Čáslav mají obce s 300 až 600 obyvateli. Nejmenší obcí, jak svým územím, tak i počtem trvale žijících obyvatel je obec s méně než 40 občany.<sup>74</sup>

Varování obyvatel v menších obcích je organizačně i technicky méně náročné než varování obyvatel ve velkých městech, jako je Praha, Brno nebo Ostrava. Menší obce mají omezená území a nachází se zde menší počet obyvatel. V těchto obcích se často občané osobně znají se svými sousedy i představiteli samosprávy. Všechny výše uvedené skutečnosti lze považovat za významnou výhodu při zajištění včasného varování a šíření informací.

---

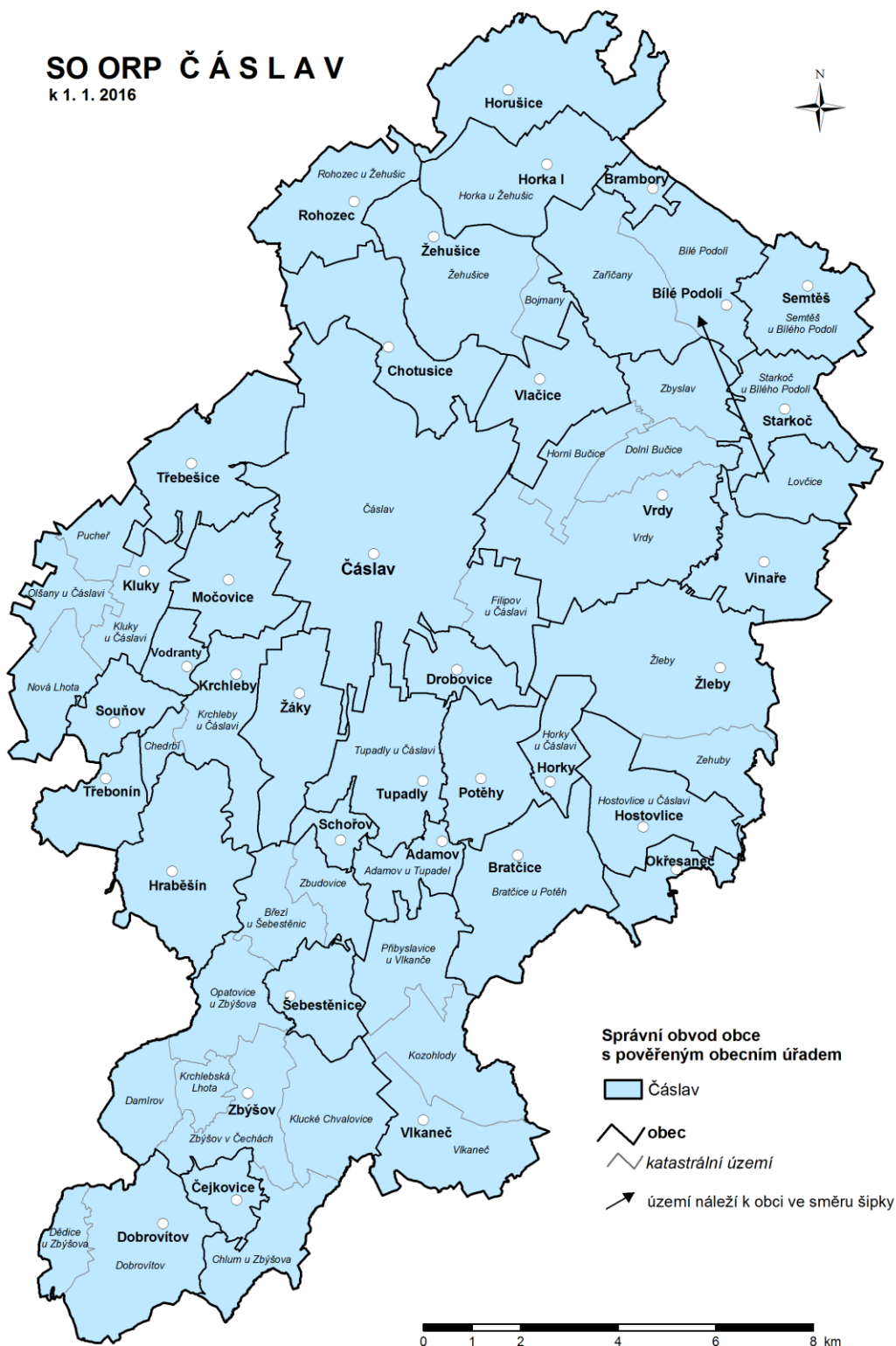
<sup>72</sup> ČESKO. Zákon č. 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2002, částka 114

<sup>73</sup> ČESKO. Vyhláška č. 346/2020 Sb. o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2020, částka 138

<sup>74</sup> *Informativní počty obyvatel v obcích*. Online. Ministerstvo vnitra České republiky. © 2026, © 2026. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx?q=cHJuPTE%3d>. [cit. 2026-02-06].

# SO ORP ČÁSLAV

k 1. 1. 2016

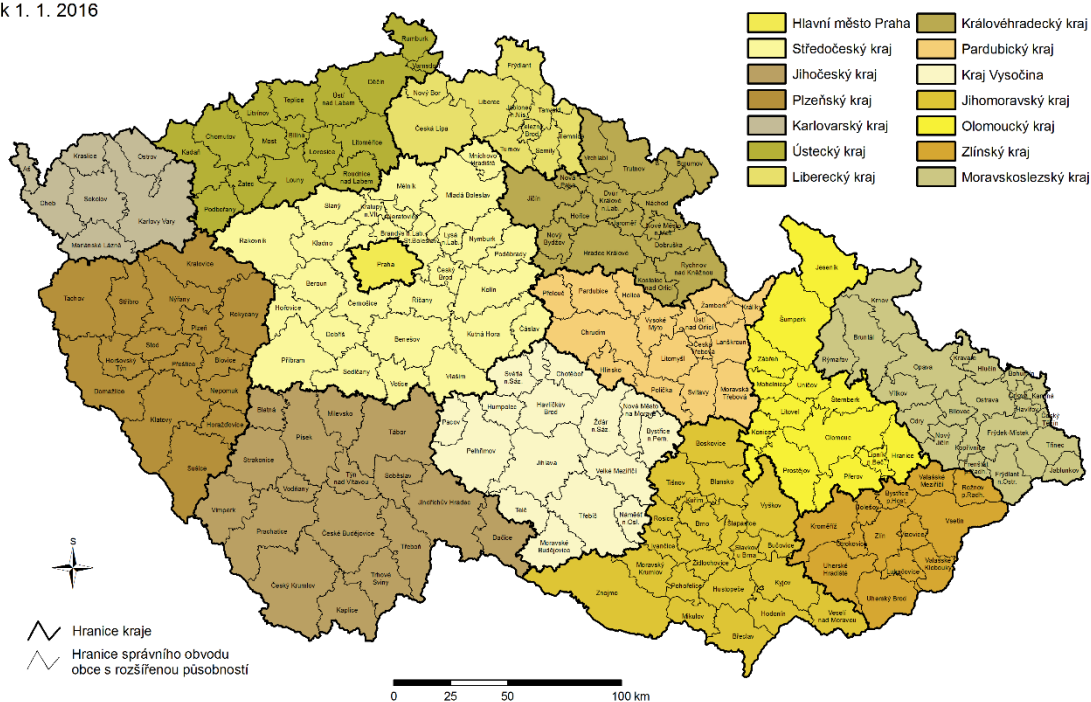


Obr. 8 Správní obvody obce s rozšířenou působností Čáslav<sup>75</sup>

<sup>75</sup> 2104 - SO ORP Čáslav. Online. Český statistický úřad. 2014. Dostupné z: [https://csu.gov.cz/docs/107847/1efbc427-42f5-83d5-40b8-49a1deaae3f/adm\\_2016\\_ORP2104.png?version=1.0](https://csu.gov.cz/docs/107847/1efbc427-42f5-83d5-40b8-49a1deaae3f/adm_2016_ORP2104.png?version=1.0). [cit. 2026-01-25].

## Kraje a správní obvody obcí s rozšířenou působností v České republice

k 1. 1. 2016



Obr. 9 Správní obvody obcí s rozšířenou působností v České republice <sup>76</sup>

Geograficky SO ORP Čáslav leží v Polabské nížině v jihovýchodní části Středočeského kraje. Na severovýchodě sousedí se správními obvody ORP Přebuz a Chrudim (Pardubický kraj), na jihovýchodě se správními obvody ORP Havlíčkův Brod a Světlá nad Sázavou (Kraj Vysočina) a na západě se správním obvodem ORP Kutná Hora (Středočeský kraj). Na území se nachází úrodné zemědělské oblasti, řídké lesní porosty a menší vodní toky.

Městský úřad Čáslav má zřízeno pracoviště krizového řízení, které je obsazeno jednou referentkou, a starosta města Čáslav, jako starosta obce s rozšířenou působností, zřídil pro přípravu a řešení krizových situací bezpečnostní radu a krizový štáb, jako své poradní a pracovní orgány.

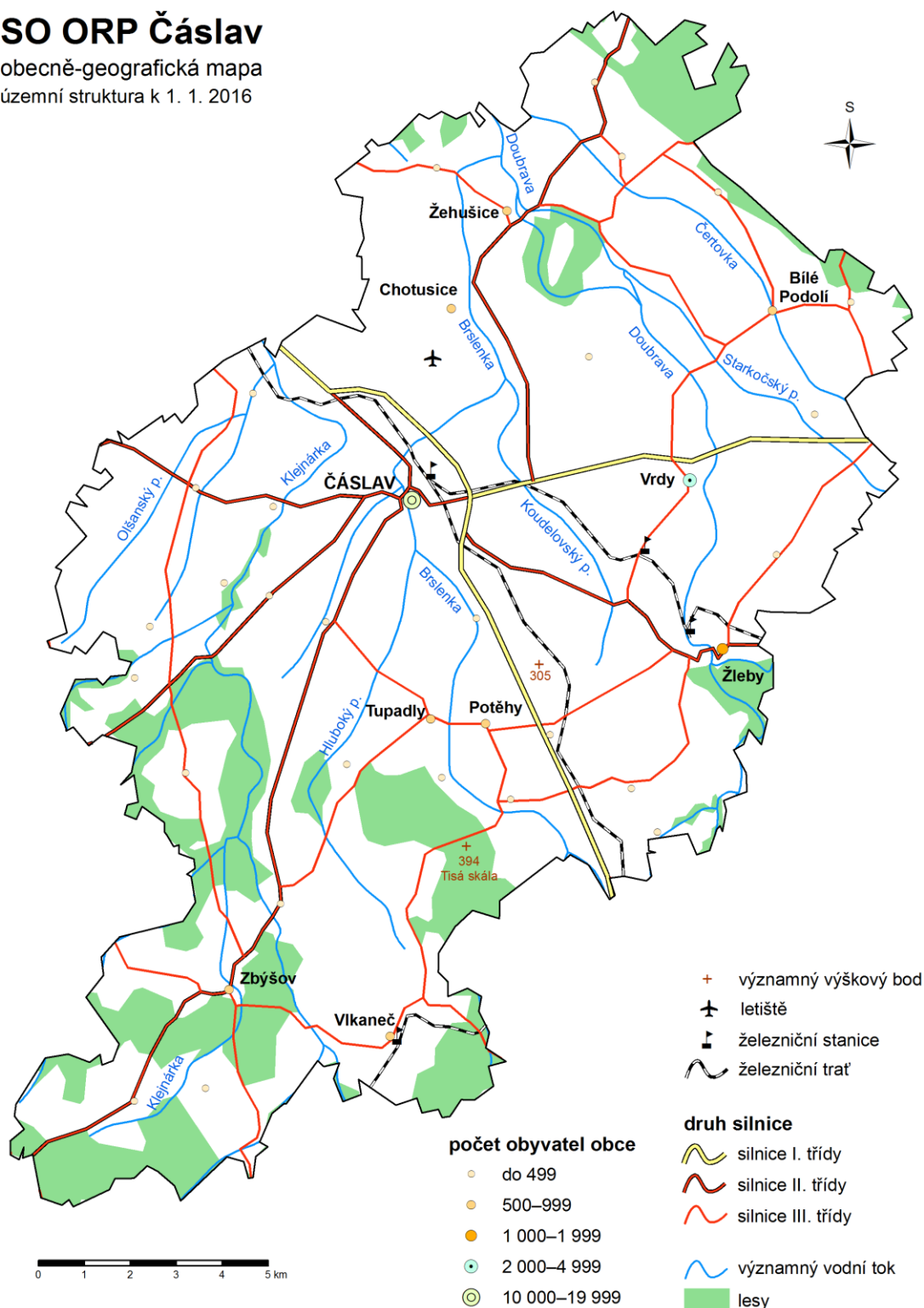
Na Územním odboru Kutná Hora HZS Středočeského kraje, působí sedm referentů na pracovišti prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení.

V městě Čáslav je dislokována stanice Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje.

<sup>76</sup> *Správní obvody.* Online. Český statistický úřad. 2016. Dostupné z: [https://csu.gov.cz/docs/107540/d999dc68-9f95-421d-c22c-3bee0920a655/orp\\_cr.png?version=1.0](https://csu.gov.cz/docs/107540/d999dc68-9f95-421d-c22c-3bee0920a655/orp_cr.png?version=1.0). [cit. 2026-01-25].

# SO ORP Čáslav

obecně-geografická mapa  
územní struktura k 1. 1. 2016



©ArcČR,ARCDATA PRAHA, ZÚ, ČSÚ, 2016

Obr. 10 Geografická mapa správního obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav<sup>77</sup>

<sup>77</sup> 2104 - SO ORP Čáslav. Online. Český statistický úřad. 2014. Dostupné z: [https://csu.gov.cz/docs/107847/1efbc427-42f5-83d5-40b8-49a1deaae3f/adm\\_2016\\_ORP2104.png?version=1.0](https://csu.gov.cz/docs/107847/1efbc427-42f5-83d5-40b8-49a1deaae3f/adm_2016_ORP2104.png?version=1.0). [cit. 2026-01-25].

## 6.1 Přehled ohrožení mimořádnou událostí v obcích ve SO ORP Čáslav

Název obce ve správním obvodu ORP Čáslav	Počet částí obce/samot	Počet obyvatel k 1.1.2026	Starosta – uvolněná funkce * Místostarosta uvolněná	Přirozená povodeň	Přivalová povodeň	Extrémní vítr	Epizootie-hromadné nákazy zvířat	Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	Požár v přírodě	Požár budov s více jak 4 patry	Únik nebezpečné chemické látky při přepravě	Produktovod, ropovod	Výbuch ve skladu výbušnin, trhavin, munice, střeliva	Závažná nehoda v drážní dopravě	Narušení zákonnosti velkého rozsahu	Školská zařízení (počet budov) + internáty	Zdravotnická a sociální zařízení
Adamov	1	134		0		0			0								
Bílé Podolí	3	597	0				0					0				1	
Brambory	1	117							0								
Bratčice	1	436		0								0					
<b>Čáslav</b>	4	10602	0*	0	0		0	0			0	0		0	0	19	9**
Čejkovice	1	29				0			0								
Dobrovítov	2	135				0			0								
Drobovice	1	390	0	0	0		0				0	0				1	
Horka I	3	414					0										
Horky	1	390					0	0			0	0		0			1
Horušice	2	169															
Hostovlice	1	255										0					
Hraběšín	1	113		0	0	0			0	0							
Chotusice	2	830	0	0	0		0				0		0	0		2	
Kluky	4	565	0				0									1	
Krchleby	4	413		0	0		0					0					
Močovice	1	413		0	0							0				1	
Okřesaneč	1	214		0	0							0					
Potěhy	1	664	0				0					0				2	1

Název obce ve správním obvodu ORP Čáslav	Počet částí obce/samot	Počet obyvatel k 1.1.2026	Starosta – uvolněná funkce * Místostarosta uvolněná funkce	Přírozená povodeň	Přivalová povodeň	Extrémní vítr	Epizootie-hromadné nákazy zvířat	Únik nebezpečné chemické látky ze stacionárního zařízení	Požár v přírodě	Požár budov s více jak 4 patry	Únik nebezpečné chemické látky při přepravě	Produktovod, ropovod	Výbuch ve skladu výbušnin, trhavín, munice, střeliva	Závažná nehoda v drážní dopravě	Narušení zákonnosti velkého rozsahu	Školská zařízení (počet budov) + internáty	Zdravotnická a sociální zařízení
Rohozec	1	320		0	0		0										
Semtěš	1	276					0										
Schořov	1	96				0			0								
Souňov	1	146					0		0								
Starkoč	1	156		0													
Šebestěnice	1	84				0			0								
Třebešice	1	330		0								0		0			
Třebonín	1	130		0		0	0		0								
Tupadly	2	686		0								0				1	
Vinaře	2	270										0					
Vlačice	2	252		0													
Vlkaneč	3	635	0	0		0	0		0							2	
Vodranty	1	83		0	0		0										
Vrdy	6	3159	0*	0			0			0	0			0		3	1
Zbýšov	8	614	0	0	0	0	0		0							2	
Žáky	2	415		0	0							0				1	
Žehušice	2	912	0	0		0	0		0							2	
Žleby	4	1436	0	0		0	0		0		0	0		0		2	1

Tabulka č. 3 /vlastní, zdroj: Havarijný plán Středočeského kraje, ČSÚ/

### Legenda k tabulce č. 3:

- O (bílé pole) – funkce starosty je v obci uvolněná
- Neoznačené políčko (bílé pole) – funkce starosty je v obci neuvolněná
- O\* (bílé pole) – funkce místostarosty je v obci uvolněná
- O (šedé pole) – mimořádnou událostí obec je ohrožena
- Neoznačené políčko (šedé pole) – mimořádnou událostí není obec ohrožena

V tabulce č. 3 „Přehled ohrožení mimořádnou událostí ve SO ORP Čáslav“ nejsou uvedeny mimořádné události, které by ohrozily všechny obce správního obvodu ORP Čáslav. Mezi tyto mimořádné události patří: extrémní dlouhodobé sucho, extrémní vysoké teploty, vydatné srážky, krupobití, námraza, náledí a ledovka, epidemie – hromadná nákaza osob nebo epifytie – hromadná nákaza polních kultur. Ale také antropogenní mimořádné události, jakou jsou letecká nehoda, narušení dodávek plynu, elektrické energie nebo pitné vody velkého rozsahu nebo migrační vlny.

Město Čáslav jako obec s rozšířenou působností má zpracovaný digitální Povodňový plán ORP Čáslav, který je přístupný z webových stránek města Čáslav nebo na webu [https://stredocesky.dppcr.cz/web\\_2104/index.html?a\\_titulni\\_list.htm](https://stredocesky.dppcr.cz/web_2104/index.html?a_titulni_list.htm).<sup>78,79</sup>

Území v blízkosti vodního toku Doubrava je ohroženo zvláštní povodní způsobenou destrukcí vodního díla přehrady Pařížov, které se nachází v části obce Běstvína v Pardubickém kraji.<sup>80</sup>

---

<sup>78</sup> *Povodně*. Online. Čáslav oficiální web. ©2026. Dostupné z: <https://www.meucaslav.cz/obcan/krizove-rizeni/povodne/>. [cit. 2026-02-11].

<sup>79</sup> *Povodňový plán ORP Čáslav*. Online. © 1999 - 2025. Dostupné z: [https://stredocesky.dppcr.cz/web\\_2104/index.html?a\\_titulni\\_list.htm](https://stredocesky.dppcr.cz/web_2104/index.html?a_titulni_list.htm). [cit. 2026-02-11].

<sup>80</sup> *Vodní dílo Pařížov*. Online. Povodí Labe. 2026 ©. Dostupné z: [https://www.pla.cz/planet/public/vodnidila/prehrada\\_parizov.pdf](https://www.pla.cz/planet/public/vodnidila/prehrada_parizov.pdf). [cit. 2026-02-11].

## 7 Spolupráce a komunikace se starosty obcí ve SO ORP Čáslav

Účinné a efektivní varování obyvatelstva před hrozícím nebezpečím a následné spolehlivé a srozumitelné informování obyvatel v případě mimořádných událostí nebo krizové situace je podmíněno včasným a správným předáváním informací mezi jednotlivými úrovněmi krizového řízení.

Tato kapitola se proto zaměřuje na systém vyrozumění starostů obcí ve SO ORP Čáslav jako nezbytný předpoklad funkčního varování obyvatelstva. Kapitola je zaměřena na způsoby získávání a předávání informací směrem k orgánům obcí, jejich připravenost na přijetí a zpracování těchto informací a následné spuštění varovných a informačních systémů.

Po ustanovujících zasedáních nově zvolených zastupitelstev obcí Územní odbor Kutná Hora HZS Středočeského kraje v následujícím roce, zpravidla do šesti měsíců, provede ve spolupráci s dotčenými rezorty, dalšími složkami IZS a orgány správy a samosprávy přípravu starostů obcí v oblasti krizového řízení a ochrany obyvatelstva. Jedním ze stěžejních témat této přípravy je i srozumění starostů s nastavením komunikace mezi nimi a těmito orgány. Dojde při něm k předání kontaktů na jednotlivé orgány a instituce veřejné správy a příslušných odborů složek integrovaného záchranného systému. Zároveň jsou starostové obcí seznámeni s povinnostmi, které pro ně vyplývají z krizové legislativy.<sup>81,82</sup>

Komunikace se starosty obcí ve SO ORP Čáslav v oblasti přípravy na mimořádné události a krizové situace nebo jejich řešení probíhá ze strany pracoviště krizového řízení Městského úřadu Čáslav a pracoviště prevence, ochrany obyvatelstva a krizového řízení Územního odboru Kutná Hora HZS Středočeského kraje, hromadnými e-maily, telefonicky nebo osobními konzultacemi. Tyto komunikační nástroje využívají i další orgány, jako je Policie ČR, Krajská hygienická stanice, Krajská veterinární správa a další.

<sup>81</sup> *Vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení. Online. Hasičský záchranný sbor České republiky. © 2026. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/vzdelavani-v-oblasti-ochrany-obyvatelstva-a-krizoveho-rizeni.aspx>. [cit. 2026-02-11].*

<sup>82</sup> *Koncepce vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení. 2017. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/soubor/koncepce-vzdelavani-oobakr-pdf.aspx>*

Do komunikace se starosty na území Středočeského kraje lze zapojit i Portálu krizového řízení Středočeského kraje, který využívá především pracoviště krizového řízení Krajského úřadu Středočeského kraje, hejtmanka Středočeského kraje a OPIS HZS Středočeského kraje například pro rozesílání varování ČHMÚ, informační zprávy hlásné a předpovědní povodňové služby ČHMÚ nebo informačních zpráv Povodí Labe.

Starostové obcí, v jejichž území protékají vodní toky Brslenka a Doubrava, mají možnost vzdáleně sledovat stav hladiny prostřednictvím hlásných profilů, které jsou dostupné také na webové stránce města Čáslav.<sup>83,84</sup>

V každé obci je v pravidelných čtyřletých intervalech prováděna referentkou Územního odboru Kutná Hora HZS Středočeského kraje ve spolupráci s referentkou Městského úřadu Čáslav kontrola dodržování zákona č. 240/2000 Sb., krizový zákon, ve znění pozdějších předpisů, jejíž součástí je i prověřování, jaké má starosta na území obce možnosti pro varování a informování obyvatelstva a jaké informační systémy a komunikační prostředky využívá při řešení krizových situací.

---

<sup>83</sup> *Portál krizového řízení. Online. Portál krizového řízení. 2025 ©. Dostupné z: <https://pkr.kr-stredocesky.cz/pkr/>. [cit. 2026-02-11].*

<sup>84</sup> *Povodně. Online. Čáslav oficiální web. ©2026. Dostupné z: <https://www.meucaslav.cz/obcan/krizove-rizeni/povodne/>. [cit. 2026-02-11].*

## **8 Vlastní šetření možností varování a informování obyvatelstva ve SO ORP Čáslav**

Tato kapitola se zaměřuje na možnosti varování a informování obyvatelstva ve SO ORP Čáslav na základě výsledků vlastního šetření. Nejprve se zaměří na výběr obcí ve sledovaném správním obvodu a na polostrukturované rozhovory, které byly provedeny se starosty na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“. Dále kapitola shrnuje a vyhodnocuje získané informace a klíčová zjištění od jednotlivých obcí v této problematice. V části kapitoly 8.2 se bakalářská práce věnuje analýze varovných a informačních prostředků, které mohou orgány obcí využívat ve 37 obcích SO ORP Čáslav..

### **8.1 Vybrané obce ve SO ORP Čáslav a jejich relevance k problematice varování a informování obyvatelstva**

Při výběru obcí zařazených do této části bakalářské práce byl kladen důraz na možná ohrožení mimořádnou událostí v obcích na území SO ORP Čáslav (viz tabulka č. 3 v části kapitoly 6.1).

Pro zjištění aktuální praxe v oblasti varování a informování obyvatelstva byli osloveni starostové obcí, u nichž se dlouhodobě vyskytují povodňová rizika nebo kde lze předpokládat vyšší pravděpodobnost výskytu různých typů mimořádných událostí.

Současně se jedná o obce, které se v září 2024 potýkaly s povodněmi způsobenými dlouhodobými vydatnými srážkami. Což poskytlo jedinečnou příležitost získat aktuální informace přímo z prostředí, které nedávno řešilo reálnou mimořádnou událost s větším počtem ohrožených osob na rozsáhlejší území, na němž byl ohrožen také majetek. Tato skutečnost umožňuje lépe porozumět tomu, jak jsou místní samosprávy na mimořádné události připraveny, jaké postupy využívají a jaké zjistily problémy nebo potřeby v oblasti varování a informování obyvatelstva.

### 8.1.1 Čáslav

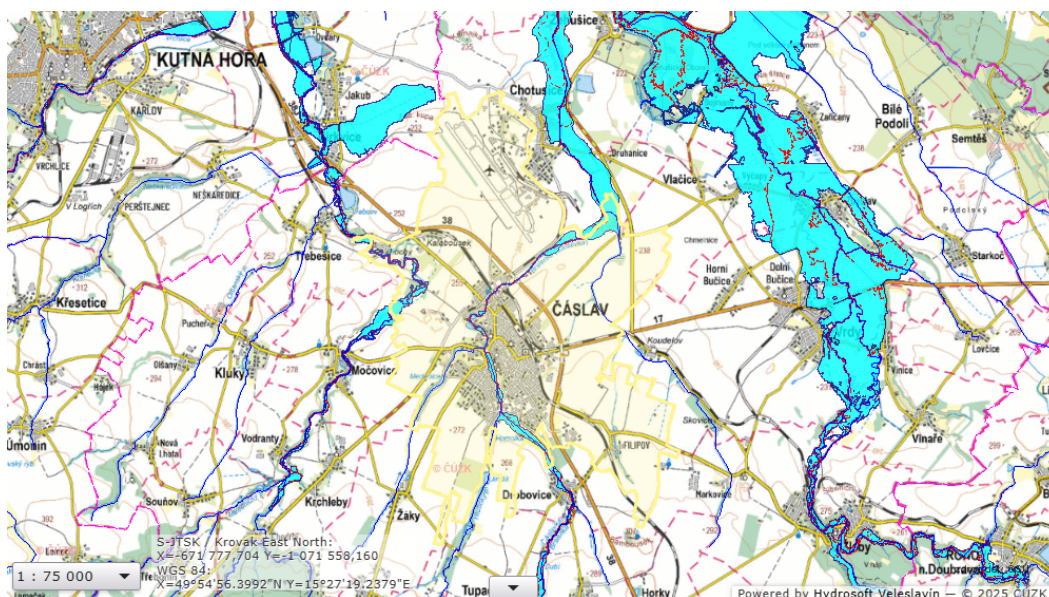


Královské město Čáslav bylo založeno roku 1264 Přemyslem Otakarem II. Historické jádro města leží v památkové zóně a v jeho středu se nachází velké centrální náměstí, kterému dominuje pravoúhlá uliční síť. V 15. a 16. století tvořily město ze značné části dřevěné domy, které postihly dva velké požáry. V roce 1452 vyhořela polovina města a v roce 1522 padlo ohni za obět' město skoro celé.

V katastru města je situováno vojenské letiště a od roku 1948 zde působilo několik druhů vojsk, což dlouhodobě a významně ovlivnilo strukturu místního obyvatelstva. Město disponuje velmi dobře rozvinutou občanskou vybaveností a infrastrukturou v oblasti školství, zdravotnictví, sociálních služeb i silniční a železniční dopravy. Ve městě se nachází i několik průmyslových objektů jako je společnost Messer Technogas s.r.o., která je největším soukromým specialistou na průmyslové, medicínální a speciální plyny na světě, dále společnost Less & Timber, a.s., ve kterém se zpracovává přesílená kulatina, společnost Slévárny Losenický s.r.o. nebo společnost Zenit s.r.o., která ve svém závodě vyrábí kosmetické přípravky, prostředky bytové chemie nebo čističe pro profesionální úklid.

Na území města se nachází také skládka komunálního a nebezpečného odpadu.

Na území města Čáslav je 5 rybníků - v centru města Podměstský rybník a v jeho okolí rybníky Homolka, Jirsák, Zemánek a Medenice. Městem protékají toky Brslenka a Klejnarka. Na vodním toku Brslenka na mostě u Střední zemědělské školy Čáslav je umístěno čidlo vodní hladiny a měrná lať.



Obr. 11 Území obce Čáslav – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Město Čáslav se rozkládá na ploše 26,5 km<sup>2</sup> a k 1. lednu 2026 je v něm evidováno 10 602 obyvatel z toho 1 055 cizinců. Čáslav má tři části – Čáslav – Staré Město, Čáslav – Nové Město a Filipov, severozápadně od města leží osady Kalabousek a Lochy.

Polostrukturovaný rozhovor na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ byl veden s místostarostkou města Čáslav, která je ve funkci první volební období a druhé volební období je jeho zastupitelkou. Starostou města Čáslav působí v zastupitelstvu města od roku 2002 a ve vedení města působil od roku 2003 nejprve jako místostarosta města a následně v letech 2010-2018 a 2022 do současnosti jako jeho starosta.

Vzhledem k rozloze, počtu obyvatel i charakteru průmyslových objektů je ve městě Čáslav vyšší pravděpodobnost vzniku mimořádné události a s ní spojeného ohrožení obyvatel. Z provedeného rozhovoru s paní místostarostkou vyplynulo, že za poslední tři roky v městě došlo k několika závažným mimořádným událostem, který si vyžádaly varování a následné informování obyvatel. Jednalo se například o požár bytu v domě s pečovatelskou službou, rozsáhlý požár rodinného domu v hustě osídlené zástavbě či požár průmyslového objektu, který zpracovává dřevo. Dále se jednalo o únik nebezpečné látky ropného původu na čističce odpadních vod, povodeň způsobenou dlouhodobými vydatnými srážkami, ale také o řešení anonymního oznámení umístění bomby v Domově důchodců Čáslav, kde se v té době nacházelo 104 převážně imobilních klientů a personál zařízení.

Jako zdroj o možném nebezpečí využívá vedení města a referentka krizového řízení informace z ČHMÚ, informace zaslané krajským OPIS HZS Středočeského kraje na e-mail přes Portál krizového řízení Středočeského kraje nebo sociální sítě a veřejná média. V době, kdy hrozí nebezpečí povodní se k získávání dat využívá výstražný informační systém (čidlo) umístěné nad hladinou toku Brslenka.

O vzniku mimořádné události je vedení města informováno telefonicky krajským OPIS HZS Středočeského kraje, velitelem zásahu, velitelem Jednotky sboru dobrovolných hasičů města Čáslav, příslušníky Městské policie Čáslav nebo referentkou krizového řízení. Následně vedení města vyhodnotí, zda je nutná jejich přítomnost a součinnost při řešení mimořádné události a na místo zásahu se dostaví osobně. V případě, že je doporučeno varování obyvatelstva, osloví vedení města příslušné zaměstnance úřadu o jeho provedení.

K varování obyvatelstva lze využít elektromechanické rotační sirény nebo bezdrátový místní rozhlas VoiceGuard, který je zapojen do JSVV a lze ho ovládat ze služebny Městské Police Čáslav přístupné 24 hodin denně, 7 dní v týdnu. Místní rozhlas spravují referentka krizového řízení, správce webu a sociálních sítí a služba městské policie.

Dle sdělení paní místostarostky se ve městě nejvíce osvědčilo varování a informování obyvatelstva prostřednictvím webu města, Facebooku nebo mobilní aplikace MUNIPOLIS, které spravuje správce webu a sociálních sítí se svými kolegy z Odboru školství, kultury a památkové péče. V případě využití těchto komunikačních kanálů se vedení města opírá o solidaritu a zodpovědnost občanů města. Kdy předpokládá, že občanům, kteří nevyužívají sociální sítě budou informace o možném nebezpečí nebo nastalé situaci a jejím řešení předány jejich sousedy nebo rodinnými příslušníky. Pokud to situace umožňuje, jsou ve městě k varování obyvatel nasazeni strážníci městské policie nebo členové jednotky sboru dobrovolných hasičů, kteří zajišťují osobní kontakt.

Místostarostka zhodnotila i výhody a nevýhody jednotlivých systémů a nástrojů varování obyvatelstva. Za nejefektivnější způsob varování považuje kombinaci způsobů varování a informování. Tak, aby bylo zacíleno na co největší skupinu osob, které by mimořádná událost mohla ohrozit na zdraví, životě či jejich majetku. Za nejvíce poruchový a finančně náročný označila místní rozhlas.

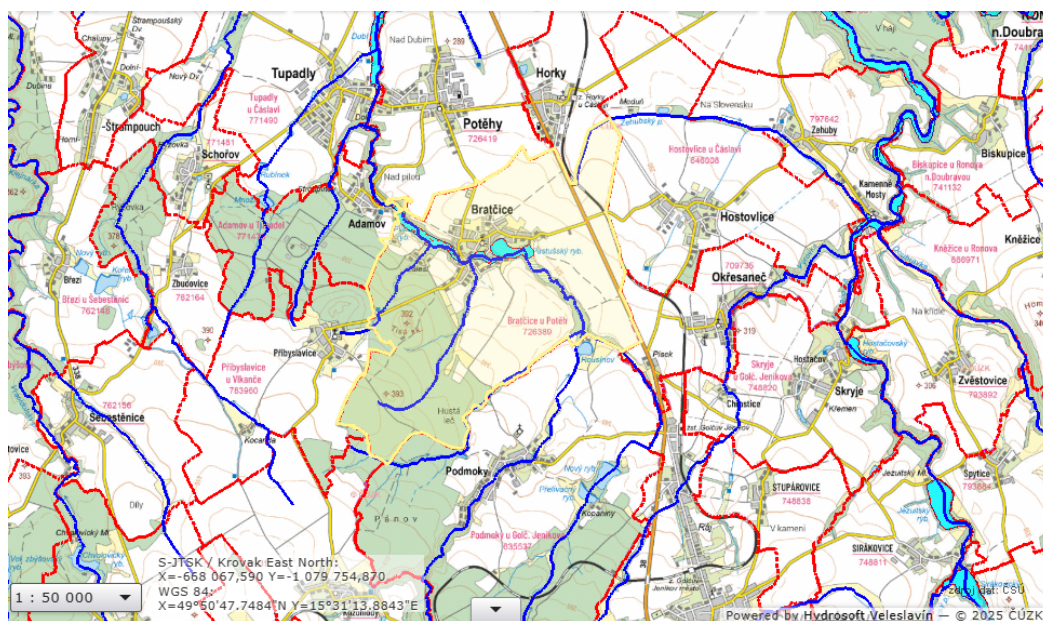
Jako velkou výhodu komunikačních kanálů, jako je mobilní aplikace, web či Facebook, uvedla rychlost, s jakou lze informace sdílet. Obyvatelé tak mohou být informováni během několika minut od přijetí rozhodnutí. Naopak upozornila, že může nastat výpadek internetu, mobilní sítě nebo elektrické energie, což by mohl vážně narušit předávání informací prostřednictvím těmito komunikačních nástroji.

Starosta, místostarostka a referentka krizového řízení jsou k dispozici i pro nutnou součinnost při řešení mimořádných událostí a krizových situací se starosty obcí, které spadají do SO ORP Čáslav a složky IZS, které si takovou součinnost vyžadají.

## 8.1.2 Bratčice



Obec Bratčice je jednou z nejstarších osad v okrese Kutná Hora a leží zhruba 7 km jihovýchodně od Čáslavi v nejnižším cípu Polabské nížiny pod významnou geologickou lokalitou Tisá skála (392 m). Západní až jižní část obce je obklopena smíšeným lesem a protéká jí řeka Brslenka.<sup>85</sup>



Obr. 12 Území obce Bratčice – výstřížek z grafické části DPP ORP Čáslav

V obci Bratčice je k 1. lednu 2026 evidováno 436 obyvatel z toho 9 cizinců, území obce se rozkládá na 8,3 km<sup>2</sup>.

Polostrukturovaný rozhovor na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci byl veden se starostou obce Bratčice, který ve funkci působí druhé volební období.

K varování obyvatelstva starosta obce může využít elektromechanickou rotační siréna, která je umístěna na stožáru vedle místní restaurace u Fialů a která je v majetku HZS. Dále je v obci instalován místní bezdrátový rozhlas BÁRTEK, který je zapojen do JSVV a lze ho ovládat z budovy obecního úřadu. Dalšími komunikačními kanály jsou web obce, mobilní aplikace MUNIPOLIS a V obraze a také sociální síť Facebook. V mobilních aplikacích je registrováno 190 uživatelů včetně rodinných příslušníků seniorů nebo chalupářů. Komunikační kanály spravuje pracovnice obecního úřadu nebo místostarostka obce.

<sup>85</sup> *Bratčice*. Online. Mikroregion Čáslavskou, společenství obcí. © 2026. Dostupné z: <https://caslavsko.com/bratcice>. [cit. 2026-02-25].

Starosta při rozhovoru zhodnotil výhody a nevýhody jednotlivých systémů a nástrojů varování, např. efektivnost varování, technickou spolehlivost a funkčnost varovných nástrojů, finanční náročnost jejich udržení v akceschopném stavu i rychlost, jak lze použít.

Jako nejefektivnější způsob varování a informování obyvatelstva starosta vyhodnotil mobilní aplikace a tiskoviny do každé schránky, ty však označil jako personálně a časově nejnáročnější. Naopak za nejrychlejší způsob považuje informování formou sdělení v mobilní aplikaci nebo na webu a Facebooku.

Za finančně nejnáročnější považuje udržování místního rozhlasu v akceschopném provozu. Obec i upustila od jeho modernizaci, právě z důvodu vysokých finančních nákladů a zároveň jej označil za nejporuchovější varovný prostředek.

Starosta má se svými kolegyněmi z obecního úřadu vytipované osoby, o nichž ví, že nevyužívají žádný z uvedených komunikačních kanálů (mobilní aplikace, Facebook, web), tyto osoby raději v případě nebezpečí oslovují osobně.

Jako zdroj informací o možném nebezpečí na území obce starosta využívá výstrahy ČHMÚ, informace na internetu, e-maily od referentky krizového řízení ORP Čáslav nebo z Portálů krizového řízení Středočeského kraje, nebo telefonicky přímo od složek IZS či okolních sousedů.

Prostřednictvím mobilních telefonů také starosta informuje o vzniku a průběhu mimořádné události či zvolených opatření starosty okolních obcí nebo referentku krizového řízení.

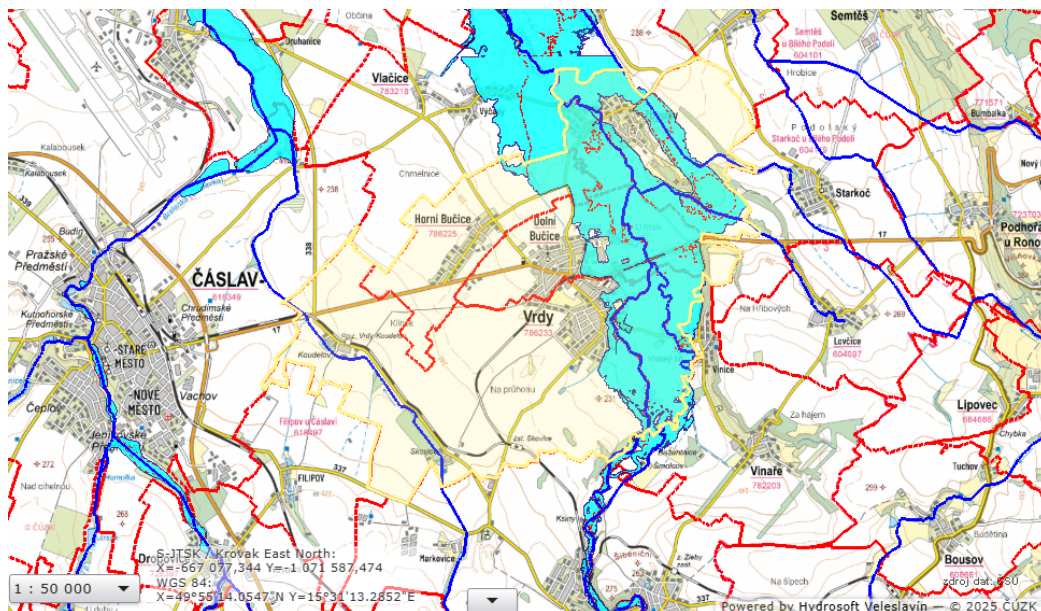
### 8.1.3 Vrdy



Obec Vrды je druhá nejlidnatější obec ve SO ORP Čáslav, leží přibližně 6 km severovýchodně od Čáslavi na rozhraní Středolabské tabule a Železných hor. Je to rovinatá obec, kterou protéká řeka Doubrava. Na jejím toku se výše po proudu nachází vodní dílo - přehrada Pařížov.<sup>86</sup>

<sup>86</sup>Místní částí. Online. Obec Vrды. © 2026. Dostupné z: <https://www.obecvrды.cz/obec-1/mistni-casti/>. [cit. 2026-02-25].

V obci jsou instalována protipovodňová opatření z roku 2018 za více jak 3 mil. Kč. Projekt byl spolufinancován Evropskou unií – Fondem soudržnosti v rámci Operačního programu Životního prostředí. Náklady obce byly kolem 1 mil. Kč.<sup>87</sup>



Obr. 13 Území obce Vrды – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Obec má dobrou občankou vybavenost v oblasti školství a zdravotnictví. Obcí prochází silnice I. třídy spojující Čáslav a Chrudim, a nachází se v ní několik moderních podniků například společnost Ethanol Energy a.s., která se zabývá převážně výrobou bioethanolu využívaného jako přísada do automobilového benzínu, dále společnost Messer Technogas s.r.o., která vyrábí technické plyny, nebo společnost GOLDBECK Prefabeton s.r.o., vyrábějící železobetonové konstrukční prvky, montované průmyslové haly a parkoviště. V obci se nachází čerpací stanice pohonných hmot společnosti KM-PRONA Trading s.r.o.

Obec má čtyři místní části – Vrды, Dolní Bučice, Horní Bučice a Zbyslav, k obci přísluší i dvě osady - Koudelov a Skovice. Rozloha celé obce je 18,50 km<sup>2</sup> a k 1. lednu 2026 je zde evidováno 3 159 obyvatel včetně 315 cizinců.

Polostrukturovaný rozhovor na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci byl veden se starostou obce, který je ve Vrdech zastupitelem od roku 2010. Jedno volební období zastával funkci místostarosty a v současné době je ve druhém volební období starostou obce.

<sup>87</sup> Protipovodňová opatření. Online. Obec Vrды. © 2026. Dostupné z: <https://www.obecvrdy.cz/obec-1/protipovodnova-opatreni/>. [cit. 2026-02-25].

Pro varování obyvatel je na budově obecního úřadu umístěna elektromechanická rotační siréna, která je v majetku HZS ČR. Ve všech místních částech je instalován bezdrátový místní rozhlas značky JD ROZHLASY – typ VZ AMO 80 FDT, který lze ovládat z budovy obecního úřadu a spravují ho zaměstnankyně úřadu stejně jako web a mobilní aplikaci V Obraze. Jako další možnost varování a informování obyvatelstva starosta uvedl Facebook, který osobně spravuje.

Starosta v rozhovoru uvedl, že za nejefektivnější způsob varování považuje informování prostřednictvím sociální sítě Facebook, a protože ji spravuje osobně, může sdělení napsat okamžitě po zjištění ověřených informací o vzniklé mimořádné události. Upřesnil, že se zprávy rozeslané tímto online kanálem rychle dostanou mezi velkou skupinu obyvatel. Z vlastních zkušeností například z období covidové pandemie nebo povodní v roce 2024 ví, že sdělení na Facebooku občané okamžitě sdíleli mezi své přátele. Následně se zprávy ze skupiny Vrdy-news rychle a exponenciálně šíří mezi jiné facebookové skupiny a další uživatele. Dodal ale má i negativní zkušenost s útokem hackerů, kteří mu kompromitovali uvedený facebookový účet s více jak 5 000 sledujícími. Vzhledem k tomu, že kromě pana starosty neměla další osoba na obci administrátorský nebo rovnocenný přístup, o účet přišel. Tato situace se stala koncem roku 2025. Dnes už má obec založený nový facebookový profil Vrdy-aktuálně s přibližně 500 sledujícími a skupina se každým dnem rozšiřuje. Obec přijala i opatření, že k facebookovému profilu mají přístup 2 osoby.

Jako další způsob efektivního varování uvedl sdělování informací na webu obce, ze kterého se sdělení automaticky překloupí do mobilní aplikace V obraze. V době covidové pandemie využívali hodně i místní rozhlas. V současné době od takového způsobu informování z technických důvodů upouští.

Za technicky a finančně nejnáročnější označil pořízení a provoz místního rozhlasu v akceschopném stavu.

Při varování obyvatelstva dbají na variabilitu. A jak uvedl pan starosta v rozhovoru: *“Není dobré, aby to stálo na jednom systému a spoléhat pouze na něj.”*

Na mnou položenou otázku: *“Jaké hlavní problémy v oblasti varování a informování obyvatelstva vnímáte?”* pan starosta stručně odpověděl *„Narušení důvěry.“* Tato odpověď mě překvapila, ale musím dodat že příjemně. Pan starosta nezdůraznil

technické či finanční aspekty varování, ale na první místo postavil důvěru občanů v něj a obecní úřad.

Vzhledem k tomu, že se v obci často vyskytují povodně a pan starosta se často osobně účastní řešení i jiných mimořádných událostí se svými členy jednotek sborů dobrovolných hasičů, má v této oblasti velké zkušenosti. Jednotky požární ochrany Vrdů, Horních Bučic i Zbyslavi, mají v rozpočtu obce alokovány vysoké částky na udržení jejich akceschopnosti. A starosta má v jejich práci velkou důvěru a na jejich dobrovolnou činnost velmi spoléhá.

Starosta také spolupracuje při řešení mimořádných opatření a přijímání opatření se starosty okolních obcí, Vinice, Vlačice, Starkoč a Žleby, a také s referentkou krizového řízení.

Při řešení povodní udržuje telefonický i osobní kontakt s hrázným přehradou Pařížov, Nutnost uzavření silnic a s tím spojené změny ve veřejné dopravě pak komunikuje především s příslušníky Policie ČR.

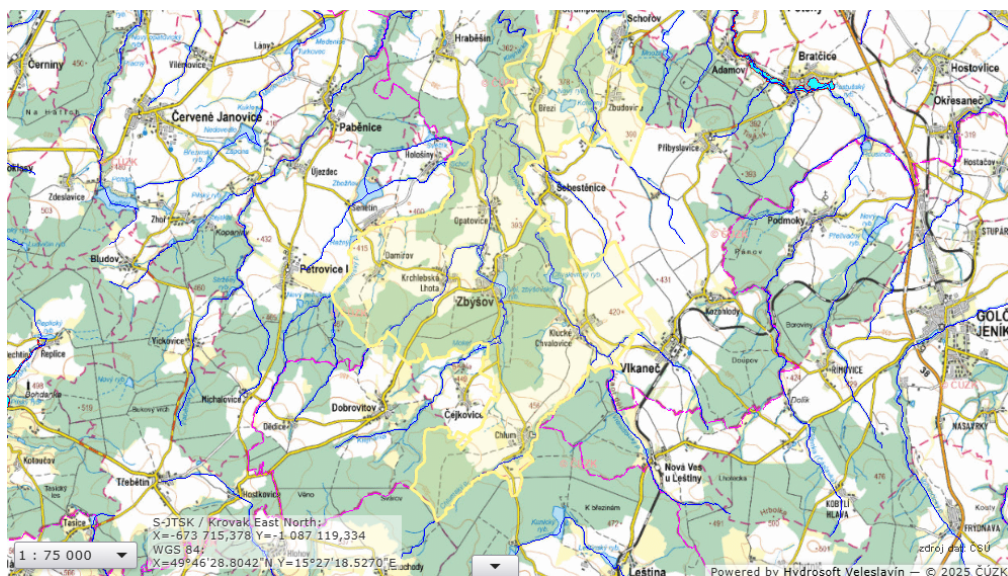
#### 8.1.4 Zbýšov



Obec Zbýšov je svou rozlohou územím 26,16 km<sup>2</sup> druhou nejrozsáhlejší obcí ve SO ORP Čáslav a leží 13 km jižně od města Čáslav. Obec tvoří 8 místních částí - Zbýšov, Březí, Zbudovice, Klucké Chvalovice, Krchlebská Lhota, Damírov, Opatovice a Chlum. Obec Zbýšov disponuje základní občanskou vybaveností, kterou tvoří mateřská a základní škola s prvním stupněm vzdělávání, ordinace lékaře, pošta a také obchod s potravinami a základními drogistickými produkty. V letních měsících zde soukromý provozovatel zajišťuje provoz hospůdky a rychlého občerstvení. Obec je velmi oblíbeným místem pro rekreaci, v centru obce je krásný Zbýšovský rybník vhodný jako přírodní koupaliště i jako lokalita pro rybolov, podobně jako několik menších rybníků v okolních částech obce. Součástí obce je také autokemp s 22 chatami a dalších 110 rekreačních objektů, které občané využívají k individuální rekreaci. Všechny 8 částí obce leží převážně v kopcovitém a členitém terénu s rozsáhlými lesními porosty. V obci se také nachází bezobslužná čerpací stanice pohonných hmot EuroOil. Přírodu doplňují velká území pro pěstování polních plodin a chov skotu.<sup>88</sup>

---

<sup>88</sup> *Základní informace.* Online. Zbýšov v Čechách. © 2026. Dostupné z: <https://www.zbysovvechach.cz/obec/zakladni-informace/>. [cit. 2026-02-27].



Obr. 14 Území obce Zbýšov – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Na Zbýšovsku je trvale hlášeno k 1. lednu 2026 614 obyvatel včetně 13 cizinců. Jak bylo uvedeno, počet obyvatel se v letních měsících výrazně navyšuje o sezónní rekreaty.

Polostrukturovaný rozhovor na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v obci Zbýšov byl veden se starostou obce Zbýšov, který ve funkci starosty působí první volební období, během něhož se setkal s několika mimořádnými událostmi, které prověřily připravenost obce i v oblasti varování obyvatelstva a krizové komunikace. Za nejzávažnější mimořádnou událost považuje starosta povodně v září 2024, kdy již po první noci intenzivních dešťů v 6:00 hod rozhodl o evakuaci místní části Krchlebská Lhota, kde se nacházelo 10 ohrožených objektů.

Následně bylo vyhodnoceno, že hráz Zbýšovského rybníka o ploše 11 hektarů je poškozena a hrozila její destrukce. V případě naplnění takového černého scénáře by byli ohroženi obyvatelé a majetek v místní části Opatovice a další obce nacházející se pod hladinou hráze – Krchleby, Močovice, Čáslav – Lochy, Církvice, Nové Dvory (ORP Kutná Hora), Starý Kolín (ORP Kolín).<sup>89</sup>

Na tak rozsáhlém území není umístěn žádný prvek varovného systému zapojený do JSVV.

<sup>89</sup> *Zbýšovský zpravodaj 3-2024*. Online. Zbýšov v Čechách. © 2026. Dostupné z: [https://www.zbysovvecechach.cz/modules/file\\_storage/download.php?file=768194d3%7C126](https://www.zbysovvecechach.cz/modules/file_storage/download.php?file=768194d3%7C126). [cit. 2026-02-27].

K varování a informování obyvatelstva starosta obce využívá především rozesílání SMS zpráv registrovaným uživatelům. Obec má registrováno v tomto systému přibližně 130 telefonních čísel. Dále využívají elektronickou úřední desku, ze které je sdělení automatiky rozesíláno do aplikace V obraze nebo facebookový profil obce, který má přibližně 800 sledujících. Všechny tyto technologie spravuje starosta osobně.

Na budově hasičské zbrojnice je umístěna elektromechanická rotační siréna, která je v majetku obce a již delší dobu nefunkční.

Obec má při řešení mimořádných událostí významnou oporu ve své jednotce sboru dobrovolných hasičů, jejíž členové ochotně zajišťují také varování obyvatelstva.

Při hodnocení jednotlivých nástrojů varování a informování obyvatelstva starosta uvedl, že za nejefektivnější považuje jejich vzájemné propojení. Nejčastěji je využíváno hromadné rozesílání SMS zpráv, které odebírají i senioři a stálý chataři, a dále zveřejňování sdělení na elektronické úřední desce s následným přenosem do mobilní aplikace V obraze. Tímto způsobem může starosta provést varování bezprostředně po vyhodnocení rizika a zjištění relevantních informací. Náklady na jejich provoz jsou dle slov starosty pro obce minimální.

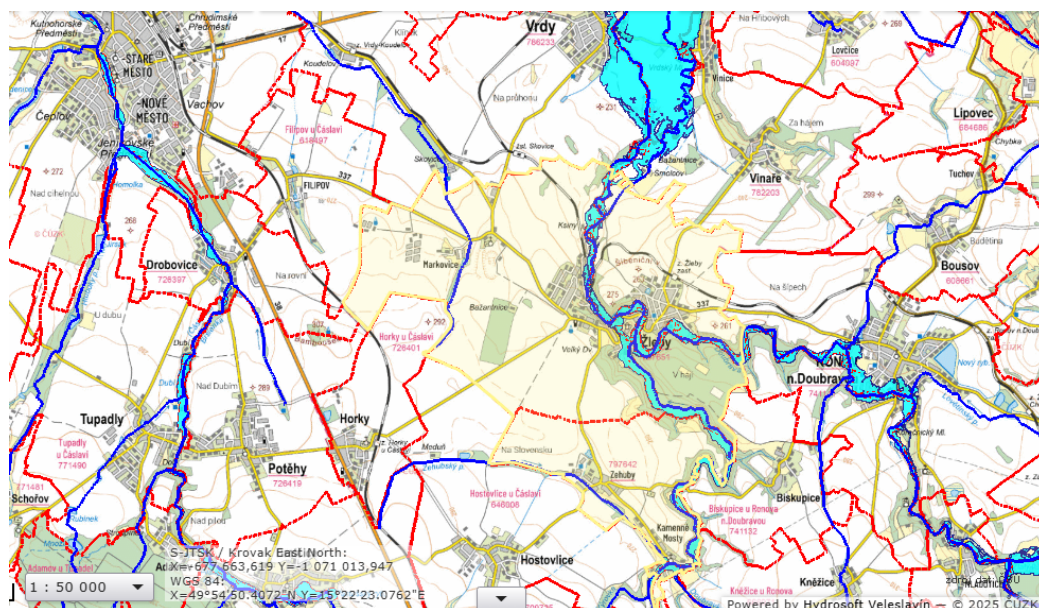
Starosta rovněž velmi kladně hodnotil součinnost složek IZS a zástupců obce s rozšířenou působností při řešení povodní v roce 2024. Uvedl, že spolupráce byla efektivní nejen při samotných záchranných a likvidačních pracích, ale také při zajišťování potřebných informací, které mohl následně předávat občanům. Díky tomu bylo možné rychle a srozumitelně komunikovat aktuální rizika, přijatá opatření ale i úspěchy.

### 8.1.5 Žleby



Obec Žleby leží v jihovýchodní části SO ORP Čáslav, 7 km od tohoto města, jeho poloha způsobuje, že kromě obcí z ORP Čáslav přímo sousedí také s obcemi ze tří dalších správních obvodů: Chrudim, Chotěboř a Havlíčkův Brod. V centru obce je gotický zámek Žleby s rozlehlým zámeckým parkem, jehož klíčovým prvkem je i protékající řeka Doubrava. Na jejím toku se výše po proudu nachází vodní dílo – přehrada Pařížov. V blízkosti vodního toku Doubrava také sídlí výrobní areál společnosti SKD TRADE a.s. zabývající se obráběním, zejména velkých dílů na kolejové soupravy, a výrobu svařenců. A dalšími vodními toky, které mohou ohrozit obyvatele v místní části Kamenné Mosty je říčka Hostačovka a v místní části Zehuby jde

o Zehubský potok. Oba tyto toky vtékají do řeky Doubravy. Část obce se nachází v území s nerovným a místy kopcovitým reliéfem.



Obr. 15 Území obce Žleby – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Obec je rozdělena na 4 místní části – Kamenné Mosty, Markovice, Zehuby a Žleby. K 1. lednu 2026 bylo ve všech čtyřech místních částech hlášeno k trvalému pobytu 1436 obyvatel včetně 81 cizinců.

V obci je dobrá občanská vybavenost - mateřská škola, základní škola, ordinace lékaře, obchod se smíšeným zbožím i rychlé občerstvení a místní hospůdka. V místní části Markovice sídlí Závod Drůbežárna Markovice, s roční kapacitou výroby vajec 40 000 000 kusů. Společnost se také zabývá produkcí kuřic pro sítě smluvních obchodních partnerů (přibližně 600 000 kusů ročně) a výroby cukrářských výrobků.

Polostrukturovaný rozhovor zaměřený na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v dané obci byl veden se starostkou obce Žleby. Starostka je ve funkci druhé volební období, v zastupitelstvu obce však působí od roku 2014.

V místní části Žleby je umístěna na budově základní školy elektromechanická rotační siréna. V obci je instalován bezdrátový místní rozhlas značky JD ROZHLAS typ AMO 80FDT, který je zapojený do JSVV a je ovládaný z budovy obecního úřadu, spravovaný pracovníky knihovny. Místní rozhlas byl pořízen s přispěním dotace Evropské unie – Fondu soudržnosti v rámci Operačního programu Životního prostředí.

Z provedeného rozhovoru s paní starostkou vyplynulo, že obec může jako náhradní způsob varování využít mobilní aplikaci MUNIPOLIS, kde je registrováno asi 40 % občanů obce, členy Jednotky sboru dobrovolných hasičů obce Žleby a Zehuby, dále sociální síť Facebook, kde má obec zřízený profil, web obce, nebo rozesílat hromadné SMS zprávy přes mobilní aplikaci.

Starostka dále během rozhovoru uvedla, že zatím při všech mimořádných událostech, včetně povodní v roce 2024 měla dostatek času na to, aby mohla ohrožené obyvatele obce varovat osobě. Velkou zásluhu přikládala především hráznému přehrady Pařížov, který má letité zkušenosti a během povodní ji několikrát telefonicky informoval, jaká opatření na přehradě přijali a predikoval jak se bude situace na Doubravě vyvíjet.

Jako nejefektivnější způsob varování paní starostka hodnotí mobilní aplikaci MUNIPOLIS a rozesílání SMS zpráv, tato komunikace s občany se jí osvědčila. Špatnou zkušenost má naopak s bezdrátovým rozhlasem. I když má systém několik zesilovačů, tak vzhledem k terénu obce vnímá, že v místních částech Zehuby a Kamenné Mosty je přenos velmi špatný. I když hlášení několikrát opakují, monitoruje, i přímo v místní části Žleby, že pokud něco hlásí, tak se občané okamžitě telefonicky obrací na obecní úřad s dotazy, co paní starostka hlásila, že hlášení nestihli celé nebo že mu nerozuměli. Zavzpomínala na drátový rozhlas, který v obci sloužil do roku 2021, který sice občas také museli nechat opravit, ale hlášení bylo dobře rozumět.

Na otázky, z jakých zdrojů získává informace o možném ohrožení nebo jak probíhá spolupracuje se složkami IZS, se starosty okolních obcí a příslušnou obcí s rozšířenou působností, se paní starostka vyjádřila, že ke komunikaci využívá především mobilní telefon, také získává informace z e-mailů zaslaných od referentky krizového řízení nebo krajského OPIS HZS Středočeského kraje, sleduje hladinoměry na webových stránkách, zprávy ČHMÚ a ve svém telefonu má nainstalovanou aplikaci Povodí Labe. V obci také spolupracuje se členy jednotky sboru dobrovolných hasičů.

Jako hlavní problém v oblasti varování a informování paní starostka označila především výpadek elektrické energie a ztrátu signálu. Dále uvedla, že si je vědoma, že místní rozhlas by měl být schopen fungovat ještě několik hodin po výpadku proudu. Zároveň však zmínila, že postup pro jeho nouzové zprovoznění jí byl vysvětlen dodavatelem při předání v roce 2021 a protože jej od té doby nezkoušela, domnívá se, že by jej nyní nedokázal uvést do provozu.

## 8.2 Analýza varovných a informačních prostředků ve SO ORP Čáslav

Autorka bakalářské práce zastává pozici referentky krizového řízení Městského úřadu Čáslav a zajišťuje součinnost s HZS Středočeského kraje, Územním odborem Kutná Hora, při kontrolách obcí ve SO ORP Čáslav na úseku krizového řízení podle ustanovení § 33 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. V rámci těchto kontrol jsou prověřovány dostupné možnosti varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech a krizových situacích, které mají obce k dispozici, včetně prostředků, které starostové již využívají.

V tabulce č. 4 jsou analyzovány zejména tradiční varovné systémy, jako jsou elektrické a rotační sirény či místní rozhlas, ale také moderní komunikační nástroje, například web obce, Facebook obce, mobilní aplikace či systém rozesílání hromadných SMS zpráv. Dále je posouzena možnost využití členů jednotky sboru dobrovolných hasičů zřizovaných obcemi nebo členy jednotek zajištěných na základě veřejnoprávní smlouvy mezi obcemi.

Pro zajištění aktuálních údajů se autorka bakalářské práce v lednu 2026 telefonicky spojila se starosty nebo pracovníky obecních úřadů ve všech obcích a údaje ověřila. Ze získaných informací byla sestavena přehledná tabulka č. 4 “Možnosti varování a informování obyvatelstva v obcích SO ORP Čáslav”.

Tento přehled umožňuje porovnání úrovně připravenosti jednotlivých obcí a identifikaci rozdílů v technickém i organizačním zajištění varování obyvatelstva. Slouží jako pohled pro vyhodnocení vhodnosti jednotlivých systémů a nástrojů, které budou rozebrány v následující kapitole.

## Možnosti varování a informování obyvatelstva v obcích ve SO ORP Čáslav

Název obce	Elektromech. rotační siréna zapojená do JSVV	Místní rozhlas zapojený do JSVV	Další možnosti varování a informování obyvatelstva										Zřízena jednotka sboru dobrovolných hasičů kategorie
			Rozhlas nezapojený do JSVV	Osobní vyhlášení	Úřední deska	Tiskopisy	WEB	Facebook	Mobilní aplikace MUNIPOLIS*	Mobilní aplikace V obraze	Evidence tel. čísel (rozesíl.SMS)	Evidence e-mail. adres	
Adamov				0	0	0	0	0			0	0	smlouva s obcí Potěhy, JPO III
Bílé Podolí			0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	JPO V BP (SDH Zařičany a Lovčice)
Brambory			0	0	0	0	0	0			0		smlouva s obcí Vrdy, JPO III
Bratčice	0	0		0	0	0	0	0	0	0			JPO III
Čáslav	0	0		0	0	0	0	0	0			0	JPO V (zřízena 2020)
Čejkovice			0	0	0	0	0	0			0	0	smlouva s obcí Zbýšov, JPO V
Dobrovítov	0			0	0	0	0	0					JPO V
Drobovice	0	0		0	0	0	0	0	0				JPO V
Horka I			0	0	0	0	0	0		0	0		smlouva s obcí Žehušice, JPO V
Horky			0	0	0	0	0	0	0				smlouva s obcí Bratčice, JPO III
Horušice			0	0	0	0	0	0	0				smlouva s obcí Zdechovice, JPO III
Hostovlice			0	0	0	0	0	0		0			JPO V
Hraběšín		0		0	0	0	0	0					JPO V
Chotusice	0	0		0	0	0	0	0	0				JPO V
Kluky	0		0	0	0	0	0	0	0				JPO V Olšany
Krchleby	0	0		0	0	0	0	0			0		JPO V
Močovice	0 (elektrická)	0		0	0	0	0	0	0				JPO V
Okřesaneč			0	0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Potěhy	0		0	0	0	0	0	0	0				JPO III

Název obce	Elektromech. rotační siréna zapojená do JSVV	Místní rozhlas zapojený do JSVV	Další možnosti varování a informování obyvatelstva										Zřízena jednotka sboru dobrovolných hasičů kategorie
			Rozhlas nezapojený do JSVV	Osobní vyhlášení	Úřední deska	Tiskopisy	WEB	Facebook	Mobilní aplikace MUNIPOLIS*	Mobilní aplikace V obraze	Evidence tel. čísel (rozesíl.SMS)	Evidence e-mail. adres	
Rohozec		0		0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Semtěš			0	0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Schořov			0	0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Souňov	0		0	0	0	0	0	0	0		0		smlouva s obcí Kluky, JPO N
Starkoč				0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Šebestěnice			0	0	0	0	0	0	0		0		JPO III
Třebešice	0		0	0	0	0	0	0	0		0		smlouva s obcí Močovice, JPO V
Třebonín			0	0	0	0	0	0	0		0		smlouva s obcí Kluky, JPO V
Tupadly	0		0	0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Vinaře			0	0	0	0	0	0			* WhatsApp skupina		smlouva s obcí Žleby, JPO III
Vlačice	0	0		0	0	0	0	0	0				smlouva s obcí Vrdy, JPO III
Vlkaneč	0		0	0	0	0	0	0	0		0	0	JPO V Vlkaneč; JPO V Kozohlody
Vodranty			0	0	0	0	0	0	0		0		smlouva s obcí Krchleby, JPO V
Vrdy	0	0		0	0	0	0	0	0		0	0	JPO III Vrdy; JPO V Dolní Bučice; JPO V Zbyslav
Zbýšov				0	0	0	0	0	0		0	0	JPO V
Žáky			0	0	0	0	0	0	0			0	smlouva s obcí Krchleby, JPO V
Žehušice	0	0		0	0	0	0	0	0		0		JPO V
Žleby	0	0		0	0	0	0	0	0				JPO III Žleby, JPO V Zehuby

Tabulka č. 4 /vlastní/

Legenda k tabulce č. 4:

- O – obec disponuje uvedeným systémem nebo nástrojem varování
- Neoznačené políčko – obec nedisponuje uvedeným systémem nebo nástrojem varování
- O\* – Pokud uživatel v nastavení mobilní aplikace MUNIPOLIS uvedl své telefonní číslo a e-mail, lze jej využít jako nástroje pro varování a informování.

## 9 Vyhodnocení varovných a informačních systému v obcích ve SO ORP Čáslav

Vedlejším cílem bakalářské práce je na základě zjištěných informací a poznatků posoudit současný postup a možnosti varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech z pozice starostů vybraných obcí a doporučit možné využití jiných, moderních a efektivnějších systémů.

V současné době je na území SO ORP Čáslav umístěno v 16 obcích 22 elektromechanických rotačních sirén a 1 elektrická, které jsou v majetku HZS ČR a které jsou zapojeny do JSVV. Ve 12 obcích je instalován místní rozhlas, který je zapojen v JSVV, z toho pouze ve 3 obcích, ve kterých nejsou instalovány sirény. Z výše uvedeného vyplývá, že pouze v 19 obcích z 37 lze dálkově spustit varovný signál “všeobecná výstraha” prostřednictvím krajského OPIS HZS. Pokrytí jednotným systémem varování a vyrozumění není ve sledovaném území stoprocentní.

Tyto systémy hrají hlavní roli ve varování obyvatelstva. Jejich pořízení, rozšíření i udržení v provozuschopném stavu však představují pro obce významnou finanční zátěž, zejména v menších obcích s omezenými rozpočtovými možnostmi.

Z rozhovorů se starosty i z praktických zkušeností autorky bakalářské práce zároveň vyplývá, že starostové ze sledovaného správního obvodu v posledních 15 letech nepožádali o spuštění sirén. Toto zjištění je zajímavé zejména s ohledem na skutečnost, že sirény tvoří základní prvek systému varování obyvatelstva v České republice. Lze předpokládat, že tato skutečnost souvisí především s charakterem mimořádných událostí, které se v daném území vyskytují. Jedná se především o události lokálního charakteru, při jejichž řešení starostové volí jiné, operativnější způsoby informování obyvatelstva.

I když se na území SO ORP Čáslav nacházejí nejčastěji rotační sirény z 60. – 70. let minulého století, mají stále své nezastupitelné místo v systému varování obyvatelstva. V případě, že k varování obyvatelstva musí dojít v nočních hodinách, kdy většina obyvatel spí, pípnutí SMS zprávy či notifikace v mobilní aplikaci pravděpodobně většinu obyvatel nevzbudí, zatímco výrazný zvuk sirén je s velkou jistotou probudí.

S využitím sirén zároveň souvisí potřeba systematického vzdělávání obyvatelstva v oblasti ochrany obyvatelstva. V případě zaznění varovného signálu totiž nemusí být

všem obyvatelům zřejmé, jakým způsobem se mají správně zachovat. Funkčnost tohoto systému je proto podmíněna pravidelným informováním a vzděláváním veřejnosti o významu varovných signálů a doporučeném chování při mimořádných událostech.

Starostové dále uvádějí, že od hlášení sdělení prostřednictvím místního rozhlasu postupně upouštějí. Důvodem je zejména změna způsobu života obyvatel obcí, kdy se značná část obyvatel během dne nezdržuje v místě bydliště a nemůžou tak opakované hlášení zachytit. Za nevýhodu je rovněž považována skutečnost, že místní rozhlas lze ve většině případů ovládat pouze z místa jeho instalace, z pravidla z budov obecního úřadu, nikoliv z terénu. Tato skutečnost může v některých situacích snižovat flexibilitu jeho využití.

Naopak starosta obce, který nemá možnost varovat obyvatelstvo prostřednictvím sirény nebo místním rozhlasem, tuto skutečnost vnímá jako problém. Zavedení místního rozhlasu do obce by uvítal, především z důvodu možnosti spuštění varovného signálu “všeobecná výstraha”.

Na moderní způsob života, plný nejmodernější techniky, kterou většina populace denně používá jako je internet či chytré mobilní telefony, většina obcí reagovala zavedením nových nástrojů varování a informování obyvatelstva.

Každá obec ve SO ORP Čáslav v současné době disponuje dalšími náhradními nástroji varování a informování, které může starosta využít v případě ohrožení nebo vzniku mimořádné události či krizové situace. Nejčastěji starostové uvádějí online informační a komunikační kanály, jako je web obce, mobilní aplikace MUNIPOLIS nebo V Obraze, obecní profil na sociální síti Facebook či systémy hromadného rozesílání SMS zpráv nebo e-mailů. Všech 37 obcí informuje obyvatelstvo přes obecní webové stránky. 26 obcí sdílí informace přes facebookové profily obcí nebo sborů dobrovolných hasičů. 17 obcí k informování obyvatelstva souběžně využívá mobilní aplikaci MUNIPOLIS a 15 obcí mobilní aplikaci V Obraze, z toho 3 obce provozují obě aplikace společně. 15 obcí rozesílá důležité informace občanům prostřednictvím SMS zpráv a jedna obec založila pro komunikaci s občany WhatsApp skupinu. Ve SO ORP Čáslav se nenachází ani jedna obec, která by nevyužívala žádný elektronický komunikační kanál. Naopak většina obcí používá hned několik elektronických nástrojů pro komunikaci s občany.

Elektronické komunikační kanály starostové využívají především díky jejich vzájemné propojenosti, variabilitě a snadné správě, přičemž podle jejich zkušeností jde o

velmi flexibilní systém, který lze vzájemně kombinovat a tím oslovit co největší skupinu obyvatel.

Oslovení starostové uváděli také konkrétní příklady situací, kdy tyto komunikační nástroje sehrály významnou roli při informování obyvatelstva a přispěly k efektivnímu řešení událostí v obci. Zároveň zdůraznili, že počet uživatelů těchto systémů ve většině obcí výrazně vzrostl zejména poté, co se jejich přínos potvrdil při praktickém využití. Obyvatelé tak mohli přímo v praxi vnímat jejich význam a přínos. Za výhodu také uvádějí možnost kdykoli si sdělení přečíst opakovaně.

Současně však starostové upozorňovali také na jejich významné omezení, kterým je závislost na dodávkách elektrické energie a funkčnosti telekomunikačních sítí a datového připojení, bez nichž se obyvatelé k těmto informacím nemohou dostat. Nutností k užívání těchto komunikačních nástrojů je také dostatečné technické vybavení občanů a jejich aktivní zájem o získávání těchto informací.

S využíváním online komunikačních kanálů jsou také spojená určitá rizika. Informace šířené prostřednictvím sociálních sítí mohou být ovlivňovány neověřenými nebo zkreslenými informacemi, popřípadě cíleným šířením dezinformací. Ty mohou v případě mimořádné události vést k podcenění situace a následně vyvolat nedůvěru obyvatel vůči oficiálním sdělením orgánů obce, popřípadě naopak k jejímu zveličování a paniky mezi obyvateli.

Vzhledem k reálně malému územnímu rozsahu obcí starostové při řešení lokálních mimořádných událostí často využívají k varování občanů osobní kontakt. Informování je v takových případech zajišťováno buď samotným starostou, nebo prostřednictvím členů jednotek sboru dobrovolných hasičů, strážníků městské policie či dalších členů zastupitelstva. Tento způsob informování se podle vyjádření starostů jeví jako velmi efektivní, zejména pokud jde o předání konkrétních informací a doporučení obyvatelům. Žádný z oslovených starostů zároveň neuvedl, že by jeho realizace byla omezena nedostatečnými personálními kapacitami. Lze tedy předpokládat, že při řešení mimořádných událostí členové jednotek sboru dobrovolných hasičů, zastupitelé i další dobrovolníci plní své úkoly svědomitě, aktivně a efektivně.

Jako největší zlom v oblasti informování a komunikace s občany při řešení mimořádných událostí a krizových situací starostové označují období pandemie COVID-19. V tomto období začala většina obcí vedle zavedených systémů varování, jako je místní

rozhlas, ve větší míře využívat moderní komunikační kanály, které umožňují oslovit také obyvatele, kteří se během dne nezdržují na území obce. Pandemie tak přispěla k rozšíření a většímu využívání digitálních komunikačních nástrojů v prostředí místní samosprávy. Orgány obcí využily pandemii, jako příležitost k zavedení a uvedení do provozu nových komunikačních kanálů, které doplnily stávající varovný systém.

Z výše uvedeného vyplývá, že si jsou starostové vědomi skutečnosti, že každá zavedená změna, i v oblasti varování a informování obyvatelstva, nejprve vyžaduje souběh s již zavedenými způsoby. Tím se předchází situacím, kdy by se informace ztratily nebo nebyly předány v důsledku nevědomosti či nedostatečné informovanosti obyvatel.

Tato tvrzení lze podložit i zkušenostmi ze zářijových povodních v roce 2024, kdy starostové a zaměstnanci obecních úřadu Bratčice, Vrdy, Zbýšov, Žleby i dalších obcí aktivně poskytovali informace prostřednictvím obecních facebookových profilů a mobilních aplikací. Současně průběžně sdělovali přijatá opatření a monitorovali situaci v obci. Podle vyjádření starostů během této mimořádné události nedošlo k žádným zásadním problémům s předáním varovné informace obyvatelstvu.

Starostové oslovených obcí se shodli, že nástroje varování, kterými jsou jejich obce vybaveny, jsou dostačující a při řešení během mimořádných událostí se osvědčily jako funkční a spolehlivé.

Poslední otázka v rozhovoru se týkala varovného systému Cell Broadcast. Ne všichni starostové jsou obeznámeni s tímto novým varovným systémem a s legislativou, která se k němu vztahuje. Po získání základních informací o tomto varovném systému a základních principů jeho fungování však jeho zavedení v České republice hodnotili pozitivně a vnímají jej jako další potenciálně velmi efektivní nástroj varování obyvatelstva.

Vzhledem k současnému vývoji ve světě, kde přetrvávají či vznikají nové ozbrojené konflikty, se zvyšuje zájem o zajištění bezpečnosti, obrany státu i plnění úkolů ochrany obyvatelstva nejen ze strany státu, jeho organizací a samosprávy, ale také mezi obyvateli. I když v České republice v současné době nehrozí válečný konflikt, je nutné velmi ocenit spolupráci Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany při zavádění nového varovného systému Cell Broadcast, který by měl být spuštěn do konce roku 2026 a který bude pro občany České republiky nepochybně přínosný.

Za významný faktor v oblasti varování a informování obyvatelstva je nutné považovat především vzdělávání, které posiluje povědomí obyvatel o významu varovného signálu a dostupných nástrojů informování. Do vzdělávání občanů by se měly zapojit nejen školská zařízení, složky IZS či zájmové organizace, ale také orgány obcí a zaměstnavatelé. Stejně důležitá je i důvěryhodnost samotných varovných a informačních prostředků, jejich funkčnost a provozuschopnost, stejně jako důvěryhodnost osob, které informace předávají, a kvalita sdělovaných informací.

Jednotlivé komunikační prostředky samostatně nedokážou oslovit všechny skupiny obyvatel ani zajistit pokrytí všech situací, které mohou při mimořádných událostech či krizových situacích nastat. Zároveň je tedy nezbytné, aby varovné a informační prostředky byly variabilní, vzájemně propojitelné a aby se daly vhodně kombinovat.

## Závěr

Jedním z hlavních úkolů ochrany obyvatelstva je jeho varování, tak, aby byla zajištěna ochrana zdraví a životů občanů České republiky při mimořádných událostech a aby byly minimalizovány škody na jejich majetku a dopady na životní prostředí.

Hlavním cílem této bakalářské práce bylo zmapovat a posoudit současné možnosti varovných a informačních systému v České republice. Uvedený cíl se podařilo splnit v teoretické části bakalářské práce v částech kapitoly 4.2 až 4.6, které se věnují jednotlivým systémům a nástrojům varování a informování obyvatelstva. Byly zmapovány varovné systémy, které mají v České republice dlouholetou tradici, ale také komunikační nástroje, které přinesla moderní doba a vývoj technologií. V kapitole 5 byly následně posouzeny jejich výhody a nevýhody a také praktické využití při varování a informování obyvatelstva v případě mimořádných událostí. Část 4.5 se věnovala postupnému zavádění nového varovného systému Cell Broadcast, který je využíván ve vyspělých zemích nejen Evropy, nevyžaduje instalaci aplikací a funguje i při přetížení mobilních sítí. V České republice by měl být systém Cell Broadcast spuštěn koncem roku 2026.

Vedlejším cílem pak bylo posoudit současný postup a možnosti varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech z pozice starostů vybraných obcí ve SO ORP Čáslav. Tento cíl se podařilo naplnit díky detailní znalosti autorky správního obvodu, kterou má z pozice referentky krizového řízení, na níž působí již 15 let, a díky jejím osobním kontaktům se starosty vybraných obcí, kteří relevantně přispěli k upřesnění současné praxe a k objektivnímu zhodnocení možností varování a informování obyvatelstva.

Obecně lze říci, že možností, jak varovat obyvatelstvo, je celá škála. Od tradičních systémů, které jsou zařazeny mezi JSVV, mezi něž patří sirény a místní rozhlas až po nejmodernější technologie varování a informování jako jsou například webové stránky, facebookové profily nebo mobilní aplikace či varovný systém Cell Broadcast, které uvádějí profesní publikace či odborná literatura.

Díky poznatkům uvedených v této bakalářské práci je se možné přesvědčit, že starostové obcí tyto prostředky varování a informování zavedly do svých obcí, mají možnost je využívat a i je v praxi při řešení mimořádných událostí využívají. Analýza

ukazuje, že starostové dokážou přizpůsobit varování obyvatelstva konkrétní situaci, místním podmínkám i dostupným technickým prostředkům.

Závěrem bakalářské práce je nutné konstatovat, že aby byl systém varování efektivní, musí být jednotlivé nástroje vzájemně variabilní a vhodně kombinované. Žádný komunikační kanál totiž nedokáže sám o sobě zajistit dosažení všech skupin obyvatelstva ani pokrýt různé situace, které mohou při mimořádné události či krizové situaci nastat.

Pro dosažení co nejvyšší spolehlivosti je proto nezbytné využívat více forem varování současně, jejich funkce pravidelně prověřovat a přizpůsobovat je technologickému vývoji i potřebám obyvatel.

## Seznam použitých zdrojů

### Literární zdroje

1. ADAMEC, V. *Ochrana před povodněmi a ochrana obyvatelstva*. SPBI Spektrum. Červená řada. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2012. 131 s. ISBN 978-80-7385-118-7.
2. HOLEC, T. *Ochrana obyvatel a krizové řízení: praktický průvodce a rádce úředníka*. Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2021. 120 s. ISBN 978-80-7616-100-9.
3. KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva I*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2011. 109 s. ISBN 978-80-87472-06-4.
4. KAVAN, Štěpán. *Ochrana obyvatelstva II*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2015. 129 s. ISBN 978-80-87472-92-7.
5. KRATOCHVÍLOVÁ, D. *Ochrana obyvatelstva*. SPBI Spektrum. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 140 s. ISBN 80-86634-70-1.
6. KROUPA, Miroslav; ŘÍHA, Milan a TRIVIS - STŘEDNÍ ŠKOLA VEŘEJNOPRÁVNÍ A VYŠŠÍ ODBORNÁ ŠKOLA PREVENCE KRIMINALITY A KRIZOVÉHO ŘÍZENÍ (PRAHA, Česko). *Ochrana obyvatelstva*. 2006. 100 s. ISBN 80-86795-33-0.
7. LINHART, Petr. *Některé otázky ochrany společnosti*. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2005. 95 s. ISBN 80-86640-43-4., s.3.
8. LINHART, Petr a MARTÍNEK, Bohumír. *Ochrana člověka za mimořádných událostí: příručka pro učitele základních a středních škol*. Vyd. 2., opr. a rozš. Praha: Ministerstvo vnitra - generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2003. ISBN 80-86640-08-6.
9. MIKA, O. J.; ZAHRADNÍČEK, P. a ZEMAN, M. *Ochrana obyvatelstva: malé kompendium ochrany obyvatelstva*. Díl I. Jihlava: Vysoká škola polytechnická, 2012. 102 s. ISBN 978-80-87035-67-2.

10. PACINDA, Š., PIVOVARNÍK, J. *Kolektivní ochrana obyvatelstva*. Praha: MV – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2010. 118 s. ISBN 978-80-86640-67-9.
11. PROCHÁZKOVÁ, D. *Krizové řízení, havarijní plánování a ochrana obyvatelstva*. Vysokoškolská učebnice. České Budějovice: Vysoká škola evropských a regionálních studií, 2009. 111 s. ISBN 978-80-86708-86-7.
12. REKTOŘÍK, J. *Krizový management ve veřejné správě: teorie a praxe*. Praha: Ekopress, 2004. 249 s. ISBN 80-86119-83-1.
13. ŘEHÁK, D.; MARTÍNEK, B. a LEGIERSKÁ, P. *Ochrana obyvatelstva v kontextu aktuálních bezpečnostních hrozeb*. 2. rozšířené vydání. SPBI Spektrum. Červená řada. V Ostravě: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2019. 233 s. ISBN 978-80-7385-220-7.
14. ŠENOVSKÝ, M. a ADAMEC, V. *Právní rámec krizového managementu: management záchranných prací*. SPBI Spektrum. Červená řada. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2005. 97 s. ISBN 80-86634-55-8.
15. ZPĚVÁK, A.; FÍLA, F.; JONÁKOVÁ, T. a VÍŠEK, J. *Ochrana obyvatelstva v republikovém měřítku*. Praha: Univerzita Jana Amose Komenského, 2014. 240 s. ISBN 9788074520440.

### Elektronické zdroje

1. 2104 - SO ORP Čáslav. Online. Český statistický úřad. 2014. Dostupné z: [https://csu.gov.cz/docs/107847/1efbc427-42f5-83d5-40b8-49a1deaaae3f/adm\\_2016\\_ORP2104.png?version=1.0](https://csu.gov.cz/docs/107847/1efbc427-42f5-83d5-40b8-49a1deaaae3f/adm_2016_ORP2104.png?version=1.0). [cit. 2026-01-25].
2. *Bezdrátové místní informační systémy (BMIS)*. Online. CZECH SIREN TECH. © Czech Siren Tech (2021 - 2025). 2021. Dostupné z: <https://www.czechsirentech.cz/siren/wiki/typy-siren/bmis>. [cit. 2025-11-09].
3. *Bratčice*. Online. Mikroregion Čáslavskou, společenství obcí. © 2026. Dostupné z: <https://caslavsko.com/braticice>. [cit. 2026-02-25]
4. *Co je to web, webová stránka a jaký je mezi nimi rozdíl*. Online. SEO akademie Collabim. © 2018. Dostupné z: <https://www.collabim.cz/akademie/knihovna/co-je-to-web-webova-stranka-a-jaky-je-mezi-nimi-rozdil/>. [cit. 2026-01-17].

5. *Česko není dostatečně připravené na bezpečnostní hrozby, zaznělo na konferenci na VŠB-TUO.* Online. TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA. 2026. Dostupné z: <https://www.vsb.cz/cs/detail-novinky/?reportId=51171>. [cit. 2026-02-24].
6. *Elektronické sirény.* Online. CZECH SIREN TECH. © Czech Siren Tech (2021 - 2025). 2021. Dostupné z: <https://www.czechsirentech.cz/sirenowiki/typy-siren/elektronicka-sirena>. [cit. 2025-11-09].
7. *Facebook.* Online. © 2026. Dostupné z: <https://www.facebook.com/>. [cit. 2026-01-18].
8. *Hasičský záchranný sbor České republiky.* Online. Rady obyvatelstvu. © 2026. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/hasicky-zachranny-sbor-ceske-republiky.aspx>. [cit. 2026-01-18].
9. *HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY. Pojmy 2. část.* Online. © 2026. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/pojmy-2-cast.aspx?q=Y2hudW09MTU%3D>. [cit. 2026-01-17].
10. *HASIČSKÝ ZÁCHRANNÝ SBOR ČESKÉ REPUBLIKY. Varování obyvatelstva v České republice.* Online. © 2026, 23.10.2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/varovani-obyvatelstva-v-ceske-republice.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>. [cit. 2026-01-17].
11. *Informativní počty obyvatel v obcích.* Online. Ministerstvo vnitra České republiky. © 2026, © 2026. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/informativni-pocty-obyvatel-v-obcich.aspx?q=cHJuPTE%3d>. [cit. 2026-02-06].
12. *Mechanické sirény.* Online. CZECH SIREN TECH. © Czech Siren Tech (2021 - 2025). 2021. Dostupné z: <https://www.czechsirentech.cz/sirenowiki/typy-siren/mechanicka-sirena>. [cit. 2025-11-09].
13. *Ministerstvo vnitra dokončuje potřebné kroky pro přípravu systému Cell Broadcast. Spuštěn bude v druhé polovině roku 2026.* Online. Ministerstvo vnitra České republiky. 2025. Dostupné z: <https://mv.gov.cz/clanek/ministerstvo-vnitra-dokoncuje-potrebne-kroky-pro-pripravu-systemu-cell-broadcast-spušten-bude-v-druhe-polovine-roku-2026.aspx>. [cit. 2026-01-23].
14. *Ministerstvo vnitra.* Online. 72 hodin. 2025. Dostupné z: <https://www.72h.gov.cz/cs>. [cit. 2026-01-18].
15. *Místní části.* Online. Obec Vrdy. © 2026. Dostupné z: <https://www.obecvrdy.cz/obec-1/mistni-casti/>. [cit. 2026-02-25].

16. *Ochrana obyvatelstva 2023: Sborník abstraktů XXI. ročníku mezinárodní konference*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2023. 50 s. ISBN 978-80-7385-264-1.
17. *Ochrana obyvatelstva 2024: Sborník abstraktů XXI. ročníku mezinárodní konference*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2024. 45 s. ISBN 978-80-7385-272-6. MUNIPOLIS - Chytrá komunikační síť pro samosprávy a státní správu Dostupné z:  
<https://m.spbi.cz/documents/1OOB/OOB2024/Abstrakty%20OOB2024.pdf>
18. <https://m.spbi.cz/documents/1OOB/OOB2024/Abstrakty%20OOB2024.pdf>
19. *Ochrana obyvatelstva 2025: Sborník abstraktů XXIII. ročníku mezinárodní konference*. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2025. 38s. ISBN 978-80-7385-279-5. Meteorologické a hydrologické aspekty povodně v září 2024; Role Českého hydrometeorologického ústavu při povodních v září 2024; Využití technologie FLAPRIS v krizovém řízení pro ochranu před přívalovými povodněmi Dostupné z:  
<https://www.spbi.cz/documents/1OOB/OOB2025/Abstrakty%20OOB2025.pdf>
20. *Ochrana obyvatelstva 2026; Sborník abstraktů XXIV. ročníku mezinárodní konference*. Online. Ostrava: Sdružení požárního a bezpečnostního inženýrství, 2026. 41 s. ISBN 978-80-7385-284-9. Systémy varování, vyrozumění a informování - stav modernizace JSVV Dostupné z: <https://www.spbi.cz/documents/1OOB/OOB2026/Program%20OOB2026.pdf>. [cit. 2026-02-21].
21. OPERAČNÍ PROGRAM ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ 2021 - 2027. 87. výzva - *Protipovodňová opatření*. Online. © 2026. Dostupné z: <https://opzp.cz/dotace/87-vyzva/>. [cit. 2026-01-17].
22. *Poplatky za využívání rádiových kmitočtů*. Online. ČTÚ. © 2025. Dostupné z: <https://ctu.gov.cz/>. [cit. 2026-01-18].
23. *Potřebujeme sirény?* Online. VarujemeVas.cz. Dostupné z: <https://varujemevas.cz/potrebujeme-sireny/>. [cit. 2025-11-09].
24. *Portál krizového řízení*. Online. Portál krizového řízení. 2025 ©. Dostupné z: <https://pkr.kr-stredocesky.cz/pkr/>. [cit. 2026-02-11].
25. *Povodně*. Online. Čáslav oficiální web. ©2026. Dostupné z: <https://www.meucaslav.cz/obcan/krizove-rizeni/povodne/>. [cit. 2026-02-11].
26. *Protipovodňová opatření*. Online. Obec Vrdy. © 2026. Dostupné z: <https://www.obecvrdy.cz/obec-1/protipovodnova-opatreni/>. [cit. 2026-02-25].

27. *Povodňový plán ORP Čáslav*. Online. © 1999 - 2025. Dostupné z: [https://stredocesky.dppcr.cz/web\\_2104/index.html?a\\_titulni\\_list.htm](https://stredocesky.dppcr.cz/web_2104/index.html?a_titulni_list.htm). [cit. 2026-02-11].
28. *Řešení komunikace s občany*. Online. Galileo corporation. © 2026. Dostupné z: <https://www.igalileo.cz/>. [cit. 2026-01-18].
29. *Servisní a opravárenské zařízení*. Online. Servisní a opravárenské zařízení Hasičský záchranný sbor České republiky. © 2025. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/oddeleni-revizi-a-oprav.aspx?q=cHJuPTE%3d>. [cit. 2025-11-09].
30. *Správní obvody*. Online. Český statistický úřad. 2016. Dostupné z: [https://csu.gov.cz/docs/107540/d999dc68-9f95-421d-c22c-3bee0920a655/orp\\_cr.png?version=1.0](https://csu.gov.cz/docs/107540/d999dc68-9f95-421d-c22c-3bee0920a655/orp_cr.png?version=1.0). [cit. 2026-01-25].
31. *Systémy varování a vyzoomění*. Online. CZECH SIREN TECH. © Czech Siren Tech (2021 - 2025). 2021. Dostupné z: <https://www.czechsirentech.cz/sirenowiki/signaly-siren>. [cit. 2025-11-09].
32. *Systém varovných zpráv na mobily se v půlce roku začne testovat*. Online. 2026. Dostupné z: ČTK ČESKÉ NOVINY, <https://www.ceskenoviny.cz/zpravy/2782437>. [cit. 2026-02-24].
33. *Systémy veřejné výstrahy mají své výhody i nevýhody*. Online. Asociace provozovatelů mobilních sítí (APMS). 2024, 23. února 2024. Dostupné z: <https://apms.cz/systemy-verejne-vystrahy-maji-sve-vyhody-i-nevyhody/>. [cit. 2026-01-23].
34. *MUNIPOLIS aplikace pro občany*. Online. MUNIPOLIS. © 2026. Dostupné z: <https://info.munipolis.cz/>. [cit. 2026-01-18].
35. *Varovná upozornění*. Online. ZÁCHRANKA mobilní aplikace pro tísňové volání. 2026. Dostupné z: <https://www.zachrankaapp.cz/cs/emergency-alerts>. [cit. 2026-01-18].
36. *Varovné prvky*. Online. VarujemeVas.cz. Dostupné z: <https://varujemevas.cz/prostredky/>. [cit. 2025-11-09].
37. *Vodní dílo Pařížov*. Online. Povodí Labe. 2026 ©. Dostupné z: [https://www.pla.cz/planet/public/vodnidila/prehrada\\_parizov.pdf](https://www.pla.cz/planet/public/vodnidila/prehrada_parizov.pdf). [cit. 2026-02-11].
38. *Výsledky jednání vlády 21. května 2025*. Online. Vláda České republiky. 2025. Dostupné z: <https://vlada.gov.cz/cz/media-centrum/aktualne/vysledky-jednani-vlady-21--kvetna-2025-219844/>. [cit. 2026-01-23].

39. *Vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení*. Online. Hasičský záchranný sbor České republiky. © 2026. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/clanek/vzdelavani-v-oblasti-ochrany-obyvatelstva-a-krizoveho-rizeni.aspx>. [cit. 2026-02-11].
40. *Základní informace*. Online. Zbýšov v Čechách. © 2026. Dostupné z: <https://www.zbysovvcechach.cz/obec/zakladni-informace/>. [cit. 2026-02-27].
41. *24/25 Záměr výstavby systému Cell Broadcast v České republice pro varování a informování obyvatelstva; T:19.2.2025*. Online. Hospodářská komora České republiky. 2025. Dostupné z: <https://www.komora.cz/pravni-predpis/24-25-zamer-vystavby-systemu-cell-broadcast-v-ceske-republice-pro-varovani-a-informovani-obyvatelstvat19-2-2025/>. [cit. 2026-01-23].
42. *Zbýšovský zpravodaj 3-2024*. Online. Zbýšov v Čechách. © 2026. Dostupné z: [https://www.zbysovvcechach.cz/modules/file\\_storage/download.php?file=768194d3%7C126](https://www.zbysovvcechach.cz/modules/file_storage/download.php?file=768194d3%7C126). [cit. 2026-02-27].

### Legislativní dokumenty

1. ČESKO. Vyhláška č. 346/2020 Sb. o stanovení správních obvodů obcí s rozšířenou působností, území obvodů hlavního města Prahy a příslušnosti některých obcí do jiného okresu, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2020, částka 138
2. ČESKO. Vyhláška Ministerstva vnitra č. 380/2002 Sb., k přípravě a provádění úkolů ochrany obyvatelstva, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2016, částka 133, s. 7732.
3. ČESKO. Vyhláška č. 535/2025 Sb., o provozování systému veřejné výstrahy, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2025, Dostupné z: [535/2025 Sb., 1. 1. 2026, aktuální znění, informativní znění systému e-Sbírka](#), částka 535/2025
4. ČESKO. Zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2001, částka 87, s
5. ČESKO. Zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3461-3474.

6. ČESKO. Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2000, částka 73, s. 3475-3487.
7. ČESKO. Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2002, částka 114
8. ČESKO. Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). In *Sbírka zákonů, Česká republika*. 2001, částka 98, s. 5638-5645.
9. ČESKO. Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů. In *Sbírka zákonů, Česká republika*, 2004, částka 174.

### Ostatní zdroje

Kromě výše uvedených zdrojů byly při zpracování bakalářské práce využity následující materiály:

1. KOLEKTIV AUTORŮ; *Ochrana obyvatelstva Studijní materiál k modulu E*, 2006. 127 s.
2. *Koncepce vzdělávání v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení*. 2017. Dostupné z: <https://hzscr.gov.cz/soubor/koncepce-vzdelavani-oobakr-pdf.aspx>
3. *MODUL – A; C; I; krizové řízení při nevojenských krizových situacích, ochrana obyvatelstva, kritická infrastruktura*, 2021. 335 s. ISBN 978-80-7616-097-2.
4. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení: skripta*. Praha: Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR, 2015. 323 s. ISBN 978-80-86466-62-0,
5. *Ochrana obyvatelstva a krizové řízení pro pedagogické pracovníky: modul - J*. Praha: Ministerstvo vnitra, 2019. 128 s. ISBN 978-80-7616-048-4.
6. *Ochrana obyvatelstva Malé kompendium ochrany obyvatelstva. Díl I. Ing. Otakar*. Online. Jihlava: Vysoká škola polytechnická Jihlava, 2012. ISBN 978-80-87035-67-2. Dostupné z: <https://www.securitymagazin.cz/security/ochrana-obyvatelstva-male-kompendium-ochrany-obyvatelstva-1404047478.html>. [cit. 2026-01-28].

## Seznam zkratek

HZS ČR – Hasičský záchranný sbor České republiky

IZS – integrovaný záchranný systém

JSVI – jednotný systém varování a informování

JSVV – jednotný systém varování a vyrozumění

MV GŘ HZS ČR – Ministerstvo vnitra – generální ředitelství Hasičského záchranného sboru České republiky

OPIS HZS – operační a informační středisko Hasičského záchranného sboru

ORP – obec s rozšířenou působností

SO ORP Čáslav – správní obvod obce s rozšířenou působností Čáslav

## Seznam obrázků, tabulek a grafů

Obr. 1 Schéma vazeb mezi ochranou obyvatelstva, civilní ochranou a civilní obranou

Obr. 2 Varovný signál “VŠEOBECNÁ VÝSTRAHA pro elektrické sirény”

Obr. 3 Varovný signál “VŠEOBECNÁ VÝSTRAHA pro elektronické sirény”

Obr. 4 Zkušební tón

Obr. 5 Elektromechanická (rotační) siréna

Obr. 6 Elektrická siréna

Obr. 7 Místní informační systém

Obr. 8 Správní obvody obce s rozšířenou působností Čáslav

Obr. 9 Správní obvody obcí s rozšířenou působností v České republice

Obr. 10 Geografická mapa správního obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav

Obr. 11 Území obce Čáslav – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Obr. 12 Území obce Bratčice – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Obr. 13 Území obce Vrdy – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Obr. 14 Území obce Zbýšov – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Obr. 15 Území obce Žleby – výstřižek z grafické části DPP ORP Čáslav

Tabulka č. 1 – Typizovaná nebezpečí a oprávněný orgán

Tabulka č. 2 – Shrnutí vlastností varovných a informačních systému a nástrojů

Tabulka č. 3 – Přehled ohrožení mimořádnou událostí v obcích ve SO ORP Čáslav

Tabulka č. 4 – Možnosti varování a informování obyvatelstva v obcích ve SO ORP Čáslav

## Seznam příloh

Příloha č. 1 – Polostrukturovaný rozhovor se starostou obce Bratčice na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.

Příloha č. 2 – Polostrukturovaný rozhovor s místostarostkou města Čáslav na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich městě.

Příloha č. 3 – Polostrukturovaný rozhovor se starostou obce Vrды na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.

Příloha č. 4 – Polostrukturovaný rozhovor se starostou obce Zbýšove na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.

Příloha č. 5 – Polostrukturovaný rozhovor se starostkou obce Žleby na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.

## Přílohy

### Příloha č. 1

#### **Polostrukturovaný rozhovor se starostou obce Bratčice na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.**

V Bratčicích, dne 2. února 2026

1) Jaké má Vaše obec prostředky pro varování a informování obyvatelstva?  
Bezdrátový rozhlas Bartek, mobilní aplikace MUNIPOLIS a V obraze, Facebook

Víte, kolik máte odběratelů a sledujících?

V aplikaci MUNIPOLIS je 190 přihlášených odběratelů. Pokryto máme tak 59% obyvatel obce. Tuto aplikaci jsme začali využívat v době covidové pandemie. Na Facebooku obce je 488 sledujících.

Jsou mezi nimi i chalupáři nebo rodinní příslušníci trvale žijících obyvatel, například seniorů?

Ano, o některých víme.

2) Jaké mimořádné události/krizové stavy jste v době Vašeho působení v zastupitelstvu řešil/a?

Covid, povodně v roce 2024, ptačí chřipka 2025/2026

3) Jakým způsobem probíhalo varování a informování obyvatelstva a který způsob se Vám při řešení mimořádné události osvědčil a který byste příště nevyužil/a?

Mobilní aplikace MUNIPOLIS a V obraze, mobilním telefonem obvolání konkrétních lidí, webové stránky obce, papírové letáčky do domu.

Každá forma má své cílové osoby, využil bych všechny zmíněné, ale nejjednodušeji to jde přes aplikace.

4) Jak je řešeno informování seniorů, osob se zdravotním postižením nebo cizinců?

Rozhlas a letáčky do domu.

5) Jak hodnotíte technickou spolehlivost a funkčnost současného varovného systému (poruchy, dosah signálu, jednoduchost obsluhy)?

Funguje vše.

Potřebovali bychom renovovat ústřednu rozhlasu Bartek, ale je to finančně náročné. Občas se potýkáme i s jeho výpadkem.

Aplikace V obraze má výhodu, že je od stejného poskytovatele jako máme webové stránky. Informace zveřejněné na webu se automaticky překlopí do této aplikace, což je velká výhoda a kdo má v chytrém telefonu povolené notifikace, tak ví o nově přidaném příspěvku vlastně okamžitě. Do aplikace MUNIPOLIS musí administrátor vložit příspěvek samostatně.

Nejzdlouhavější je letáček do domu, ale efekt výborný!

6) Jak rychle je obec schopna po vzniku mimořádné události informovat obyvatele? Když mám ochotnou osobu na obsluhu aplikací, což mám, tak velmi rychle, prakticky okamžitě.

7) Který způsob informování považujete za neefektivnější a proč? Podle cílové osoby (senioři) – rozhlas, leták, SMS. Technicky zdatní senioři a ostatní populace – mobilní aplikace.

A proč?

Dle zpětné vazby, některým vyhovuje papír, někomu rozhlas a někdo mrkne na telefon.

8) Jak probíhá spolupráce obce se složkami integrovaného záchranného systému při varování a informování obyvatel a spolupráce s okolními obcemi, obcí s rozšířenou působností nebo krajem?

Dobře, krizové informace chodí ve formě SMS a e-mailem. S okolními obcemi jsme ve spojení mobilním telefonem – spojuje nás tok Brslenka. Takže si předáváme informace o povodňovém stupni, půjčování čerpadel, pytlů atd.

9) Z jakých zdrojů získáváte informace o mimořádné události, jejím vývoji a způsobu jejího řešení Vy osobně?

Internet, SMS, e-mail.

10) Jak je finančně náročné pro obec udržet varovný a informační systém akceschopný?

Finančně náročné bych neřekl, něco to stojí, ale funguje to celkem dobře. Ta modernizace ústředny mě překvapila, přibližně 100.000,00 Kč. Jen, aby bylo možné hlášení provádět vzdáleně, a ne z úřadu.

11) Považujete současné varovné systémy v obci za dostatečné?

Ano.

12) Jak obec vyhodnocuje průběh informování obyvatel po skončení mimořádné události a má obec zpětnou vazbu od obyvatel obce?

Nevyhodnocujeme, maximálně si řekneme s místostarostkou, co bylo špatně. Zpětnou vazbu máme – hostinec, rozhovor se spoluobčany.

13) Jaké hlavní problémy v oblasti varování a informování obyvatelstva vnímáte?

Nic mě nenapadá, asi jen občasné výpadky rozhlasu Bartek.

14) Uvažujete o nějakém novém systému varování a informování obyvatelstva nebo o modernizaci stávajícího systému?

Zatím nemáme v plánu.

15) Znáte systém varování „Cell Broadcast“ a považoval/a byste jeho využití při mimořádných událostech ve vaší obci za přínosné?

Málo, z toho, co o tom vím, tak asi nebude na výběr využít/nevyžít, bude to posílat zřejmě stát cílovým skupinám, osobám.

Podobně jako teď SMS a e-mail, půjde asi o vylepšení rychlosti doručení.

## Příloha č. 2

### **Polostrukturovaný rozhovor s místostarostkou města Čáslav na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich městě**

V Čáslavi, dne 2. února 2026

#### 1) Jaké má Vaše obec prostředky pro varování a informování obyvatelstva?

K rychlému varování a následnému informování obyvatelstva využíváme především web města, oficiální Facebookový profil města, který má skoro 9.000 sledujících, a mobilní aplikaci MUNIPOLIS, ve které máme 1.400 přihlášených odběratelů. Všechny tyto online kanály administruje správce webů a sociálních sítí a další referenti Odboru školství, kultury a památkové péče.

V případě, že je nutné varovat a informovat vybranou skupinu obyvatel osobně, preferujeme, aby tuto činnost prováděli strážníci Městské policie Čáslav, členové Jednotky sboru dobrovolných hasičů města Čáslav nebo zaměstnanci města.

V našem městě je vybudován místní rozhlas VoiceGuard, který lze ovládat ze služebny Městské policie Čáslav přístupné 24 hodin denně, 7 dní v týdnu. Přístupové údaje k ovládní místního rozhlasu má referentka krizového řízení, správce webu a sociálních sítí a služba městské policie. Systém lze vzdáleně ovládat také prostřednictvím mobilního telefonu GSM, a to pomocí číselného kódu, který má k dispozici starosta a místostarostka města. Tato možnost zatím nebyla využita.

Na území města je umístěno 6 rotačních elektromechanických sirén.

Další možností je využití elektronické úřední desky na webových stránkách města a elektronické úřední desky v panelu umístěném na náměstí před budovou radnice a před budovou Českých drah – u vlakového nádraží. Také můžeme využít i informační vitríny pro vyvěšení tiskovin.

#### 2) Jaké mimořádné události/krizové stavy jste v době Vašeho působení v zastupitelstvu řešil/a?

Mimořádné události, které nastaly v našem městě za poslední roky, byly velmi různorodé. Jednalo se například o požár bytu v domě s pečovatelskou službou, rozsáhlý požár rodinného domu v hustě osídlené zástavbě či požár průmyslového objektu. Dále se jednalo o únik nebezpečné látky ropného původu na čističce odpadních vod, povodeň způsobenou dlouhodobými vydatnými srážkami, ale také o řešení anonymního oznámení umístění bomby v Domově důchodců Čáslav, kde se v té době nacházelo 104 převážně imobilních klientů a personál zařízení.

#### 3) Jakým způsobem probíhalo varování a informování obyvatelstva a který způsob se Vám při řešení mimořádné události osvědčil a který byste příště nevyužil/a?

Jak jsme již uvedli u první otázky, nejvíce využíváme sociální sítě jako je web města, Facebook nebo mobilní aplikaci MUNIPOLIS. Na těchto komunikačních kanálech sdílíme i varování Českého hydrometeorologického ústavu před nebezpečím vzniku hydrometeorologického extrému, jako jsou přívalové deště, extrémní vítr, sucho, nebezpečí požáru, ledovka a jiné. V době, kdy hrozí nebezpečí povodní, sledujeme i výstražný informační systém (čidlo) umístěné nad hladinou toku Brslenka.

I během vzniku a následném řešení mimořádných událostí jsme informovali obyvatelstvo prostřednictvím těchto online kanálů.

Při tomto způsobu informování se rovněž opíráme o solidaritu a zodpovědnost našich občanů. Předpokládáme, že obyvatelům, kteří nevyužívají sociální sítě, budou informace o možném nebezpečí nebo nastalé situaci a jejím řešení předány jejich sousedy nebo rodinnými příslušníky.

V případě požáru bytu v domě s pečovatelskou službou nebo rodinného domu jsme se spolehli na naše strážníky městské policie a členy dobrovolných hasičů, kteří se ujali varování obyvatel v oblasti, kde došlo k mimořádné události.

4) Jak je řešeno informování seniorů, osob se zdravotním postižením nebo cizinců? Bohužel jako město s více jak desetitisíci obyvateli nemáme přehled o všech seniorech nebo osobách se zdravotním postižením a cizincích, kteří se v našem městě zdržují. Máme sice k dispozici evidenci obyvatel s trvalým bydlištěm v našem městě, ale přehled o tom, zda se na uvedené adrese tyto osoby zdržují nemáme.

Díky zaměstnancům města a organizací zřízených městem máme přehled o osobách se zdravotním postižením nebo seniorech, kteří jsou buď klienty našich sociálních zařízení nebo obyvateli městských bytů, protože s nimi tyto zaměstnanci dlouhodobě spolupracují. Varování těchto osob by tedy probíhalo prostřednictvím našich zaměstnanců.

5) Jak hodnotíte technickou spolehlivost a funkčnost současného varovného systému (poruchy, dosah signálu, jednoduchost obsluhy)?

Pokud chceme využít k informování obyvatelstva web města, Facebook a aplikaci MUNIPOLIS, dokáže naše město reagovat velmi pohotově. Kolegové, kteří tyto komunikační kanály spravují jsou velmi ochotní a spolehliví, jsou schopni napsat a zveřejnit příspěvek prostřednictvím online sítí během několika minut. Jedná se o velmi rychlý způsob komunikace a zatím jsme se nesetkali s technickými komplikacemi.

Mobilní aplikace MUNIPOLIS, byla v našem městě spuštěna v období covidové pandemie a její roční provoz město stojí přibližně 20 tis. Kč jednorázový roční poplatek a kolem 5 tis. Kč měsíční poplatky. Finanční náklady na provoz této aplikace však nemůžeme uvádět pouze jako náklady na varovný systém, neboť tuto aplikaci využíváme i jako informační kanál prostřednictvím něhož sdělujeme občanům i další provozní informace, které jsou spojeny s fungováním města, anebo informace, které by občany mohly zajímat.

Co se týká místního rozhlasu, tak ten byl v našem městě vybudován v roce 2018 za přispění 70% dotace z Operačního programu životního prostředí. I tak za jeho pořízení město zaplatilo více jak 1.325.000 Kč. Udržování tohoto varovného systému akceschopným vyžaduje každoroční servis, který spočívá ve výměně již dosluhujících baterií a běžné profylaxe. Dále město každý rok hradí poplatek Českému telekomunikačnímu úřadu za přidělené kmitočty. Provoz a servis místního rozhlasu stojí město Čáslav ročně od 20.000 Kč do 50.000 Kč.

Sirény nejsou v našem majetku, takže o jejich poruchovosti, údržbě a servisu nemáme přehled.

6) Jak rychle je obec schopna po vzniku mimořádné události informovat obyvatele? Po rozhodnutí o způsobu varování obyvatelstva to je možné do několika minut.

7) Který způsob informování považujete za nejefektivnější a proč?

Za nejefektivnější považujeme kombinaci způsobů varování a informování. Tak, aby bylo zacíleno na co největší skupinu osob, které by mimořádná událost mohla ohrozit na zdraví, životě či majetku.

8) Jak probíhá spolupráce obce se složkami integrovaného záchranného systému při varování a informování obyvatel a spolupráce s okolními obcemi, obcí s rozšířenou působností nebo krajem?

Spolupráce se složkami IZS je na velmi dobré úrovni. V případě vzniku mimořádné události, která vyžaduje naši součinnost jsme telefonicky informováni prostřednictvím Krajského operačního informačního střediska HZS. V době zásahu nebo po jeho skončení jsme o postupech a přijatých opatřeních informováni přímo od velitele zásahu nebo určených zástupců jednotlivých složek IZS. V případě, že si to zasahující složky vyžadují, také je zástupce vedení města (starosta nebo místostarostka) a referentka krizového řízení osobně přítomna u zásahu.

Spolupráci s obcemi v našem správním obvodu ORP, s okolními ORP i s Krajským úřadem Středočeského kraje v oblasti varování a informování zajišťuje především referentka krizového řízení a další zaměstnanci města. Ti nás následně informují o aktuální situaci v našem ORP.

V případě řešení krizových situací nebo například zárijových povodních v roce 2024 byly informace starostům ORP předávány také při videokonferencích pořádaných hejtmankou Středočeského kraje.

9) Z jakých zdrojů získáváte informace o mimořádné události, jejím vývoji a způsobu jejího řešení Vy osobně?

Pokud se jedná o krizovou situaci či mimořádnou událost celostátní úrovně nebo krajské úrovně získáváme informace především od kolegů z Krajského úřadu Středočeského kraje a Hasičského záchranného sboru Středočeského kraje prostřednictvím Portálu krizového řízení Středočeského kraje. Dále získáváme informace ze sociálních sítí vlády České republiky a veřejnoprávních médií.

Zdrojem informací jsou také webové stránky a další sociální sítě Českého hydrometeorologického ústavu.

V době, kdy hrozí nebezpečí povodní, sledujeme i výstražný informační systém (čidlo) umístěné nad hladinou toku Brslenka.

V případě vzniku lokální mimořádné události získáváme informace především od Městské policie Čáslav, Jednotky sboru dobrovolných hasičů Čáslav a také od KOPIS HZS. Následně čerpáme informace od velitele zásahu HZS nebo příslušníka Policie ČR.

10) Jak je finančně náročné pro obec udržet varovný a informační systém akceschopný?

Viz. odpověď u otázky č. 5

11) Považujete současné varovné systémy v obci za dostatečné?

Ano.

12) Jak obec vyhodnocuje průběh informování obyvatel po skončení mimořádné události a má obec zpětnou vazbu od obyvatel obce?

Informování obyvatelstva se v průběhu nebo po skončení mimořádné události vyhodnocuje s kolegy, kteří spravují komunikační kanály a referentkou krizového řízení. Řešíme případné podněty občanů, které město získalo telefonicky nebo prostřednictvím sociálních sítí.

Pokud město obdrží vyjádření nebo písemné stanovisko od účastníka mimořádné události, tak tyto informace následně zaslíjí na svých komunikačních kanálech.

13) Jaké hlavní problémy v oblasti varování a informování obyvatelstva vnímáte

Každý systém a nástroj varování a informování obyvatelstva má své výhody a nevýhody. Například online komunikační kanály ovlivňuje vůle občanů tyto kanály sledovat. U místního rozhlasu nebo sirén hrozí zase technické poruchy. Může nastat i nefunkčnost systémů z důvodu výpadku elektrické energie, internetu nebo mobilní sítě. Takže je nutné vždy zvolit kombinaci jednotlivých nástrojů varování a také správné zacílení varovné informace.

14) Uvažujete o nějakém novém systému varování a informování obyvatelstva nebo o modernizaci stávajícího systému?

V současné době neuvažujeme o zřízení nebo využívání nového systému varování a informování obyvatelstva, právě i z toho důvodu, že se spoléháme na osvědčené a již zavedené komunikační kanály.

15) Znáte systém varování „Cell Broadcast“ a považoval/a byste jeho využití při mimořádných událostech ve vaší obci za přínosné?

Ano, tento varovný systém je nám znám. O jeho zavedení v České republice jsme se dozvěděli z médií a sociálních sítí příslušných orgánů. Je to varovný systém využívaný i ve většině vyspělých zemích.

I tak si myslíme, že v případě jeho využití při varování před nebezpečím bude i tento systém ve většině případů vhodné doplnit dalšími způsoby varování a informování obyvatel pro určité území, tak aby občané věděli, že město o dané situaci ví a reaguje na ni.

### Příloha č. 3

## **Polostrukturovaný rozhovor se starostou obce Vrdy na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.**

Ve Vrdech, dne 16. února 2026

1) Jaké má Vaše obec prostředky pro varování a informování obyvatelstva? Facebook obce, web obce, mobilní aplikaci V obraze a bezdrátový rozhlas od firmy JD ROZHLASY - typ VZ AMO 80FDT.

Víte, kolik máte odběratelů a sledujících?

V listopadu 2025 nám byl napaden Facebook FB Vrdy-news, kde bylo kolem 5000 sledujících, tak jsem musel založit nový profil Vrdy aktuálně, tam je dnes kolem 500 sledujících, ale oni si to lidi mezi sebou řeknou a znovu nás začnou sledovat více.

Při covidu jsme začali využívat aplikaci MUNIPOLIS. A ještě InfoKanal, kam nám občané mohli poslat své telefonní číslo a my jim rozesílali SMSky. Ale pak nám správce webu nabídnul aplikaci V obraze, která je na obsluhu jednodušší, že se zprávy z FB automatiky překlápějí do této aplikace, a ještě můžeme rozesílat SMS v ceně služby webových stránek.

Jsou mezi nimi i chalupáři nebo rodinní příslušníci trvale žijících obyvatel, například seniorů?

To nevím, ale podle počtu sledujících na starém profilu FB si myslím, že ano.

Kdo tyto kanály obsluhuje?

Web a rozhlas ovládají 2 zaměstnankyně úřadu. FB si obsluhuji sám a přístup má ještě náš externí IT specialista, aby se nám nestalo to co loni v zimě. No a ty SMS nebo V obraze jde automaticky.

2) Jaké mimořádné události/krizové stavy jste v době Vašeho působení v zastupitelstvu řešil/a?

Povodně, covid, požár lihovaru, útěk 8 býků ve Zbyslavi, požár nelegální skládky gum (pneumatik) v Koudelově nebo požár skládky v Čáslavi – šířil se na nás kouř. Je toho dost.

3) Jakým způsobem probíhalo varování a informování obyvatelstva a který způsob se Vám při řešení mimořádné události osvědčil a který byste příště nevyužil/a?

Na 1. místě je obecní web a s tím spojená aplikaci V obraze, pak místní rozhlas a hned Facebook. Kolem 600 lidí rozesíláme SMS přes aplikaci V obraze.

Web obce sleduje hodně lidí a pokud mají i odběr na aplikaci, tak jsou informování prakticky okamžitě.

4) Jak je řešeno informování seniorů, osob se zdravotním postižením nebo cizinců?

Známe přehled skoro o 100 % seniorech a zdravotně postižených osobách. Někteří jsou schopni získávat informace z Facebooku, webu a aplikace. Jiní mají v obci rodiny, které je informují. Máme i zde i takové samotáře, kteří s námi moc komunikovat nechtějí. V minulosti jsme museli požádat o spolupráci i Policii ČR.

5) Jak hodnotíte technickou spolehlivost a funkčnost současného varovného systému (poruchy, dosah signálu, jednoduchost obsluhy)?

Všechno může mít někdy nějakou poruchu, tak musíme počítat s náhradním řešením. Rozhlas nám třeba nefunguje při výpadku elektrického proudu, takže u mimořádné události BlackOut bychom ho využít nemohli.

Nejméně využívané jsou e-maily, tak ty už neposíláme.

Jednoduché a s velkým dosahem mezi lidmi má web, SMSky. Ale úplně největší dosah, a hlavně okamžité reakce, má Facebook. To jsme si vyzkoušeli při covidu, kdy jsem rozesílal denní informace o situaci v obci. Nebo když dám na Facebook informaci, že se našel pes během několika okamžiků vidím, jak lidi informaci rozesílají dál, jak na ni reagují svými sděleními.

6) Jak rychle je obec schopna po vzniku mimořádné události informovat obyvatele?

Dalo by se říct, že okamžitě, jakmile zjistíme nějaké ověřené informace, které občanům můžeme sdělit. Zprávu na Facebook jsem schopný odeslat od pracovního stolu, z domova i z auta.

Pokud je jsem já nebo alespoň jedna pověřená zaměstnankyně v práci, můžeme varování sdělit i přes web a aplikaci. Ale rozhlas obsluhují jen mé kolegyně, takže to by některá mimo pracovní domů musela přijet do práce a varování vyhlásit.

Také máme perfektní kluky v jednotkách, kteří na pokyn velitele zásahu, velitele jednotky nebo mě osobně vyrozumí vybranou skupinu lidí o možném nebezpečí nebo jim předají informace.

7) Který způsob informování považujete za nejefektivnější a proč?

Facebook! A pak webové stránky a aplikaci V obraze. Informace se dostane mezi velkou skupinu lidí, a ještě je tu možnost ji dál sdílet.

Co sirény? Využil jste někdy možnosti požádat KOPIS o spuštění varovného signálu?

Tuto možnost jsem nevyužil.

Na místo zásahu jedu po obdržení SMSky z FirePortu a vždy se domluvíme, koho varovat nebo jak informovat.

A co místní rozhlas?

No, to trochu zdržuje. Také ho využíváme, ale když si občané přečtou informaci na Facebooku nebo v aplikaci, tak na ni třeba reagují svými komentáři. Ale když něco vyhlásíme, tak máme telefonáty mně nebo na úřad – Co jste hlásili?

Buď je špatně slyšet. Nebo to lidi nestihli. I když hlášení opakujeme. Nebo tomu nerozuměli. Ta psaná zpráva na Facebooku, webu nebo v aplikaci je lepší.

8) Jak probíhá spolupráce obce se složkami integrovaného záchranného systému při varování a informování obyvatel a spolupráce s okolními obcemi, obcí s rozšířenou působností nebo krajem?

Spolupráce je dobrá, jak s hasiči, policisty i s vámi (pozn. pan starosta myslel mě, jako referentku krizového řízení) a starosty s okolních obcích.

Když řešíme třeba povodně, tak si telefonujeme a sdělujeme si aktuální informace. Mám telefonní čísla uložená v telefonu. O stavu toku Doubrava i očekávaném vývoji situace nebo u zavírkách silnic informuji vás a také starosty obcí Vinice, Vlačice, Starkoč, Žleby.

Stalo se Vám, že by Vám volal někdo z KOPISu, abyste se dostavil k mimořádné události?

Ne, to se mi zatím nestalo.

9) Z jakých zdrojů získáváte informace o mimořádné události, jejím vývoji a způsobu jejího řešení Vy osobně?

Jak jsem říkal. U událostí, které se týkají naší obce mi nejdřív přijde SMS z FirePortu, když naši hasiči mají výjezd, takže vím, co se děje. Podle typu mimořádné události se snažím přijet na místo a vyřešit, co je potřeba z mé strany.

Také sleduji sdělovací prostředky, e-maili od Vás (myšleno z ORP).

No a když jsou povodně, tak komunikuji s hrázným z přehrady Pařížov, povodňákem pan Linhartem, s hasiči, s policisty – především o uzavírání silnic. Policie pak předává informace záchrance, SUSce (správa a údržba silnic). Provádíme osobní kontrolu nejen na tocích, ale zajedu třeba i na hráz přehrady do Pařížova.

Od hrázného víme, že když hráz přeteče, tak to máme ve Vrdech + - za 4 hodiny. Máme čas se na to připravit.

10) Jak je finančně náročné pro obec udržet varovný a informační systém akceschopný?

Dříve jsme využívali InfoSystém (rozesílání SMS zpráv pro registrované klienty), to bylo docela finančně nákladné, ale teď toto rozesílání využíváme ve výjimečných případech, a ještě prostřednictvím V obraze, a to obnáší pouze jednorázový poplatek, SMS jsou v ceně.

11) Považujete současné varovné systémy v obci za dostatečné?

Ano. A ještě bych doplnil, kdo chce, tak k tomu se informace dostane. V informování obyvatelstvo dbáme na variabilitu. Není dobré, aby to stálo jen na jednom systému a spoléhat se pouze na něj.

12) Jak obec vyhodnocuje průběh informování obyvatel po skončení mimořádné události a má obec zpětnou vazbu od obyvatel obce?

Nevyhodnocujeme. Když máme radu obce, tak mezi radními dám v bodu „Informace starosty“, informace, co se stalo, jak to bylo řešeno, někdy narazíme i na způsob informování, ale jen velmi zřídka. Spíš třeba řešíme reakci nějakého občana na poskytnuté informace.

13) Jaké hlavní problémy v oblasti varování a informování obyvatelstva vnímáte?

Narušení důvěry.

14) Uvažujete o nějakém novém systému varování a informování obyvatelstva nebo o modernizaci stávajícího systému?

V současné době ne.

15) Znáte systém varování „Cell Broadcast“ a považoval/a byste jeho využití při mimořádných událostech ve vaší obci za přínosné?

Vítám to! Bude to další zdroj informování. Fandím tomu. Bude to adresné, zacílené na ohroženou skupinu.

## Příloha č. 4

### **Polostrukturovaný rozhovor se starostou obce Zbýšov na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.**

Ve Zbýšově 23. února 2026

1) Jaké má Vaše obec prostředky pro varování a informování obyvatelstva?

SMS zprávy pro registrované uživatele v databázi (občan si přes web zažádá o odebrání SMS zpráv – jméno, trvalé bydliště, vztah k obci a následně mu přijde oznámení na telefon, aby potvrdil registraci, když to neudělá, tak se to registrace bere za bezpředmětnou).

Facebook, mobilní aplikace V obraze, web a rotační sirénu v majetku SDH na budově hasičárny, megafon v majetku SDH

Kolik je kde uživatelů?

Máme cca 130 odběratelů SMS zpráv – krizové informace chodí povinně a pak si při registraci mohou občané potvrdit odebrání buď všech zpráv nebo informací, které se týkají vybrané místní části.

V aplikaci V obraze je přihlášeno asi 70% obyvatel (trvale žijících i chatařů).

Kdo co obsluhuje?

Já (pozn. pan starosta)

2) Jaké mimořádné události/krizové stavy jste v době Vašeho působení v zastupitelstvu řešil/a?

9/2024 (velký rozsah, evakuování občané z Kluckých Chvalovice, částečně Zbýšova a plánovaná evakuace celé místní části Opatovice).

Pásmo dozoru – ptačí chřipka (Chlum, Klucké Chvalovice, Zbýšov)

3) Jakým způsobem probíhalo varování a informování obyvatelstva a který způsob se Vám při řešení mimořádné události osvědčil a který byste příště nevyužil/a?

Na prvním místě rozesílání SMS zpráv, pak informaci přidám do elektronické úřední desky a ta je propojena s mobilní aplikací V obraze.

Při povodních v roce 2024 jsme v ohrožených oblastech využili členy JSDH, kteří informovali občany o situaci na toku a nutné evakuaci v místních částech Klucké Chvalovice a Zbýšov. Varování a informování obyvatel v Opatovicích prováděli příslušníci Policie ČR.

4) Jak je řešeno informování seniorů, osob se zdravotním postižením nebo cizinců?

Co vím, tak nevidomého nebo neslyšícího člověka v obci nemáme. Nemáme ani občana upoutaného třeba na invalidní vozík. O seniorech máme přehled díky registrům. Jejich varování probíhá osobním kontaktem díky našim členům jednotky (pozn. jednotky sboru dobrovolných hasičů) a také díky vzájemné sousedské spolupráci a podpoře.

5) Jak hodnotíte technickou spolehlivost a funkčnost současného varovného systému (poruchy, dosah signálu, jednoduchost obsluhy)?

V současné době nám siréna nefunguje a zatím jsme neřešili její opravu.

Velmi jednoduchá obsluha a technická nenáročnost je v rozesílání SMS zpráv, to nás zatím nikdy nezklamalo.

6) Jak rychle je obec schopna po vzniku mimořádné události informovat obyvatele?  
Prakticky okamžitě - elektronickou cestou nebo přes internet.

7) Který způsob informování považujete za nejefektivnější a proč?  
Elektronickou úřední deskou, kdy je sdělení automatiky rozesíláno do aplikace V obraze, a pak ty SMS zprávy, Facebook, kde máme asi 800 sledujících, kteří informace sdílejí dál do svých skupin. Myslím si, že tak 400 sledujících jsou občané naší obce nebo naši chataři. Další sledující jsou rodiče našich žáků základní a mateřské školy nebo sousedé z okolních obcí.

Nedávno se nám stala taková příhoda. Občan přišel na obecní úřad s nálezem – byl to svazek klíčů, které našel na čerpací stanici PHM. Udělal jsem příspěvek na obecním facebookovém profilu a přiložil fotografii. Během několika minut se nám ozvala paní z Prahy, že si myslí, že jsou to klíče její maminky (seniorka z naší místní části) a že mamince volala a ověřila si, že jí klíče opravdu chybí. Maminka paní z Prahy, se zanedlouho dostavila na obecní úřad, prokázala, že jsou klíče její, a my jsme jí klíče vydali.

8) Jak probíhá spolupráce obce se složkami integrovaného záchranného systému při varování a informování obyvatel a spolupráce s okolními obcemi, obcí s rozšířenou působností nebo krajem?

Spolupráce je velmi dobrá.

Například při řešení povodní v roce 2024 nám byli všichni nápomocni - HZS, PČR. Spolupráce byla i se starostou ORP Čáslav a také s vámi (pozn. pan starosta myslel mě, jako referentku krizového řízení). Vzpomínám, když nastala situace, kdy jsme se obávali toho, že by mohlo dojít k protržení hráze zbýšovského rybníka, hasiči nám pomáhali s odčerpáváním vody - mnoho jednotek z okolí, pan velitel stanice HZS Čáslav povolal velkokapacitní čerpadlo, příslušníci policie regulovali dopravu a také nám pomáhali s varováním obyvatelstva v obci Opatovice. Varování starostů a předání informací o vzniklé situaci u nás na rybníků provedla pracovnice krizového řízení a také připravila evakuační místo v Čáslavi pro případnou evakuaci osob. V obci jsme měli přistavený i evakuační autobus od soukromého dopravce z Čáslavi.

Provozovatel místního občerstvení zajistil pro zasahující zázemí včetně stravy a pitného režimu.

9) Z jakých zdrojů získáváte informace o mimořádné události, jejím vývoji a způsobu jejího řešení Vy osobně?

Od zastupitelů, občanů e-mailem z Portálu krizového řízení, Policie ČR nebo HZS.

10) Jak je finančně náročné pro obec udržet varovný a informační systém akceschopný?

Systémy jako aplikace, rozesílání SMS, Facebook mají minimální náklady. Například systém rozesílání SMS má balíček asi 2000 SMS zpráv, které můžeme rozeslat v rámci za 1 Kč za SMS zprávu. SMS kanál je vhodný i pro seniory, to si přečte každý, proto ho využíváme i pro rozesílání zpráv, že je plánovaný výpade proudy, nepoteče voda nebo jsme jím rozesílali i informaci o nebezpečí nákazy ptačí chřipky a kde se občané dozví více informací.

11) Považujete současné varovné systémy v obci za dostatečné?

Ne. Chtěl bych do obce nechat instalovat místní rozhlas, právě kvůli možnosti použití sirén.

12) Jak obec vyhodnocuje průběh informování obyvatel po skončení mimořádné události a má obec zpětnou vazbu od obyvatel obce?

Nejprve si situaci vyhodnocuji sám, co by šlo udělat lépe, z čeho se ponaučit, co zafungovalo. Pak si situaci probereme se zastupiteli.

13) Jaké hlavní problémy v oblasti varování a informování obyvatelstva vnímáte?

Problém bych viděl v tom, že jsou někteří občané laxní k získávání informací. Když se třeba nechtějí registrovat k odběru SMS zpráv s argumentem, že když potřebují, tak si informaci najdou na webu obce, úřední desce nebo na Facebooku.

14) Uvažujete o nějakém novém systému varování a informování obyvatelstva nebo o modernizaci stávajícího systému?

Jak jsem již zmínil. Líbilo by se mi, kdyby byl v obci rozhlas, ale zatím jsem neučinil žádné kroky.

15) Znáte systém varování „Cell Broadcast“ a považoval/a byste jeho využití při mimořádných událostech ve vaší obci za přínosné?

Ne

Panu starostovi jsem zkráceně popsala tento varovný systém.

Pan starosta mi položil otázku: Myslíte jako systém DROZD?

Informace o varovném systému jsem ještě upřesnila a pan starosta ihned reagoval: To je systém, který používá Chorvatsko? Tak ten je super! Před 2 lety jsem byl s rodinou v Chorvatsku, kde došlo k masivním požárům. Nejprve nám přišla informace na telefony díky tomuto varovnému systému a následně jsme dostali informace, jak i do aplikace DROZD. Tak to je super, že se tento systém do ČR zavádí.

## Příloha č. 5

### **Polostrukturovaný rozhovor se starostkou obce Žleby na téma „Varování a informování obyvatelstva při mimořádných událostech“ v jejich obci.**

Ve Vrdech, dne 16. února 2026

1) Jaké má Vaše obec prostředky pro varování a informování obyvatelstva?  
Bezdrátový místní rozhlas JD ROZHLAS, mobilní aplikaci MUNIPOLIS, členy JSDH, Facebook obce, web obce a můžeme rozesílat SMS před MUNIPOLIS.

Víte, kolik máte odběratelů a sledujících?  
Ten MUNIPOLIS má asi 40% obce, myslím, že je tam přihlášených asi přes 500 uživatelů.

Jsou mezi nimi i chalupáři nebo rodinní příslušníci trvale žijících obyvatel, například seniorů?  
To nevím.

Kdo tyto kanály obsluhuje?  
Rozhlas – knihovna, MUNIPOLIS já (pozn. paní starostka).

2) Jaké mimořádné události/krizové stavy jste v době Vašeho působení v zastupitelstvu řešil/a?  
Covid, povodně.

A co třeba požár rodinného domu?  
Jo, jo. To mi většinou volá velitel naší jednotky. Řešili jsme požár rodinného domu, požár garáže s bytovou nástavbou, občas nějaký spadlý strom na silnici.

3) Jakým způsobem probíhalo varování a informování obyvatelstva a který způsob se Vám při řešení mimořádné události osvědčil a který byste příště nevyužil/a?  
Nejčastěji osobní kontakt. Třeba u těch povodní se snažím sama obejít všechny ohrožené domy a informovat je o situaci a co se dá podle hrázného přehrady Pařížov očekávat. Jsem v terénu nepřetržitě.

V době povodní v září 2024 Vaše obec sdělovala hodně informací i přes Facebook. Toto informování dělal kdo?  
Také já, to bylo fajn. Lidi Facebook hodně sledují, a příspěvky rozesílají dál.

4) Jak je řešeno informování seniorů, osob se zdravotním postižením nebo cizinců?  
Nemonitorujeme všechny, ale přehled o nich je. O většině vím osobně a některé zná zase někdo ze zastupitelů nebo z jednotky. Takže by se jim pomoc nebo informace, která by pro ně mohla být zásadní pro ochranu života dostala.

5) Jak hodnotíte technickou spolehlivost a funkčnost současného varovného systému (poruchy, dosah signálu, jednoduchost obsluhy)?  
Mám velkou důvěru v MUNIPOLIS, tahle komunikace se osvědčila.

Špatnou zkušenost mám s rozhlasem. Máme ho nový od roku 2021 a nechci to přehánět, ale myslím si, že už 2 roky v Zehubech i Kamenných Mostech hlášení neslyšeli. Jak jsme rozlehlá obec s nerovným terénem, tak tam jde o nějaké zesilovače a myslím si, že to vůbec nefunguje. Také když něco zahlásíme, okamžitě lidí volají na obec, co jsem říkala. Tak je raději odkazujeme na ten MUNIPOLIS.

Když jsme měli drátový rozhlas, tak jsme občas řešili spadlý kabelu, že ho třeba poškodila padající větev, ale byla to oprava za pár korun a prakticky to hned fungovalo. Tento rozhlas musí servisovat jen firma, co ho namontovala, je to hrozně drahé, a ještě na to není spoleh.

Využili jste na pořízení místního rozhlasu dotaci?

Ano, bylo to z dotace.

6) Jak rychle je obec schopna po vzniku mimořádné události informovat obyvatele? Okamžitě přes ten MUNIPOLIS.

7) Který způsob informování považujete za nejefektivnější a proč? Za mě SMSky a pak i ten MUNIPOLIS.

Použila jsem k varování někdy sirénu?

Ne.

A co rozhlas?

Na něj není spoleh. Pan ze servisu mi ukazoval, jak hlásit třeba v době výpadku proudu, ale protože jsme to od té doby nezkoušeli, tak ani nevím, jestli bychom to dokázali. To bych radši využila naše hasiče, aby to zasažené území objeli.

8) Jak probíhá spolupráce obce se složkami integrovaného záchranného systému při varování a informování obyvatel a spolupráce s okolními obcemi, obcí s rozšířenou působností nebo krajem?

Od vás (pozn. paní starostka myslí mě, jako referentku krizového řízení) nám chodí informace na e-mail nebo přes telefon a také sledujeme informace ČHMÚ nebo hlásné profily, mám i aplikaci Povodí Labe.

Ale největší důvěru při povodních mám v panu hrázném, panu Horskému (pozn. hrázný přehrady Pařížov). Ten, co řekne, to platí. Je to člověk na svém místě s letitými zkušenostmi.

9) Z jakých zdrojů získáváte informace o mimořádné události, jejím vývoji a způsobu jejího řešení Vy osobně.

Tady se budu opakovat. Při povodních od pana hrázného. Jinak od našich hasičů nebo od vás. Nebo mi zavoláme s panem starostou z Vrdů. U nás je sice voda dřív, ale Vrdy dopadnou většinou hůř.

10) Jak je finančně náročné pro obec udržet varovný a informační systém akceschopný?

Nejnáročnější je rozhlas a ještě to funguje/nefunguje. Jsem z něho zklamaná, očekávala jsem od něj víc. U MUNIPOLISu platíme licenci – ale funguje to, tak to rádi dáme.

11) Považujete současné varovné systémy v obci za dostatečné?

Ano. Zatím jsem se nesetkala s tím, že bychom řešili, že bychom nebyli schopni varování někomu předat.

12) Jak obec vyhodnocuje průběh informování obyvatel po skončení mimořádné události a má obec zpětnou vazbu od obyvatel obce?

Ne.

13) Jaké hlavní problémy v oblasti varování a informování obyvatelstva vnímáte?

Výpadek elektřiny, ztráta signálu. Chybí záložní zdroj i pořádný vysílač.

14) Uvažujete o nějakém novém systému varování a informování obyvatelstva nebo o modernizaci stávajícího systému?

Rozhlas je nový od roku 2021, teď nic jiného neplánujeme.

15) Znáte systém varování „Cell Broadcast“ a považoval/a byste jeho využití při mimořádných událostech ve vaší obci za přínosné?

Ne, o tom jsem nikdy neslyšela.

Pozn. paní starostce jsem v krátkosti vysvětlila o jaký varovný systém jde.